

# 2013年云南省楚雄彝族自治州 政府工作报告

——2013年2月24日在楚雄彝族自治州第十一届人民代表大会第三次会议上

州长 李红民

各位代表：

我代表州人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请州政协委员和列席人员提出意见。

## 一、去年工作回顾

2012年是楚雄州克难奋进并取得较好成绩的一年。在省委、省政府和州委的正确领导下，州人民政府团结带领全州干部群众，按照州委八届二次全会的部署和州十一届人大一次会议确定的目标任务，着力推进产业发展、基础设施、开放合作、城乡统筹、富民惠民、文明和谐六大工程，坚定信心、攻坚克难，埋头苦干、狠抓落实，全州经济持续向好，民生不断改善，社会和谐稳定。

据统计，全州生产总值达570亿元，增长12.8%，为改革开放以来最高增速；规模以上固定资产投资完成347.6亿元，增长32.2%；地方财政总收入、地方公共财政预算收入和地方公共财政预算支出分别完成124.4亿元、46.3亿元和158亿元，分别增长20.6%、23.2%和24.7%。城乡居民收入分别达20292元和5418元，分别增长14.1%和17.1%，增幅均创历史新高。外贸进出口总额突破2亿美元大关，增长33.1%。居民消费价格总水平上涨3.1%，城镇登记失业率为3.3%，人口自然增长率为4.4%，城镇化率达36.2%。单位生产总值能耗完成省下达目标。在此，我向大会报告：州十一届人大一次会议确定的主要目标任务已完成或超额完成，新一届州人民政府实现了良好开局，在推进科学发展和富民强州的道路上又迈出了坚实的一步。

围绕六大工程，州人民政府扎实推进了以下重点工作：

（一）扎实推进产业发展。认真落实稳增长政策，出台34条措施，促进经济平稳较快增长，产业发展态势良好。农业农村经济稳步发展。先后投入资金2亿元抗旱减灾，粮食总产量达117万吨，再创历史新高；推进农业产业化，启动实施高原特色农业，新增省级农业龙头企业9户，引导成立农民专业合作社207个，大旱之年实现了农民增收、农业增效、农村稳定。着力打好“三大战役”推进工业经济发展。全州共筹集5.2亿元资金支持工业园区规划建设，其中州本级筹集2亿元，园区基础设施投资完成7.4亿元，增长80%，建成标准化厂房30.5万平方米，新增入园企业57户；落实优惠政策，支持民营企业发展，民营经济比重提高2.1个百分点，解决德钢发展遗留问题迈出重要一步；县域经济加快发展，十县市生产总值均突破10亿元，地方公共财政预算收入全部过亿元。全州规模以上工业增加值达156.9亿元，增长16%。建筑业实现增加值46亿元，增长20.8%，支撑作用进一步增强。搞活商贸流通，社会消费品零售总额增长17.1%；服务业持续增长，增加值达196.5亿元，增长11.4%。

重点产业培育取得成效。烟草产业跨上新台阶，完成增加值 93 亿元，新增 15 亿元，烟厂易地技改搬迁竣工投产；收购烤烟 240 万担，均价 24.3 元/公斤，提高 25.2%，烟农收入增长 61%，均创历史新高。冶金工业实现增加值 51.4 亿元，增长 15.1%，发展势头良好，云冶新立公司、天宝磷化工等新项目建成投产。生物医药产业快速发展，完成增加值 5.4 亿元，增长 20.4%，医药企业达 28 户，新增 10 户；设立两个院士工作站，吸引了一批知名专家参与产业创新发展，老拨云堂和盘龙云海获全国驰名商标称号，产业集群初步形成，竞争力明显增强。绿色食品业加快发展，元谋、禄丰被列为全国蔬菜产业重点县，一批现代农业园和生物产业基地被列为省级示范。文化旅游业稳步发展，实现增加值 34 亿元，增长 12.1%，禄丰恐龙和元谋古人类被列为全省十大历史文化旅游项目，旅游小镇、温泉开发和乡村旅游建设扎实推进。新能源新材料产业培育初见成效，建成风电场 7 个，总装机 35 万千瓦，永仁维的光伏电站并网发电；钛材深加工取得新进展，产业链逐步延伸。六大重点产业实现增加值 266 亿元，占生产总值的比重达 46.7%。

（二）扎实推进基础设施建设。采取任务分解、工期倒逼、观摩督查、并联审批、定期交办、限时办结等措施，扎实推进在建重点项目，全省“三个一百”涉及我州的 21 个项目、全州“双三十”重点项目稳步实施，固定资产投资快速增长。狠抓项目落地，新开工项目 626 个，增长 71%，263 个新增中央预算投资项目如期启动，烟草水源工程和楚广高速公路等重点项目顺利开工建设。以水利项目为突破，州级安排 3000 万元资金，初步建立了项目前期经费投入滚动使用机制，项目前期工作成效明显。加大项目资金争取力度，全年争取 71.3 亿元，增长 30.8%，再创历史新高。

（三）扎实推进改革开放。政府机构改革进一步深化，州级部门全面推行了科级干部竞争上岗。农村小型水利工程管理体制改革全面完成。事业单位改革取得成效，部分文艺院团顺利实现转企改制，教育改革和发展规划纲要全面实施，县级公立医院改革试点取得新进展，城市水价和阶梯电价改革取得突破，国有资产监督管理工作得到加强。深化投融资体制改革，新增信贷 50 亿元，增长 16.4%，创近年来新高；发行企业债券工作积极开展，新增 5 家小贷公司；水投公司、交投公司等新型融资平台建设取得突破；1.5 亿美元亚行贷款项目即将启动；千方百计筹集资金偿还州级债务 4.6 亿元，政府诚信进一步加强。实行招商引资责任制，实际引进州外到位资金 226 亿元，增长 45%。稳步推进外贸发展，出口规模上百万美元的外贸企业达 18 户。开放合作迈出新步伐。

（四）扎实推进城乡统筹。加强城镇规划管理，新一轮县城总体规划修编、特色小镇和历史文化名村规划编制工作扎实开展。新建续建市政基础设施项目 163 项，完成投资 15.5 亿元，19 个治污项目全部建成投入使用，园区、厂区、校区、小区、社区“五区”绿化工作扎实开展。特色村庄建设取得突破。加快推进城镇上山、工业上山，规划新增建设用地 124 平方公里，利用山地 113 平方公里。“城增村减”取得成效，周转建设用地指标 3787 亩。精心组织发动，17.5 万农业转移人口转为城镇居民。

（五）扎实推进富民惠民。加大投入，民生支出突破 100 亿元，增长 27.5%，占公共财政预算支出的 77.1%。建立了最低工资标准调整等长效增长机制，最低工资标准和企业退休人员基本养老金人均增长 15%以上，困难群体补助标准和收入稳步提高。全面启动了机关事业单位职工津补贴调整工作。抓好就业，新增城镇和农村富余劳动力转移就业 8.1 万人。城乡居民养老、医保等社会保障实现制度全覆盖，城乡居民基础养老金标准从每月 55 元提高到 60 元，职工医保、居民医保和新农合住院费用平均报销比例分别达 81%、71%和 75%，比例进一步提高。

认真研究解决了原国有改制企业 1.5 万名困难职工社会保险和栗子园小区移民生活补助费长效增长机制等问题。续建、新建保障房 2.55 万套，比上年增长 5 倍，完成投资 15 亿元，增长 3 倍多。社会事业加快发展，农村寄宿制学生生活补助和营养改善计划实现全覆盖，“两基”工作受到国务院表彰；卫生服务体系不断加强，“光明工程”、“妇幼健康计划”等卫生惠民措施全面落实；人口计划生育管理服务再上新台阶；文化惠民工程稳步推进，群众性文体活动蓬勃开展，“十二五”广播电视村村通提前 3 年完成，直播卫星“户户通”工程稳步实施；科技创新取得成效，新增 5 个省级重点新产品。新农村建设扎实推进，实施“五小水利”工程 4.3 万件，解决了 17.5 万农村人口饮水安全问题；实施中低产田地改造 29 万亩；新建沼气池 1.1 万个。连片特困地区扶贫取得成效，减少贫困人口 10 万人。移民工作有序开展。

（六）扎实推进文明和谐。社会主义核心价值观体系教育更加深入，公民思想道德和科学文化素质不断提高。加强民族文化建设和经济社会发展，民族团结进步示范区建设稳步推进；宗教关系更加和顺。强化源头控制和责任考核，全面完成了节能减排目标任务。治理水土流失面积 451 平方公里，节水 1.5 亿立方米，营造林 63.8 万亩。加强社会管理创新，做好新形势下的群众工作，深入开展矛盾排查、信访疏导、突发事件应急处置、严打等工作，社会保持和谐稳定。扎实开展“安全生产年”活动，安全生产形势总体稳定。

一年来，我们致力于打基础、谋长远，坚持规划先行，出台了 28 个“十二五”专项规划，加快编制云南“北大门”总体规划，在省内先期启动了滇中产业新区楚雄部分的规划工作，编制了《楚雄州产业发展总体规划（2013—2020）》，完成了楚雄州桥头堡建设和滇中一体化、滇中产业新区重点项目集群规划、连片扶贫攻坚开发规划，把支撑富民强州的基础设施、民生工程和产业项目纳入中长期规划，力争进入上级盘子，为可持续发展奠定了坚实基础。

一年来，我们坚持重大事项向人大报告和向政协通报，自觉接受州人大及其常委会的法律监督、工作监督和州政协的民主监督。办理人大代表议案、建议和政协提案 651 件，办复率达 100%，满意率达 99.9%。认真听取民主党派、工商联、人民团体、无党派人士的意见和建议，主动接受舆论监督，民主法制建设取得新成效。

一年来，我们扎实推进法治政府、责任政府、阳光政府、效能政府、廉洁政府建设，建立健全政务服务体系，集中规范公共资源交易，推行综合绩效考核，修订和出台政府工作规则及配套文件，以制度和纪律保证科学发展观的贯彻落实，政府法治化、规范化水平和执行能力不断提高。继续认真清理违背科学发展观的事项，继续抓好遗留问题整改，依法依规，解套脱困，挽回损失，政府公信力不断提高，推进科学发展的自觉性明显增强。

一年来，国防动员、双拥共建、民兵预备役、人防等工作取得新成绩，外事、侨务、监察、审计、统计、人事、编制、气象、史志、档案、地震、决策咨询、社科、红十字会等各项工作全面推进，妇女儿童、老龄、残疾人等社会事业全面发展。

回顾一年的工作，成绩来之不易！这是州委统揽全局、正确领导的结果，是全州上下同心同德、共同奋斗的结果，是州人大、州政协有效监督、大力支持的结果。在此，我代表州人民政府，向全州广大干部群众和各民主党派、工商联、人民团体、各族各界人士，公安干警、驻楚部队官兵，向所有关心、支持楚雄发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地看到存在的困难和问题：除经济总量小、发展不充分、发展不平衡、发展质量不高、基础设施薄弱、支柱产业单一、民生改善任务艰巨、干部作风转变不到位等多年存在的共性问题外，我们当前还面临持续干旱、财政收支矛盾加剧、偿债压力大、重点项目支撑不足、项目落地难等突出问题，需要我们高度重视，并认真加以解决。

## 二、今年工作重点

2013年是全面贯彻落实党的十八大精神的第一年。按照省委、省政府提出的“翻两番、增三倍、促跨越、奔小康”的总体要求，州委八届三次全会提出了新目标：到2020年全州生产总值突破1700亿元，人均达6万元，城乡居民收入分别达到48195元和11856元，确保与全国全省同步全面建成小康社会。实现这个目标，本届政府处于打下决定性基础的黄金时期，今年也是打下决定性基础的关键一年。面对组织的信任，面对全州各族人民的重托，面对彝州发展的大好机遇，我们一定要以对党、对人民、对事业、对历史高度负责的精神，在州委的坚强领导下，在州人大、州政协的监督支持下，忠实履行宪法和法律赋予的职责，不回避任何矛盾和问题，不惧怕任何困难和挑战，坚定信心、振奋精神，知难而进、奋发有为，为彝州全面建成小康社会奠定坚实的基础。

综合考虑各方面因素，围绕新增“5个100亿”，今年经济社会发展主要预期目标建议为：生产总值增长12%以上；规模以上固定资产投资增长25%以上；地方财政总收入、地方公共财政预算收入均增长17%以上；社会消费品零售总额增长18%；外贸进出口总额增长16%以上；城镇居民人均可支配收入增长13%；农民人均纯收入增长14%以上；城镇登记失业率控制在4.5%以内；人口自然增长率控制在6%以内；居民消费价格总水平涨幅控制在3.5%左右；单位生产总值能耗下降完成省下达的考核目标。

围绕上述目标，今年要着力抓好8个方面的工作：

（一）着力抓好投资和消费，推动经济持续健康发展。充分发挥投资和消费对经济增长的拉动作用，进一步扩大内需，力争规模以上固定资产投资新增100亿元以上；社会消费品零售总额完成210亿元以上。

加强项目前期工作。以30个重大前期项目为重点，明确专门人员、时限要求、目标任务、工作经费、责任奖惩，确保项目前期工作质量。紧扣国家投资重点导向，抢抓机遇，加强协调，争取更多支持。全年争取项目和资金力争突破80亿元，增长15%以上。

加大重点项目推进力度。围绕30个在建项目、30个新开工项目和列入全省“三个一百”的项目，抓好融资、土地、环评、林地等关键环节，定目标、定项目、定人员、定奖惩，确保重点项目克期推进。抓好楚广、楚南、108国道改造等公路建设项目，积极推进滇中产业新区涉及的武定—安丰营、富民—勤丰—禄丰公路等项目早日实施，配合做好昆广铁路复线和成昆、广大铁路扩能改造建设。抓好烟草水源和坛罐窑水库等骨干水源工程，加快病险水库除险加固、中小河流治理、大中小型灌区续建配套与节水改造、五小水利等项目建设。抓好城镇、工业、能源、信息通信、民生领域等基础设施项目建设，确保完成固定资产投资任务。

优化投资结构。加强产业性项目的研究和储备，加大产业投资力度，力争产业投资占到2/3以上。贯彻落实鼓励民间投资“新36条”及实施细则，鼓励和引导民间投资进入市政、

教育、卫生、文化、重点产业建设等领域，力争民间投资比重提高 1 个百分点以上。

促进消费增长。把扩大居民消费作为扩大内需的着力点，在增强消费能力、优化消费环境等方面下功夫，找准投资与消费的结合点，努力实现增投资、扩消费、惠民生的统一。推进广通、永攀物流园区等商贸服务基础设施项目建设。开展打击欺行霸市、制假售假、商业贿赂等专项活动，健全社会信用和市场监管体系，整顿和改善市场环境。合理引导住房、教育等传统消费，拓展绿色、健康、网络等新型消费模式，推动养老、旅游、文化及节能环保产品消费，落实好“万村千乡市场工程”等促进居民消费的政策措施，实施“消费满意在云南·楚雄行动”，加快培育一批新的消费增长点。

（二）着力抓好“三农”工作，保持农业农村经济平稳发展。贯彻落实中央 1 号文件精神，构建新型农业经营体系，稳定粮烟生产，粮食总产量稳定在 120 万吨左右，农林牧渔业总产值增长 7%以上。

大力发展农业特色优势产业。巩固提升蔬菜、食用菌和核桃等特色产业。抓好畜牧业规模化建设，加快发展高效林产业，力争产值均增长 8%以上。积极探索庄园经济和农产品单元发展模式，抓好冬季农业、创汇农业和休闲农业，提升生物产业基地建设水平，加快农产品加工业发展，建设一批精品农庄和标准化示范园，打响楚雄农业品牌。力争建成 10 个农业庄园、10 个畜牧养殖示范园。

创新农业生产经营体制。加快农村土地承包经营权确权登记发证工作，推进农村土地承包经营权流转，鼓励适度规模经营。借鉴现代烟草农业经验，加快构建新型农业经营体系，着力打造 20 户州级以上农业龙头企业，积极探索乡镇建立代耕公司、村级建立专业合作社的新路子，提高农业集约化、专业化、组织化、社会化水平。尊重和保障农户生产经营主体地位，激发农村生产要素潜能。

加强农业物质技术装备建设。加快“五小水利”工程和抗旱水源工程建设，建成 2 万件“爱心水窖”，实施特色农业产业配水工程，改造中低产田地 22 万亩、低效林 30 万亩。新建、改造农村公路 300 公里以上。加强现代农业技术体系建设，建立一批农机专业合作组织和农机示范基地，强化农业科研、技术推广、仓储物流、信息服务、畜禽疫情防控和农产品质检体系建设。

促进农民增收。认真落实农村各项补贴补助政策，增加农民转移性收入。大力发展高效农业和农村二、三产业，持续增加农民家庭经营性收入。培训农村劳动力 4 万人次，新增转移 3.9 万人，增加工资性收入。推进征地制度改革，提高农民在土地增值收益中的分配比例，壮大集体经济，确保被征地农民生活水平有提高、长远生计有保障，增加财产性收入。力争农民人均增收 1000 元以上。

切实抓好扶贫开发 and 移民工作。抓住滇西边境片区和乌蒙山片区连片扶贫开发的机遇，扎实推进专项扶贫、行业扶贫和社会扶贫，确保 8 万人脱贫。继续推进整乡扶贫，完成 600 个整村推进任务。加强协调，切实抓好移民搬迁安置工作，完成观音岩电站移民安置投资 6 亿元，做好土地整理等工作，按期搬迁 6071 人，确保水库按照计划下闸蓄水。及时启动乌东德电站移民安置工作。

继续抓好抗旱和饮用水安全及生产用水保障工作。算好水账，节约用水，科学调度，加快实施抗旱应急水源工程，确保干旱缺水地区困难群众的“粮袋子”、“水缸子”安全，尽力保障生产用水，最大限度减少干旱造成的损失。

（三）着力打好“三大战役”，加快培育重点产业。按照“产业建设年”的要求，以“三大战役”为抓手，以六大重点产业为支撑，全力做好要素协调保障工作，培强产业，推动实体经济发展。力争规模以上工业产值新增 100 亿元以上，规模以上工业企业新增 30 户以上，六大重点产业的比重提高 2 个百分点。

全力推进“三大战役”。认真落实我州稳增长 34 条、促进园区经济和工业跨越发展 18 条、民营经济和县域经济发展 30 条等措施，安排 1.1 亿元专项资金，推动“三大战役”取得实效。加大园区规划建设力度，创新园区建管机制，提升工业园区聚集发展能力，力争新增入园企业 50 户以上，主要发展指标增长 30%以上。落实民营经济扶持政策，推行挂点联系重点企业帮扶制度和“1+9”帮扶服务制度，积极探索“区域集优”融资模式和工作机制，努力破解中小微企业融资难题，加快服务体系建设和，力争有 10 户以上企业进入省级成长型中小企业，扶持创办 200 户以上小微企业，民营经济增加值比重提高 1 个百分点以上。坚持规划引领、分类指导，统筹布局、优势互补，产业聚集、错位发展，加大州级统筹和考核力度，加快特色优势产业培育，形成县域之间竞相发展的新格局。积极争取县域经济扩权强县试点，力争有 1 个—2 个县市进入全省县域经济发展十强县、先进县行列，以县域经济大发展支撑全州经济快速增长。

巩固提升六大重点产业。抓住当前的关键期，巩固提升烟草产业支柱地位。深入实施“两烟”发展总体规划，全面完成卷烟生产销售任务和 204.5 万担烤烟收购任务，稳存量、抓增量，力争烟草产业增加值突破 100 亿元，增长 15%以上。以促进集约化生产、提高产品精深加工能力和延长产业链为目标，着力发展有色金属、化工和钛产业，全力支持企业实施技术改造，积极推进解决德钢技改遗留问题，力争冶金工业增加值增长 15%以上。强化招商，整合资源，发挥人才等优势，加大扶持和培育力度，力争生物医药产业增加值增长 20%以上。推进绿色产业基地建设，提高资源开发和综合利用水平，力争绿色食品产业增加值增长 10%以上。加快禄丰恐龙、元谋古人类两大历史文化旅游项目开发建设，推进太阳历文化园和彝人古镇、紫溪山等景区提升改造，推动旅游与城镇融合发展，力争游客接待量增长 10%以上，旅游总收入增长 20%以上，文化旅游业增加值增长 15%以上。认真研究国家光伏太阳能产业政策，妥善处理土地、林地利用与发展的关系，加快新能源新材料产业发展，力争完成固定资产投资 30 亿元以上，增加值实现翻番。

促进服务业提质增效。扎实推进服务业发展三年行动计划，推动商贸物流、旅游、金融、餐饮、酒店等行业加快发展。创新服务业态，促进服务业发展提速、比重提高、水平提升，促进结构调整和发展方式转变。进一步抓好服务业发展统计工作。确保服务业增长 11%以上，对经济发展的支撑能力进一步增强。

创新产业发展体制机制。围绕六大重点产业，继续推行“一个产业、一套班子、一个规划、一套政策、一抓到底”的工作机制，充分发挥各重点产业督导组的作用，建立健全统计、监测和绩效考核评价制度，分解落实各项目标任务，推进产业发展。（四）着力抓好城镇化建设，推进城乡统筹取得新成效。认真贯彻落实统筹城乡发展各项政策，加快推进城镇化，稳步推进农业转移人口转为城镇居民。力争城镇化率提高 2 个百分点。

继续加强城镇规划、建设和管理。按照城镇上山的要求，有序推进县城总体规划修编及城市专业规划和控制性详规编制，引导城镇、村庄、工业向适建山地发展。全面完成村庄规划，推动城镇化与新农村建设良性互动发展。充分发挥州规划委员会的职能作用，强化对县市城乡规划的指导和监督。扎实抓好楚雄区域性中心城市建设，积极推进以楚雄市为中心，以牟定县、双柏县、南华县、广通镇为辅城的“一主四辅”城市群和聚集若干小城镇、新型农村社区、特色村庄协调发展、互促共进的城镇化。加强政策引导，多渠道筹集资金，着力加强和改善城镇路网、供排水、电力、污染治理、通信等基础设施和城镇绿化亮化等工作，提高城镇承载能力。

推进产城融合。综合考虑城镇基础设施和资源环境承载能力，把城镇化与调整产业结构、培育新兴产业、发展服务业、促进就业创业结合起来，积极探索以城乡统筹、城乡一体、产城融合、节约集约、和谐发展为基础特征的新型城镇化。以滇中产业新区、各县市工业园区建设为抓手，大胆探索城乡一体化发展的新路子。积极推进零散自然村向城镇、中心村和新型社区集中。

扎实推进农民转户进城工作。充分尊重农民意愿，完善配套政策，实现 15 万农业转移人口转变为城镇居民。积极探索农民进城“四步法”，妥善解决户籍、就学、就医、就业、住房等问题，引导、管理、服务好进城农民，让转户农民真正落下来、稳下来、富起来、融进来，真正成为“城里人”。

（五）着力抓好改革开放，推进体制机制创新。推进资源性产品价格改革，深化财税体制改革，做好营业税改增值税准备工作，落实结构性减税政策，提高政府理财能力，确保财政增收。稳步推进农村改革和制度创新，深化农村产权制度、集体林权制度配套等改革，保障农民土地承包经营权等合法权益，抓好供销社、农村金融等专项改革。大力推进社会领域重点改革，力争教育领域综合改革、医药卫生体制改革、文化综合行政执法体制改革和事业单位分类改革取得突破。深化投融资体制和城乡住户调查一体化改革。积极推进楚雄开发区体制机制创新，支持其申报国家级开发区。

深化改革，必须坚持实践创新，今年要在实践中解决项目“落地难、融资难、审批难、办事难”上取得突破。一是创新用地方式，解决“落地难”。加大对建设用地结构和空间布局的调控力度，保障重点项目实施。清理和盘活存量建设用地，继续推进“城增村减”，增加周转建设用地指标。用好用足低丘缓坡综合开发利用试点差别化政策。积极谋划、争取一批大项目纳入国家和省土地利用计划，争取更多的实际建设用地指标。认真落实省政府有关文件精神，出台更灵活、更具可操作性的政策措施，确保用地优惠政策真正落实到项目上。二是创新融资模式，解决“融资难”。加快建立州、县市两级财政投资分担与收益分享机制，理顺责、权、利关系，优化支出结构，强化绩效评价，集中财力保障民生和支持重点项目、重点产业建设；继续做好企业债券发行争取工作；按照实体化的要求，加快推进交投、水投公司等投融资平台建设，争取实现当年融资。力争新增各类融资 100 亿元以上，其中金融机构信贷新增 60 亿元以上，新增小贷公司 10 户以上。三是创新服务方式，解决“审批难、办事难”。完善重点项目建设联席会议制度，推进项目并联并行审批工作常态化，形成更加有效的整体联动工作机制。认真做好省、州、县三级联合网上审批项目有关工作，加强对接，争取项目审批有较大突破。深化第六轮行政审批制度改革，进一步精简、调整、下放行政审批事项。把综合绩效考核落实到部门内部，让每个干部职工对经济增长、工作落实和项目推进真正关心、负起责任，形成同心协力、同频共振、同步同向的干事创业环境。

努力扩大开放。积极推进桥头堡和滇中经济区、滇中产业新区、云南北大门建设，争取先期启动实施一批重大基础设施项目和重点产业项目。继续实行招商引资目标考核奖惩办法，围绕桥头堡、滇中产业新区建设和央企、省企、民企入楚，做好项目包装策划，增强招商引资项目的吸引力和成功率，确保引进州外到位资金突破 300 亿元，力争新增 100 亿元以上。坚持“引进来”、“走出去”，加强对外交流合作，鼓励企业积极开拓国际国内市场。完善外贸政策，优化发展环境，培植龙头企业，促进外贸持续增长。

（六）着力抓好民生改善，不断增强人民群众的幸福感和获得感。认真履行基本公共服务职能，加大投入，切实办好涉及民生的 10 件实事，努力为群众能够拥有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更安定的社会环境创造条件。确保公共财政预算支出用于民生的部分达 140 亿元以上，新增 20 亿元以上，比重进一步提高。

实施城乡居民收入倍增计划。把扩大就业作为提高居民收入的重要抓手，实施更加积极的就业创业政策，鼓励多渠道多形式就业，增加公益性岗位，解决困难群体就业，促进创业带动就业，倡导勤劳致富改善生活。新增各种就业 8 万人以上，确保零就业家庭至少 1 人就业。落实收入分配改革政策。及时落实最低工资标准和企业退休人员基本养老金调整政策，同步调整失业补助标准，提高城乡低保补助水平。继续落实机关事业单位职工津补贴调整政策。

健全城乡统筹的社会保障体系。进一步扩大社会保险覆盖面，逐步提高筹资标准和待遇水平，推进社会保险“一卡通”。做好转户进城农民和失地农民的社保工作。完成保障房续建和农村危房改造任务，新开工建设 1.5 万套保障房。抓好棚户区改造。完善社会救助、优抚安置工作机制，加强临时救助和各类专项救助。重视老龄工作，建设一批城乡养老服务设施。加快发展残疾人、红十字会和福利、慈善事业。

加快社会事业改革发展。以立德树人为根本，办好各阶段教育，提高教育质量，推进城乡教育均衡发展，努力办人民满意的教育；落实学前教育 3 年行动计划，学前 3 年儿童毛入园率再提高 5 个百分点；抓好优质高中建设；继续抓好校安工程，稳定、优化校点布局，统筹城乡师资配备，加强教师队伍建设；继续抓好农村义务教育阶段学生营养改善和家庭困难学生生活补助发放等工作。加强公共卫生、基层卫生和基本医疗服务体系建设，推进公立医院试点改革；开展乡镇卫生院、村卫生室标准化建设，加大全科医生培养力度，加强医疗机构人才队伍建设；巩固新农合、大病保险和城镇居民基本医疗保险参保率，将新农合筹资标准提高到 340 元；支持中医药（彝医药）事业发展，支持鼓励社会办医。完善计划生育特殊奖扶政策，扩大优生促进工程覆盖面。积极推进乡村活动场所建设等惠民工程，广泛开展群众性文体活动，巩固和扩大文化体制改革成果，推动城乡公共文化服务一体化进程；实施“人才兴文工程”，着力培养和引进一批文化人才，打造一批有影响力的文艺精品。加强广电网络建设和管理，继续实施“户户通”工程。加强科技创新工作。做好哲学社会科学、科普、文史、方志等工作。加强统计工作，抓好第三次经济普查。加快发展其他社会事业。

（七）着力抓好和谐平安楚雄建设，营造良好发展环境。充分调动一切积极因素，把各方面的智慧和力量汇聚到推动发展和促进和谐上来，推动平安楚雄、法治楚雄、和谐楚雄建设取得新成效。

加强精神文明建设。努力把社会主义核心价值观内化为我州各族干部群众共同的精神力量

，外化为攻坚克难、埋头苦干、推动发展、情系民生的实际行动，充实各族干部群众的精神家园。开展“知荣辱、讲正气、作奉献、促和谐”主题活动，弘扬时代主旋律，增加社会“正能量”，引导形成良好的社会风尚。

推进社会管理创新。加强基层社会管理和服务体系建设，建立健全重大决策社会稳定风险评估机制，高度重视信访工作，完善群众利益诉求表达、矛盾纠纷调解和权益保障机制。加强流动人口和特殊人群的服务和管理，开展好禁毒防艾人民战争。完善信息网络管理和立体化治安防控体系，严厉打击各种违法犯罪活动，提高突发事件应急处置能力，确保社会和谐稳定。推进实施食品安全三年行动计划，建立健全综合协调机制，强化食品药品安全监管。

高度重视安全生产和防灾减灾工作。落实安全生产责任制，预防各种重特大事故发生。强化监管，巩固小煤窑和非煤矿山治理成果。加强防灾减灾体系建设，进一步提高应急处置能力。

加强民族团结和宗教工作。认真贯彻落实加强民族团结进步示范区建设的实施意见，抓好民族团结教育，加强城市民族工作，推进民族团结进步事业取得新成效。落实党的宗教政策，加强宗教事务管理，充分发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。

支持国防和军队建设。切实做好国防教育、国防动员、人防、征兵、双拥、复退转军人安置及后备力量建设等工作，不断提高军民融合式发展水平。

（八）着力抓好生态文明，加快建设美丽楚雄。从观念转变和制度建设入手，坚持教育与管理并举、激励与惩处并重，从源头上减少污染和浪费，建设天蓝、地绿、山青、水净的美丽楚雄。

加强宣传引导。牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，在全社会广泛倡导低碳、绿色、节约、环保的健康生活方式，营造爱护环境的良好风气。

节约利用资源。加强水源地保护和用水总量控制，建设一批高效节水示范项目，推进节水型社会建设。加强矿产资源勘查、保护和合理开发，推动实施一批循环经济重点项目。

加强生态建设和环境保护。实施天然林保护二期工程，完成营造林 42 万亩，治理水土流失面积 440 平方公里，推进陡坡地生态治理。用足用活政策，争取更多生态转移支付和支持。加强市区和县城绿化美化亮化净化工作。积极开展农村垃圾集中回收处理试点工作，启动新一轮农村环境综合整治行动。

加强节能减排工作。深入开展节能减排行动计划，强化节能降耗目标考核评价和指标预警预测工作，确保完成节能和主要污染物排放总量控制目标任务。深入推进城乡环境基础设施建设，基本实现城镇污水处理、垃圾处理设施全覆盖。强化配套运营监管，力争县以上城镇污水集中处理率达 80% 以上。

### 三、加强政府自身建设

实现富民强州宏伟目标，全面建成小康社会，人民寄予厚望，政府责任重大。要按照党的

十八大提出的“建设职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的服务型政府”的目标要求，切实加强政府自身建设，不断增强公信力、执行力和干事创业活力，努力建设学习型、服务型和创新型政府，推进彝州科学发展、和谐发展、跨越发展。

（一）不断提升学习能力。围绕建设学习型政府、塑造学习型干部的要求，落实好集体学习、经济运行分析和务虚会议等制度，抓好政府班子的学习，加快知识更新，优化知识结构，养成良好学风，使广大干部确立终身学习的理念，更好地适应经济社会发展需要。通过学习，解放思想，提升能力，打破思维定势，勇于变革创新，提高推进科学发展的能力和水平。

（二）扎实推进依法行政。加强民主法制建设，自觉接受州人大及其常委会以及州政协的法律监督、工作监督和民主监督，定期报告、通报情况，认真办理人大代表议案、建议和政协提案。支持法院、检察院依法独立行使职权。修订完善并认真执行政府工作规则及其配套文件，严格按照法定权限和程序行使职权、履行职责，推进政府工作法制化、制度化。健全完善重大事项集体决策、专家咨询、社会公示和听证制度。

（三）全面提高行政效能。完善综合绩效考核评价机制，加强督查，加大行政问责力度，激发和调动各级各部门工作积极性、主动性和创造性，促使政府工作人员勤勉尽责、奋发有为，确保目标任务完成。把治理庸、懒、散作为政府效能建设的重点，以治庸提能力、以治懒增效率、以治散正风气，努力做到解决问题“面对面”、富民惠民“实打实”、敢于担责“硬碰硬”、攻坚克难“肩并肩”。按照“工作目标化、目标数字化、数字项目化、项目责任化、责任具体化”的要求，着力推进3个30重点项目、20项重要工作和10件民生实事，分解明确责任，确保工作落实。

（四）切实改进工作作风。认真贯彻落实中央转变作风八项规定和省委、州委有关要求，扎实开展“服务基层年、产业建设年、项目落地年和作风转变年”系列活动，切实改进会风、文风、话风，引导各级干部始终保持干事创业的激情，敢于担当、破解难题、用心工作，少用声音指挥、多用行动引导，努力形成领导在一线调研、干部在一线服务、问题在一线解决、成效在一线体现、形象在一线树立的工作格局。大力倡导厉行节约、勤俭办事，严禁奢侈浪费、公款吃喝，严控一般性支出和“三公经费”。

（五）大力推进反腐倡廉。坚持把廉政建设作为政府自身建设的重要内容，严格按照“一岗双责”的要求，从体制、机制和有关制度建设入手，全面落实党风廉政建设责任制。严格实行重大项目行政审批、资金运作、施工操作分开，从源头上防治腐败。严肃查处部门和行业不正之风，支持纪检监察部门深入开展反腐败斗争。加强财政、审计监督和行政监察。

各位代表！幸福不会从天降，富民强州等不来。空谈误事，实干兴业。党的十八大为我们指明了方向，新目标、新征程既是催人奋进的号角，又是攻坚克难的挑战。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在中共楚雄州委的坚强领导下，以更加昂扬的斗志，更加饱满的激情，更加务实的举措，同心同德、锐意进取，为全面建成小康社会、实现富民强州宏伟目标而努力奋斗！