

# 2012年云南省昭通市政府工作报告

## ——2012年1月5日在昭通市第三届人民代表大会 第一次会议上

市长 刘建华

各位代表：

现在，我代表第二届市人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席同志提出意见。

### 一、第二届市人民政府工作回顾

2006年到2011年，第二届市人民政府任期的六年，是昭通历史上发展步伐最快、群众受益最多的时期。在省委、省政府和市委的坚强领导下，市人民政府坚持以科学发展观为指导，紧紧围绕富民强市奋斗目标，团结依靠全市各族人民，积极应对一系列重大挑战和严峻考验，攻坚克难，锐意进取，圆满完成“十一五”目标，启动实施“十二五”规划，经济实力不断增强，社会事业长足进步，人民生活显著改善，开创了昭通经济社会发展的崭新局面。

——攻坚克难、推进跨越，综合经济实力大幅提升。六年来，我们遭受了历史罕见的干旱、破坏严重的地震、百年不遇的冰雪等多种自然灾害，遭遇了冲击巨大的国际金融危机等一系列复杂困难。面对灾害持续叠加、矛盾相互交织的严峻形势，我们凝心聚力，沉着应对，加快发展，经济总量连续六年保持了两位数增长。2011年，预计全市生产总值达到458.6亿元，是2005年的2.1倍，年均增长12.7%；人均生产总值达到8750元，是2005年的2倍，年均增长11.9%；地方财政一般预算收入达到32.6亿元，是2005年的3.8倍，年均增长25.1%；地方财政一般预算支出达到178.3亿元，是2005年的4.8倍，年均增长29.8%；社会消费品零售总额达到126.8亿元，是2005年的2.4倍，年均增长16.1%；城镇居民人均可支配收入达到14073元，比2005年增加6504元，年均增长10.9%；农民人均纯收入达到3294元，比2005年增加1994元，年均增长16.8%。

——强化统筹、扩大投资，城乡面貌发生显著变化。多措并举增加投入，集中力量大搞建设，以交通、水利、电力、城镇为重点的城乡基础设施得到了极大改善。固定资产投资年均增长30.6%，累计完成1540亿元，是改革开放以来到“十五”末总和的3.7倍。高速公路突破了零记录，县县通高等级公路目标基本实现，通油路乡镇达到124个，行政村公路通达率超过95%。水富港扩建工程竣工开港。重点水源工程、病险水库除险加固、昭鲁大型灌区建设、农村人饮安全和“五小水利”工程快步推进，水利库容总量和有效灌溉面积分别比“十五”末增长13.7%和25%。溪洛渡、向家坝水电站加快建设，新增中小水电装机110万千瓦。电网结构得到逐步改善，一大批输变电工程相继投入使用，农村户表改造率由“十五”末的24%提高到64.8%。中心城市和10个县城建设不断提速，11个特色集镇和40个重点集镇打造齐头并进，城镇化率由“十五”末的17%提高到24.1%。累计实施了3589个新农村示范点建设，涌现出一大批有特色、有档次、有品位的示范典型，农村水电路房等设施日新月异。

——转变方式、调整结构，产业培育迈出坚实步伐。坚持扩大规模与增强后劲相统一，注重培育支柱产业，产业发展层次和水平稳步提高，三次产业结构得到进一步优化。农业综合生产能力明显增强，农业产业化经营不断加快，农业总产值年均增长6.5%、达到136.1亿元，农业增加值年均增长5.6%、达到87.2亿元，粮食产量增加到177.8万吨，畜牧、苹果等优势农业占农业增加值比重进一步提升。工业发展势头强劲，累计完成工业投资803.3亿元，一大批重点骨干项目先后建成投产，烟

草、能源、煤化工、矿冶建材等产业快速发展，工业总产值年均增长 20.3%，达到 357.8 亿元，工业增加值年均增长 16.8%、达到 169.4 亿元，占生产总值比重提高到 36.9%，比“十五”末上升 8.5 个百分点，工业经济在发展中的火车头作用更加凸显。文化旅游产业欣欣向荣，景区景点开发建设取得重要突破，累计接待游客 2531.3 万人次，创造综合收入 80.8 亿元，年均分别增长 22%和 29.9%。物流、金融、房地产和餐饮娱乐等行业健康发展。第三产业增加值年均增长 11.4%，达到 149.3 亿元，占生产总值比重调整到 32.6%。

——注重协调、增加投入，社会事业全面持续发展。教育投入大幅增加，教育设施有效改善，累计新增校舍面积 139.5 万平方米。师资队伍不断扩充，累计新增中小学教师 1.38 万人。“两基”攻坚目标在“十一五”收官之年圆满实现，学前教育、义务教育、高中教育、职业教育、高等教育等各类教育全面加强，人均受教育年限由“十五”末的 6.3 年提高到 7.3 年。医疗卫生服务体系逐步完善，医疗机构病床拥有量增长 1.2 倍，医技人员数量增长 64%。新型农村合作医疗更加健全，参合人数增加到 489.4 万人，人均筹资标准达到 230 元。科技创新和推广力度加大，对经济增长的贡献率达到 40%。文化惠民工程深入实施，文艺创作多次荣获国家和省级大奖，群众性体育和竞技体育蓬勃发展，广播电视综合覆盖率由“十五”末的 80.2%提高到 92.8%。人口计生工作强势推进，人口自然增长率累计下降 2.51 个百分点。节能减排任务全面完成，生态建设和环境保护得到加强，森林覆盖率提高到 32.6%。社会科学、防震减灾、红十字会、妇女儿童、残疾人、老龄、气象、水文、人防、外侨、档案、方志等工作不断取得新成绩。

——关注民生、构建和谐，群众生活水平普遍提高。牢固树立以人为本理念，全力保障各族人民群众充分共享改革发展成果。就业、再就业和创业工作有力推进，累计新增城镇就业 12.5 万人，就业形势总体保持稳定。社会保障体系逐步健全，各类社会保险参保人数增加到 153 万人，比“十五”末增长 4.7 倍。社会救助、社会福利、社会慈善、社会养老等事业显著进步，63 万名城乡居民纳入最低生活保障，五保老人集中供养率由“十五”末的不足 1%上升到 17.4%。城乡保障性住房建设力度加大，累计实施农村危房改造和抗震安居工程 12.6 万户，消除农村茅草房 11.4 万户；建成廉租住房 99.7 万平方米，缓解了 2.5 万户城镇低收入家庭的住房困难。深入实施“百千万帮扶工程”，着力解决深度贫困群体和边远、高寒等特殊困难地区贫困问题，58.2 万贫困人口实现稳定脱贫。及时组织开展抗灾救灾和恢复重建工作，重视解决食品药品安全、征地拆迁、安全生产等群众关心的热点难点问题，促进了社会和谐进步。

——深化改革、扩大开放，招商引资实现重要突破。坚持以改革促开放、以开放促发展，集体林权制度主体改革圆满结束，国有和集体企业改革任务顺利完成，乡镇撤并、农村“一事一议”财政奖补等各项改革深入实施，政府机构改革稳步推进，教育、文化、卫生等领域改革有序展开，事业单位收入分配制度改革不断深化，绩效工资制度全面落实。财税管理体制力度持续加大，缓解县乡财政困难取得突出成效。投融资体制改革迈出重要步伐，开投、交投、城投等政府性投融资平台健康发展。非公经济和中小企业发展环境持续改善，非公经济占生产总值比重逐年攀升，在经济社会发展中的地位和作用更加凸显。注重搭建平台、完善机制、借力发展，积极务实的区域合作格局日渐形成，协作共赢的开放招商局面逐渐提升，一批央企、省企和民营企业纷纷投资昭通，招商引资实现大幅增长。累计协议引资 1492.2 亿元，其中到位市外资金 474.8 亿元，相当于改革开放以来到“十五”末总和的 10.1 倍，年均增长 42.5%。

——创新机制、提高效能，民主法制建设明显加强。认真执行市人大及其常委会的决议和决定，定期向市人大报告工作，向市政协通报情况，累计办理人大代表意见、建议、批评 569 件，政协提案 1022 件，办复率均达到 100%。积极支持工青妇等人民团体发挥职能作用，充分采纳民主党派、工商联和无党派人士的意见建议，政府决策的民主化、科学化水平进一步提高。普法和依法治理取得实效，社会治安防控体系逐步健全，“平安昭通”创建扎实推进，信访工作持续加强，社会管理不断创新，影响社会和谐稳定的突出矛盾得到及时化解。重视加强民族和宗教工作，保持了各民族和睦共处、和谐发展的良好局面。建立和完善法治政府、责任政府、阳光政府、效能政府制度体系，行政审批事项精简至 79 项，行政效能稳步提升。深化政府系统廉政建设，加强行政行为监督和案件查办，处分违纪人员 658 人，问责科级以上干部 192 人。

各位代表！刚刚过去的 2011 年，我们紧扣主题，真抓实干，全力加快经济社会发展，预计生产总值增长 14%，固定资产投

资增长 30%，地方财政一般预算收入和支出分别增长 27.2%和 21.6%，城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长 14.5%和 19%，各项指标完成情况明显好于预期，顺利实现了“十二五”发展良好开局。全年工作主要呈现 8 个方面的特点：

（一）农业经济在抗御大旱中平稳增长。针对持续时间长、受灾程度深的春夏秋连旱，坚持一手抓抗旱救灾，一手抓农业生产，千方百计夺取农业丰收，预计实现农业总产值 136.1 亿元，增长 7%。注重夯实农业发展基础，实施农村人饮安全和“五小水利”工程 4.1 万件，改造中低产田地 29.8 万亩，新建沼气池 3.8 万口，创建高产示范样板 186.8 万亩。农业产业化步伐明显加快，畜牧业产值增长 9.3%，完成烤烟收购 95 万担，苹果、天麻等特色产业发展势头良好，新增规模以上涉农企业 8 户、专业合作社 114 个，农产品加工规模达 38 万吨，实现产值 32 亿元。农村人力资源开发纵深推进，累计转移农村劳动力 127.4 万人，实现务工纯收入 85.7 亿元，占农民人均纯收入比重提高到 51%。落实各类扶贫项目资金 4.2 亿元，实施 951 个自然村整村推进项目，完成村容村貌整治 70 个，启动新农村示范点建设 829 个，扶贫开发和新农村建设取得了新的成效。

（二）工业经济在提质增效中加快发展。深入实施工业强市战略，坚持调结构、稳运行，抓项目、增后劲，完成工业投资 250 亿元、增长 35%，预计实现工业总产值 357.8 亿元、增长 26.2%，工业增加值 169.4 亿元、增长 22%，其中规模以上工业增加值 119.1 亿元、增长 23%，规模以上工业主营业务收入和利税总额分别增长 30%和 20%。重点工业项目加快建设，镇雄火电厂 120 万千瓦一期工程建成发电，威信煤电一体化项目进展加快，水富云天化煤代气、昭阳得云水泥技改等项目顺利投产，彝良旺立达碳素、盐津滇和液白酒、鲁甸昊龙电石、昆钢大关水泥等项目开工建设。切实加大煤电油运保障力度，促进产能充分释放，重点产业对经济增长的拉动作用进一步增强，原煤、卷烟产量分别增长 9.3%和 13.1%。工业园区建设快速推进，新增入园企业 31 户，昭通国际玩具城项目全面动工，开工建设标准厂房 20 万平方米，已有 3 户玩具企业正式投产。非公经济稳健发展，占生产总值比重上升到 40.5%。节能降耗成效显著，淘汰落后产能 36.6 万吨，预计完成省下达的单位生产总值能耗下降任务。

（三）第三产业在转型升级中开局良好。着力改造传统服务业，积极培育现代服务业，第三产业发展呈现良好态势，预计增加值增长 9.5%。围绕市委、市政府文化旅游产业的重大部署，精品旅游线路、重点旅游项目建设拉开序幕，昭阳大山包、大关黄连河、威信红色旅游区等重点景区开发完成投资 4.3 亿元，水富西部大峡谷温泉、盐津豆沙古镇分别被评为国家 4A 级和 3A 级景区，旅游产业加速发展，游客量和综合收入分别增长 18.5%和 17.5%。金融运行保持平稳，预计年末存款余额 631 亿元、贷款余额 353 亿元，分别增长 21.3%和 23.4%。在国家加强信贷约束的背景下，实现新增贷款 67 亿元。中心城市南部物流园区等项目加快实施，水富港申报国家一类开放口岸积极推进。严格执行抑制房价过快上涨政策措施，房地产市场持续健康发展，完成房地产投资 20.9 亿元。大力实施“万村千乡市场工程”，认真落实家电下乡、摩托车下乡、以旧换新等惠民政策，兑现财政补贴 6885 万元。城乡消费进一步扩大，社会消费品零售总额增幅达到 20%。

（四）基础设施在克服困难中推进建设。积极应对和破解项目争取难、资金筹措难等突出矛盾，固定资产投资保持较快增长，完成投资 463 亿元，一大批基础设施项目得以顺利实施。地方交通投资完成 174.5 亿元，8 条二级公路全面完工，通乡油路、通达工程和建制村公路硬化工程扎实推进，麻昭高速公路、昭通机场迁建等重点项目前期工作进展加快。认真实施“兴水强昭”战略，水利建设投资完成 15.7 亿元，绥江罗汉坪和彝良双河水库大坝成功封顶，巧家小海子和鲁甸月亮湾水库相继开工。电网建设有序推进，500 千伏镇雄电力送出工程和彝良发界等 3 个 220 千伏、盐津安家坪等 5 个 110 千伏输变电工程投入运行，500 千伏甘顶输变电和威信电力送出工程即将竣工，解决了 3.1 万户无电人口用电问题。城镇基础设施完成投资 20 亿元，昭鲁一体化积极推进，中心城市市政项目有序实施，县城建设步伐加快，特色重点集镇打造成效显著，城镇道路、水电、通信、治污等公共设施有了很大改善。

（五）招商引资在探索创新中提升水平。抓住东部地区产业转移的有利时机，主动出击，先后到广东、浙江、福建等地开展招商引资活动，成功引进广东南海玩具加工、浙江诸暨袜业等一批企业集群到昭通投资兴业。与大型企业集团的合作不断深化，先后与昆钢控股公司、中机国际招标公司、云南建投集团等企业达成合作共识，云南广电网络集团投资建设昭通广电文化广场和本地广播电视节目全覆盖工程正式启动。积极组团参加昆交会、国际旅交会、泛珠经贸洽谈会、西部农产品交易会等会展活动，与昆明市签订了共同推进经济走廊建设暨区域合作框架协议，组织参加了浙江-三峡-金沙江下游库区经济合作交

流大会、川滇黔十市地州合作与发展峰会大理会议，区域交流与合作取得了丰硕成果，宽领域、多层次的开放格局初步形成。健全跟踪服务机制，协调解决了一批招商项目审批难、落地难、推进难等实际问题。全年签订招商项目 89 个，顺利启动实施 69 个；协议引资 204 亿元，到位市外资金 165 亿元，同比增长 31.3%。

（六）移民工作在全力攻坚中强势推进。面对任务繁重、压力巨大的移民工作形势，坚持高位推动、重心下移，全面打响决战向家坝、强攻溪洛渡、开战白鹤滩“三大战役”。强化移民为先、发展为重的理念，最大限度争取各方支持，最大限度保障移民权益，向家坝、溪洛渡水电站施工区房屋补偿提标、库区房屋低结构补差等重大问题得到解决，库区实物指标调查、移民人口界定、安置方案确认等基础性工作全面结束，南岸金沙江大桥和黄码公路等控制性工程进展顺利，绥江新县城一期、安置房主体工程分别完成总任务的 86%和 51%，水富邵女坪安置点和绥江新滩等 3 个集镇迁建一期工程完工，永善、巧家、昭阳的集镇迁建和安置点建设加紧实施，年内搬迁安置了 2.36 万名移民。白鹤滩水电站筹建工作有序开展。围绕移民“搬得出、稳得住、能发展”的目标，统筹推进库区经济社会发展，解决移民后续发展问题取得了实效。畅通移民诉求渠道，及时研究和解决移民热点难点问题，切实维护了全市改革发展稳定的大局。

（七）社会事业在巩固提升中全面进步。“两基”巩固提高工作扎实有效，中小学校舍安全工程等项目有序实施，学前教育“三年行动计划”试点积极推进，高中教育稳步提升，市职教中心开工建设，昭通师专“专升本”进入国家评审阶段，保障教育优质均衡发展的能力逐步增强。申报并实施了国家和省级重大科技项目 26 项，科技创新能力和产业技术水平有了新提升。完成 879 个文化信息资源共享工程站点建设任务，新建成农家书屋 500 个，市博物馆竣工开馆，拍摄了以扎西会议为题材的革命历史影片，广电、体育和新闻出版事业取得新成效，首届彝族文化节取得了圆满成功。医药卫生体制改革不断深化，基层医疗机构普遍推行基本药物零差率销售，新型农村合作医疗全部实行门诊统筹、住院补偿和即时即报。人口计生工作进一步加强，计划生育率提高到 95%，人口自然增长率下降至 7.9%。生态环境建设成效明显，渔洞水库水资源保护积极推进，草原生态保护补助机制启动实施，完成营造林 117.6 万亩，治理水土流失 480 平方公里，新增耕地 9800 亩，完成了二氧化硫和化学需氧量削减任务。

（八）民生保障在统筹协调中持续改善。始终把惠民利民摆在发展的突出位置，强化工作协调和资金统筹，财政投入民生领域资金超过 120 亿元。就业再就业工作明显加强，发放“贷免扶补”资金 1.8 亿元，新增城镇就业 2.25 万人。分期启动城镇居民基本医疗保险、新型农村养老保险和城镇居民社会养老保险试点，企业老工伤人员全部纳入工伤保险统筹，未参保集体企业基本养老保险实现全覆盖，企业退休人员基本养老金标准有了较大提高。城乡居民最低生活保障标准分别提高到月均 257 元和 120 元，市流浪未成年人救助保护中心、市儿童福利院和 14 所农村敬老院投入使用，社会救助体系逐步完善。新启动建设廉租房 4372 套、公租房 3200 套、农村保障性安居工程 2.61 万户。深入开展安全生产重点领域专项整治，安全生产形势保持稳定。群众来信来访得到及时办理，有效化解重要信访积案 163 件。“平安昭通”创建深入开展，群众安全感和满意度上升 7.3 个百分点。法制宣传教育、矛盾纠纷排查调处等各项工作扎实推进。

各位代表！回顾第二届市人民政府的工作，我们努力拼搏，奋起直追，战胜了各种艰难险阻，走过了极不平凡的奋斗历程，取得了来之不易的辉煌业绩。这是省委、省政府加强领导、关心厚爱的结果，是市委总揽全局、科学决策的结果，是市人大、市政协积极监督、大力支持的结果，是全市干部群众团结一心、艰苦奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向全市各族人民致以崇高的敬意！向市人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士，向驻昭部队官兵，向关心支持昭通发展的各族各界人士，致以衷心的感谢！

回首六年的实践，我们更加深切地认识到：必须始终把发展作为第一要务，全面贯彻落实科学发展观，不断加快昭通富民强市跨越发展的步伐；必须始终把实事求是贯穿于发展全过程，准确定位昭通经济社会发展阶段性特征，坚定不移走符合自身实际、具有昭通特色的跨越发展道路；必须始终把抢抓机遇的意识与务实创新的精神结合起来，全力推进各项工作措施深入落实，积极破解发展难题；必须始终把改善基础设施摆在突出位置，坚定不移走投资拉动的路子，全面夯实发展基础；必须始终把培育支柱产业作为重中之重任务，加快构建现代产业体系，增强持续发展的内生动力；必须始终把改革开放作为最根本的

动力，切实打破制约发展的思想束缚和体制机制障碍，激发内部活力，争取外力支持参与，努力把滞后劣势转变为后发优势；必须始终把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，顺应各族人民共享改革发展成果的新期待，一心一意为人民谋利益，全心全意为人民服务。

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，昭通发展不充分、不平衡、不协调的矛盾还比较突出，前进的道路上还面临着许多困难。主要表现为：经济总量小，人均水平低，支柱产业单一，转变发展方式、增强综合实力面临艰巨任务；基础设施薄弱，项目储备不足，保持固定资产投资高速增长面临较大压力；社会事业滞后，城乡和区域之间发展差距大，贫困问题仍然突出，改善民生、提高人口素质任重道远；社会管理水平不高，维稳形势严峻；节能减排压力增大，人口、资源、环境协调发展面临诸多矛盾；政府自身建设仍有差距，行政效能还需进一步提升。面对这些困难和问题，新一届政府要以高度负责的态度，正视困难、把握机遇，务实创新、克难奋进，不辜负党和人民的殷切希望。

## 二、今后五年经济社会发展的建议

各位代表！新一届市人民政府任期的五年，是昭通全面建设小康社会的关键期、加快转变发展方式的攻坚期和推进富民强市跨越发展的黄金期。站在新的历史起点上，一定要牢牢把握新的历史机遇，切实把思想和行动统一到省第九次党代会和市第三次党代会精神上来，紧紧围绕“把昭通建设成为中国西部重要的能源产业基地、新型载能产业基地、生物产业基地、产业转移承接基地、长江上游生态屏障和中国面向西南开放桥头堡的双向大走廊”这一战略定位，把发展作为主题，把加快作为关键，着力转变方式、调结构，增投资、强基础，兴产业、壮实力，抓改革、扩开放，惠民生、促和谐，全面加快经济社会发展步伐，奋力夺取全面建设小康社会的新胜利。

按照“好字当头、快字当先、能快则快、好中求快”的原则，今后五年全市经济社会发展的主要目标建议为：到2016年，全市生产总值年均增长17%以上，固定资产投资年均增长30%以上，地方财政一般预算收入年均增长20%以上，城镇居民人均可支配收入年均增长10%以上，农民人均纯收入年均增长12%以上，社会消费品零售总额年均增长20%以上，城镇化率达到37%以上，人口自然增长率控制在6.5%以内，城镇登记失业率控制在4.5%以内，实现省下达的单位生产总值能耗下降目标。

在全市经济社会发展实践中，必须突出6个方面的重点：

### （一）扩大投资，改善基础设施，全面增强发展后劲。

抓住新一轮西部大开发和云南桥头堡建设的历史机遇，超前谋划和实施一批重大基础设施项目，努力为经济社会发展提供强有力保障。积极构建高效、便捷和安全的综合交通运输体系，着力推进高速公路、高等级公路和农村公路建设，使高速公路达到300公里以上、二级公路达到1000公里以上，实现出省高速路、县县二级路、乡乡柏油路目标；协调抓好“三进三出”铁路项目实施，推进铁路网络次级枢纽建设；推动水富至宜宾航道改造，争取启动水富港二期扩建，逐步形成北进长江、南连昆明的陆水联运大通道。全面实施“兴水强昭”战略，加大水利投入力度，重点抓好骨干水源、防洪抗旱、灌区配套和节水改造工程建设，大力发展民生水利，实现新增库容4亿立方米、有效灌溉面积67万亩，水利有效灌溉保证率提高到46%，逐步缓解工程性缺水和城乡供水保障两大问题。完善煤炭、电力、成品油等能源保障体系，建成一批大中型现代化煤炭矿井，推进成品油和天然气管道建设，逐步完善以500千伏为中心、220千伏为枢纽的电网结构，完成农村电网改造任务，全面解决无电人口通电问题。始终把基础设施作为资金投向的重点，把民间资本作为扩大投资增量的重要力量，进一步鼓励和激活民间投资，力争民间投资占全部投资比重上升到70%以上。

### （二）调整结构，壮大支柱产业，努力提升综合实力。

按照“调快调优一产、调快调强二产、调快调特三产”的思路，推动产业发展由提供原料向精深加工、由粗放扩张向高效

利用、由单一支撑向多元崛起转变，着力培育和壮大烟草、能源、煤化工、矿冶建材、农特产品加工、文化旅游六大支柱产业，逐步形成具有昭通特色的产业体系，使三次产业比重调整为 10.4：59.2：30.4。加快发展现代农业，提高农业产业化经营水平，实现农业增加值年均增长 5%以上，农牧副之间的比例调整为 30：40：30，粮经种植比例调整为 60：40。以苹果、天麻、畜牧、核桃、花椒等优势产业为主攻方向，扩大农产品加工规模和增值空间，提高农业产业组织化程度，培育国家级和省级重点龙头企业 30 家、市级龙头企业 100 家，农产品加工产值突破 100 亿元。坚定不移走布局集中、技术集成、要素集约的新型工业化发展道路，坚持一手抓重大项目、一手抓中小企业，上马一批大项目、好项目，发展一批中小企业，逐步提高工业发展的集中度，使工业增加值年均增长 24%以上，超过 620 亿元。突出“磅礴乌蒙、神奇昭通”这一主题，重点打造好昭阳—水富观光休闲度假康体旅游、镇彝威红色旅游、巧家—水富高峡平湖旅游三条精品旅游线路，围绕精品旅游线路抓紧建设一批旅游重点项目，努力把昭通建设成为影响周边、吸引全国、面向世界的知名旅游目的地。重视发展金融产业，大力推进昭通金融中心建设。积极发展现代物流业和先进服务业，增强第三产业整体实力和发展后劲，推动第三产业增加值年均增长 16%以上。扎实抓好各类产业园区建设，促进产业区域化布局、聚集化发展，确保园区增加值年均增幅达到 37%，占生产总值比重超过 13%。营造公平透明、互融共进的环境，加大政策扶持力度，全面加快非公经济发展，力争非公经济比重达到 45%以上。

### （三）转变模式，加快城镇建设，统筹城乡协调发展。

加快构建以城带乡、城乡互动、区域协调、多点支撑的城乡发展新格局，大力推进滇东北城市群建设，促进城乡一体化协同发展。按照“保护坝区农田、建设山地城镇”的思路，坚持多区块、山地化、组团式发展，坚定不移走有特色、有品位、可持续的城镇化发展道路，彰显昭通城在山中、房在林中、水在城中、人在绿中的城镇发展新风貌。统筹处理城镇建设与保护坝区、保护耕地的关系，落实林地保护和利用规划，提高土地利用水平，为发展山地城镇留出空间。完善中心城市布局规划，重点打造好一个金融中心、一个文化广场、两条精品大道和两个重点片区，推动中心城市形象品位明显提升。扎实加强 10 个县城建设，稳步实施撤乡设镇工作，在全面完成 130 个乡镇集镇建设任务的基础上提升建设层次和水平，努力建成一批名城、名镇、名村和名街区，增强城镇产业支撑能力。坚持公共财政向农村倾斜、公共设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖，积极探索资源整合、连片推进扶贫开发和新农村建设的途径，加大水电路房等农村建设的政策倾斜和资金投入力度，重点围绕国家实施乌蒙山片区区域发展与扶贫攻坚规划，扶持边远高寒贫困地区和少数民族地区加快发展，增强农村自我积累和持续发展能力。按照“放宽城镇户籍、同享城乡待遇、自愿有偿转变、分类协调推进”的原则，引导农业转移人口有序转变为城镇居民，推动城镇化与新型工业化、农业产业化同步协调发展。

### （四）深化改革，扩大对外开放，不断注入发展活力。

坚持用改革的办法破解难题，用创新的举措实现赶超，用开放的思维促进跨越，努力为经济社会发展提供强大动力。抓住事关全局的重点领域和关键环节，积极推进土地承包经营权流转和户籍制度改革，深化集体林权、农村小型水利设施管理体制等其他农村综合改革。稳步推进财税体制改革，强化税收征管，完善市县财源建设联动机制。着重建立政企分开、责权明晰、关系顺畅、机制灵活的政策体系，拓宽投融资渠道，规范投融资管理，进一步增强融资搞建设、经营谋发展的能力。鼓励企业加强融资能力建设，引导和扶持骨干企业上市融资。探索金融改革新举措，加快建设多层次金融服务体系，推动金融产品不断创新。加快资源性产品价格改革，尽快构建资源价格市场化形成机制。稳步推进社会事业领域各项改革，抓好行政管理体制改革。主动跟进国内外产业布局、产业结构的深度调整，逐步完善政府搭台、企业唱戏、政策激励、市场运作的机制，促进开放开发实现新突破。坚持用好项目吸引投资，用大项目支撑发展，加强项目包装和推介，增强招商引资实效，提高招商履约率，力争到位市外资金累计突破 1000 亿元。发挥连接多区域的重要通道作用，深化与周边区域的务实合作，进一步凸显昭通在云南桥头堡建设中的双向大走廊地位。

### （五）保障民生，发展社会事业，促进社会和谐进步。

始终坚持以人为本，把改善民生摆在发展的首要位置，千方百计解决好事关群众切身利益的重要问题。加快建立自主创业、

自谋职业、转移输出和公益性岗位相互支撑的就业体系，抓好高校毕业生、农村劳动力、城镇就业困难人员等群体的就业工作，确保累计新增就业岗位 12 万个。巩固提高“两基”成果，突破高中办学瓶颈，扩大学前教育规模，搞好职业教育、高等教育、民族教育和特殊教育，促进各类教育均衡较快发展，使人均受教育年限提高到 9 年。全面发挥科技驱动发展、引领未来的作用，积极推进创新型昭通建设。繁荣发展文化事业，积极促进文化精品的创作与传播，提升昭通文化软实力和影响力。抓住卫生事业薄弱环节，健全医疗卫生服务网络，满足群众看病就医基本需求，不断提高人民群众健康水平。强化人口计生工作，统筹解决人口问题，稳步降低生育水平，促进人的全面发展。加强社会保障建设，完善城镇职工基本养老、医疗和失业、工伤、生育保险制度，实现新型农村社会养老保险和城镇居民社会养老保险全覆盖。加快城乡社会救助体系建设，大力发展社会福利和慈善事业，推进城乡最低生活保障提标扩面，确保农村五保对象集中供养率达到 30% 以上。按照廉租保底、公租解困、农村危改、抗震安居的目标，扎实推进保障性住房建设，努力保障广大群众住有所居、居有所安。积极构筑应急救援与常态减灾相结合的救援体系，着力提高自然灾害应对处置能力。牢固树立安全发展理念，强化安全监管，保护好人民群众生命财产安全。重视加强社会治安、信访接待、食品药品和产品质量监管等工作，促进社会和谐发展。

#### （六）保护环境，节约利用资源，加强生态文明建设。

始终把生态立市、环境优先理念贯穿于经济社会发展全过程，努力使昭通的“山更绿、水更清、景更美”。深入实施“七彩云南·昭通保护行动”和“森林云南·昭通行动”，加大渔洞水库水资源保护力度，强化重点生态功能区保护，抓好天然林保护、退耕还林、石漠化治理、草原生态保护、湿地保护、生物多样性保护、长江流域防护林体系建设等重点工程，新增营造林 230 万亩，使森林覆盖率提高到 35%。坚持在保护中进行开发、在开发中搞好保护，大力发展循环经济和低碳经济，严格限制高投入、高消耗、高排放产业发展，逐步改变低层次、低水平、低效益的粗放发展模式，努力促进资源开发与生态环境相协调。强化节能减排和落后产能淘汰，推进资源循环利用，提高资源精深加工和综合利用水平。抓好城镇污水处理厂、垃圾处理场等环保设施的建设和运行管理，加强污染物排放监管，防止出现重金属污染、水污染、大气污染等突出问题，避免重大环境污染事件发生。

### 三、2012 年市人民政府的主要工作

各位代表！2012 年是新一届市人民政府履职的第一年，也是全面实施“十二五”规划的关键之年。抓好 2012 年的各项工作，既面临世界经济不稳定性上升、下行风险有所加大等一系列冲击，同时也迎来国家新一轮西部大开发战略和云南桥头堡战略全面实施等一系列难得机遇。总体上看，机遇与挑战同在，希望大于困难。只要全市上下认真落实中央经济工作会议关于“稳中求进”的部署和省第九次党代会、市第三次党代会精神，坚定信心、加倍努力，就一定能够争取主动、赢得先机，开创昭通经济社会跨越发展的崭新局面。

综合考虑各种形势和条件，2012 年全市经济社会发展的主要预期目标建议为：全市生产总值增长 16% 以上，地方财政一般预算收入增长 20% 以上，固定资产投资增长 30% 以上，社会消费品零售总额增长 20% 以上，城镇居民人均可支配收入增长 11% 以上，农民人均纯收入增长 15% 以上，城镇登记失业率控制在 4.4% 以内，居民消费价格总水平涨幅控制在 5% 以内，人口自然增长率控制在 7.6% 以内，完成省下发的单位生产总值能耗下降任务。

实现上述目标，必须按照市委“作风转变之年、工作落实之年”的要求，重点抓好 8 个方面的工作：

#### （一）夯实农业基础，保持农村发展良好态势。

切实加大强农惠农政策扶持力度，推动农村经济继续平稳较快发展，力争粮食增产 7 万吨以上，农业增加值增长 7%。加快改善农业发展条件，增强农业综合生产能力，实施中低产田地改造 26.5 万亩、基本烟田综合配套建设 36.7 万亩，新建农村沼气池 3.4 万口，完成农村“五小水利”工程 4 万件，解决 50 万农村人口饮水安全问题。大力实施规模化、品牌化战略，抓好优

质农产品基地建设，推动现代农业发展，促进农业产业结构调整，新建 90 万亩农产品生产示范基地、200 个畜禽标准化养殖场和养殖小区，马铃薯、苹果、天麻种植面积分别增加到 280 万亩、26 万亩和 3.5 万亩，畜牧业产值增长 15%以上。完成烤烟收购 100 万担。提高农业产业组织化程度和农产品深加工水平，发展专业合作社 50 个以上，创造农产品加工产值 42 亿元以上。拓宽农村人力资源开发渠道，抓好培训基地、劳务基地、创业基地建设，提升农村劳动力的市场竞争力和形象美誉度，培训农村劳动力 8 万人以上，实现务工纯收入突破 100 亿元。抓住国家实施乌蒙山片区连片开发的机遇，按照新的扶贫标准，有针对性地推进新一轮扶贫开发，实施好 8 个乡镇、800 个自然村整乡整村推进项目，着力解决和巩固 25 万贫困人口温饱问题。完成 70 个以上自然村村容村貌整治，新启动建设新农村示范点 600 个以上，全面消除农村茅草房。

## （二）加快项目实施，增强工业经济发展后劲。

坚定不移地走新型工业化道路，努力壮大工业规模，提升工业发展层次，确保工业增加值增长 25%以上。按照立项一批、开工一批、投产一批的思路，加大工业投入力度，保持工业投资强劲增长，确保重大工业项目投资超过 260 亿元。加强跟踪服务和协调督促，确保盐津红原电石、鲁甸昊龙 20 万吨氢钙等项目如期投产，争取昭阳电解锌、昭阳褐煤化工、水富特种玻璃、华新水泥技改等项目开工建设。积极推进煤炭资源整合，加快煤矿技改升级步伐，提升煤矿机械化开采和安全装备水平。加大中小水电开发力度，推动鲁甸黄角树等一批中小水电站建成发电，实现中小水电新增装机 20 万千瓦。抓好工业园区建设和园区经济发展，加快昭通国际玩具城和袜业制造基地建设，力争再建成 40 万平方米标准厂房，新增入园企业 20 户，园区工业增加值增长 25%以上。设立专项基金，推进小微型企业服务体系，扶持小微型企业 and 非公经济加快发展，力争非公经济增加值增长 17%以上。强化工业经济运行监测，及时帮助企业解决生产经营中遇到的各种困难，促进工业经济持续健康发展。完善政策措施，加强电煤供应，保障镇雄火电厂和威信煤电一体化项目平稳运行。完善节能减排激励机制和管理制度，抓好冶炼、化工、建材等重点行业节能降耗工作，进一步降低能源和资源消耗。

## （三）提升规模档次，大力发展现代服务业。

改造提升传统服务业，加快发展现代服务业，使第三产业增加值增长 11.2%以上。精心编制旅游产业发展规划，围绕三条旅游精品线路，启动建设一批重点景区、一批度假酒店、一批旅游小镇和一批旅游特色村，深度推进大山包国家公园、大关黄连河、盐津豆沙古镇、水富西部大峡谷等景区景点建设，加快开发彝良小草坝、威信红色旅游景区。加大宣传促销力度，提升旅游服务水平，进一步掀起旅游发展新热潮，接待游客突破 1100 万人次，实现旅游综合收入超过 37.5 亿元。创新管理机制、政策机制和运作机制，坚持以大项目、好项目、优势项目吸引信贷投放，推动金融与经济、金融与产业互融共进、协调发展，力争新增贷款 100 亿元。优化方案，全面启动昭通金融中心建设。加强宣传推介和高层协调，吸引更多金融机构入驻昭通，进一步完善金融服务体系。鼓励发展技术推广、工艺设计等专业服务业，加快发展工程、法律、信息等咨询服务业，大力发展物业、家政、养老等便民服务业。启动建设一批专业市场、物流园区项目，深入推进“新网工程”、“万村千乡市场工程”和农贸市场、农产品批发市场建设，加快发展现代物流。努力改善城乡消费条件，不断增加消费需求，力争社会消费品零售总额完成 150 亿元以上。

## （四）突出重点领域，扎实抓好基础设施建设。

进一步拓宽投资渠道，保持投资较快增长，确保完成固定资产投资 600 亿元以上。加大项目前期工作投入力度，充实项目储备，搞好项目接续，争取一批重大项目进入国家和省的盘子。加强沟通衔接，加快攀昭毕遵和隆黄铁路可研步伐，配合推动渝昆铁路尽早开展前期工作，促进成贵客专铁路破土建设。做好 8 条二级公路建设后续工作，启动实施昭通机场迁建，确保麻柳湾至昭阳、昭阳至会泽高速公路开工建设。抓好农村公路建设，实施通乡油路、通达工程和行政村公路硬化工程 500 公里。加强水利建设基金征管，抓好水利项目融资，切实解决水利基础设施建设资金配套问题，力争铜锣坝和林口水库竣工验收，确保在建的其他 6 座中型水库、4 座重点小一型水库和 92 座小型病险水库除险加固工程顺利推进，力争新开工建设黑石罗、太华两座中型水库和绥江关村等 5 座小一型水库，新增有效灌溉面积 13.5 万亩，解决 50 万农村人口饮水安全问题。全面完成

水利普查任务。加快推动管道燃气项目实施。完善电网建设规划，不断加大农村电网改造力度，启动建设鲁甸孔家湾等两个 220 千伏和 5 个 110 千伏输变电工程，把农村电网户表改造率提高到 78.6%。

（五）创新思路举措，强势推进城镇化进程。

积极破解瓶颈制约，加速推进城镇化发展，新增城镇建成区面积 10 平方公里以上，城镇化率提高 3 个百分点以上。高起点、高标准、高质量完善城镇规划体系，完成昭通城市总体规划修编和中心城市控制性详细规划编制工作，加快县城、乡镇和村庄专项规划编制进程，使县城控制性详细规划和专业规划配套率达到 90%以上。坚持城镇建设项目化、项目建设具体化，加快中心城市广电文化广场建设，搞好海楼路和昭阳大道打造，开工建设省耕塘片区，全面提升中心城市辐射带动能力。加快绥江新县城建设步伐，推动镇雄、水富、盐津等县城启动实施一批新项目。全面完成 61 个乡镇集镇建设任务。通过整合项目资金、撬动民间资金等方式，提升城镇建设速度和水平，不断增强城镇综合承载力。积极探索集体建设用地指标置换、农用地整理指标折抵、整理新增耕地指标有偿流转等办法，盘活存量，扩大增量，切实破解建设用地指标严重不足的矛盾。大力推行市场化运作、社会化服务的城镇管理新机制，大幅提升城镇管理运营水平。深入推进文明街道、文明社区、文明场所、文明单位创建活动，不断提高广大市民的文明意识和素养。

（六）扩大招商引资，构建开放型经济新格局。

大力创新招商方式，拓宽合作领域，全面提高开放水平，确保协议引资 250 亿元以上。充分利用昆交会、泛珠洽谈会等会展平台，以生物资源开发、加工制造、商贸物流、文化旅游等产业为重点，集中包装一批操作性强、吸引力大、符合市场需求的优势项目，促进产业升级和结构调整。进一步发挥资源和区位优势，做好承接产业转移这篇文章，把更多的劳动密集型企业引进昭通。强化央企入昭、省企入昭和民企入昭工作，力争引进 10 个投资上亿元的企业集团到昭通兴业发展。巩固和深化招商成果，鼓励和引导企业对已经投产的项目增加投资，开展上下游配套开发和前后线延伸开发。坚持签约项目抓落地、抓开工，在建项目抓协调、抓投产，加强招商项目跟踪问效，大幅提高招商引资履约水平，确保到位市外资金增长 20%以上。以云南桥头堡建设为纽带，务实推进与昆明共同建设经济大走廊，加强与曲靖、宜宾、凉山、泸州、六盘水、毕节等周边区域的交流合作。

（七）强化社会建设，努力提高民生保障水平。

着力扩大教育资源总量，提高教育发展水平，抓好中小学“校安工程”建设，全面完成 40 个乡镇中心幼儿园建设，扎实推进市职教中心一期工程建设，确保昭通师专顺利实现“专升本”目标。深入推进基层医疗卫生机构综合改革，加强新型农村合作医疗服务能力建设。重视科技文化事业，完成农家书屋建设任务，实现文化馆、图书馆、博物馆和文化站“三馆一站”免费开放，加快实施广播电视村村通和本地节目全覆盖工程。逐步健全人口计生工作长效机制，把计划生育率提高到 95%以上。推进民族团结进步事业，发挥好宗教界人士和信教群众的积极作用。继续加强残疾人社会保障和服务体系建设，加快老龄、妇女儿童、统计调查、方志修编、档案管理、防震减灾、气象水文、外事侨务、社会科学、红十字会、邮政通信等事业发展。认真落实鼓励创业、促进就业政策措施，帮助 4000 名以上就业困难人员实现就业，新增城镇就业 2.2 万人。完善城镇职工医疗保险异地结算制度，全面推开新型农村养老保险和城镇居民养老保险试点，逐步扩大社会保险受益面。完善城乡低保制度和临时救助制度，使城镇和农村低保受益对象分别达到 11 万人和 55 万人。提高五保老人供养水平，新建城乡敬老院 24 所。加大保障性住房建设力度，启动建设城镇保障性住房 7000 套、农村保障性安居工程 1.8 万户。加强和创新社会管理，深入推进“平安昭通”创建，完善社会治安防控网络，严厉打击各种违法犯罪行为，切实抓好安全生产，加强和改进信访工作，推动社会更加和谐稳定。

（八）树立必胜信心，高位推动移民搬迁安置。

2012 年是推进“两站”移民安置的决战之年。必须牢牢锁定目标，以时不我待、只争朝夕的进取精神，以高度负责、精益

求精的工作态度，确保今年5月底完成向家坝水电站库区淹没水位线以下的移民搬迁任务，11月底完成溪洛渡水电站库区淹没水位线以下的移民搬迁任务。全面落实建材、电力、供水等方面的保障，加强工程进度督查和工程质量监理，确保如期完成移民安置总承包工程建设任务。精心组织，扎实做好白鹤滩水电站移民前期工作。针对移民工作出现的新情况新问题，健全日常沟通、现场协调、定期会商、高层会晤、责任落实五项机制，努力完善高位推动、齐抓共管的移民工作格局。加大宣传力度，强化政策咨询，畅通诉求渠道，带着感情，带着责任，带着理解，精心制定移民搬迁安置方案，周密组织移民搬迁。妥善解决移民群众反映强烈的热点难点问题，进一步把工作做在前头，把矛盾化解在基层，把问题消除在萌芽状态，认真维护库区社会稳定，真正把广大移民群众的心声和愿望凝聚到发展大局、凝聚到长远致富上来，努力为移民和谐搬迁、和谐安置、和谐发展创造良好条件。

#### 四、全面加强政府自身建设

各位代表！做好今后五年的政府工作，圆满完成2012年的目标任务，必须围绕深化法治政府、责任政府、阳光政府、效能政府建设的要求，突出管理创新，加强自身建设，努力打造行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的服务型政府。

（一）加快政府职能转变。坚持把规划指导、政策引导和协调服务作为重点，认真履行社会管理和公共服务职能，努力为社会提供更多更好的公共服务，为市场主体提供更宽松更透明的竞争环境，维护社会的公平与正义。继续清理、精简和规范行政审批事项，扩大行政审批制度改革成果，切实减少政府对微观经济运行的干预。扎实抓好市县乡机构改革后续工作，理顺和规范政府部门职能职责。进一步完善社会管理制度，建立健全突发公共事件应急机制，提高社会管理能力。

（二）严格坚持依法行政。自觉接受市人大的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，广泛接受人民群众的社会监督。严格执行市人大及其常委会的各项决议和决定，认真办理人大代表建议和政协提案，广泛听取各民主党派、工商联和无党派人士意见建议。积极支持工会、共青团和妇联等人民团体发挥职能作用。深入实施“六五”普法和“四五”依法治市规划。完善重大行政决策听证和行政决策责任追究等制度，坚决纠正超越法定权限、违反法定程序的各种决策行为，不断提高依法行政能力。

（三）提升政务服务效能。加强政务服务中心建设，完善服务标准，规范运行体系，改进服务方式，推进联审联办，增强政务服务能力。认真落实服务承诺、首问负责、限时办结等制度，全面提高办事效率，着力改善发展软环境。抓好公共资源交易中心建设，建立完善公共资源交易管理制度，逐步构建统一、有序、开放、透明的交易平台。充分利用现代信息技术，扎实推进电子政务，完善行政审批和电子监察系统建设。

（四）全面增强执行能力。深入推进政府系统公共绩效管理考核平台建设，健全科学合理的政府工作绩效评估指标体系、考评机制和奖惩机制，真正实现从结果管理向过程考核转变。加强和改进政府督查工作，强化对重要工作部署、重大项目推进、重点任务落实的跟踪督查。深入开展群众观点、群众路线、群众利益、群众工作“四群教育”，进一步密切与群众的血肉联系。大力推进作风转变和工作落实，切实精简会议和文件，进一步把时间和精力集中到一线落实措施、一线推进工作、一线解决问题上来。深化行政问责工作，严肃查处失职渎职、不作为、乱作为等行为。

（五）切实加强廉政建设。深入开展教育、医疗、征地拆迁等领域的纠风治乱工作，着力解决损害群众利益的突出问题。发扬艰苦奋斗、厉行节约的优良传统，加强行政成本控制，防止相互攀比、铺张浪费行为的发生。继续抓好工程建设、公务用车等专项治理。加强对重点领域、重大工程、重要岗位的监督管理，坚决查处各类违法违纪案件。全面落实廉政建设责任制，严格遵守廉洁从政的各项规定，深入推进反腐倡廉建设，努力从源头上预防和治理腐败，进一步树立清正廉洁的政府形象。

各位代表！驻昭部队是支援昭通各项建设的重要力量，为维护全市改革发展稳定大局作出了重要贡献。必须积极创造条件，大力支持驻昭部队搞好现代化建设，全面加强民兵预备役部队建设，进一步做好拥军优属和国防动员工作，不断巩固军政、军

---

民团结。

各位代表！过去的成就令人鼓舞，未来的发展催人奋进。让我们在中共昭通市委的坚强领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统揽经济社会发展全局，深入贯彻落实省第九次党代会和市第三次党代会精神，以无愧于时代、无愧于人民的决心和态度，承前启后，继往开来，开启新征程，创造新业绩，奋力谱写昭通富民强市跨越发展的辉煌篇章！