

2015 年云南省迪庆州政府工作报告

—2015 年 2 月 7 日在迪庆藏族自治州第十二届人民代表大会第五次会议上

迪庆藏族自治州人民政府州长 黄政红

各位代表：

现在，我代表州人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请政协委员提出意见。

一、过去一年工作回顾

2014 年，是全面深化改革的起步之年，也是在困难复杂的经济环境中攻坚克难、奋力前进的一年。州人民政府在省委、省政府和州委的坚强领导下，坚持以党的十八大，十八届三中、四中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神为指引，牢牢把握稳中求进的工作总基调，较好地完成了州十二届人大四次会议确定的目标任务。全州地区生产总值增长 11.1%，规模以上固定资产投资增长 26.1%，公共财政预算收入增长 11.1%，社会消费品零售总额增长 12.4%，城镇常住居民人均可支配收入增长 8.9%，农村常住居民人均可支配收入增长 13.7%，城镇登记失业率控制在 3.9%，人口自然增长率控制在 5%，单位生产总值能耗下降 1.1%。

（一）抓项目、扩投资，发展基础不断夯实

有效投资持续扩大。把项目争取和建设作为稳增长的主要抓手，积极强化项目支撑，将年初确定的 306 个项目调整为 321 个，项目开工率达 95%，建成 500 万元以上投资项目 147 项。20 项重点项目前期工作顺利推进。全年完成规模以上固定资产投资 247 亿元。

交通攻坚战成效明显。深入开展交通基础设施建设 3 年攻坚战，完成交通建设投资 40.4 亿元，开工建设交通项目 32 项。丽香铁路、香丽高速公路等一批重大交通项目获得批复，实现实质性开工。香格里拉西内环、香德和德维（塔）公路隧道、香稻公路、其春大桥建设顺利推进，德贡、滇川等重点公路建设完成路基工程。新建和改造农村公路 375 公里。

城镇化建设统筹推进。突出规划引领，完成三县一区县城总体规划修编。开工建设市政项目 24 个，完成投资 23.7 亿元。城市路网、供排水等一批市政基础设施配套工程投入使用，城区绿化、美化、亮化工作得到加强，香格里拉县撤县建市获得国家批准。实施了 3 个连接城市和农村的特色小集镇基础设施改造提升工程，小城镇特色更加鲜明。开展了 20 个传统村落规划编制工作，建设了 30 个新农村示范点，农村生产生活条件进一步改善。

水利、电网、通信设施不断完善。小中甸水利枢纽工程下闸蓄水，康思水库完成大坝主体工程。开工建设 4 条中小河流治理工程，完成两座小（二）型病险水库除险加固建设和 61 公里干支渠防渗工程，建成“五小”水利 1000 件，解决了 3.3 万人农村人口饮水安全问题。加快电网建设，保马河汇流站、富川电站 220 千伏送出等工程竣工投产。推进数字迪庆、宽带迪庆建设，移动 4G 网络覆盖全州乡镇及重要景点景区。

（二）抓产业、强支撑，经济结构不断优化

以高原特色农业为基础的第一产业稳步发展。推动沿路、沿江、沿城农业产业带建设，着力打造特色农业品牌，加快发展高原特色现代农业。规范化、标准化建成葡萄、青稞、中药材、油橄榄等特色种植基地 10 万亩，改造中低产田 3.7 万亩，改良低效核桃林 3 万亩，建成精品农业庄园和标准化农业示范园 2 个，新发展特色畜禽规模养殖场 30 个，新培育农村专业合作组织 44 个。第一产业实现增加值 11.5 亿元。

以能源、矿产和生物加工为支撑的第二产业有序推进。出台执行工业经济稳增长促发展的若干措施，想方设法保障工业生产要素。加快工业园区建设步伐，箐口绿色产业片区建设进展顺利，松园绿色产业片区健康发展，新增入园企业 7 户。乌弄龙和里底电站成功截流，梨园电站首台机组投产发电，古水电站获国家批准开展前期工作，旭龙电站预可研报件编制全面完成。普朗铜矿一期采选工程正式开工建设，鼎立、红牛矿业等项目顺利推进。大力发展生物产业，启动我州地理产品保护工作，全年共有注册商标 1600 余件，其中，中国驰名商标 2 件、云南省著名商标 26 件。与淘宝、京东等电商合作，鲜松茸等迪庆特色产品实现电子销售。抓实生物产业重点龙头企业培育工作，青稞啤酒、玛咖加工等向规模化、品牌化推进。第二产业实现增加值 61.9 亿元。

以旅游业为龙头的第三产业健康发展。认真抓好旅游基础设施建设，松赞林 5A 级景区创建工作有序推进。启动旅游环境综合整治工作，旅游服务、促销和监管力度不断加大。全年实现旅游总收入 129.6 亿元。香格里拉机场开通长沙航线，全年旅客吞吐量 45.4 万人次。金融运行良好，银行业累计新增贷款 47.8 亿元。物流、担保、快递、保险等服务业稳步发展，小额贷款担保公司增至 14 家，邮政和民营快递服务网点达 53 个。非公经济健康发展，全州个体工商户 2.3 万户。第三产业实现增加值 73.8 亿元。

（三）抓改革、建机制，发展活力不断提升

全面深化改革。按照中央统一部署，积极推进经济体制和生态文明体制等六个专项改革。出台我州农村综合改革方案，启动农村土地承包经营权确权登记颁证、集体建设用地使用权和宅基地发证试点工作。稳步推进新一轮政府机构和事业单位分类改革，承接了质量技术监督管理、工商行政管理职能由省到州的成建制划转。“营改增”工作顺利推进，部门预算编审、财政预决算公开、支出预算管理不断完善。推进简政放权，行政审批事项目录清单制度和动态管理机制基本建立。进一步放宽注册资本条件，实行注册资本认缴登记制和“先照后证”制度。

开放合作不断深入。主动“走出去”，成功举办香格里拉走进长沙文化旅游和上海香格里拉特色产品推介会，积极参加第二届中国—南亚博览会暨第 22 届昆交会、第十届泛珠洽谈会等活动。坚持“请进来”，认真开展香格里拉首届特色产品展销会、金秋赛马会等活动。不断拓展与上海、昆明、玉溪、曲靖的合作深度和广度，采取多种形式，协调结对帮扶方加大帮扶资金投入。加快推进招商引资工作，全年引进州外到位资金 125.8 亿元。

（四）抓环保、创优势，生态环境不断改善

生态建设步伐加快。深入实施“七彩云南香格里拉保护行动”计划，扎实推进“美丽迪庆”建设，全州环境空气质量保持 I 级优良状态。兑现公益林生态效益补偿、草原生态补助 2.3 亿元。实施退耕还林、天然林保护二期等工程，建设公益林 11.5 万亩，种植经济林 4 万亩，补播退化草原 50 万亩。白马雪山自然保护区保护工作进一步加强。

环境治理力度加大。启动并开展了城乡环境综合治理专项行动，城市面山得到进一步治理，挖沙采石进一步规范。植被恢复、国土整治不断加强，治理陡坡地 4 万亩，水土流失治理 51 平方公里，完成荒山造林 1 万亩，义务植树 193.8 万株。

扎实推进节能减排工作。强化环境监测执法，严格执行环评审批和环保“三同时”制度，加强冶炼、水泥建材、有色金属采选等行业的能耗监控，切实抓好企业清洁生产、节能降耗等工作，年内各项污染物排放量控制在规定范围内。

（五）抓保障、强服务，民生事业不断加强

社会保障更加有力。积极开展就业促进工程，实现城镇新增就业 6689 人，转移输出农村劳动力 4.7 万人次。全面落实强农惠农政策，兑现各类补助补贴 1.8 亿元。大力实施社会保险人群全覆盖工程，城乡居民养老保险覆盖率达到 99%。农村居民大病保险全面推开，新农合参保率达到 100%。兑现救灾应急和民政救助资金 4.8 亿元，城乡低保人口保障面达 13.9 万人。着力推进安居工程建设，改造农村危房及地震安居工程 8989 户，建设保障房 7550 套，城市棚户区改造 3000 套。

社会事业更加繁荣。深入实施学前教育 3 年行动计划，新建和改扩建县级幼儿园 4 所，乡镇、农村幼儿园 18 所。落实教育惠民政策，兑现保障性学生补助 1.3 亿元。教育教学质量不断提升，2014 年普通高考录取率达 93.8%。大力推进公共卫生、基层卫生和基本医疗服务体系建设，高原病防治中心建成启用，香格里拉县疾病预防控制中心和 7 个乡镇卫生院标准化建设总体完工。发放农村计划生育家庭奖励扶助金 1092 万元，适度的生育水平继续巩固。实施科技项目 79 项，完成投资 2043.6 万元。香格里拉民族文化广场建设进展顺利，迪庆民族文化生态保护实验区全面启动，公共文化服务体系和文化产业建设不断加强。第二批广播电视“户户通”工程全面完成。成功承办了第十届省民运会，为全省人民奉献了一个特色鲜明的民族体育盛会，我州金牌数首次获全省第一。统计调查、食品药品安全、志书年鉴、新闻出版、外事侨务、保密、档案、气象等工作不断加强。老龄、工会、妇女儿童、青少年、残疾人、红十字、慈善等事业全面发展。

精准扶贫更加深入。投入扶贫资金 3 亿元，启动实施扶贫对象建档立卡工作，建塘镇、燕门乡、维登乡整乡推进和 23 个建制村片区开发全面完成，尼西乡、奔子栏镇、中路乡整乡推进建设进展顺利。全力实施工程移民、生态移民搬迁工程，全年完成移民搬迁 601 户、2750 人，减少贫困人口 2.5 万人。

灾后恢复重建更加扎实。在国家和省的支持下，地震灾区群众享受了全省最高的恢复重建补助和最长的临时救助时间。累计到位资金 23.7 亿元，完成民房加固修复和拆除重建 25446 户，实施民生恢复改善、基础设施建设等工程 52 项。在独克东古城火灾抢险应急、恢复重建工作中，州委、州政府积极向上争取，努力调剂州、县财力，按地震灾区一样的标准兑现了补助，基本完成古城恢复重建区市政基础设施工程，民房恢复重建快速有序推进，古城恢复重建工作取得阶段性成果。泥石流地质灾害恢复重建进展顺利。

（六）抓重点、提效能，依法行政不断强化

民主法治建设扎实推进。自觉接受州人大及其常委会的法律监督、工作监督和州政协的民主监督，办理人大代表建议 49 件，A 类办结率 63.3%。办理政协委员提案 59 件，A 类办结率 62.7%。建议和提案办结率达 100%。全面推进依法行政，加快法治政府建设，制定政府规范性文件 8 件，开展重大决策听证 3 件。加大简政放权力度，下放州级行政审批事项 19 项，取消行政审批事项 21 项。扎实推进政府立法起草工作，完成了水资源管理、人口与计划生育条例等一批地方性法规的起草编制工作。充分发挥审计监督职能，审计核减固定资产投资 1747 万元。扎实开展党的群众路线教育实践活动，严格落实中央“八项规定”，认真执行党风廉政建设责任制，加大行政监察和行政问责力度，机关作风建设取得实效。

社会保持和谐稳定。深入贯彻落实依法治藏方略，认真开展“六五”普法工作，全面启动“法治迪庆”建设。深入贯彻实施藏传佛教寺院管理条例，依法管理宗教事务取得新进展。全面落实党的民族宗教政策，认真组织实施民族团结进步条例，扎实推进民族团结进步、边疆繁荣稳定示范区建设。完善信息网络管理和立体化治安防控体系，加强防范和处理邪教工作，严厉打击各种违法犯罪活动，突发事件应急处置能力不断提高。在云南省第十届民运会上，全面检验了我州安全保卫、组织协调、服务保障等综合能力，充分展示了迪庆民族团结、社会和谐的良好形象，为举办大型活动积累了经验。畅通群众诉求渠道，深入开展矛盾纠纷排查调处，信访总量稳中有降。继续深化安全生产综合整治，安全生产形势稳定。驻迪人民解放军和武警部队官兵为我州经济建设、维护稳定、抢险救灾作出了积极贡献，军政、军民关系更加密切。

认真履行守护和提升香格里拉品牌的责任。全面启动“环境综合整治、建设美丽迪庆”行动，全力推进完善提升城市功能、社会治安、旅游环境等12个专项整治行动，环境综合整治取得初步成效，为进一步树好迪庆形象，提升香格里拉品牌发挥了积极作用。

各位代表！回顾过去的一年，我们深感成绩来之不易。这些成绩的取得，是省委、省政府和州委正确领导的结果，是州人大、州政协、社会各界帮助支持的结果，是全州各族人民奋力拼搏、开拓进取的结果。在此，我代表州人民政府，向全州各族人民、各人民团体，向驻迪人民解放军、武警部队官兵，向关心支持迪庆建设发展的各界人士，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

过去的一年，是2008年国际金融危机爆发以来我州发展最困难的一年，虽然取得了较好成绩，但由于我们对经济发展新常态认识不足，对经济形势的严峻性和复杂性估计不充分，地区生产总值、公共财政预算收入、社会消费品零售总额等指标增速低于预期目标。综合预判，今年我州经济社会发展中还面临不少困难和挑战：经济增长过度依赖投资拉动仍然突出；基础设施和综合服务能力依然较弱；社会建设和管理任务繁重；资源环境约束持续存在，节能减排压力较大；推动工作、狠抓落实的工作力度和成效还需进一步提高。对这些困难和问题，我们将认真对待，采取有效措施，切实加以解决。

二、2015年工作意见

今年是全面深化改革的关键一年，是全面推进依法治州的开局之年，也是完成“十二五”规划的收官之年。我国经济增长进入了新常态，我们必须把思想和行动统一到中央对新常态的战略判断上来，科学认识新常态，主动适应新常态，积极引领新常态，坚持发展第一要务，切实增强战略自信，保持战略定力，主动作为，在“稳”字上下功夫，在“进”字上做文章，努力保持合理、适度的经济增长速度，确保与全国、全省同步全面建成小康社会。

今年政府工作的总体要求是：全面贯彻落实党的十八大，十八届三中、四中全会，中央经济工作会议精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话和对云南工作的重要指示精神，认真贯彻落实“依法治藏、长期建藏、争取人心、夯实基础”方针，按照省委九届九次全会、省委经济工作会议部署，紧扣“示范区”建设目标，深入实施“四州”战略，着力深化改革增活力，依法治州守规矩，从严治党作保障，深化“环境综合整治、建设美丽迪庆”行动，认真开展“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育，扎实推进“五位一体”的工作布局和政府自身建设，不断谱写好中国梦迪庆篇章。

今年经济社会发展主要目标建议为：地区生产总值增长9%左右，规模以上固定资产投资增长15%以上，公共财政预算收入增长7%以上，城镇常住居民人均可支配收入增长9%以上，农村常住居民人均可支配收入增长10%以上，社会消费品零售总额增长12%以上，城镇登记失业率控制在4%以内，人口自然增长率控制在6%以内，单位生产总值能耗下降0.6%。

完成上述目标任务，重点要抓好以下八项工作。

（一）突出转型升级，统筹推进产业协调发展

围绕产业建设，充分发挥市场对资源配置的决定性作用，着力提升经济发展质量和效益，打造迪庆经济升级版。

优先发展以旅游为主的服务业。把旅游发展融入经济社会发展全过程，进一步强化旅游发展意识，创优旅游发展环境，夯实旅游发展基础。继续推进5A级景区创建工作，全力打造好梅里雪山、普达措、虎跳峡、巴拉格宗、白马雪山等重要旅游产品，不断提升特色旅游产品的吸引力。抓好生态游、朝圣游、探险游等重点旅游线路的开发和市场推广，丰富和拓展精品旅游内容。积极发展乡村旅游、农业旅游、山地旅游和民风民俗体验游等新兴业态。探索文化与旅游融合机制，深入挖掘地方民族文化内涵，打造特色旅游商演剧目。加快现代物流、信息产业、住宿餐饮、文化服务等生产生活性服务业与旅游业融合发展。高质量

举办好“2015 梅里雪山旅游文化年”活动。力争旅游综合收入达 130 亿元以上。完善乡镇消费体系，组织开展好商品贸易下乡和各类传统节庆活动，积极引导消费需求增长。加快推进电子商务发展，举办“淘宝特色中国香格里拉馆”活动。加快全州现代粮食流通产业发展，推进粮食安全分级负责等“六大体系”建设。大力发展金融服务业，鼓励和引导州内各大银行参与重点项目建设。加快构建“三农”金融服务组织，引进和设立农村融资担保公司、评估公司，加大金融支持“三农”及“小微企业”发展。按照“小快件、大民生”的理念，支持邮政、通信、快递、物流等现代服务业发展。

有序发展能源和矿产业。坚持科学开发与保护生态并重，以建设稳定的财源为重点，稳步推进工业发展。积极配合华能、国电等企业，加快里底、乌弄龙电站主体工程建设步伐，抓紧托巴、古水、旭龙等电站前期工作，争取托巴电站项目获得国家核准。继续推进升平输变电等重点电网工程建设。切实抓好大型电站建设征地补偿和移民安置工作，确保移民工作进度与电站工程建设需求相协调，争取能源投资保持在 50 亿元以上。以香格里拉经济开发区为主体，整合香格里拉工业园区七片区资源，积极启动创建国家级高原特色产业园区相关工作。以普朗铜矿一期建设为契机，进一步明确矿业开发重点，整顿矿业秩序，整合矿业项目，力争鸿达水泥、鼎立矿业等建成投产。以香格里拉工业园区老虎箐片区为基础，努力在矿电结合政策争取方面有所突破，大力发展载能企业。强化协调服务，全力抓好重点企业生产运行的帮扶和支持，切实提高要素保障能力，促进企业达产增效，确保企业健康发展。改善中小企业和非公经济发展环境，支持和引导中小微企业加快发展，继续实施“两个 10 万元”微型企业创业扶持工程，新培育微型企业 200 户，新达规民营企业 3 户，新增省级成长型中小企业 2 户。力争全州工业增加值增长 10%以上。

努力推进农业现代化建设。认真贯彻落实强农惠农富农政策，深入实施农民收入倍增计划，抓住农村经营性、工资性、转移性、财产性收入这个重点，促进农民持续稳定增收。围绕农业产业现代化，调结构、建基地、出产品、抓市场，巩固和新建葡萄、青稞、中药材、核桃、油橄榄、青刺果等特色种植基地 133 万亩，新发展特色畜禽规模养殖场 30 个、专业合作社 53 个。扶持发展农业庄园经济。加快推进农业机械化，提高农业技术装备、农业科技贡献率和综合机械化水平。继续夯实农业基础，加强小水利工程建设，推广节水灌溉，提高农业灌溉能力。抓好中低产田改造、陡坡耕地整治等建设。优化生物园区生产要素配置，提升生产效率，提高农产品加工质量、档次和规模，促进生物产业发展。探索建立“香格里拉高原特色产品”标准体系，着力提升生物加工企业核心竞争力。深入开发青稞、葡萄、牦牛肉、药品、核桃、食用菌六大产品，不断提高生物产业在农业总产值中的比重，力争第一产业增加值增长 6%以上。

（二）突出项目带动，全力推动投资快速增长

充分发挥投资拉动的作用，扩大有效投资，以优质的投资增量支撑经济合理性增长。加大项目推进力度。为确保“十二五”的全面收官和加快藏区发展规划的实施，今年计划安排 300 项重点项目，其中重大项目建设 100 项。紧盯重大项目和重点项目，深入实施进项目、进企业、进工地“三进”服务活动。继续强化项目督查机制，千方百计保障项目建设要素，努力破解审批难、融资难、征地难、落地难、推进难等瓶颈问题，确保投资规模、要素投入和投资进度的相互匹配，切实提高项目建设供地率、开工率和竣工率，形成大干快上、持续发力的投资热潮，力争全年完成规模以上固定资产投资 284 亿元。充分发挥财政扶持资金、产业发展资金、各类发展基金的引导作用，撬动更多社会投资向基础设施、公共服务等领域聚集，不断扩大投资多元化。通过无水分的投资，从源头上推动产业转型升级，进一步提高投资综合效益。加强统筹管理，做深、做实项目前期工作，积极争取把“滇川藏毗邻地区协作发展示范区”项目纳入省、国家“十三五”规划。

打好交通建设攻坚大决战。大力实施《迪庆州公路建设推进方案（2013-2015）》，不断完善国道、省道主骨架公路网络体系，全面完成交通建设三年攻坚任务。加快丽香铁路、香丽高速公路、香德、德维二级公路隧道等重点工程建设进度，抓好滇川通道、香稻、维福等工程建设，抓紧其春、茨中、春多乐等桥梁建设，抓实香西高速、香维二级、维通、德巴等公路前期工作，力争年内新开工一批公路建设项目。积极争取中央和省交通建设补助资金，进一步完善交通建设融资方式，确保建设资金到位，力争综合交通建设投资达到 62 亿元。加强公路养护工作，保障公路通畅水平。突出安全、畅通、整洁、美观四个要点，依法对路域环境进行全方位的整治，全面提升公路整体形象和品位，促进公路综合管理水平不断提高。

加快城镇基础设施建设。围绕建设“美丽迪庆、宜居城乡”，努力构建有利于居住、有利于就业、有利于旅游的迪庆特色新型城镇体系。深入实施城市公共功能完善提升行动，以市政基础设施网格化建设为引导，高标准做好新一轮城市交通、供排水、停车、公厕、绿化、亮化、美化等专项规划和建设。统筹地上地下空间开发利用，加快推进三县一区城市拓展、集中供热等 20 项市政建设工程，力争市政和房地产投资达到 10 亿元。实施精细化管理，推动城市管理由县城中心向城乡结合处拓展，逐步推行“数字城管”建设，促进城市管理服务向信息化、效能化转变。加快城市交通信息化建设，实施城乡交通秩序整治行动，完善城市交通诱导系统，加大缓堵保畅力度，为广大群众营造有序、安全、高效、舒适的出行环境。

推进城乡融合发展。加大城乡统筹力度，积极探索县域经济发展推进机制，依据三县一区特点，加强分类指导，推动县域经济特色化、差别化发展。以建设特色小镇为契机，有序推进传统村落和连接城乡的重点城镇建设，着力发展产业聚集、特色鲜明的小城镇。进一步细化政策措施，稳妥推进户籍制度改革，推动农民就近就地城镇化，积极引导农业转移人口融入城镇。深入实施资金和项目向乡镇、农村倾斜政策，加快农村基础设施和公共服务设施建设，加大农村垃圾集中处置设施建设力度，不断改善乡村面貌。

发展水利事业。着力提高供水保障能力，抓好小中甸水利枢纽工程建设后续工作，康思水库力争在今年 10 月底下闸蓄水，争取谷久农小（一）型水库年内开工建设。实施云南藏区新增农村饮水安全工程，不断改善农村饮水安全条件。积极推进山区水利整村推进项目、节水灌溉项目、干支渠防渗、中小河流治理等水利工程建设，改善农业灌溉条件。继续完善山洪灾害预警、预测、预报系统，增强应对洪涝灾害综合防御能力。加强水生态环境保护，摸清水资源家底，掌握水资源现状，做好水资源文章，提高依法管水治水能力。

（三）突出改善民生，不断增进人民群众福祉

围绕人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，全力为民解忧，建立和完善城乡一体的基本公共服务体系。

切实加强社会保障。认真贯彻落实国务院出台的税收优惠、鼓励中小微企业发展等就业创业扶持政策，新增城镇就业 5800 人。扩大社保覆盖面，重点解决好非公经济从业人员、外来务工人员的参保工作。加强社保基金管理，落实好最低工资、城乡低保、农村五保供养和企业退休人员基本养老金标准，进一步加强对社会弱势群体的政府集中供养力度，确保各种补贴和保障款项发放到位。完善医疗保险关系转移接续政策和异地就医结算制度。加大保障房建设力度，开工建设保障房、城市棚户区改造 2045 套，农村危房改造 4500 户。建立健全食品药品安全责任体系和基层监督网络体系，保障人民群众食品药品安全。加快发展老年人、残疾人、红十字会和福利、慈善事业。

大力发展社会事业。继续实施学前教育 3 年行动计划，扩大普惠性学前教育资源。加快推进基础教育“增量扩优”工程，加强职业技术教育，关注特殊教育，促进各级各类教育协调发展。全力抓好平安校园创建工作，提升师生面对安全事故的自救自护能力。巩固提升州、县、乡、村医疗卫生服务体系，抓好乡镇卫生院和村卫生室标准化建设工作。探索州、县、乡、村医疗卫生技术人员进入机制，采取请进来、走出去等积极措施，加大卫生专业人才培养和管理力度，不断提高医疗卫生服务水平。重视藏医、藏药等民族医药事业发展。坚持计划生育基本国策，促进人口均衡发展。深入实施创新驱动发展战略和新一轮创新型云南行动计划，努力在转方式、调结构上发挥科技的引领与支撑作用。加强文化基础设施和文化阵地建设，加快香格里拉民族文化广场和迪庆民族文化生态保护区建设，不断完善城乡公共文化服务体系。高度重视文化产业、民族文化、文艺创作、文化交流等工作，广泛开展群众文化活动。加大扫黄打非力度，进一步净化文化市场。抓好广播电视藏语译制能力建设。继续推进“七彩云南”便民健身工程，建设群众身边的健身设施，开展好群众身边的健身活动。做好统计管理、社会科学、科普、方志等工作。

创新推进扶贫开发工作。以贫困乡镇、贫困村为主战场，大力实施精准扶贫，推动贫困地区全面发展。续建 3 个、新启动 3 个整乡推进项目，实施 14 个建制村片区开发，完成 2000 人生态移民及易地扶贫搬迁。采取技能培训、劳务对接、就业服务等

形式，培训农村劳动力 1 万人。积极争取社会扶贫，加快落实上海对迪庆的援藏政策，积极协调其他对口帮扶工作，构建政府、部门、社会全面参与的扶贫模式，合力推进扶贫攻坚。力争再减少 2.5 万贫困人口。

全面推进灾后恢复重建。切实按照省委、省政府的统一部署，地震灾区恢复重建以全面完成重建任务为目标，突出抓好交通、电力、水利等基础设施项目建设，加快推进防灾减灾、社会管理等工程建设。按照“修旧如旧，建新如旧”的原则，坚持用统筹产业发展、提升香格里拉旅游文化品牌的思路 and 办法，加快推进独克宗古城民房恢复重建工作。继续完善独克宗古城旅游基础设施、防灾减灾等各项工程建设，打造好香格里拉古城这张靓丽名片。加强国土整治工作，全面完成泥石流灾后恢复重建各项任务。

（四）突出改革开放，持续增强发展内生动力

继续深入推进改革开放，以深化改革催生发展内生动力，以扩大开放促进经济社会发展。

全面深化各项改革。按照中央和省委关于经济体制和生态文明体制等 6 个专项改革的总体部署和要求，统筹推进各项改革。全面完成政府机构改革的和公务用车改革任务。分类推进事业单位改革，提高事业单位人事管理规范化、制度化、科学化水平。继续深化财税体制改革，完善政府预算管理体系，建立政府性债务风险防控机制。全面开展农村综合改革，进一步落实承包地、宅基地、林地及非林地林木产权，积极协调引导金融机构开展“三权三证”为主的农村产权抵押融资工作。全面落实工商登记制度改革，加快推行工商注册全程电子化登记管理和电子营业执照。建立统一权威的食品药品监管体制，切实加强食品药品监督管理。探索建立生态主体功能区建设各项制度。

着力扩大开放。组织好香格里拉走进城市系列活动，巩固好上海、成都等旅游客源市场，努力提高香格里拉旅游吸引力。积极参加南博会、昆交会、农博会等会展活动，办好好香格里拉特色产品展销会，不断提高会展交流成果。做好香格里拉口岸机场申报前期工作。加强与上海、昆明、玉溪、曲靖等地的对接，积极拓展合作领域。继续推进与毗邻地区的融合发展，力争在交通、旅游等方面取得合作实效。强化与央企、省企、民企的沟通交流，筛选一批重点产业和重大基础设施项目向外推介。进一步完善招商引资优惠政策和工作机制，不断改善招商引资环境，抓好以商招商、节会招商、产业招商，提高招商项目履约率、资金到位率和开竣工率。力争引进州外到位资金 130 亿元以上。

（五）突出生态立州，切实加快美丽迪庆建设

深入实施“生态环境整治行动”，既要金山银山，又要绿水青山，让生态成为迪庆发展的主旋律。

重视生态资源保护。加强生态保护教育，让生态文明意识更加深入人心。围绕云南建设全国生态文明排头兵的要求，认真落实属地管理责任，保护好天然林、天然草原、自然保护区、世界自然遗产、重要景区、高原湿地等自然生态。实施好新一轮退耕还林和退牧还草工程，落实好生态奖补政策。

加快生态工程建设。强化地质灾害防治和重点领域环境综合整治，深入开展城市面山治理和城区绿化行动，推进香格里拉环境综合治理等工程建设。突出抓好交通沿线、产业园区、旅游小镇等重点区域造林绿化和生态修复，加强裸露山体治理，建立重点区域生态修复长效机制。实施好天然林保护二期工程，建设公益林 10 万亩，加快“两江”流域和重要生态功能区工程建设。

强化节能减排。加强主要污染物总量减排工作，加大环境执法监管力度。开展城区低碳、节能工程建设试点，稳步推广绿色建筑，争取在独克宗古城恢复重建中建设一批星级绿色建筑。抓好城乡污水处理厂和垃圾无害化处理设施建设，加强现有“两污”处理设施运营监管。淘汰落后产能，实施清洁能源替代利用，加快农村节柴改造、太阳能利用等项目建设，促进资源节约

和环境改善。深入开展农村环境综合整治行动，健全农村环境执法长效机制。

（六）突出依法治州，全面提升政府治理能力

深入贯彻落实依法治藏方略，坚持法治政府、法治社会一体建设，依法治州、依法行政共同推进，促进我州治理体系和治理能力不断提升。

强化依法行政。“法无禁止即可为，法无授权不可为”。严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责，全面推行权力清单制度，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化。加强和改进政府立法，推进重点领域立法工作，加大地方性法规的实施力度。大力推进综合执法，不断提高执法和服务水平。强化对行政权力的制约和监督，自觉接受人大、政协和社会的监督，切实提高人大代表建议和政协委员提案办理质量。积极推进政务公开和政府信息公开，依法保障各族群众的知情权、参与权、表达权、监督权。深入开展法治宣传教育和“六五”普法，引导全民自觉守法，倡导干部队伍运用法治思维和法治方式解决问题，不断提高依法行政水平。

强化从严治政。作风建设永远在路上，永远没有休止符，必须抓常、抓细、抓长，持续努力、久久为功。巩固和拓展党的群众路线教育实践活动成果，全力开展好“三严三实”和“忠诚干净担当”教育，坚持不懈地推进作风建设，努力形成联系服务群众“新常态”。深入开展政务环境综合整治行动，坚决治理“庸懒散”，“门难进、脸难看、话难听、事难办”和“吃拿卡要”等突出问题。加强公务员的教育管理，严厉查处影响发展环境的行为，努力营造全力服务经济社会发展的政务环境。以踏石留印、抓铁有痕的劲头，切实加强党风廉政建设，依法强化权力运行制约监督，切实解决以权谋私、与民争利和损害群众利益问题。加大依法审计力度，对公共资源和领导干部履行经济责任情况实行有重点的审计全覆盖。继续加强“三公”经费、会议费使用和楼堂馆所建设等方面监督管理，把更多资金用于教育、医疗卫生、社会保障等重点民生支出，树立为民、务实、清廉的政府形象。

强化依法治理。创新社会治理方式，用法治思维和法治方式解决我州改革、发展和稳定中的矛盾和问题。以网格化管理为抓手，积极构建社会公共安全体系，健全预知、预判、预警工作机制，旗帜鲜明地开展反分裂斗争，不断提高突发事件应急处置能力。认真落实党的民族宗教政策，全力推进把迪庆建设成为全国藏区民族团结进步、边疆繁荣稳定示范区的步伐。深入开展寺院环境提升改善行动，推进民族宗教工作法制化、民主化、社会化管理，坚决维护社会和谐稳定。深化社会治安秩序整治行动，健全社会治安防控体系，依法严密防范和惩治各类违法犯罪行为。完善矛盾纠纷排查化解机制，拓宽和畅通群众信访诉求渠道，用“4+1”的方式依法及时就地解决群众利益诉求。加强安全生产和消防等公共安全监管，坚决遏制重特大安全生产事故。不断加强国防动员、民兵、预备役和人民防空工作，深入开展拥军优属和军民共建活动，巩固军政军民团结。

（七）突出综合整治，努力打造良好发展环境

深化“环境综合整治、建设美丽迪庆”行动，全面完成环境综合整治行动各项任务，推动迪庆发展环境实现大转变、大提升。

坚持问题导向。从我州经济社会发展情况看，旅游环境与“主引擎产业”、社会生态环境与香格里拉品牌、政务环境与建设富裕幸福迪庆、城市管理与以人为本的城镇化建设、社会治安环境与人民过上幸福生活五方面存在差距。“五个差距”倒逼我们不得不高度重视，不得不应对，不得不整治，必须有强烈的问题意识，责任意识，担当意识，采取切实有效的措施，扎实推进旅游环境综合整治、城市管理长效机制建立提升等12个专项整治工作，年内全面完成整治目标任务。

统筹推进专项整治。坚持解决突出问题和全面推进相结合，在努力解决突出问题的基础上，以点带面，重点推进，见到实效，实现全面治理。坚持集中整治与长效管理相结合，把整治工作贯穿到经济社会建设和管理的全过程，一抓到底，直达到

标准和要求为止。坚持环境综合整治与完善基础设施建设相结合，建管并重，疏堵同步，真正使整治取得应有的成效，使整治的成果得到不断巩固。坚持重点突破与有序推进相结合，按照《方案》规定的步骤一步一步的推进，一个环节一个环节的整治，全面实现环境综合整治行动总目标，力争城乡综合管理走在全国藏区前列。

狠抓工作落实。环境综合整治行动是州委、州政府作出的重要决策部署，各级各部门必须把思想和行动统一到环境综合整治行动的各项任务上来，集中时间、集中精力、集中人力，全力以赴地打好、打胜环境综合整治行动这场战役，确保取得实实在在的成效。

（八）突出谋划布局，编制好“十三五”规划

编制好“十三五”规划是今年各级政府的重要工作。抓规划就是抓项目、抓项目就是抓投资、抓投资就是抓发展、抓发展也是抓稳定。

把握规划编制总体要求。做好“十三五”规划编制工作，必须把握好中央和省委对经济新常态的要求，积极破解事关全局和长远发展的重大矛盾和问题，切实提高规划的科学性、指导性和约束力。正确把握迪庆经济社会发展新的阶段性特征，努力编制一个适应时代要求、体现中央藏区发展战略精神、符合迪庆实际、反映群众意愿的“十三五”规划，推动经济社会更加全面、协调、可持续发展。

深入开展重大问题研究。前期研究的深度和广度决定规划的质量。“十三五”时期是迪庆改革开放与建设全国藏区跨越发展和长治久安示范区进程中非常关键的五年，要更加注重问题导向、系统分析和风险防范。各级各部门要结合自身的发展实际和重点领域，选择若干重点课题，组织动员各方面力量，加大研究力度，提出切实可行的举措。

注重规划编制工作创新。做好“十三五”规划编制工作，要注重规划理念与方法创新，防止“百规一面”。做好规划内容与功能创新，突出公共服务、市场监管、社会治理、基础设施、环境保护等政府应该管好的领域，确保规划编制不越位、不缺位。坚持开门搞规划，建立健全专家咨询论证制度，畅通社会公众参与规划编制的渠道。积极创新规划表现形式，使社会大众乐意看、看得懂。把握好规划立项、论证、审批、实施等环节，建立健全系统化、程序化、法制化的规划编制管理制度。三县一区要做好“三规合一”或“多规合一”规划工作。

各位代表！2015年工作的目标任务已经明确，前进的号角已经吹响，让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在省委、省政府和州委的坚强领导下，紧紧依靠全州各族人民，坚定信心、凝聚共识，锐意进取、真抓实干，为全面完成“十二五”规划，把迪庆建设成为全国藏区跨越发展和长治久安示范区而努力奋斗！