

# 2014年云南省楚雄彝族自治州 政府工作报告

——2014年2月20日在楚雄彝族自治州第十一届人民代表大会第四次会议上

州长 李红民

各位代表：

现在，我代表州人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请州政协委员和列席人员提出意见。

## 一、2013年工作回顾

2013年是深入贯彻落实党的十八大精神并取得较好成绩的一年，同时也是我州宏观发展环境极为复杂、应对市场变化极为困难、完成全年目标任务极为艰巨的一年。在省委、省政府和州委的正确领导下，州人民政府团结带领全州各族人民，紧紧围绕年初目标，全力稳增长、调结构，推改革、惠民生，保稳定、促和谐，全州经济平稳增长，民生持续改善，民族团结进步，社会和谐稳定。

一年来，州人民政府为实现稳增长采取了一系列有力措施。一是突出重点，认真筛选“3个30”重点项目、20项重要工作、10件民生实事作为重要抓手，促进经济社会发展。二是按照“工作目标化”的要求，在州十一届人大三次会议闭幕当天即召开政府全会，细化分解13项主要经济社会发展指标、45个具体支撑性指标以及重点项目、重要工作，级级传递压力，层层落实责任，实现无缝对接，并推行经济运行按月分析、按季通报制度，推动工作落实。三是针对项目推进中的困难和经济增长的薄弱环节，及时制定了56条措施和33条稳增长办法，切实解决存在问题。四是全面推行综合绩效考核，促使政府各级各部门勤勉尽责、奋发有为。五是深入调研，攻坚克难，典型引路，推进发展。经过全州上下的艰苦努力，全州生产总值达632.5亿元，增长10.6%；规模以上固定资产投资完成452亿元，增长30%；地方财政总收入、地方公共财政预算收入分别完成140.5亿元和56.4亿元，分别增长12.9%和21.7%；社会消费品零售总额增长14.1%；外贸进出口总额增长39.7%；城乡居民收入分别达22934元和6357元，分别增长13%和17.3%；居民消费价格上涨3%；城镇登记失业率为3.3%；人口自然增长率为4.4%；单位生产总值能耗降低2.6%左右。经中期评估，“十二五”规划实施总体进展顺利，绝大多数指标达到或超过时序进度，固定资产投资、财政收入、外贸进出口总额等部分主要经济指标有望提前实现规划目标，10个民生指标均完成或超额完成目标进度。

各位代表，在这里也要向大会报告和说明：在经济增长换挡期和结构调整阵痛期叠加的大背景下，由于国内外市场变化和国家对烟草、冶金等重点行业加大了调控力度，我州产业支柱单一、结构不优的问题更加凸显，经济增长遇到了较大的压力。特别是烟草、冶金化工两大支柱产业占全州生产总值的比重达1/4左右，烟草制品业占规模以上工业增加值的比重达43%，所受影响尤其严重，加之其他方面因素的影响，我州生产总值、财政总收入、社会消费品零售

总额 3 个指标未能实现预期。这也说明，我州加大新兴产业培育力度和加快发展方式转变的任务更加紧迫而艰巨。

一年来，我们主要抓了以下工作，并取得较好成效：

(一)产业建设扎实推进。认真落实“产业建设年”各项部署，“三大战役”有力推进，三次产业协调发展。科学有效应对连续五年干旱，科技增粮措施成效明显，粮食总产量达 120.3 万吨，实现连续增长。加快发展现代农业，特色农业建设初见成效，楚雄农业科技园成功获批国家级农业科技园区；新增省级农业龙头企业 11 户，畜牧业、林产业加快发展，农林牧渔业总产值达 247 亿元，增长 7.4%，创历史新高。加大帮扶力度，工业经济在极为严峻的形势下实现平稳增长，增加值突破 200 亿元，增长 10.9%，其中非烟工业增长 18%；通过调整规划，新增工业园区 118 平方公里，完成基础设施投资 24.5 亿元，新增入园企业 60 户；新增规模以上企业 42 户。建筑业增长 18.4%，有力支撑了第二产业增长。落实加快服务业发展 3 年行动计划，第三产业持续增长，增加值达 223 亿元，对生产总值增长的贡献率提高 2.7 个百分点。产业结构进一步优化，民营经济比重达 45.9%，提高 0.7 个百分点。县域经济加快发展，呈现争先进位的良好态势。

重点产业培育取得成效。六大重点产业增加值突破 300 亿元，占生产总值的比重达 47.6%，提高 1 个百分点。烟草产业克服卷烟产品结构受控、烟叶收购计划调减等压力，实现稳步发展；烟叶生产提质增效，在收购计划被削减 15%的情况下实现产值和税收保持总体稳定。冶金工业克服重重困难，实现企稳回升。绿色食品业进一步巩固提升，增加值达 108 亿元，增长 13%，成为我州首个增加值超过 100 亿元的重点产业。生物医药产业发展迅速，增加值达 5.5 亿元，增长 35.7%，支撑能力得到增强。新能源新材料产业发展迅速，增加值达 2.3 亿元，实现翻番，成为增长速度最快的重点产业。文化旅游业加快发展，增加值达 38.6 亿元，增长 12.8%，禄丰恐龙和元谋古人类两个重点旅游项目成功招商；全州旅游总收入 66 亿元，增长 33.1%。在抓好六大重点产业的同时，审时度势，规划和培育现代商贸物流、先进装备制造等产业，电子商务得到发展，企业孵化及网上销售初见成效。

(二)基础设施不断夯实。围绕重点项目建设，出台有针对性的政策措施并抓好落实，进一步增强破解用地、资金等问题的能力，争取到建设用地指标 2.5 万亩、上级转移支付补助资金 106 亿元，有力推进了项目实施。省级“3 个 100”涉及我州的项目、州级“3 个 30”重点项目扎实推进。认真做好征地拆迁工作，昆广复线等境内 3 段铁路工程进展顺利；楚广高速公路、楚南一级公路和 108 国道改造 3 条投资均在 15 亿元以上的干线公路建设同时推进，新建、改建农村公路 1353 公里，完成投资 9.5 亿元，全面实现了行政村村村通路目标。立足干旱常态化，加大水利投入，扎实抓好烟草水源工程和“爱心水窖”、“彩虹水窖”等一批重点项目建设，完成水利投资 30 亿元，创历史新高。民生、城镇、信息通信等基础设施建设进一步加强。

(三)城乡统筹步伐加快。扎实推进第三轮县城总体规划修编，完成了 14 个省级特色小镇和 1.5 万个村庄规划编制报批、备案工作，州域城镇规划体系更加健全。加大投入，完成市政建设项目投资 15 亿元，城镇功能进一步完善，全州城镇化率达 37.5%。积极推进零散自然村向城镇、中心村和新型社区集中，置换使用建设用地指标 5048 亩，“城增村减”效果明显。新农村建设扎实推进。连续两年共实施 50 个特色村庄示范村建设，引领作用进一步增强。修订完善并推进实施滇西边境片区和乌蒙山片区区域发展与扶贫攻坚规划，完成扶贫整村推进

639 个、整乡推进 4 个，完成扶贫投资 14.4 亿元，有 8 万扶贫对象实现脱贫。扎实推进农民转户进城工作，有 16.4 万农业转移人口转变为城镇居民。

(四)改革开放取得突破。行政审批制度改革进一步深化，事业单位分类改革有序推进。投融资体制改革成效明显，新增各类融资 118 亿元，创历史新高，其中银行信贷新增 77 亿元，贷款增幅超存款 2 个百分点；成功发行 20 亿元企业债券，新设立小贷公司 15 户，多元融资格局初步形成；积极筹措 13 亿元资金偿还政府到期债务，维护了政府诚信。农村综合改革有新进展，姚安包粮屯生产合作组织等新型农业生产经营模式探索取得突破。以营改增为重点的财税体制改革扎实推进。城镇阶梯式水价改革基本完成。医药卫生体制改革稳步推进。招商引资成效明显，实际引进州外到位资金 339 亿元，增长 50%，其中省外到位资金 220 亿元，增长 39%。对外交流合作不断深化。

(五)民生保障得到加强。克服财政收支矛盾不断加大的压力，持续加大投入，民生支出达 130.5 亿元，占全州地方公共财政支出的比重达 75.6%。10 件民生实事全部落实。新增城镇就业 2.6 万人、农村转移劳动力就业 5.6 万人。不断提高保障水平，城镇职工、城镇居民医保和新农合政策范围内住院费用平均报销比例分别稳定在 80%、70%和 75%以上，最低工资标准和失业保险金标准均增长 15%，企业退休人员基本养老金月人均增加 205 元。建成保障性住房 2 万套，新开工建设 1.5 万套。进一步提高基本公共服务均等化水平，教育工作扎实稳步推进，卫生惠民任务全面完成，文化惠民工程全面实施。科技创新得到加强，新增省级以上科技项目 36 项。

(六)社会保持稳定和谐。深入推进法治楚雄、平安楚雄建设，加强和创新社会管理，严厉打击各种违法犯罪，再获全国社会治安综合治理最高荣誉奖“长安杯”。加强信访工作，争取和筹集 2.1 亿元资金，解决了 3.9 万名原民办、代课教师的遗留问题。民族团结进步示范区建设迈出新步伐。建立健全防灾减灾体系，及时扑救“4·23”森林火灾，有效应对重特大交通事故和冰雪霜冻灾害，应对自然灾害和处置突发事件的能力得到增强。深入开展了食品药品安全专项整治行动。建立安全生产“一岗双责”制度，安全生产形势总体保持平稳。严守生态红线，加强环境保护，推进节能减排，美丽楚雄建设扎实推进，生态建设成果得到巩固和提高。治理水土流失面积 440 平方公里，节水 1 亿立方米，完成营造林 68 万亩，节能减排目标任务圆满完成。

一年来，根据国家和省区域发展新战略，我们致力于打基础、谋长远，在巩固和提升六大重点产业建设的同时，顺势而谋，主动作为，积极支持滇中产业聚集区规划建设，并结合实际认真思谋楚雄未来发展，进一步优化生产力空间布局，研究编制楚南产业发展聚集区、现代物流业发展等中长期规划，加大水、电、路等基础设施前期工作力度，积极培育经济发展的新支撑并取得初步成效。坚持重大事项向人大报告和向政协通报，自觉主动接受监督，办理人大代表建议 219 件、政协提案 387 件，办复率达 100%。认真贯彻落实中央八项规定和“作风建设年”要求，坚决反对“四风”，全州政府性会议和文件压缩 38%、公务接待费用下降 13.4%；廉政建设得到加强。坚持统筹兼顾，国防动员、双拥共建、民兵预备役、人防等工作取得新成绩，外事、侨务、审计、统计、国资、气象、史志、档案、地震、决策咨询、人口计生、红十字会等各项工作得到加强，妇女儿童、老龄、残疾人等其他社会事业全面发展。

各位代表，这些成绩凝聚了全州上下、方方面面的心血和汗水，实属不易。这是州委统揽全局、正确领导的结果，是州人大、州政协及其各位代表、委员有效监督、大力支持的结果，

是全州各级各部门和各族人民同心同德、克难奋进的结果，是社会各界和衷共济、通力协作的结果。在此，我代表州人民政府，向全州广大干部群众和各民主党派、工商联、人民团体、各族各界人士，驻楚部队和武警官兵，向所有关心、支持楚雄发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，全州经济社会发展仍然面临不少问题。主要是：宏观经济环境不确定性因素增多，经济下行压力依然较大，尤其面对我州产业结构单一的现状，稳增长、调结构任务更加艰巨；财政收支矛盾突出，偿债压力大；项目争取和引进难度加大，保持投资快速增长和实现招商引资新突破压力不小；持续改善民生任重道远；节能减排压力大，资源环境约束趋紧；工作效能有待进一步提高，政府职能转变还需加强。这些问题，我们必须高度重视，并用改革的精神、创新的举措切实加以解决。

## 二、2014年目标任务

2014年是全面贯彻落实党的十八大及十八届三中全会精神，全面深化改革的重要一年，也是完成“十二五”规划目标任务的关键之年，必须准确研判形势，牢牢把握机遇，奋力推进发展。一方面，从宏观层面看，中央坚持稳中求进的总基调，对我州加快发展总体有利。我省加快推进滇中城市经济圈一体化、滇中产业聚集区等战略，将给我州带来新的发展机遇。同时，近年来我州持续推进的一批重大基础设施和重点产业项目不断发挥效益，积蓄的发展潜能逐步释放。另一方面，随着调控力度加大，我州烟草产业发展空间有限，增量不大，冶金化工业不确定性因素较多，生物医药和新能源新材料产业总量过小、支撑能力弱，一产不优、二产不强、三产不快，面临既要加速、又要转型的双重压力，加快培育新的后续支柱产业任务紧迫而艰巨。我们必须保持清醒头脑，增强忧患意识、机遇意识和责任意识，以更大的决心、勇气和智慧，更加有力的举措和办法，更加自觉主动地把楚雄的开放发展融入全国全省战略，发挥区位优势和后发优势，尽快形成发展新优势，积聚发展新动能，推进富民强州不断取得新成效。

根据当前形势和任务，2014年政府工作的总体要求是：按照中央和省的总体部署，全面贯彻落实州委八届四次全体会议精神，紧紧围绕富民强州宏伟目标，积极支持和参与滇中产业聚集区建设，坚持稳中求进、改革创新，正确、准确、有序、协调推进重点领域和关键环节改革，以改革促投资、强产业、稳增长，以改革调结构、扩开放、促转型，以改革惠民生、促和谐、保稳定，确保全年目标任务完成，确保稳中有为、稳中有快、稳中提质、稳中向好，确保经济持续健康发展、社会和谐稳定。

2014年全州经济社会发展主要预期目标建议为：生产总值增长11%以上，规模以上固定资产投资增长25%以上，地方公共财政预算收入增长12%以上，社会消费品零售总额增长13%以上，外贸进出口总额增长16%以上，城乡居民收入分别增长11%和12%以上，居民消费价格总水平涨幅控制在3.5%左右，城镇登记失业率控制在4.3%以内，人口自然增长率控制在6%以内，完成省下达的节能减排目标。

实现上述目标任务，关键要靠全面深化改革，关键要靠推进产业结构优化和经济转型升级。必须以改革创新为统领，切实把思想统一到中央和省、州关于全面深化改革的决策部署上来，坚定信心，凝聚共识，注重改革的系统性、整体性和协同性，把促进社会公平正义、增进人民福祉作为政府工作的出发点和落脚点，用改革的理念来破解难题，用改革的办法来寻求出路，用改革的思路来推动发展。必须以产业结构优化和经济转型升级为核心任务，注重提高经济

发展质量和效益，切实把科技创新作为引领和支撑经济发展转型升级的重中之重，抓住机遇、培强产业、优化结构、推进转型，确保我州生产总值合理增长，为深化经济体制改革和结构调整留出空间，正确处理好稳增长、调结构、促改革与熨平、缓解单一产业发展波动影响全州经济平稳增长的关系，避免经济大起大落。2014年，要按照“蹄疾而步稳”的要求，在全面推进落实国家和省出台的重大改革方案的同时，聚焦群众最关心、最直接、最现实的利益问题，扎实推进一批政策方向明确、基础条件具备、事关全州当前和长远发展的重点领域和关键环节改革，务求在行政审批制度改革、投融资体制改革、事业单位分类改革、农村综合改革、教育和医药卫生体制改革、企业发展服务体系改革等方面率先取得突破，努力形成向改革要红利、要动力、要活力的工作机制，实现改革综合效益最大化，让改革发展成果更多更公平更直接地惠及全州各族人民。

### 三、2014年工作重点

(一)抓实项目，确保固定资产投资保持快速增长。继续发挥投资的重要拉动作用，扎实推进重点项目实施，确保规模以上固定资产投资新增100亿元以上。

着力推进重点项目建设。坚持打基础、增后劲，全力抓好列入省级“3个100”和州级“3个30”重点项目及“产业建设年3年行动计划”年度实施项目，确保在建项目全面推进、早见成效，确保新开工项目实质性启动实施。继续支持配合做好铁路建设征地拆迁工作；全面推进楚广高速、楚南一级、108国道改造3条公路建设，力争彩(云)一?(嘉)公路、双(柏)一新(平)公路开工建设，新建和改造农村公路500公里，确保完成投资20亿元。着眼长远，继续抓好烟草水源等骨干水源工程和五小水利建设，确保完成投资30亿元。认真研究解决新能源并网问题，有序推进太阳能和风电项目建设，推进县城和农村电网改造，加强中缅油气管道资源的利用对接工作，合理利用清洁能源。结合桥头堡国际通信枢纽建设，加快推进宽带楚雄和4G网络建设。切实抓好民生、城镇等领域基础设施重点项目建设。

高度重视项目前期工作。全面推行项目前期经费投入滚动使用机制，着力抓好30个重点前期项目、产业建设年24个前期项目、60个招商引资重点项目，确保有更多项目具备开工条件，有一批项目年内启动实施并形成实物投资量，项目库建设明显加强。

着力破解项目实施要素瓶颈。继续抓好并联审批、三级联网审批和投资项目服务绿色通道建设，切实解决审批难的问题。用好用足中央和省的政策，争取更多项目纳入国家和省土地、林地利用年度计划；盘活存量，提高土地集约节约利用水平，调整利用已批未用林地、土地指标，优先保障重点项目建设需要，切实解决项目落地难。积极争取国家和省更多的项目资金支持；深化投融资体制改革，优化政府投资结构，进一步激发民间投资活力；营造良好投融资环境，充分发挥金融办的职能作用，通过强政策、活机制，严格落实融资计划，引导好贷款投向，优化信贷结构，推进银政、银企合作，促进金融更好服务于实体经济发展，力争在创新投融资模式、扩大融资规模上有新突破。确保新增各类融资100亿元以上，其中新增银行信贷70亿元以上，争取发行棚户区建设债券，进一步解决融资困难；及时偿还到期债务，扎实做好化解政府性债务风险各项工作，增强执政理财能力。加强组织领导，强化责任落实，整合督查力量，推行重点项目稽察制度，切实解决项目推进落实中的问题，确保项目顺利实施。

(二)突出特色，确保农业农村稳定发展农民持续增收。认真贯彻落实中央1号文件精神，全面深化农村改革，激发农村经济社会发展活力，高度重视做好粮食安全、农业科技进步、体

制机制创新等方面的工作。第一产业实现增加值 160 亿元以上，增长 6.5%以上。

高度重视粮食生产和农民增收。按照“把饭碗牢牢端在自己手上”的要求，认真落实粮食行政首长负责制，力争种植水稻 100 万亩，确保粮食总产量稳定在 120 万吨左右；争取实施 2.5 万户科学储粮项目。完成 75 万亩烤烟种植和 187 万担烟叶收购任务，力争税收和烟农收入与去年总体持平。加快发展林产业，确保年产值增长 10%以上。发挥草山优势，坚持规模化、特色化，大力推广圈养，加强品牌创建，确保畜牧业产值突破 100 亿元。突出特色，建设楚梗系列优质水稻基地、生态优质米基地 2 万亩以上，确保 20 个以上农产品通过国家质量体系认证。加强农业基础设施建设，改造中低产田地 25 万亩，改造低效林 20 万亩。持续抓好抗旱工作，解决 15.7 万农村人口饮用水安全问题。

创新农业服务体系。推进农业生产经营体系创新，发展农业龙头企业、农业专业合作社、代耕公司、代耕协会、种养大户等多种形式的农业生产经营化主体 1000 个以上；发展州级农业龙头企业 30 户以上、省级 6 户以上。创新体制机制，加强农科队伍建设，鼓励农技人员深入基层、扎根农村，着力构建“农民不出村、专家不出城”就能使农业科技快速流向基层的现代农业网络科技体系，探索解决农民盼科技、科技人员有劲使不上的“最后一公里”问题。加快发展高原特色现代农业，抓好楚雄国家农业科技园区等重点项目建设，推进特色优势产业实现集群聚集发展。

深化农村改革。积极探索推进农业现代化、市场化改革，努力破除一切束缚农村生产力的不合理限制，保障城乡市场和资源配置权利平等、机会平等、规则平等，放手让农民闯市场，充分发掘他们的创业、创新、创造潜力；积极探索农业支撑保护制度、农村土地流转制度、农村金融服务制度以及乡村治理机制创新。2014 年计划在姚安启动“城增村减”、城乡一体化试点。力争农村“三权三证”抵押融资取得新突破。完善集体林权配套制度改革，推进农村水利、饮水项目管理体制和农业综合水价改革。

推进扶贫开发 and 移民安置工作。以滇西边境片区和乌蒙山片区集中连片扶贫开发为重点，发挥市场作用，建立精准扶贫工作机制，加大项目资金整合力度，推进扶贫工作迈出新步伐。完成自然村整村推进 300 个、行政村整村推进 33 个、整乡推进 4 个，确保 6 万扶贫对象脱贫。切实做好观音岩、乌东德水电站移民安置工作，实施好移民后期扶持和避险解困试点项目，完成移民投资 10 亿元以上。

(三)优化结构，确保产业支撑能力进一步增强。按照“产业建设年”的要求，以园区为平台、项目为支撑，优化发展环境，强化要素保障，力争六大重点产业增加值占全州生产总值的比重提高 2 个百分点以上，加快培育新兴产业，稳存量、抓增量，积极推进解决支柱单一、支撑乏力、存量有限、增量不足的问题。

聚焦工业促发展。加大工业投入，强化保障措施，推动工业经济平稳较快增长，确保规模以上工业增加值增长 12%以上。抓好园区控制性规划编制工作，力争收储土地 1 万亩，完成园区基础设施投资 20 亿元以上，建设标准厂房 30 万平方米，新增入园企业 30 户以上；以禄丰工业园区、楚雄云甸、武定禄金工业片区为重点，力争在园区招商、合作建设和管理运营模式上实现新突破，推进园区建管企业化。扶持成长型企业 50 户以上，新增规模以上工业企业不少于 20 户、产值过亿元的企业 10 户以上。

促进服务业提质增效。认真落实服务业发展3年行动计划，推动商贸物流、旅游、金融、餐饮、酒店等行业加快发展。优化环境，创新服务业态，促进服务业发展提速、比重提高、水平提升。深入实施“城乡居民收入倍增计划”，促进城乡居民收入持续增长，改善消费预期。扩大住房、车辆、家电等传统消费，积极培育健康、养老、文化、旅游、信息、节能环保和网络销售等消费热点。力争社会消费品零售总额达240亿元以上，服务业增加值增长11%以上。

增强重点产业支撑能力。支持烟草、冶金化工工业稳步发展，继续巩固和提升两大产业的支柱地位。依靠科技进步，坚持政府主导，同时充分发挥市场的主体作用，加快生物医药产业聚集发展，建立产业良性循环生态群，保持生物医药产业快速增长势头，确保增加值增长30%以上。抢抓机遇，加快发展，提高资源开发和综合利用水平，确保绿色食品加工业增加值增长10%以上。加快新能源新材料产业发展，确保增加值增长30%以上。抓好七彩云南·时空世界、元谋古人类、恐龙谷二期、太阳历文化园二期、大紫溪山文化旅游区、中国彝族虎文化园等重点项目，培强壮大文化旅游业，确保增加值增长12%以上。

加快培育新兴支撑产业。在继续抓好六大重点产业的同时，积极主动寻找和培育经济增长的新支撑。实施现代物流产业发展规划，抓好特色产业聚集区商贸物流园以及广通、永攀等物流园区建设，推进楚雄电子商务物流园区建设，巩固和扩大电子商务建设成果，确保现代物流业实现增加值20亿元以上。积极协调争取，力争在先进装备制造、清洁空气系统生产、健康服务业、石油化工或石化衍生品加工等领域有新突破，拓展产业发展空间。

加快产业发展服务体系建设。整合服务团队资源，做好用地、用工、用水、用电、融资、项目审批等方面的协调保障工作。建立中小企业贷款需求动态项目库，定期向金融机构推介贷款需求项目；改革财政扶持企业发展专项资金管理使用制度，充分发挥财政资金“四两拨千斤”的作用，支持企业在债券融资、票据融资、股权基金和保险资金运用等方面取得新成效；抓住“新三板”机遇，采取聘请专业顾问等方式加大企业上市扶持培育力度，推进企业上市工作实现新突破，力争3户以上企业年内在“新三板”挂牌。完善配套服务体系，正确处理好简政放权与加强服务的关系，制定中介机构发展鼓励政策，加强监管，提高服务实体经济的水平。加强企业科技创新支撑，争取6个项目得到省技术改造专项资金扶持，2户企业进入省级技术中心行列。重视品牌建设，争创3个云南名牌、3个知名商标。制定方案，突出重点，切实加强企业家队伍建设。

发展壮大民营经济和县域经济。落实好“先照后证”、“注册资本认缴登记制”以及省、州出台的各项优惠政策，培育更多市场主体，加快发展民营经济，力争民营经济增加值占全州生产总值的比重提高1个百分点。坚持产业聚集、错位发展，加大统筹力度，支持县域经济加快发展，以县域经济大发展支撑全州经济快速增长。

(四)加强统筹，确保城乡一体化建设有序推进。认真贯彻落实中央和省城镇化会议精神，统筹城乡发展，加快推进新型城镇化。城镇化率提高1.6个百分点，建筑业增加值增长20%以上，完成房地产投资100亿元以上。

加强城乡规划和管理。坚持规划引领，制定实施我州新型城镇化规划，加快构建以楚南一体化为主轴，以楚雄(含南华、牟定、双柏县城和广通镇)、禄(丰)武(定)为核心组团，以永(仁)元(谋)、两姚(大姚、姚安)为次级组团，以若干中心镇和特色小镇为节点的新型城镇化发展体系。推进规划体制改革，突出规划的权威性、严肃性，保持规划连续性。建立城镇管理监

督评价机制，促进城镇管理向规范化、制度化迈进。探索建立小城镇综合执法、绿化养管、环卫保洁等体制机制。

统筹推进城乡一体化发展。以基础设施、产业发展、市场体系、基本公共服务和社会治理、城乡建设、生态环保六个一体化为取向，坚持核心带动、产城融合、特色支撑、城乡互动，以加快城乡公共服务基础设施和产业园区建设、稳步推进农村产权制度和城乡户籍制度改革、建立城乡统一的建设用地市场为重点，初步形成有利于推动城乡要素平等交换和公共资源均衡配置的体制机制。加快建立支持新型城镇化建设的投融资平台，最大限度放开投资领域。从2014年起连续3年扶持推进30个重点示范小城镇建设。搞好试点，推进产城融合取得突破。强化权益保障，加强职业技能培训和就业统筹，推进农业转移人口实质性市民化，避免一转了之、转而不转。年内完成15万农业转移人口转户进城。推进禄丰撤县设市工作。

深入开展城乡人居环境提升行动。推动城乡人居环境提升与产业发展、特色小镇建设和新农村建设相结合，力争用3年时间，在楚雄市规划建设5—7个、其余9县规划建设10个城市综合体。扎实推进新农村建设，为农民建设幸福家园和美丽乡村。以城乡建设用地增减挂钩、加快完成特色村庄建设试点为突破，3年内推进实施1500个“美丽乡村”建设，2014年力争完成500个。依托产业园区、农业庄园，探索建立10个左右为企业或产业工人服务的新农村综合体试点，统筹推进农民融入二、三产业加快发展。

(五)顺势而谋，确保开放合作水平进一步提升。认真研究和分析发展变化着的新州情、新形势和面临的新环境，突出资源、环境、区位优势，在更大视野、更宽领域、更高层次上加快构建开放合作新格局，为经济持续发展拓展新空间、寻求新支撑。力争引进州外到位资金440亿元以上、新增100亿元以上，外贸进出口总额新增1亿美元以上。

加快发展开放型经济。主动适应国家和省的重大战略部署，积极谋划推进“东融、西接、南下、北借、中聚”的总体开放发展新格局。东要加快融入滇中城市经济圈、滇中产业聚集区，实现错位发展、互补发展、共赢发展；西要依托面向东南亚、南亚的战略大通道，发挥我州东接西的桥梁纽带作用，大力发展文化旅游、商贸物流等服务产业；南要加快打通滇中南下便捷通道，构建我州南部开发和开放合作窗口；北要借势成昆经济带、攀西经济区，建设滇川合作试验示范区；中要坚持政府主导、市场运作、统筹城乡、产城融合、生态优先、组团发展的原则，加快规划建设楚南产业发展聚集区，制定优惠政策，创新建设和管理模式，打造招商引资“凹地”、开放合作“高地”、产业建设“宝地”，尽快形成吸引产业要素迅速聚集发展的新态势，使之成为我州新的经济增长极和创新驱动的引领区、开放合作的试验区、统筹城乡的先行区、绿色发展的样板区。年内着力抓好重点发展规划编制，及早启动“十三五”规划前期研究工作，突出抓好楚南产业发展聚集区、滇中产业聚集区楚雄组团和楚雄州现代物流产业发展等重点规划的研究、编制和推进实施工作。力争楚南产业发展聚集区在抓好规划和基础设施建设的同时，启动实施1—2个标志性的产业建设项目，完成投资10亿元以上，争取建设集装箱物流中心、云南木本油料加工和贸易产业园区，并力争在聚集区建管模式创新方面有新突破；继续争取省人民政府支持，推进“云南北大门”建设取得新进展。

提升开放合作水平。坚持“引进来”、“走出去”，鼓励企业积极开拓国际国内市场，支持特色优势产品扩大出口，支持资源性产品、先进技术、关键设备等扩大进口。加强与周边地区的区域合作，主动融入沿边开放，做好产业转移承接工作，不断提升开放合作水平。完善外贸政策，培植龙头企业，促进外贸持续增长。

加大招商引资力度。继续坚持州级领导带队招商，突出专业招商，健全和完善招商引资考核制度，增强招商工作针对性和实效性。强化环境招商、产业招商、园区招商、以商招商，支持投资主体入驻园区建设产业园中园。做好引进项目的后续服务工作，努力形成“引进一个、建好一个、带来一批”的联动效应。确保实际引进州外到位资金增长 30%以上，其中省外到位资金增长 40%以上，实际使用外资增长 50%以上。

(六)改善民生，确保发展成果更多惠及全州人民。适应人民群众对美好生活的新期待，推进民生不断改善。确保投入民生领域的公共财政预算支出达 140 亿元以上，新增 10 亿元以上。

坚持不懈为民办实事。加大投入，不断提高基本公共服务均等化水平，确保已经提高的民生保障水平总体稳定。推进实施以 10 件实事为重点的一批民生工程，让人民群众享受到更多的实惠。

增强社会保障能力。加大对创业带动就业的支持力度，统筹做好高校毕业生、农村转移劳动力、城镇就业困难群体、退役军人、企业兼并重组职工的就业工作。推进社会保险实质性全覆盖，力争社会保障主要险种覆盖率均保持在 95%以上。整体推进城乡居民大病保险统筹，落实城乡居民大病保险个人不缴费政策，将城镇居民医保和新农合政府补助标准提高到每人每年 320 元。建立 10 个养老服务中心；做好老龄工作。推动城乡低保规范化，实现应保尽保，完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。完成 2400 套保障性住房建设和 3000 户棚户区改造任务，确保入住公开公平公正。关注农村孤寡人员、残疾人等弱势群体的住房困难问题。

加快发展社会事业。实施新一轮学前教育三年行动计划，新建、改扩建幼儿园 20 所，加强管理指导，积极探索民办公助、政府购买服务等形式，加快发展学前教育；全面改善农村义务教育薄弱学校基本办学条件，推进标准化学校建设；调整完善规划，加强城镇中小学建设，完善校点布局，合理配置教育资源，实施教育信息化建设，推进教育改革，提高教育质量，促进教育公平；加快职业教育和高等教育创新发展。深入推进医药卫生体制改革，完善基层医疗卫生机构运行新机制；加强医疗卫生服务体系、重大疾病防控体系建设，促进卫生服务均等化；抓好县级卫生单位建设及标准化乡镇卫生院、村卫生室建设；努力构建和谐医患关系。认真落实计划生育奖励优惠政策，研究落实“单独二孩”政策。组织实施好妇女、儿童发展规划。抓住列入第二批国家公共文化服务体系示范区创建的机遇，全面推进我州公共文化服务体系的建设；加强基层文化建设。推进州级广播电视融合发展改革，有效整合媒体资源。加强统计工作，做好第三次全国经济普查。推进其他社会事业加快发展。

(七)多措并举，确保和谐平安楚雄建设深入推进。充分调动一切积极因素，把各方面的智慧和力量汇聚到推动发展和促进和谐上来，继续推动法治楚雄、平安楚雄、和谐楚雄建设取得新成效。

加强民主法治建设。认真执行州人大及其常委会的决议决定，自觉接受法律监督和工作监督，坚持重大决策出台前向州人大报告制度。积极支持和保障人民政协履行职能，主动接受民主监督，广泛听取民主党派、工商联、无党派人士、各界人士的意见，推进协商民主广泛多层制度化发展。认真办理人大代表议案、建议和政协提案。建立健全决策咨询制度。充分发挥工、青、妇等群团组织的桥梁纽带作用。加强法治建设，实施好依法治州规划，推进实施法律顾问制度。支持法院、检察院依法独立行使职权。

加强精神文明建设。努力把社会主义核心价值观内化为我州各族干部群众的精神力量，外化为攻坚克难、深化改革、推进发展的实际行动，构建全州各族干部群众的精神家园。深入开展“文明楚雄行动”和“知荣辱、讲正气、作奉献、促和谐”主题活动，推动“道德模范、美丽彝州、身边好人”等推评工作常态化，弘扬凡人善举，增加社会正能量，筑牢富民强州的精神文明基础。

创新社会治理。坚持源头治理，健全社会化基层综合服务管理平台，鼓励和支持社会力量参加社会治理、公共服务。用法治思维和法治方式创新预防和化解矛盾纠纷工作体系，依法加强网络管理，妥善化解社会矛盾。重视农村留守儿童、妇女、老年人问题。

维护社会稳定。切实加强和改进信访工作，探索推行网上信访、集中联合接访，加强调解和心理疏导，健全及时就地解决人民群众合理诉求机制；按照谁建设、谁评估、谁出资的要求，落实重大事项和建设项目社会稳定风险评估机制。加强社会治安综合治理，创新立体化社会治安防控体系，严密防范和依法惩治各类违法犯罪，继续打好禁毒防艾人民战争。健全公共安全体系。改革完善食品药品监督管理体制，改变食品安全监管只靠职能部门“单打独斗”的现状，探索让社会组织和公民积极参与的机制，形成全社会齐抓共管、共同参与的合力，确保人民群众饮食和用药安全。建立健全安全生产责任制，落实各项措施，有效遏制重特大安全事故。

加强民族团结和宗教工作。全面落实党的民族政策，加强民族团结教育，加快推进民族团结进步示范区建设，促进民族团结进步。依法管理宗教事务，巩固宗教领域的和顺稳定。

支持国防和军队建设。深化国防教育，做好民兵和兵役、人民防空等工作，加快实施武装部建设项目，整合力量，加强民兵应急队伍建设，深化双拥共建，不断巩固良好的军政军民关系。

(八)生态优先，确保美丽楚雄建设不断加强。守护绿水青山，留住蓝天白云，是我们对子孙后代义不容辞的责任。要按照中央建设“祖国西南生态安全屏障”和我省“争当全国生态建设排头兵”的要求，始终高度重视和加强生态文明建设。

加强生态建设和环境保护。严格按照我州国土空间主体功能区划分，优化城镇和产业布局，合理定位发展重点，争取更多国家生态补偿。积极申报哀牢山国家公园。继续深入实施天然林保护、退耕还林还草等重点生态建设工程，完成营造林 37 万亩，治理水土流失面积 440 平方公里。健全完善工业、城镇、农村污染防控体系，强化城乡环境基础设施建设，加强土壤、水、大气环境监管和治理。抓好城市绿化亮化美化工作，实施新一轮农村环境综合整治行动。

加强节能减排和资源节约。集约节约利用土地，严格执行环境准入制度，制定项目建设用地投资强度标准，把能源资源利用效益、节能减排指标作为产业发展、园区建设和招商引资的重要依据。切实抓好重点节能工程、合同能源管理、节能技术改造项目建设，全面落实节能减排责任，确保完成省下达的目标任务。加快脱硫设施、建制镇“一水两污”设施建设。大力发展循环经济。推广中水利用和雨水回收循环使用，推进节水型社会建设。立足长远，切实解决楚雄城区居民生活用水问题。

持续提升防灾减灾能力。认真落实预防和处置地震、地质、气象和生物等灾害的政策措施

，建立健全有关预案，加强队伍和物资储备等应急救援能力建设，全力做好备灾防灾应急准备。

(九)转变职能，确保作风建设取得实效。打铁必须自身硬，完成各项目标任务，必须按照“为民、务实、清廉”的要求，加快建设法治政府和服务型政府，努力提高工作效能和服务水平。

加快转变政府职能。深化行政管理体制和审批制度改革，稳步推进新一轮政府机构改革和事业单位分类改革。妥善处理好“接、放、管”的关系，接住接好中央、省下放的审批事项，放开放全该下放的审批事项，管住管好该管的事项，真正做到政府管理既要有限、更要有为。一方面，要坚持简政放权，妥善处理好政府与市场、企业、社会、公民的关系，认真落实“负面清单”制度，通过做好政府行政权力的减法来换取市场活力、社会活力的加法，使市场在资源配置中起决定性作用；另一方面，在市场机制尚未健全完善时，仍要积极作为，加强政务服务能力建设，推进行政审批制度化、规范化，更好发挥政府作用，同时要加快体制机制创新，推进绩效管理、民众导向，待社会力量发展成熟，政府应退即退。积极探索政府购买公共服务的办法，凡属事务性管理服务，原则上都可以通过合同、委托等方式向社会购买，努力解决政事不分和部分单位工作人员紧缺等问题。改革预算管理，推进预算公开，合理规划州、县两级事权和财政支出责任，集中财力保民生、保发展。

坚持依法行政。切实提高依法行政意识，始终坚持依法办事，把依法行政贯穿于政府工作各个环节。进一步修订完善州政府工作规则等有关制度，完善科学民主决策机制，严格执行重大决策事项听证、公示、征求意见和专家咨询制度，不断提高法治化水平。

加强政风建设。深入开展党的群众路线教育实践活动，树立正确的群众观，真心实意热爱群众，务实肯干造福群众，敬业尽责服务群众，克己奉公利及群众。认真解决“四风”方面存在的突出问题，切实做到反对“四风”不设自留地、执行八项规定没有保护区。厉行节约，严控“三公”经费和机构编制，严禁新建楼堂馆所，建设俭朴政府，以政府的苦日子换来人民群众的好日子。严格落实廉政准则和“一岗双责”责任制，既推进工作，又带好队伍，确保干部清正、政府清廉、政治清明。深入调查研究，切实精简会议和文件。坚持求真务实、勤政为民，着力打基础、谋长远，多做对彝州各族人民、对子孙后代、对社会有益的事。加强绩效管理，以“踏石留印、抓铁有痕”的作风和“钉钉子”的精神，狠抓工作落实，不断提高行政效能。进一步完善综合绩效考核评价机制，继续按照“工作目标化、目标项目化、项目责任化”的要求，着力推进“3个30”重点项目、20项重要工作、10件民生实事、“产业建设年”重点项目和招商引资重点项目，分解任务、明确责任，加强督查、强化问责，确保工作落实，确保目标任务完成。“作风建设永远在路上”，要突出治庸、治懒、治散，不断提高行政效能，引导政府各级干部始终保持干事创业的激情，严以律己、敢于担当、破解难题、用心工作，全力推进彝州经济社会发展。

各位代表!没有比人更高的山，没有比脚更长的路。改革创新、富民强州，彝州正处于爬坡上坎的关键时期，既面临众多的困难和挑战，更面临众多的机遇和可能。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在中共楚雄州委的坚强领导下，坚定信心，攻坚克难，齐心协力，真抓实干，为全面建成小康社会、为共同谱写中国梦的“楚雄篇”而努力奋斗!