

2016年云南省昆明市政府工作报告

—2016年1月13日在昆明市第十三届人民代表大会第七次会议上

代市长 王喜良

各位代表：

我代表市人民政府，向大会报告工作，请连同《昆明市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）》一并审议，并请各位政协委员提出意见。

一、2015年和“十二五”时期工作回顾

刚刚过去的2015年，面对错综复杂的国内外形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大及其常委会和市政协的监督支持下，团结带领全市各族人民，认真贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，全面落实习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话精神，积极适应新常态，全力以赴稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险，实现经济社会平稳发展。初步预计，全市地区生产总值完成4000亿元、增长8%，其中，第一产业增加值增长6%，第二产业增加值增长7.5%，第三产业增加值增长9%。一般公共预算收入完成458.9亿元、增长4.1%。

一年来，我们重点推进了6个方面的工作：

（一）全力以赴稳增长。积极应对经济下行压力，认真贯彻落实国家、省稳增长政策，及时出台实施19条提振实体经济、24条促进房地产平稳健康发展等政策措施。激活项目增投资，争取到113.8亿元国家专项建设基金，规模以上固定资产投资完成2938亿元，增长10%。加大帮扶稳工业，投入工业稳增长资金3.7亿元，42个亿元以上工业项目竣工投产，规模以上工业增加值增长6.5%。挖掘潜力扩消费，社会消费品零售总额完成1937亿元、增长8%。

（二）加强城市建设管理。编制区域综合交通体系、城市地下空间利用等专项规划，中心城区控详规实现全覆盖。功东高速、武定至倘甸至寻甸高速开工，绕城高速东南段等项目加快推进，呈澄、功待高速公路建成通车。地铁4号线开工，3号线、1号线呈贡支线等工程顺利推进。新火车南站建设提速。扎实开展市容环境综合整治，通过国家卫生城市、节水型城市复审复查，滇池路等56条城市重点道路环境明显改善。

（三）深入推进改革开放。“三证合一”“一照一码”登记制度改革取得突破，新登记注册企业增长49.4%。市级政府部门权力清单、责任清单向社会公布。投融资、财税、教育、卫生、社保等领域改革稳步推进。高新区和腾俊国际陆港B型保税物流中心获得国家批准。昆蓉欧班列开通。第3届南博会暨第23届昆交会、国际旅交会成功举办。与越南岘港市缔结友城关系。滇中四州市实现通讯同城化。引进市外到位资金828亿元、实际利用外资21.9亿美元。实现进出口总额125亿美元。

（四）扎实推进“三农”工作。粮食生产保持稳定，蔬菜、花卉等特色产业稳步发展，55个农产品获云南名牌农产品称号。启动都市农庄建设10个。新增农民专业合作社300个、省市示范社26个。启动2件中型、7件小型水源工程建设，建成“五小水利”工程5万件，解决17万农村人口饮水安全问题。全面开展“挂包帮”“转走访”工作，减少建档立卡贫困人口6.8万人和边缘贫困人口7.6万人。

(五)持续改善生态环境。滇池治理通过年度国家考核，建成第十一污水处理厂，铺设主城排水管网48公里，建成王官、斗南一期、东大河一期等湖滨生态湿地，疏浚滇池淤泥200万立方米。开展“省市联动·绿化昆明·共建春城”义务植树活动，植树造林2.7万亩，主城区新增绿地732公顷。单位GDP能耗下降9%以上，超额完成年度节能减排目标任务。主城环境空气质量优良率达97.7%。

(六)努力办好民生实事。民生支出占一般公共预算支出的比重达73.7%。城镇、农村常住居民人均可支配收入分别达34111元、11454元，分别增长9%、10.5%。城镇新增就业11.1万人，城镇登记失业率为2.98%。企业退休人员养老金人均增资217元。基本建成保障性住房、棚户区改造住房3.3万套，完成保障性住房分配、租赁住房补贴发放1.18万套(户)。30多万户居民用上天然气。建设、改造便民菜市场222个。557座城市公厕免费向市民开放。加快社区居家养老服务中心建设，新增养老床位3470张。公办幼儿园和普惠性民办幼儿园在园幼儿占比达60%以上。新增优质中小学40所。完成3个乡镇卫生院、166个村卫生室标准化建设。新建及改扩建文化站4个、文化室46个，古滇文化名城一期等文化工程建成使用。成功举办市第五届运动会。深入开展“平安昆明”建设，严防严打暴力恐怖、金融诈骗等各类违法犯罪。汲取“3·04”火灾、东川“4·25”矿洞炮烟中毒事故教训，加大安全隐患排查治理力度，安全生产形势总体稳定。

各位代表！2015年昆明市各项工作取得了较好成绩，为收官“十二五”作出了积极贡献。回顾过去的五年，我们战胜了诸多困难和风险，经受住了严峻挑战和考验，走过了极不平凡的历程，通过全市人民的不懈努力和艰苦奋斗，春城大地发生了新的变化、焕发了新的活力，为在全省率先全面建成小康社会奠定了坚实基础。

过去的五年综合实力迈上新台阶。经济总量突破4000亿元，年均增长11.5%，人均生产总值超过6万元，年均增长10.3%。一般公共预算收入年均增长14.5%。规模以上固定资产投资年均增长20.9%。社会消费品零售总额年均增长14.2%。三次产业结构由2010年的5.8:45.2:49调整为4.8:41.2:54。全社会研究与试验发展经费投入与地区生产总值之比为1.75%，成为国家创新型试点城市。

过去的五年城乡建设迈出新步伐。中心城区面积达412平方公里，比2010年增加125平方公里，户籍人口城镇化率达61.6%。市级行政中心顺利搬迁，呈贡实现撤县设区。西北绕城、南连接线等一批交通干线建成通车，绕城高速内环实现闭合，“环线+射线”骨干路网基本形成；地铁1、2号线首期工程、6号线一期工程投入运营，昆明长水国际机场开通国内外航线276条，市民出行条件大为改善。建成清水海引水工程、寻甸木戛利中型水库等一批水利基础设施。通乡油路率和行政村公路通畅率均达100%，建成新农村和美丽乡村634个，城乡人居环境明显改善，荣获“国家卫生城市”称号。

过去的五年生态建设取得新成效。全面推进滇池治理“六大工程”，环湖截污干渠闭合贯通，牛栏江—滇池补水工程实现通水，建成湖滨生态湿地3600公顷，滇池水域面积增加11.51平方公里，实现了还水予湖、湖进人退。滇池水质由重度富营养转为中度富营养，滇池主要入湖河道水质基本消除劣V类，草海水质基本达到V类，外海水质基本达到IV类。阳宗海水质基本恢复到III类。主城建成区累计新增绿地5386公顷，城市绿地率达38.2%。完成营造林475万亩，森林覆盖率达50%。超额完成“十二五”节能减排目标任务。环境空气质量优良率保持在95%以上。荣获“国家森林城市”称号。

过去的五年改革开放取得新突破。商事制度改革成效明显，国资国企改革不断深化，全面完成农村集体土地所有权确权登记颁证，集体林权制度改革配套改革深入推进。小升初、异地中考改革顺利实施。公立医院改革等医药卫生体制改革稳步实施。投融资、社会治理等各项改革全面推进。累计引进市外到位资金5700亿元、实际利用外资90亿美元，累计实现进出口总额740亿美元。滇中新区经国务院批准，成为第十五个国家级新区，阳宗海风景名胜区升级为国家级旅游度假区。南博会、旅交会影响力不断提升。孟加拉国等7国在昆设立总领事馆，新增印度加尔各答等8个国际友城，南亚东南亚友城数位列全国第一，昆明的国际知名度和影响力得到提升。

过去的五年人民生活水平得到新提高。城镇、农村常住居民人均可支配收入年均分别增长12.1%和14.6%。城乡居民基本养

老保险制度实现全覆盖，建立了统筹城乡居民的基本医疗保险制度和大病保险制度。建设各类保障性住房 35.3 万套，城镇住房保障覆盖率达 28%。学前教育基本普及，义务教育均衡发展成效显著，优质普高学校学生占比由 67.2% 提升到 72.5%，人均受教育年限从 8.9 年提高到 10 年。城市居民“15 分钟医疗卫生服务圈”初步形成，居民平均期望寿命从 76.5 岁提高到 77.9 岁。在全国率先实施基层公共文化服务包，“两馆一站”全部免费开放。现行标准下累计减少农村贫困人口 19.32 万人，贫困发生率由 2010 年的 11.2% 下降到 2015 年的 4.8%。人民群众幸福感、获得感进一步增强。

过去的五年社会治理取得新进步。“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障”的社会治理格局逐步形成，社会治安持续稳定。积极化解征地拆迁、企业改制、农民工讨薪等领域的矛盾纠纷，公共突发事件应急处理机制日趋完善。开通“市长微博”，完善“市长热线”，畅通信访渠道，积极回应群众诉求。完善食品药品安全责任体系，监管能力稳步提升。加强军民融合式发展，驻昆部队在地方建设中的作用进一步增强。支持工会、共青团、妇联等人民团体开展工作。民族宗教、防灾减灾、气象服务、史志档案、港澳台侨等工作取得新成绩。

过去的五年政府自身建设取得新进展。深入开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育，着力打通联系服务群众“最后一公里”。严格落实中央“八项规定”精神，切实解决“四风”突出问题，有效促进政风转变，“三公”经费年均下降 11.5%。坚持依法行政，落实重大事项公示和听证制度，建立重大行政决策合法性审查制度。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案。提交地方法规草案 38 件，制定、修订政府规章 36 件、废止 12 件。加快政府职能转变，市级行政审批事项精简为 74 项。落实党风廉政建设主体责任和“一岗双责”，加大反腐败斗争力度，严肃查办了一批违法违纪案件。

各位代表！过去的五年昆明市经济社会发展取得的成效，是省委、省政府和市委坚强领导的结果，是市人大及其常委会和市政协监督支持的结果，是全市各族人民团结拼搏的结果。在此，我谨代表市人民政府，向全市广大干部群众，向各位人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体，向中央和省级驻昆单位、各兄弟州市、驻昆人民解放军和武警部队官兵，向所有关心、支持昆明发展的海内外朋友，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，昆明市经济社会发展中还存在许多困难和问题，主要表现在：一是经济总量不大，发展质量不优，发展速度不快，产业竞争力不强，结构调整缓慢。二是城市规划建设品质不高，缺乏统筹谋划，城市管理体制落后，市容环境脏乱差现象仍然存在，交通拥堵严重。三是城乡区域发展不平衡、不协调，重城市轻农村，农村基础设施薄弱、历史欠账多，脱贫攻坚任务艰巨。四是资源环境约束趋紧，滇池治理任重道远，节能减排压力较大。五是社会事业发展不均衡，社会治理水平不高，社会矛盾多发易发。六是政府自身建设和民主法制建设亟待加强，干部作风有待进一步改进。

各位代表！“十二五”规划确定的地区生产总值、固定资产投资等经济指标没有达到预期，究其原因，既有我们对经济发展形势复杂性认识不足，判断过于乐观，也有经济结构不合理、传统动力减弱的深层次原因，还有自然灾害频发、社会矛盾凸显等问题叠加交织，同时也暴露出我们适应“新常态”的能力不足，解放思想不够，发展格局不宽，破解困难和问题的办法不多，部分干部主动作为、敢于担当的精神不强等问题。对此，我们将高度重视，综合施策，下大力气解决好这些问题，努力保持经济社会持续健康发展。

二、“十三五”时期的主要目标和任务

“十三五”时期，是昆明市转方式调结构的关键期、优布局提品质的调整期、促改革增活力的攻坚期、补短板建小康的决胜期、新优势新动力的形成期。昆明市发展面临难得的重大机遇，世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化深入发展，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，我国在全球治理体系中的话语权逐步增强，有利于昆明市参与国际合作交流，加快建设区域性国际中心城市；国家“一带一路”、长江经济带等重大战略深入实施，昆明作为“一带一路”和长江经济带的重要支点、面向南亚东南亚开放的重要门户优势更加凸显，有利于昆明市充分利用国内外两种资源、两个市场，在更大空间和更广领

域加快发展；滇中城市经济圈一体化发展和滇中新区开发建设上升为国家战略，有利于昆明市优化资源要素配置和生产布局、提升城市辐射带动能力。近期，李纪恒书记到昆明考察调研，省委省政府召开了推动昆明市改革发展座谈会，要求研究制定若干政策措施，举全省之力支持昆明改革发展，为昆明未来发展确定了定位、明确了方向，为昆明跨越发展注入了强大动力。只要我们紧紧抓住难得的发展机遇，着力破解发展难题，厚植发展优势，就一定能够闯出一条跨越式发展的路子来。

“十三五”时期，我们要高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话精神，按照省委九届十二次全会、市委十届七次全会的安排部署，认真贯彻落实好省委省政府推动昆明市改革发展座谈会精神，坚持“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，贯彻创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，主动服务和融入国家战略，着力当龙头、促跨越、上水平、惠民生、奔小康，加快建设立足西南、面向全国、辐射南亚东南亚的区域性国际中心城市，当好云南经济社会发展的排头兵和火车头，在全省率先全面建成小康社会，为谱写好中国梦云南篇章作出应有的贡献。

“十三五”时期，昆明市经济社会发展的主要目标是：到2018年，实现现行标准下全市贫困人口全部脱贫，贫困县全部摘帽，区域性整体贫困得到解决，在全省率先全面建成小康社会；到2020年，在巩固全面建成小康社会基础上，全市经济社会发展迈上更高水平，区域性国际城市建设取得重大进展，与滇中新区的融合发展成效明显，全省最具活力的增长核心基本形成，昆明的发展更科学、社会更和谐、文化更繁荣、生态更文明、人民更幸福，为开启社会主义现代化建设新征程奠定坚实基础。主要预期目标建议为：地区生产总值年均增长9%左右，一般公共预算收入年均增长6%，规模以上固定资产投资年均增长13%，规模以上工业增加值年均增长9%，社会消费品零售总额年均增长10%，城镇常住居民人均可支配收入年均增长9%，农村常住居民人均可支配收入年均增长10%。

“十三五”时期，我们要突出八个方面的着力点：

（一）着力提升城市功能和品质。按照中央对城市工作“五统筹”的要求，坚持量水发展、以水定城，科学确定城市发展布局、结构和规模，构建“两核一极两区六廊”空间布局。强化规划统筹引领，构建城乡一体、“多规合一”的规划体系。建设完善路网、航空网、能源网、水网、互联网，构建有效支撑跨越发展的基础设施体系。推进“智慧城市”建设。坚持保护提升老城，打造一批历史文化街区和特色街区，彰显历史文化名城魅力。加快新区拓展，提升呈贡新区科教研发、交通枢纽、信息服务等核心功能，打造现代化科教创新新城。加快推进巫家坝、草海、东风广场等重点片区规划开发建设，不断提升城市品质。积极联动滇中新区融合发展，把滇中新区建设成为国际化高新产业新城，打造支撑昆明、带动全省跨越发展的重要增长极。

（二）着力打造昆明经济升级版。坚持转方式、调结构，加大产业优化升级力度，坚定走开放型、创新型和高端化、信息化、绿色化、集群化的发展新路子，做特一产、做大二产、做强三产，加快推动昆明产业迈向中高端。大力发展高原特色农业，走出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路。改造提升化工、冶金、非烟轻工、烟草及配套等传统产业，培育发展先进装备制造、生物医药、电子信息、新材料等新兴产业。突出发展生产性服务业，加快发展生活性服务业，培育壮大商贸物流、金融、旅游、文化创意、科技及信息服务、房地产、会展、健康服务等现代服务业。创建全国质量强市示范城市，发挥标准化引领作用、认证认可规范作用和品牌示范作用。培育创新发展新动力，增强产业核心竞争力，成为全省构建现代产业体系的先行区。

（三）着力建设创新型城市。突破制约发展的体制机制障碍，扎实推进经济、行政管理、社会事业和生态文明等各项改革，充分发挥在全省全面深化改革中的示范引领作用，为跨越发展释放更多红利。深入实施创新驱动战略，构建以企业为主体的创新体系，加强创新平台建设，优化配置创新资源，推进开放式创新，培养引进高层次创新型人才，全社会研究与试验发展经费投入与地区生产总值之比超过2.5%，达到全国平均水平，成为全省“大众创业、万众创新”示范区、西部重要创新型城市和辐射南亚东南亚的科技创新中心。

（四）着力建设面向南亚东南亚辐射中心核心区。主动融入中国—中南半岛、孟中印缅经济走廊，加强与长江经济带、京津冀地区、成渝经济区及泛珠三角等国内区域的交流合作，当好滇中城市经济圈发展的“火车头”。提升南博会、昆交会、农博会等会展影响力，打造面向南亚东南亚的区域性国际会展中心。高标准建设昆明综合保税区和国家保税物流中心。大力发展开放型经济，打造面向西南开放的区域性国际金融中心、信息中心、物流中心和外向型特色产业基地。坚持“引进来、走出去”并举，提升招商引资质量，支持有条件的企业对外开展投资、劳务合作、工程承包。

（五）着力推进文化繁荣发展。加强精神文明建设，提高市民文明素质和城市文明程度，争创全国文明城市。健全完善现代公共文化服务体系，丰富公共文化产品供给，繁荣群众文化活动，推进“五馆”建设，统筹建设多功能基层综合性文化服务中心。推动文化创意产业与旅游度假、会展博览、观光农业等产业融合发展，大力发展数字创意、云媒体服务等新型业态。加大历史文化名城保护力度，加强非物质文化遗产保护传承，彰显名镇名村风采。加快推进文化交流、文化传播、文化贸易，构建具有区域影响力的民族文化传播中心。丰富群众体育活动，提升竞技体育水平，打造国际高原体育基地品牌。

（六）着力加强生态文明建设。强力推进以滇池为重点的水环境综合整治，深入实施和完善“六大工程”，提升滇池流域污水收集处理、河道整治、湿地净化、水资源优化配置效能。坚持实施城镇污染源控制，继续完善环湖截污和片区截污系统，深入开展入湖支次沟渠综合整治，优化湖滨生态系统功能，加强面源污染治理，持续开展内源污染治理。到2020年，力争滇池外海水水质稳定达到IV类，草海水水质稳定达到V类，主要入湖河道水质稳定达到V类以上，湖体富营养化水平明显降低，蓝藻水华程度明显减轻，流域生态环境明显改善。加大阳宗海、牛栏江流域水环境保护治理。加快建设“海绵城市”。大力开展城乡园林绿化，深入实施植树造林、退耕还林、天然林保护工程，建成区绿化覆盖率保持在40%以上，全市森林覆盖率达52%以上，构建“三屏两区一带”生态安全屏障。加强大气污染防治，环境空气质量稳定达到国家二级标准以上。推进低碳循环发展，完成省下达的节能减排目标任务。

（七）着力推进城乡区域协调发展。坚持以人的城镇化为核心，提升城镇化发展质量，户籍人口城镇化率达70%。提升县域产业层次和支撑能力，加快县域基础设施建设，深入推进扩权强县、扩权强镇，发展壮大县域经济。全面完善农村道路、能源、通讯、水利等基础设施，加快提升农村教育、医疗卫生、文化等公共服务水平，深入开展农村生态环境、人居环境综合整治提升，建设美丽宜居乡村。加大对资源枯竭、产业衰退、生态严重退化等困难地区的支持力度。深入推进精准扶贫、精准脱贫，围绕“脱贫、摘帽、增收”三大目标，强化基础设施和公共服务，加快培育特色优势产业，不断增强贫困地区发展后劲。扎实开展“挂包帮、转走访”工作，健全贫困县考核、约束、退出机制，落实贫困县区党政一把手扶贫开发主体责任，确保2016年禄劝县脱贫摘帽，2017年寻甸县脱贫摘帽，2018年东川区脱贫摘帽，坚决打赢脱贫攻坚战。

（八）着力建设安居乐业的和谐昆明。坚持就业优先战略，完善就业政策、服务体系，鼓励创业带动就业，城镇登记失业率控制在4%以内。全面普及学前教育，促进县域义务教育均衡发展，普及高中阶段教育，支持民办教育、职业教育、特殊教育、高等教育和老年教育发展。建立覆盖城乡的基本医疗制度，提升公共卫生服务水平，构建多层次养老服务体系，推进健康昆明建设。实施全民参保计划，建立城乡一体的社会保障体系。健全社会救助机制，保障困难群体基本生活。落实粮食安全行政首长责任制，完善安全生产和食品药品监督管理体系。加强社会治安综合治理，提升公共安全保障水平。推进社会治理精细化，健全基层管理和服务体系，引导群众依法行使权利、表达诉求、解决纠纷。积极支持驻昆部队建设和军队改革，不断提高双拥共建水平。全面推进依法行政，着力建设法治政府。

三、2016年的工作

今年是全面实施“十三五”规划的第一年，开好局、起好步，对昆明市今后五年经济社会发展至关重要。我们要切实做好各项工作，努力实现“十三五”开门红。

今年经济社会发展主要预期目标建议为：地区生产总值增长8.5%以上，一般公共预算收入增长5%以上，规模以上固定资产

投资增长 12%，社会消费品零售总额增长 10%，进出口总额增长 10%以上，城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长 8.5%以上和 10%，居民消费价格涨幅控制在 3%以内，城镇登记失业率控制在 4%以内，人口自然增长率控制在 7%。以内。

今年，我们将重点做好以下十个方面的工作：

（一）保持经济平稳较快增长，扩大有效投资。着力优化投资结构，改进投资方式，重点在基础设施、民生保障、新兴产业发展等领域，抓好一批亿元以上投资项目，确保投资合理增长。优化用好预算内投资，重点支持保障性安居工程、粮食、水利、节能环保、教育医疗文化等项目建设，发挥财政投资的引导撬动作用。强化以五大基础设施网络为重点的基础设施建设，加快实施地铁 2 号线二期、功东高速、天然气高压输配系统等一批重大项目。加大新兴产业培育和传统产业转型升级投入，力争在产业投资上取得新突破。稳定房地产投资，发挥对投资增长的支撑作用。编制“十三五”项目集群规划和三年滚动投资计划，加强重点工程、重点项目的策划、储备和滚动实施，抓紧开展禄劝至会理高速、宜良新庄水库、市艺术中心等一批项目前期工作。认真落实投资包保责任制、重点项目推进集中会办制和现场办公制，激活一批存量项目，推动一批项目尽快开工建设。

活跃市场消费。落实促进消费各项政策，引导城镇消费提档升级，挖掘农村消费潜力。着力扩大消费新供给，丰富健康、家庭、养老、护理等服务产品。稳定住房消费，提升旅游消费，培育电子信息、文化娱乐、健康养老等新的消费热点。保障市场供应，依法打击制售假冒伪劣产品、价格欺诈等行为，完善消费维权机制，维护市场竞争秩序。

强化要素保障。加快闲置土地清理和利用，完善差别化用地政策，优先保障基础设施、社会民生和重大招商引资项目用地。推广政府和社会资本合作模式，拓宽投融资渠道。抓好城市停车场、地下综合管廊、“双创”孵化等企业债券申报，做好专项建设基金项目筛选申报，争取国家、省的更大支持。健全政银企、政保企业合作机制，引导金融机构加大对实体经济发展的支持力度。打好减税降费等政策组合拳，帮助企业降低成本。强化经济运行分析调度，一季度要尽快研究出台稳增长若干政策措施。

（二）加快产业转型升级

增强工业支撑作用。昆明要跨越发展，关键在产业，核心是工业。工业依然是昆明市经济发展的重要支撑，要更加重视工业、狠抓工业，促进全市产业转型升级、提速增效，带动三次产业融合发展。鼓励传统优势产业加大技术改造力度，引导企业兼并重组、债务重组、破产清算，积极稳妥化解过剩产能，稳住工业增长基本面。抓好昆烟打叶复烤异地技改、昆明客车搬迁技改等重点项目，开工建设浩鑫铝箔铝材深加工基地等一批亿元以上项目，力争工业投资增长 12%以上。着力培育新兴产业，全力推进呈贡信息产业园建设，加快推进浪潮大数据中心、云南移动云计算中心等重大项目。新增规模以上工业企业 50 家、成长型中小企业 40 户、小微企业 7000 户以上。力争规模以上工业增加值增长 7.5%，确保规模以上高新技术企业工业产值占工业总产值的比重达 36%。推动工业园区扩量提质，完成园区基础设施投资 80 亿元，力争园区规模以上工业增加值增长 7.5%。

促进服务业提速发展。优先发展金融、现代物流、科技及信息服务等生产性服务业，大力发展总部经济、楼宇经济。加快发展家政、养老、健康服务等生活性服务业。积极推进电子商务进农村综合示范县建设。推进一批商贸功能区、特色商业街区发展。新建、改造一批菜市场，启动“菜卡通”应用试点工作。打通居民住房消费供需通道，购租并举，增加购买存量商品房用于回迁安置比例，城镇保障性住房货币化安置率提高到 50%以上。新引进金融机构 2 家，加快金融产业中心园区建设，金融业增加值增长 10%左右。推进环滇池生态旅游文化圈规划建设，深入实施“智慧旅游”工程，鼓励发展旅游新兴业态，旅游总收入达 800 亿元。

提高科技创新能力。深入实施创新驱动战略，大力开展大众创业、万众创新，全社会研究与试验发展经费投入与地区生产总值之比达 1.8%。新认定高新技术企业 40 家，新增市级重点实验室 6 个、工程技术研究中心 11 家、产业技术战略联盟 2 个、院士工作站 5 个，新增各级企业技术中心 30 家。深入推进科技创新梦想工程，认定 20 个创新创业孵化基地和公共服务平台。组织实施重点科技创新项目 100 项。年专利申请超过 8500 件、授权超过 5000 件，年发明专利授权量每百万人达 155 件。

（三）不断完善城市功能

强化规划统筹引领作用。优化区域空间布局，实现滇池流域经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用总体规划、生态环境保护规划等“多规合一”。编制昆明城市远景发展战略规划、环滇池城市空间形态及天际线控制规划，做好重点地段城市设计，抓好盘龙江景观带、米轨铁路带规划，凸显昆明城市的特色与风貌。加快建设昆明规划馆。

推进重大基础设施建设。加快编制并出台“五网”建设规划。启动“五网”建设五年大会战，做好东格、宜石等高速公路项目前期工作，加快功东高速等项目建设，确保黄马高速建成通车。开工建设飞虎大道北段、春城路延长线西段等 79 条城市道路。加快地铁建设，确保 3 号线基本建成，1 号线呈贡支线投入运营，开工建设 5 号线和 9 号线。启动 5 项地下综合管廊项目建设。加快昆明西公路客运枢纽等场站建设，完成昆明火车南站、东西广场及周边配套道路建设，保障沪昆、云桂高铁通车运行。配合推进长水国际机场配套设施、滇中引水工程和乌东德水电站建设。聚焦呈贡新区开发建设，实施基础设施建设三年行动计划，启动老城至呈贡快速通道建设，推进大渔立交等项目建设，完成昆玉高速王家营收费站改造提升工程，确保联大立交投入使用，加强教育、文体、医疗、商贸等配套设施建设，不断完善呈贡新区城市功能。

提高城市管理水平。实施 16 条断头路、19 条道路、12 个节点综合整治，优化道路交通组织，加快智能交通系统建设，着力缓解交通拥堵问题。倡导绿色出行，加快创建国家“公交都市”示范城市，主城公共交通机动化出行分担率达 56% 以上。积极推进立体停车场和停车换乘中心建设，鼓励社会单位开放内部停车场，主城新增机动车泊位 2 万个，着力缓解停车难问题。新建、改造城市公厕 766 座，着力解决如厕难问题。继续完善供电供水、排水防涝、垃圾污水收集处理等市政基础设施，完成 45 万户天然气置换。健全市容环境管理长效机制，持续整治占道经营、渣土泼洒、城郊结合部脏乱差等现象，着力改善市民居住环境。

提高城市经营能力。遵循市场规律，优化配置城市资源，盘活城市道路、桥梁、房屋等资源，推进广告权、冠名权等特许经营权市场化运作，建立城市资产保值增值管理机制，提高城市资产经营管理的效率和效益。

（四）切实做好“三农”工作

加快发展高原特色现代农业。稳定粮食生产，提升烤烟质量，推进蔬菜、花卉、苗木、畜牧、林下产业、农产品深加工等优势特色产业发展，农业增加值增长 6%。建设云南高原特色农产品交易中心，大力发展“互联网+农业”，培育新型农业经营主体，扎实推进“一县一示范”工程，市级重点农业园区产值达 25 亿元，新建 8 座都市农庄，新增省级龙头企业 8 个、省级农民专业合作社示范社 26 个，创建农业创业示范村 20 个。完善农业科技服务体系，加强农业技术推广，农业科技贡献率达到 56% 以上，主要农作物耕种收综合机械化水平达 51%。

加快建设美丽乡村。加强农村公路建设，健全县乡村三级公路联动协同机制。开工建设柴石滩水库大型灌区，新建罗泊河等 5 件中小型水源工程。力争宜良海马箐和禄劝真金万水库工程完工。开展农村环境综合整治，70% 的行政村建成生活污水处理设施。实施农村危房改造和抗震安居工程 2.5 万户。推进省级重点建设村、美丽乡村示范点、民族团结进步示范村、民族特色村和农业创业示范村建设，建成 200 个省市级美丽宜居乡村。

加快推进脱贫攻坚。完成 3 个、启动 3 个整乡推进。实施省级行政村整村推进 15 个、市级 40 个，精准扶贫示范村 30 个。建设宜居农房 1 万户以上，易地扶贫搬迁 4000 户。启动实施自然村公路路基改造和路面硬化工程。完成劳动力培训 3 万人，转移 2.5 万人。省、市扶贫到户贷款 2 亿元以上，扶持 5000 户以上贫困户。减少 6 万建档立卡贫困人口和 7.5 万边缘贫困人口，实现禄劝县脱贫摘帽。

（五）提升对外开放水平

加快开放平台建设。积极推进国家级蔬菜、花卉出口示范基地和跨境电子商务平台建设。争取在昆设立外汇交易中心。加快推进综合保税区建设，确保年内封关运营。争取国家内外贸结合商品市场试点。落实长江经济带通关一体化改革，推动昆明口岸与沿海城市港口通关协作，启动王家营铁路口岸申报建设。促进昆蓉欧班列稳定双向开行。办好第四届南博会等重要会展。推动引进来走出去。认真落实与友好城市、地区签署的合作协议，推进产业、教育、扶贫、人才等领域的深度合作。创新招商引资机制，增强招商引资的精准性，发挥以商招商、产业招商等综合效应，积极承接产业转移，确保引进市外到位资金 880 亿元以上，实际利用外资 16.5 亿美元以上。支持有条件的企业到境外投资兴业，着力拓展发展空间。争取南亚东南亚国家在昆设立政府和商务办事机构，缔结国际友城 1 个。

（六）促进与滇中新区融合发展

完善融合发展机制。按照“省级决策领导、新区独立建制、市区融合发展”要求，建立健全工作机制，重点在发展规划、行政审批、产业布局、招商引资、基础设施、生态环保等方面，构建与滇中新区融合发展的机制，力争实现规划一张图、基础一张网、产业一条龙、市场一体化。

加强公共服务保障。依托昆明市公共服务设施和管理服务体系，为新区加快发展提供优质公共服务。按照属地管理原则，切实担负起社会管理责任，共同做好滇中新区的教育、文化、卫生、就业、社保、综治维稳、安全生产监管等工作。

共同推进项目建设。主动搞好协调服务，全力支持滇中新区做好重大项目的储备、申报工作，加快推进新昆嵩高速、东南绕城高速、机场北高速等重点交通基础设施项目，配合推进中石油安宁项目建设，协同推进水电气油、通信网络、地下综合管网等配套基础设施建设。

合力加快产业发展。突出昆明的服务功能，加强与滇中新区的产业协作，构建优势互补、布局合理的产业发展新格局。全力支持滇中新区依托安宁工业园区、杨林经济技术开发区、昆明空港经济区等重点园区，大力发展现代生物、高端装备制造、电子信息、新材料、节能环保等新兴产业，提升新区产业综合承载能力。

（七）加强生态环境建设

全力推进滇池治理。启动实施“十三五”滇池治理规划项目。继续开展草海及周边水环境提升整治，重点抓好污水管网配套建设、滇池湿地建设、入湖河道整治，完成投资 20 亿元以上。建立滇池流域水质监测信息系统，强化对防污、治污的管理，加强入湖河道和湿地的精细化管理，加大主城区雨污水管理调度，削减污染负荷。抓好滇池面山及“五采区”生态修复。加强水污染防治工作，推进滇池、阳宗海、牛栏江等重点流域水质持续改善。

切实加强生态保护。逐步建立生态功能区生态补偿机制和环境污染第三方治理机制，完善能源、水、土地节约集约使用制度和污染物排放管理制度。深入实施“省市联动·绿化昆明·共建春城”义务植树活动、绿色廊道及面山绿化综合整治提升工程。实施天保工程森林抚育 11.5 万亩、公益林建设 3.6 万亩、退耕还林 4.7 万亩、陡坡地生态治理 1 万亩。主城建成区新增绿地 400 公顷。深入推进生态县、乡（镇）、村和绿色学校、绿色社区、环境教育基地创建工作。

扎实做好节能减排。落实重点减排项目，抓好冶金、化工等重点行业节能降耗，确保完成节能减排年度目标任务。加快实施低碳、节能节水重点工程和循环经济示范县区、园区、企业建设。积极推广绿色建筑和建筑节能。加强大气污染联防联控联治，严格落实建设工地扬尘管理“六个百分百”措施，强化机动车污染防治，确保主城环境空气质量达到国家二级标准以上。

（八）深化重点领域改革

深化经济体制改革。大力发展民营经济，民营经济增加值占 GDP 比重达 46%以上。加快滇池水务公司上市步伐。强化政府性债务管理，调整平台公司发展模式，推进投融资公司转型发展。积极稳妥发展融资登记服务机构、资本管理公司、互联网金融等新金融组织。改革预算编审体系，改进预算控制方式，完善透明预算制度，建立跨年度预算平衡机制，全面推进行政事业单位内部控制制度建设。

深化农村综合改革。加快推进农村宅基地使用权、集体建设用地使用权、农村房屋所有权确权登记颁证。建立完善农村产权流转交易市场，建成市、县、乡、村四级联动的农村产权交易服务体系。推进国家集体林业综合改革试验示范区建设。开展集体林地三权分离、林业社会化服务、公益林管理经营和林权流转机制试点。深化户籍制度改革，实行差别化落户政策。启动海口林场改革，深入推进供销社综合改革。

深化行政体制改革。全面完成县级政府机构改革，稳步推进行政类和生产经营类事业单位改革。实施机关事业单位养老保险制度改革。加快梳理公布企业投资负面清单，推进政务服务网建设。完善中介超市，扎实抓好行政审批和技术审查相分离试点工作。正式颁发统一的不动产权证书。

（九）着力促进民生改善

做好就业社保服务。实施大学生创业引领计划、农民工等人员返乡创业工程，做好职业技能培训和创业培训，新增城镇就业 10 万人以上，确保实名登记高校毕业生就业率达 90%以上。引导在城镇稳定就业的外来务工人员参加职工社会保险，确保各类社会保险参保率保持在 95%以上。新开工城镇保障性住房、棚户区改造住房 1 万套，基本建成 2 万套。

加快教育优质均衡发展。完成学前教育三年行动计划，公办和普惠性民办幼儿园在园幼儿占比达 85%，每个乡镇（街道）至少建成一所公办幼儿园。确保完成盘龙、官渡、西山、安宁、晋宁、石林、禄劝义务教育基本均衡督导评估。促进高中阶段教育普及发展，加快民办教育、职业教育、特殊教育、高等教育和教育国际化发展。推进呈贡新区基础教育发展，加快市外校与北京世青国际学校合作办学，建设一批优质学校，打造优质教育资源高地。启动实施教育扶贫工程。深入推进农村薄弱学校改造、校安工程、昆明开放学院等重点项目建设。

优化卫生计生服务。加快推进分级诊疗和城市公立医院改革，扩大全科医生签约服务试点。加强公共卫生服务体系建设。健全基层医疗机构运行新机制，推进家庭医生签约制度，加强乡村医生队伍建设。加快医疗服务信息化建设和中医药事业发展。积极发展养老服务，争创国家医养结合试点示范城市。完成 7 个乡镇卫生院、61 个村卫生室标准化建设。提升妇幼健康服务水平，全面落实一对夫妇可生育两孩政策。

促进公共文化服务均等化。推进县级“五馆”建设，提升改造乡镇（街道）文化站，启动建设基层综合性文化服务中心。加快推进龙泉古镇、飞虎队纪念馆、朱德旧居纪念馆等重点历史文化项目建设。启动聂耳大剧院、市体育中心、市足球基地项目前期工作。完成 3 万套广播电视“户户通”置换任务。利用昆明重机厂等老旧厂房，改造建设一批文化创意产业基地。改造老旧小区健身设施，实施“七彩云南全民健身工程”，打造城市社区“15 分钟体育健身圈”。提升昆明高原国际半程马拉松赛、昆明环滇池高原自行车邀请赛等赛事品质。

营造和谐社会环境。加强法治宣传，推动全民尊法守法。发挥城乡居民自治组织的基础作用，提高治理能力，完善治理体系。加快“全国社区治理和服务创新实验区”建设，健全社区公共服务综合信息平台，提高社区综合服务管理水平。强化人民调解、行政调解、司法调解的协调联动，做好信访维稳和矛盾化解工作。深入推进平安昆明建设，依法打击暴力恐怖、涉黑涉恶、电信诈骗、网络犯罪等违法犯罪活动，打好禁毒防艾人民战争。抓好食品药品、安全生产监督管理和地质灾害防治。推进民族团结进步示范区创建工作。深入开展双拥共建，推动军民融合深度发展。

（十）强化政府自身建设

严格依法办事。坚持用法治思维和法治方式开展工作，所有行政行为都要于法有据。全面落实行政执法责任制，推进行政执法机构、职能、权限、程序、责任法定化。完善科学、民主立法机制。实现市、县、乡三级政府法律顾问全覆盖。完善重大问题决策、重要项目安排、大额资金使用决策程序。

强化权力监督。完善政务公开制度，推进决策公开、管理公开、服务公开、结果公开。加强与人大代表、政协委员以及民主党派、工商联、无党派人士和人民团体等沟通协商，认真听取意见建议，提高人大代表议案、建议和政协提案办理质量。加强新型智库建设，健全公示听证、决策咨询、专家论证等制度，提高政府决策科学化、民主化、法治化水平。充分发挥审计监督“免疫系统”功能，健全经济责任审计制度，实现审计监督全覆盖。

持续改进政风。巩固党的群众路线教育实践活动、“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育成果，坚决纠正“四风”，推进作风建设常态化，“三公”经费只减不增。全面完成党政机关公务用车改革。加强干部队伍建设，完善奖惩机制，集中整治不作为、乱作为等突出问题，营造想干事、能干事、干成事的良好氛围，让干事的同志有位置、有平台、有作为、有环境。严格执行廉洁自律准则和纪律处分条例，从严落实党风廉政建设主体责任和“一岗双责”，坚决惩治腐败，以反腐倡廉的实际成效取信于民。

各位代表！宏伟的蓝图已经绘就，前进的号角已经吹响。蓝图再好，关键是要干出实效，关键是要发扬钉钉子精神，锲而不舍，狠抓落实，涓涓细流汇成江河，件件实事合成大事。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，坚定信心、振奋精神，敢于担当、奋力拼搏，为实现昆明经济社会跨越发展、率先在全省全面建成小康社会而努力奋斗！

名词解释

1. 三证合一、一照一码 指通过一窗受理、互联互通、信息共享，将企业登记时依次申请，分别由工商部门核发营业执照、质监部门核发组织机构代码证、税务部门核发税务登记证，改为一次申请、由工商部门核发一个加载法人和其他组织统一社会信用代码的营业执照，组织机构代码证和税务登记证不再发放。
2. B型保税物流中心 指经海关批准由中国境内一家企业法人经营，多家企业进入并从事保税仓储物流业务的海关集中监管场所。经海关批准可存放国内出口、转口货物、国际中转货物、外商暂存货物和加工贸易进出口货物，供应国际航行船舶、航空器的物料、维修用零部件、供维修外国产品所进口寄售的零配件及其他未办结海关手续的货物。
3. 昆蓉欧班列 从昆明王家营铁路集装箱中心站出发，经成都、宝鸡、兰州到新疆阿拉山口出境，途经哈萨克斯坦、俄罗斯、白俄罗斯等国直达欧洲的多式联运跨境物流货运通道。线路全长 10956 公里，运行时间 13—15 天。昆蓉欧班列开辟和打通了云南省通往欧洲、中亚的陆路物流大通道，填补了昆明与欧洲贸易货运没有陆路通道的空白。
4. “环线+射线”骨干路网 环线：二环城市快速环线，三环城市快速环线，绕城高速内环线，绕城高速外环线，滇中城市经济圈环线高速昆明境内段。射线：已有的昆曲高速、昆石高速、昆玉高速、昆楚高速、昆武高速、新机场高速，基本建成的黄马高速、呈澄高速，正在建设的新昆嵩、小龙、晋红等高速；已建成的宜良至九乡、轿子雪山旅游专线、禄劝至大松树等一批重点公路；境内已有的 G108（京昆线）、G213（策克—磨憨）、G245（巴中—金平）、G248（兰州—马关）、G320（沪瑞线）、G324（福昆线）、G326（秀河线）7 条国道，以及 11 条省道。
5. 滇池治理“六大工程” 围绕滇池治理，着力实施环湖截污及交通、农业农村面源治理、生态修复与建设、入湖河道整治、生

态清淤、外流域引水及节水六项工程。

6. 滇中新区 2015年9月7日,国务院同意设立云南滇中新区。云南滇中新区位于昆明市主城区东西两侧,是滇中产业聚集区的核心区域,初期规划范围包括安宁市、嵩明县和官渡区部分区域,面积约482平方公里。国务院要求要把建设云南滇中新区作为实施“一带一路”、长江经济带等国家重大战略和区域发展总体战略的重要举措,打造我国面向南亚东南亚辐射中心的重要支点、云南桥头堡建设重要经济增长极、西部地区新型城镇化综合试验区和改革创新先行区。

7. 两馆一站 两馆:“一县两馆”(文化馆、图书馆)。一站:“一乡一站”(综合文化站)。

8. 城市工作“五统筹” 2015年12月20—21日召开的中央城市工作会议指出,城市工作要统筹空间、规模、产业三大结构,提高城市工作全局性;统筹规划、建设、管理三大环节,提高城市工作的系统性;统筹改革、科技、文化三大动力,提高城市发展持续性;统筹生产、生活、生态三大布局,提高城市发展的宜居性;统筹政府、社会、市民三大主体,提高各方推动城市发展的积极性。

9. 两核一极两区六廊 两核:老城四区、呈贡新区。一极:滇中新区。两区:城市功能拓展区,包括安宁市(除划入滇中新区部分)、晋宁县、嵩明县(除划入滇中新区部分)、富民县、宜良县、石林县;城市生态涵养区,包括东川区、禄劝县、寻甸县。六廊:主城—晋宁辐射玉溪、普洱经济走廊;主城—宜良—石林辐射红河、文山经济走廊;主城—安宁辐射楚雄、大理经济走廊;主城—富民—禄劝辐射攀枝花经济走廊;主城—寻甸—东川辐射昭通经济走廊;主城—嵩明辐射曲靖经济走廊。

10. 多规合一 指推动国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用总体规划、生态环境保护规划等多个规划的相互融合,融合到一张可以明确边界线的市县域图上,实现一个市县一本规划、一张蓝图,解决现有的这些规划自成体系、内容冲突、缺乏衔接协调等突出问题。

11. “五馆”建设 建设标准化的县级文化馆、图书馆、博物馆、体育馆、科技馆。

12. 海绵城市 指通过加强城市规划建设管理,充分发挥建筑、道路和绿地、水系等生态系统对雨水的吸纳、蓄渗和缓释作用,使城市能够像海绵一样,下雨时吸水、蓄水、渗水、净水,需要时将蓄存的水“释放”并加以利用。在确保城市排水防涝安全的前提下,最大限度地实现雨水的积存、渗透和净化,促进雨水资源的利用和生态环境保护。

13. “三屏两区一带” 三屏:指三台山、拱王山、梁王山生态屏障。两区:指滇池高原湖泊生态功能区、昆明东南喀斯特石漠化防治生态功能区。一带:指金沙江干热河谷地带。

14. 建设工地扬尘管理“六个百分百” 城市建成区及周边地区的工程建设施工现场必须做到施工现场100%标准化围蔽、工地砂土不用时100%覆盖、工地路面100%硬化、拆除工程100%洒水压尘、出工地车辆100%冲洗净车轮车身、施工现场长期裸土100%覆盖或绿化。