2014年云南省昭通市政府工作报告

—2014年2月21日在昭通市第三届人民代表大会第四次会议上

昭通市人民政府市长 张纪华

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席的同志提出意见。

一、2013年开展的主要工作

过去的2013年，在省委、省政府和市委的坚强领导下，市人民政府坚持以科学发展观为指导，深入贯彻落实“1332”发展思路，集中精力抓重点，群策群力破难题，全力以赴促增长，有效克服了宏观经济下行、自然灾害频发、矛盾困难叠加等不利因素影响，继续保持了经济较快增长、民生持续改善、社会和谐稳定的良好局面，各项工作取得了来之不易的显著成绩。

(一)积极应对风险压力，主要经济指标较快增长。牢牢把握经济工作主动权，及时召开经济运行分析会，科学研判，主动应对，全市经济运行经历了“扭负为正、逐月攀升、快速增长”的过程，主要指标增幅位居全省前列。全市完成生产总值634.7亿元，增长13.4%，增速居全省第4位，其中，第一产业完成增加值128.65亿元，增长7.2%;第二产业完成增加值318.94亿元，增长19.8%;第三产业完成增加值187.1亿元，增长6.2%。完成规模以上固定资产投资548.5亿元，增长30.04%，增速居全省第7位。完成地方公共财政预算收入47.47亿元、支出261.13亿元，分别增长20.3%和5.3%。实现城镇居民人均可支配收入18724元，增长14.2%，增速居全省第1位;实现农民人均纯收入4604元，增长18.1%，增速居全省第2位。完成社会消费品零售总额169.88亿元，增长13.6%。居民消费价格总水平涨幅控制为2.7%，低于全国、全省的平均涨幅。

(二)着力扩大投资规模，基础设施建设步伐加快。综合交通建设攻坚战全面打响，麻柳湾至昭阳、昭阳至会泽高速公路建设快速推进，累计完成投资47.35亿元，镇雄至毕节高速公路开工建设;农村公路建设力度加大，建成通乡油路535公里、硬化建制村公路1539公里;成贵铁路昭通段进入实质性建设阶段;昭通机场迁建完成选址报告审批，正在组织上报预可研。骨干水源、民生水利和农田水利建设齐头并进，完成水利投资31亿元，彝良双河、绥江罗汉坪等8座中型水库，盐津水子冲、威信桂香沟等8座小(一)型水库加快建设，新开工建设2座中型水库，建成“爱心水窖”1.7万件、农田水利工程2.8万件，新增蓄水能力181.8万立方米，新增耕地有效灌溉面积15万亩，解决了50.6万农村人口饮水安全问题。能源电力项目加快实施，向家坝水电站右岸机组、溪洛渡水电站首批机组投产发电，新增中小水电装机20万千瓦;500千伏盐津换流站基本完工，累计建成2座500千伏、7座220千伏、20座110千伏输变电工程，农村户表改造率提高到75.98%。

(三)扎实推进产业建设，经济结构加快调整优化。启动实施“产业建设年”3年行动计划，园区经济、县域经济、民营经济“三大战役”进展顺利，园区规模以上工业实现增加值82亿元、同比增长52.8%，县域经济发展活力不断增强，民营经济占生产总值比重提高到41.5%。高原特色农业加快发展，粮食产量达到213.75万吨，实现了自2006年以来的“八连增”，肉类总产量达49.2万吨、增产1.3万吨;烟草产业稳步发展;天麻生物产业园区开工建设，苹果、天麻、粮食、畜牧等农业示范园建设进展顺利;雨润集团镇雄年屠宰200万头生猪加工项目主体工程完工，全市涉农企业实现产值52亿元，同比增长23.5%。工业发展

推进有力，云天化高新技术产业园如期上马，昊龙一期 20 万吨电石、万隆化工 20 万吨磷酸氢钙等项目建成投产，全市完成工业投资 286.06 亿元，同比增长 24.6%;认真落实煤炭价格调节基金、丰水期富余电量电价优惠等政策，发电量、水泥和原煤产量分别增长 91.3%、21.5%、13.3%，规模以上工业实现增加值 181.9 亿元，增长 24%，增幅比全省水平高出 11.7 个百分点。金融、物流、商贸等服务业稳步提升，旅游产业发展势头良好，累计接待游客 1377 万人次、实现旅游综合收入 58.2 亿元，分别增长 35.7%和 41.96%。

(四)坚持城乡协同联动，城镇建设发展明显提速。确立了新型城镇化的战略地位、架构体系、发展任务、工作重点、保障措施，着力推动城镇扩容提质、加速发展，全市新增城镇建成区面积 11.4 平方公里、城镇人口 12.64 万人，城镇化率提高到 34.5%。坚持“强势推进北部、有序开发南部、改造提升老城”，组建了北部新区开发建设指挥部，高位推动中心城市建设，完成了中心城市北部新区形象设计，省耕塘城市综合体、昭阳产业新城等项目加快实施。县城、乡镇集镇和美丽村庄建设有序推进，综合承载能力不断增强。以完善设施、完备功能、美化环境、宜居宜业为重点，大力开展城乡人居环境提升行动，实施了一批道路交通、供排水管网、电力通信等市政项目，完成投入 27.5 亿元，新增城镇道路面积 57.25 万平方米、供排水管道 196.72 公里、绿化覆盖面积 297.61 万平方米。深入开展城镇交通、市容市貌、环境卫生等综合整治，“两违”整治取得突破性进展。打造完成特色集镇 10 个、重点集镇 36 个、一般集镇 59 个，启动 665 个美丽村庄建设，完成了 70 个自然村村容村貌整治。

(五)积极拓展务实合作，招商引资工作取得实效。积极组团参加首届南博会、第 14 届西博会等大型会展活动，成功在昆明、深圳等地举办专场推介会，进一步提升了“磅礴乌蒙·神奇昭通”的知名度和吸引力，昭通被第十二届中国改革与发展论坛评为“中国最具投资潜力十大城市”之一。承办了“金融支持昭通行”活动，滇东北次区域金融中心正式揭牌。注重引进大企业、大集团入驻昭通发展，先后与四川伊力集团、香港通能集团、新加坡曼哈顿酒店集团、重庆申基集团、湖南汉森制药集团等知名企业达成合作意向，成功签约了一批交通、旅游、商贸、房地产、生物制药等合作项目，全年新签约项目 179 个，协议引资 491 亿元。采取全程代办、跟踪服务等措施，及时解决审批难、落地难、推进难等问题，有力地促进了招商项目的顺利实施，项目落地率、资金到位率明显好于往年，实际到位市外资金 341 亿元，比上年净增 94 亿元，增长 38%。积极拓展与周边区域的互利合作，与毕节、泸州、宜宾、凉山等州市开展了高速公路建设、产业发展等多领域合作，逐步形成了互动、互补、互惠的务实合作格局。

(六)切实加强民生保障，社会各项事业持续发展。扎实推进中小学校安工程建设和薄弱学校改造，新增中小学校舍 47.8 万平方米，学生营养改善计划有序实施，原民办教师和代课教师遗留问题得到妥善解决，市职教中心和民族中学加快建设，各级各类教育发展步伐加快，教育质量得到进一步提高。基层医疗卫生机构补偿政策全面落实，乡镇卫生院和社区卫生服务机构人员实现全额供养，基层医疗网底基本建立。基层文化建设年活动广泛开展，“百千万工程”成功申报为国家公共文化示范创建项目，“三馆一站”免费开放实现常态化，广播电视村村通、户户通、全覆盖和数字电影“四项工程”收到实效。人口计生工作持续加强，人口自然增长率下降至 7.4%。。残疾人、妇女儿童、红十字会、文学艺术、气象、水文、人防、外侨、档案、方志等社会事业取得了明显进步。社会保障体系不断完善，社会保险覆盖面继续扩大，五项保险参保人数达到 367 万人次，城镇居民医保和新农合政府补助标准提高到每人每年 280 元，新农合统筹基金最高支付限额提高到 10 万元，全年累计减免资金 17.1 亿元，企业离退休人员养老金连续九年提高，9.3 万名机关事业单位职工参加了工伤保险。住房保障持续加强，开工建设城镇保障性住房 3.53 万套，实施农村危房改造 10.2 万户。社会救助稳步推进，城乡低保享有人口增至 77.6 万人。城镇登记失业率控制在 4.4%以内。26.9 万农业人口转户为城镇居民。生态建设力度加大，完成营造林 134 万亩，森林覆盖率提高到 33.8%。争取和落实扶贫资金 4.4 亿元，组织实施了 444 个整村推进、7 个整乡推进和 5 个片区开发等扶贫项目，进一步改善了贫困群众生产生活条件。重视扶持少数民族地区发展，对 80 个最贫困少数民族村寨开展了挂钩帮扶。依法管理宗教事务，有力推动了民族团结、宗教和顺。彝良“9·7”地震民房恢复重建基本完成，基础设施、社会事业等 7 大类工程快速推进，镇雄“1·11”泥石流滑坡和“1·28”山体坍塌灾后重建年度任务全面完成。“两站”移民工作取得显著成效，后期扶持工作稳步实施。社会治安综合治理、安全生产排查整治、食品药品监管、矛盾纠纷排查治理等工作明显加强，社会保持和谐稳定。

(七)注重加强自身建设，依法行政能力不断增强。认真执行市人大及其常委会决议，自觉接受市人大法律监督、工作监督

和市政协民主监督，人大代表建议、批评、意见和政协提案全部办复。法制宣传、法律服务、法律援助等工作得到加强。积极支持工、青、妇等人民团体发挥职能作用，认真听取和采纳民主党派、工商联和无党派人士意见建议。坚持重大决策听证、重要事项公示和重点工作通报，政府决策民主化、科学化水平进一步提高。扎实推进以政务服务中心、公共资源交易中心为主要内容的政务服务体系建设，初步建成集行政审批、政务服务、政务公开、政务查询、行政投诉五大功能为一体的政务服务平台。强化重大项目、重点工程、重要工作督查督办，政府执行力不断增强。严格落实有关规定，坚决整治“四风”，全市“三公”经费支出下降了 11%，市政府会议活动和文件简报分别精简了 38%和 24.1%。加强审计和监察工作，深入推进反腐倡廉建设，严肃查处了一批违纪违法案件，有力地维护了风清气正的发展环境。

各位代表!过去的一年，我们面临的形势异常严峻，肩负的任务异常繁重，付出的努力异常艰辛，取得的成绩极为不易。这些成绩的取得，是省委、省政府和市委坚强领导、科学决策的结果，是全市各族干部群众团结一致、开拓奋进的结果，是人大代表和政协委员监督支持、关心帮助的结果，是社会各界和衷共济、通力协作的结果。在此，我代表市人民政府，向全市各族人民，向人大代表、政协委员和各民主党派、工商联、无党派人士，向中央和省属驻昭单位，向驻昭解放军和武警、消防官兵，向所有关心支持昭通建设发展的各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢!

各位代表!在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到了工作中存在的差距。对照市三届人大三次会议确定的 10 大预期目标，生产总值欠增长 16%的目标 2.6 个百分点，社会消费品零售总额欠增长 18%的目标 4.4 个百分点。这两个指标没有完成，既有客观条件制约，也有主观因素影响。国内经济处于增长阶段转换期，经济总量已由过去的两位数增长转换为个位数增长，全省经济增速已由 2012 年的 13%降至 2013 年的 12.1%，在这种背景下，昭通要实现生产总值增长 16%，压力十分巨大;受产业政策调控、市场前景不明、预期收益下降、生产成本上升等因素影响，投资消费增长动力不足，煤炭、铅锌、电石等主要工业产品价格下滑，部分企业处于停产半停产状态，生产经营遭遇了严重困难，餐饮、住宿等行业疲软，导致经济增速有所放缓。我们在推进工作的过程中，虽然采取了很多应对措施，但成效不够明显。主观努力依然不够，办法不多、作风不实的问题不同程度存在，一些可以落地的项目没有及时落地，一些可以办好的事情没有完全办好，导致目标任务没有圆满完成。与此同时，一些历史的、长期的、综合的制约因素尚未有效缓解，经济社会发展深层次矛盾十分突出。主要是：经济总量小，产业发展滞后、层次低，工业发展制约增多，民营经济发展不足，基础设施欠账较大，财政收入增长困难，债务偿还压力巨大，招商引资环境亟待改善，发展不充分、不平衡、不可持续的矛盾将在较长时期内存在。对此，我们将强化问题意识、坚持问题导向，拿出破局之策、破题之举，全力做好政府工作，决不辜负全市各族人民的重托和期望。

二、2014 年经济社会发展目标任务

2014 年是全面深化改革的起步之年，是推进“十二五”规划实施的关键之年。加快昭通经济社会发展，我们既面临机遇，也面临挑战。总体上看，世界经济复苏进程缓慢，新的国际产业分工和国际经济秩序正在加快调整，投资和贸易保护主义加剧，世界经济环境依然错综复杂。国内经济正处于增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期“三期叠加”阶段，一些长期积累的矛盾逐步显现，周期性、阶段性调整仍未到位，经济增长难以形成新的上升趋势。部分行业产能过剩，企业生产经营依然困难，消费增长动力不足，资源环境约束趋紧，经济运行存在一定的下行压力。在客观分析风险与挑战的同时，也要充分把握加快发展面临的重大机遇和有利条件。昭通是国务院列入的全国 31 个资源成长型城市之一，发展前景十分广阔。总体上看，昭通经济长期向好的基本面没有变，政策环境逐步趋好的形势没有变，后发优势更加利好的格局没有变。党的十八届三中全会对全面深化改革作出了部署，省委和市委也出台了实施意见，必将激发出更加强劲的发展动力与活力;随着新一轮西部大开发、长江经济新支撑带建设、云南桥头堡建设、乌蒙山片区区域发展与扶贫攻坚规划的深入实施，国家对西部地区、贫困地区、革命老区的扶持力度进一步加大，将为昭通加快发展带来更多的政策机遇;国际国内经济结构深度调整，东部地区产业加速转移，有利于昭通发挥资源优势、区位优势、后发优势，并释放新型城镇化、产业转型升级所蕴藏的巨大潜力;近年来昭通先后建成了一批重要基础设施和产业发展项目，今年将启动实施和加快推进一大批项目，必将有力地支撑经济社会持续较快发展。我们要抓住机遇，审时度势，着力增创发展新优势，集聚发展正能量，千方百计推动昭通经济社会发展实现新跨越。

今年政府工作的总体要求是：深入贯彻党的十八大、十八届三中全会、中央经济工作会、习近平总书记系列重要讲话和省委九届七次全会、市委三届五次全会精神，坚持“1332”发展思路，坚持稳中求进的工作总基调，坚持把改革创新贯穿于经济社会发展各个领域各个环节，以构建现代产业、新型城镇、综合交通、生态环保“四大体系”为抓手，坚定不移打基础、兴产业、建城镇、保民生、促和谐、推改革，做到稳中有快、稳中提质、稳中增效，确保经济社会持续健康发展，全面开启昭通经济社会跨越发展新征程。

综合考虑各种因素，今年全市经济社会发展主要预期目标建议为：生产总值增长 13%以上，规模以上固定资产投资增长 20%以上，地方公共财政预算收入增长 11%，社会消费品零售总额增长 13.5%，城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长 11%和 14 %，城镇登记失业率控制在 4.4%以内，居民消费价格总水平涨幅控制在 3.5%以内，人口自然增长率控制在 7%。以内，完成单位生产总值能耗下降任务。这一目标，充分体现了稳中求进的工作总基调，是在认真研判经济形势的基础上，经过反复论证提出的，既考虑了发展必要性，又考虑了现实可能性，既有利于为调整经济结构、转变发展方式预留空间，又有利于引导和促进提高经济增长的质量和效益。实现这个目标，并不容易，需要我们付出艰苦努力。

今年，要突出抓好 8 个方面的工作：

(一)强化基础先行，加大投资力度，扎实抓好重点基础设施建设。

推进综合交通体系建设。加快麻柳湾至昭阳、昭阳至会泽、镇雄至毕节 3 条高速公路建设进度，开工建设宜宾至昭阳、宜宾至毕节镇雄威信段、泸州至昭阳叙永威信段 3 条高速公路，力争高速公路完成投资 55 亿元。抓好镇雄至牛场、昭阳至永善、昭阳至江底等 6 条干线公路提级改造，启动中心城市南部客运枢纽站建设，完成 1500 公里建制村公路硬化，加强公路设施管理和养护，提高道路交通通行保障能力。做好成贵铁路援建工作，启动昭通机场迁建和水富港二期扩建工程。推进都匀至香格里拉昭通段等高速公路前期工作，加大渝昆、隆黄、攀昭毕遵 3 条铁路前期工作力度，争取隆黄铁路年内开工建设，争取一批重大交通基础设施项目进入国家和省的计划，尽早启动实施。

推进重点水利工程建设。抓好骨干水源工程建设，确保 2 座中型水库和 2 座小(一)型水库顺利完工，加快镇雄胡家山、鲁甸月亮湾等 8 座中型水库和绥江关村、盐津板厂沟等 9 座小(一)型水库建设进度，新开工建设镇雄坝口河中型水库和鲁甸板栗园等 3 座小(一)型水库，力争骨干水源工程完成投资 14.5 亿元。加强农田水利和民生水利建设，抓好中小河流治理工程，新建以“爱心水窖”为主的“五小水利”工程 4 万件，新增耕地有效灌溉面积 15 万亩，解决 35 万农村人口的饮水安全问题。

推进能源基地建设。扎实做好白鹤滩水电站前期工作，推动向家坝、溪洛渡水电站后续机组全部投产。进一步提高中小水电开发强度，确保彝良柳溪、盐津燕子坡等 10 个中小水电站建成投产，完成投资 10.5 亿元，新增装机 10 万千瓦。坚持有序发展风电，抓紧实施永善大坪子、鲁甸水磨和巧家大赖石山、大岩洞 4 个风电开发项目。扩大电网建设投资规模，完成农网改造投资 3 亿元以上、农村户表改造 3.9 万户。加快推进昭通管道燃气项目实施，力争年底实现管网通气。

(二)创新经营方式，发展农村经济，保障农民收入持续较快增长。

夯实农村发展基础。强化政策扶持体系、农业设施体系、良种繁育体系、科技创新体系和农产品市场体系建设，确保农林牧渔业增加值增长 6%。深入推进高稳产农田建设，改造中低产田地 26 万亩。大力推广农业机械化耕作，确保主要农作物种植综合机械化水平达到 40%以上。

提高粮食生产水平。严格落实粮食行政首长负责制，建立健全农业生产应急体系，提高粮食安全保障能力，确保粮食种植面积稳定在 832 万亩以上，力争粮食产量增长 4%。以创建粮食示范园为载体，狠抓“十大科技增粮措施”推广，实施粮食高产创建 120 万亩。

加快农业产业化进程。大力发展高原特色农业，扎实抓好特色农业生产基地、示范园区、产业园区和精品庄园建设，提高苹果、天麻、花椒等特色农业基地化、规模化、产业化水平，把特色农业产品做成精品、打造成品牌。扩大养殖规模，畜牧业产值突破 100 亿元。加快发展现代烟草产业，完成烤烟收购 85.6 万担。扶持发展家庭农场、专业大户、农民合作社和产业化龙头企业等新型主体，新增农民专业合作组织 550 个、规模以上涉农企业 15 户，力争涉农企业实现产值 65 亿元。

加大扶贫攻坚力度。深入推进乌蒙山片区区域发展与扶贫攻坚规划实施，抓好产业扶贫、易地开发等扶贫措施，实施好 5 个整乡推进、80 个行政村整村推进等项目，力争解决和巩固 25 万左右贫困人口温饱问题。加大少数民族村寨挂钩帮扶力度，促进民族地区生产生活条件持续改善。大力开发农村人力资源，促进农村劳动力就近转移、就地创业，确保农村劳动力转移输出 142 万人以上，务工收入达到 230 亿元以上。

(三)加强要素保障，壮大骨干支撑，促进工业经济健康平稳运行。

强化工业运行协调服务。密切关注宏观调控政策和市场变化对工业经济的影响，抓好重点行业、重点企业生产经营与跟踪分析，加强生产调度、要素保障和政策扶持，保持工业经济运行的平稳性和均衡性，确保工业增加值增长 18.4%以上、达到 295 亿元，规模以上工业增加值增长 20%、达到 225 亿元。严格落实煤炭价格调节基金管理办法，抓好煤矿机械化改造和复工复产，稳定增加原煤产量。支持企业开足马力生产，确保水泥、电石、铅锌、化肥等工业品产量稳步增长。

推进重点工业项目建设。紧紧抓住引进、落地、建设、投产四大环节，着力破解立项、环评、用地、融资等突出问题，推动绥江中信纸厂迁建技改等 47 个在建工业项目建成投产，确保侨通公司整体搬迁等 20 个重点工业项目开工建设。加强前期工作衔接，争取驰宏昭阳电解锌、彝良碳化硅等项目获准实施。积极研究争取利用清洁能源生产电解铝项目，推进资源增值转化和产业循环。

提升工业园区承载能力。把园区作为承接产业转移、加速产业集聚、培育产业集群的主要载体，加快园区道路、供水、供电等配套设施建设，力争园区建设完成投资 100 亿元。围绕工业布局调整和产业结构优化升级，健全完善企业入驻园区优惠政策体系，进一步优化资源配置，推动工业企业、工业项目加速向园区集中，确保新增入园企业 40 户以上，力争园区工业增加值增长 30%、达到 91 亿元。

(四)坚持分类施策，激活消费热点，扭转第三产业增长乏力局面。

推动旅游业提质增效。采取资源换市场、市场换资金的办法，加快水富西部大峡谷景区深度开发，启动昭阳大山包景区游客接待中心等项目建设，抓好彝良小草坝、大关黄连河等景区景点开发，完成旅游项目投资 54 亿元以上。加强旅游宣传营销，办好旅游节庆活动，打造昭通旅游品牌，提升昭通旅游形象，力争游客接待量达到 1790 万人次、旅游综合收入达到 75 亿元，分别实现 30%以上的增长。

推动传统服务业转型升级。在中心城市和县城启动一批综合大市场、大型商业综合体项目，加快中心城市物流园区建设，逐步完善社区便民服务业体系和农村流通体系，着力建设覆盖农村、城乡互通的现代流通网络。抓好星级酒店建设，规划一批特色小吃城和民族风味小吃街，培育 20 户以上集餐饮、住宿、娱乐为一体的骨干企业，提高宾馆酒店、餐饮娱乐等传统服务业整体运营水平。

推动新兴服务业提速发展。加快金融中心建设步伐，大力发展股权投资、信托投资、金融租赁、保险中介等现代金融业。探索建立金融支持地方发展激励机制，跟踪落实好“金融支持昭通行”活动达成的合作事项，提高中小微型企业融资便利化程度，力争金融机构新增融资突破 100 亿元。鼓励金融机构发展普惠金融。实施健康服务业发展专项行动计划，推进休闲、养生养老等产业发展。加快发展物业管理、家政服务、电子商务、信息咨询等服务业。

推动消费需求持续增长。认真落实节能惠民、信息惠民等促进消费的各项政策，落实带薪休假制度，积极建立、培育和发展住房二级市场，引导住房、汽车等消费健康发展，大力培育和拓展消费增长点，促进城乡消费不断升级。加强和规范行业管理，建立健全经营异常名录和黑名单制度，切实维护消费者权益。加强重要商品产运销衔接，保持物价总水平基本稳定。

(五)提升人居环境，促进协同发展，着力增强城镇综合承载能力。

优化城镇化发展体系。按照“做强中心、做优县城、做特乡镇、做美村庄”的层次架构，全面加快新型城镇化步伐，新增城镇建成区面积 8 平方公里，力争城镇化率提高 2 个百分点。突出中心城市的龙头地位和作用，扎实抓好北部新区以景观大道为代表的市政基础设施建设、以产业新城为代表的产城融合项目建设、以省耕山水为代表的城市综合体建设。大力支持县城加快发展，提升集镇发展内涵，开展 700 个美丽乡村示范点建设，促进城乡一体化发展。

提高城镇化发展质量。统筹城镇旧城建设与新区开发、地上地下空间开发、市政设施与服务配套、产业发展与功能完备，加快推进城镇综合体建设，提升城镇发展品位。深入实施城乡人居环境提升行动，加大城镇交通、供排水、通信等市政设施建设力度，不断完善教育卫生、文化体育和休闲娱乐等配套功能，力争市政建设投入超过 20 亿元。加快城镇“一水两污”项目实施，抓好城镇及城镇面山绿化，传承和发展城镇历史文脉，着力打造绿色人文城镇。

创新城镇化发展举措。健全城乡规划建设管理体制，维护规划的严肃性、权威性。探索建立各级土地储备中心运作新机制，积极盘活土地指标存量，努力开辟增量，进一步发挥土地融资功能，促进城镇建设用地集约化。大力吸引民间资本和社会资金参与城镇建设管理。

强化城镇秩序管理。坚持政府主导与全民参与相融合、突击整治与长效管理相统一，深入推进城镇道路交通、市容市貌、环境卫生、社会治安、市场经营、建筑、物业管理等秩序整治。严格按照“杜绝增量、消除存量”的要求，组织实施以中心城市和县城为重点的违法用地、违法建筑大排查、大整治，痛下决心根治“乱象”、提升形象。

(六)深化务实合作，承接产业转移，不断提高招商引资工作水平。

以特色性、集聚性、配套性项目为重点，突出基础设施、新型工业、农产品加工、旅游开发、现代物流等领域，发挥各级工商联、异地商会、行业协会的桥梁纽带作用，扎实做好承接产业转移这篇文章。创新招商方式，积极开展以商招商、组团招商、驻点招商，继续加强央企、省企、民企入昭工作，着力引进一批科技含量高、支撑作用大、辐射带动力强的大项目、好项目，促进产业转型升级，助推经济社会发展。

以优势互补、产业互动、发展互惠为目标，利用昭通地处长江经济带、成渝经济区、昆水经济带的优势，切实与周边州市加强协作，共同推进跨区域高速公路、铁路等基础设施建设。利用南博会、泛珠洽谈会等招商会展平台，主动走进珠三角、对接长三角、联动大西南、融入桥头堡，全面提升区域间产业培育、基础设施、资源开发、商贸旅游等多层次宽领域的合作水平。

以审核报批、土地供应、融资便利等环节为抓手，认真落实招商引资优惠政策，大力推行招商项目“保姆式”服务，着力打造机制活、信用好、服务优、效率高的招商引资环境。加强招商项目合同制管理，真正把意向变成合同，把合同变成投资，把投资变成项目，全面提高招商引资履约水平，确保实际到位市外资金增长 20%、达到 400 亿元以上。

(七)发展社会事业，筑牢民生网络，不断健全完善公共服务体系。

加快社会事业发展。优化农村义务教育学校布局，继续实施中小学校舍安全工程，推进标准化学校建设，促进义务教育均衡发展。加快职教中心建设，扩大学前教育、高中教育、职业教育规模，重视发展民办教育、民族教育和特殊教育，支持发展

高等教育。坚持政府大办卫生，支持社会多办医院，加强公共卫生工作，完善城乡医疗卫生服务体系，健全基层医疗卫生机构补偿机制，加大医疗惠民便民力度。强化人口计生工作，落实好“单独两孩”政策，严格控制计划外生育特别是多孩生育。加快建立科技创新服务体系，推进科技企业“孵化器”和生产力促进中心建设。启动 5 个县级文化馆、图书馆改扩建，创建一批文化惠民示范村，大力支持文化艺术创作，加强文物和非物质文化遗产挖掘与保护。推进广播电视村村通、直播卫星户户通，实施好本地节目全覆盖工程。全面贯彻党的民族政策，依法加强宗教事务管理，巩固和维护宗教和顺、民族团结局面。加强统计和调查工作，抓好第三次全国经济普查，提高统计数据质量。做好外侨、气象、人防、水文、档案、方志、红十字会等工作，切实保障妇女、儿童、残疾人合法权益。

加大社会保障力度。统筹做好农村转移劳动力、城镇困难人员就业再就业工作，扩大创业贴息支持，确保就业形势总体稳定。推动社会保障从制度全覆盖向人口全覆盖转变，五项保险参保人数达到 369 万人次。整体推进城乡居民大病保险，将城镇居民医保和新农合政府补助标准提高到每人每年 320 元。加快城乡养老服务体系建设，做好老龄工作。推动城乡低保规范化，实现应保尽保。推动农业转移人口市民化，完成 13 万农业人口转户进城任务。扎实做好城乡困难群众住房保障工作，力争建成 1.37 万套城镇保障性住房，启动 1.55 万户城市棚户区和 3 万户农村危房改造。抓紧抓实移民工作，努力为移民群众创业致富、长远发展创造更好条件。加快彝良“9·7”地震灾后恢复重建，确保各类工程按期建成。加强防灾减灾能力建设，进一步提高自然灾害应急处置能力。

提高社会治理水平。健全落实重大决策社会稳定风险评估机制，大力推行市县乡村四级视频联动接访、部门联合集中接访和网上信访，及时处置和化解征地拆迁等领域的突出信访问题。鼓励和支持社会力量参加社会治理、公共服务，加大政府购买公共服务力度。完善和创新流动人口、特殊人群服务管理，重视农村留守儿童、妇女、老年人问题。依法加强网络管理，健全网络舆情监测、分析、引导和处置机制。筑牢安全生产思想防线，严守安全生产红线，严控不发生重特大事故这条底线，深入开展大检查和“打非治违”专项行动，确保安全生产形势稳定好转。加强社会治安综合治理，不断完善立体化社会治安防控体系，严密防范和惩治违法犯罪活动，全力维护社会和谐稳定。

(八)重视资源节约，加强环境保护，大力实施生态文明建设工程。

加强生态建设和环境保护。围绕“山水昭通”、“森林昭通”、“清洁昭通”生态战略体系，深入推进退耕还林、石漠化综合治理等生态工程建设。广泛开展植树造林，完成营造林 100 万亩，治理水土流失面积 400 平方公里。健全自然资源产权保护和用途管制制度，抓好天然林保护、草原生态保护、生物多样性保护，扩大各类自然保护区面积。加强水环境监测与整治，强化水资源开发利用控制、用水效率控制和水功能区限污管理。启动实施一批地质灾害防治项目，推进地质灾害环境保护。加强重点行业、重点流域、集中式饮用水源地、农村面源污染防治，深入实施渔洞水库径流区水资源保护。建立生态环境损害问责与赔偿制度，加大环境执法力度，严厉打击违法排污行为。

提高资源开发利用水平。抓住国家启动实施资源型城市可持续发展规划的机遇，把握昭通属于成长型资源城市的定位，积极推进重点区域多金属矿整装勘查工作，进一步规范矿产资源开发秩序，加快发展上下游配套产业，提高矿产资源深加工水平。扎实抓好低丘缓坡土地综合开发利用试点，加大土地开发复垦整理力度，确保耕地占补动态平衡，促进土地资源集约高效利用。推进水资源循环利用，大力建设节水型社会。

强化节能减排。积极淘汰落后产能，加快发展绿色、低碳产业，着力构建生态农业、绿色制造等新型产业形态。完成结构减排，细化工程减排，强化管理减排，抓好火电、化工、建材、有色金属冶炼等重点耗能行业节能工作，推动高污染、高排放、高耗能产业逐步转型升级。

三、以创新精神全面深化改革

改革是昭通实现富民强市、跨越发展的必由之路、关键一招。我们要把思想和行动统一到中央和省委、市委的决策部署上来，毫不动摇地坚持社会主义市场经济改革方向，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用，把促进社会公平正义、增进人民福祉作为全面深化改革的出发点和落脚点，敢于自我革命，勇于突破利益固化藩篱，紧紧依靠人民推动改革。要坚持解放思想与实事求是相统一、胆子要大与步子要稳相结合、整体推进与重点突破相统筹，正确、准确、有序、协调推进各项改革。当前和今后一段时期，要重点抓好 8 个方面的改革：

(一)推进行政体制改革。坚持简政放权、正确履职，处理好政府与市场的关系，不断深化行政审批制度改革，承接好中央和省下放的审批事项，继续精简市、县两级审批事项，大幅减少政府对资源的直接配置，把政府该放的权坚决放开、放到位，把政府该管的事坚决管好、管到位。推进新一轮机构改革和事业单位分类改革。创新行政管理方式，着力打造法治政府和服务型政府，抓好政务服务体系和网上服务大厅建设，启动建设“昭通市民之家”，加快建立市县乡三级联动审批运行和监管机制，实现审批事项网上“一条龙”服务，不断提高政府服务效能。

(二)推进投融资体制改革。采取非禁即入的方式，放宽产权限制和民间资本准入条件，鼓励民营资本进入公用事业、基础设施等法律法规和政策未禁止的一切领域。推行公路、水库建设“一路一策”、“一库一策”模式，培育多元化投资运营主体。实施工商登记制度改革，推进公司注册制度便利化，由“先证后照”改为“先照后证”，改革注册资本实缴登记制度为认缴登记制度，打破政策壁垒，全力推动民营经济提质增量。广泛引入各类资本参与国有企业兼并重组和项目投资，大力发展混合所有制经济和非公有制经济。

(三)推进财税体制改革。大力推行政府和部门预算决算公开，健全全口径财政预算决算制度。完善国有资本经营预算制度管理，逐步实现国资监管全覆盖。深化税收征管改革，认真落实结构性减税政策。争取在卷烟、水电等税收分享方面得到更多倾斜。探索建立事权与支出责任相适应的财税体制。规范政府性举债行为，建立财政部门统一归口的债务管理机制和权责明确的债务偿还机制，把现有政府性债务逐年纳入财政支出预算。

(四)推进金融体制改革。建立落实政策支持体系，鼓励和引导民间资本依法发起和设立民营银行、消费金融公司、金融租赁公司、小额贷款公司等金融机构。大力实施“金融入昭”工程，培育发展创新型金融机构，规范发展区域性股权交易市场和各类产权市场。支持驻昭金融机构向县以下区域延伸服务网点，推动符合条件的小额贷款公司改制为村镇银行，实施村镇银行县域全覆盖。出台支持政策，引导和扶持地方企业上市融资。加强民间融资规范化管理，深化城镇和基础设施融资创新，促进金融和优势产业深度融合，切实解决贷款难、融资贵问题。

(五)推进重点领域价格形成机制改革。完善主要由市场决定价格的机制，凡是能由市场形成价格的都交给市场。积极探索资源开发与生态保护的价格形成机制，推进资源性产品价格改革。完善居民水、电、气等阶梯价格制度。落实大用户直购电政策，积极推进矿电联营、企电联营，争取实行区域电价试点，逐步完善电力与工业发展效益共享机制。完善“一水两污”等市政设施、环保设施建设的支持性价格政策。建立排放指标有偿使用初始价格形成机制。

(六)推进城乡协调发展体制机制改革。加快农村土地承包经营权、宅基地使用权确权领证，稳步扩大“三权三证”试点范围，建立农村产权流转交易市场，激活农村土地和农民资产，赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权。建立城乡统一的建设用地市场，完善土地复垦和城乡建设用地增减挂钩政策，不断优化土地利用结构。继续深化集体林权制度配套改革，启动国有林权改革试点，推进农林水管理体制改革。深化户籍制度改革，推进涉及农民进城的就业、教育、卫生、社会保障、住房租购等配套制度改革，促进农业转移人口有序市民化。

(七)推进社会事业和民生保障改革。实施教育领域综合改革，推进办学模式创新，健全家庭经济困难学生资助体系，逐步缩小区域、城乡和校际之间的教育资源差距。推进文化体制机制创新，推动政府从办文化向管文化转变。统筹推进医疗保障、医疗服务、公立医院、药品供应、监管体制综合改革，提升医疗卫生服务水平。坚持社会统筹和个人账户相结合的基本养老保

险制度，推进机关事业单位养老保险制度改革。

(八)推进社会治理体制改革。改进社会治理方式，提高社会治理法制化水平。完善社会组织登记管理制度，加快实施政社分开，推进社会组织明确权责、发挥作用。创新流动人口、特殊人群、新经济组织、新社会组织服务管理机制。完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，创新有效预防和化解社会矛盾的体制机制。

各位代表!2014 年的改革发展任务繁重而艰巨。发展任务越是繁重，改革任务越是艰巨，越需要加强政府自身建设。我们将认真开展党的群众路线教育实践活动，进一步突出作风建设，坚决反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，着力解决群众反映强烈的突出问题，提高新形势下做好群众工作的能力，始终保持与人民群众的血肉联系。加强民主法制建设，认真执行市人大及其常委会的决议决定，自觉接受市人大及其常委会的法律监督和工作监督，积极支持市政协履行政治协商、民主监督和参政议政职能，广泛听取民主党派、工商联、无党派人士的意见，认真办理人大代表建议、批评、意见和政协提案。坚持完善基层群众自治制度。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用。坚持依法行政，强化执法监督，认真实施“六五”普法规划，建立政府法律顾问制度，完善规范性文件备案审查机制，加强行政复议规范化建设。严格执行中央八项规定和省、市的实施办法，深入贯彻《党政机关厉行节约反对浪费条例》，严格控制行政成本，确保市级部门公用经费、业务费、一般性专项经费分别压减 10%、20%和 15%。切实改进工作作风，继续精简各种会议和文件，注重到基层一线了解情况、发现问题、总结经验、推进工作。完善发展成果考核评价体系和目标责任制管理，强化政务督查督办，坚决防止和纠正各种不作为、慢作为、乱作为现象，全面提高政府执行力和公信力。加强廉政建设，强化行政监察和审计监督，提高对关键岗位和重点环节的监管效力，做到干部清正、政府清廉。

过去的一年，驻昭解放军、武警官兵和民兵预备役人员为全市各项建设作出了突出贡献。我们要深入开展国防教育，加强国防动员，深化双拥共建，严格保护军事设施，推进基层武装部规范化和民兵转型建设，进一步巩固和发展军政、军民团结。

各位代表!昭通正在迎来新的改革发展机遇。在新的历史起点上，推动昭通科学和谐跨越发展，是时代赋予我们的崇高使命。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在中共昭通市委的坚强领导下，统一思想认识，坚定信心决心，大胆改革创新，扎实抓好工作，确保今年经济社会发展目标任务圆满完成，努力为全面建成小康社会作出新的更大贡献!