

2013 年云南省德宏州政府工作报告

——2013 年 2 月 1 日在德宏傣族景颇族自治州第十四届人民代表大会第一次会议上

州长 龚敬政

各位代表：

现在，我代表州人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请州政协委员提出意见。

一、2012 年和州第十三届人民政府工作回顾

2012 年是本届政府履职的最后一年。在州委的坚强领导下，按照州十三届人大第五次会议确定的目标，州政府以建设桥头堡黄金口岸、瑞丽国家重点开发开放试验区和美丽富饶新盈江为总抓手，把加快发展作为第一要务，强化措施、攻坚克难、狠抓落实，圆满完成了年度工作任务，进一步保持了经济持续健康发展、民族团结进步、边疆繁荣稳定的良好局面。重点抓了八个方面工作：

全力推动经济较快增长。在世界经济增长乏力、国内经济下行压力加大、周边国家局势影响、我州主要工业产品价格下滑等严峻形势下，全力以赴发展县域经济、园区经济、民营经济，确保了全州经济健康快速发展。全州生产总值突破 200 亿元大关，达到 201 亿元、同比增长 11.1%，高于全国增幅 3.3 个百分点。财政总收入 39.7 亿元，比上年增加 8.8 亿元、增长 28.5%；公共财政预算收入完成 24.2 亿元，比上年增加 5.3 亿元、增长 27.9%。公共财政预算支出首次突破百亿元大关，完成 102.2 亿元，比上年增加 9.9 亿元、增长 10.7%。

大力发展特色农业，完成粮食总产量 73 万吨，实现粮食“九连增”，成为全省唯一净调出粮的地区；完成冬农开发 113 万亩、烟草种植 15.3 万亩，实现农林牧渔业总产值 91.3 亿元、同比增长 7.6%。努力推进工业园区建设，积极培育发展工业加工业，实现工业总产值 157.3 亿元、同比增长 18.2%。完成平原糖厂并入弄璋糖厂和景罕糖厂技改，芒市 5 万吨天然橡胶加工、宗申 50 万辆摩托车组装、陇川 2 万吨高活性干酵母加工、瑞丽 10 万吨硅冶炼等一批工业项目加快建设。放手发展非公经济，全州个体私营企业新增户数突破 1 万户。实现社会消费品零售总额 78.3 亿元，同比增长 20%。大力发展对外贸易，全州口岸出入境人员 1524.9 万人次、出入境交通工具 324.7 万辆次、进出口货运量 184 万吨、进出口货值 23.1 亿美元，分别增长 19.9%、15.8%、1.1%、18%，州内企业对外贸易进出口总额 15.9 亿美元、同比增长 15.2%。加快芒市文化旅游康乐谷、盈江凯邦亚湖旅游综合开发等项目建设，推动旅游业转型发展，全年接待国内外游客 657.3 万人，旅游总收入 81.2 亿元，分别增长 23.2%和 35.7%。

务实推进桥头堡黄金口岸和瑞丽试验区建设。通过努力，《瑞丽重点开发开放试验区建设实施方案》于 2012 年 7 月获得国务院批准，试验区进入全面实质性建设阶段。州委州政府及时组织学习贯彻，分解出 100 项试验区建设任务，落实到各县市各部门。编制上报了试验区建设总体规划，涉及 238 个项目，估算投资 7687 亿元，6 个专项规划正在编制中。成立了试验区工管委及其工作机构，加强对开发开放试验工作的组织领导。建立了与缅甸商务部的定期会晤机制，设立驻缅甸曼德勒商务办事处，瑞丽市与缅甸木姐市结为友好城市，中缅经贸合作与文化交流更加紧密，开放合作水平不断提升。

进一步夯实发展基础。全州实施亿元以上项目 71 项、新增 11 项，完成固定资产投资 157.9 亿元、同比增长 35.2%。潞梁二

级公路、芒市金孔雀大街等一批交通、市政、水利、电力重点工程项目建成，中缅油气管道德宏段建设快速推进，龙瑞高速公路、芒瑞大道、国道 320 线德宏段改造、盈江弄璋大桥等重大项目开工建设，大瑞铁路德宏段、瑞陇高速公路、畹町至弄岛一级公路前期工作扎实推进。2012 年确定的 20 个重大项目和 20 项重要工作全面完成，支撑发展能力进一步增强。

着力打造投融资合作平台。积极参加省政府在东南亚国家和上海、南京、贵州举办的招商引资活动，在北京、上海、广州、深圳、太原、台湾等地成功开展推介招商，全年新签约招商项目 55 个，实际到位资金 125.9 亿元、同比增长 50%，一批有实力的央企民企落户德宏。加强金融服务平台建设，与国家进出口银行、国家开发银行、亚洲发展投资银行、工商银行、建设银行、平安银行等金融机构签署战略合作协议，上海农商行瑞丽村镇银行正式成立，积极探索设立地方金融机构，金融支持发展能力明显提高。

扎实推进社会事业发展。全州教育财政投入达到财政总支出的 14%，办学条件明显改善，“两基”成果进一步巩固，教育质量稳步提高。投入资金 9650 万元，启动实施农村中小學生营养餐计划，惠及全州农村 424 所中小学校的 11.4 万名学生、占学生总数的 73%。全州高考 600 分以上考生比例跃居全省第二，州民一中获得北京大学中学校长实名制推荐资质，州中等职业学校、职业学院新校区建设顺利推进。全面实施州市人民医院建设工程，医疗卫生服务水平不断提高。创新型云南行动计划加快推进，科技创新园建设取得新进展，科技支撑能力进一步增强。文化惠民工程深入实施，图书馆、文化馆（站）免费开放，实现农家书屋行政村全覆盖，群众文化活动、全民健身行动及特色文化体育赛事广泛开展。

切实保障和改善民生。认真落实各项惠民政策，各族群众的生产生活条件进一步改善。城镇居民人均可支配收入达到 17662 元，比上年增加 2407 元、增长 12.5%；农村居民人均纯收入达到 4763 元，比上年增加 667 元、增长 16.3%。发放基础养老金 1.2 亿元、低保金 2.8 亿元，向 1.3 万名 80 岁以上老人发放了高龄补助，社会保障水平进一步提高。完成 6718 套 2011 年结转保障性住房建设任务，2012 年 2.3 万套保障房建设百分之百开工。3 万农业转移人口转为城镇居民。投入 1500 万元专项资金建设“菜篮子”工程，实施流通环节食品快速检测，加强农村食品配送、边民互市外国食品监管，积极探索农村食品经营“10+1”监管模式。确保市场物价稳定和消费安全，居民消费价格总水平涨幅为 3.5%。积极争取政策，提高干部职工津补贴待遇。

盈江震后恢复重建取得重大成果。完成 9572 户民房拆除重建、29462 户民房修复加固，受灾群众住进新居。完成 77 个学校单体、10 个医疗卫生、15 个交通和 10 个边境县整村推进等项目建设。“3·10”灾后恢复重建工作受到省委省政府的充分肯定，为加快建设美丽富饶新盈江奠定了良好基础。

切实维护社会和谐稳定。进一步深化“平安德宏”建设，努力营造宽松和谐的社会环境。高度重视群众工作和信访工作，畅通信访渠道，维护群众合法权益。围绕土地征用、旧城改造、山林纠纷、企业改制、农垦改革等社会热点难点问题，积极化解和妥善处理社会矛盾，最大限度消除不和谐因素，确保社会稳定。积极探索和推进社会管理创新工作，“家庭旅馆”、“快递业务实名制”等社会管理创新模式取得良好效果。安全生产成效显著，安全发展保障能力不断增强。严厉打击各种违法犯罪行为，保持强收、强戒、强打的高压态势，扎实推进第三轮禁毒防艾人民战争。积极应对境外新动态，维护国家安全和边境稳定工作取得显著成效。

十三届政府任期的五年，是国际国内形势发生深刻变化的五年，是改革发展任务十分艰巨繁重的五年，也是充满生机、阔步前进的五年。五年来，在省委省政府和州委的坚强领导下，州政府团结和依靠全州各族干部群众，战胜了地震、洪涝灾害等严峻挑战，圆满完成了“十一五”规划，实现了“十二五”规划良好开局，为全面建成小康社会奠定了坚实基础。在此，我向大会报告，州十三届人民政府的各项目标任务顺利实现，划上了圆满句号。

过去的五年，是全州综合经济实力跃上新台阶的五年。五年来，全州国民经济主要指标实现翻番。2012 年全州生产总值比 2007 年增长 1.4 倍，年均增长 13.7%；三次产业结构进一步优化，由 2007 年的 29.6：28.3：42.1 调整为 28.7：33.6：37.7；人均生产总值达到 16401 元，比 2007 年增长 1.3 倍，年均增长 17.9%；固定资产投资突破 150 亿元，比 2007 年增长 2 倍，年

均增长 24.9%；财政总收入比 2007 年增长 2 倍，年均增长 25%；公共财政预算收入比 2007 年增长 2.1 倍，年均增长 25.1%；公共财政预算支出比 2007 年增长 2.6 倍，年均增长 29.5%；社会消费品零售总额比 2007 年增长 1.5 倍，年均增长 20.5%。

过去的五年，是改革开放呈现新局面的五年。稳步推进政府机构、县乡村财政、乡镇体制等改革。集体林权制度主体改革全面完成，配套改革加快推进。农垦主体改革如期完成。组建传媒集团，完成公益性文化事业单位“三项制度”改革和 7 个国有文化院团改革，文化体制改革走在全省前列。供销社改革进一步深化，发展活力得到增强。对外开放步伐加快。承办全省桥头堡建设动员大会，省政府召开了德宏专题会，瑞丽开发开放上升为国家战略，德宏在全省桥头堡建设中的地位进一步凸显，站在了新一轮沿边开放的最前列。芒市至曼德勒国际航线包机试飞成功，开通芒市至北京、成都、上海等航线，口岸改造提升全面推进，瑞丽铁路口岸、芒市机场列入国家“十二五”口岸开放规划，通关便利化水平进一步提高。跨境人民币结算试点取得成功，个人本外币兑换试点顺利启动，跨境金融合作实现零突破。累计实际引进资金 323.5 亿元，招商引资成效显著。全州对外开放水平进一步提高。

过去的五年，是全州基础设施建设实现新突破的五年。累计完成交通投资 84.5 亿元，是前五年的 9.5 倍；新建改建公路 7941.5 公里，是前五年的 3 倍；建成高等级公路 552.3 公里，实现环州公路高等级化。芒市机场改造为 4C 级，年旅客吞吐量达到 68 万人次。中缅油气管道德宏段及其配套设施建设全省领先。建成水电站 135 座，新增水电装机 148.9 万千瓦，电力总装机达到 286.9 万千瓦，成立瑞丽试验区供电局，全州能源保障能力进一步提升。完成市政基础设施投资 27.5 亿元，建成污水处理厂 5 座、垃圾处理厂 5 座，污水处理率和垃圾处理率分别达到 80%、90%以上，各县市城市功能日趋完善，城镇化水平进一步提高。广电网、互联网、电信网建设全面加快，公共信息服务能力显著增强。完成土地整治 55.4 万亩，新增建设用地 11 万亩。改造中低产田 5.4 万亩，新增有效灌溉面积 15.3 万亩、节水灌溉面积 2.5 万亩。建成新农村建设典型示范村 499 个，农村生产生活条件大为改善。

过去的五年，是产业培育展现新亮点的五年。全力推进“五个百亿元工程”。农业农村经济加快发展，2012 年农业增加值达到 57.7 亿元，比 2007 年增长 1.3 倍。粮、糖、茶、畜连年增长，冬农开发和烟草种植成为农业结构调整、农民增收、企业增效、财政增长新亮点。培育州级以上农业龙头企业 67 家，农业产业化步伐明显加快。生物特色产业快速发展，创建中国咖啡之乡、坚果之乡、石斛之乡，“后谷”评定为中国驰名商标，实现驰名商标零突破。工业化进程进一步推进，芒市工业园、瑞丽工业园、环山工业园和盈江工业园仕民片区等重点产业园区建设不断提速，建成龙江水利枢纽工程、大盈江四级电站、万吨速溶咖啡和芒市弘安、盈江允罕水泥等工业项目，水能电冶产业成为工业发展的新增长点，2012 年全州工业增加值达到 51.7 亿元，比 2007 年增长 1.4 倍。珠宝玉石、红木加工产业集群初步形成，成为旅游文化产业发展的的重要支撑和靓丽名片。对外贸易快速发展，进出口总额稳居全省前列。

过去的五年，是社会事业实现新跨越的五年。五年来，全州社会事业与经济建设同步发展。教育改革深入推进，全面实施中小学校安工程，办学条件大幅改善、质量不断提高，各级各类教育协调发展。顺利通过国家“两基”检查验收，荣获 2009 年云南省教育目标管理考核一等奖，成立州中等职业学校、职业学院，州民一中跨入省一级二等高中行列。建立 6 个国家级农业综合实验站、2 个国家级品种资源库、3 个院士工作站、2 个全国科普示范县市和一批科普示范园、示范村、示范户，科技贡献率持续提高。医疗卫生改革和国家基本药物制度稳步实施。相继建成一大批州市人民医院、中医院住院楼、门诊楼，社区医院、乡镇卫生院、村卫生室建设成效显著，民办医院快速发展，城乡医疗卫生服务水平和疫病预防控制能力明显提升，“看病难、看病贵”进一步缓解。人口和计划生育政策、优生优育惠民富民工程全面落实，各项目标任务圆满完成，人口自然增长率控制在 7.4‰。实现广电节目互联网在线同步直播，广电人口覆盖率分别提高到 94%以上。文化事业蓬勃发展，文化产业亮点纷呈，公共文化产品和群众文化体育活动日益丰富。

外事、审计、统计调查、防震减灾、工商、税务、海关、检验检疫、边防、消防、人防、侨务、史志、新闻出版、档案、气象、红十字、残疾人事业以及老龄、妇女、青少年、儿童等各项事业全面发展。

过去的五年，是群众得到新实惠的五年。2012年财政性民生类支出69亿元，占财政总支出的67.5%，比2007年增长5.1倍。城镇居民人均可支配收入比2007年增长68.3%，年均增长11%。农村居民人均纯收入连续6年保持两位数增长，比2007年增长1.6倍，年均增长20.7%。全面实施农村义务教育经费保障机制，5年投入“两免一补”资金8.6亿元；全面落实全州中等职业学校学生助学金政策，兑现补助资金4000多万元。新农合参保率达到98.4%，新农保和城镇居民社会养老保险实现制度性全覆盖，参保人数达到53.3万人；社会保险参保人数95.1万人，比2007年增长1.4倍；就业和再就业工作进一步加强，培训农村劳动力11.1万人次、转移农民工20.8万人次。5年共投入扶贫资金11.3亿元，解决17万农村人口贫困问题。累计投入扶持人口较少民族发展资金7.8亿元，28个人口较少民族聚居建制村基本实现“四通五有三达到”。改革发展成果惠及全州各族群众。

过去的五年，是和谐德宏建设再创新佳绩的五年。各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的良好局面进一步巩固，社会更加和谐稳定。深入开展“大接访”、“大下访”、“四群教育”活动。建立健全全覆盖城乡的电子监控、流动警务、应急救援等社会管理体系。强化边境管控，创新社会管理。禁毒防艾工作责任目标考核连续7年获全省第一名，成为全国“示范区”。积极支持国防和军队建设，国防动员、民兵预备役和优抚安置、双拥共建工作取得新成绩，芒市被命名为“全国双拥模范城”。切实落实“生态立州”战略，积极推进“七彩云南德宏保护行动”和“森林德宏”建设，严格管控并杜绝新建高污染、高耗能、高排放、低效益项目。加强重点行业、重点企业和重点领域的节能减排和污染整治。积极开展生态文明建设活动，芒市创建为国家卫生城市、省级园林城市，州民一中荣获国家级“绿色学校”称号，铜壁关自然保护区升级为国家级自然保护区。

过去的五年，是民主法治建设与政府自身建设取得新成效的五年。坚持重大决策向人大报告、向政协通报和向社会公示制度，五年办理人大代表建议462件、政协委员提案584件，办复率、满意率和解决率逐年提高。切实加强普法工作和法制宣传教育，依法治州深入推进。行政复议工作荣获全省先进。法制监督、民主监督、社会监督、舆论监督全面加强。深入推进法治政府、责任政府、阳光政府和效能政府建设，政府职能进一步转变。行政审批制度改革不断深化，州级行政审批事项由475项精简到85项，大幅压缩审批时限，行政效能进一步提升。建成州县两级政务服务中心和州县乡公共资源交易中心，在全省率先建成五级为民服务体系，州政务服务管理局被省委省政府授予集体一等奖。强化执法监察、效能监察、廉政监察，确保政令畅通。政府部门依法行政意识进一步增强，行政行为进一步规范，全州发展环境进一步优化。

各位代表，回顾五年来的工作，成绩来之不易，经验弥足珍贵。我们必须坚持解放思想，一切从实际出发，大胆探索，大胆创新，走符合德宏实际的发展路子；必须坚持和贯彻落实科学发展观，努力实现经济社会、资源环境、人与自然全面协调可持续发展；必须坚持深化改革、扩大开放不动摇，不断注入发展活力与动力；必须坚持基础优先、产业优先，夯实发展基础，壮大产业基础，不断增强发展实力；必须坚持以人为本、执政为民，保障和改善民生，切实维护广大人民群众利益；必须坚持依法治州、依法行政、廉洁从政，增强政府执行力和公信力。

各位代表，过去五年取得的成绩，是省委省政府和州委坚强领导的结果，是州人大、州政协积极支持的结果，是全州广大干部群众团结奋斗、奋力拼搏的结果。在此，我代表州人民政府，向辛勤工作在各个战线的广大工人、农民、干部、知识分子，向人大代表、政协委员、人民团体和社会各界人士，向驻德宏人民解放军和武警部队官兵，向所有关心支持德宏改革、建设、发展的老领导、老同志，表示崇高的敬意和诚挚的感谢！

在总结成绩的同时，我们清醒地看到，发展中还存在许多困难和问题，主要是：基础设施总体落后，发展支撑能力不强；产业基础特别是工业基础薄弱，全州经济总量小，发展不充分、不平衡；城乡居民收入水平与全国全省差距较大，财政收支矛盾突出；建设用地紧张、资金匮乏、人才奇缺等问题突出；思想解放不够，创新能力、执行能力亟待提高，工作作风急需改进；一些领域少数公职人员腐败现象仍有发生。这些问题，我们必须高度重视，切实加以解决。

二、今后五年的目标任务

今后五年，是德宏加快推进桥头堡黄金口岸和瑞丽试验区建设的黄金时期，是奠定与全省全国同步全面建成小康社会基础的关键时期。党的十八大规划了“五位一体”的发展蓝图；全省向西南开放重要桥头堡建设正在深入推进；瑞丽试验区建设全面启动，德宏扩大开放的步伐进一步加快，德宏已经站在新的发展起点上。面对新机遇、新目标、新挑战，我们深感责任重大、压力倍增。我们必须坚定信心、顽强拼搏、务实奋斗，肩负起历史赋予的光荣使命。

今后五年，全州经济社会发展的总体思路是：坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻落实党的十八大、省九次党代会、州六次党代会精神，突出主题主线，以全面建成小康社会为总目标，以桥头堡黄金口岸建设为总抓手，以瑞丽试验区建设为突破口，以大干快上为主旋律，着力创新体制机制，增强发展活力；着力加快基础设施建设，增强发展保障能力；着力扩大开放合作，增强发展动力；着力做大做强产业，增强发展实力；着力加快城镇化，增强发展集聚力；着力保障和改善民生，增强发展凝聚力；着力建设美丽德宏，增强永续发展能力，扎实推进活力德宏、富强德宏、和谐德宏、幸福德宏建设，初步建成桥头堡黄金口岸和瑞丽试验区，为2020年实现“增四倍、翻两番、增两倍、奔小康”的目标奠定更加坚实基础。

围绕上述思路，未来五年要着重抓好“八个建设”：

（一）突出先行先试，建设桥头堡黄金口岸

坚持以桥头堡黄金口岸建设统领全州，促进各县市协调、快速、共同发展。充分利用区位、资源、口岸和政策优势，打造生物特色产业基地、进出口加工基地、国际物流仓储基地，桥头堡前端的金融服务平台、信息服务平台、文化交流平台和通往南亚东南亚的经济窗口、文化窗口、友谊窗口。用“经济特区”理念不遗余力推进瑞丽试验区建设，利用好国家赋予的这块“金字招牌”，强化规划引领，大胆先行先试，率先在边境管理、金融管理、跨境合作、土地管理和行政、人才管理等重点领域实现体制机制创新，加快建设国际物流仓储区、国际商贸旅游服务区、进出口加工产业区、特色农业示范区和生态屏障区，使试验区成为外商投资洼地、产业发展高地、民营资本聚集地。加快实施国家级边境经济合作区在州内扩区移位，积极推进海关特殊监管区、跨境经济合作区建设。坚持互利共赢开放战略，深化边境社会事务合作，积极探索建设睦邻安邻富邻示范区。

（二）坚持深化改革，建设活力德宏

继续深化行政体制改革，建设职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的服务型政府。继续推进教育、文化、科技、卫生体制改革，扎实推进事业单位分类改革，促进社会事业健康快速发展。加快经济体制改革，稳步推进财税、投融资和资源要素价格、国有资产监管体制改革，积极推动金融改革创新，健全完善地方金融体系，拓展实体经济融资渠道，促进县域经济、园区经济、民营经济加快发展。加快户籍制度改革，积极推进土地制度改革，大胆探索民生领域改革，为加快发展提供保障、注入活力。

（三）夯实发展基础，建设国际大通道重要枢纽

以高速公路、铁路、航空及县际快速通道为重点，建设内联外通的立体、综合交通运输网络。建成龙瑞、瑞陇高速公路和畹町至弄岛一级公路，基本建成大瑞铁路德宏段，争取建成梁河翁冷至盈江旧城、翁冷至陇川章凤的高等级公路，构建全州1小时经济圈。实现德宏芒市机场升格为国际机场，加快建设瑞丽试验区陇川机场，鼓励发展民营航空。积极推进中缅陆水联运大通道章凤至缅甸八莫公路升级改造，配合国家推进中缅瑞丽至皎漂公路、铁路建设。加快市政基础设施建设，全面提升城镇综合承载和辐射带动能力。加强水资源管理和综合利用，大力发展民生水利，加快建设“龙江引水”等一批重点水利工程。加强能源开发与电网建设，加快辐射全州的天然气和成品油管道建设。加强口岸基础设施建设，完善口岸功能，构建便利化大通关格局。加快综合信息基础设施建设，积极开展“三网融合”试点，提升信息资源共享及服务水平，构建面向南亚东南亚的区域性国际通信与信息枢纽。

（四）强化产业培育，建设富强德宏

全面提升农业发展水平。充分发挥资源优势，打响“丰富多样、生态环保、安全优质、四季飘香”四张名片，推进农业区域化布局、标准化生产、规模化种养、产业化经营，着力构建现代农业产业体系，提高农业综合生产能力、抗风险能力和市场竞争力，建设国家级亚热带现代农业基地、糖料生产基地、有机食品基地、遮放贡米生产加工基地和优质特色烟叶战略后备基地、跨境现代农业示范园。深入实施“五个百亿元”工程。更加突出产业招商，建立县市引进重大产业项目制度。提升芒市、瑞丽工业园，建成陇川、盈江、梁河工业园，实现省级工业园区全覆盖。加快推进瑞丽国际华商产业园、环山工业园，芒市天然气化工园，章凤口岸经济区等产业园区建设，打造西南地区外向型加工基地。坚持进出口并重、货物贸易与服务贸易并举、“走出去”与“引进来”相结合，加快建设国家加工贸易梯度转移重点承接地，促进对外贸易升级转型。加快旅游产业发展，使旅游业成为又一支柱产业。建成一批旅游宾馆饭店、景区景点，开发一批特色旅游商品、跨境旅游精品线路，打造姐告旅游购物天堂，提升德宏旅游品牌。实施桥头堡次区域金融服务中心建设工程，积极引进各类金融机构，加快金融业发展。大力发展现代物流、信息通讯等现代服务业。放手发展民营经济，壮大非公经济。

（五）积极推进城镇化，建设沿边统筹城乡发展示范区

以建设瑞芒陇盈沿边口岸城市群为目标，加强城镇公共基础设施建设，适时推进老城区改造，进一步完善城市功能，力争芒市、瑞丽市创建国家级生态园林城市，陇川、盈江、梁河县创建省级生态园林城市，把全州县城建成布局合理、功能齐全、特色鲜明、宜居宜业宜旅的中心城镇。抓好瑞丽统筹城乡发展试点，发挥示范引领作用。完善全州村庄规划，积极探索“城增村减”、“村增村减”等城乡建设新模式，建设一批各具特色的小城镇和村庄，促进城乡基本公共服务均等化。推进、提升新农村建设“六个全覆盖”工程，加快新农村建设。深入推进扶贫攻坚和兴边富民行动，构建专项扶贫、行业扶贫和社会扶贫的大扶贫工作格局，加快实施芒市、梁河、盈江、陇川 4 个滇西边境片区区域发展与扶贫攻坚规划项目，实现全州农村经济社会快速发展。

（六）大力发展社会事业，建设和谐德宏

坚持优先发展教育。加快义务教育学校标准化建设和薄弱学校改造，促进义务教育均衡发展。深入实施学前教育三年行动计划。扩大普通高中办学规模，提升办学质量。大力发展职业教育。加快发展高等教育，实现德宏师专升本、德宏职业学院通过国家验收。着力提高自主创新能力，积极培育高新技术产业，不断提高科技对经济社会发展的贡献率。加快发展医疗卫生事业，完善州县乡村公共卫生及基本医疗服务体系，不断提高疾病疫病预防控制能力，实现人人享有基本医疗卫生服务。大力发展民族中医中药。着力实施文化“六大工程”，加快文化事业发展，培育壮大民族文化产业，提升文化软实力。高度重视民族团结、宗教和谐工作。进一步做好其他各项社会事业，促进经济社会协调发展。

（七）着力改善民生，建设幸福德宏

始终把不断提高城乡居民收入、改善群众生活作为政府工作的重要任务。坚持每年办好一批惠民实事。更加重视和改善贫困农民、困难职工等弱势群体生活，切实做好城乡中低收入者和困难家庭增收工作。进一步扩大社会保障覆盖面，不断提高参保人员待遇，实现人人享有基本社会保障。多渠道开发就业岗位，努力实现充分就业。深入贯彻落实劳动法律法规，构建和谐劳动关系。健全完善覆盖城乡居民的新型社会救助、优抚安置、养老、社会福利等服务体系。继续抓好菜篮子工程，强化食品安全监管，加强物价调控，确保消费安全和物价稳定。加强和创新社会管理，引导社会组织健康有序发展，健全基层公共服务和社会管理网络。

（八）突出永续发展，建设美丽德宏

按照省委省政府“守住红线、统筹城乡、城镇上山、农民进城”的总体要求，统筹保障发展和保护资源，积极建设生态示范村，创建生态乡镇、生态县市、生态州，走集约、智能、绿色、低碳的新型城镇化道路。全面推进“七彩云南德宏保护行动”，加强生物多样性保护。坚持保护与开发并重，积极谋划建设盈江铜壁关国家公园、瑞丽江国家湿地公园。全面建立地质灾害调查评价、监测预警、防治和应急体系。着力提高环境监管能力，严把项目准入环评关，加强生态环境治理，确保环境安全。全力推进节能减排，大力倡导节约集约利用资源，提高资源能源利用效率，发展循环经济、低碳经济和绿色经济。严防境外有害物种入侵，确保边疆生态安全。努力建设资源节约型、环境友好型黄金口岸。

三、2013 年重点工作

今年是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年，是新一届政府履新之年，做好各项工作意义重大。必须认真落实省委九届四次、州委六届三次全会各项决策部署，立足稳、力求好、力争快，着力打基础、强产业，扩开放、促改革，调结构、转方式，重质量、增效益，奋力实现经济社会持续健康发展。

综合分析考虑各方面因素，今年经济社会发展目标建议为：地区生产总值增长 15%，固定资产投资增长 30%，公共财政预算收入增长 22%，社会消费品零售总额增长 20%，外贸进出口总额增长 15%，城镇居民人均可支配收入增长 12%，农村居民人均纯收入增长 15%，居民消费价格总水平涨幅控制在 3.5%左右，城镇登记失业率控制在 4.6%以内，人口自然增长率控制在 7.3%左右，万元生产总值能耗完成省下达任务。

完成今年各项任务，必须统筹兼顾、突出重点，着力做好八个方面工作：

（一）实施“六大攻坚战”，全力推进瑞丽试验区建设

按照“覆盖三县两市、突出一核两翼、全州联动发展”的总体思路，实施 6 大攻坚战，全力推动试验区建设。打好规划引领攻坚战。力争试验区总规尽早获批实施，尽快完成各类专项规划的编制、报批与实施，筹建试验区规划展示馆。打好政策运用攻坚战。加快落实国家和省赋予试验区的各项政策，在政策叠加利用上下功夫，力争国家部委和省级部门进一步出台具体支持政策。打好项目支撑攻坚战。加快实施方案明确的重大项目更多地纳入国家和省年度工作计划，获得实质性支持，尽早开工建设。打好用地保障攻坚战。加大耕地保护力度，抓好土地规划动态修编，用好山地综合开发利用试点政策，全面清理已批未建土地，节约集约用地，有效破解用地瓶颈，确保重大项目、重点领域的土地供给。打好扩大开放合作攻坚战。强化中缅两国地方政府间务实合作，完善边境互动开放新机制；努力推动姐告、畹町曼满与缅甸毗邻区域互动开发建设，促进政策创新、产业培育、贸易转型、功能升级；争取中缅友协设立德宏联络处，共同推进建立跨境经济合作区、中缅现代农业合作示范园。打好机制体制创新攻坚战。积极探索建立与试验区建设相适应的边境管理、投融资、开发建设、行政管理新模式，为加快试验区建设提供体制机制保障。

（二）加大投资力度，有效破解基础设施瓶颈

基础设施落后，是德宏当前加快发展的最大制约。以交通、能源、水利、市政建设等为重点，抓好 20 个重大建设项目和 20 项重要工作（见附件一），狠抓开工率、竣工率、投产率，确保固定资产投资增长 30%以上。

交通建设计划投资 22.6 亿元，重点加快龙瑞高速、瑞陇高速、国道 320 线德宏段改造等项目建设，力争大瑞铁路德宏段年内实质性开工建设，争取启动陇川章凤至梁河翁冷、翁冷至盈江旧城及章凤至八莫、姐告至 105 码高等级公路项目前期工作。投资 2.5 亿元以上，实施农村公路建设项目 34 项。

水利建设计划投资 10 亿元以上，建成芒市清塘河、瑞丽帕色河、陇川弄回等水库，开工建设盈江长地方、陇川户岛、瑞丽

勐典、芒市放马桥、梁河箐头河等水库，加快推进麻栗坝和盈江两个大型灌区续建配套工程，抓好芒市、瑞丽高效节水示范县项目建设，建设 1.2 万件“五小水利”工程，加快推进“弄另引水”工程，加强中小河流域治理，解决 7 万农村人口饮水安全问题。

加强能源建设。加快中缅油气管道德宏段及其配套设施建设，争取天然气上半年、原油年底前输送入境。加快完成城农网改造和烤烟房供电等电力工程项目，启动芒市 500 千伏输变电、遮放 220 千伏输变电、110 千伏及 35 千伏高压配电网、10 千伏及以下配电网等一批电力项目。积极扩大中缅电力合作。

加强口岸基础设施建设，加快畹町曼满通道开放、章凤口岸升级。大力推动市政基础设施和 12 个特色小镇建设。稳步发展房地产市场。加快传输网、移动网、宽带网、交换网等信息基础设施建设，进一步提高信息化水平。

（三）强化招商引资，发展壮大产业经济

牢固树立产业强州、工业富州理念，把招商引资、发展壮大产业放在更加突出位置。把引进工业、加工业项目作为招商引资主攻方向，以项目落地率、资金到位率、工程竣工率、综合贡献率为衡量标准，提高招商引资质量和效益。坚持选商选资选产业，招大商引强企，在引进大项目方面取得新突破，实现新签招商引资合同、实际到位资金分别增长 20%。

做强做优产业园区，建成 8.7 万平方米标准厂房，新入园企业 19 户以上，完成园区固定资产投资、工业增加值、上缴税金同比分别增长 30% 以上。大力发展以本地特色资源、农产品为原料的工业加工业和面向周边国家资源、市场的进出口加工业，加快建设芒市 2 万吨速溶咖啡、50 万辆摩托车、15 万吨铝合金，瑞丽 10 万吨电解锌、东升 LED 液晶数码科技等一批工业项目，进一步推动已签约项目的开工建设，努力实现工业投资占全州固定资产投资 50% 以上、工业总产值增长 25% 以上、规模以上现价工业增加值增长 26% 以上。

强化消费拉动，完成社会消费品零售总额增长 20%。抓好各级各类市场规划、建设、运营管理，建立健全以药品、农资、食品、成品油供应为主的商品供应网，大力发展专业化连锁经营，加快推进现代物流园区、配送中心建设，扩大耐用品消费，培育新消费热点。健全完善农村流通体系，改善农村消费环境。

加快对外经贸转型升级，实现全州外贸进出口、州内口岸进出口、实际利用外资分别增长 15%、15% 和 20%。积极推动边民互市贸易扩规模、富边民、增财源。积极引导大宗出口商品生产企业到德宏加工装配，做实做强进出口贸易。努力争取进口原油、天然气、电力等大宗商品就地报关结算。

加快民族文化旅游产业发展。依托丰富的地热温泉、江河风光、水库水面、民族文化、民族村寨、特色产业、异国风情等七大资源，加快建成一批重点景区景点和旅游服务设施，打造康体天堂、养生天堂、欢乐天堂、美食天堂、购物天堂，使我州成为重要的旅游集散地和目的地。加快恢复异地办证，重振中缅边境旅游。实现旅客接待量、旅游总收入快速增长。

加快民营经济发展。建立中小企业服务平台，统筹公共资源配置，放宽市场准入，改善民营经济发展环境，力争民营企业户数增长 10% 以上。

（四）突出高原特色农业，加快农村经济发展

按照发展高原特色农业总体部署，走德宏亚热带特色农业发展路子，全力打造有机、绿色、优质、高效、安全农产品基地。加大投入，巩固提升传统农业。扩大优质品种面积，确保人均有粮 1000 斤以上、甘蔗种植 85 万亩，改造 2 万亩中低产茶园，橡胶种植面积突破 25 万亩。加快畜牧生产基地建设，实现肉蛋奶总产量 11.5 万吨。

加快发展生物特色产业，重点发展咖啡、柠檬、坚果、核桃，打造万亩连片咖啡、坚果示范园。大力发展冬季农业，完成冬农开发面积 117 万亩以上、产值 13 亿元以上。抓好“烟草亿元税收产业工程”，完成烟草种植面积 20.9 万亩。

更加重视和加强山区发展，深入推进扶贫开发。以瑞丽户育乡整乡推进、陇川县连片综合扶贫开发示范项目为重点，实施整村推进扶贫项目 170 个，产业扶贫投入 1 亿元以上，异地搬迁 1000 人，实现农村人口脱贫 3 万人以上。

扎实抓好芒市“云南农村综合发展项目”，继续抓好盈江新农村建设整县推进工作，全州建设 98 个新农村典型示范村。抓好农村民居地震安全和危房改造工程，提升防震减灾能力。完成全州 3807 个村民小组集体土地所有权、23 万宗集体土地使用权确权登记发证。加强垦地统筹，加快垦区经济社会发展。

（五）抓实民生工程，增强各族群众幸福感

实施人民满意的教育工程，提升“两基”成果，狠抓各级各类学校教育教学质量，继续落实中小学生营养餐计划、困难学生补助和中职学生助学金等政策，做好全州高中建设和申报晋级工作，完成职教园区建设任务，加快德宏师专新校区建设。实施科技创新工程，支持企业研发中心建设，抓好 5 个以上重点技改和 3 个以上科技成果转化项目，建立中越咖啡产业技术创新战略联盟。实施“健康德宏”工程，加强乡村卫生机构标准化建设，完成 129 个村卫生室附属设施建设。实施妇幼健康行动计划，提高医疗卫生服务水平，保障公共卫生及医疗安全。实施文化桥头堡建设工程，切实做好文化乐民、育民、富民工作，加快推进芒市民族文化园区、傣族国际文化园、目瑙纵歌文化园建设，打造《刀安仁》、《目瑙纵歌》等文艺精品剧目，办好 60 年州庆和首届州运动会。实施社会保障提升工程，力争全州社会保险参保人数突破百万人，新农合筹资标准从 290 元提高到 340 元、最高报销额度从 6 万元提高到 8 万元，进一步健全社会救助和社会福利体系。完成上年结转和今年保障性住房建设任务。培训和转移劳动力各 2 万人以上，城镇登记失业率控制在 4.6% 以内。加快推进盈江恢复重建提升发展阶段工作。抓好其他各项社会事业。办好 10 件惠民实事（附件二）。

（六）创新社会管理，构建平安德宏

坚持把维护民族团结、社会和谐稳定作为执政的重要任务。认真贯彻落实民族区域自治政策，抓好民族团结模范州建设。持续开展“大接访”活动，进一步畅通信访渠道，引导群众合法表达诉求，完善行政调解与人民调解、司法调解相衔接的大调解联动机制。始终保持高压态势，严厉打击违法犯罪活动，进一步提高社会管控能力。推广“四轮联动”服务管理模式，完善和创新特殊人群管理服务，加强外籍人员和流动人口管理，建立“横向到边、纵向到底”的城乡社会管理与治安防控体系。强化周边动态研判，提高边境稳控水平。深入开展市场信用体系建设，重点扶持 10 个诚信市场。加强食品药品安全、网络交易监管，加快州质监综合检测中心建设。加强消防综合应急救援队伍建设，建立健全应急救援体系，完善应急处突工作机制。更加坚决、更加有效、更加深入地开展第三轮禁防人民战争。

（七）加强环境保护，提高生态文明水平

始终坚持政治、经济、社会、文化、生态建设五位一体，把生态文明建设贯穿于经济社会发展全过程，让德宏的天空更加湛蓝、大地更加碧绿、河流更加清澈、空气更加清新。

积极建立生态文明考核奖惩机制。加大环境保护力度，严格执行环保“三同时”制度。强化环境执法监察，抓好污染源自动监测平台建设，提高环保技术评估和执法能力。加强重点领域污染治理和城乡环境综合整治。全面落实污染减排目标责任制。执行好最严格的国土空间开发、耕地保护、水资源管理、环境保护和生态补偿等制度。加强重点生态功能区管护，保障饮用水安全，保护生物多样性，保障森林生态安全。实施 28 万亩低效林改造、11 万亩退耕还林工程和陡坡地生态治理工程，建设林木良种、种苗繁育、林产业示范基地。

（八）强化执行力，建设人民满意服务型政府

建设学习型政府。强化政治理论、政策法规、开发开放知识、科学发展经验的学习，切实解决思想不解放、观念不新、思维不活、能力不强、办法不多等突出问题，增强解决新问题、新课题、新难题和推动科学发展、创新社会管理、服务人民群众的能力。

建设法治政府。贯彻落实依法治国基本方略，深入推进依法治州。强化法治意识，自觉学法、守法、执法，严格依法行政。自觉接受人大及其常委会的法律监督、工作监督，自觉接受人民政协的民主监督，自觉接受社会监督和舆论监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案，深化民主法制建设。

建设廉洁政府。坚持把清正廉洁作为政府自身建设的重要内容，各级政府和公职人员必须强化宗旨意识、责任意识、群众意识，躬身为民、尽责履职，勤俭节约、廉洁自律，为人民掌好权、用好权、谋好利。加强对公职人员的廉政教育、管理和监督，用制度管权、管事、管人。严格执行廉政准则，严控“三公”支出，加强预防和惩治腐败，加大案件查处力度。

建设效能政府。认真执行中央“关于改进工作作风，密切联系群众”的八项规定，全面实行工作任务倒逼制度和一线工作法，进一步落实服务承诺、首问负责、限时办结、行政问责等制度，加大行政效能督查、行政执法监督、行政绩效考核力度，坚决整治不作为、慢作为、乱作为和作风漂浮等行为，坚决解决政令不畅、执行不力的问题，做到令行禁止。

各位代表，德宏面临千载难逢的历史机遇、面临繁重艰巨的发展任务、面临前所未有的严峻挑战，我们不但要勇于大干快上，还要敢于试验、创新、突破，更要有踏石有印、抓铁留痕、磨杵成针的精气神，心无旁骛、用心用情、用力用智抓好各方面工作，全力以赴推动德宏发展新跨越！

各位代表，州十三届人民政府的各项任务已圆满完成，第十四届人民政府使命光荣、责任重大、任务艰巨。让我们紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，认真贯彻落实党的十八大精神，在省委省政府和州委的坚强领导下，紧紧依靠全州各族人民，解放思想，开拓创新，凝心聚力，奋发有为，为与全省全国同步全面建成小康社会而努力奋斗！