

2015年云南省昆明市政府工作报告

—2015年1月19日在昆明市第十三届人民代表大会第六次会议上

市长 李文荣

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员提出意见。

一、2014年工作回顾

过去的一年，面对复杂严峻的国内外形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市委人大及其常委会和市政协的监督支持下，市政府坚持稳中求进，全力以赴稳增长、促改革、调结构、惠民生、保稳定，推动了经济社会发展稳中有进。预计全市地区生产总值3710亿元、增长8%，不含滇中产业新区为3280亿元、增长8.2%；地方公共财政预算收入444亿元，增长8.4%；规模以上固定资产投资3138亿元、增长7%，不含滇中产业新区为2670亿元、增长12%；社会消费品零售总额1900亿元，不含滇中产业新区为1800亿元，均增长12%；城镇、农村常住居民人均可支配收入预计分别突破3万元和1万元，分别增长9%和11%；居民消费价格上涨3.1%。

一年来，我们主要做了以下工作：

(一) 狠抓结构调整转型升级，产业结构不断优化。规模以上工业增加值增长8%以上，高技术工业企业增加值占6%左右，规模以上工业固定资产投资完成604亿元，59个亿元以上工业项目竣工，园区规模以上工业增加值占全市的86%。服务业增加值增长7.5%，商贸服务业集聚区加快建设，螺蛳湾国际商贸城、斗南国际花卉产业园等重点片区初步形成，新增总部企业23户、楼宇面积220万平方米。马来亚银行、渣打银行在昆设立分行。旅游总收入609亿元，增长18%。农业增加值增长6.1%，新增省级龙头企业7户，都市农庄建设完成投资10亿元，初步建成12个。三次产业结构调整调整为5.0：44.5：50.5。

(二) 注重功能完善统筹发展，城乡建设稳步推进。编制完成城市总体规划、历史文化名城保护规划等一批规划。以交通为重点的基础设施建设加快推进，南连接线建成通车，绕城高速内环线实现闭合；东南绕城开工，呈澄、黄马、功待高速顺利推进，全市“环线+射线”骨干路网基本形成。呈七公路建成通车，东倘、寻倘公路一期、金东大桥加快推进。地铁1、2号线一期工程开通运营，3号线加快建设，6号线二期及1号线呈贡支线顺利开工。铁路征地拆迁基本完成，昆明南站及配套工程全面推进。综合整治13条城市重要道路、6条微循环道路和14个交通节点，二环内实行货车限行。城乡公交运营线路达861条，主城公共交通出行分担率提高4.8个百分点、达52.1%。建制村公路路面硬化648公里，公交通达率95%。深入实施城乡清洁工程，开展重点区域专项整治，拆除临违建筑169万平方米，新建垃圾中转站10座。全面实施主城行洪河道清淤除障、管网疏通及节点改造，城市内涝问题得到有效缓解。分类推进“城中村”改造，新启动拆迁8个，交付使用回迁安置房210万平方米，安置拆迁户7000户。完成主城区29个商品交易市场整治搬迁。县域经济综合实力持续壮大，5个区进入省县域经济先进县行列。放宽县城和建制镇落户条件，农村居民转户11.8万人，城镇化率达69%。建成美丽乡村80个。实施农村危房改造和宜居农房建设2.76万户。完成水利投资31.3亿元，续建的3件中型水库、14件小(1)型水库加快建设，实施46件小(2)型病险水库除险加固，建成5万件“五小水利”工程，解决21万农村人口饮水安全问题。加快实施扶贫攻坚三年行动计划，整合筹集资金16.4亿元，贫困人口减少6.8万人。

(三)全面深化改革扩大开放，发展活力逐步增强。放宽注册资本条件，除特定行业企业外，实行注册资本认缴登记制。实行工商登记“先照后证”制度，新登记企业同比增长62.1%。农村集体建设用地使用权和宅基地发证工作取得成效，全市流转农村土地102.5万亩，占家庭承包土地面积的43.7%。价格改革稳步推进，制定了主城区管道天然气临时价格，实施农业用水终端水价制度。深化考试招生制度改革，出台了“小升初”改革方案和异地中考实施方案。食品药品监管体制改革顺利推进，建立了覆盖市县的监管体系。鼓励引导社会资本参与公共领域的建设营运，首批80个基础设施项目向社会投资开放。民营经济预计实现增加值1700亿元，增长8%。科技创新能力进一步提升，新认定市级产业技术创新战略联盟3个、重点实验室和工程技术研究中心25个，全市专利授权量达4526件。实际利用外资16.7亿美元，引进市外到位资金995亿元。实现进出口贸易总额177.9亿美元。成功举办第二届中国—南亚博览会暨第22届昆交会，签订招商引资项目82个。昆明泛亚国际农业博览会升级为省级博览会。综合保税区申报、招商、建设取得阶段性成果。“一县一市一街道”托管移交滇中产业新区。72小时过境免签政策落地实施。荣获“国际友好城市交流合作奖”，新缔结国际友城1个。

(四)强化环境保护资源节约，生态建设取得实效。滇池治理完成投资61.1亿元，污水处理厂尾水外排及资源化利用等治污工程建成运行。滇池水质持续改善，化学需氧量、总氮、总磷指标分别下降5.63%、10.3%、14.2%，国家考核的16条河道有14条水质达标。城市污水日处理能力达197万立方米，出水水质全面达到一级A标。牛栏江—滇池补水工程投入运行，实现生态补水4亿多立方米。启动“国家生态园林城市”创建工作，主城建成区新增绿地1200公顷。完成人工造林42.8万亩，森林覆盖率达49%。完成基本农田划定工作，1.8万亩低丘缓坡土地综合开发利用试点项目获批。建成国家生态乡镇5个和省级生态文明县区5个。完成省下达的重点减排项目110个，预计万元生产总值能耗下降4%左右。主城空气质量优良率达97%。

(五)坚持以人为本改善民生，社会事业协调发展。全面落实“十件惠民实事”，深入实施“春风化雨”行动，民生支出375.5亿元，占地方公共财政预算支出的69%。多渠道多形式促进就业创业，提供有效就业岗位15.8万个，城镇新增就业11.8万人，城镇登记失业率2.27%，农村劳动力转移就业17.2万人。建成国家级创业孵化示范基地1个、省市级大学生创业示范园15个。新建、改造标准化菜市场、生鲜超市61个，建成10个商业服务示范社区、5条特色旅游文化商业街区。落实社保标准与物价上涨联动机制，城市低保、农村低保和五保供养标准分别提高15.38%、19.5%和16.2%。城乡社会保险参保覆盖面进一步扩大，城乡居民医疗保险一体化建设顺利推进。养老服务体系不断完善，建设社区居家养老服务中心67个，新增养老床位4737张。开工建设保障性住房、棚户区改造住房30121套，建成3.3万套，完成保障性住房分配、租赁住房补贴发放9996套(户)。推进教育均衡发展，学前教育毛入园率提升到97.3%，义务教育巩固率保持在99%以上，高中阶段毛入学率达92%以上。安排各类资金7.1亿元，资助贫困家庭幼儿和学生99.8万人次。农村义务教育阶段学校营养改善计划惠及35.9万名学生。完成校舍改造工程27.9万平方米。完成37个村卫生室标准化建设，市第一人民医院北区医院、市第三人民医院烈性传染病诊疗中心投入使用，全市新增病床3210张。“单独两孩”政策稳步实施，人口自然增长率5.58%。公共文化服务体系日趋完善，新建、改扩建文化站(室)73个，“两馆一站”全部免费开放，举办各类文化惠民演出活动1700多场，实施不可移动文物保护工程33项。建成文化体育活动广场51个，全面完成市体育学校暨全民健身中心建设，成功举办昆明环滇池高原自行车邀请赛。果断处置“3·01”暴力恐怖案件。晋宁“10·22”事件和“10·14”事件处置工作取得阶段性成效。妥善处置“9·26”明通小学踩踏事件、“10·28”东川山体滑坡地质灾害，重点行业、重点场所的安全生产监管得到加强。

(六)切实转变作风提升效能，政府自身建设得到加强。扎实开展党的群众路线教育实践活动，严格落实中央“八项规定”，认真整改“四风”方面存在的突出问题，“三公”经费下降4.1%。认真执行市人大及其常委会决议决定，坚持重大事项报告制度，自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督，主动接受市政协的民主监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案。提请市人大常委会制定、修订地方性法规4件，制定、修订政府规章和规范性文件7件，重大决策公示、听证417件。承接省级下放行政审批事项105项，取消和下放市级行政审批事项16项。公共资源实现电子化交易，成为国家公共资源电子化交易创新试点城市。严格执行党风廉政建设责任制，健全廉政风险防控体系，加强行政监察和审计监督，严肃查办了一批违法违纪案件。外事侨务、民族宗教、妇女儿童、残疾人、档案、气象、防震减灾、人民防空、双拥等工作取得新的进步。

各位代表!回顾过去的一年，我们深感成绩来之不易。这些成绩的取得，是省委、省政府和市委正确领导的结果，是市人大、

市政协、社会各界支持帮助和全市人民奋力拼搏的结果。在此，我代表市政府，向全市各族人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向中央省属单位、各兄弟州市，向驻昆解放军和武警官兵，向关心支持昆明建设发展的海内外朋友，表示崇高敬意和诚挚感谢！

各位代表！回顾过去的一年，我们深感压力巨大、充满艰辛。由于我们对经济发展“新常态”认识不足，对经济形势的严峻性和复杂性估计不充分，特别是在经济下行压力持续加大的情况下，我市长期存在的深层次结构性矛盾凸显，经济增长支撑乏力，加之发展环境不优、主观努力不够，导致经济增长低于预期，地区生产总值、固定资产投资、地方财政收入和城乡常住居民人均可支配收入等指标的增长没有完成既定目标。与此同时，全市经济社会发展中还存在着一些不容忽视的问题，主要表现在：一是经济总量不大、质量不优，持续发展的动力不足。二是城乡区域发展差距较大，发展不平衡、不协调问题突出。三是城市规划的前瞻性、科学性、严肃性不够，建设缺乏统筹谋划，管理水平不高。四是就业、教育、医疗、住房等方面存在许多薄弱环节，安全生产、食品药品安全等方面的问题依然较多。五是资源环境约束加剧，滇池治理任重道远。六是推进改革的方法不多、力度不大，重要领域和关键环节的改革推进不快。七是社会治理法治化水平不高，社会矛盾多发易发、交错叠加。八是少数干部能力不足、精神懈怠、缺乏担当、脱离群众等问题较为突出，腐败现象时有发生。对于这些问题，我们将高度重视，切实加以解决。

二、2015 年工作重点

今年是全面深化改革的关键之年，也是全面完成“十二五”规划的收官之年。做好今年政府工作的总体要求是：认真贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照中央经济工作会、省委九届九次全会、省委经济工作会和市委十届六次全会的安排部署，以解放思想为先导，以深化改革为动力，以转型升级为主攻方向，以依法治市为有力保障，以增进人民福祉为根本目的，更加注重科学发展、更加注重改革开放、更加注重民生改善、更加注重生态保护、更加注重民主法治，全面推进经济、政治、文化、社会、生态文明和政府自身建设，加快建设区域性国际城市和世界知名旅游城市，当好全省经济社会发展的排头兵和火车头，奋力谱写率先全面建成小康社会的新篇章。

今年经济社会发展主要预期目标建议为：地区生产总值增长 9%左右，地方公共财政预算收入增长 7.5%，规模以上固定资产投资增长 14%，社会消费品零售总额增长 12.5%，城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长 9%和 10%以上，居民消费价格涨幅控制在 3.5%以内，万元生产总值能耗下降 3.4%，城镇登记失业率控制在 4%以内，人口自然增长率控制在 6.5%以内。

今年，我们将重点做好以下八个方面的工作：

（一）着力增强发展动力，促进经济平稳健康发展

强化投资拉动。保持合理投资规模，优化投资结构，实施重点项目 245 项，投资 622 亿元，其中，重点基础设施项目 100 项，投资 306 亿元；重点产业项目 95 项，投资 316 亿元；推进前期工作项目 50 项。强化资源要素保障，实行差异化用地政策，优先保障基础设施、社会民生和重大招商引资项目用地，盘活闲置低效用地。抓好资金平衡，扩大融资渠道，确保资金需求。

增强消费带动。改善消费环境，提高服务质量，发挥区域性中心城市辐射集散作用，形成多元化消费主体。培育信息、文体娱乐、休闲旅游、养老健康等消费热点。引导消费观念转变，拓宽贷款、信用等消费方式，提高居民消费能力。加强生活必需品市场监管，依法打击制售假冒伪劣产品、价格欺诈等行为。完善应急物资储备体系，确保市场供应。加快流通基础设施建设，畅通城乡流通渠道，扩大农村消费市场。

突出创新驱动。深入推进国家创新型试点城市建设，全社会研发投入强度达到 1.75%，科技成果转化率达到 42%。新增各级企业技术中心 30 家以上，认定 6 家市级重点实验室和 10 家市级工程技术中心，培育 6 个产业技术创新战略联盟和 11 个院士工

作站。新认定 40 家高新技术企业、25 家市级创新型试点企业。支持规模以上工业企业、高新技术企业全面建立研发机构，组织开展中小企业科技创新创业行动。专利授权增长 5%以上。

壮大民营经济。建立健全政府和社会资本合作机制，降低社会资本准入门槛，扩大社会资本投资领域，落实社会资本参与基础设施、社会事业、生态环保等重点领域建设的政策，提高民间投资比重。鼓励和引导金融创新，切实解决中小企业融资难、融资贵问题。用足用好民营经济发展专项资金，完善中小微企业扶持政策，激发各类市场主体活力和创造力。民营经济增加值占地区生产总值比重达 46%以上，从业人员增长 10%以上。

(二)着力加快产业转型升级，做大做强实体经济

推动工业提质增量。深入实施工业产业布局规划纲要，加快构筑“一核两翼六板块”的工业布局体系。巩固提升有色金属、化工、烟草和非烟轻工等产业，加速发展先进装备制造、生物医药、电子信息、新材料、新能源、节能环保六大新兴产业。落实“2143”重点项目年度任务，推进 100 项新增投资重大项目、100 项重大技改项目，新开工亿元以上工业项目 35 个、竣工 30 个。新增 50 户规模以上企业，培育 100 户中小工业企业和 100 户民营科技企业。确保规模以上工业增加值增长 10%以上。

提升工业园区载体功能。深入实施千百亿园区提升工程，加快“云药”等 20 个特色产业基地建设，园区规模以上工业增加值增长 10%以上。统筹园区产业布局，突出园区主导产业，推动产业集群发展。加强园区基础设施建设，鼓励有实力的投资者参与园区建设，确保园区基础设施投入 70 亿元以上，收储土地 1 万亩。新培育主营业务收入超百亿园区 2 个、超十亿园区 1 个。

加快服务业发展。推进以螺蛳湾国际商贸城为中心的商贸服务业集聚区建设，完善东风广场片区、老螺蛳湾片区等中央商务区 and 次级商务区功能。促进各类总部集聚，新增总部企业 20 户，总部企业入库税金增长 5%以上。依托金融产业园区，加快打造区域性国际金融中心，新引入银行 1—2 户。调整优化商贸流通产业布局，加快泛亚商贸物流中心建设，继续推进主城区商品交易市场整治搬迁，新建菜市场 30 个、商业示范社区 8 个。推进螺蛳湾电子商城、五华泛亚科技城建设，支持传统商贸企业发展线上业务。积极发展咨询评估、会计审计、法律服务等服务业。服务业增加值增长 8.5%以上。

促进文旅融合发展。大力推动旅游产业转型升级，推进旅游与文化建设、城镇建设、乡村建设、生态建设、产业建设融合发展，加快“智慧旅游”建设，加强旅游市场秩序管理和文明旅游宣传力度，不断完善旅游公共服务设施。全市接待国内旅游者增长 10%，旅游总收入增长 15%。完成文庙恢复性修建项目主体工程，新建、改扩建县区级文化馆 3 个、图书馆 1 个。加强历史文化名镇名村和传统古村落的保护与建设，抓好非物质文化遗产保护示范性精品项目试点工作，加快演艺、创意、广告制作等文化产业发展。建设一批群众体育设施，打造城市“15 分钟健身圈”。办好昆明高原国际半程马拉松赛、东川泥石流国际汽车越野赛和第五届市运会。组织开展好抗战胜利 70 周年和“护国首义”100 周年纪念活动。

(三)着力加强规划建设管理，提升城市功能品质

完善城市规划布局。科学划定城市增长边界，健全城市规划体系，实现城市法定规划全覆盖。按照城市总体规划要求，完成控制性详细规划梳理工作，高标准完善城市交通、给排水、生态建设、历史文化遗产保护等重大专项规划，实现城市总体规划与土地利用、林地保护、产业发展等规划有机衔接、多规合一。加强规划执行的监管，维护规划的严肃性、权威性。

推进基础设施建设。以综合交通和市政基础设施为重点，完成投资 209.3 亿元。启动建设 80 条城市道路，全力推进飞虎大道建设，开工建设春城路延长线北段等骨干道路。加快绕城高速东南段、金东大桥、“三倘”公路一期等项目建设，确保黄马高速基本完工、呈澄高速建成通车，完成 213、320 国道昆明段提升改造工程，启动眠山至团结公路建设。积极推进地铁 1 号线呈贡支线、3 号线和 2、6 号线二期工程建设；加紧地铁 4 号线、1 号线西北延长线前期工作。积极推进昆明南站及外部配套工程建设，全面完成铁路征地拆迁及管线迁改。完成主城 33 万户天然气置换，继续完善电力、排水防涝、垃圾污水收集处理等市政

基础设施。科学实施“三旧”改造，重点推进获批开工的城中村改造项目，优先做好回迁安置工作。

加强城市精细化管理。不断完善城市管理体制，加强“数字城管”建设，形成网格化、信息化、全覆盖、高效能的城市管理服务模式，实现城市管理实时监测和快速反应。深入开展城乡清洁工程，加强道路日常清扫保洁，严格城市道路开挖审批，持续整治占道经营、渣土泼洒、城郊结合部脏乱差等现象。巩固国家卫生城市创建成果，精心组织，迎接国家复审。实施道路照明“洁净增亮”工程，主城区城市照明设施亮灯率达98%以上。完善道路安全管理设施，强化交通组织管理，依法打击非法营运车辆，严厉查处各类交通违法行为，营造良好交通环境。推进国家“公交都市”示范城市创建工作，加快菊花村等公交场站建设，主城公共交通出行分担率达54%。

全面加快新区开发。聚焦呈贡新区，加大支持力度，完善市级行政中心、大学城等片区综合配套，抓好教育、医疗、商贸等设施建设和失地农民安置。确保昆医附一院呈贡分院、市中医院呈贡新院投入使用。推动呈贡信息产业园、金融产业园呈贡片区发展，加快大渔立交、联大立交、南北大道和连接主城的快速路建设，确保呈黄公路建成通车。推进南城晋城、西城海口、草海、巫家坝城市副中心、三个半岛会展度假区和官渡文化生态新城建设，以片区开发带动城市发展。

(四)着力推进新型城镇化，加快城乡一体化发展

提升城镇化发展质量。创新推进机制，加强分类指导，推动县域经济特色化、差别化发展。以新型城镇化为引领，有序推进县城老城改造与新城拓展，大力建设产业聚集、特色鲜明的小城镇，推动农民就近就地城镇化，全市城镇化率达70%。加快晋宁撤县设区和宜良、富民撤县设市步伐。保护坝区农田，建设山地城镇，抓好低丘缓坡土地综合开发利用试点。稳妥推进户籍制度改革，探索主城落户积分制及东川、宜良统筹城乡发展试点。健全社会保障跟进机制，让进城落户的农村居民享受平等的市民待遇。

加快发展高原特色农业。农业增加值增长6%。稳定粮食播种面积，巩固烤烟生产，提高蔬菜、花卉效益，提升畜牧业规模化水平，大力发展林产业和农产品加工业。全力推进石林台湾农民创业园、斗南国际花卉园、泛亚林产业园等重点园区建设，园区产值达25亿元。培育壮大庄园经济，建成都市农庄8个。发挥农民专业合作社、龙头企业和种养大户的作用，提升农业产业化水平，新增省级龙头企业8个、农民专业合作社示范社26个。

夯实农村发展基础。整合涉农资金，引导社会资本参与农村道路、饮水、能源、信息化等设施建设，提升农村基础设施水平。完成1件中型、6件小型水源工程主体工程建设，新开工8件中小型水源工程和43件小(2)型病险水库除险加固，新增“五小水利”工程5万件，解决农村10万人饮水安全问题。继续抓好晋宁、宜良、富民、禄劝小型农田水利重点县项目建设，完成富民罗免、五华西翥2个片区高效节水灌溉项目和列入省级计划的5件干支渠项目建设。加大农村公路建设养护力度，建立健全县乡村三级公路联动管理机制，建制村公路路面硬化率达100%。开展农村环境综合整治，加强垃圾收集处置和污水处理等设施建设，全市70%的行政村建成生活污水处理设施。确保建成70个省市级美丽乡村。

创新推进扶贫开发。以“两县两区”为主战场，狠抓基础设施和宜居农房建设、特色优势产业发展、易地搬迁移民、社会事业和民生保障等重点工作，推动贫困地区发展。建立精准扶贫工作机制，对识别认定的贫困户、贫困村、贫困乡，分类制定脱贫目标和帮扶措施。改进贫困地区考核机制，扶贫开发项目审批权下放到县区。抓好寻甸扶贫到户小额贷款风险金补偿试点和东川三农金融服务试点、普惠金融创新发展试点。续建7个、新建3个整乡推进项目，实施省级15个行政村、市级200个自然村整村推进项目。“两县两区”易地搬迁1400人，劳动力培训3.5万人、转移3万人。全市完成1万户以上宜居农房建设，减少6.8万贫困人口。

(五)着力全面深化改革，增强发展内生动力

重点推进经济领域改革。深化国资管理体制和国有企业改革，发展混合所有制经济。推动交投公司和水务公司上市。推进投融资公司实体化和商业化转型，改善公司资产结构，打造具有清晰盈利模式和现金流支撑、管理科学的产业实体。全面推进预算公开，建立跨年度预算平衡机制。政府性债务纳入预算管理，建立规范的地方政府举债融资机制。优化转移支付结构，减少专项转移支付项目，逐步形成以一般性转移支付为主体的转移支付体系。全面落实工商登记制度改革，加快推行工商注册全程电子化登记管理和电子营业执照。强化企业信用约束机制，建立违背市场竞争规则和侵害消费者权益的企业黑名单制度。推进“营改增”税制改革，清理规范税收优惠政策，建立税收优惠政策备案审查、定期评估和退出机制。推进价格改革，完善资源性产品、交通、环保等价格形成机制。

深入推进农村综合改革。全面开展农村土地承包经营权确权登记颁证工作。稳妥开展农村集体经营性建设用地入市和农村宅基地自愿有偿退出试点，推进以“三权三证”为重点的农村产权抵押融资试点，探索开展农村集体建设用地使用权抵押贷款。完善农村产权交易平台，逐步建成市县乡村四级农村产权交易服务体系。制定市级以下公益林流转管理办法，探索“以租代征”等林业征占用新模式，建立林木采伐指标入村到户长效机制。推进供销社综合改革。加快构建多种形式的“三农”金融服务组织。

加快推进政府职能转变。完成市县两级政府机构改革。开展设立行政审批局改革试点，推进行政审批相对集中。加快建设网上审批大厅，提高网上审批项目比例。坚持“透明办理”，除涉及国家、商业秘密或个人隐私外，所有审批的受理、进展、结果等信息都向社会公开。强化行政审批内部督查和社会监督，建立申请人评议制度。探索建立“第三方”社会中介组织“超市”，推动政府向社会简政放权。积极推行政府向社会组织购买公共服务试点。完成党政机关公务用车改革。稳步推进人事制度改革，落实县以下机关公务员职务与职级并行制度。加快事业单位分类改革，妥善处理人员安置等问题。

统筹推进社会事业改革。加快义务教育免试就近入学、学区制和九年一贯制对口招生、现代职业教育体系建设等综合改革。出台鼓励和约束政策，推动区域内义务教育阶段校长、教师轮岗交流。深化市县公立医院综合改革，探索新型的药品采购配送机制。整合新闻媒体资源，推动传统媒体与新兴媒体融合发展。完善食品药品监管体制机制，合理划分市县乡三级监管机构的审批权、监管权、执法权。

(六)着力扩大对外开放，提高开放型经济水平

促进外经外贸提质增量。挖掘外贸增长潜力，推进贸易方式多样化，进出口贸易总额增长10%以上。扩大优势产品出口规模，提升农产品出口竞争力，鼓励生物制药等优势产业拓展国际市场。完成综合保税区申报，重点项目建设取得突破性进展。积极申报国家跨境贸易电子商务服务试点，支持企业申报建设保税物流中心。鼓励企业“走出去”，开展并购投资和联合投资，开拓工程承包、劳务合作市场，推动境外替代种植可持续发展。

加大招商引资力度。以产业为重点，以园区为平台，以质量为核心，继续开展领导带队招商，全力开展产业链招商、行业龙头招商、企业以商招商。确保实际利用外资15亿美元以上，引进市外到位资金800亿元以上。加强签约项目的督促协调和服务，强化资源、要素保障，促进项目落地。改进招商引资考核办法，重点考核合同履约率、资金到位率、项目开工率、建成投产率，提升招商引资实效。

深化区域交流合作。依托国家“一带一路”“互联互通”战略和桥头堡建设，拓展大湄公河次区域经济合作，主动参与中国—东盟自由贸易区、孟中印缅经济走廊建设。积极参与滇中城市经济圈建设，加快区域内“互联互通”，促进基础设施、产业发展、市场体系、基本公共服务和社会管理、城乡建设、生态环保六个一体化发展。加强与滇中产业新区的交通、产业、城镇规划建设衔接，实现优势互补、共同发展。办好南博会、农博会、旅交会和第11届中国会展经济国际合作论坛。加强与国际友城的实质性交流合作，新缔结国际友城1个。

(七)着力生态文明建设，加快打造美丽春城

扎实推进滇池综合治理。围绕滇池治理“十二五”规划目标任务，完成规划项目34个、推进实施4个，完成投资30亿元以上。确保建成第十一污水处理厂、主要入湖河道综合整治及滇池污泥底泥三期疏浚工程等项目。强化“河(段)长”责任制、“河道三包”责任制和滇池治理问责制，巩固提升35条入湖河道水质，力争国家考核的16个入湖河道监测断面、7个集中式饮用水源地监测点水质全部达标，基本实现滇池治理“十二五”规划确定的水质目标。完成11个环湖生态湿地建设，抓好滇池面山及“五采区”生态修复，实现面山绿化无盲区、全覆盖。做好阳宗海、牛栏江等重点流域水污染防治工作，不断改善水环境质量。

切实加强生态环境保护。严格管制禁止开发和限制开发区域，重点保护自然保护区、风景名胜区、森林公园、重要湿地等区域，积极构筑“两环八廊”绿色生态屏障。设立生态补偿专项资金，完善资源有偿使用和生态补偿制度。实施“省市联动、绿化昆明、共建春城”行动，新增造林30万亩以上，森林覆盖率达50%。推进土壤环境监测网建设，开展土壤环境保护和综合治理。扎实推进国家生态市、环保模范城市、生态园林城市及中国人居环境奖创建工作，持续开展生态县、乡(镇)、村(社区)和绿色学校、绿色社区、环境教育基地创建。

全力推进节能减排。以全面完成“十二五”节能减排目标为重点，深入推进低碳城市试点，加快实施低碳、节能重点工程和循环经济示范县区、园区、企业建设，积极推动静脉产业园区发展。抓好绿色建筑和绿色生态城区建设，确保新建民用建筑达到绿色建筑标准，建设1—2个绿色生态示范城区。加快新能源汽车推广应用和配套充电桩建设，确保完成年度任务。引导企业退出产能过剩行业，确保完成省下达的年度淘汰落后产能目标任务。全面实施大气污染防治行动计划，重点治理建筑工地扬尘、汽车尾气、工业污染及商业污染，按国家新的考核标准，确保主城空气质量优良率达85%以上。

(八)着力保障改善民生，推动社会事业协调发展

促进高质量的就业。统筹做好高校毕业生、农村劳动力、城镇失业人员等重点群体就业创业工作，加快构建劳动者终身职业培训体系。完善城乡统一的就业失业登记和就业援助制度，健全覆盖城乡的就业服务体系，加强失业动态监测预警和就业形势分析，提高就业服务和调控保障能力。全年提供有效就业岗位10万个，新增城镇就业8万人，农村劳动力转移培训15万人次、转移就业12万人，实名登记的高校毕业生就业率达90%。

提升社会保障水平。推进城乡社会保障制度整合，全面开展社会保险全民参保登记工作。扩大社会保险覆盖面，重点做好中小微企业、灵活就业人员参保工作。加强社会保险网上平台建设，推进医疗保险付费制度改革，加大社会保险基金的监管力度。落实好最低工资、城乡低保、农村五保供养和企业退休人员基本养老金标准，确保各种补贴和保障款发放到位。鼓励社会力量兴办养老机构，建立健全居家、社区、机构相结合的养老服务体系，新增养老床位3000张。实施农村危房改造及地震安居工程1.2万户。新建保障性住房、棚户区改造住房2.1万套，基本建成2万套，全力推进保障性住房小区及周边公共配套设施建设。

办好人民满意的教育。全面实施第二轮学前教育“三年行动计划”，扩大学前教育资源，学前三年毛入园率达98%，公办幼儿园和普惠性民办幼儿园在园幼儿占比达60%以上，创建省一级示范幼儿园8所，逐步化解学前教育“入公办园难、入民办园贵”的问题。加快推进基础教育“增量扩优”工程，义务教育巩固率保持在99%以上，高中阶段毛入学率保持在92%以上。加快校园危房改造和新建片区教育设施配套。加大教育救助和扶持力度，提高特殊教育专业化水平，让贫困家庭孩子和残疾儿童都能接受公平的、有质量的教育。抓好平安校园创建工作，健全应急救援体系，开展安全培训和演练，增强师生自救自护能力。

提高医疗卫生服务能力。巩固提升农村基层医疗卫生服务体系，完成3所乡镇卫生院、166个村卫生室标准化建设。继续巩固国家基本药物制度，县、乡、村医疗机构实行药品零差率销售。优化整合医疗卫生资源，鼓励引导社会资本举办医疗机构，新增病床2000张以上。提升疾病预防控制和突发公共卫生事件应急处置能力。做好人口与计划生育工作，保障妇女儿童合法权益

益，促进残疾人事业健康发展。

强化食品药品安全保障。加强基层食品药品安全监管力量，强化日常监管和专项整治，加大对学校食堂、农村、城郊结合部等薄弱区域的监督检查力度，确保人民群众“舌尖上的安全”。落实群众举报奖励制度，打造“12331”食品药品举报投诉品牌，建设覆盖行政执法、检验检测、质量追溯、公共服务等环节的信息化监管平台，全面提升检验监管能力。建立健全农产品质量安全监管检测体系，推进农产品生产全程监管，确保农产品质量安全。

三、依法履行政府职能，全面推进依法治市

今年是全面推进依法治国的开局之年。我们必须坚持法治政府、法治社会一体建设，坚持依法治市、依法行政共同推进，加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

(一)坚持依法行政。加强法治学习教育，牢固树立有权力就有责任的观念，强化对法律的敬畏与尊重。全面推行权力清单制度，严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责。建立重大决策合法性审查、终身责任追究制度和责任倒查机制。加强和改进政府立法工作，完善政府规章制定程序。建立健全市县乡三级政府法律顾问制度。加快市县两级政府综合执法改革，严格执行行政执法人员持证上岗和资格管理制度，加强执法案件监督。自觉接受人大及其常委会的法律监督、工作监督，主动接受政协民主监督，完善协商民主制度，在重大决策之前进行充分协商。强化政府内部层级监督和专门监督，建立常态化监督制度。健全行政复议案件审理机制，大力推进行政机关法定代表人出庭应诉制度。深化政务公开，重点推进财政预算、公共资源配置、重大建设项目批准和实施、社会公益事业等领域的政府信息公开。坚持依法、开放、民主原则，创新规划编制方法，完善规划编制程序，做好“十三五”规划研究编制工作。

(二)坚持从严治政。巩固拓展党的群众路线教育实践活动成果，深入开展“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育，积极探索新形势下的群众工作方法，努力形成联系服务群众“新常态”。改进完善干部考核评价制度，深入开展明察暗访和群众评议，持续整治“庸懒散”等不良作风，对不負責任、作风漂浮的干部严肃追责、严厉问责。加大依法审计力度，对公共资金、国有资产、国有资源和领导干部履行经济责任情况实行审计全覆盖。加强对“三公”经费、会议费使用和楼堂馆所建设等方面的管理监督。深入推进廉政建设，扎实开展以“六个严禁”为重点的专项整治，严肃查处以权谋私、失职渎职、贪污受贿等腐败案件，树立为民、务实、清廉的良好形象。

(三)坚持依法治理。加强基层自治组织的规范化建设，促进村、社区依法自治。建设社会组织孵化园区，加快培育发展社会组织。做好社区矫正和刑满释放人员安置帮教工作，推进帮教示范基地建设。深化平安昆明建设，完善立体化治安防控体系，严厉打击各类刑事犯罪。健全预知、预判、预警工作机制，形成反恐维稳统一指挥体系，提高涉恐、涉暴事件处置能力。夯实安全生产基层基础，实施分级监管，构建网格化监管信息平台，确保全市安全生产形势平稳。加强调解队伍建设，完善人民调解、行政调解、司法调解联动机制。落实信访工作“一岗双责”，改革信访工作制度，引导群众依照法律规定和程序表达诉求，健全畅通有序的诉求表达、心理干预、权益保障机制，促进合理诉求及时解决。支持工青妇等群团组织充分发挥桥梁纽带作用，更好反映和维护群众合法权益。加强法治宣传教育，弘扬社会主义法治精神，推动全民遵法守法。依法管理民族宗教事务，促进民族团结、宗教和谐。加强国防动员和民兵预备役建设，推动军民融合深度发展，争创“第七届全国双拥模范城”。

各位代表!新的一年，任务艰巨、使命光荣、责任重大。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在省委、省政府和市委的正确领导下，凝心聚力、团结拼搏、开拓进取，为率先全面建成小康社会而努力奋斗!

名词解释

1. 总部企业 在本市完成注册并依法开展经营活动，对其控股企业或分支机构行使管理和服务职能的企业法人机构。总部企业

分为现代农业、现代工业、现代服务业和文化创意产业四类。

2. 楼宇经济 以商务楼宇、功能性板块和区域性设施为主要载体，通过开发、营销、租售楼宇引进或培植市场主体，从而收取租金、产生税源、增加就业并带动区域经济发展的一种经济形态，是城市经济发展到一定阶段的产物。

3. “环线+射线”骨干路网 环线：指二环、三环、绕城高速内环和绕城高速外环；射线：指昆曲、昆石、昆玉、昆楚、昆武、高海、机场高速公路和在建的黄马、呈澄、晋江、晋红高速公路。环线和 11 条高速公路形成“环线+射线”骨干路网。

4. 五小水利工程 指小水池、小水窖、小坝塘、小水渠、小泵站等小型水利建设工程。

5. 综合保税区 设立在内陆地区具有保税港区功能的海关特殊监管区域，由海关参照有关规定进行管理，执行保税港区的税收和外汇政策，集保税区、出口加工区、保税物流区、港口功能于一体，可以发展国际中转、配送、采购、转口贸易和出口加工等业务。

6. 一县一市一街道 指托管移交滇中产业新区的嵩明县、安宁市和官渡区大板桥街道。

7. 春风化雨行动 市委、市政府为加强全市学前教育、基础教育和养老助残救助所采取的行动，包括发展学前教育三年行动计划(2014—2016年)、加快推进基础教育“增量扩优”工程、加强养老助残救助工作三个主要方面。

8. 两馆一站 两馆：“一县两馆”（文化馆、图书馆）；一站：“一乡一站”（综合文化站）。

9. 一核两翼六板块 一核：都市工业核心区，包括五华区(含五华科技园)、盘龙区(含盘龙都市产业园)、西山区(不含海口工业园)、官渡区、呈贡区(含呈贡信息工业园)五个中心城区和高新区(不含马金铺片区)、经开区(不含大冲、洛羊片区)；两翼：两个重要的工业发展区域，即昆石沿线重点发展区域和滇池东岸安晋沿线重点发展区域；六板块：以工业园区为核心，构筑产业相对集中、层次分明、相互支撑、互为补充的六个工业板块，即都市核心板块、宜良—石林板块、马金铺—晋宁—海口板块、经开区—阳宗海(含呈贡)板块、富民—禄劝板块、东川—寻甸—倘甸板块。

10. “2143”重点项目 市委、市政府在《关于加快推进工业转型升级的实施意见》中提出，实施“2143”重点项目年度工作计划，即：每年重点推进 100 项新增投资重大项目、100 项重大技改项目，抓好 30 项科技成果产业化、30 项延伸产业链条、30 项节能降耗减排、30 项“两化”融合项目。

11. “三倘”公路 禄劝—倘甸公路、寻甸—倘甸公路、东川—倘甸公路。

12. 两县两区 两县：寻甸县、禄劝县；两区：东川区、倘甸产业园区和轿子山旅游开发区。

13. 三权三证 三权：农村集体土地所有权、承包权和经营权；三证：农村集体土地所有权证书、农村集体土地使用权证书和农村土地承包经营权确权证书。

14. 两环八廊 两环：环滇池面山绿化生态屏障、环滇池湿地；八廊：主城—呈贡新区、呈贡新区—度假区大渔片区—高新区马金铺片区、主城—空港经济区、空港经济区—经开区、高新区马金铺片区—晋城、晋城—昆阳、昆阳—海口、海口—太平—西山 8 条城市生态隔离带。

15. 三严三实 2014 年 3 月 9 日，习近平总书记在参加十二届全国人大二次会议安徽代表团审议时，提出“严以修身、严以用权、

严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实”的作风建设要求。

16. 忠诚干净担当 2014年10月，习近平总书记对云南工作作出重要指示，特别嘱托党的干部要“对党忠诚、个人干净、敢于担当”。

17. 六个严禁 严禁领导干部插手工程建设、严禁插手土地征用、严禁插手矿产资源开发利用、严禁违规使用扶贫和社保资金、严禁领导干部收受“红包”、严禁违反党的组织人事纪律。