

# 2013年云南省昭通市政府工作报告

## ——2013年3月26日在昭通市第三届人民代表大会 第三次会议上

代市长 张纪华

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席同志提出意见。

### 一、2012年工作回顾

2012年，是昭通加快发展历程中极为特殊、极其艰难的一年。面对多重自然灾害相互叠加、矛盾困难错综复杂的严峻挑战和考验，在省委、省政府和市委的坚强领导下，市人民政府紧紧依靠全市广大干部群众，坚定信心，攻坚克难，开拓奋进，真抓实干，各项工作都取得了显著成绩，在大灾之年圆满完成了市三届人大一次会议确定的年度目标任务。

——经济总量大幅提升。全市生产总值达到555.6亿元，比上年增长16.1%，增幅排名全省第二位。其中，第一产业增加值113.4亿元，第二产业增加值270.6亿元，第三产业增加值171.6亿元，分别比上年增长7.3%、22.9%和11%，继续保持了又好又快的发展势头。

——投资消费增势强劲。完成规模以上固定资产投资421.8亿元，增速达到35%，比全省水平高出7.7个百分点。实现社会消费品零售总额152.2亿元，比上年增长20%。居民消费价格总水平涨幅为2.7%，与全国、全省水平基本持平。

——农村经济加快发展。完成农业总产值176.8亿元，比上年增长7.5%。粮食产量达到203.2万吨，实现了自2006年以来的“七连增”。累计转移农村劳动力135.7万人，务工收入达到177.8亿元，比上年增长26.2%。农民人均纯收入达到3897元，比上年增长18.3%。

——工业经济持续增长。完成工业增加值206.1亿元，比上年增长23.2%。规模以上工业实现增加值155.2亿元，比上年增长26.9%，增幅位居全省第一，高出全省水平11.3个百分点。主要工业产品产量稳步上扬，其中水泥、发电量分别比上年增长44.6%和160.7%。

——财税金融平稳运行。财政总收入突破100亿元大关，比上年增长16%。地方公共财政预算收入完成39.5亿元，比上年增长21.1%。地方公共财政预算支出达到248.1亿元，比上年增长39.2%，增幅位居全省第一，比全省水平高出17.2个百分点。金融机构存款余额768.4亿元、贷款余额420.7亿元，分别比年初增长24%、18.3%。

(一)众志成城，沉着应对，抗灾救灾取得重大胜利。彝良“9·7”地震发生后，在各级各方和部队官兵的共同努力下，全市上下紧急行动，先后组织搜救力量23.4万人次，转移被困群众1.4万人，收治伤病员1528人，紧急避险安置受灾群众20.1万人。全力抢修交通、电力、通讯、供水等生命线工程，打通灾区公路166条次，修复变电站8座、通信基站677个、供水管

网 11.7 公里。重视解决受灾群众实际困难，累计发放救灾帐篷 3.02 万顶、棉被 9.15 万床、大米 337.4 万斤，安排过渡期生活补助 14299 万元、过冬御寒补助 3456 万元。妥善处理遇难者善后，进行集中防疫，实现了灾区传染病疫情、食物中毒事件、水源性公共卫生事件“三个零发生”。加强灾区震情跟踪和天气专报，有效应对了“9·10”特大洪涝灾害。主动加强衔接汇报，共争取恢复重建专项资金 41 亿元，现已到位 24.06 亿元，全面推进灾后恢复重建，彝良雄块、昭阳海子、大关双河等集中重建点建设有序推进，灾区教育、卫生、交通、水利等重建工程陆续启动，现已全面完成 31365 户受损民房修复加固任务，民房拆除重建竣工 11722 户。加强滑坡、洪涝等突发性自然灾害应急抢险，妥善处置了彝良龙海“10·4”和镇雄果珠“1·11”、中屯“1·28”山体滑坡灾害。

(二)砥砺前行，真抓实干，产业培育持续高效推进。着力在建园区搭平台、抓项目强支撑、扩规模增效益方面下功夫，符合昭通实际、具有昭通特色的重点产业发展开始显现活力。农业示范园创建稳步推进，天麻交易中心启动建设，天麻、苹果种植面积分别增加到 5.1 万亩、26.7 万亩，天麻产值接近 30 亿元，比上年增长 11.3 倍。畜牧业总产值达到 86.3 亿元，比上年增长 6.2%。收购烤烟 100 万担。涉农企业创造产值 42.1 亿元，完成销售收入 36.2 亿元，分别比上年增长 31.5%和 34%。工业骨干产业发展势头良好，向家坝水电站首批机组正式发电，溪洛渡水电站建设快速推进，原煤产值达到 95.6 亿元，威信煤电项目两台机组并网发电，昆钢大关水泥等项目如期投产，彝良天力碳电极等一批项目加紧建设，完成工业投资 229.6 亿元，比上年增长 33.6%。工业园区集聚效应和带动能力持续增强，入园企业增至 158 户，园区工业总产值比上年增长 46%、达到 155.5 亿元。昭通玩具城一期 20 万平方米标准化厂房全面完工，产城一体化建设不断提速。旅游产业快速发展，游客接待量、旅游综合收入分别比上年增长 43.2%和 56.2%。昭通金融中心正式开工，首届房地产交易会成功举办，物流、餐饮、住宿等服务业持续健康发展。(三)多措并举，致力突破，重点项目建设进展加快。多渠道筹集资金，切实加快基础设施建设，全年争取上级专项资金 112.5 亿元，新增银行业金融机构融资 102.2 亿元，完成民间投资 152.5 亿元，分别比上年增长 71%、22.2%和 27.4%。交通基础设施建设有力推进，7 条二级公路全面通车，麻柳湾至昭阳、昭阳至会泽高速公路正式开工，完成通乡油路建设 220.2 公里、通村公路硬化 228.2 公里。积极采取 BT 运作等模式，深入实施“兴水强昭”战略，在建骨干水源工程达到 17 件，完成病险水库除险加固 28 座，建成农村“五小水利”工程 4.4 万件，解决了 52.8 万农村人口的饮水安全问题。电网建设力度加大，500 千伏甘顶、220 千伏葡萄井等输变电工程投入运行，完成户表改造 17 万户，有效解决农村无电人口通电问题。中心城市公共设施建设和重点片区开发有序推进，昭鲁城市走廊工程基本完工。绥江新城建设全面完成，其他县城加快发展，81 个特色重点集镇基本打造完毕，启动实施了 641 个新农村示范点建设。统筹城乡一体化发展力度进一步加大，城镇化率比上年提高了 8.1 个百分点、达到 32.2%。

(四)以人为本，保障民生，各项社会事业明显进步。坚持优先发展教育事业，共完成校安工程 114.4 万平方米，市职教中心开工建设，昭通学院获准设置，农村义务教育学生营养改善计划有效实施，“两基”成果持续巩固。公共卫生服务均等化建设取得重要进展，所有乡镇卫生院和村卫生室执行基本药物制度，新型农村合作医疗管理得到加强，累计减免资金 12.75 亿元。人口计生工作逐步进入良性轨道，计划生育率达到 95%，人口自然增长率控制在 7.6%。重点科技项目加快实施。乡镇综合文化站建设全面完成，广播电视本地节目实现“乡乡通”。生态环境建设力度加大，营造林 118.3 万亩，节能减排任务全面完成。残疾人社会保障和服务体系不断完善。就业再就业工作成效明显，新增城镇就业 2.5 万人，城镇登记失业率控制在 4.4%以内。城镇居民人均可支配收入达到 16394 元，比上年增长 16.5%。城乡居民养老保险制度实现全覆盖，企业退休人员基本养老金提高到人均每月 1472 元，启动城镇低保人员大病补充医疗保险缴费全额补助，新增社会保险参保人数 174.3 万人。社会救助、社会福利和社会慈善事业持续发展，城乡低保享有贫困人口达到 66.3 万人，五保老人集中供养率提高到 23.2%。新开工建设城镇保障性住房 32170 套，实施农村危房改造和地震安居工程 9.78 万户，全面消除农村茅草房目标基本实现。办理农村居民转户 59.4 万人，是省下达任务的 4.57 倍。乌蒙山片区区域发展与扶贫攻坚规划正式启动，整乡整村推进等扶贫项目有序实施，解决了 25 万贫困人口温饱问题。切实加大民族乡、民族村扶持发展力度，民族地区生产生活条件得到较大改善。依法管理宗教事务，进一步促进了民族团结、宗教和谐。平安昭通创建扎实有力，矛盾纠纷排查化解深入开展，安全生产形势明显好转，社会保持和谐稳定。妇女儿童、红十字会、气象、水文、人防、外侨、档案、方志等社会事业进一步加强。

(五)优化环境，改善服务，改革开放迈出重要步伐。集体林权制度改革试点进展良好。农村小型水利工程管理体制改

革顺利完成。市开投公司、交投公司管理体制改革相继启动，与现代企业运营相适应的人事、财务和绩效制度初步建立。国库集中支付和公务卡结算制度全面推行，非税收入管理改革有序推进。加快机制创新，着力优化环境，努力改善服务，以中小企业和微型企业为主体的民营经济发展势头强劲，民营经济组织实现增加值 226.7 亿元，占生产总值比重提高到 40.8%。注重提升开放发展水平，组团参加了第八届泛珠洽谈会、第二十届昆交会、第三届川滇黔十州市合作与发展峰会等交流活动，先后到香港、澳门和广东、浙江、天津、江苏等发达地区进行专题招商，成功引进了中国太平洋建设集团和云南地矿集团、文投集团、物流集团等一批企业入昭发展，江苏雨润集团生猪养殖屠宰和饲料加工项目落户镇雄。全年新签约项目 167 个，其中上亿元项目 47 个；到位市外资金 247 亿元，比上年增长 50%；利用国外资金 2445 万美元，是上年的 4.45 倍。

(六) 高位推动，奋力攻坚，移民工作实现根本转变。始终保持超常规、满负荷的推进态势，移民工作取得突破性进展，实现了从被动到主动、从低迷到高潮的转变。向家坝水电站移民工程全面提速，绥江县城和 3 个集镇完成搬迁，公建房、移民安置房建设完成 300 余万平方米，库区水富、绥江、永善 3 县的 16571 户 55702 名移民全部安置完毕。溪洛渡水电站搬迁集镇和集中安置点场平工程基本完工，集中安置移民启动建房 3611 户，自行安置移民完成建房或购房 2965 户，库区永善、昭阳、巧家 3 县区现已搬迁安置移民 11729 人，占总任务的 39%。白鹤滩水电站建设征地区可研阶段实物指标调查和行政确认已经完成，移民安置规划大纲、安置点初选有序开展。统筹加快库区经济社会发展，顺利完成大中型水库“十二五”后期扶持规划修编工作，绥江县成功列入国家大中型水库移民后期扶持示范县。

各位代表！一年来，我们按照市委“作风转变年、工作落实年”的部署和要求，全面加强政府自身建设，进一步树立了务实高效、勤政廉政的良好形象。自觉接受市人大法律监督、工作监督和市政协民主监督，办理人大代表建议、批评、意见 100 件，政协提案 188 件。加快政务服务体系建设，初步搭建了市县两级政务服务中心、公共资源交易中心和投资项目审批服务中心。积极推行“客商评议政府”活动，有效提升了政府公信力。加强审计和监察工作，深入推进反腐倡廉建设，严肃查处了一批违法违纪案件。大力弘扬“昭通精神”，牢固树立“昭通作风”，扎实提升“昭通速度”，始终坚持用心、用情、用力工作，圆满完成了特殊年份异常艰巨的工作任务。在大事急事难事接踵而至的情况下，我们每前进一步都经受了异常严峻的考验，付出了难以想象的艰辛努力。实践证明，只要我们坚定发展信心，科学研判形势，超前谋划部署，大胆探索创新，深入抓好落实，就一定能够把握主动权、打开突破口、开创新局面，推动全市经济社会发展实现新的历史性跨越。

各位代表！过去一年的成绩，倾注了党中央、国务院和省委、省政府的亲切关怀，汇集了各兄弟州市的大力援助和社会各界的热心支持，凝聚了全市各行各业、各族群众的智慧和力量。在此，我代表市人民政府，向人大代表、政协委员和各民主党派、工商联、无党派人士及全市各族人民，向中央和省驻昭单位，向驻昭解放军和武警、消防官兵，向所有支援地震灾区 and 昭通发展的各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，昭通加快发展的任务依然非常艰巨，工作中还面临着不少困难和问题。主要表现为：综合实力不强，产业层次较低，发展潜力尚未充分显现；资源环境约束加剧，经济结构调整缓慢；基础设施欠账较大，重大项目推进艰难；社会事业发展滞后，民生保障能力不足，一些关系群众切身利益的实际问题没有得到很好解决；社会管理科学化水平不高，因征地拆迁、涉法涉诉等因素引发的热点难点问题屡屡发生；政府自身建设存在差距，行政效能有待提高。这些困难和问题，我们将以强烈的责任意识和担当精神，深入分析研究，采取有效措施，切实加以解决。

## 二、2013 年目标任务

2013 年，是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年，是实施“十二五”规划承前启后的关键之年。根据党的十八大、中央经济工作会议精神 and 省委九届四次全会、市委三届三次全会的部署，2013 年政府工作的总体要求是：以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，坚持稳中求进、变中求新，注重好中求快、又好又快，深入落实“产业建设年”各项工作，加快转变发展方式，突出改善基础设施，大力培育优势产业，继续深化改革开放，切实抓好民生保障，着力建设生态文明，全面打好县域经济、园区经济和民营经济“三大战役”，不断加快新型工业化、城镇化、信息化和农业产业化进程，为昭通与全国、

全省同步建成小康社会奠定坚实基础。

综合考虑各种因素，2013 年全市经济社会发展主要预期目标建议为：全市生产总值增长 16%以上，固定资产投资增长 30%以上，地方公共财政预算收入增长 20%以上，社会消费品零售总额增长 18%以上，城镇居民人均可支配收入增长 14%以上，农民人均纯收入增长 18%以上，城镇登记失业率控制在 4.4%以内，居民消费价格总水平涨幅控制在 3.5%左右，人口自然增长率控制在 7.4%。以内，完成省政府下达的单位生产总值能耗下降任务。

实现上述目标任务，必须突出抓好 10 个方面的工作：

#### (一) 加快灾后重建步伐，增强灾区持续发展能力。

狠抓民房恢复重建，确保群众按时迁入新居。严格执行民房恢复重建政策和抗震设防标准，加强技术指导和施工管理，确保 6 月底前完成彝良“9·7”地震灾后民房恢复重建任务。按照功能配套、特色鲜明的目标定位，整合资源，切实把彝良雄块、昭阳海子等集中重建点打造成为灾后恢复重建的示范和样板。严把技术规范和质量关口，抓好建材供应和价格稳控，为民房恢复重建提供有力保障。认真搞好彝良龙海、镇雄果珠和中屯山体滑坡灾后恢复重建工作。

狠抓公共设施建设，改善灾区综合发展条件。根据灾后恢复重建规划和实施方案总体部署，加快社会事业项目重建步伐，确保彝良毛坪中学等 65 所学校今年秋季学期投入使用，力争彝良洛泽河、昭阳北闸、大关寿山等 35 个乡镇卫生院和 199 个村卫生室 9 月底基本完工。严格抗震设防和工程质量标准，统筹推进基础设施、生态环保等公共设施建设，不断夯实灾区发展基础。

狠抓灾区产业培育，推动灾区优先跨越发展。依托灾区优势资源，抓好工矿企业除险加固和技术改造，启动建设一批水果、蔬菜、肉牛等特色农产品基地，集中打造好罗炳辉将军故居、乌蒙回旋战遗址等旅游景区景点，逐步形成以清洁载能产业、生物资源加工产业、特色优势农业、红色生态旅游产业为骨干的现代产业体系，推动灾区优先进入发展“快车道”。

狠抓生产生活保障，确保受灾群众平稳过渡。按照“不漏一户、不掉一人”的要求，做好救灾物资的调运、储备和发放，保障灾区群众有饭吃、有衣穿、有水喝、有房住、有学上、有病能医治。重视解决重灾户、五保户等特殊群体的生产生活困难。深入开展感恩教育活动，引导群众积极响应党委、政府号召，齐心协力建设生产发展、生活安康、生态良好的幸福新家园。

#### (二) 充分把握各种机遇，着力加强基础设施建设。

坚持抢机遇谋长远，高水平做好前期工作。抓住国家把扩大内需作为战略基点的政策机遇，坚持常年筛选、动态储备，做深做细项目前期工作，保持项目梯次推进、滚动发展。强化汇报衔接，加速项目报批进程，争取有更多更好的项目进入国家和省的计划盘子。突出重点，多方联动，配合加快攀昭毕遵和隆黄铁路可研步伐，协调推进渝昆铁路和西昌至都匀、宜宾至毕节、宜宾至昭阳 3 条高速公路前期工作，启动昭通机场迁建、水富港扩建二期工程、向家坝至溪洛渡航运设施等项目建设。

坚持保重点促进度，大规模推进工程建设。做好麻柳湾至昭阳、昭阳至会泽高速公路援建工作，抓紧完成征地拆迁。实施彝良至镇雄、永善至昭阳等 5 条等级公路扩建改造，开工建设镇雄至牛场、盐津黄桷槽至青龙嘴二级公路。推动成贵客运专线铁路破土建设。力争建设通村公路硬化工程 1000 公里以上，全面实现乡乡通油路目标。做好 7 条二级公路验收相关工作，跟踪落实债务补偿政策和补偿资金。加快重点水源工程建设，新开工建设 4 座中型水库，争取彝良双河、绥江罗汉坪和大关翠屏山等一批中小型水库建成投入使用，解决 50 万农村人口饮水安全问题。抓好昭通管道燃气项目建设。建成 500 千伏牛寨变电站等一批输变电工程，推进农村电网改造升级，使户表改造率提高 3 个百分点以上。

---

坚持建机制拓领域，多渠道扩大民间投资。深化投融资体制改革，进一步完善政策措施，撬动民间资本，激发投资活力，确保民间投资增长 35%以上，力争突破 230 亿元。探索建立市场化筹集建设资金的有效办法，积极引导民间资本进入基础设施、公益事业领域，逐步拓宽投融资渠道，切实破解项目建设资金瓶颈制约。

### (三)发展高原特色农业，提升农村经济增长后劲。

积极增加投入，持续改善农业发展条件。大力开展农田水利基本建设，改造中低产田地 30 万亩，实施农村“五小水利”工程 4 万件，新增农田有效灌溉面积 13.5 万亩。加强农村新型能源建设，新建户用沼气池 2.68 万口。加快提高农业机械装备水平，力争综合机械化水平达到 35%。认真落实强农惠农富农政策，确保粮食种植面积稳定在 832 万亩以上。深入实施“粮食单产提升工程”，扎实抓好昭阳、鲁甸等粮食丰产示范园建设，力争粮食产量增长 5%，农业增加值增长 6%以上。

转变经营方式，提升农业产业化水平。积极构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系，加快天麻交易中心和天麻生物产业园区建设，努力推进农业种养基地化、农产品加工园区化。抓好苹果、天麻、山地牧业、特色杂粮、特色经济作物和淡水渔业养殖 6 大特色产业基地建设，重视发展中药材产业，大力培育核桃、花椒、竹子等优势林产业，实现高原特色农业总产值增长 18%以上。重视发展现代烟草农业，完成烤烟收购 93 万担。积极引进和培育一批农业龙头企业，力争江苏雨润集团镇雄生猪养殖屠宰和饲料加工等项目建成投产。注重增强龙头企业辐射带动能力，提高农业组织化程度和农产品加工水平，涉农企业生产加工产值增长 18%以上。

推进扶贫攻坚，抓好农村人力资源开发。加强乌蒙山片区区域发展与扶贫攻坚规划项目衔接，争取中央、省更多的政策和资金支持，着力推进扶贫开发“六大行动计划”。加大革命老区和集中连片贫困区域扶贫开发力度，启动两个乡镇、800 个自然村的整乡整村推进和 1.83 万人的易地扶贫开发，巩固和解决 25 万以上贫困人口温饱问题。强化技能培训，提高农村劳动力素质，维护农民工合法权益，为市内工业园区、农业产业发展提供人力支撑，累计转移农村劳动力 138 万人以上，创造务工收入 190 亿元以上。

### (四)打造园区经济板块，实现工业平稳较快发展。

实施骨干项目快速推进行动，加快调整工业经济结构。实施重点工业项目领导挂钩、责任落实和跟踪问效制度，及时研究解决项目环评、用地、融资等实际问题，全面加快工业项目建设步伐，确保鲁甸昊龙年产 60 万吨电石一期工程、彝良天力年产 5 万吨碳电极项目建成投产，抓好陡滩口水电站、威信得云水泥技改等项目建设，推动昭阳褐煤开发、水富聚氯乙烯塑胶制品等重点项目尽快开工，实现工业投资增长 25%以上、总量突破 280 亿元。

实施工业园区整体跨越行动，增强园区集聚带动能力。按照工业发展园区化、园区发展集群化的思路，坚持把园区作为促进工业跨越的主阵地，加快园区配套设施建设，完成园区固定资产投资 78 亿元，建成标准化厂房 40 万平方米。全面推进昭通玩具城建设，争取通过 3 年左右的努力，使玩具城成为最具功能、最具规模、最具特色、最具活力的产业新城。推动优势产业、优势企业、优势资源逐步向园区集中，提高园区实体化运作水平，力争园区规模以上工业增加值增长 30%以上、达到 65 亿元。

实施重点行业扶优帮困行动，提高工业运行服务水平。积极争取中央和省增加昭通卷烟厂生产计划，促进烟草工业再上新台阶。严格落实中央和省实施结构性减税的各项政策，加大财政投入、信贷融资倾斜力度，推动煤炭、电石、水泥、铅锌等工业企业充分释放产能。认真组织镇雄、威信两大电厂电煤供应。加强重点行业、重点企业运行监测，做好生产要素协调保障，促进工业经济平稳健康运行，确保工业增加值增长 24%以上。

### (五)调整优化内部结构，加速第三产业转型进程。

---

加快发展旅游业。坚持高水平策划、高起点规划、高标准建设，统筹打造“三条旅游精品线路”。加快彝良小草坝、镇彝威红色旅游、金沙江高峡平湖等重点景区开发，提高大关黄连河、盐津豆沙关等旅游景点开发层次。开工建设昭阳大山包旅游接待中心，力争大山包景区开发与保护取得突破性进展。围绕把水富西部大峡谷景区打造成为世界级温泉休闲度假旅游胜地的目标定位，抓好水上娱乐、会展中心和五星级酒店等项目建设，促进全市旅游产业大提升、大跨越。加大宣传营销力度，不断增强旅游接待和服务能力，力争接待游客超过 1370 万人，实现旅游综合收入 56 亿元以上。

加快发展现代金融业。采取政府主导、市场运作的模式，抓好昭通金融中心建设，推动金融业走上聚集发展、集约发展、高效发展道路。积极引进银行、证券、期货、信托等金融机构到昭通设立分支机构，鼓励和支持农村信用社、富滇银行增加服务网点。大力推动金融产品创新，加快股权投资、信托投资、债券投资、金融租赁、商业代理、保险中介等业务发展，简化贷款质押手续，推进中小微企业融资便利化，提高金融服务地方发展的水平，力争新增贷款 100 亿元。

加快发展其他服务业。规范房地产市场管理，促进房地产业持续稳健发展。推进中心城市物流园区和其他区域性商业中心建设，积极构建覆盖城乡、互联互通的商贸流通网络，进一步扩大城乡消费。抓紧在中心城市启动建设 1 至 2 个五星级酒店，积极培育一批有实力、有特色、上档次的酒店企业。加快发展社区服务、电子商务、信息咨询等新兴服务业。

#### (六) 加大招商引资力度，推动民营经济发展壮大。

提高招商实效。坚持把招商引资作为发展的第一要事，通过开展一系列推介活动，努力吸引更多企业到昭通投资兴业。继续加大央企入昭、省企入昭、民企入昭工作力度，盯住知名跨国企业、全国 500 强企业、行业领军企业和省内外实力型企业，有针对性地引进一批重大投资项目。坚持政府与企业双向承诺、双向制约，注重提高项目履约水平，真正把协议变成合同，把合同变成投资，确保到位市外资金增长 20% 以上、达到 300 亿元。

深化区域合作。抓住桥头堡建设机遇，积极与周边区域开展交流合作，争取在交通建设、矿产品深加工、农产品初深加工、现代物流、旅游开发等方面取得新的合作成果。加强与长三角、珠三角、环渤海区域等地区间的合作与交流，加大劳动密集型产业、高新技术企业引进力度，努力形成区域联动、资源共享、优势互补的合作格局，推动承接产业转移上规模、上水平。

壮大民营经济。坚持把民营经济作为加快发展的关键力量，积极推动全民创业，不断开创民资民力空前释放、创业激情充分涌动的生动发展局面。严格落实创业“贷免扶补”政策措施，鼓励和支持有创业愿望、创业能力的组织或个人领办、创办各类小微企业。引导优势企业通过收购、联合、参股等形式开展并购重组，加快提高产业集中度和企业竞争力，争取再有 2 至 3 户民营企业进入全省百强民企行列。建立企业上市后备资源库，支持优质企业上市融资，争取早日实现市内企业上市“零突破”。

#### (七) 扎实推进城镇建设，促进城乡统筹协调发展。

积极转变城镇发展方式。抓紧完成中心城市和县城控制性详细规划编制工作，逐步完善乡镇和村庄规划，注重跟踪问效，强化规划实施。引导城镇、村庄向适建山地发展，推进布局零乱、居住分散的自然村落合理有序集中建设。抓好城镇路网、供排水和绿化等公共设施建设，积极创建一批园林县城和园林小镇，不断增强城镇积聚产业、吸纳人口和促进就业的能力，完成城镇建设投资 26 亿元，确保城镇化率提高到 35% 以上、力争突破 40%。

加快中心城市和县城建设。以打造昭阳大道和海楼路两条精品大道为示范，以实施省耕塘片区开发、北部工业园区产城一体化、“汽车城”建设、中心城市世行贷款等项目为带动，着力推动中心城市大发展、大改观。有序推进昭鲁快捷通道配套建设和沿线开发，促进昭鲁一体化协同发展。加大建设用地、项目融资倾斜力度，支持 10 个县城加快发展，推动盐津新县城加快建设，不断优化县城发展格局。

---

加强重点集镇和新农村建设。继续打造沿边、沿线、沿江特色城镇带，完成所有乡镇中心集镇改扩建任务，争取启动一批美丽小镇、美丽村庄示范点建设，形成一批农业观光休闲型、农产品贸易型、旅游休闲度假型特色小镇。加大项目资金整合力度，抓好农村综合配套建设，完成 70 个自然村村容村貌整治，启动 600 个以上新农村示范点建设。

重视和加强城镇管理。推行市场化运营、公司化管理、社会化服务，全面提高城镇环卫、供排水、园林绿化等市政公用事业管理和服务水平。强化城镇秩序整治，认真解决乱搭、乱建、乱行、乱停、乱放等突出问题。保障农村转户居民原有权益，及时兑现居住、社保等城镇待遇，完成 20 万农村居民转户任务。

#### (八) 搞好移民搬迁安置，带动移民群众发展致富。

加快移民工程建设。落实高层协商和监督考核机制，督促加快黄码公路、南佛公路等代建项目施工进度，抓紧完成绥江公建房和移民安置房建设任务。抓好昭阳龙汛、永善黄华和大兴、巧家二台坪子以及玉溪化念农场等集中安置点基础设施建设，加紧推进移民安置房建设。逐步完善学校、医院、集贸市场等公共配套设施，切实为移民搬迁安置创造良好条件。

抓好移民搬迁安置。紧扣时间节点，广泛动员、高位推动，按期完成溪洛渡水电站库区正常水位线以下移民搬迁和库底清理任务，4 月底前完成蓄水验收，具备下闸蓄水条件。扎实做好向家坝水电站移民搬迁安置扫尾工作。认真开展白鹤滩水电站可研阶段移民安置规划大纲编制及规划设计工作，为白鹤滩水电站顺利开建作好准备。

强化移民后期扶持。认真落实移民后期扶持政策措施，指导库区做好后期扶持项目储备论证和筛选上报。加强沟通协调，争取三峡集团对库区工业园区发展给予更多扶持。加大昭通国际玩具城在移民县区招工力度，拓宽移民就业渠道。按照广招一批客商、扶持一批产业、带动一批创业、提供一批岗位、促进一批移民致富的“五个一批”思路，科学谋划移民后续发展，促进移民群众搬得出、稳得住、能发展、可致富。

#### (九) 重视发展社会事业，不断提高民生保障水平。

大力发展社会事业。深入实施学前教育三年行动计划，确保每个乡镇至少有 1 所幼儿园。加强薄弱学校改造，推进学校标准化建设，巩固提升“两基”成果。扩大高中阶段办学规模，力争今年秋季市职教中心投入使用。统筹发展高等教育、民族教育、特殊教育和民办教育。强化教师队伍建设和管理，继续推行农村边远地区教师津补贴措施，实施好农村义务教育学生营养改善计划。建立基层医疗卫生机构补偿机制，推进公立医院改革，加快完善医疗卫生服务体系。扶持和促进中医药事业发展。巩固新型农村合作医疗和城镇居民医疗参保率，扩大城乡居民大病医疗保险试点范围。健全人口计生工作长效机制，确保计划生育率稳定在 95% 以上。加强科技创新服务体系建设。加快广播电视“户户通”和本地节目全覆盖工程实施进度，推进文艺创作和文体事业繁荣发展。全面贯彻党的民族政策，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。认真执行党的宗教工作方针，发挥宗教界人士和信教群众的积极作用。认真开展第三次经济普查。重视妇女儿童、方志、档案、外事侨务、社会科学等事业发展。

推进社会保障体系建设。认真落实就业和创业扶持政策，新增城镇就业 2.6 万人，帮助 3300 名就业困难人员实现就业。以新型农村养老保险和城镇居民养老保险为重点，进一步扩大社会保险覆盖面，力争城镇居民养老、医疗、失业、工伤、生育五大保险参保人数达到 360 万人以上。加快城乡救助体系建设，完善城乡低保制度和临时救助制度，对特殊困难群体给予更多关爱，确保享有城乡低保人口达到 67.8 万人以上。加大农村敬老院建设力度，使农村五保老人集中供养率上升到 25%。重视发展残疾人、老龄、红十字会和慈善事业。建立落实市场配置与政府保障相结合的住房制度，启动建设城镇保障性住房 2.45 万套，力争实施农村保障性安居工程 5.4 万户。

加强和创新社会管理。强化企业主体责任、部门监管责任和属地管理责任，加快推进安全生产综合防范体系建设。加强食品药品安全监管，保障群众饮食用药安全。深入推进平安昭通创建，提高社会治安防控能力，不断增强群众公共安全感。畅通

---

和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道，依法维护正常的信访秩序。认真落实重大决策社会稳定风险评估机制，及时处置和化解恢复重建、移民安置、征地拆迁等领域的突出信访问题。重视社情、舆情，科学引导网络舆情发挥积极作用，共同维护昭通形象。

加强防灾减灾能力建设。争取启动一批地质灾害防治、防汛抗旱和防震减灾工程，努力把被动应对自然灾害转变为主动防灾减灾。完善自然灾害群测群防体系，加快建立科学合理的工作机制、协调机制和保障机制，提高自然灾害应对处置能力。广泛普及防灾减灾知识，增强全民防灾减灾意识和自救互救能力。

(十) 树立持续发展理念，大力推进美丽昭通建设。

提高资源开发利用水平。用好低丘缓坡土地开发利用试点机遇，加快改善土地利用结构。加强饮用水源地保护，推进水资源循环利用。开展煤炭和优势矿产资源整装勘查，促进煤炭、铅锌、硫铁矿等矿产资源合理高效开发。稳步实施煤矿兼并重组，推进煤矿技术改造，提高煤炭行业技术装备、机械化开采和安全生产水平，促进煤炭产业持续健康发展。

积极开展国土绿化和整治。抓好城市、城镇面山和交通要道等重点区域绿化，深入推进“森林昭通”建设，力争全年义务植树 1180 万株，新增营造林 110 万亩，森林覆盖率提高到 33%以上。积极推进林权质押贷款，加快林产业发展。加大生态脆弱地区、高寒冷凉山区生态系统修复力度，完成陡坡地治理 15 万亩、石漠化治理 20 万亩、水土流失治理 440 平方公里。

强化环境保护。健全污染控制、生态保护、环境监管和环境责任四大体系，坚持对自然保护区、生态功能区实施最严格的保护，逐步提高生态环境承载能力。加强环境监测和污染物排放监管，完善生态环境风险防范和应急管理。坚持存量调整优化和增量严格准入相结合，加快淘汰落后产能，抓好冶炼、化工、建材等重点行业和企业的节能减排工作。

各位代表!新的形势和任务对政府自身建设提出了新的更高要求。我们将按照“服务基层年、项目落地年、作风转变年”的统一部署和要求，推动政府职能向创造良好发展环境、提供优质公共服务和维护社会公平正义转变。加强法治政府建设，严格依法行政，自觉接受市人大及其常委会法律监督、工作监督，主动接受市政协民主监督。广泛听取各民主党派、工商联、无党派人士的意见建议，大力支持工会、共青团、妇联等群团组织开展工作。深入推进行政审批制度改革，抓好投资项目集中审批服务，加快构建统一、规范、透明的公共资源交易平台。坚决贯彻中央、省委和市委关于改进工作作风、密切联系群众的相关规定，精简会议活动，减少文件简报，改进调查研究，真正把主要时间和精力用在抓落实、促发展上。继承发扬艰苦奋斗、勤俭节约光荣传统，严格执行公务接待规定，坚决反对铺张浪费。加大绩效管理考核力度，强化重大项目、重点工程、重要工作督查督办，全面提高政府执行力，确保各项决策部署落到实处。加强恢复重建、移民工程等项目资金跟踪审计。加大反腐倡廉力度，认真落实廉政建设责任制，健全廉政风险防控机制，严肃查处各种违法违规行为。

长期以来，驻昭解放军、武警官兵和民兵预备役人员为全市各项建设作出了突出贡献，特别是为夺取抗震救灾重大胜利付出了艰辛努力。我们将积极支持部队现代化、正规化建设，抓好国防动员和国防后备力量建设，广泛开展双拥共建活动，进一步巩固和发展军政、军民团结。

各位代表!昭通正处在加快发展的重要历史关头。美好目标催人奋进，前进步伐不容懈怠。让我们在市委的坚强领导下，解放思想，坚定信心，勇往直前，奋起直追，不断开创昭通科学发展、和谐发展、跨越发展新局面，为努力实现全面建成小康社会目标作出新的更大贡献!