

# 2012年云南省楚雄彝族自治州 政府工作报告

——2012年3月5日在楚雄彝族自治州第十一届人民代表大会第一次会议上

州长 李红民

各位代表：

我代表州人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请州政协委员和列席人员提出意见。

## 一、过去五年的工作回顾

过去的五年，在省委、省政府和州委的正确领导下，第十届州人民政府坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，团结带领全州各族人民，深化改革、扩大开放，加快发展、改善民生，保持稳定、促进和谐，排除干扰、克难奋进，完成了州第十届人大一次会议以来确定的主要目标任务。

——综合实力不断提升。2011年与2006年相比，全州生产总值（GDP）由217.4亿元增加到482.5亿元，年均增长11.9%（按可比价计算，下同）；全社会固定资产投资由93.3亿元增加到354.5亿元，增长了2.8倍；社会消费品零售总额由63.6亿元增加到158.3亿元，年均增长20%；外贸进出口总额由0.5亿美元增加到1.5亿美元，年均增长23.6%；地方财政总收入、地方财政一般预算收入分别由43.4亿元、14.3亿元增加到103.2亿元、37.6亿元，年均分别增长18.9%、21.3%。城镇化率提高6.6个百分点。经济结构进一步优化，五大重点产业增加值占全州生产总值的比重达46.3%。

——基础设施不断夯实。实施了一批重大建设项目，累计完成全社会固定资产投资1104亿元。完成水利固定资产投资57.6亿元，青山嘴水库等骨干水源工程如期建成。完成交通投资108.9亿元，永武等一批高等级公路建成通车，州域高等级公路主骨架网基本建成，农村交通状况得到改善。城镇、民生等基础设施建设得到加强，新增电力装机容量26.7万千瓦，农村电网改造达95%以上。

——人民生活不断改善。加大保障和改善民生力度，全州74%的财政支出投向民生领域。采取各种措施促进增收，城镇居民人均可支配收入由10611元增加到17785元，年均实际增长7%；农民人均纯收入由2385元增加到4627元，年均实际增长10.1%。社会保障体系不断完善，各项社会事业全面发展，人民生活水平进一步提高。

——生态建设不断加强。深入开展“保护七彩云南·构建和谐彝州”行动，完成人工造林251万亩，封山育林104万亩，森林覆盖率达62.5%。治理水土流失面积2500平方公里。淘汰落后产能70万吨，单位生产总值能耗累计下降16.23%；“两污”项目建设扎实推进，节能减排目标全面完成。

——和谐稳定不断巩固。全面贯彻党的民族政策，民族团结进步事业受到中央和省的表彰。深入推进平安楚雄建设，维护了社会和谐稳定。广泛开展群众性精神文明创建活动，城乡文明程度进一步提高。加强食品安全监管，强化应急处置能力建设，落实安全生产责任制，社会关注的热点难点问题进一步得到解决。加强民主法治建设，重视人大代表议案、建议和政协提案办理工作，累计办理议案 13 件、建议 1007 件、提案 1335 件，办复率达 100%，满意率达 99% 以上。

刚刚过去的 2011 年，是楚雄州发展进程中极不寻常、困难较大、经受各种考验较多的一年。特别是我州极少数领导干部违背科学发展观和严重违纪违法问题，使我州面临前所未有的困难和挑战：一是由于政府形象受到严重影响和损坏，推进各项工作困难增多，我州面临重塑政府形象、提高政府公信力、再鼓发展信心和勇气的巨大压力。二是对违反科学发展观和科学民主决策、严重违纪违法的问题，面临既要严肃查处、认真整改，又要减少损失、促进发展的双重任务。特别是因违法用地等问题被查处，全州 67 个项目停工停产，固定资产投资和产业发展等方面都受到严重影响；一些招商引资项目也因违纪违法或缺乏科学论证，难以继续推进实施。三是由于多年积欠和投入违规项目的资金，造成债务负担沉重，资金筹集十分困难，偿还到期债务压力巨大。由于各种矛盾和困难叠加，加之国家为管理好通胀预期，加大了宏观政策调控力度，进一步收紧信贷和土地闸门，更增加了保持全州经济社会平稳较快发展的压力和困难。

面对重重困难和极为复杂的形势，在中央和有关部委、省委、省政府及有关部门的帮助支持下，在州委的坚强领导下，全州上下坚定信心、克难奋进，做到“思想不散、秩序不乱、工作不断”，扎实做好“抓项目、促整改、保增长、保民生、保稳定”各项工作，有力促进了经济社会平稳较快发展，全面完成了州第十届人大六次会议确定的预期目标，奋力实现了“十二五”的良好开局。与上年相比，全州生产总值增长 12.4%，超目标 0.4 个百分点，为五年以来最高增速。全社会固定资产投资增长 26.3%，高于目标 1.3 个百分点。社会消费品零售总额增长 20%。外贸进出口总额增长 39.2%。地方财政总收入突破 100 亿元大关，增长 19.3%；地方财政一般预算收入增长 22.4%，超目标任务 7.4 个百分点。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增加 2162 元、731 元，实际分别增长 9.1% 和 13.8%，农民人均纯收入增幅再创新高。居民消费价格总水平上涨 4.5%。城镇登记失业率为 3.3%，低于预期目标 1.3 个百分点。人口自然增长率为 4.6‰。城镇化率达 33.8%。单位生产总值能耗下降 4.17%。总之，过去的一年，是攻坚克难、加快发展的一年，是解套脱困、破解难题的一年，是抢抓机遇、加大投入的一年，是创新思路、真抓实干的一年，是与时俱进、锐意改革的一年，是统筹兼顾、和谐发展的一年，是民族团结、社会稳定的一年。这些成绩来之不易！这是州委、州政府团结带领全州人民在极为复杂、极其困难的情况下取得的，充分体现了全州各族干部群众在困难和挑战面前讲团结、思改革、谋发展的高度政治责任感和历史使命感，同时也充分证明各级干部、各族群众完全有能力应对各种困难和挑战，有能力迎难而上推动全州科学发展和谐发展跨越发展。

（一）攻坚克难，三次产业快速发展。加快培育重点产业，强化经济运行调节，保增长成效明显。一是农业农村经济迈上新台阶。各级财政投入支农资金 56.6 亿元，增长 36%，农业生产实现恢复性增长，农林牧渔业总产值增长 8.5%，增幅比上年提高 4.9 个百分点，是近五年来的最高增速。加快发展现代农业，产值 100 万元以上的龙头企业新增 31 户。实施“五小水利”工程 3 万件，改造中低产田地 24 万亩。巩固解决了 10 万贫困人口的温饱问题。高度重视抗旱蓄水工作，采取应急措施，增加蓄水 1.8 亿立方米。二是工业经济保持较快增长。着力推进 50 个重点工业项目实施，加强煤电油运水的协调保供，采取“一对一”措施加强对重点

企业帮扶，全年实现工业增加值 171.4 亿元，增长 16.5%，占生产总值的比重提高 0.8 个百分点。重点企业培育成效明显，产值超亿元的企业达 49 户，新增 13 户。认真落实“工业上山”要求，抓好规划调整，工业园区规划总面积 343 平方公里，新增保护坝区基本农田和林地 117 平方公里，调增荒山荒坡 222 平方公里。投入 5 亿元资金加快园区基础设施建设，园区产值达 239 亿元，增长 45%。品牌创建取得成效，“老拨云堂”商标被公告为“中国驰名商标”，实现了我州“中国驰名商标”零的突破。三是现代服务业快速发展。着力改造传统服务业，积极培育现代服务业，第三产业实现增加值 165.8 亿元，增长 11.2%。文化旅游业加快发展，实现增加值 30.4 亿元，增长 9%。四是财税金融工作取得明显成效。积极组织财税收入，加大项目资金争取力度，适时妥善处置州属国有部分闲置资产，同时科学合理安排支出，确保了财政收支平衡、民生保障、重点项目推进和债务偿还。经多方努力，争取到国家烟草专卖局给予我州单列两万大箱卷烟生产指标的支持，每年可增加近 2 亿元的税收，同时扩大了总量，增加了配额，为今后财税收入持续增长奠定了良好基础。州财政在极为困难的情况下，千方百计筹集 7 亿多元资金偿还政府债务，规避了金融风险，维护了诚信政府的良好形象。金融生态环境进一步优化，金融机构各项存贷款余额分别增长 15.3%和 13.7%。

（二）狠抓落实，项目争取和实施成效明显。千方百计挖掘潜力，狠抓项目落地，认真抓好融资、土地、环评等关键环节，固定资产投资在制约因素较多的情况下仍然实现较快增长。项目前期工作成效明显。加大项目前期经费投入，州级财政安排的项目前期费达 7854 万元，增长 73%；加强项目编报论证工作，以桥头堡建设为契机，完成 19 类 1204 个总投资超过 5000 亿元的项目规划。项目资金争取成效显著。全年共上报项目 5645 个，总投资 852 亿元；实际争取项目 3773 个，争取项目资金 62.7 亿元，增长 13.1%，达到历史最高水平。通过多方协调努力，争取国家烟草专卖局支持我州建设 7 件烟草水源工程，总投资达 7.6 亿元。重点在建项目加快推进。按照“目标时间倒逼、责任主体明确、措施具体有力”的办法，着力推进重点建设项目实施。全年实施项目 1589 个，新开工项目 1078 个，元双公路建成通车，姚安下口坝水库、红塔集团楚雄卷烟厂异地搬迁等一批重点项目推进迅速。投资结构进一步优化，固定资产投资拉动经济增长约 6 个百分点，工业投资达 112.9 亿元，占全社会固定资产投资的 31%；民间投资比重达 46%以上。

（三）统筹协调，社会事业全面发展。教育事业得到优先发展，新增幼儿园 35 所，学前 3 年儿童入园率达 60%，提高 5.5 个百分点；高中阶段教育毛入学率达 71.2%，高于全省 5.4 个百分点；校安工程扎实推进；州属五所中专学校整体搬迁到职教园区办学，园区在校生达到 1.8 万人，被教育部确定为部级直抓的 5 个试点之一。科技进步与创新对经济增长的贡献率提高 1 个百分点，禄丰土官钛产业科技创新项目被列为科技部与云南省部省科技合作项目；爱尔发科技公司产业化科技项目列入国家重大专项火炬计划。医改工作稳步推进，新农合参合率达 96.5%，新农合大病补充保险参合率达 70%以上；全面完成医改卫生基础设施建设任务，州医院新区建成并投入使用。继续推进乡镇文化站等文化惠民工程建设，州文化活动中心建设全面完工。人口计生、体育、统计、外事、侨务、气象、地震等工作得到加强，工青妇、儿童、老龄、红十字、慈善、残疾人、档案、史志等事业得到全面发展。

（四）加大投入，人民生活进一步改善。完成民生支出 95.6 亿元，占地方财政一般公共预算支出的 75.4%。就业工作稳步推进，城镇新增就业 2.1 万人。社保覆盖面不断扩大，企业退休人员养老金、城乡最低生活保障标准稳步提高，新农保和城镇居民养老保险试点扩大到 7 个县市，各类社会保险参保达 176.9 万人次。实施 5500 套城镇保障性安居工程，完成林区、煤矿、工矿棚户区改造 826 套。争取救灾资金 3073 万元，解决了受灾群众基本生活困难问题。高

龄津贴和养老服务补贴得到落实。加强价格监管，建立社会救助保障标准与物价上涨联动机制，城乡低保对象补助金每月分别提高15元和12元。安全生产和食品药品监管工作得到加强。

（五）创新举措，改革开放扎实推进。农村综合改革深入开展，集体林权制度改革继续推进，林业保险工作取得进展。积极稳妥推进事业单位分类改革。教育改革和发展规划全面实施，公益性文化事业单位改革和经营性文化单位转企改制工作扎实推进，医药卫生体制五项重点改革进一步深化，禄丰县公立医院改革试点得到卫生部和省的充分肯定。财税、投融资体制改革继续推进。加强与滇中、攀西经济区及金沙江流域地区的交流合作，区域合作不断加强。投入财政资金952万元奖补业绩突出的出口企业，外贸进出口保持快速增长，全年实现外贸进出口总额1.5亿美元。加大招商引资力度，实际引进州外到位资金155.8亿元，增长40.4%。

（六）强化责任，和谐楚雄建设进一步巩固。抓好社会治安防控体系建设，严厉打击违法犯罪活动，人民群众的安全感和满意度不断提升。加强社会建设，强化维稳责任，社会稳定的基础更加牢固。社会主义民主法治建设扎实推进。和谐社区建设力度加大，民族团结进一步巩固，宗教和谐得到加强。加强生态建设，人工造林73万亩，全面完成20万亩退耕还林任务，治理水土流失面积561平方公里。强化责任考核，节能减排目标任务如期完成。

（七）正视问题，各项整改工作有力推进。面对存在的问题，我们不回避矛盾、不推卸责任，深刻反思，切实抓好对违反科学民主决策、不符合法律法规规定的有关问题的整改工作。在上级领导和各有关部门的大力指导和帮助下，整改工作取得阶段性成果。一是姚安地震灾区恢复重建民房质量问题整改工作顺利完成；二是违法用地整改通过验收，80%以上的违法用地项目得到妥善处理；三是对“4·12”专案查处后所暴露出的缺乏科学论证、无法推进实施的项目进行了认真清理，并积极研究对策，多方寻找出路，力求解套脱困。通过积极主动的整改工作，赢得了上级领导和有关部门对我州最大限度的理解和支持，把负面影响和各种损失降到了最低程度，维护了国家和人民利益，迅速扭转了各项工作被动的局面，促进了彝州和谐稳定、持续发展。

（八）完善制度，政府自身建设得到加强。认真学习中央和省委领导对我州极少数领导干部违法违纪案件的重要批示精神，总结教训，加强政府自身建设，推进依法行政。及时修订出台了《楚雄彝族自治州人民政府工作规则（试行）》，制订和完善了楚雄州人民政府“三重一大”议事规则（试行）等7个配套文件，实现了“定规矩、讲程序、重规范”的目标，并以严明的纪律保证科学发展观的贯彻落实，为推进科学民主决策和依法行政提供了制度保障。加强行政行为监督，处分、问责了一批干部。建立健全了州、县两级政务服务中心和州公共资源交易中心。

各位代表，通过五年尤其是过去一年的努力，我们在富民强州的征程上又迈出了坚实的一步。这是省委、省政府和州委正确领导、科学决策，州人大、州政协全力支持、有效监督，全州各族干部群众和社会各界团结奋斗、开拓进取的结果，同时也得益于历届州委、州人民政府打下的坚实基础。在此，我代表州人民政府，向全州各族人民致以崇高的敬意和衷心的感谢！向给予政府工作大力支持的人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、各人民团体和社会各界人士，向中央、省属驻楚单位和驻楚部队官兵，向所有关心、支持楚雄发展的朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

回顾五年来我州经济社会发展的历程，经验弥足珍贵，教训极其深刻，通过认真反思和总

结，我们更清醒地认识到，要实现富民强州，必须始终坚定不移地贯彻落实科学发展观，把加快发展作为第一要务，把加快产业培育作为经济工作的第一支点，把改革开放作为推进发展的第一动力，推动经济社会发展不断迈上新台阶；必须始终坚定不移地把保障和改善民生作为政府一切工作的出发点和落脚点，顺应各族人民共享改革发展成果的新期待，着力解决好群众关心的切身利益问题；必须始终坚定不移地破解制约发展的思想束缚和体制机制障碍，不断增强内生动力，抢抓机遇加快发展；必须始终注意处理好改革发展稳定的关系，不断巩固各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的大好局面，确保社会和谐稳定；必须始终坚持党的领导、坚持科学民主决策，重大事项、重要工作提请州委审定，同时更加自觉地接受州人大及其常委会的法律监督、工作监督和州政协的民主监督，加强政府自身建设，不断提高依法行政的能力和水平。这些得来不易的经验，是我们做好政府工作的宝贵财富，必须长期坚持好、运用好。

与此同时，我们也清醒地认识到：楚雄仍然是一个欠发达的民族贫困地区，主要经济指标增幅低于全省平均水平，我们的工作与上级的要求和人民群众的期盼还有很大差距，前进的道路上还面临着诸多难题，主要是：经济总量小，基础设施薄弱，支柱产业单一，财政收支矛盾突出，县域经济实力弱，实现富民强州任务艰巨；发展方式粗放，自主创新能力不强，调结构、转方式任务艰巨；贫困人口多，城乡、区域发展差距大，统筹发展任务艰巨；社会事业发展滞后，居民收入增长缓慢，加强和改善民生任务艰巨；节能减排压力大，实现人口、资源、环境协调发展任务艰巨；历史遗留问题多，维稳压力大，解套脱困任务艰巨；各级政府行政能力和行政效率需要进一步提升，作风需要进一步转变。特别是去年发生的极少数领导干部违法违纪问题，其负面影响短期内难以消除。我们将高度重视和解决好这些问题，树立高远、开放、包容的高原情怀，倡导坚定、担当、务实的大山精神，着眼发展，扎实认真做好政府各项工作，推动全州经济社会发展不断迈上新台阶。

## 二、今后五年的工作建议

今后五年是我州推进科学发展和谐发展跨越发展、实现富民强州宏伟目标的改革攻坚期，是加快建设滇中城市经济圈新的增长极的黄金机遇期，是建设开放富裕文明幸福新彝州、全面实现小康目标的关键期，同时也是各种深层次矛盾的凸显期，机遇和挑战并存、希望与压力同在，但总体来看，机遇大于挑战，希望大于压力，发展环境总体有利。做好今后的工作，必须全面把握形势的新变化，抢抓面临的新机遇，适应发展的新趋势，增强机遇意识、忧患意识和责任意识，把困难估计得更充分一些，把应对措施考虑得更周全一些，把推动发展的作风转变得更扎实一些，努力保持经济社会平稳较快发展的良好势头，不断开创富民强州新局面。

省第九次党代会吹响了科学发展和谐发展跨越发展的号角，州第八次党代会和“十二五”规划，明确了“十二五”期间全州经济社会发展的指导思想、基本思路和目标任务。今后五年政府工作的重点，就是要确保州第八次党代会和“十二五”规划目标任务的圆满完成，并谋划好新一轮的发展。今后五年政府工作的总体要求建议为：认真贯彻落实中央各项方针政策和省委、省政府及州委的决策部署，团结带领全州人民，紧紧围绕富民强州宏伟目标，牢牢把握历史机遇，以科学发展为主题，以加速发展是关键，以加快转变经济发展方式为主线，以保增长、保民生、保稳定、保持和扩大经济社会平稳较快发展的良好势头为根本要求，以实施产业发展、基础设施、开放合作、城乡统筹、富民惠民、文明和谐六大重点工程为主要着力点，加快推进农业现代化、新型工业化和城镇化，全面融入滇中城市经济圈，努力建设开放富裕文明幸福新彝州。

按照省第九次党代会提出的“四翻番、两倍增”的要求和州第八次党代会确定的富民强州宏伟目标，今后五年我州主要经济社会发展目标建议为：生产总值年均增长 12%以上，总量突破 1000 亿元，人均达 3.6 万元以上，经济总量在滇中四州市中的比重逐步提高；地方财政总收入和地方公共财政预算收入年均分别增长 17%以上；规模以上固定资产投资年均增长 20%以上；社会消费品零售总额和外贸进出口总额年均分别增长 18%；城镇化率提高 8 个百分点以上，2016 年达 40%以上；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入年均实际分别增长 12%以上和 13%以上，到 2016 年分别突破 3 万元和 1 万元；城镇登记失业率控制在 4.6%以内；价格总水平保持基本稳定；单位生产总值能耗下降 15%左右，森林覆盖率达 63.5%以上，全面完成节能减排任务；人口自然增长率控制在 6.35%以内。确定上述目标，体现了立足跨越、自我加压的要求。在各地竞相发展、你追我赶的形势下，我们不能有丝毫懈怠，必须凝神聚力谋发展，心无旁骛抓落实，迈开大步往前赶。围绕上述总体要求和目标任务，在全面推进各项工作的同时，今后五年要认真实施好六大重点工程：

（一）实施产业发展工程。以产业园区为阵地，以招商引资为抓手，以民营经济发展为动力，集中力量建设烟草、冶金化工、生物医药、绿色食品、文化旅游、新能源新材料六大重点产业，力争六大重点产业增加值占生产总值的比重达 60%以上。调快调优一产，大力发展特色农业，确保一产增加值年均增长 6%以上。实施农业发展百亿元计划，以农业产业化推动农业现代化，为烟草加工、生物医药、绿色食品等重点产业提供坚实支撑。调快调强二产，加速新型工业化，确保二产增加值年均增长 16%以上。坚定不移地实施工业强州战略，按照“一年打基础、三年见成效、五年上台阶”的要求，集中力量培优做强烟草加工、冶金化工、生物医药、绿色食品加工、机电装备制造、新能源新材料 6 个重点工业产业。按照规模化、集约化、实体化的要求，全面启动 10 县市工业园区建设，突出重点，实施工业“千亿元园区”、“百亿元企业”培育工程和工业发展 3 年倍增计划，带动和支撑工业经济跨越发展。调快调特三产，加快发展现代服务业，确保三产增加值年均增长 11%以上。大力发展文化旅游业，力争增加值突破 100 亿元。加快发展生产性服务业，提升发展消费性服务业。加快中小微型企业发展，大力发展非公有制经济，其增加值占生产总值的比重力争达到 50%以上。强化产业保障，鼓励和调动更多资金投向产业，力争产业投资占固定资产投资的比重达 50%以上。

（二）实施基础设施工程。加快构筑支撑经济社会发展的现代基础设施体系。力争 5 年固定资产投资突破 3000 亿元。加快骨干水源、灌区节水改造、中小河流治理等水利项目建设，全面完成病险水库除险加固任务，解决城乡饮水安全问题，配合做好滇中引水前期工作和我州受水区配套工程规划建设，完成水利固定资产投资 100 亿元以上；改造中低产田地 100 万亩以上，建成 200 万亩高标准基本农田。完善综合交通运输体系，努力把楚雄建设成为连接滇川、东南亚、南亚快速便捷陆路大通道的重要枢纽，着力推进“四纵四横”主骨架公路网建设，努力实现“县县二级路、乡乡柏油路、村村硬化路”，积极支持铁路建设；完成交通固定资产投资 120 亿元以上。加强能源建设，完成电力建设投资 800 亿元以上。加快城镇、通信、民生等基础设施建设。

（三）实施开放合作工程。坚持以开放促改革、以改革促创新、以创新促发展，加快推进与滇中、攀西、金沙江流域及滇西等区域的交流合作，积极推动成昆经济带云南北大门建设，构建全方位开放合作发展新格局，加快建设桥头堡战略大通道的重要枢纽、外向型优势特色产业基地、金沙江流域经济合作区的重要节点。牢固树立招商引资是加快发展第一要事的理念，实现招商引资跨越发展，累计引进州外到位资金力争突破 1000 亿元。加快外贸发展，力争净出口对生产总值的贡献率达 10%左右。重视人才引进和交流。

（四）实施城乡统筹工程。落实“守住红线、统筹城乡、城镇上山、农民进城”的要求，走特色城镇化道路，推进城乡一体化发展。按照州域城镇体系的总体规划布局，积极构建“一核两支点，两轴两圈层”区域城镇空间格局，做优州域中心城市、做强县城、做特集镇、做富乡村。围绕建设“宜居、宜业、宜旅的民族生态文化区域性中心城市”目标，支持楚雄市加快发展，努力形成以市区为中心的半小时经济圈；借势昆攀两大经济体，加快州域次级中心城市建设，促进其他县城和重点集镇建设；引导农村人口有序向城镇转移。大力发展县域经济，支持每个县市因地制宜培育2个至3个主导产业，促进一类县领跑发展、二类县加快发展、三类县跨越发展，形成争先进位、奋发有为的良好氛围。坚持以工哺农、以城带乡，在工业化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化，加快社会主义新农村建设步伐，建设农民幸福生活的美好家园。

（五）实施富民惠民工程。以增加城乡居民收入为核心，以增强基本公共服务为突破，以增进人民福祉为根本，进一步保障和改善民生，使全州人民成为富民强州的积极参与者和发展成果的共同受益者。把扶贫开发作为农村富民惠民的重要工作，把连片特困地区作为扶贫的主战场，以扶贫开发的新突破促进富民强州取得新进展，力争到2016年贫困人口数量减半，基本消除绝对贫困现象，初步形成有利于发展、生态与人口相协调的运行机制。落实强农惠农政策，促进农民增收。加快产业发展，积极促进就业，深化收入分配制度改革，大幅度提高城乡居民收入特别是中低收入群体收入。按照“学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”的要求，全面发展各项社会事业，加快建设覆盖城乡、可持续的社会保障体系。加快保障性住房建设，确保完成8.9万套建设任务。加强调控，保障供给，确保物价涨幅控制在合理范围内。

（六）实施文明和谐工程。坚持以党的领导为核心，依靠各级组织和社会各界的力量，推进社会主义民主政治和精神文明建设。加强文化建设，坚持用社会主义核心价值观体系引领社会思潮，为实现富民强州宏伟目标提供坚强的思想保证、有力的舆论支持、健康的文化氛围和正确的价值导向。深入开展“和谐彝州”建设活动，加快建设全国民族团结进步示范区。创新社会管理，深化综合治理，确保社会和谐稳定。强化安全生产监管，健全防灾减灾体系，更好地保障人民群众生命财产安全。坚持生态立州、环境优先，全面推进生态文明建设，把青山碧水、蓝天白云留给子孙后代。

各位代表，实施六大重点工程，是州人民政府贯彻落实州第八次党代会精神、实现富民强州宏伟目标的具体行动，是筑牢发展基础、突破发展瓶颈、提升发展层次、成果全民共享的生动实践。实施六大重点工程，产业发展是重点，基础设施是支撑，开放合作是动力，城乡统筹是导向，富民惠民是目的，文明和谐是保障。我们必须振奋精神、团结进取，采取创新举措，务实推进发展，努力走出一条具有彝州特色的富民强州之路。