

2013年云南省红河州政府工作报告

——2013年2月22日在红河哈尼族彝族自治州第十一届人民代表大会第一次会议上

州长 杨福生

各位代表：

现在，我代表第十届州人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请州政协各位委员提出意见。

一、2012年和第十届州人民政府工作回顾

刚刚过去的2012年，是本届政府履职的最后一年。州政府认真贯彻落实省委、省政府和州委的一系列决策部署，坚持稳中求进、好中求快、变中求新，聚精会神做好各项工作，全州经济社会发展取得了良好成绩。全年完成生产总值905.4亿元，增长13.2%；完成公共财政预算总收入218.7亿元。其中地方公共财政预算收入84.5亿元，增长16.1%。地方公共财政预算支出248.1亿元，增长16.4%；规模以上固定资产投资560.9亿元，增长27.1%；社会消费品零售总额217.3亿元，增长18.0%；外贸进出口总额完成36.5亿美元，增长178.6%；城镇居民人均可支配收入19712元，增长17.4%；农民人均纯收入5468元，增长17.6%；居民消费价格指数控制在2.6%；城镇居民登记失业率控制在4.5%；人口自然增长率为6.3%；单位生产总值能耗下降3.5%。圆满完成了州十届人大五次会议确定的各项目标任务。

一年来，我们强势推进基础设施建设，保持了固定资产投资的高速增长。全年实施3000万元以上重大项目453项，一批新上项目得到审批核准。完成交通运输投资88.1亿元，石锁高速和元绿、蛮金、鸡个二级公路建成通车，锁蒙高速即将竣工，石红高速全面复工，蒙文砚高速得到国家立项批复。玉蒙铁路已开通货运，蒙河铁路开始铺轨，云桂铁路（红河段）加快建设，弥勒至开远客货共线项目进入国家“十二五”铁路建设规划。红河机场获得国务院、中央军委批准；完成水利投资21.44亿元，大庄水库主体工程基本完成，阿白冲、阿扎河、云洞、丫多水库加快建设，白家田、马鞍山、早塘水库和润蒙引水、石屏北水南调水源工程实现开工。完成小（I）型病险水库除险加固11件，实施小（II）型病险水库除险加固128件，建成小型水利工程23725件，新增有效灌溉面积6.1万亩，解决了39.7万人口的饮水安全问题；完成能源投资64亿元，屏边大湾田水电站和东华、东山风电项目建成投产。开工建设蒙自赢洲、泸西吾者等输变电工程，城网、农网建设力度加大。中石油昆明至文山、中石化北海至昆明成品油管道（红河段）实现开工。小龙潭矿务局五期扩建搬迁移民工程基本完成，弥勒跨竹地区露天煤矿、大黑公水电站和一批风电场、光伏发电项目前期工作有效开展；完成市政基础设施投资8.9亿元、村镇建设投资3.57亿元，建成了一批市政公用设施。完成房地产开发投资87亿元。

一年来，我们加速推进产业建设，保持了经济平稳较快发展的良好态势。面对三年连旱，各级各部门一手抓抗旱保民生，一手抓生产促发展，夺取了抗旱救灾新胜利。全州“三农”投入明显增加，农业产业建设“8311”行动计划深入实施，高原特色农业发展迈出新步伐。全年粮食总产达171.8万吨，增长7.8%。现代烟草农业快速发展，烟农收入突破20亿元，“两烟”财政总收入达116.3亿元。林产业综合产值超过70亿元。畜牧产值突破百亿元大关，达105.9亿元。水果产量居全省第一，蔬菜种植面积突破了140万亩。以灯盏花、石斛为重点的生物药材产值超过25亿元。农村科技服务体系持续推进，产业化经营组织发展到257个，农民专业合作社组织达2787个，带动农户65万户。全年完成农业总产值260.8亿元，增长7.3%。农业增加

值达到 155.4 亿元，增长 6.9%；制定实施工业跨越发展“三年倍增”计划和园区建设“千百亿”工程。全年实现工业总产值 1222.6 亿元，增长 21.4%。完成规模以上工业增加值 400.6 亿元，增长 16.5%，主营业务收入 927.7 亿元，增长 12.9%，实现利税总额 167.3 亿元。非公经济完成增加值 317.7 亿元，增长 20.1%，从业人员达到 43 万人。完成非电工业投资 173 亿元，增长 31.3%。建水产业集群基地 60 万吨炭素阳极和 34 万吨铝材加工、云锡 10 万吨铜、红铅有色冶炼系统、润鑫 10 万吨铝带材等项目建成投产，全年新增 10 种有色金属产能 50 万吨。润鑫 15 万吨铝钛基合金材料、锌联 100 万吨固废利用、蒙自 6 万吨铅等项目加快建设。石屏泥炭开发等项目实现开工，红河卷烟厂异地搬迁技改、云锡 10 万吨锡搬迁技改等项目即将开工。11 个工业园区共完成工业总产值 604.1 亿元，增长 43%；完成增加值 136 亿元，增长 39%。红河经济技术开发区申报得到国家批准，云南中信红河产业园筹建工作取得积极进展，泸西工业园已列为省级重点园区；全州城乡消费不断扩大，批发零售、交通运输、商贸、通信等服务业稳步发展，“家电下乡”销售量名列全省第二。金融机构各项存贷余额总量居全省第三，保险业实现保费收入 21.6 亿元。旅游业发展势头良好，累计投资 16 亿元实施弥勒湖泉金秋休闲度假区等 13 个重点旅游项目，全年接待国内外游客 1486.56 万人次，旅游总收入首次突破百亿元大关，达到 103.95 亿元。

一年来，我们十分注重保障和改善民生，全面推进了社会建设和生态文明建设。州级财政投入社会建设和民生领域的资金达 195 亿元，占地方公共财政预算支出的 78.6%。启动实施“居民收入倍增计划”，新增城镇就业 30815 人。新增转移农村劳动力 8.97 万人，实现劳务总收入 60 亿元。共向农民发放粮食、农资、良种等 9 类直接补贴 7.38 亿元。城乡社会保障扩面提标力度加大，城镇居民大病补充医疗保险开始实施，社会保险各险种参保人数大幅增加，享受低保的城乡居民接近 60 万人。全年投入各类自然灾害生活补助资金 5480 万元，救助灾民 70 万人次。投入各类扶贫资金 15 亿元，解决和巩固了 15.89 万贫困人口的温饱，“整乡推进”、“连片开发”试点扎实推进，红河县垵玛三村两乡综合扶贫工作取得成效，绿春县黄连山地区、金平县者米拉祜族乡片区综合扶贫开发全面实施。开工建设保障性住房 20508 套，已建成 18736 套。完成农村危房改造和修缮加固 24700 户。农村义务教育学生营养改善计划全面推行，校安工程三年规划建设任务基本完成，各类教育有了新发展，红河卫校已升格为卫生职业学院，红河学院图书馆、学生活动中心已开工建设。城乡医疗救护能力明显提高，医保惠民政策实现了广覆盖，新农合参保率达到 97.18%，城镇居民医保参保率达到 96.02%。人口计生基层基础工作不断夯实。公共文化服务体系建设力度加大，建成了一批文体广电惠民工程，州级文化五大中心已经建成。实施科技计划项目 41 项，新增高新技术企业 5 户、创新型企业 1 户、农业科技示范园 12 户，获得省级科技进步奖 13 项。“森林红河”建设全面推进，全年营造林 115.8 万亩，其中低效林改造 40 万亩。陡坡地治理 10 万亩，石漠化治理 16.4 万亩。治理水土流失面积 194.5 平方公里。异龙湖水污染综合治理、个旧市重金属污染专项整治等生态环境建设取得新进展。实施污染减排项目 65 个，淘汰各类落后产能 12.55 万吨，省政府下达的年度节能减排目标全面完成。实施农村土地整治项目 34 个，新增耕地 5129 公顷，耕地保护年度目标顺利实现。地质找矿取得丰硕成果，新发现大、中型矿产地各 1 座。

一年来，我们稳步推进经济社会综合改革，对外开放和桥头堡建设迈出了新步伐。开远市“省级统筹城乡发展试点”和“国家级农村改革试验区”、蒙自市城乡一体化建设、个旧市资源型城市转型试点等统筹发展综合改革取得新进展。农村土地承包经营权流转面积已达 35.6 万亩，完成农业人口转户进城 19.24 万人。共有 7 个县市被国家列为低丘缓坡地土地开发利用试点，探索形成了城镇、产业上山“七种模式”，启动实施了 25 个试点项目。医药卫生体制改革成效显著。哈尼梯田申遗取得重大进展。成立了 22 家小额信贷公司，上海农商行在我州组建了 5 家村镇银行。跨境贸易人民币结算试点全年结算量达 61.56 亿元；桥头堡建设扎实推进。红河综合保税区申报工作进入国家审批程序，与云南物流产业集团正式签订了 45.5 亿元的投资协议，深圳益华盛供应链管理有限公司已入园开办业务。河口北山片区开发初见规模，进出口加工园区规划正在着手实施。成功举办了第 12 届中越（河口）边交会，对外贸易大幅增长，外向型经济稳步发展。全年引进州外到位资金 237 亿元，实际利用外资 2871 万美元，分别增长 40%和 60%。

2012 年各项发展任务的完成，为本届政府的工作划上了圆满句号。五年的历程极不平凡，我们克服了国际国内经济形势复杂多变的不利影响，战胜了三年连旱等自然灾害带来的重重困难，胜利完成“十一五”规划，启动实施“十二五”规划，在全面建设红河小康社会的进程中迈出了坚实步伐。

这是综合经济实力快速提升的五年。全州生产总值连续迈上 500 亿、600 亿、700 亿和 900 亿四个台阶，年均增长 11.8%，人均生产总值从 9772 元增加到 19940 元；地方公共财政预算收入从 37.71 亿元增加到 84.48 亿元，年均增长 17.5%。地方公共财政预算支出从 81.98 亿元增加到 248.09 亿元，年均增长 24.8%；城镇居民人均可支配收入年均增长 20.0%，农民人均纯收入年均增长 17.2%。综合经济实力在全国少数民族自治州和全省州市中位居前列。

这是基础设施建设快速推进的五年。累计完成全社会固定资产投资 2428 亿元，年均增长 25%。建成了黄连山中型水库和 5 座小（I）型水库、2 座小（II）型水库，完成了 47 座小（I）型病险水库的除险加固，建成了一大批灌区配套、节水改造、五小水利工程，累计解决了 67.3 万农村人口的饮水安全问题，水资源开发利用由 7.6% 提高到 10.8%；五年完成公路建设投资 314.98 亿元。新建高速公路 77.48 公里、二级路 458 公里，新改建农村公路 7440 公里。公路通车里程由 1.8 万公里增加到 2.02 万公里，实现了县县通高等级公路、距州府最远县城三小时抵达的历史性跨越。在建铁路里程 330 公里，占当期全省在建总里程的六分之一，其中已建成 141 公里。历经 14 年之久的红河机场项目申报工作最终得到了审批；五年完成电力投资 202.3 亿元，建成了南沙、马堵山等 5 座中型水电站和李子箐等 3 座风电场，新增电力装机 148.9 万千瓦，全州总装机已达 457 万千瓦。建成云电外送“南通道”、对越送电等输电工程和惠历、通宝、锡都等变电工程，“村村通电”目标已经实现，电网网架水平进入现代化新时期；五年完成市政投资 368.7 亿元，全州城市面貌发生了巨大变化。城镇体系建设持续加快，滇南中心城市半小时经济、生活圈基本形成，蒙自实现了撤县设市，弥勒撤县设市已获国家批准。五年新增城镇建成区面积 22 平方公里，城镇化水平由 33.2% 提高到 38.8%；覆盖全州的光纤通信网络全面建成，“三网融合”基本实现。

这是产业发展实现新跨越的五年。全州三次产业结构由 18.4:54.6:27 调整为 17.2:53.6:29.2。粮食生产实现“十连增”，农业产业建设“8311”行动计划有序推进，特色经济作物和经济林种植面积突破了 1100 万亩，建成了 23 个种植规模 10 万亩以上的特色农林优势产业基地，打造了一批现代烟草农业示范片区，规模畜禽养殖场已达 1687 个，农产品加工企业发展到 8298 户。农业总产值年均增长 16.5%，农业增加值由 78.8 亿元增加到 155.4 亿元；工业总产值已在 2011 年突破了千亿元大关，年均增幅 13.7%。规模以上工业增加值由 183.2 亿元增加到 400.6 亿元，年均增长 12.5%，利税总额年均增长 7.7%，以烟草和医药为主的生物加工、冶金、能源、化工四大工业板块实现了扩容提质。非公经济增加值年均增长 14.8%，在全州经济总量中的比重由 31.2% 上升到 35.1%。五年累计完成非电工业投资 692 亿元，建成投产了一批重点工业项目，产能规模大幅扩张，技术装备和工艺水平大幅提升。骨干企业发展壮大，年产值超亿元企业已发展到 90 户，其中超 10 亿元的 16 户、超 100 亿元的 3 户。11 个工业园区总规划面积达 271 平方公里，入园企业 326 户，园区工业总产值已占全州总量的 49%；全州社会消费品零售总额实现了翻番，由 86.2 亿元增加到 217.3 亿元，年均增长 20.3%。银行业机构由 7 家扩展到 22 家，各项存款余额和贷款余额年均增长 20.8% 和 18.7%；证券、保险、通信、运输业务量逐年递增，养老服务业发展初现端倪。五年完成房地产投资 318.3 亿元，开发面积 3733.9 万平方米。旅游业发展实现新跨越，累计接待国内外游客 6083.53 万人次、实现旅游总收入 362.08 亿元，年均增长分别为 14.4% 和 24.3%。建成了一批现代物流项目和集贸市场，“万村千乡市场工程”覆盖了全州所有乡镇。

这是人民群众得到实惠最多的五年。我们把三分之二以上的财政资金投向社会建设和民生领域。教育基础设施持续改善，经费保障、困难学生资助等惠民政策全面落实。义务教育不断巩固提高，高中阶段毛入学率由 50% 提高到 58%，学前、职业、特殊和民办教育加快发展，州域大专院校已发展为 3 所；实施了 420 项卫生基础设施项目，“保基本、广覆盖”的医保惠民政策全面落实，城乡医疗保健服务网络全面形成，医疗服务能力明显增强，基本药物价格下降，看病难、看病贵的问题得到缓解。人口计生基本公共服务体系不断完善，五年累计发放各类奖励扶助资金 1.19 亿元；建成了一批文化、体育、广播影视等服务设施，广播电视覆盖率分别达到 96.3% 和 96.86%，公共文化服务能力快速提升；五年累计新增城镇就业 13.9 万人，转移农村劳动力 78.6 万人。城镇职工各类社会保险、新型农村养老保险、城乡最低生活保障、社会救助等保障体系更加完善，“扩面提标”逐年加大。累计建设城镇廉租房 38215 套 188.4 万平方米，建设公租房 18250 套。五年投入各类扶贫资金 60.28 亿元，解决了 45 万贫困人口的温饱和增收问题，边远深度贫困、人口较少民族地区集中连片扶贫开发工作取得显著成效。实施移民扶持发展项目 173 个，累计投入资金 1.4 亿元，移民生产生活得到有效保障。新一轮“兴边富民”工程、边疆解“五难”惠民工程深入实施，贫困地区群众的生产生活条件明显改善。

这是可持续发展能力不断增强的五年。我们持续推进“七彩云南·生态红河”保护行动和森林红河建设。完成水土流失治理 4891 平方公里。营造林 565.9 万亩，新增人工造林 215.9 万亩，石漠化治理面积 39.32 万亩，森林覆盖率由 38% 提高到 45%。实施重点污染减排项目 95 个，建成“两污”治理工程 23 项，主要污染物排放量大幅削减。五年淘汰各类落后产能 235.8 万吨，节约能源 200 万吨标煤。耕地保护制度全面落实，累计补充耕地 26.29 万亩，批准建设用地 17.92 万亩，保持了建设用地补大于占。绿春县“削峰填谷”、红河县城地质灾害治理取得突出成效。

这是改革开放深入推进的五年。我们稳妥推进经济社会综合改革试点工作。个开蒙统筹城乡一体化发展改革取得重大突破，集体林权制度、农垦管理体制基本完成，农村土地承包经营权流转、小型水利管理体制等改革积极推进。投融资、财税、行政审批、金融、资源管理等改革扎实推进。教育、医疗卫生、文化等社会领域的改革不断深入，科技体制改革力度加大，创新体系建设有了新进展。我们积极推进桥头堡建设，国际大通道和对外合作平台逐渐形成，昆河经济走廊、中国红河—越南老街跨境经济合作区建设取得新进展，口岸基础设施和通关便利条件逐步改善，与越南等国家和地区的交流合作不断深化。五年累计完成外贸进出口总额 70 亿美元，年均增 16.6%。累计利用外资 1 亿美元，境外协议投资 8948 万美元，协议工程承包额 9863 万美元。与省内外大企业、大集团的战略合作更加密切，五年累计实际引进州外到位资金 809 亿元。

这是社会更加和谐稳定的五年。我们始终把维护社会和谐稳定作为第一责任，大力加强社会管理创新。全州信访渠道畅通，社会矛盾纠纷调解体系不断完善，平安红河建设深入开展，社会治安综合治理成效突出，治安防控体系建设、严打行动、禁毒防艾、防范和处理邪教、国家安全人民防线建设等工作都取得了新成效。公共安全保障能力明显增强，安全生产状况持续好转，重特大安全事故得到有效遏制。群众性精神文明创建活动蓬勃开展，城乡文明程度、公民思想道德素质得到提升。民族团结进步创建活动广泛开展，宗教领域保持了和顺有序。边防建设、爱民固边、双拥共建等活动扎实有效，军政军民关系更加融洽，安定团结的政治局面更加巩固发展。

这是政府自身建设不断加强的五年。我们认真实施法治政府、责任政府、阳光政府和效能政府 16 项制度，建立了州县两级政务服务中心，开通了政务服务专线，深入推进行政审批制度改革，开展第五轮行政审批项目集中清理工作，共取消和调整行政审批项目 429 项。推行重要工作、重点项目和重大工程督查考评等制度，执法、廉政、效能监察和审计监督不断强化。我们认真执行州人大及其常委会的决定决议，自觉接受法律、工作监督。主动接受州政协的民主监督。五年办复人大代表建议 912 件，政协提案 1324 件。我们有序推进了基层民主政治建设，居民自治、村民自治和村务公开工作有效开展，社会法制化水平、依法执政能力不断加强，普法教育、依法治州工作取得了新成效，公民法律意识明显增强。我们深入推进反腐倡廉建设，加大了案件查处和行政问责力度，专项治理和纠风治乱工作深入开展，查办了一批违法违纪案件，及时纠正了一些损害群众利益的突出问题。依法行政能力、办事效率明显提高，公信力和执行力不断提升。

五年的工作实践使我们深深认识到，必须始终坚定不移地贯彻落实科学发展观，坚持发展第一要务，在推进红河新发展的征程中奋力实现新跨越；必须始终坚持加速产业建设，坚定不移地转方式、调结构，不断壮大实体经济；必须始终坚持夯实发展基础，加快推进重点项目建设，着力消除制约瓶颈，不断改善发展环境；必须始终坚持统筹城乡和南北发展，加快城乡一体化进程，走一条具有红河特色的跨越发展道路；必须始终坚持保障和改善民生，全面推进社会建设，大力发展公共服务，让各族群众共享改革发展成果；必须始终抓好生态环境建设，推进绿色发展、循环发展、低碳发展，促进经济社会发展与人口资源环境相协调，努力建设美丽红河；必须始终坚持改革开放，着力破解制约发展的思想束缚和体制机制障碍，提高对外合作的层次和水平，不断增强发展动力与活力；必须始终保持社会和谐、民族团结、边境安宁，妥善处理各种社会矛盾，切实维护稳定大局。

五年来我们取得的成绩和经验来之不易，这是在省委、省政府和州委的正确领导下，在州人大和州政协的支持、参与、监督下，全州各族人民团结奋斗、共同努力的结果。在此，我代表第十届州人民政府，向全州广大工人、农民、干部、知识分子，向人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、各人民团体和社会各界人士，向驻州人民解放军、武警部队和政法干警，向所有关心、支持、帮助红河建设和发展的同志们、朋友们致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，红河的发展还面临着诸多困难和挑战。一是经济总量偏小，发展方式粗放，产业层次不高，民营经济发展不足，县域经济实力较弱，加快产业发展的任务十分艰巨；二是基础设施还需进一步完善，市场主体发育不够充分，自主创新能力不强，体制机制障碍有待消除，保持经济持续健康发展的基础还不够牢靠；三是人民群众收入水平偏低，贫困人口仍然较多，城乡和南北发展差距还很大，扶贫攻坚任务十分繁重；四是人口资源环境对经济社会发展的约束加大，经济增长与节能降耗之间的矛盾更加突出；五是创新社会管理的基础比较薄弱，社会事业发展仍然滞后，公共服务水平偏低，就学、就业、就医、住房等关系群众切身利益的突出问题还没有得到较好解决；六是政府职能转变还没有完全到位，行政能力和行政效率亟待提高，政风建设还需加强。我们将深入分析研究这些问题，采取更加有力的措施，在实践中努力化解发展难题。

二、对今后五年州人民政府工作的建议

今后五年，是我州全面建成小康社会的关键时期，是推进红河新发展的黄金时期。站在新的历史起点，新一届州政府的工作将面临着“挑战与机遇并存、机遇大于挑战”的国际国内环境，既有错综复杂、充满变数的困难压力，更有实现持续健康较快发展的基础条件。红河的发展已处在优势凸现、空间广阔、势头强劲的上升时期，只要我们统筹全局、趋利避害、顺势而为，不因干扰所惑，不被困难所阻，不为风险所惧，一心一意搞建设，尽心竭力图发展，就一定能够实现全州经济社会全面发展的新跨越。

在今后五年的发展过程中，我们必须全面贯彻落实党的十八大精神，按照省第九次党代会、州第七次党代会的部署，以全面推进科学发展、和谐发展、跨越发展为主题，以转变经济发展方式为主线，以保障和改善民生为根本，全力推进经济、政治、文化、社会和生态文明“五位一体”建设，突出产业发展、基础设施、体制机制和发展环境“四个重点”，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化“四化同步”，加快建设绿色经济、工业经济、民族文化、区域经贸合作“四个强州”，实现全州各项事业全面发展，为到2020年与全国、全省同步建成小康社会打下坚实基础。根据省委关于“翻两番、增三倍、促跨越、奔小康”的要求，按照州七届二次党代会的部署，今后五年全州经济社会发展的主要目标是：

——主要经济指标保持两位数增长。生产总值、人均生产总值、公共财政预算总收入、全社会固定资产投资在2012年基础上翻一番。三次产业结构力争调整为13：53.9：33.1。现代产业体系初步形成，转方式、调结构取得实质进展，经济发展质量和效益明显提高，驱动创新能力、发展内生力显著增强。

——人民生活水平全面提高。城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入在2012年基础上实现倍增。深度贫困人口全面解困，就业更加充分，收入差距缩小，覆盖城乡居民的社会保障体系更加健全。

——社会建设全面加强。覆盖城乡居民的基本公共服务体系基本形成，各项社会事业全面发展，公民权益得到切实保障，社会公平正义充分体现，公民素质和社会文明程度明显提高，社会更加和谐稳定。

——发展环境显著改善。基础设施瓶颈制约全面消除，现代综合交通运输体系基本建成，水资源、能源保障能力和信息化水平明显提高。统筹城乡和区域一体化发展取得重大进展，滇南中心城市核心带动功能全面显现，州域城镇化率超过50%。生态环境更加优美，资源利用效率持续提高，人居环境明显改善，“美丽红河”建设取得重大进展。

在今后五年的工作实践中，我们必须突出以下六个方面的工作重点：

（一）坚定不移地加快产业建设。产业是支撑经济大厦的脊梁，红河要跨越，关键在产业。必须实施创新驱动发展战略，把科技创新摆在推动产业发展的核心位置，坚持转方式、调结构，加速壮大实体经济，全力构建全州现代产业新体系。加快推进现代农业发展。巩固农业基础地位，把发展高原特色农业作为转变农业发展方式、促进农民增收的重要举措，着力打造红河

高原粮仓、中国红烟产业园、云南四季果蔬基地、滇南绿色生态屏障、优质畜禽水产品供给基地、面向东南亚农产品加工园等“六大品牌”，推进生物特色产业园区建设，着力打造云南高原特色农业示范基地。改善农业基础条件，完善产业发展机制，加强农产品质量安全体系建设，推进山区综合开发，加快培育龙头企业，壮大专业合作组织，全面提升农业综合生产能力、抗风险能力和市场竞争力。力争粮食总产突破 180 万吨、农林牧渔综合产值突破 415 亿元、农民人均纯收入突破 1 万元、农产品出口额突破 4 亿美元。加快推进新型工业化。唱响“工业兴州、工业强州、工业富州”主旋律，打好园区经济、民营经济和县域经济“三大战役”，深入实施工业跨越发展“三年倍增计划”、园区建设“千百亿”工程和“非公经济大发展”计划。集中优势资源，加大招商引资，突出重大项目，拓展产业链条，改造提升传统产业，优化提升重工业，大力发展轻工业，加速培育新兴产业。做优烟草及配套产业，做强冶金及新材料产业，做大新型煤化工产业。力争使冶金及新材料产业产值突破 1000 亿元，能源及化工产业突破 500 亿元，现代烟草及配套产业突破 300 亿元，生物加工业突破 60 亿元，建材产业突破 40 亿元。力争培育产值超千亿元企业 1 户、超百亿元 5 户、超十亿元 20 户、超亿元 150 户；全力打造 6 大省级工业强县（市），实现工业园区在 13 县市全覆盖。打造销售收入超千亿元园区 1 个、超百亿元园区 4 个，建成国家级经济技术开发区 1 个、省级工业园区 7 个，实现园区工业总产值 1500 亿元以上。加快发展现代服务业。把握经济增长更多依靠消费需求拉动和现代服务业带动的发展趋向，加快发展以旅游业、物流业和金融业为重点的现代服务业，改造提升传统商贸流通业，重视发展信息产业，大力发展生活性、生产性服务业。旅游业要加快由传统观光型向休闲度假主导型转变，全面提升产业层次，尽快形成配套、优质、高效的现代产业体系，着力打造元阳哈尼梯田、建水古城两个 5A 级景区和 9 个 4A 级景区，把旅游业培育成为新的经济增长极。推进物流基础设施、综合运输体系和公共信息平台建设，建设蒙自滇南现代物流中心和一批区域性物流配送中心，扶持培育物流龙头企业，尽快形成产业规模。树立金融强州理念，大力培育金融市场主体，壮大地方金融实力，加快发展金融服务业。培育新型文化业态，做大文化产业。力争第三产业增加值突破 500 亿元。

（二）坚定不移地消除发展瓶颈。基础设施薄弱是制约红河发展的软肋，消除瓶颈是实现跨越发展的迫切需要。必须突出基础先行，深入实施投资拉动战略，不断增强基础设施对经济社会发展的承载力。加快构建综合运输体系。以全面提升干线公路和铁路网络系统为核心，加快构建以公路、铁路为骨架，航空、管道为补充的大通道网络体系。建成锁蒙、石红、鸡羊、蒙文砚等高速公路，形成昆明至蒙自“双纵线”高速通道，打通东接“两广”、西联滇西南至老挝的横向外联便捷通道。推进石林至泸西至丘北、曲靖至泸西至弥勒至华宁高速公路和建水至元阳、石屏至红河、绿春至江城、石屏至峨山、河口至马关等二级公路的前期和建设，全面实现“北部地区高速化，州域全境高等级化”的公路主干线建设目标。建成蒙河铁路、云桂铁路（红河段），实现对外运输通道的提速扩能。开工建设弥勒至开远至蒙自双线快速客货共线铁路，推进文山至蒙自至普洱沿边铁路的前期和建设，实现州域铁路网覆盖 9 县市。建成红河机场，开通民航。狠抓水利基础设施建设。建成目前正在建的 5 座中型水库，推进滇中引水工程（红河段）的建设。开工建设 7 座中型水库、50 座小型水库，建成 6 件重点引水工程和 20 万个水窖，完成所有中、小型病险水库的除险加固。力争新增蓄水库容 1.5 亿立方米，新增有效灌溉面积 30 万亩，改善灌溉面积 140 万亩，解决 83 万农村人口饮水安全问题。抓好基础能源和信息产业建设。深化水能开发，优化火电开发，加快风能、太阳能、生物质能开发，扩大煤矿产能，实现全州电力总装机 800 万千瓦以上、年发电量超过 300 亿度、年产煤 3000 万吨。强化电网建设，形成以 4 座 500 千伏超高压变电站为枢纽、220 千伏为输电网、110 千伏为用户网的州域现代化电网构架，建成一批城市电网和农网改造工程，实现城乡同网同价。建成州域输油、输气管道工程。深度推进“三网融合”，推进“数字红河”、“光网城市”和“无线城市”建设。

（三）坚定不移地加快统筹发展。统筹城乡和南北发展，是全面建成红河小康社会的内在要求。必须始终坚持城乡发展并重、南北发展并举。推进城乡一体化发展。全面落实各项强农惠农政策，加快发展现代农业，千方百计增加农民收入。坚持把基础设施建设、社会事业发展的重点放在农村，深入推进新农村建设，持续改善农村生产生活条件。积极探索建立统筹城乡发展的体制机制，加快农业人口转户进城，推动城乡就业、教育、卫生、社会保障等基本公共服务的均衡配置，逐步缩小城乡发展差距。推进南北协调发展。健全完善南北相互促进、优势互补的联动机制，推进行政区经济向区域经济转化。加大对南部地区的扶持力度，进一步改善基础设施，加速培植特色优势产业，强化社会建设和民生保障，全面实施“红河谷绿色经济走廊”建设，促进南部地区跨越发展。加快城镇化发展进程。推进州域城镇体系建设，构建个开蒙建“滇南城市经济圈”，打造“云南经济增长第二极”。加速个开蒙滇南中心城市一体化发展，建成百万城镇人口的城市群。继续争取河口、建水撤县设市。坚持组

团式发展的城镇规划布局，注重城镇建设与区域经济发展和产业布局相衔接、与资源环境承载能力相适应，增强城镇发展的可持续性，走集约、智能、绿色、低碳的新型城镇化道路。加快“城镇上山、工业上山”步伐，做优县城，做特集镇，做美乡村，构建各具特色、更加宜居的城镇体系新格局。加强城镇基础设施建设，完善城镇功能，提升城市品位。大力发展县域经济。以扩大县域经济总量、增强地方财力为重点，大力发展园区经济、民营经济，因地制宜地发展新型工业、现代农业和现代服务业，做大做强产业集群，壮大县级综合经济实力。

（四）坚定不移地推进改革开放。改革是推动红河跨越发展的动力之源、活力所在，扩大开放是实现全州跨越发展的根本出路。必须深入推进综合改革试点工作，突出重点领域和关键环节，着力消除体制机制障碍。创新农村发展体制。推进农村生产要素改革，探索地权、林权、房权的流转租赁和抵押融资机制，深化农村户籍制度改革，创新“三农”金融服务体系。深化经济体制改革。稳步推进财税、投融资、资源要素价格、国有资产监管等改革。推动金融综合改革，构建地方金融体系和资本市场。完善引导、扶持民营经济发展的新机制，优化平等竞争的市场环境。加快社会事业体制改革。推进科技、教育、文化、医疗卫生等体制改革，创新培养和引进人才机制，深化收入分配和社会保障制度改革，健全基层公共服务体系，创新社会管理机制。深化行政管理体制改革。进一步转变政府职能，强化社会管理和公共服务，着力提升公信力、执行力和创新力；必须紧紧抓住桥头堡建设的历史机遇，全力构建大开放、大发展的新格局。打造沿边开放新优势。加快构建国家级经开区、综合保税区和红河一老街跨境经济合作区这三大平台，推进滇越国际大通道、沿边干线公路和口岸基础设施建设，提升通关便利水平。大力培育外向型产业，加快建设出口加工产业基地。拓展区域合作空间。积极融入中国—东盟自由贸易区，加快推进昆河经济走廊建设，深化与越南等周边国家全方位的交流合作，推进互联互通，实现互惠双赢。强化与“泛珠三角”、“长三角”、“滇沪”、“滇中城市经济圈”等区域合作，提升合作层次，推进联动发展。提升对外贸易水平。转变贸易发展方式，优化对外贸易结构，扩大优势产品和农产品出口，增加资源性产品进口。坚持“走出去”和“引进来”相结合，在扩大利用外资规模的同时，鼓励支持州内市场主体参与区域性国际竞争。优化开放软环境。进一步强化招商引资工作，完善相关政策，畅通审批通道，落实便利措施，营造宽松包容的社会环境、公平开放的市场环境、便捷高效的政务环境、公正安全的法制环境、诚实守信的经营环境和便民亲商的人文环境，使红河成为滇南地区要素汇聚之地、投资兴业的乐土。

（五）坚定不移地增进人民幸福。实现全州社会和谐、人民幸福，是推进红河新发展的根本目的。必须始终坚持以人为本、民生为重，更加突出社会建设、更加重视保障和改善民生，力求在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居等方面取得更大进展。坚持以增加城乡居民收入为核心，深入实施居民收入倍增、农户万元增收和农民收入翻番计划，着力提高城乡居民特别是中低收入群体的收入水平。坚持以解决发展不平衡为重点，全力以赴打好集中连片特困地区的扶贫攻坚战。完善城乡公共就业服务体系，做好重点人群的就业服务工作。健全覆盖城乡居民的社会保障体系，稳步提高社会保险统筹层次和待遇水平，完善城乡低保制度，加强社会救助体系建设，落实优抚安置政策，大力发展社会福利、慈善和残疾人事业，扶持培植养老服务等民生产业。加快推进保障性住房建设，解决好中低收入群众住房难的问题。坚持教育发展优先，统筹区域教育均衡发展，加快建设覆盖城乡的基本公共教育服务体系，推进各类教育协调发展。完善县乡村医疗卫生服务网络、社区卫生服务体系和全民医保体系，实现人人享有基本医疗卫生保障，从根本上解决群众看病难、看病贵的问题。深入贯彻计划生育基本国策，稳定低生育水平。加快建设“民族文化强州”。推进社会主义核心价值观体系建设，深入实施“公民素质提升工程”，深化群众性精神文明创建，大力实施文体广电惠民工程，加快建设覆盖城乡的公共文化服务体系。创新社会管理，夯实基层基础，加强法制建设，深化平安创建，强化安全生产，保障公共安全，维护民族团结、宗教和顺、边境安宁，带领全州各族人民共建共享富裕、文明、和谐、安宁的幸福生活。

（六）坚定不移地建设美丽红河。生态文明建设是关系人民福祉、关乎永续发展的长远大计。必须坚持生态立州、环境优先，大力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，加快建设“绿色经济强州”。深入推进“七彩云南·生态红河”保护行动和“森林红河”建设，强化自然生态系统保护，实施好天然林保护、防护林建设、退耕还林等生态工程，推进农村能源、生态公益林、城乡造林绿化、石漠化治理、陡坡地治理、小流域综合治理等生态建设，力争森林覆盖率达到50%以上，努力构建滇南生态安全屏障。推进以异龙湖和大屯海、长桥海、三角海为重点的水环境综合治理，抓好红河干流、藤条江、南盘江流域水污染防治工作，全面实施重金属污染、饮用水源地污染防治、“两污”治理、农村环保惠民等工程。加大节能减排力度，大幅度提高资源、

能源综合利用效率，大幅度减少污染物排放。继续淘汰落后产能，积极发展清洁载能产业。严格执行建设项目环保准入制度，提高环境监管能力和环境风险防范能力。加强土地、矿产资源的保护与开发，优化资源配置和开发利用结构，提高节约集约利用资源的水平。加强防灾减灾体系建设，提高应对各种自然灾害的能力。

三、2013年州人民政府的工作重点

今年是全面贯彻落实党的十八大精神的第一年，是第十一届州政府履职的开局之年，做好全年各项工作意义重大。我们必须深入贯彻落实党的十八大精神，按照省委九届四次全会和州七届二次党代会的部署，坚持以提高经济增长质量和效益为中心，认真落实“稳中有进、稳中有好、稳中有快”的总要求，切实抓好稳增长、调结构、促消费、抓改革、扩开放、惠民生等工作，全力保持经济持续健康较快增长、社会和谐稳定。

经济社会发展的主要预期目标建议为：生产总值登上千亿元台阶，增长12%以上；地方公共财政预算收入增长12%以上；规模以上固定资产投资增长23%以上；社会消费品零售总额增长18%以上；外贸进出口总额增长12%以上；居民消费价格指数控制在4%以内；城镇居民人均可支配收入增长15%以上；农民人均纯收入增长17%以上；城镇登记失业率控制在4.6%以内；人口自然增长率控制在6.3%以下；单位生产总值能耗降低3.4%左右。

要实现上述目标，我们必须切实抓好十个方面的工作：

（一）着力扩大固定资产投资规模

围绕基础设施、产业建设、社会民生等重点领域，积极争取上级支持，扎实做好项目前期，协调好融资、环评、用地、审批等环节，全力推进重大项目建设，确保完成规模以上固定资产投资673亿元。继续把基础设施建设的投资重点放在交通、水利、能源等领域。交通方面：全面建成锁蒙高速公路，加快石红高速建设进度，确保开工建设蒙文砚高速公路，力争开工建设屏边零开至新街至河口等三条境内国道的“三改二”工程，完成元绿、蛮金两条二级路的收尾工作，推进羊街至鸡街、石林至泸西至丘北、曲靖至泸西至弥勒至华宁高速公路和建水至元阳、石屏至红河、绿春至江城、金水河至绿春等二级公路的前期工作。完成年度农村公路“通达、通畅”工程和农村客运站建设任务；开通昆明至蒙自铁路客运，完成蒙河铁路蒙自境内段的铺轨，加快云桂铁路（红河段）建设。全面启动弥勒至开远至蒙自铁路的前期。启动红河机场主体工程建设。水利方面：实现大庄河水库下闸蓄水，实现阿白冲水库大坝封顶，加快阿扎河、云洞、丫多河中型水库和马鞍山等一批小（I）型水库的建设进度。加快平海子、洗洒、长桥海水库扩建等工程前期工作，开工建设铜厂中型水库，推进石屏北水南调等一批水源工程。继续推进小（II）型以上病险水库的除险加固，抓好山区“五小水利”、农村饮水安全、烟区水利等工程，积极争取国家对州界河治理工程的支持。能源方面：建成石洞山等一批风力发电项目。开工建设大黑公、南盘江大桥、绿春黑龙3座中型水电站和6个风电场、1个光伏项目，推进小龙潭矿务局五期、弥勒跨竹煤矿等工程建设。启动并加快推进泸西县农网改造，推进蒙自瀛州、泸西五者和金平勐拉、河口南溪等一批输变电项目建设。协调推进境内中缅输油输气管道和北海至昆明输油管道工程建设。

（二）着力拓展城乡社会消费需求

全面落实国家和省刺激消费增长的一系列政策，积极培育新的消费热点，实现社会消费品零售总额256亿元以上。推进流通设施和平台建设，大力发展社区商业、物业、家政、养老等生活性服务业，鼓励发展电子商务、网购快递、租赁等消费模式。深入实施“万村千乡市场工程”、“乡村流通工程”和乡镇集贸市场建设改造工程。促进私家车、高新产品等热点消费，合理引导住房消费，大力发展信贷消费。把扩大消费与发展现代服务业结合起来，制定实施我州“服务业发展三年行动计划”，支持旅游、商贸、物流、金融、信息产业等重点行业加快发展。抓好已确定的一批重点旅游项目建设，改善旅游基础设施，打造旅游品牌，加强市场营销，提升服务质量，力争全年接待国内外游客1730万人次、实现旅游总收入120亿元以上。重视发展生产性服务业，抓住玉蒙铁路开通运营的契机，加速发展现代物流业，大幅降低物流成本。实施一批运输、仓储、配送等物流项目，

启动建设蒙自云南至尊现代物流中心，推进粮食物流产业项目建设，支持云南物流产业集团、深圳益华盛供应链管理有限公司等物流企业做大做强。优化金融生态环境，发展一批小额信贷公司，促成招商银行、平安银行到州内设立分行，加快构建多元化的地方金融服务体系。完善信息平台等基础设施，鼓励发展物联网等信息服务业。

（三）着力发展高原特色农业

继续加大“三农”投入，全面落实各项强农惠农政策，加强农村科技服务体系建设，保持农业农村发展和农民增收的好势头，力争实现农村经济总收入增长 16%以上，农业总产值增长 6.5%以上。确保粮食种植面积不低于 586 万亩，粮食总产量不低于 174 万吨。稳定 67 万亩的烤烟种植面积，完成优质烟叶收购 167.4 万担。实现肉类总产 70 万吨，畜牧业产值达 125 亿元。掀起高原特色农业建设高潮，突出示范引领，片区带动，重点抓好 4 个省级示范县建设。加快优质稻、烤烟、蔬菜、水果、畜渔、橡胶、茶叶、甘蔗、中药材、经济林等特色产业基地建设，扩大优质高效、生态安全的农产品生产，大力发展冬季农业、设施农业、创汇农业和农产品加工业，鼓励支持农业龙头企业筹建农业庄园和标准化示范园。继续推进山区综合开发，稳步推进低效林改造，继续扶持以木本油料、特色经济林、速生丰产林和林下经济为重点的林产业发展。深入实施农户万元增收行动计划和农民收入翻番计划，大力发展农村二、三产业，完成农村劳动力培训 7 万人，新增转移 6 万人，落实各项农民直补政策，多渠道增加农民收入。加强农田水利和抗灾减灾能力建设，完成中低产田地改造 20 万亩以上。深入开展新农村示范村建设，实施好村容村貌整治、危旧房改造、饮水安全、农村道路、农村能源等惠民工程，持续改善农村生产生活条件。

（四）着力推进工业跨越发展

扎实开展“产业建设年”活动，打好“三大战役”，实现“工业三年倍增”计划和“非公经济大发展”计划的年度目标，力争全年辖区内工业总产值增长 15%、工业增加值增长 16%以上，非公经济增加值增长 21%以上，完成非电工业投资 200 亿元以上。一是推进重点工业项目建设。力促红河药业中药现代化技改、南磷 5 万吨黄磷及尾气发电、红铅 10 万吨铅、润鑫 15 万吨铝钛基合金等项目建成投产；推进沙铅 10 万吨铅、红河钒钛资源综合利用、蒙自矿冶 6 万吨铅技改扩建、南翔 10 万吨电解锰、太耀太瑞 20 万吨铁合金、振兴 900 万只铅酸蓄电池、东送集团泥炭资源综合开发等重大项目的建设进度；开工建设红河卷烟厂异地搬迁升级改造、红河复烤公司技改搬迁、云锡 10 万吨锡异地技改、云锡 10 万吨锌、建水产业集群基地（二期）、金平金珂日榨 8000 吨甘蔗和弥勒锦东合成氨节能扩产等项目，推进国电小龙潭电厂 2×60 万千瓦扩建工程及配套热电气多联产、解化 15 万吨硝酸、20 万吨乙二醇和 10 万吨尼龙、弥勒国能 25 亿立方天然气等一批项目的前期工作。二是加快工业园区建设步伐。力争实现中信红河产业园开工奠基，抓紧探索红河经开区运行模式。全面完成 13 县市园区发展规划的编制或修编，完成 11 个工业园区管理机构的充实或组建，搭建一批服务平台，建成一批基础设施，签订一批合作协议，落地一批重点项目，形成一批新的产能，力争全年园区主要经济指标增长 30%以上。三是大力实施创新驱动战略。加快产品创新、品牌创新、技术创新和管理创新，积极创建企业技术中心，加速新兴科技与传统产业的融合，全面推进工业转型升级。积极发展战略性新兴产业，力求在有色金属新型合金、稀贵金属新材料、生物制药等领域取得新突破。四是打好民营经济发展主动战。全面落实扶持民营经济发展的各项政策，加快服务体系建设，完善融资担保体系和融资服务平台，在工业园区探索设立小微企业创业基地的试点，着力改善创业发展环境。五是加强经济运行调节和监测。加快建设覆盖 13 县市的工业经济综合管理信息系统，建成连接 100 户重点企业的信息网络和监测分析预警系统。抓好煤电油运等重要生产要素的保障工作，确保企业生产经营正常运行。

（五）着力加快城镇化发展进程

积极推动滇东南城市群区域规划的实施，完成《州域城镇体系规划》审批和《滇南中心城市总体规划》的修编，加速推进城镇体系建设，确保全州城镇化水平提高 3 个百分点。要在推进个开蒙核心区一体化发展的同时，强化县城和节点集镇的扩容提质，加快推进大屯海、长桥海片区、蒙自南部半山开发区、建水临安古城、泸西“高原花园城市”、弥勒“休闲度假旅游城市”等建设，扎实推进一批旅游小镇和特色村建设。建成一批城市道路、供排水、绿化、公交、路灯等设施，州级重要重点抓好机场进场道路、环大屯海道路、大屯海排水等工程建设，开展个旧鸡街至蒙自新安所绕城高速通道工程的前期工作。广泛开展城乡

人居环境提升行动，突出抓好重点区域、重点行业的综合治理，提高市政设施的承载能力和城镇公共服务水平。积极稳妥推进农业转移人口市民化，加大宣传、维护权益、落实待遇、强化保障，力争完成“农转城”人口 14 万人。扎实推进城镇上山，继续搞好 14 个低丘缓坡地综合开发利用项目试点，完善推进措施、总结推广经验，引导城镇和村庄向宜建山地发展。

（六）着力深化改革扩大开放

改革是最大的红利，要更加注重体制机制创新。继续完善国有资产监管体制，探索有利于民营经济发展的体制机制。推进资源性产品价格和管理体制改革，深化公共财政体系和税收征管制度改革，推动金融市场化改革，探索新的政府性融资渠道，多元化筹集建设资金。深化跨境贸易人民币结算试点工作；继续推进统筹城乡一体化发展试点工作。深化农村产权改革，维护农民土地承包经营权、林权、宅基地使用权等合法权益，规范农村土地流转市场。抓好“三农”金融服务改革创新试点，深化农村征地制度、农垦管理体制、小型水利设施管理体制等改革；积极探索符合我州实际的收入分配制度改革思路。深化科技、教育、医药卫生、文化体制改革；进一步拓展公共服务领域，减少和规范行政审批。稳妥推进事业单位分类改革。抓紧落实桥头堡建设实施意见确定的重大事项，研究制定扩大沿边开放的总体规划。加快红河—老街跨境经济合作区建设，启动红河综合保税区建设。完善河口、金水河口岸基础设施，改善通关条件。加强与越南、老挝等国家和地区的经贸合作，积极发展一般贸易、加工贸易、转口贸易和边境小额贸易，大力发展跨境运输、承揽工程、劳务合作等服务贸易，保持外贸持续增长。深化与国内、国外的区域合作，坚持把引资、引智、引技结合起来，整合招商资源，创新招商方式，引导外来资本投向基础设施、产业建设、县域经济、市政工程、社会民生等领域，力争全年引进州外实际到位资金 230 亿元，实际利用外资 3000 万美元。（七）着力推进各项社会事业发展

加大教育投入，组织实施好“义务教育均衡发展”、“农村学前教育推进工程”、“中等职业学校示范性建设”三个改革试点。继续实施校安工程，推进农村薄弱学校改造，建设一批学校食堂、浴室、厕所等设施，完善农村义务教育学生营养改善计划。继续扩大高中阶段办学规模，不断提高教育质量。加强职业教育基础能力建设，推进红河卫生职业学院迁建、红河学院在建工程。积极推进州民族师范学校升格为幼儿师范高等专科学校的申报工作。加强教师队伍建设，强化教育教学管理，全面提升办学水平；推进区域卫生中心建设，加强基层医疗卫生服务体系建设，实施基层医技人员培养计划，加大全科医生的培养力度。巩固新农合参保率和城镇居民医疗参保率，提高人均筹资标准和住院报销比例，推进城乡居民大病医疗保险试点。抓好重大传染病预防控制工作。加强县级中医院建设，提升中医药救治能力和服务水平。推进人口计生信息化建设，努力实现计生优质服务全覆盖；进一步完善公共文化服务体系，推进一批标志性文化体育设施建设，免费开放文化场馆，实施广播电视“村村通”和直播卫星“户户通”工程，新建一批文化惠民示范村和示范社区。建成一批农村篮球场，积极备战第十四届省运会，做好州第八届运动会暨第五届民运会的筹备工作。加强文化遗产的保护和利用，力争哈尼梯田申遗成功。积极扶持发展文化产业，着力打造红河十大文化产业品牌；全面贯彻落实党的民族政策和宗教政策，推进民族团结进步事业，加快“民族团结进步、边疆繁荣稳定”示范区建设。充分发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。支持驻州部队“能打仗、打胜仗”为主题的军事建设，更加重视国防教育、国防动员、民兵预备役、人民防空等工作，努力争创爱民固边模范自治州；继续做好统计、档案、保密、志鉴、人防、政策咨询、防灾减灾、社会科学、外事侨务、无线电管理、信息化建设等各领域的工作。

（八）着力保障和改善民生

实施就业优先战略，落实好就业创业扶持政策，重点做好高校毕业生和农村转移劳动力的就业工作。实现全年新增城镇就业 29000 人、失业人员再就业 8000 人，就业困难人员就业 5600 人、开发公益性岗位 4500 个，扶持创业 10000 人。抓好社保扩面、医保统筹、新型农村养老保险、城乡低保等工作，落实城乡大病补充保险制度。加强临时救助和各项专项救助，加快推进村级敬老院建设，做好移民安置和后期扶持工作，更加重视老龄、妇女儿童、残疾人和红十字工作，大力发展社会福利和慈善事业。完成上年度保障性住房接转工程，做好今年指标争取和项目建设和工作。推进集中连片扶贫开发，做好纳入滇桂黔石漠化片区 2 个县、滇西边境片区 5 个县的扶贫规划和项目实施，启动涉及 9 县市的红河谷综合扶贫开发示范区建设，做好绿春县“县为单位、连片开发”试点工作。继续推进深度贫困地区扶贫开发，巩固金平县布朗族（莽人）综合扶贫、红河垭玛三村两

乡综合扶贫的成果，加快绿春县黄连山地区、金平县者米拉祜族乡片区综合扶贫开发，进一步抓好整乡推进、整村推进、易地开发、社会帮扶等工作，力争解决 15 万贫困人口的温饱和增收问题。加强防灾减灾工作，提高救灾保障能力，安排好灾区群众的生产生活。

（九）着力推进生态文明建设

加强森林资源保护和管理，加大天然林保护，巩固退耕还林成果，广泛开展义务植树造林活动，完成营造林 80 万亩、改造低效林 40 万亩、陡坡地生态治理 10 万亩。完成治理水土流失面积 180 平方公里。强化环境保护和专项整治，实施“碧水蓝天环境宜居”行动计划，继续推进“两污”治理工程建设，开展农村面源污染治理和农村环境综合整治，推进异龙湖和大屯海、长桥海、三角海以及红河干流、南盘江干流等湖库和河流水环境污染综合防治，加强对五里冲水库等重点水源地保护。推进个旧市重金属污染防治“五大工程”建设，实施好选矿试验园区、冶炼废渣治理及综合利用示范项目。开展生态敏感区的环境专项执法，强化对涉重金属、危险废物、医疗废弃物的监管。推进“两污”治理，实施污染减排行动，加强监测预警，坚持严管严控，大幅度削减污染物排放总量。强化节能降耗目标责任考核，广泛开展万家企业低碳节能行动和千家企业节能行动，实施一批节能技改项目，继续淘汰落后产能。坚持节约利用资源，逐步降低资源单耗强度。健全节约集约利用土地资源的激励约束机制，优化土地利用结构，推进城镇上山，保护坝区耕地，重视项目临时用地的复垦工作，提高土地利用水平。加强矿产资源勘查和保护，合理开发利用资源，提高综合利用效率。落实最严格的水资源管理制度，抓好水资源的配置、节约和保护，落实责任，强化监管，加快建设节水型社会。

（十）着力加强政府自身建设

一是加强行政能力建设。进一步规范行政行为，严格依照法定权限和程序行使权力、履行职责。加强政府班子制度建设，不断提高管理创新能力、依法行政能力和社会公信力。搞好政务服务，推进政务公开和各个领域的办事公开，建成州级公共资源交易中心，全面推行投资项目并联审批。落实行政执法责任制，规范公正文明执法。加强绩效管理，强化行政监察、廉政监察、效能监察和审计监督，加大行政问责力度，保持政令畅通。完善重要工作、重点项目和重大工程的督查考核机制，全面推进工作落实。二是加强民主政治建设。自觉接受州人大及其常委会的工作监督和法律监督，认真落实各项决议、决定。支持州政协参政议政，主动接受民主监督。广泛听取各民主党派、工商联和无党派人士的意见和建议，支持工会、共青团、妇联等人民团体的工作。健全完善民主决策机制，不断提高科学决策水平。三是加强社会管理创新。推进法治红河、平安红河和过硬队伍建设。扎实开展“四五”依法治州和“六五”普法工作，做好人民调解、法律援助、社区矫正和基层法律服务等工作。健全信访工作责任制和社会矛盾调处机制，切实解决事关群众利益的热点、难点问题，有效预防和化解社会矛盾。加强社会治安综合治理，推进禁毒防艾人民战争，严密防范、依法处理邪教问题，严厉打击各类违法犯罪活动，保持治安稳定。全面落实安全生产责任制，强化安全监管，深化打非治违，治理隐患，防范风险，坚决遏制重特大事故。实施食品安全三年行动计划，加强食品、药品监管，坚决杜绝事故发生。四是加强机关作风建设。认真贯彻落实中央关于改进工作作风、密切联系群众“八项规定”和省委“实施办法”，深化“四群”教育，组织开展“服务群众年、服务企业年、服务基层年和抓落实年”活动，大力弘扬求真务实的作风，改进调研方式和文风会风，精减会议活动和文件简报，规范各项公务活动，坚持贴近群众、方便群众、宣传报道群众，把政府工作的着力点转到解决人民群众关心的实际问题上来，转到狠抓工作落实上来，为群众办实事、办好事。坚持厉行节约，反对铺张浪费，大力推进节约型机关建设。深入开展政府系统的党风廉政建设，落实党风廉政建设责任制，推进惩治和预防腐败体系建设，加大专项治理力度，深入开展纠风治乱，坚决查办滥用职权、权钱交易、贪污贿赂、腐化堕落、失职渎职等违法违规行为，努力营造风清气正的政务环境。

各位代表！党的十八大为我们指明了前进的方向，新一届州政府肩负的使命神圣而光荣。空谈误国，实干兴邦。让我们紧密地团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，在省委、省政府和州委的坚强领导下，解放思想，真抓实干，开拓创新，团结奋进，为推进红河科学发展、和谐发展、跨越发展，夺取全面建成红河小康社会的新胜利而努力奋斗！