

2013年云南省曲靖市政府工作报告

曲靖市人民政府市长 范华平

——2013年2月21日在曲靖市第四届人民代表大会第一次会议上

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请政协委员提出意见。

一、过去五年的工作回顾

过去的五年，是曲靖极不平凡的五年，是在省委、省政府和市委的正确领导下，以科学发展观为指导，积极应对各种复杂严峻形势，保持经济稳步增长、社会和谐稳定的五年。经过全市上下的共同努力，本届政府确定的各项目标任务已全面完成。市内生产总值达1400.2亿元，是2007年的2.2倍。人均生产总值达2.4万元，是2007年的2.1倍。财政总收入达342.7亿元，是2007年的2.4倍。地方公共财政预算收入达103.8亿元，是2007年的2.2倍。五年累计完成固定资产投资3384.2亿元，年均增长25.6%。社会消费品零售总额达331.7亿元，是2007年的2.7倍。城乡居民收入分别达21623元、5950元，分别是2007年的2倍和2.2倍。

（一）产业建设成效显著

工业强市迈上新台阶。建立重点产业、骨干企业、产业园区等“六位一体”工作机制，实施企业“五访五帮”和工业品促销、收储、税收减免等系列扶持政策，实现工业增加值657.3亿元，工业对经济增长的贡献率达56.4%。累计完成工业投资1210亿元，十大支柱产业产值占全市工业总产值的78%。曲靖经开区升级为国家级经济技术开发区，建成12个省、市级工业园区，园区工业产值占全市工业产值的50%。出台促进非公经济跨越发展的决定，成立中小企业生产力促进中心，非公经济增加值占市内生产总值的比重达43%。科技创新体系建设不断加强，质量兴市战略深入推进，认定省、市企业技术中心54个。

现代农业建设取得新突破。累计投入财政支农资金191亿元，粮食总产量达305万吨，实现九连增。烟叶收购保持在400万担左右，烟农累计收入达177.9亿元。建成一批农业示范园和良种繁育中心，引进了新希望等龙头企业参与产业化建设，农业龙头企业达338个、农民专业合作社达1295个。累计认定无公害产地686万亩、优质农产品品牌295个。农业机械化水平达43%，农业科技贡献率达53.7%。改造中低产田地165万亩。

服务业发展取得新成绩。积极推进新兴商贸城市建设，商贸流通、餐饮服务等传统服务业得到巩固提升，物流、金融、信息通讯等现代服务业快速发展。物流基础设施进一步完善，启动了富源、罗平、师宗等铁路战略装车点规划建设。建成了麒麟商业广场、财富中心等一批城市商圈，引进了家乐福、沃尔玛等一批知名企业入驻，城市商业业态更加丰富。“放心粮油”、“万村千乡”市场、“乡村流通”工程建设成效显著，累计新建、改造农家店870个，农村流通网络体系基本形成。金融服务业快速发展，金融机构各项存贷款余额分别达1405.5亿元、860.9亿元，年均分别增长19.8%、18.7%。加快推进旅游二次创业，累计实现旅游总收入221.8亿元。

（二）城乡面貌明显改善

城乡基础设施不断夯实。完成交通基础设施投资 257 亿元，高等级公路总里程达 1123 公里，新建、改建农村公路 12341 公里。沾昆、六沾铁路复线建成通车，沪昆客运专线曲靖段建设进展顺利。完成水利投资 100 亿元，建成 6 件中型、12 件小（一）型骨干水源工程，完成 1 件大型、4 件中型、55 件小（一）型病险水库除险加固工程，新增水库库容 7802 万立方米。完成信息基础设施投资 27 亿元，电信网络覆盖率达 92%。完成电力、电网投资 260.5 亿元，电力装机达 866.4 万千瓦，新增输电线路 801.4 公里。

珠江源大城市初具规模。开展土地利用总体规划、城镇总体规划、林地保护规划、工业园区规划和山地城镇规划衔接工作，建立同城规划、共域发展机制，城镇化率达 40.4%，比 2007 年提高 9.5 个百分点。建成一批城市基础设施和旧城改造项目，城市公共基础设施进一步完善。县城和重点镇加快发展。编制特色小镇总体规划和村庄规划，开展低丘缓坡土地综合开发利用试点。推进安全、文明、卫生、园林“四城联创”，成功创建 2 个省级园林城市、6 个省级园林县城。建成区绿化覆盖率达 34%。县级“两污”设施全部建成，城镇污水处理率和生活垃圾无害化处理率分别达 85%、100%。

生态环境治理稳步推进。自然保护区管理不断加强，累计造林 658 万亩，建成“一池三改”农村沼气 34 万口，森林覆盖率达 42%。启动 300 个“矿村共建”示范点建设。全面开展重点流域、重点领域和重点企业环境风险排查，涉危、涉重污染防治工作力度加大，圆满完成省下下达的节能减排目标任务，万元生产总值能耗累计下降 20.1%。

（三）改革开放深入推进

积极推进体制机制创新。机构改革全面完成。财税、教育、社会保障、事业单位等改革稳步推进。投融资和部分资源性产品价格改革取得进展。行政审批项目、行政事业性收费项目分别精简 55%和 48%。完成第二轮文化体制改革。公立医院改革试点取得新进展。集体林权制度主体改革全面完成，农村水利管理体制和水务一体化改革取得积极进展。政府性投资项目前置审计得到加强。

对外开放成效明显。出台一系列对外开放优惠政策和奖励办法，加强与长三角、珠三角交流合作，累计引进国际国内 500 强和央企项目 41 个，实际到位市外国内资金 950.3 亿元，年均增长 24.4%；利用外资 1.6 亿美元；完成进出口总额 11 亿美元，年均增长 10.6%。

（四）人民生活持续改善

社会保障水平不断提高。实施更加积极的就业政策，累计扶持 4.5 万人创业，带动 13.6 万人就业；2.9 万就业困难人员实现就业，65.8 万农村劳动力转移就业。社会保障体系基本建立，各类社会保险参保人数达 513.5 万人。城乡居民养老保险全面启动，连续 8 年提高企业退休人员基本养老金水平，连续 6 年提高失业保险金标准。城镇职工和城镇居民基本医疗保险参保人数分别达 41.9 万人、48.5 万人，门诊统筹等医保制度进一步完善，新农合累计减免补偿 7876.7 万人次、41.4 亿元，覆盖城乡的全民医保体系基本建立。将 45.7 万城乡困难人口纳入最低生活保障，实现了应保尽保。累计投入资金 105 亿元，建成保障性住房 6.4 万套，有效缓解了城镇低收入家庭的住房困难问题。水库移民搬迁安置和后期扶持工作扎实推进，兑现后期扶持资金 3.6 亿元。整合各类资金 185 亿元，完成 332 个贫困村委会“866”工程，建成 19 个小康示范村和 27 个新村庄、新社区，实施 10 个“整乡推进”项目，整治村容村貌 342 个村，人民群众得到更多实惠。

教育事业加快发展。率先实施中小学校舍安全工程，维修加固 B、C 级危房 31.4 万平方米，新建中小学校舍 200 万平方米。新增幼儿园 392 所，中心城区“6+8”工程正在推进，曲靖职教中心一期工程全面完成。城乡义务教育全面实现，小学学龄儿童入学率达 99.6%，初中毛入学率达 103.7%，高中阶段毛入学率达 87.8%。

医疗卫生体系逐步完善。完成 14 个市、县医院和 60 个乡镇卫生院、200 个村社卫生室改扩建，开工新建 247 个村卫生室。

国家基本药物制度初步建立。建立统筹解决人口问题新机制，人口自然增长率比2007年下降0.69个百分点。

文化体育事业日益繁荣。市“五馆一中心”抓紧建设，建成5个县级文化体育中心、76个乡镇综合文化站、1341个行政村文化活动室。文化市场监管不断加强，文艺创作更加繁荣，群众文化生活丰富多彩，全民健身活动深入开展。完成5961个广播电视“村村通”建设任务。

国防动员、民族宗教、新闻出版、档案、地方志、统计调查、社会科学、知识产权保护、外事、侨务、保密、地震、人防、气象、水文、妇女儿童、红十字、慈善、残疾人、老龄等工作均取得新成绩。

（五）社会管理不断创新

安全生产工作得到加强。建立健全环境安全、土地矿产、安全生产风险评估机制，“3568”安保双基工程扎实推进，安全生产“一票否决”等制度得到有效落实。强化煤矿、非煤矿山、道路交通等重点行业和重点领域安全监管工作，安全生产形势稳定好转。食品药品安全专项整治成效明显。公共应急体系得到完善，防灾减灾能力建设不断加强。

社会保持和谐稳定。积极开展信访积案化解工作，利益协调、诉求表达、矛盾调处和权益保障机制进一步完善。完成“五五”普法，启动“六五”普法及“四五”依法治市工作。健全社会治安防控体系，狠抓严打整治常态工作，启动第三轮禁毒防艾人民战争。

（六）政府自身建设得到加强

主动接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，广泛听取各民主党派、工商联、无党派人士和社会各界人士的意见、建议。办理人大代表议案、建议737件，政协提案1512件。全面推进法治政府、责任政府、阳光政府、效能政府建设，建立健全政务公开、政务服务和公共资源交易体系。政府系统党风廉政建设深入推进。

五年的实践启示我们，做好政府工作，必须把加快发展作为第一要务，牢牢扭住产业建设这个“牛鼻子”，持续做大经济总量，逐步缩小与发达地区的差距；必须着眼长远，依托资源而不依赖资源，推动产业转型升级，不断提高经济增长的质量和效益；必须把改革开放作为发展的根本动力，向改革要空间、要活力、要效率，以大开放促大发展；必须统筹兼顾、协调推进，努力促进城乡之间、经济社会之间协调发展；必须以人为本、富民优先，大力保障和改善民生，让改革发展成果惠及全市各族人民。

各位代表，五年来，全市上下团结奋进，朝着科学发展的道路迈出了坚实步伐。在此，我代表市人民政府，向全市广大干部群众，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、各人民团体和社会各界人士，向驻曲部队，向所有关心和支持曲靖发展的同志们、朋友们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒地看到：经济总量偏小、人均水平较低，结构不优、质量不高仍然是曲靖的客观现实。生产要素低成本优势逐渐丧失，经济转型升级面临更大挑战。统筹城乡发展的任务繁重而艰巨，城镇化水平不高、农村贫困面大的问题依然突出。社会管理创新任务繁重，环境保护压力加大，以煤炭生产为重点的安全生产形势依然严峻。政府职能转变差距较大，少数干部工作作风不实、服务意识不强。针对这些问题，我们将以强烈的忧患意识，认真制定措施，切实加以解决。

二、今后五年的工作安排

今后五年，是曲靖全面建成小康社会，实现科学发展、和谐发展、跨越发展的关键期。我们将以更加进取的精神、更加不

懈的努力，切实担负起时代赋予的历史使命。

根据党的十八大、省委九届四次全会和市委四届三次全会部署，今后五年政府工作的总体思路是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，紧扣主题主线，按照“一年打基础、两年见成效、三年新跨越、率先建小康”的要求，突出工业化、城镇化、农业现代化、信息化，加快建设西南重要的煤电及新能源基地、重化工基地、有色金属及新材料基地、省内交通枢纽和物流中心，为在全省率先全面建成小康社会打下坚实基础。到2017年，市内生产总值、财政总收入、地方公共财政预算收入分别突破3000亿元、700亿元和250亿元，城乡居民收入分别达到4.3万元、1.3万元，实现“五个翻番”目标。

今后五年，全市经济社会发展的主要任务是：

（一）以工业化为主要动力，壮大经济实力

产业是经济崛起的脊梁，工业是产业建设的主战场。牢固树立产业兴市理念，推动主导产业延伸发展，着力构建传统产业新型化、新型产业规模化、支柱产业多元化的现代产业发展格局。打造产值突破1000亿元的煤及煤化工、冶金及新材料2个产业，产值突破300亿元的电力和新能源产业，产值突破200亿元的烟草、生物2个产业，产值突破100亿元的汽车及装备制造、建材、轻工3个产业。重点培育10户产值超100亿元的大企业，100户产值超10亿元的规模型企业，100户产值超1亿元的成长型企业。改造提升传统优势产业。加快煤炭资源整合，走“煤、焦、化、电、冶、建”循环式煤化工发展路子，加快构筑精细化工、合成材料、清洁能源产业链。实施火电升级改造，积极发展风电、太阳能、瓦斯发电等新能源。加快汽车装备制造产业发展，重点抓好一汽通用红塔20万辆整车及配套项目，壮大矿山、化工机械设备制造产业。延伸钢铁、电解铝、铅锌、镍合金等产业链。提高烟草加工水平，抓好烟叶复烤及异地技改等项目建设。培育发展新兴产业。依托昆明冶研5000吨多晶硅技改、500兆瓦硅片和北方驰宏光学新材料等项目建设，打造多晶硅产业链。依托罗平、师宗生物产业园和曲靖经开区、富源、陆良轻工产业园，提升生姜、万寿菊、茧丝绸、魔芋等产业层次。依托新威电子、安费诺等企业，引进一批电子信息项目。推动建材行业兼并重组。

（二）以城镇化为扩大内需的主要支撑，统筹城乡全面发展

通过以城带乡、产城互动、城乡一体、统筹发展，着力在空间形态、交通构架、公共资源、产业布局等方面统筹推进、共域发展，确保城镇化率达50%以上。完善规划体系。坚持先策划后规划的理念，围绕城乡规划全覆盖目标，优化空间布局，强化功能配套，以珠江源大城市为龙头、县城为中心、小城镇为支点，按照控制面积1000平方公里、建设面积450平方公里、城市人口300万人的规模，规划建设现代山水珠江源大城市。加快城镇建设。坚持“东控、西进、南拓、北延、中提”的珠江源大城市建设思路，按照东至麒麟珠街、沿江，西至马龙小屯，南至麒麟温泉，北至沾益天生桥的控制范围，构建以快速路、主干道、次干道、支路、立体交通为一体，功能明确、级配合理的城市道路网络体系。完善客货运枢纽功能。加强城市地下管网和城市防洪能力建设。着力建设一批城市景观带。强化县城扩容提质，大力推进特色小镇建设，有序推进城镇上山工作，促进城乡基础设施共建共享、产业发展互动互促，推动中心城区和县城、小城镇协调发展。将资本运作、资产经营理念贯穿于城市规划、建设、发展的全过程，研究可持续的市政建设投融资体制。健全“农转城”人口管理、社会保障、就业、住房等长效机制，让进城农民圆市民梦、创业梦和安居梦。推动产城融合。在推进城镇化进程中，要高度重视产业建设，以生产性、生活性服务业为重点，推动城镇经济做大做强，力争服务业增加值占生产总值的比重超过36%，社会消费品零售总额突破700亿元。优化商业空间布局，建设10个商贸物流园区、30个具有区域影响力的专业市场，培育30户骨干商贸流通企业。依托产业、区位和交通优势，发展跨地区煤炭、化工、建材等大宗商品物流，建设一批辐射黔桂川渝的区域性物流中心，构筑公路、铁路、航空相互衔接的多式联运物流大通道，建成滇东交通枢纽。培育旅游休闲、文化等消费热点，加快商务休闲旅游城市建设。

（三）以农业现代化为目标，促进“三农”健康发展

解决“三农”问题是全面建成小康社会的内在要求。在工业化、城镇化互动发展中同步推进农业现代化，促进农业持续增效，农民持续增收。建设现代农业基地。以高原特色农业和昆曲绿色经济示范带为重点，建设滇东高原粮仓，稳定粮食播种面积在 1000 万亩以上，确保粮食总产 350 万吨以上，建成西南重要的粮油生产加工基地。稳步推进现代烟草农业建设。巩固全省最大的植物色素、蔬菜、蚕桑种植深加工基地。发展山地生态牧业，建成西南重要的生猪、肉牛养殖深加工基地。发展特色高效渔业，建成西南重要的淡水渔业养殖和出口基地。创新农业生产经营体制。以庄园经济为突破口，发展多种形式的适度规模经营，大力培育专业大户、家庭农场和专业合作组织，构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业生产经营体系。重点建设 10 个现代农业示范园区、10 个良种研发中心、10 户农产品深加工龙头企业。提升农业物质技术装备水平。加强现代农业技术体系建设，扶持发展农机专业合作社和农机示范基地，提高设施农业发展水平，确保农技推广项目覆盖全部乡镇。完善农村基础设施。开展乌蒙山片区、石漠化片区扶贫。推动 600 个矿村共建示范点建设。提升农村公路通达能力，完成乡村公路硬化工程。全面完成农村电网改造升级。

（四）以项目建设为总抓手，筑牢经济社会发展基础

发挥好投资对经济增长的关键作用。实施一批重大产业、基础设施、环境建设等项目，确保规模以上固定资产投资突破 2000 亿元，产业投资占固定资产投资的比重达 50%以上。推进兴水强市战略。全面完成“三个 30”工程，开工建设阿岗、车马碧、龙潭水库，完成一批小（二）型以上水库除险加固工程，新增库容 3 亿立方米，水资源开发利用提高到 15%。完善交通网络体系。围绕打造珠江源大城市“半小时经济圈”、“两小时经济带”，加快城乡路网规划建设。完成沪昆铁路客运专线建设，争取新建渝昆铁路，支持南昆铁路扩能改造，力争启动曲靖至蒙自铁路、昆明至宣威轨道交通建设。完成普立至宣威、曲靖至宣威、待补至功山、昭通至会泽、曲靖东南过境等高速公路建设。争取开工建设松待公路联络线、陆良至弥勒、罗平至广西西林、富源胜境关至贵州兴义、宣威至贵州威宁、宣威至会泽、滇中经济区环线曲靖段 7 条高等级公路。实施老国道二级路改造。

（五）以改善民生为最终落脚点，加快发展社会事业

坚持教育优先发展战略。大力发展学前教育，新建一批标准化幼儿园，力争学前儿童入园率在 85%以上。均衡发展义务教育，继续推进中小学校舍安全工程，全面排除中小学 D 级危房，加快城区中小学新建及改扩建工程。稳步发展普通高中教育，高中阶段毛入学率在 90%以上。特色化发展职业教育，打造以市职教中心为龙头，县级联动、共同发展的现代职教体系。积极支持创建曲靖综合大学。关心民族教育、特殊教育，依法规范民办教育。提高医疗卫生保障水平。实施市、县医疗机构改扩建，开展乡镇卫生院、村卫生室标准化建设，力争每千人拥有病床 4 张、卫生技术人员 2.5 人。提高社会保障水平。落实就业创业扶持及收入分配改革政策。完善社会保险制度，大力发展社会救助、社会优抚、社会福利和慈善事业，健全覆盖城乡的社会保障体系。完善社会养老服务体系，鼓励民间资本参与养老事业建设。积极发展残疾人事业。完善多元化住房保障体系，扩大保障性住房建设规模，力争覆盖城镇人口 25%以上。增强文化软实力。实施文化强基、惠民、保护、产业、诚信和人才“六大工程”，加快构建以多样性文化和谐共生、原生态文化繁荣发展为特色的公共文化服务体系，使文化业态更加丰富，不断提高文化产业对经济增长的贡献率。建成市“五馆一中心”。广泛开展群众性体育活动，承办好第十四届省运会。

今后五年，全市经济社会发展要突出抓好 7 项重点工作。

（一）提高创新驱动能力

实施新一轮“创新型曲靖行动计划”，促进科技与产业融合发展，支持企业、工业园区与高校、科研机构合作，自建、共建研发中心。鼓励企业自主创新，重点实施好 100 项技术改造、100 项技术创新和质量提升项目，建立 15 户创新型试点企业库、20 户高新企业后备库。实施工业人才培养计划，引进和培养一批领军型科技创业人才，支持专家创业。推进园区和企业信息化建设，开展“两化融合”试点，培育一批“两化融合”示范企业。推动电信网、广电网、互联网三网融合，提升城市信息化水平。

（二）全力打好“三大战役”

提高园区建设水平。完善园区规划，强化基础配套，优化园区功能分区和产业布局。建立权威高效的运行管理机制，打破行政区划，实施税收分享和能耗分担，推进政务服务入园工作。充分发挥曲靖经开区龙头带动作用，积极搭建招商共享平台、高新企业孵化平台、小微企业创业平台，加快培育一批具有影响力的特色园区和较强竞争力的优势产业，确保工业园区增加值占全市工业增加值的70%以上。发展壮大县域经济。把县城和园区作为加快县域经济发展的重要载体，培育企业集中、产业集聚、发展集约、特色鲜明、布局优化、竞争力强的县域产业体系。落实扩权强县政策，完善重点突出、导向鲜明的考核评价体系。大力发展民营经济。实施中小企业成长工程和优强企业倍增工程，落实扶持民营经济发展的政策措施，设立中小微企业发展基金，建立财政扶持民营经济发展的长效机制。坚持非禁即入，促进民间资本投向经济社会领域，实现非公经济增加值占市内生产总值的比重在50%以上。

（三）增强金融保障能力

营造良好的金融生态环境，完善银政企合作机制，积极引进各类

新型金融机构，鼓励金融机构创新。建立融资担保风险基金，支持融资担保机构扩大对中小微企业的贷款担保，切实解决企业特别是中小微企业融资难、融资成本高的问题。发挥资本市场和非银行金融机构融资功能，积极探索多渠道的融资模式，加强投融资平台建设。支持曲靖市商业银行做精做强。加强小额贷款公司监管，支持其改制为村镇银行。

（四）推进重点领域改革

落实结构性减税政策。稳妥推进事业单位分类改革。深化医药卫生体制改革，完善城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗制度。推进公立医院综合改革。完善资源配置政策，落实电煤与市场煤价并轨改革，争取实施资源税从价计征改革试点。依法保障法律赋予农民的土地承包经营权、宅基地使用权等合法权益。落实农村产权制度、集体林权制度配套、水务一体化改革政策措施，促进城乡资源平等交换、要素双向流动。

（五）加大招商引资力度

落实招商引资各项政策措施，营造良好招商环境，争取设立曲靖海关特殊监管区、曲靖商检、曲靖综合保税区。抢抓国家实施新一轮西部大开发战略、桥头堡建设及滇中城市经济圈建设等机遇，不断深化与长三角、珠三角和成渝经济区的经贸合作。坚持从优选商，编制和完善产业招商目录，建立招商企业信息库、项目库，完善商会、行业协会沟通平台和信息交流机制，努力在产业招商、园区招商、驻点招商、以商招商上有新突破，确保项目招得进来、落得下地、发展得好。累计引进市外国内资金突破2000亿元，实际利用外资突破4亿美元。

（六）积极推进生态文明建设

围绕建设美丽曲靖目标，抓好矿山生态修复治理，推进森林、湿地、自然保护区等自然生态系统建设，确保森林覆盖率达到45%以上。推进小城镇集中供水、污水和垃圾处理设施及配套管网建设，强化农村面源污染治理。深入开展流域水环境综合治理，加强水源地规划保护和环境建设，确保水源地一级保护区水质控制在Ⅱ类以上，二级保护区水质控制在Ⅲ类以上。加强废弃物处置和利用，建成市固体废弃物安全处置中心。加强环境监测与预警能力建设。深化工业污染源治理，探索合同能源管理和排污权交易，推进工业园区、重点企业循环化改造，加强重金属污染治理，强化脱硫、脱硝、除尘设施改造升级。

（七）努力保持社会安全稳定

推进社会管理重心下移，培育、规范社会组织，探索建立基层社会管理综合服务机构，构建以村社为重点的基层社会管理服务体系。健全各种调解联动对接机制，完善群众利益诉求表达、矛盾纠纷化解和权益保障机制。完善公共安全体系，推进科技信息化和立体化社会治安防控体系建设，依法防范和惩治违法犯罪活动，不断增强群众的安全感。强化食品药品安全监管。严格落实安全生产企业主体责任和政府属地监管责任，坚持安全生产“一票否决”制度，坚决遏制重特大事故，努力减少一般性事故，确保安全生产形势持续稳定。

三、扎实做好 2013 年各项工作

五年工作，重在开局。新的一年，我们将紧紧围绕今后五年的目标任务，深入开展“产业建设年”和“作风转变年”活动，着力稳增长、增投资、扩消费、优环境、惠民生，努力推动全市经济社会持续健康发展。

2013 年经济社会发展的主要预期目标建议为：市内生产总值增长 13%以上，规模以上固定资产投资增长 20%以上，地方公共财政预算收入增长 17%以上，社会消费品零售总额增长 18%以上，外贸进出口总额增长 16%以上，城乡居民收入分别增长 13%和 14%，城镇登记失业率控制在 4.5%以内，人口自然增长率控制在 6.4%以内，单位生产总值能耗降低 3.5%，居民消费价格总水平涨幅控制在 3.5%左右。

实现上述目标，要重点抓好以下工作：

（一）加快工业强市步伐

围绕重点产业、重大项目推进和园区建设，确保工业增加值突破 740 亿元。

加大产业建设推进力度。围绕“2 个 1000 亿、1 个 300 亿、2 个 200 亿、3 个 100 亿”的产业发展目标，建立“一个产业、一套班子、一个规划方案、一套政策措施、一抓到底”的推进机制，制定总体方案、路线图和时间表。积极应对全省水电供应充足、电煤需求下降的趋势，加快沾益花山、白水，麒麟越州、宣威凤凰山、富源等重化工循环产业园区建设。

加快重点工业项目建设。完善项目责任分级考核，围绕 100 个市级重点工业项目，着力抓好项目前期、要素保障、项目落地、在建进度等关键环节。确保云铝 30 万吨铝合金、天高 60 万吨不锈钢、驰宏 20 万吨铅锌、万兴隆 35 万吨小黄姜综合利用、乔治白 100 万件衬衫、东来丝绸 600 万米绸缎等 53 个续建项目按期投产。推动昆明冶研 500 兆瓦硅片、北方驰宏光电子材料及先进光学工程等 37 个新开工项目尽快形成投资量。力争一汽通用红塔 20 万辆整车生产、曲靖烟厂复烤加工及异地技改等 10 个项目年内开工建设。

加快园区建设。抓好工业生产布局规划和园区规划，加快园区基础设施建设，力争完成投资 25 亿元。加强园区综合服务体系建设，落实各类园区行政审批权限，提高园区服务能力。严格招商目标考核，兑现招商优惠和激励政策，提高合同履约率、资金到位率、项目开工率，力争入驻园区项目不少于 30 个，实际利用外资突破 5000 万美元，市外国内到位资金突破 340 亿元，信贷增量突破 120 亿元。

（二）夯实现代农业发展基础

提高粮食综合生产能力。落实粮食行政首长负责制，扶持产粮大县、重点乡镇扩大商品粮基地建设，推进农户小粮仓建设，新增粮食产量 15 万吨以上。落实主要农业科技措施，支持育种企业做强做大，实现农作物良种覆盖率、科技措施覆盖率达 95% 以上。

加快高原特色农业建设。大力发展设施农业、高效农业和特色农业。启动昆曲绿色经济示范带第一批项目建设，重点抓好16个现代农业示范基地、5个精品庄园、9个农业园区和2个农产品交易市场建设。培育壮大农业龙头企业，支持双友牧业、新希望、蒙牛、雨润等知名企业投资发展现代农业，实现肉类总产175万吨。在烟叶生产基础设施、科技推广和质量效益上下功夫，确保收购烟叶400万担。实施龙头企业、农民专业合作社跨越发展计划和种养大户培养计划，新增18户规模以上农业龙头企业，创建10个以上农民专业合作社示范社。

加强农田水利基础设施建设。加快在建的22件骨干水源工程和1件中型水库建设，开工建设阿岗、迤启、新田河等骨干水源工程。完善曲靖大型灌区配套工程。加快车马碧、黑滩河、龙潭水库等水源工程前期工作。完成水土流失综合治理400平方公里，实施4条中小河流治理工程。抓好“引水济榕”、幸福渠等工程扫尾，抓好182件在建、100件新开工小型病险水库除险加固工程建设，改造中低产田地47万亩。

改善农村生产生活条件。新建、改建农村公路3000公里。解决40万人饮水安全问题。新建和改造农网10千伏及以下线路565公里，确保户表覆盖率达95%。抓好20个省级、11个市级特色小镇建设，完成173个新农村省级重点村、550个省级整村推进重点村建设。统筹推进一批新村建设，抓好2个“整乡推进”扶贫开发、45个行政村连片综合开发试点。落实转户居民城镇待遇，实现16万农村居民转户进城。抓好水库移民搬迁安置和后期扶持工作。

（三）推动服务业加快发展

启动服务业发展五年行动计划，力争社会消费品零售总额突破400亿元。

完善城乡商贸流通体系。支持本土商贸企业做大做强，引进国内外知名连锁企业。抓好40个城市商业综合体建设，改造100个农家店，新建20个乡镇农贸市场。

加快发展物流业。完成物流业发展规划，依托交通主干线，在富源、沾益、师宗等煤炭重要集散地合理布局物流中心。加快铁路战略装车点建设，完善物流园区功能，引进和培育骨干物流企业，确保物流业增加值增长15%以上。依托长水机场和沪昆高铁，抓好临空产业规划，积极谋划高铁经济。

加快发展商务休闲旅游业。整合文化、休闲、餐饮等旅游资源，抓好三国历史文化旅游项目、爨文化园等11个文化旅游项目建设。推动国家A级旅游景区创建，实现旅游总收入增长18%以上。

（四）统筹推进城镇化进程

借鉴国内外大城市规划建设管理经验，加快城乡规划建设，确保城镇化率达42%。

强化规划地位。高标准编制城镇规划。统筹考虑人口增长、产业发展等因素，合理确定中小城镇建设体量。积极推进沾益、马龙撤县设区和罗平撤县设市工作，加快乡镇改设街道办事处步伐。

完善城镇基础设施。优化城市路网结构，以打通断头路为重点，建设河滨路等7条中心城区道路。推进城区绿化，抓好9大公园建设，新增公共绿地面积227万平方米。以规划为依据，分期分批推进以县城为中心的旧城改造。加强农村建房规划和管理。基本完成“两江”治理，加强“两污”设施运行管理，启动一批小城镇“两污”设施项目。推进城镇上山，健全山地城镇激励约束机制和生态环境监测、评估、预警机制，引导城镇、村庄、产业向坝区边缘适宜山地发展。加快城乡交通枢纽建设，争取开工建设曲靖至宣威高速公路，加快普立至宣威、待补至功山、昭通至会泽高速公路建设，启动曲靖东南过境线和4条老国道改造工程。实施新一轮城市电网改造，建成7个、开工8个输变电项目。

提升城市管理水平。认真贯彻《云南省曲靖城市管理条例》，坚持依法、科学管理城市，理顺麒麟沾马城市规划、建设、管理事权。扎实开展“四城联创”活动。推进数字城市建设。加快客运货运站和公交专用道、停车场建设，完善交通微循环，加大交通拥堵地段和非法营运整治力度。加强房地产建设管理，促进房地产业健康发展。

（五）全面加强生态环境治理

强力推进减排治污。全面落实节能评估审查和环境评价等制度，强化能耗限额标准管理，探索合同能源管理。继续落实差别电价、征收排污费和鼓励节能环保产品消费等政策，实施好 20 项重点节能技改项目。加强重点污染源、污水处理厂在线监控。完善污染控制、生态保护、环境监管和环境责任体系，在中心城区开展 PM2.5 监测。加大陆良西桥、会泽者海等片区重金属污染治理力度。加强农村面源污染治理。

大力推进生态建设。继续实施天然林保护、退耕还林、石漠化治理、农村能源建设等重点工程。大力发展林产业，完成营造林 85 万亩以上，新建沼气池 2 万口、节柴改灶 7000 户，推广太阳能 5500 台。

提高资源利用水平。用活国家和省低丘缓坡土地综合开发利用试点、城乡建设用地增减挂钩试点政策，节约集约利用国土资源。严守耕地“红线”，确保耕地总量动态平衡。继续推进水循环利用，建设一批高效节水示范项目。完善矿村共建机制，着力改善资源富集地区生态质量。

（六）扎实推进各项社会事业建设

推进教育均衡发展。新建、改扩建 232 所农村幼儿园，实现学前儿童入园率达 78% 以上。抓好农村义务教育阶段学生营养改善计划、家庭困难寄宿制学生发放生活补贴全覆盖工作。加快城乡中小学新建、改扩建步伐，排除中小学 D 级危房 20 万平方米。推进中小学信息化建设。抓好优质高中和特色高中建设。稳步发展高等教育。抓紧研究职教资源整合工作，探索校企深度合作、工学紧密结合的职业教育办学机制和人才培养模式。

提高医疗卫生水平。建成市公共卫生突发事件应急指挥中心，启动市中医院片区改扩建，加快市儿童医院建设，实施 1 个县级医院、24 个乡镇卫生院和 247 个村卫生室改扩建。提升城镇居民和新农合医疗管理服务水平，提高住院报销补偿比例。深化医药卫生体制改革，完善基本医保体系，扩大基本药物制度实施范围，抓好 2 个县级公立医院改革试点。加强以全科医生为重点的基层医疗卫生队伍建设，启动乡村医生三年培养计划。坚持计划生育基本国策，提高计划生育服务水平。

促进文化体育繁荣发展。继续实施广播电视“村村通”和“户户通”工程，新建 163 个社区文化活动中心、村文化室。加强非物质文化遗产传承和保护。支持发展文化创意、影视动漫、演艺娱乐、出版传媒等文化产业，集中扶持 8 户重点文化企业发展壮大。做好第十四届省运会筹备工作。

增加城乡居民收入。统筹做好各类重点群体就业工作，抓好创业带动就业工作，新增城镇就业 2.5 万人，扶持创业 1.5 万人以上。新增转移农村劳动力 10 万人，落实强农惠农富农政策措施，稳步提高农民工资性、经营性、财产性和补贴性收入。落实税收调节和最低工资标准政策，减轻中小微企业和中低收入者税负。

完善社会保障体系。推动市级人力资源市场和社保服务中心建设。推进社保提标扩面，同步提高养老保险待遇领取标准和失业补助标准，确保城乡居民社会养老保险参保率分别达 80% 以上、95% 以上。提高城乡低保补助水平，确保城乡低保对象应保尽保。建立重特大疾病保障和救助机制，开展城乡大病医疗保险试点。提高生育、失业、工伤保险参保率。做好失地农民社保工作。按月人均 10% 的标准提高企业退休人员基本养老金水平。实施五险合一“一卡通”工作。新建 7 所敬老院、60 个社区居家养老服务中心。改善儿童福利设施条件。

加快保障性住房建设。创新建设主体和融资渠道，完善“政校、政企”建设模式，构建廉租房、公租房、经济适用房与商品房“四房”协调发展长效机制。开工建设2.47万套、配租配售2万套保障性住房。启动“百万农户安居房十年建设行动”计划，年内改造1.53万套农村危房。

全面贯彻落实党的民族政策，加快民族团结进步示范区建设，巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系。全面贯彻党的宗教工作方针，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。加强国防后备力量建设，积极做好拥军优属、国防动员、民兵预备役和人民防空工作。

重视侨务、外事、地震、档案、保密、地方志、社会科学等工作，推进老龄、红十字、慈善、残疾人等事业发展。坚持为群众办好十件实事。

（七）积极推进社会管理创新

完善矛盾纠纷排查化解长效机制。坚持重大事项和重点项目社会稳定风险评估，从源头上防范和化解社会矛盾。加强网络管理和舆情引导，营造健康的网络环境。完善立体化社会治安防控体系，依法严厉打击各类违法犯罪活动。

加大安全生产工作力度。落实企业安全生产主体责任、地方政府属地监管责任和领导干部“一岗双责”，理顺综合监管与专业监管的关系，推进安全生产行政监察制度建设。坚持安全风险评估与预警制度，抓好以煤矿为重点，覆盖非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、道路交通、建筑施工、消防等各行业各领域的安全监管工作。全面推进企业“3568”安保双基工程建设，完善市、县两级防灾减灾和应急救援体系，启动市级安全生产应急救援基地建设。加强食品药品生产、流通、消费全程监管。

（八）全面加强政府自身建设

深入推进民主法制建设。自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，主动接受公众监督和媒体监督。认真执行“三重一大”决策制度，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等作为行政决策的必经程序。完善政府工作规则，严格依照法定权限和程序行使权力、履行职责。落实行政执法责任制，推进行政复议规范化建设。

提高行政效能。坚持把效能建设作为优化环境的着力点和突破口，以“产业建设年”和“作风转变年”为抓手，以行政机关社会评价、综合考评、政府工作创新创优为导向，完善政务服务体系，强化政务督查，推行重大决策跟踪反馈和责任追究制，着力破解工作难落实、问题难解决、项目难落地的问题。深化政务公开，积极推进电子政务建设，加强公共资源交易平台建设。

加强政风建设。认真落实中央和省委、市委改进工作作风、密切联系群众的规定和要求，治理公务员尤其是领导干部中存在的“庸、懒、慢”等问题，整治消极懈怠，纠正有令不行、敷衍塞责、办事拖拉与行政不作为、乱作为等现象。牢固树立勤俭节约意识，坚决杜绝讲排场、比阔气、追求奢华、铺张浪费等现象。落实党风廉政建设责任制，完善惩治和预防腐败体系建设，严格执行廉洁自律各项规定，努力做到政府清廉、干部清正。

各位代表，时势日新，催人奋进；时不我待，只争朝夕。让我们在市委的坚强领导下，自加压力，勤勉进取，攻坚克难，坚定不移地朝着率先全面建成小康社会的目标奋勇前进！