

# 2012年云南省德宏州政府工作报告

## ——2012年1月11日在德宏州第十三届人民代表大会第五次会议上

代州长 龚敬政

各位代表：

现在，我代表州人民政府向大会报告政府工作，请各位代表审议，并请各位委员提出意见。

### 一、抢抓机遇，攻坚克难，实现“十二五”良好开局

2011年，是我州实施“十二五”规划的开局之年，是中国面向西南开放重要桥头堡和瑞丽重点开发开放试验区建设启动之年。一年来，在州委的领导下，州政府团结带领全州各族干部群众，突出桥头堡黄金口岸、瑞丽重点开发开放试验区、美丽富饶新盈江建设三大任务，抢抓机遇，攻克难关，积极应对挑战，科学破解难题，全力推动全州经济社会健康、快速发展，圆满完成年初确定的各项目标任务，实现了“十二五”的良好开局，进一步巩固了经济发展、社会进步、民族团结、边境安宁、民生改善的良好局面。

#### （一）始终坚持发展第一要务，经济建设再上新台阶

——综合经济实力大幅提升。预计全州实现地区生产总值172亿元，比上年增长15.5%，其中：第一产业增加值完成45亿元，增长7.8%，第二产业增加值完成61亿元，增长22.2%，第三产业增加值完成66亿元，增长14.9%。经济结构进一步优化，三次产业比重由上年的26:34:40调整为26:36:38。完成财政总收入30.9亿元，增长42.2%，地方一般预算收入18.9亿元，增长42.8%，全州地方财政一般预算支出92.3亿元，增长58.8%。完成固定资产投资171.1亿元，增长30.3%。完成社会消费品零售总额65.3亿元，增长20%。完成对外贸易进出口总额13.5亿美元，增长18.6%。金融机构实现存款余额353.5亿元，比年初增长22%，贷款余额191.3亿元，增长18%。人口自然增长率7.4‰。万元生产总值能耗下降2.4%。

——农业农村经济平稳发展。预计全州农林牧渔业总产值71.5亿元，比上年增长8.6%。传统产业得到巩固。完成粮食作物播种面积210.5万亩，增长4.8%，粮食总产量65万吨，增长7.7%。新种甘蔗38.5万亩，完成年度计划的128.2%，甘蔗总面积达80.1万亩，预计总产量414.8万吨。茶叶种植面积35.5万亩、产量1.41万吨。天然橡胶种植面积22.6万亩，干胶产量6212吨。完成肉蛋奶总产量9.5万吨，实现畜牧业产值16.1亿元，按可比价增长9.6%。生物特色产业快速发展。全年新增“六树一草”种植面积42.15万亩，总面积达192.6万亩，建成全国最大的坚果种植基地，盈江县被授予“中国坚果之乡”。完成烟叶种植10.3万亩，收购烟叶30.7万担，实现农业产值2.4亿元、烟叶税5000余万元，建成全国最大的香料烟种植基地，德宏被列入全省新烟区开发建设州市。完成冬季农业开发109.9万亩，新增8.65万亩，实现农业产值8.9亿元，增长16.5%。农业基础设施进一步夯实。投资2.3亿元，实施9个“兴地睦边”农田整治项目，完成中低产田地改造15.5万亩。续建盈江大型灌区等配套项目工程，新增有效灌溉面积7万亩。解决农村饮水不安全人口5.1万人，治理水土流失面积41.4平方公里，完成干支渠防渗72.7公里。新农村建设工作取得新进展。全面启动了村庄规划编制工作，完成了27个行政村、548个自然村的村庄规划，对2010年实施的66个省州试点示范村进行了验收，新启动了97个新农村典型示范村建设，总投资9250万元。农村改革顺利推进。

---

全州农垦改革主体工作基本完成，华侨农场改革“德宏模式”得到国家和省的肯定。深化供销社体制改革，“乡村流通工程”扎实推进。

——工业经济快速增长。预计全州实现工业总产值 133 亿元，比上年增长 29.6%，完成工业增加值 47 亿元，增长 22%。制糖、电力、电冶、建材等支柱产业发展势头良好，规模以上工业企业实现产值 90.5 亿元，增长 18.3%。芒市 1 万吨速溶咖啡生产线、弘安日产 2500 吨新型干法水泥熟料生产线、盈江昆润公司年产 70 万吨铅锌矿采选等项目建成投产。芒市 30 万吨硅铝合金、景罕糖厂和弄璋糖厂技改等一批重点项目加快推进。中国多金属矿业有限公司在香港主板成功上市，成为州内首家上市公司。芒市天然气综合利用园区、瑞丽市环山工业园区前期工作有序开展。芒市、瑞丽两个省级重点工业园区建设加快，建成标准厂房 17.9 万平方米，入园企业 106 户，带动就业人数 1.3 万人。

——旅游、商贸、服务业加快发展。预计全州第三产业增加值 66 亿元，比上年增长 14.9%。旅游基础设施建设投入加大，一批重大旅游项目建设有序推进。成功包机试飞芒市至曼德勒国际航线，新开通芒市至北京、上海、成都等国内航线。成功举办中国·芒市 2011 国际泼水狂欢节、第十一届中缅胞波狂欢节暨第四届国际珠宝文化节和第十一届中缅边境经济贸易交易会。全年接待海内外游客 517 万人次，旅游总收入 56 亿元，增长 21.2%。认真开展家电、汽车、摩托车下乡，兑付补贴资金 8999 万元。市场环境更加优化，市场秩序更加规范，消费市场更加活跃。仓储物流、连锁经营、百货超市以及金融、信息、科技、保险、培训、咨询、认证、鉴定等现代服务业稳步发展。

——非公经济健康发展。预计全年完成增加值 63.5 亿元，占全州 GDP 的 36.9%，上交税金 15.4 亿元，同比增长 66.3%，吸纳从业人员 11.2 万人。

## （二）桥头堡战略深入推进，沿边开放呈现新局面

2011 年，随着国务院支持云南省加快建设向西南开放桥头堡的意见出台、云南省桥头堡建设动员大会和瑞丽重点开发开放试验区建设启动大会在瑞丽召开，德宏在沿边开放中的战略地位进一步凸显。

政策研究取得新进展。《瑞丽重点开发开放试验区实施方案》已上报国务院，部分支持项目、政策已获得省政府批准。精心组织了向国务院相关部委对口汇报工作。桥头堡黄金口岸和瑞丽重点开发开放试验区建设思路更加明晰，政策洼地效应正在形成。

招商引资取得新突破。精心组织开展了一系列国内外招商引资专场推介会，新签订招商引资项目 151 个，实际引进国内外资金 83.9 亿元，增长 52.6%。先后与昆明市、国家开发银行、国家进出口银行、上海商业银行、工商银行云南省分行签订了共建国际大通道、金融服务平台等重大战略合作协议，中国五矿、中粮集团、中石化、中石油、华能集团等央企以及上海农商村镇银行落户德宏。瑞丽华商产业园区招商工作积极推进，香港怡海集团、云南滇虹药业入驻园区。投资 7.8 亿元的瑞丽国际友谊医院动工兴建。

口岸建设进一步加快。瑞丽口岸扩容工程建成，全州口岸四项指标同比增长 15%，其中：出入境人员达 1234 万人次，出入境交通工具达 261 万辆次，进出口货运量达 206 万吨，进出口货值达 19.9 亿美元。

## （三）固定资产投资强劲增长，基础设施建设取得新突破

交通建设亮点突出。腾陇、畹町芒满至缅甸 105 码二级公路相继建成通车，潞梁二级公路完成主体工程。大瑞铁路保瑞段举行了奠基仪式，龙瑞高速公路控制性工程开工建设。改建农村公路 1071 公里，全州农村公路通车里程达 6400 公里，新增 230 公里。

能源建设速度加快。中缅油气管道（国内段）隧道及跨越工程开工。全州新投产水电站 8 座，新增装机 9.1 万千瓦，全州投产水电站达到 127 座，总装机 324 万千瓦，全年发电 116 亿千瓦时，增长 11.5%。电网运行平稳，州内用电量 35.2 亿千瓦时，增长 25%。瑞丽 220 千伏输变电工程建成，轩岗 500 千伏变电站建设有序推进。

水利建设成效突出。盈江回龙河、瑞丽芒林中大型水库相继建成完工；畹町红石河、梁河丛岗、陇川弄回小（一）型水库有序推进；开工建设芒市清塘河、瑞丽帕色河水库。实施小型病险水库除险加固工程 20 座。实施芒市大河芒市坝区段，陇川县、梁河县中央财政小型农田水利重点县建设项目以及章凤口岸南宛河、盈江那邦通道、芒市勐古河芒海通道界河治理工程。

城镇基础设施建设成效显著。全年投入城镇基础设施建设资金 6.5 亿元，城市园林绿化投资 6069 万元。芒市机场大道、瑞丽大道主体工程及亮化绿化工程、姐岗南路和瑞江路片区道路、梁河龙窝大道、盈江允燕大道和滨江路等一批重大市政道路主体工程竣工。芒市团结大街北段、金孔雀大街、瑞丽滨江大道、陇川三象北路等城市道路加快建设。城镇化水平不断提升，全州城镇规划区面积达 665 平方公里，城市建成区面积由上年的 53.5 平方公里扩展为 56.5 平方公里，城镇化率达 35%。芒市成功创建国家卫生城市 and 全国科普示范城市。

#### （四）公共服务能力进一步提升，社会事业迈出新步伐

教育事业明显加速。“两基”成果进一步巩固，教育教学改革成效明显，教育教学质量稳步提升。州民一中顺利通过晋升一级二等学校评审验收，并荣获 2012 年北京大学“中学校长实名推荐制”资质。全州普通高考本科上线率比上年提高 16 个百分点。全州争取教育补助资金 5.8 亿元，筹措校安工程建设资金 2.3 亿元，重建和加固改造校舍 18.3 万平方米。德宏师专升本工作稳步推进。州职教园区建设项目加快实施，累计完成项目投资 2.9 亿元。

科技创新取得新突破。扎实推进“创新型云南行动计划”，科技投入不断增加，获国家、省立项支持项目 53 个。重点支持了 6 个国家级农业综合试验站和 2 个国家级品种资源库创新能力建设。组织开展了咖啡、柠檬、优质稻等特色生物产业发展的关键技术攻关。强化对技术创新人才、学科技术带头人、技术创新团队的培育工作。加强与云南农业大学州校合作。加大科技培训、科学普及、科技惠民工程工作力度。芒市、盈江达到全国科普示范县市测评标准。

文化事业亮点纷呈。大力实施“民族文化强州”战略。出版了《德宏五大文化系列丛书》、《德宏少数民族文化系列丛书》，打造了《烈焰景颇》等一批舞台艺术精品。完成第三次全国文物普查工作，非物质文化遗产保护及非遗代表性传承人申报工作取得新进展。实现农家书屋建设全州行政村全覆盖。巩固“西新”工程、广播电视村村通工程建设成果，积极实施城乡公益电影放映工程，稳步推进“三网融合”，手持电视、车载电视在全州开通，广播电视综合覆盖率达 97%。新闻出版、传媒事业健康发展。推进实施“七彩云南全民健身工程”，民族体育运动、竞技体育运动水平不断提升。

医疗卫生和人口计生工作成效显著。积极开展公立医院改革，在全州二级以上医院开展临床路径管理试点，推行优质护理服务工作。乡镇卫生院、社区卫生服务中心、村卫生室全面推行基本药物制度。在全州范围内实施免费婚检。新农合制度稳步推进，全州共筹集新农合资金 2.1 亿元，补偿 185.3 万人次，补偿资金 1.5 亿元。疾病预防控制工作成效明显，疫情及突发公共卫生事件应急能力明显增强。加强食品药品监管，药械市场秩序进一步好转。人口和计划生育目标责任全面落实，推行人口和计划生育乡村常态化管理，抓好国家“三项制度”和云南省“奖优免补”惠民政策的落实。梁河县“少生快富”项目实施方案获省政府批准。

审计、监察、法制、统计、档案、史志、气象、防震减灾、民族宗教、外事侨务等各项工作稳步推进，妇女儿童、青少年、红十字会、残疾人和关心下一代工作健康发展。

#### （五）落实各项惠民政策，保障和改善民生取得新成绩

---

一年来，全州各级财政民生类支出达 56.5 亿元，民生保障水平明显提升。认真落实各项惠农政策，实施 315 个村级公益事业建设项目，惠及 10 余万群众。预计全州城镇居民人均可支配收入 15230 元，同比增长 10.5%，农村居民人均纯收入 4090 元，同比增长 21.4%。

就业工作进一步加强。全年实现城镇新增就业、下岗和困难人员再就业、零就业家庭人员就业 4812 人，开发公益性岗位 907 个，城镇登记失业率控制在 4% 以内。转移农村劳动力 3.21 万人。

社会保障力度不断加大。全面推行城乡医疗救助即时结算制度。新型农村社会养老保险参保 37.1 万人，增长 35.5%。农村最低生活保障标准提高到每年 1300 元，增幅达 72%，累计发放城乡低保金 1.3 亿元。老龄工作进一步加强，州县两级中心敬老院建设全面完成。艾滋孤儿救助示范项目稳步推进。开工建设保障性住房 6788 套，开工率 100%，建设面积 40.3 万平方米，完成廉租、公租房和棚户区改造投资 1.1 亿元，为符合条件的低保对象发放租赁补贴 312.6 万元。

扶贫开发工作成效显著。全年共投入各类扶贫资金 2.08 亿元，全州预计脱贫 4 万人。人口较少民族扶持力度加大。完成了梁河县九保乡整乡推进试点项目，组织实施 173 个重点村整村推进扶贫项目，稳步推进梁河“县为单位、整合资金、整村推进、连片开发”试点。项目区基础条件明显改善，劳动者素质得到提高，脱贫基础得到夯实。完成龙江、芒林水库移民安置 8266 人。

市场环境更加优化。进一步加大市场监管力度，全面启动临时价格干预机制，确保物价基本稳定。实施质量兴州战略，创建边疆质量走廊，创建诚信市场 27 个，食品安全示范店 68 个。认真开展食品等产品质量安全风险监控，确保全州各族群众消费安全。

#### （六）始终坚持以人为本，盈江抗震救灾和恢复重建取得新进展

在党中央、国务院的亲切关怀下，在省委、省政府和州委的坚强领导下，在社会各界的大力支持下，州政府依靠全州各族干部群众，夺取了盈江“3·10”地震抗震救灾的阶段性胜利，确保了灾区群众有饭吃、有衣穿、有干净水喝、有房住，生病能得到及时医治，学生有学上，维护了灾区的社会稳定。全面启动恢复重建工作。科学编制恢复重建规划和方案，突出建设美丽富饶新盈江主题，以民房恢复重建工作为重点，统一思想，凝心聚力，高效有序地推进灾后恢复重建工作，迅速掀起了灾后恢复重建工作高潮。截至 2011 年底，全州民房拆除重建动工 9170 户，占总拆除重建户 9572 户的 95.8%，其中：入住 1618 户，占 16.9%；修复加固 29462 户已全部动工，其中：入住 29017 户，占 98.5%。盈江灾区基础设施建设、社会事业发展、城镇建设、防灾减灾体系建设、生态环保、强基固本等工程全面启动。

#### （七）“平安德宏”创建成果进一步巩固，维护社会和谐安定取得新成效

深化“平安德宏”建设，严厉打击各类违法犯罪活动，严密防范境内外敌对势力的渗透、破坏和分裂活动。妥善处理涉外事务，积极应对境外突发事件，加强边境管控、社会维稳和社会治安防控体系建设。扎实推进民族团结进步事业，“民族团结模范州”建设迈出坚实步伐。启动瑞丽市省级社会管理创新综合试点工作。高度重视群众工作和信访工作，充分发挥网上“书记州长信箱”、“百姓留言板”和“德宏热线”作用，深入开展领导干部“大接访”、“大下访”活动，进一步密切与群众的联系，切实维护群众的合法权益。重视群众通过行政复议、行政诉讼等法定渠道，对政府行为实施有效监督。加强安全生产和重点企业监管，努力遏制重特大事故的发生。高度重视防灾减灾工作，应急处突能力明显提高。森林防火成绩突出，受到省政府表彰。认真做好国防动员、人民防空、民兵预备役、双拥共建和优抚安置工作。始终把禁毒和防治艾滋病作为重要任务，继续保持强收、强戒、强打的高压态势，第三轮禁毒防艾人民战争扎实推进。

#### （八）加强政府自身建设，依法行政能力得到新提升

---

全面推进新一轮政府机构改革，深化乡镇机构改革，完成了各项改革任务。扎实推进法治、责任、阳光、效能政府建设。大力推进行政执法责任制，加大行政问责力度，扎实开展重点领域、关键环节的执法监察、廉政监察、效能监察，全年共问责干部 31 人。扎实推进政务、厂务、村务公开。健全重大决策听证、公示制度。积极推进全州各级政务服务中心和公共资源交易中心建设，“五级为民服务体系”得到健全完善，实现了全州公共资源交易在阳光下运行，全州进场交易 889 项，交易额达 53.87 亿元。不断创新政府管理，完善绩效考核机制。自觉接受人大的法律监督，政协和社会各界的民主监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案。充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体的作用。

一年来的工作实践，使我们深刻认识到，要加快德宏的发展、办好人民的事情，必须坚持解放思想，转变观念，锐意进取，创造性地开展工作；必须坚持发展第一要务，抢抓机遇，攻坚克难，一切工作围绕加快发展来进行，一切问题依靠加快发展来解决；必须坚持实施项目带动战略，依靠项目拉动经济增长，增强发展后劲；必须坚持以人为本，把提高人民生活水平作为根本出发点和落脚点，大力保障和改善民生；必须坚持强化社会管理，维护社会稳定，营造加快发展的良好环境。

各位代表！过去一年的工作成绩显著，为全面实现“十二五”规划目标奠定了良好基础。这些成绩的取得，是州委总揽全局、励精图治的结果，是州人大、州政协有效监督、全力支持的结果，是社会各界积极参与、共同努力的结果，是全州各族人民团结一心、奋力拼搏的结果。在此，我代表州人民政府，向全州广大干部、群众，向各级人大代表、政协委员、工商联、各人民团体和社会各界人士、各届离退休老同志，向驻德宏人民解放军、武警部队官兵和公安干警，向中央、省属驻德宏各单位，向海内外所有关心、支持和帮助德宏发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

## 二、开拓创新，狠抓落实，扎实做好 2012 年各项工作

2012 年是实施“十二五”规划承上启下的重要一年，是面向西南开放重要桥头堡和瑞丽重点开发开放试验区建设大干快上之年。做好今年的各项工作，巩固好全州经济社会良好发展势头，具有十分重大的意义。

当前，世界经济又趋低迷，欧债危机可能延缓全球经济复苏，全球贸易保护主义抬头，国际市场需求不旺，未来发展不确定因素增多。国内经济平稳增长，但是增速趋缓，对外贸易和物价上涨形势严峻，转变经济增长方式任务艰巨。我州绿色资源丰富，区位优势突出，发展前景广阔，但是总体经济实力和自我发展能力还不强，经济结构还不够合理，经济运行中普遍存在建设用地紧、建设资金紧、电力紧、物价涨、人才缺等问题，财政收支矛盾突出；基础设施瓶颈制约依然存在，社会事业发展滞后，机制体制障碍仍未完全消除；禁毒防艾和维护边境稳定任务繁重，社会管理、群众工作面临许多新的课题，防范突发事件、化解各种风险、维护和谐稳定的任务艰巨；一些干部的思想观念、能力素质、工作作风与跨越发展的要求还不相适应，与广大群众加快发展的期盼还有差距；政府执行力有待进一步提高。

另一方面，国家深入实施西部大开发战略和向西南开放战略，中央经济工作会议提出了 2012 年经济社会发展“稳中求进”的方针；省第九次党代会作出了建设“开放富裕文明幸福新云南”的战略部署；州第六次党代会确定了今后五年的奋斗目标，都将为德宏的发展注入强大动力。更为重要的是，全州干部群众加快发展的信心足，劲头大，士气高，使我们拥有了战胜一切困难的群众基础。我们必须科学判断、准确把握国内外经济发展态势，抢抓机遇，发挥优势，突出重点，进一步增强自我发展能力和抵御风险的能力，全力加快桥头堡黄金口岸和瑞丽重点开发开放试验区建设，当好排头兵，大胆创造沿边开放新奇迹，谱写德宏经济社会跨越发展的新篇章，以优异成绩迎接党的十八大召开。

2012 年政府工作的总体要求是：全面贯彻党的十七届六中全会和中央经济工作会议、省第九次党代会、省委九届二次全会、州第六次党代会及州委六届二次全会精神，坚持科学发展、和谐发展、跨越发展，以加快转变经济发展方式为主线，以改善民生为根本，稳增长，调结构，打基础，重三农，强产业，扩开放，兴文化，保民生，促和谐，努力做到稳中求进，好中求快，变中求新，为实现“十二五”发展目标奠定坚实基础。

---

2012 年全州经济社会发展目标建议为：实现生产总值增长 15%以上；地方财政一般预算收入增长 25%以上；规模以上固定资产投资增长 30%以上；社会消费品零售总额增长 20%以上；外贸进出口总额增长 15%以上；城镇居民人均可支配收入增长 12%以上，农村居民人均纯收入增长 15%以上；居民消费价格指数控制在 104%以内；城镇登记失业率控制在 4.6%以内；人口自然增长率控制在 7.4%以内；单位生产总值能耗控制在省下达指标以内。围绕上述总体要求和发展目标，今年要着力抓好以下十个方面重点工作：

（一）以落实支持政策和科学编制规划为重点，着力推进桥头堡黄金口岸和瑞丽重点开发开放试验区建设

2012 年，中国面向西南开放重要桥头堡和瑞丽重点开发开放试验区建设将迈出更加强劲的步伐。我们必须在全省的大格局下，按照省委统一部署，加强对桥头堡黄金口岸和瑞丽重点开发开放试验区建设的领导，进一步建立健全工作机制，力求在开放战略、开放环境、开放平台、开放效应等方面取得新突破。

一是要强化政策落实。坚定不移贯彻落实国务院支持云南桥头堡建设的各项政策，力争国务院尽快批准《瑞丽重点开发开放试验区实施方案》，争取省政府尽快出台支持瑞丽重点开发开放试验区政策意见，着力落实好重大基础设施项目和出入境通关、土地、投资、产业、金融等重点领域政策。

二是要坚持规划引领。重点按照“一核两翼三带四城”的布局，高标准、高水平抓紧编制完成《瑞丽重点开发开放试验区总体发展规划》、《桥头堡黄金口岸总体发展规划》。各县市、各部门要按照州第六次党代会精神，进一步明确在桥头堡黄金口岸及瑞丽重点开发开放试验区建设中的定位和工作思路，同步完善或重新编制各级各类规划，并认真组织实施。

三是要注重功能整合。在总结提升姐告边境贸易区管理模式的基础上，扩大实施范围，实施分线管理；深入推进瑞丽、畹町两个国家级边境经济合作区在州内“扩区移位”，进一步夯实建立中缅瑞丽—木姐跨境经济合作区的基础条件，进一步加强与缅方沟通，争取设立双方联合专家组，共同推进跨境经济合作区建设。

（二）以抓好重大工程项目建设为重点，着力确保固定资产投资快速增长

全力抓好重大基础设施项目建设。继续实施 20 个重大建设项目。交通方面，确保完成公路投资 20 亿元以上。高度重视、全力以赴推进龙瑞高速公路建设，积极做好征地拆迁工作，保障工程建设用地，营造良好施工环境。做好腾陇、潞梁二级公路和取消政府还贷二级公路收费各项后续工作，实施好 32 项农村公路建设项目。加快瑞丽国家公路运输网枢纽客运工程建设，积极推进畹町至弄岛、芒市至瑞丽两条经济干线部分路段开工建设，推进瑞丽至章凤经济干线前期工作。积极争取国家支持，在跨境公路通道建设上实现新突破。力争大瑞铁路保瑞段尽快进入实质性施工阶段。巩固好已开通的国内航线，争取新开通省内、省外其它航线，加快推进芒市机场开放为口岸机场，做好搬迁至遮放的前期工作。能源方面，加快推进中缅油气管道德宏段建设，同步推进芒市天然气热电联产项目建设，抓好芒市、瑞丽两个 500 千伏变电站和芒市中山 120 万千瓦水电站项目前期工作。积极化解季节性窝电与缺电矛盾。信息通讯方面，加快信息通讯服务基础设施建设，大力发展电信产业，努力建设“数字城市”、“智慧德宏”。

努力拓展投融资渠道。进一步加强政、银、企合作，着力落实好中央赋予的“县域内银行业金融机构新吸收存款主要用于当地发放贷款”和国家支持小型微型企业发展等金融政策，积极发展和引进银行业金融机构，扩大金融服务覆盖面，进一步加大信贷投放力度，力争全州存款总量突破 400 亿元、贷款总量突破 230 亿元。鼓励社会资本进入市镇公共基础设施建设。加快州级行政事业单位国有资产划转工作，增强宏康投资公司投融资功能。

强力推进项目前期和招商引资工作。增加项目前期工作经费投入，科学编制好桥头堡黄金口岸、瑞丽重点开发开放试验区建设重要基础设施、鼓励类投资、重点产业、亿元以上工业和信息化投资以及重点民生工程项目目录，建立申报国家和省技改、

---

节能、中小企业等专项项目库。进一步加大招商引资力度，加强与中石油、中粮、中电投、中国五矿集团、重庆兵装集团、重庆博赛、珠海振戎、云铝、云天化、昆钢以及泰国正大集团、香港雅居乐、缅甸图公司等国内外大企业的合作，推动深度谈判，签订实质性合作协议，力争在引进“央企”、世界 500 强、中国 500 强等大企业方面取得新突破，确保外来投资占全州固定资产投资的比重保持 30%以上、国内经济合作实际到位资金递增 20%以上。

### （三）以加快农业产业化发展为重点，着力做好农业农村工作

大力发展立体农业、现代农业、高效农业，积极发展生态、绿色、环保、安全健康的农业，努力打造中国最安全的农产品生产基地。

巩固提升传统产业。计划完成粮食播种面积 210 万亩，总产量 66 万吨。完成冬季农业开发总面积 115 万亩，蔬菜种植面积 20 万亩。改造低产茶园 2 万亩，新植茶园 2 万亩。新植天然橡胶 0.8 万亩，投产开割面积 10 万亩，干胶产量 8500 吨。新种冬春甘蔗 38 万亩，力争 2012/2013 榨季甘蔗收获面积 85 万亩，产量 420 万吨。完成肉蛋奶总产量 10.4 万吨，水产养殖面积 4.8 万亩以上，养殖产量 3.1 万吨。

加快发展特色优势产业。计划改造中低产林 63 万亩，种植西南桦等用材林 8 万亩、竹子 3 万亩、咖啡 8 万亩、柠檬 1 万亩、坚果 4.5 万亩、油茶 7.5 万亩、核桃 8.2 万亩。种植烟叶 15 万亩，收购烟叶 40 万担。大力推进品牌战略，把“后谷咖啡”、“遮放贡”、“德宏柠檬”、“德宏水牛”打造成中国驰名商标。大力发展农民专业合作社，构建农民专业合作服务体系。扶持农业龙头企业发展壮大，支持后谷咖啡有限公司上市。

继续改善农业生产条件。加强国土整治，实施“兴地睦边”农田整治工程 8 个，完成投资 3.7 亿元，建设规模 16.9 万亩，新增耕地 1.3 万亩。改造中低产田地 15.5 万亩，建设高标准农田 10 万亩。计划完成水利水电固定资产投资 11.9 亿元，积极推进龙江引水工程和盈江、陇川两个大型灌区建设。完成中型水库建设 4 座，续建 4 座，新开工 3 座，不断增加库容。续建小型病险水库除险加固 5 座，新开工 13 座。继续推进小型农田水利建设，建成“五小水利”工程 1 万件，完成干支渠防渗 50 公里，新增有效灌溉面积 2.88 万亩。大力发展民生水利，解决农村饮水不安全人口 7.06 万人。积极防治山洪灾害，治理水土流失面积 30 平方公里。

加快推进新农村建设。巩固新农村建设成果，启动新农村典型示范村建设 90 个。加大农村环境整治，加强绿化美化改造，加快农村无害化卫生厕所建设。

### （四）以优化产业结构为重点，着力推动实体经济快速发展

推动工业发展实现新突破。加快芒市、瑞丽两个省级重点工业园区和陇川、盈江、梁河工业园区基础设施建设，重点推进瑞丽国际华商产业园、章凤口岸经济区、芒市天然气综合利用园区建设。大力推进汽车、摩托车、农用机械、粮油食品、医药器械等产业发展。加快实施芒市硅铝合金、摩托车、陇川景罕高活性干酵母、云龙公司稀土开发、盈江博赛铝合金新型板材等重点工业项目。计划全年工业总产值确保实现 170 亿元，万元 GDP 能耗下降 2.4%。

推动对外贸易升级转型。全面推进各口岸基础设施建设，进一步提高通关便利化水平。加快转变贸易发展方式，优化贸易结构，扩大贸易规模，规范发展边民互市贸易，着力构建以进出口加工、商贸物流产业为主、服务外包、金融保险、国际会展、技术研发和人才培养为支撑的对外贸易体系。以交通、水电、林业、矿产、农业、旅游、文化等为切入点，提高对外经济技术合作水平，加大对缅农业合作力度，探索建立中缅农业技术合作（交流）中心。积极推进外汇核销制度改革，争取缅甸兑换业务许可和进出口企业全部纳入跨境人民币结算试点。

大力发展现代服务业。重点发展金融保险、国际物流、信息服务、商务会展等现代生产性服务业，稳步发展康体休闲、房地产、家政保洁等生活性服务业。积极推广连锁经营、超市、物流配送等现代流通方式，发展商贸物流产业。进一步完善城乡消费体系建设，新建和改造一批标准化集贸市场。加强三农保险基层服务体系建设，扩大政策性农业保险覆盖面。

#### （五）以建设山地城镇为重点，着力推进城镇化发展

编制德宏州城镇体系规划，重点突出瑞芒陇盈沿边国际口岸城市群空间结构，使之有机融入滇西城市群，成为我州桥头堡黄金口岸建设的重要载体和带动德宏实现跨越式发展的火车头。抓住芒市列为全省山地综合开发利用试点县市的机遇，认真贯彻落实省委省政府关于保护坝区农田、建设山地城镇的工作部署，切实做好国土、住建、林业三个规划，有序推动城镇上山，用好用足相关政策，建立完善山地开发利用良性循环机制。切实抓好芒市城市综合体、芒市绕城一级公路前期工作。实施好城镇给排水、污水和垃圾处理等市政建设工程。统筹城乡一体化建设，加快城乡公共服务均等化。积极做好农村人口有序向城镇转移工作。

#### （六）以加快恢复重建工作为重点，着力建设美丽富饶新盈江

按照《盈江 3·10 地震灾后恢复重建总体规划》，切实抓好灾后公共服务和基础设施等各项恢复重建。今年要在民房恢复重建全面完成的基础上，优先抓好教育、医疗、文化等公共服务设施的恢复重建，上半年完成受损医院、秋季开学前完成受损学校的恢复重建。抓好允燕塔的修复工作。大力实施“引城临江、水灵城美”工程，建设山水城市。突出抓好大盈江县城段综合治理和盈江县行政中心建设项目，实施好城区市政道路、供排水管网及照明系统恢复重建项目。抓紧弄璋大桥等地震交通运输恢复重建项目建设，完成灾区震损堤防、水库的除险加固任务。加强灾后生态恢复，突出铜壁关自然保护区和大盈江流域水土保持两个重点，实施好 10 个地质灾害治理工程和灾毁土地整治项目。继续强化工程质量、项目建设监督和价格监管，严格灾后恢复重建资金和捐赠款物管理，坚决杜绝在恢复重建中出现腐败问题。

#### （七）以实施“民生工程”为重点，着力加快社会事业发展

采取切实措施，实施好“八大民生工程”。一是城乡居民收入增长工程。认真落实强农惠农政策，不断健全财政支农资金的稳定增长机制，拓宽农民增收渠道，促进农民收入持续较快增长，提高低收入者收入水平，扩大就业，增加居民财产性收入。二是教育质量提升工程。加快发展学前教育，巩固提高“两基”成果，加快普及高中阶段教育，稳步提升高等教育。认真组织实施农村学前教育试点工程，全力推进中小学校安工程，加快瑞丽一中初、高中分离办学。认真做好芒市、盈江、瑞丽三县市各新建一所普通高中前期准备工作，支持各县市一中开展晋级升等工作，加快职教园区建设，继续推进德宏师专升本和新校区建设工作。高度关注民族教育和特殊群体教育，积极扶持民办教育。认真组织实施农村义务教育阶段学生营养计划，全力抓好校园安全工作，加强对中小学、幼儿园接送车辆的管理，深入开展“安全文明校园”创建活动。继续打好提升质量、高中阶段扩招、校舍安全工程“三大攻坚战”，积极开展“办学特色年”主题活动，突出学校特色，促进学生全面发展。三是百姓健康工程。认真落实《州委州政府关于加快卫生事业发展的决定》，加快城乡医疗卫生服务体系建设。全面建立城乡居民健康档案。继续扩大和巩固基本医疗保险覆盖面，争取全州参保率达 95%。继续抓好以艾滋病为主的疾病预防控制和卫生应急等工作。全面加强人口计生网络建设，积极推进优生促进、避孕节育和生殖健康工程，努力提高出生人口素质。健全中医民族医药服务体系。继续实施“食品药品安全放心工程”。大力推进七彩云南全民健身活动。四是科技创新工程。着力推进德宏科技创新园建设。积极开展对外科技、科普交流合作。大力推进产业结构优化升级和产学研结合，积极筹建院士专家工作站，促进科技成果转化，培养创新人才，强化知识产权保护工作。认真实施《全民科学素质行动计划纲要》。五是社会救助保障工程。加强城乡社会救助体系建设，进一步完善城乡低保制度，不断提高对低保对象、优抚对象、“五保”对象的救助水平。认真落实《中共德宏州委关于加强新时期老年人工作的决定》，切实做好老年人工作。扩大艾滋孤儿救助示范项目实施范围。开发有效就业岗位 12000 个，城镇新增就业人员 3200 人，城镇登记失业率控制在 4.6% 以内。六是保障性安居工程。全年新建保障性住房 29742 套，其中廉租住房 1988 套、公租房 21400 套、国有工矿棚户区改造 424 套，新增廉租住房补贴 5930 户。七是“米袋子”“菜篮子”工程。大

---

力提高粮油、蔬菜、畜产品产量，加强对流通环节和市场的规范、管理和服务工作，采取积极措施，确保物价基本稳定，强化食品安全。八是扶贫攻坚工程。继续抓好德昂、阿昌两个少数民族扶持后续工作，全面启动对景颇族扶持发展工作。实施贫困自然村整村推进 170 个，继续推进梁河县平山乡第二批整乡推进扶贫开发试点。完成农村劳动力转移培训 4400 人、易地扶贫搬迁贫困人口 1300 人、信贷扶贫贴息贷款 1 亿元，减少贫困人口 3 万人以上。

（八）以建设民族文化强州为重点，着力推动边疆民族文化大发展大繁荣

全面贯彻落实十七届六中全会精神，切实加强社会主义核心价值体系和社会主义精神文明建设。大力发展公益性文化事业、保障人民群众基本文化权益，重点抓好农村公共文化服务体系建设。加快推进芒市民族文化园区项目，重点做好州博物馆、图书馆、文化馆、新闻中心和芒市民族剧院等建设项目的前期工作。加快推进傣族文化国际园和芒市景颇目瑙文化园项目，力争尽快开工建设。积极筹建瑞丽重点开发开放试验区“三馆一中心”。迎接全国第三次文化馆评估定级工作。加强党报、广播、电视、互联网等主流媒体建设。整合历史人文资源，打造“德宏响声”系列文化旅游产品，开发一批以民族、生态、休闲、边境和珠宝为重点的特色旅游文化产品。认真组织对全州现有文化产业进行梳理，大力培育具有良好市场潜力的文化产业。建立健全文化产业投融资体系和支持文化精品创作的激励机制，加快电视连续剧《刀安仁》的拍摄工作。积极推进文化体制改革，稳步推进文艺演出团体的改革，鼓励发展经营性民营文化产业。继续推进广播电视村村通、农家书屋建设、文化信息资源共享、农村电影放映、乡镇和社区综合文化站及村文化活动室建设“五大”文化惠民工程，大力倡导群众性文化活动，巩固农村文艺演出队伍，丰富农村文化生活。大力培养造就文化人才队伍，组织开展第四批国家级项目代表性传承人及德宏州第三批传承人申报工作，鼓励支持非物质文化遗产传承人开展传承活动。加强文化交流合作，有序实施文化“走出去”战略。

加快旅游产业崛起。按照“两城、两江、两环线”的旅游产业布局，加快以瑞丽江精品旅游集群项目为代表的旅游景区景点开发建设。加快瑞丽弄莫湖酒店、芒市嘉源公馆、盈江光洋大酒店等一批重大旅游服务项目建设。继续提升中缅胞波狂欢节、中国瑞丽国际珠宝文化节的层次与水平，办好 2012 年中国德宏景颇族国际目瑙纵歌节。全年计划接待中外旅客 568 万人次，实现旅游总收入 61.6 亿元。

（九）以深化改革为重点，着力增强经济社会发展动力与活力

巩固新一轮政府机构改革成果。继续推进行政审批制度改革，完善政府部门内部机构设置。积极稳妥推进事业单位分类改革。

深化企业管理体制改革。进一步深化企业劳动用工、人事和收入分配制度改革，大力推进企业管理创新和科技创新。继续推进农垦改革工作，加强农场内部管理，完善生产经营机制。

深化医药卫生体制改革。加快推进乡镇卫生院、社区卫生服务中心、村卫生室的改革，完善新型农村合作医疗制度，促进基本公共卫生服务均等化。加大公共医疗卫生资源配置向边境、山区倾斜。鼓励社会资本进入医疗卫生领域。

深化财税金融体制改革。健全财力与事权相匹配的财税体制，健全县级基本财力保障机制。深化预算管理制度改革，积极推进预算公开，重点推进营业税、房产税和资源税改革，提升财政科学化精细化管理水平。加大税务稽查力度，推进税收征管现代化。深化农村金融体制改革，健全和完善现代农村金融体系。

深化价格体制改革。积极稳妥地推进水、电等资源性产品价格改革，积极推进能源资源开发、加工、运输、贸易和物流等相关环节的配套改革。

（十）以创新社会管理为重点，着力构建平安和谐新德宏

---

进一步加强和创新社会管理。强化政府社会管理职能和责任，完善社会管理体系，创新社会服务机制，探索建立“公共服务型”、“民生保障型”社会管理模式，巩固提升“五级为民服务体系”，不断提高社会管理能力和服务水平。

大力推进诚信德宏建设。着力建设诚信政府、诚信企业、诚信市场，努力提升全州社会诚信度。

进一步做好新时期群众工作。下真功夫，动真感情，花大力气，深入开展群众观点、群众路线、群众利益、群众工作“四群”教育活动，认真落实干部联系群众制度，更加关注弱势群体和困难群众，努力提高群众工作水平。坚持和完善领导干部大接访、大下访以及领导包案制度。进一步畅通信访渠道，依法规范信访秩序，切实解决好企业改制、征地拆迁、劳动就业、民族宗教、农垦改革等热点难点问题。

进一步加强民主政治建设。认真贯彻落实《民族区域自治法》，自觉接受党委领导，自觉接受人大法律监督和政协民主监督以及社会各界、人民群众的监督。扎实做好民族团结工作，创新民族团结月活动方式，丰富活动内容。依法加强对宗教工作的领导和管理。加强基层民主政治建设，努力推进和谐社区（村组）建设，认真做好社区换届工作。扎实推进“六五普法”和“四五”依法治州进程，加强和改进法律服务和法律援助工作。加强司法调解工作，正确处理人民内部矛盾。切实做好国防动员、人民防空和民兵预备役工作，积极支持驻德宏部队建设。

深化平安创建活动。加强社会治安综合治理，深入开展社会治安集中整治行动，坚决打击各类刑事犯罪和暴力犯罪，进一步提高人民群众对治安的满意率。强势推进第三轮禁毒防艾人民战争，健全完善禁毒防艾长效机制，始终坚持“大清查、大整治、大收戒、大打击”力度不减，积极开展“无毒乡镇、无毒村寨、无毒社区”创建和巩固工作，加大“绿色关爱社区”建设力度，强化对老弱病残特殊吸毒人员的管理，进一步巩固禁毒防艾成果。做好流动人口的服务和管理。严密防范、坚决打击境内外敌对势力的渗透破坏活动，做好边境突发事件应急处置工作，维护国家安全。

进一步增强安全发展能力。牢固树立安全发展的科学理念，全面落实安全生产责任制，坚持速度、质量、效益和安全的有机统一，把生命高于一切的理念落实到生产、经营、管理的全过程，加强产品、工程、服务、食品质量及特种设备安全监管，坚决守住安全这条红线。深入实施质量兴州战略，积极筹建省级珠宝、粮食产品质量监督检验中心。完善应急预案机制，强化应急救援能力建设。

进一步强化生态建设与环境保护。加快推进林权制度配套改革，进一步健全完善生态补偿机制。强化节能减排工作措施，建立节能减排奖惩机制，继续实施污染减排、环境治理、生态创建和农村环境综合整治工程。建立健全以工业污染防治、城镇污水和垃圾处理、农村农业面源污染控制为主的污染防控体系。加强城乡饮用水源保护，确保饮用水安全。严格环境影响评价，强化执法监督，杜绝重大环境事件和污染事件发生，增强可持续发展能力。

### **三、转变作风，提高效能，努力建设服务型政府**

今年是州十三届人民政府履职的最后一年。要在认真总结前四年政府工作的基础上，始终坚持以人为本、执政为民的理念，以改革创新精神，切实加强政府自身建设。

优化发展环境，提升服务水平。努力营造高效务实的政务环境、公平竞争的市场环境、安全舒畅的社会环境、包容开放的人文环境。以制度建设为基础、政务公开为重点、绩效考评为手段、效能监察为保证，努力实现从管理型政府向服务型政府的转变。进一步深化行政管理体制改革，规范行政审批行为，建立权责明晰、行为规范、运转协调的行政运行机制。强化公共服务和社会管理职能，提高政府的执行力和公信力。按照建设法治政府、责任政府、阳光政府和效能政府的要求，认真组织好依托电子政务平台加强政务公开和政务服务的试点工作，积极稳妥地推进政府职能转变和体制机制创新，不断提高服务水平，努力营造良好发展环境。

---

严格依法行政，提升行政效能。着力建设法治政府，落实行政执法责任制，严格规范行政执法行为，切实提高依法行政能力，努力打造依法行政模范州。加强政府决策咨询工作，推进政府决策的科学化、民主化、制度化。加强政府法制建设，健全行政复议体制，完善行政补偿和行政赔偿制度。规范行政权力和行政行为。严格执行领导干部问责制，认真落实首问负责制、限时办结制、责任追究制。加强对重大决策、重要部署、重点工作的跟踪落实和督查。扩大政务公开和公共资源交易范围，凡涉及群众切身利益的重大事项都要向社会公开，努力实现权力运行规则公开、程序公开、过程公开、结果公开，保证权力在阳光下运行。

加强廉政建设，确保廉洁从政。政府公职人员要坚定不移带头执行廉洁自律的各项规定，在思想上筑牢拒腐防变的大堤。加强领导干部经济责任审计，加大对财政资金、重大投资项目、土地招拍挂、政府采购工作的审计和监察力度。强化工程招投标、公共资源处置等重点领域的监督检查。加大惠农资金、民政资金、扶贫资金、救灾资金、社保资金的监管力度。加强政风行风建设，坚决纠正损害群众利益的不正之风，切实解决群众反映强烈的突出问题。厉行节约，严格控制“三公”支出和各种庆典、节会、论坛活动。

切实转变作风，狠抓工作落实。政府工作重在落实、贵在落实。要扎实推进深入实际、深入基层、深入群众“三深入”活动，大兴真抓实干之风，大兴调查研究之风，大兴读书学习之风。积极推行政府绩效考核，以重大项目和重点工作作为考核的重点内容，把考核的结果与公务员的职务晋升、奖励惩戒有机结合起来，努力形成你追我赶、竞争向上的干事氛围。进一步精简会议和文件，切实改进会风、文风。进一步加强公务员队伍建设，提高公务员素质。各级干部必须用新思路谋划发展，用新机制解决问题，用新方法推动工作，大力弘扬省委倡导的“高远、开放、包容”的高原情怀和“坚定、担当、务实”的大山精神，以求真务实的工作作风履行好党和人民赋予我们的神圣职责。

各位代表！建设桥头堡黄金口岸和瑞丽重点开发开放试验区任重道远，要当好排头兵，创造新奇迹，实现新跨越，我们深感责任重大。州第六次党代会为我们描绘了德宏经济社会发展的宏伟蓝图，在新的一年里，我们要继续以科学发展观统领全局，在省委、省政府和州委的正确领导下，以更加宽广的视野谋划发展，以更加昂扬的斗志迎接挑战，以更加务实的作风狠抓落实，团结一致，群策群力，锐意进取，奋力拼搏，为实现全州经济社会科学发展、和谐发展、跨越发展而努力奋斗！