

2013 年云南省普洱市政府工作报告

—2013 年 3 月 20 日在普洱市第二届人民代表大会第六次会议上

市长 李德伟

各位代表：

我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协各位委员提出意见。

一、开拓奋进，跨越发展迈出坚实步伐

2012 年，面对复杂多变的国内外经济环境，我们认真贯彻落实省第九次党代会精神，牢牢把握科学发展这个主题，突出转变经济发展方式这条主线，紧紧抓住国家桥头堡建设机遇，按照市第三次党代会的部署和市二届人大四次会议确定的目标任务，坚持生态立市、绿色发展战略，全力推进国家绿色经济试验示范区建设，深入实施率先跨越发展“13111”工程，巩固了经济平稳较快发展、社会和谐稳定、民生持续改善的良好局面。经济社会发展呈现出八大亮点：

——提质进位再上新台阶。我们采取一系列有力措施，推动经济社会又好又快发展。实现地区生产总值 366.9 亿元，增长 15.6%，增幅居全省第 5 位；完成规模以上固定资产投资 351 亿元，增长 38.1%；地方公共财政预算收入 47.9 亿元，预算支出 170.1 亿元，分别增长 21.9%和 16.7%，收支绝对额均居全省第 6 位；社会消费品零售总额 102 亿元，增长 18.5%，增幅居全省第 3 位；外贸进出口总额 2.7 亿美元，增长 29.1%，增幅居全省第 7 位；金融机构存款余额 492.9 亿元，贷款余额 326.4 亿元，分别增长 16.3%和 18.4%，增幅居全省第 9 位和第 5 位；城镇居民人均可支配收入 17267 元，增长 16.1%；农民人均纯收入 5020 元，增长 15.7%；居民消费价格总水平涨幅 2.6%，低于全省平均水平；城镇登记失业率控制在 4.1%以内，人口自然增长率 5.76‰，单位生产总值能耗下降 2.6%。市二届人大四次会议确定的目标任务圆满完成，率先跨越发展迈出了坚实步伐。

——项目建设再掀新高潮。我们坚持投资拉动、项目带动战略，促进固定资产投资较快增长。实施规模以上固定资产投资项目 824 个，增长 15.6%，新开工项目比上年多 125 个。完成工业投资 156.8 亿元，占固定资产投资的 44.7%。糯扎渡电站提前两年发电，帝泊洱、康恩贝、云景林纸、天恒水泥等一批重点工业项目建成投产。镇沅五一水库、墨江中山水库等 6 座重点水源工程全面竣工，新建 1.9 万件“五小”水利工程，19 个城镇污水和生活垃圾处理项目投入运营。建成 1791 公里惠农公路。绿色企业总部园区、澜阿公路、安普公路、镇沅永丰源普洱瓷、昆明普洱茶文化科技中心、大中河水库一思茅坝引水、五里河水库、云南热作学院迁建、普洱国家公园、市政务中心综合服务楼、市殡仪馆等项目启动建设。澜沧机场获得国家批准，玉磨铁路（普洱段）、思茅机场迁建、云南金云差别化化学纤维生产线、中国普洱休闲养生部落、洗马湖生态阳光城、普洱国际休闲农业旅游、市粮食储备库迁建等项目前期工作有序推进。

——产业发展再迈新步伐。我们以优化产业结构、提升产业竞争力为主攻方向，集中优势资源，突出重大项目，培植产业基地，发展精深加工，推动实体经济加快发展。三次产业结构比重为 30.8：36.4：32.8。全面打响园区经济、县域经济、民营经济“三大战役”。农业和农村经济稳步发展，完成农业总产值 190.2 亿元，增长 7.5%。严格落实耕地保护制度，加大科技投入，粮食生产实现“九连增”，总产量达 108.8 万吨，增长 4.7%。茶叶、咖啡、烤烟、渔牧等高原特色农业发展势头良好。茶产业产值 47 亿元，增长 36.8%，完成 136 万亩生态茶园覆荫树种植。新建生态咖啡园 20.8 万亩，咖啡种植面积达 65 万亩，普洱被授予“中国咖啡之都”称号。收购烟叶 127.9 万担，烟农总收入 15.2 亿元。投入 5873 万元建设无公害蔬菜基地，丰富城乡居民

的“菜篮子”。工业经济提质增效，实现工业总产值 231 亿元，规模以上工业增加值增长 20.5%。9 个县工业园区挂牌成立，入园企业达 255 户，实现总产值 87.5 亿元，增长 67.6%。积极推进“万村千乡市场工程”、“乡村流通工程”和农（集）贸市场改造，农村商品市场流通体系不断完善，有力促进了农村消费持续增长。旅游业快速发展，接待国内外旅游者 823.5 万人次，增长 47%，实现旅游总收入 50.9 亿元，增长 72%，增幅均居全省第 1 位。边三县茶祖文化旅游项目被列为全省十大历史文化旅游项目。民营经济发展势头强劲，增加值占全市生产总值的 40.7%。

——改革开放再拓新空间。我们突出体制机制创新，深入推进改革开放，发展动力活力明显增强。农村产权制度改革扎实推进，集体林权流转机制进一步完善，农村集体土地确权登记发证全面开展；行政审批制度、财政管理体制、投融资改革、旅游业综合改革稳步推进，殡葬改革试点成效明显。成功发行了 1 支企业债券，推出了 2 支信托产品。组织开展云南金融支持普洱茶行、百名晋商进普洱等招商引资系列活动。在思茅区、景谷县召开银政企合作座谈会，助推县域经济加快发展。对外开放水平持续提升，与北京市西城区、吉林省吉林市、法国利布尔讷市结为友好城市；进一步密切与周边国家人文交流和经贸往来，随云南省代表团出访 GMS 五国；参与主办 2012 广州咖啡博览会和第三届滇港合作高级论坛。全年利用外资 4980 万美元，增长 19.6%，实施各类经济合作项目 323 项，实际到位市外资金 282.4 亿元，增长 114.8%，招商引资综合考评排名全省第 2 位。

——特色城镇再显新魅力。我们统筹城乡协调发展，稳步推进山地城镇建设，着力打造城市特色，城乡一体化步伐加快。完成了 10 个县（区）城乡建设规划和 13363 个村庄规划编制，实现城镇近期建设规划、土地利用总体规划、林地保护利用规划“三规”衔接。中心城区改造提升深入推进，城市绿化、亮化、野花、湿地、人文等十二项工程加快实施，建成了一批精品旅游小镇、特色小镇，创建国家森林城市工作全面启动。荣获 2012 “最中国创意名城”、“最具生态竞争力城市”和“中国十佳最具投资潜力文化旅游城市”等称号。全力推进昆曼大通道新农村示范带和 93 个省级重点村、65 个市级示范点建设。完成了 21182 户农村危房改造，村容村貌进一步改观。启动生态移民工程，完成 35 个乡撤乡设镇报批工作，12.8 万农业人口转变为城镇居民。全市城镇化率达 34.7%。

——改善民生再结新硕果。我们突出民生优先，公共财政支出的 72.9%用于保障和改善民生。全面落实当年承诺的 10 件惠民实事。实施更加积极的就业政策，发放促进就业创业小额贷款 13.5 亿元，连续四年排名全省前列，城镇新增就业 1.1 万人，转移农村劳动力 1.3 万人。城乡居民社会养老保险实现制度全覆盖，连续八年提高了企业养老保险金。开通了困难群众求助专线，城乡居民最低生活保障线分别提高到每人每月 220 元和 160 元，53.6 万城乡困难群众纳入最低生活保障，发放城乡低保金 5.4 亿元。全面启动被征地农民基本养老保险工作。新农合参合比例达 96.4%，城镇居民、城镇职工住院报销比例分别提高到 70.2% 和 83.6%。兑现各项惠农补贴资金 5.7 亿元，争取各类扶贫资金 8.5 亿元，完成整村推进项目 786 个。解决了 10 万农村贫困人口温饱 20.6 万人饮水困难及饮水安全问题。启动滇西边境片区普洱区域发展与扶贫攻坚规划，认真实施新一轮扶持人口较少民族发展和“兴边富民”工程。解决了澜沧县拉祜族聚居区 3.6 万贫困人口温饱问题。调整了公务员津补贴和事业单位绩效工资标准。续建的 2011 年 5740 套城镇保障性住房任务全部完工并分配入住，2012 年 3140 套建设任务全面开工，提前实施建设 2013 年任务 1774 套，向 8640 户城镇低收入住房困难家庭发放租赁补贴 2016 万元。

——和谐社会再创新业绩。我们坚持以人为本、共建共享，全面加强以民生为重点的社会建设。实施中小学校舍安全工程项目 304 个，新建校舍面积 23.3 万平方米，全部停止使用 D 级危房。开工建设乡（镇）幼儿园 24 所。农村中小学生学习营养改善计划和“两免一补”政策实现全覆盖。职业教育、特殊教育、民办教育快速发展，建成景东、墨江、澜沧、景谷县特殊教育学校。普洱卫校申报为国家示范性中等专业学校。思茅师专成功升本组建普洱学院。开展市级以上重大科技项目 38 项，实施普洱茶、思茅松和咖啡籽种植“神舟九号”飞船太空育种试验。基层医疗卫生服务能力得到加强。“光明工程”任务圆满完成，“妇幼健康计划”稳步推进，重大疾病防控水平和食品药品安全保障能力不断提高，人口和计划生育工作成效明显。第三轮禁毒和防治艾滋病人民战争取得阶段性成果。成功举办第十二届中国普洱茶节、第四届民族文化旅游节、首届中国普洱国际乡村音乐节等重大文化节庆活动。景迈山古茶园列入《中国世界文化遗产预备名单》，普洱古茶园与茶文化系统被联合国粮农组织授予全球重要农业文化遗产保护试点，景东万人三弦合奏载入吉尼斯世界纪录。“十二五”广播电视村村通工程顺利完成，启动拉祜语电影译制工程。全民健身运动蓬勃开展，举办“2012 年全国市长杯武术太极拳比赛”。加快推进民族团结进步、边疆繁荣稳定示

范区建设。深入开展“六五”普法和“四群”教育活动，认真落实“三五”群众工作法，积极稳妥化解社会矛盾。有效应对景谷“7·31”特大洪涝等自然灾害。严格落实安全生产责任制，深入开展重点行业专项整治，安全生产形势总体平稳向好。

——自身建设再上新台阶。我们坚持依法行政、从严治政，法治政府、责任政府、阳光政府、效能政府建设取得新成效。坚持重大事项向人大报告和向政协通报制度，自觉接受人大法律监督、工作监督和政协的民主监督，认真听取民主党派、工商联、无党派人士的意见和建议，主动接受人民群众和新闻媒体的监督。办理市人大代表建议 121 件、市政协委员提案 149 件，办复率、面商率、满意率均达 100%，建议和提案解决率分别达 47.9%和 55%。深入推进政务服务体系建设，“五级政务服务体系”基本建立，各县（区）公共资源交易中心建成运行，103 个乡镇、1037 个村（社区）建立为民服务中心和为民服务站，14337 个村小组开展免费代办服务。取消和调整行政审批项目 181 项。加强行政监察和审计监督，强化政府决策咨询工作，拓宽畅通民意收集和反馈渠道。圆满完成征兵任务，国防动员、民兵预备役建设、人民防空和优抚安置工作取得新成绩，妇女儿童、慈善、残疾人、红十字、老龄事业取得新进步，民族、宗教、工商、税务、检验检疫、外事侨务、统计、调查、信访、档案、地方志、水文、气象、消防和防震减灾等工作取得新成效。

各位代表！发展的成绩来之不易，这是省委、省政府和市委正确领导、科学决策的结果，是全市各族人民团结奋斗、开拓进取的结果。在此，我代表市人民政府，向市人大代表、市政协委员，向各民主党派、各人民团体和社会各届人士，向驻普人民解放军、武警官兵，向中央、省驻普各单位，向离退休老领导、老同志，向所有关心、支持普洱发展的朋友们表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们清醒地认识到发展中面临的诸多问题和不足。主要是：经济总量小，产业层次低，工业化、城镇化滞后；高素质、创新型人才匮乏；城乡发展不平衡，扶贫攻坚任务繁重；社会建设还需加强，公共服务能力有待提高等。对此，我们一定高度重视，更加努力做好工作，加快解决这些问题，决不辜负全市人民的期望！

二、乘势而上，全力推进国家绿色经济试验示范区建设

建设国家绿色经济试验示范区是市委、市政府顺应时代发展潮流作出的重大战略部署，是我市推动桥头堡建设的总抓手。自启动实施以来，各项工作推进顺利，取得五个新突破：

一是在争取国家和省级层面支持上取得新突破。我们积极争取国家和省的大力支持，收到明显成效。国务院李克强同志作出重要批示，全国政协白立忱同志以及省委、省政府主要领导多次深入普洱调研指导。全国政协人口资源环境委员会在北京组织召开“推动云南普洱建设绿色经济试验示范区、发展绿色经济”座谈会。国家发改委组成专题调研组深入普洱调研，并形成了《关于普洱市发展绿色经济有关情况的报告》上报国务院；省政府向国务院报送的《关于请批准普洱市建设国家绿色经济试验示范区的请示》已由国务院批转到国家发改委。同时，省政府还在我市召开了推进普洱绿色经济发展专题工作会议，落实李克强同志重要批示精神，全力支持普洱发展绿色经济。在今年省十二届人大一次会议上，将普洱建设国家绿色经济试验示范区明确写进了省政府工作报告。

二是在思路目标确立上取得新突破。我们进一步理清思路，确立了建设国家绿色经济试验示范区的“三步走”战略：第一步，到 2016 年全面完成“13111”工程，绿色产业增加值占 GDP 的比重达到 95%左右，人民生活水平达到或超过全省平均水平，国家绿色经济试验示范区建设初见成效。第二步，到 2020 年把普洱建成云南低碳经济试点核心区，西南重要生态安全屏障，国家重要的生物多样性宝库、特色生物产业聚集区和中国—东盟绿色产品交易平台，全面建成国家绿色经济试验示范区，与全国同步建成小康社会。第三步，沿着科学发展、绿色崛起的道路，充分发挥在全国乃至全球绿色经济发展中的示范带头作用，在绿色发展大道上阔步前行。用国家绿色经济试验示范区的建设成效打造妙曼普洱，支撑七彩云南，助力美丽中国。

三是在重大项目推进上取得新突破。围绕《国务院关于支持云南省加快建设面向西南开放重要桥头堡的意见》明确赋予普

洱建设“特色生物产业、清洁能源、林产业和休闲度假”四大基地的重要任务，全力推进一批事关普洱长远发展的重大基础设施、产业优化升级、生态文明建设等项目。高等级公路、机场、铁路等综合交通项目建设全面展开。茶叶、咖啡、烤烟等特色生物产业优化升级，风能、生物质能等新能源项目顺利实施。现代林产业、旅游休闲度假养生产业、生态移民重点项目建设步伐加快。

四是在对外开放合作上取得新突破。引进了星巴克、中国供销集团、中坤集团、华夏文化集团、汇源集团等一批国内外知名的大企业，助推普洱绿色发展。成立了全国首家中国绿色碳汇基金会碳汇经济促进中心，开展森林碳汇试点工作。孟连、勐康口岸建设提速，编制了龙富口岸经济区总体规划，启动孟连（勐阿）边境经济合作区建设，举办了边境经济贸易交易会，以“黄金口岸·绿色发展”为主题的对外交流合作日益扩大。

五是在创新推进机制上取得新突破。及时成立市、县（区）建设国家绿色经济试验示范区领导小组及办公室，建立了部门联动推进工作机制，确保工作有部署、有检查、有落实。成功举办五次普洱绿色发展论坛，国内绿色发展领域知名专家走进论坛，为普洱发展绿色经济出谋献策。全市上下形成了万众一心、众志成城建设国家绿色经济试验示范区的浓厚氛围。

当前和今后一个时期，我们要全力争取国务院或国家相关部门批准普洱建设国家绿色经济试验示范区，始终坚定生态立市、绿色发展的道路自信，先行先试，坚定不移地推进国家绿色经济试验示范区建设。今年，要进一步加快实施 10 大先行项目、10 大试验项目和 10 大示范项目，在推动“四大基地”建设上取得新成效，探索一条边疆多民族欠发达地区跨越发展、绿色崛起的新路子。一是在自然生态保护和建设上作试验示范。加大对生态环境脆弱区、环境敏感区的生态修复和保护。强化节能减排，重点加大对矿业、建材、林业等重点行业的减排力度。加强环境综合整治，强化水源地保护，严控固体废弃物，坚决禁止新建和改扩建重金属污染排放总量增加的项目。积极推进低碳经济试点工作。二是在构建绿色产业体系上作试验示范。推动传统农业朝着绿色有机、特色优质的现代农业方向发展。引进高新技术改造提升传统工业，加快建设绿色企业总部园区，探索发展绿色工业新路子。加快中国绿色碳汇基金会碳汇经济促进中心建设，积极开展碳汇交易，大力发展现代低碳服务业。三是在建设生态宜居城乡上作试验示范。着力构建绿色综合运输服务体系。实施最严格的水资源管理制度，实现水资源永续利用和水生态环境良性循环，统筹开发水电、风电、太阳能、生物质能等新能源，推进能源利用清洁化。加快实施可再生能源建筑应用示范项目，全面推进绿色城乡建设。四是在建设绿色社会上作试验示范。围绕构建绿色社会的目标，积极倡导绿色生活模式和绿色行为方式，建设绿色生产过程管理信息化监控平台，从生产、消费和行为上为建设国家绿色经济试验示范区打牢社会基础。五是在创新绿色发展机制上作试验示范。探索建立促进环境保护与治理、资源节约与利用、绿色生产与消费考评监督机制，为国家绿色经济试验示范区建设提供有力的制度保障。

三、真抓实干，奋力谱写妙曼普洱建设新篇章

今年是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年，也是实施“十二五”规划承前启后的关键一年。我们必须准确把握新形势新要求，按照市委三届六次全会决策部署，坚定不移地实施生态立市、绿色发展战略，坚持工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，深化改革开放，强化创新驱动，着力转方式、调结构，以提高经济增长的质量和效益为立足点，加快国家绿色经济试验示范区建设，推进跨越发展“13111”工程，切实保障和改善民生，不断巩固科学发展、和谐发展、跨越发展的大好局面，为到 2020 年与全国同步全面建成小康社会奠定坚实基础。

综合考虑各种因素，经济社会发展的主要预期目标建议为：地区生产总值增长 13%以上，规模以上固定资产投资增长 28%以上，地方公共财政预算收入和支出分别增长 12%以上，社会消费品零售总额增长 17%以上，外贸进出口总额增长 28%以上，居民消费价格总水平涨幅控制在 3.5%左右，城镇居民人均可支配收入增长 16%以上，农民人均纯收入实际增长 17%以上，城镇登记失业率控制在 4.5%以内，单位生产总值能耗下降 2.1%，人口自然增长率控制在 6.11%以内。

完成上述目标任务，今年要突出抓好八个方面的重点工作：

（一）在推进生态文明建设上确立更高目标。坚持生态立市、环境优先，正确处理好经济社会发展与人口、资源、环境的关系，严格保护、科学配置和高效利用土地、矿产、水、生物等资源，给子孙后代留下天朗气清、地绿水净的生态宜居幸福家园，争当全省、全国生态文明建设排头兵和绿色发展先锋，让普洱人民充分享受丰厚的生态福利。大力发展绿色经济、循环经济、低碳经济，建立体现生态文明要求的目标体系、考核办法、奖励机制。健全资源有偿使用、生态补偿、生态环境保护责任追究等生态保护制度。开展永久性基本农田划定工作。深入推进“森林普洱”建设，加大自然生态系统和环境保护力度，全面实施城区绿地系统、村镇（郊区）绿化、生态廊道建设、生物多样性保护和林业防护体系等工程。加强水环境和农村面源污染综合治理，大力实施地质灾害防治等生态环境治理和修复工程，健全和完善灾害综合防治体系，全面提高防灾减灾能力。稳步推进生态移民工程。强化污染物总量减排，淘汰落后生产能力，推广绿色高新技术改造和传统产业提升，加快构建绿色低碳产业体系，积极推进生态县（区）、乡（镇）建设。大力倡导绿色生产生活方式，实行垃圾分类处理，制定农村垃圾集中堆放和处置办法，依法严格集中回收处理废弃医疗垃圾。完善公交设施，优化公交线路，倡导市民绿色出行。

（二）在推进重大项目建设上采取更实举措。集中力量、集中资源，出实招、务实效，着力破解“报批难落实、项目难落地、资金难解决”的问题。完善重大项目推进机制，建立健全重大项目推进工作调度机制、协调机制、督查督办机制和考核奖惩机制，实行重大项目月通报制度。按照主动服务、超前服务、全程服务的要求，帮助项目业主加快项目建设进度。认真落实投资项目并联审批制度，继续组织重点项目现场推进会，加大对项目推进工作的督查力度。积极做好项目储备、申报、审批、落地工作，确保建成一批、开工一批、储备一批，完成规模以上固定资产投资 449 亿元以上。交通方面，加快推进澜阿公路、安普公路、磨思公路思茅过境段改造和糯扎渡库区航运基础设施建设，争取开工建设澜沧机场及国道 213 线墨江界址坡至黄庄二级公路、镇沅至景谷三级公路改造。积极推进玉磨铁路（普洱段）、玉临高速公路（普洱段）、思茅机场迁建前期工作。能源方面，加快推进糯扎渡、普西桥等 9 个续建大中型水电站和澜沧、墨江风电场以及糯扎渡±800 千伏、220 千伏宁洱输变电等电网工程；新开工 220 千伏文华输变电、110 千伏李家寨、者东输变电等电网工程。农林水方面，完成 27.9 万亩中低产田地改造任务。实施生态茶园、生态咖啡园改造和咖啡精深加工项目。认真编制好小康水利规划，加快大中河水库—思茅坝引水、景东青龙、思茅五里河、江城抱木冲等重点水利工程建设进度。新开工孟连东密、澜沧南丙河、西盟永不落等重点水源工程，力争景谷曼转河水库建设全面完工，澜沧小坝子水库竣工验收，争取开工建设思茅中心城区河道环境综合整治项目。抓好病险水库除险加固、中小河流域治理等项目建设。其他方面，全力推进昆明普洱茶文化科技中心、云南热作学院迁建、市人民医院住院楼、市政务中心综合服务楼、市殡仪馆等项目建设，开工市粮食储备库迁建项目，加快实施滇西边境片区普洱区域发展与扶贫攻坚规划。

（三）在推进特色产业发展上下更大功夫。牢固树立产业兴市的理念，科学谋划普洱茶、咖啡、休闲度假养生、生物制造、高原特色食品 5 大产业工程，打造一批具有普洱标识的名特优品牌，加快构建面向全球、面向未来，体现普洱特色的绿色产业体系。扎实推进“产业建设年”各项工作，继续打好园区经济、县域经济、民营经济“三大战役”，培植壮大“5+6”产业集群实力。提升高原特色农业发展水平，促进“三农”全面发展。加快茶叶、咖啡、烤烟等特色产业基地建设，认真做好生态茶园建设后期管护工作，新建及改造 109 个茶叶初制所，完成 10 万亩生态咖啡园种植，收购烟叶 131.8 万担。积极发展竹产业。大力发展“家庭农场”和“庄园经济”，培育新型经营主体，加快构建新型农业经营体系，支持发展多种形式的新型农民合作组织。积极扶持特色农业龙头企业发展壮大，延长产业链，带动农民增收致富。实现农业总产值 220 亿元、增加值 130 亿元。深入实施绿色工业跨越发展计划，加快推进“3 个 10”重点工业项目建设，确保 10 个在建项目竣工投产、10 个新项目开工建设、10 个项目完成前期工作。进一步完善市、县工业园区基础设施，加快企业入园步伐，全力支持入园企业加快发展，发挥园区经济的带动辐射作用。完成工业总产值 280 亿元，规模以上工业增加值增长 25%以上。加快发展文化旅游产业，重点抓好普洱国家公园、茶马古道公园建设，继续推进“绿三角”原生态旅游区建设，推动中国普洱休闲养生部落、茶祖历史文化旅游、普洱国际休闲农业旅游、东日半岛酒店、景谷悬崖酒店等项目建设，启动古村落、田园风光规划和旅游特色村建设。争取创建景迈芒景、狂欢佤部落等国家 4A 级景区。实现旅游业总收入 60.5 亿元。

（四）在打造特色城镇上迈出更大步伐。坚持工业化与城镇化良性互动，城镇化与农业现代化相互协调，着力构建布局合理、特色鲜明、功能完善、绿色生态的城镇发展体系。严格规划控制管理，调整优化城乡规划布局，完善市域城镇发展战略规

划，启动县（区）山地城镇控制性规划和专项规划编制工作，科学建设山地城镇。加快推进思宁一体化，提升中心城市辐射带动能力。进一步完善中心城区路网、绿化、美化、亮化等公共配套设施，加快城市风貌改造工程，推进城市标志性雕塑建设，开工建设东部森林新城。加快县城及特色集镇建设，把思茅茶马古镇、澜沧惠民旅游小镇、镇沅哀牢小镇、墨江碧溪古镇、宁洱磨黑古镇、孟连娜允古镇等打造成为普洱最具代表性的特色城镇品牌。加强城市环境卫生、绿化美化管理，完善城市污水、垃圾处理设施，提升城市经营管理水平。启动九甲、上允等 12 个省级特色小镇的污水和生活垃圾处理设施项目建设。加快创建国家卫生城市、森林城市、园林城市，积极开展“中国人居环境奖”申报前期工作。突出抓好新农村建设，实施城郊村庄特色改造，打造一批宜居宜游的美丽乡村。

（五）在深化改革扩大开放上实现更大突破。深化重点领域和关键环节改革，充分激发加快发展的动力与活力。稳步推进农村集体产权制度改革，深化集体林权制度改革，认真做好农村集体土地确权登记发证工作。深化财税体制、收入分配制度和事业单位改革。不断创新金融产品，继续深化银政企合作，改善农村金融配套服务，加快惠农支付网点建设。认真落实民营经济和中小微企业发展扶持政策，鼓励民间资本进入基础设施、社会事业等领域，为民营企业提供更多更好的融资服务、科技支撑和要素保障。加快推进殡葬改革。着力提高经济开放度，面向重点地区、重点企业、重点科研院所，有针对性地开展招商引资、招才引智。既注重招商签约，更注重签约项目落地，同时，建立和完善招商引资项目退出机制，全面提升招商引资质量和效果，确保实际到位市外资金 300 亿元。大力发展口岸经济，推进口岸建设和通关便利化，加快芒信通道提升改造，实现勐康口岸正式对外开放，积极争取龙富口岸建设列入国家口岸发展规划。健全工作机构，加大资金投入，完善规划编制，全力加快孟连（勐阿）边境经济合作区建设。认真落实优惠政策，加大奖励力度，扩大进出口贸易。办好 2013 国际茶业大会暨第十三届中国普洱茶节。加强友好城市缔结工作，推动新一轮跨市交流合作，进一步提高对外开放水平。

（六）在保障和改善民生上取得更大实效。认真解决好人民群众的切身利益问题，让各族群众得到更多实惠和发展机会。加快构建科学合理的财政支出体系，确保公共财政支出更多地用于改善民生。坚持实施就业优先战略和更加积极的就业政策，建立基层就业和社会保障服务平台，鼓励创业带动就业，重点做好高校毕业生、城乡就业困难人员就业工作，千方百计扩大就业，城镇新增就业 1 万人以上。拓宽城乡居民增收渠道，提高经营性、财产性收入比重，确保居民收入增长快于经济总量增长。提高教育质量，促进教育公平，加快建设现代教育体系，合理配置教育资源，重点向农村、边远、贫困、民族地区倾斜，新建 12.5 万平方米校舍，加固改造 8 万平方米 B、C 级危房，开工建设 20 所乡（镇）幼儿园。继续支持普洱学院加快发展，积极推进中国普洱茶学院、中国咖啡学院组建工作。全面落实绿色发展千人聚才行动计划，大力实施科技惠民工程，深入推进创新型普洱行动计划和全民科学素质行动计划。健全完善基本医疗保障制度，加快推进县、乡、村医疗服务体系建设，大力扶持中医药发展。推动文化繁荣发展，推出一批文化艺术精品力作，丰富人民群众文化生活。加大县（区）图书、文化“两馆”和村文化室建设力度，打造一批特色文化惠民示范村。加快推进景迈山古茶园申报世界文化遗产工作，启动中国普洱野生茶林暨古茶园世界自然遗产与文化遗产申报工作。继续实施广播电视户户通和农村电影放映工程，启动普洱广播电视新闻中心项目建设前期工作。深入实施“七彩云南全民健身工程”，推进普洱国家亚高原体育基地建设。加强人口和计划生育服务管理，提高出生人口素质。增加投入，引导社会力量参与发展老年事业，努力解决好失能老人照料护理、看病就医等养老问题。进一步提高城乡低保和五保供养水平。强化物价监管，增加市场供给，保持价格总水平基本稳定。完善食品药品监管长效机制，保障人民群众饮食和用药安全。加快保障性住房建设，强化管理和分配，让更多低收入居民群体有房可住。继续实施“乡村流通工程”，切实解决好农民买难卖难问题，拉动农村消费增长。加大扶贫开发力度，继续实施澜沧县拉祜族聚居区综合扶贫开发和扶持人口较少民族发展工作，完成贫困地区劳动力转移培训 1.8 万人。充分尊重农民意愿，积极稳妥推进“农转城”工作，完成 10 万农业人口转变为城镇居民。

（七）在加强和创新社会管理上达到更高水平。加强和创新社会管理，努力实现管理与服务的有机统一，让群众感受到权益受保障、心情更舒畅。着力开展平安普洱、法治普洱建设，加快构建社会管理综合信息平台，加强基层社会管理和服务体系建设。倡导志愿者服务，充实社会工作专业队伍，积极探索政府向社会组织购买服务。结合社会主义新农村建设，广泛开展富在农家、学在农家、美在农家、乐在农家创建活动。建立健全重大决策社会稳定风险评估机制，从源头上加强社会管理。做好信访工作，健全人民调解、行政调解、司法调解联动对接机制。加强流动人口、特殊人群的服务和管理，完善信息网络管

理和立体化治安防控体系。打好第三轮禁毒和防治艾滋病人民战争。认真落实安全生产行政首长“一岗双责”，稳步推进安全生产“夯实基础年”活动，坚决防范和遏制重特大事故发生。加强防灾减灾能力建设，全力应对各种自然灾害，切实维护人民生命财产安全。深入推进民族团结进步、边疆繁荣稳定示范区建设，巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系。全面贯彻党的宗教政策，促进宗教领域的和谐稳定。加强国家安全工作，抓好国防后备力量建设和“双拥”工作。认真做好第三次全国经济普查。支持工会、共青团、妇联等群团组织发挥作用，贯彻实施好《普洱妇女儿童发展规划（2011-2020年）》。进一步加强救灾、救助、救护和社会福利等工作。

（八）在提高政府服务效能上争取更大作为。实现后发赶超、跨越发展、同步小康，对政府工作提出了新的更高要求。我们将严格执行中央、省委和市委关于改进工作作风、密切联系群众的规定，切实加强政府自身建设。深化“四群”教育，大力提倡求真务实、艰苦奋斗、勤俭节约之风，勤于政务，勇于担当，敢于负责，以干事创业的实绩造福于民，以干部的辛苦指数换取群众的幸福指数，以政府的工作效率换取企业的发展效益，进一步点燃各族人民的创业激情，激发各类企业的创造活力。全面增强政府推进力、执行力、公信力，积极研究政策，创造性执行政策，加大督促检查力度，严肃行政问责，注重绩效评估，把各项重大决策部署落实到基层、落实到企业、落实到项目。加强政府诚信建设，向老百姓承诺的事一定要办好，给投资者的优惠政策必须兑现。加大治庸治懒治散力度，严肃查处不作为、慢作为、乱作为和“吃、拿、卡、要”等行为。严格依照法定权限和程序行使权利、履行职责，自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，主动接受群众监督和舆论监督。规范行政执法行为，推进政务公开，用制度确保权力运行监控全覆盖，让权力在阳光下运行。

各位代表！今年，我们将再办成10件惠民实事：一是继续实施“光明工程”和“妇幼健康计划”；二是实施600个整村推进项目，解决10万农村贫困人口温饱问题；三是全面实施2013年3.6万套城镇保障性住房建设任务，完成续建任务，并向4400户低收入住房困难家庭发放租赁补贴，改造农村危房32400户；四是建设1200公里惠农公路；五是解决11万农村人口饮水困难和饮水安全问题；六是城镇新增就业10700人，实现失业人员再就业3000人；七是城乡低保和五保供养水平提高15%；八是开通798个覆盖10县（区）的惠农支付服务点；九是新建3个社会福利中心、38个城镇和农村社区居家养老服务中心，新建和改扩建10个农村敬老院；十是继续抓好“菜篮子”工程，每个县（区）城区增设2个以上平价蔬菜销售点，让人民群众吃上平价菜、放心菜。

各位代表！全面完成今年的各项目标任务，推动率先跨越发展，普洱没有时间等待，我们没有理由懈怠。让我们紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，开拓进取，锐意创新，团结拼搏，奋力谱写曼普洱建设新篇章，为全面建成小康社会而努力奋斗！