

2014年云南省德宏州政府工作报告

——在2014年1月7日德宏州第十四届人民代表大会第二次会议上

州 长 龚敬政

各位代表：

我代表州人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请州政协委员提出意见。

一、2013年主要工作回顾

刚刚过去的一年，面对世界经济增速放缓、国内经济下行压力加大的严峻形势，在省委省政府和州委的坚强领导下，州人民政府团结带领全州各族人民，按照州委六届三次全会和州十四届人大一次会议确定的工作目标，抢抓机遇，加快发展。通过努力，全州实现生产总值230.9亿元，比上年增长12%。完成公共财政预算收入27.96亿元，增长14.9%。固定资产投资突破200亿元大关，达到212.8亿元，增长34.8%。完成对外贸易进出口总额27.6亿美元，增长72.5%。城镇居民人均可支配收入19659元，增长11.3%。农村居民人均纯收入5608元，增长17.7%。“十二五”规划目标任务实现了时间过半、完成任务过半，进一步保持了经济稳中有进、文化繁荣发展、社会和谐进步、民族团结和睦、边疆稳定安宁的良好局面。一年来的主要工作及特点是：

（一）瑞丽试验区建设全面推进

政策规划体系初步完善。瑞丽试验区建设总体规划获得国家发改委批准，省政府出台了28条支持政策，州政府出台了21条支持政策；完成上报了土地利用、环境保护、口岸发展、产业发展、旅游文化、城乡建设六个专项规划，孟中印缅经济走廊德宏先行区政策研究取得初步成果。瑞畹同城化取得实质性进展。畹町、姐告行政管理体制改革方案出台实施，机制体制进一步理顺；瑞畹大道开工建设；畹町、瑞丽边境经济合作区恢复运转，“扩区移位”稳步推进；畹町口岸芒满通道国际物流功能得到提升。芒瑞陇一体化建设取得突破性进展。芒瑞大道建设积极推进，瑞陇高速开工建设，畹町口岸经济区、国际物流仓储区和陇川特色工业园区规划编制完成，为“一核两翼”发展格局奠定了基础。跨境合作取得新突破。中缅商务部门司局级会晤机制、德宏州与缅甸商务部定期会晤机制初步建立，德宏商会驻缅甸曼德勒商务代表处成立运转，芒市与曼德勒缔结为友好城市，与缅甸各界交往更加密切。“大企业进入”战略成果丰硕。工业园区建设加快实施，政策宣传、招商引资工作扎实推进，一批实力雄厚的大中型企业落户试验区。全州工业园区入驻企业128户，实现工业产值70亿元。

（二）基础设施建设取得重大突破

全面打响以交通为重点的基础设施建设攻坚战，一批交通、能源、水利、市政重点工程项目建成投入使用。中缅油气管道去年顺利通气，今年将实现通油。320国道德宏段改造工程全面完成，盈江弄璋大桥建成，龙瑞高速、瑞陇高速、芒瑞大道、瑞畹大道建设加快推进，大瑞铁路德宏段、中缅瑞丽一皎漂、章凤一八莫、瑞丽一八莫公路前期工作进展顺利。龙瑞高速力争今年年底通车，瑞陇高速有望2016年建成。完成农村公路畅通改造500余公里，全州建制村公路通畅率达60.7%，比上年增加15.5个百分点，乡镇通班车率达100%，行政村通班车率达94%，城乡公交覆盖率达42%，农村公路通行服务水平明显提升。空港建设

取得实质性进展，瑞丽直升机场基本建成，芒市口岸机场联检查验设施项目规划通过评审，跑道延长扩建项目前期工作启动，畹町口岸芒满通道实现临时开放。一批新的水电项目顺利竣工，新增装机容量 25.3 万千瓦。20 个重大项目、20 项重点工作基本完成。农田水利设施进一步夯实，投资 6.3 亿元，续建盈江大型灌区等配套工程，新增有效灌溉面积 1.9 万亩。解决了 8.4 万农村人口的饮水安全问题。治理水土流失面积 53 平方公里，完成干支渠防渗 106 公里。投资 5.6 亿元，实施 7 个“兴地睦边”和 19 个占补平衡土地整治项目。投资 3.4 亿元，完成中低产田地改造 12.9 万亩，高稳产农田达 134 万亩。基础设施建设的重大突破，为全州经济持续发展奠定了坚实基础。

（三）产业发展势头强劲

招商引资迈出新步伐。认真贯彻落实中央经济工作会议和省委省政府“产业建设年”等一系列决策部署，加大产业督导协调力度，狠抓招商引资，产业培育成效显著。全年新签约招商项目 43 个，协议引资 435 亿元，全年共实施国内合作项目 298 个，实际利用国内资金 170.2 亿元，比上年增长 35%；实际利用外资 1 亿美元以上，比上年增长 12.4%。实施亿元以上项目 80 个，比上年增加 9 个；实施 5000 万元以上项目 153 个，比上年增加 10 个。一批大企业、大项目落地德宏，陇川安琪酵母年产 2 万吨生产线、芒市高深橡胶年产 5 万吨生产线、中山糖厂日处理 3000 吨生产线、瑞丽东升年产 20 万台液晶电视和 10 万部智能手机生产基地建成投产。年产 15 万辆北汽集团云南（瑞丽）产业基地、年产 100 万辆银翔摩托产业园和投资 25 亿元的浙江国际商贸城开工建设。盈江年产 150 万吨海螺水泥建设项目前期工作抓紧进行。这些项目的引进，是我州产业招商、产业培育的重大成果，是调结构、转方式、打造进出口加工基地、实现贸易转型升级的重大突破。

经济结构进一步优化。第一产业增加值完成 67.3 亿元，增长 7.2%。第二产业增加值完成 74.9 亿元，增长 12.9%，由于调结构转方式和生态建设需要以及受市场需求不旺的影响，二产中的工业增加值增速明显放缓，仅增长 11.1%。第三产业增加值完成 88.7 亿元，增长 13.9%。一、二、三次产业比重由 2012 年的 28.7：33.6：37.7 调整为 29.2：32.4：38.4，质量兴州战略成效明显，全州经济结构呈现向好的发展态势。

（四）“三农”工作成效显著

狠抓各项惠农措施落实，不断夯实农业发展基础，第一产业增加值增幅居全省前列。传统产业巩固提升。完成粮食作物播种面积 231.6 万亩、增长 0.7%，粮食总产量 75.3 万吨、增长 2.3%，粮食产量实现十连增。新种甘蔗 40.2 万亩，预计实际收获面积达 90 万亩，实现总产 440 万吨，产糖 53 万吨以上。茶叶种植面积 35.7 万亩、产量 1.8 万吨。天然橡胶种植面积 24.2 万亩，干胶产量 6591 吨。完成肉蛋奶总产量 10.8 万吨，增长 2.5%。实现畜牧业产值 22.4 亿元，增长 11.3%。完成水产品养殖面积 5.5 万亩，实现产量 3.9 万吨。特色产业快速发展。完成冬季农业开发面积 122.1 万亩、新增 8.4 万亩，实现农业产值 15.8 亿元、增长 35%。完成烟叶种植 20.4 万亩，收购烟叶 60.8 万担，实现农业产值 6.6 亿元、烟叶税 1.5 亿元，分别增长 64%和 69%，成为农业结构调整、农民增收、财政增长的新亮点。德宏成为全国重要的小粒咖啡、澳洲坚果和香料烟种植基地。经营方式不断创新。各类农业产业化经营组织发展到 108 个，农民专业合作社经济组织 624 个，州级以上龙头企业 67 户。盈江儒林集团现代农业示范园、芒市彩云琵琶肉牛加工、芒市大地山核桃项目等庄园经济发展初现雏形。以土地、林权和房屋“三权三证”抵押融资为重点的金融服务“三农”力度不断加大。农业综合机械化率达 51%，农业科技贡献率达 55%以上。新农村建设成效喜人。共投资近 8 亿元，实施新农村整村推进典型示范村 97 个，引领带动财政奖补一事一议、人口较少民族扶持、兴边富民等新农村建设 492 个，各县市成功打造了一批亮点村、特色村。涉农改革稳步推进，农垦改革主体工作基本完成，农转城工作扎实推进。

（五）服务经济快速发展

州政府出台了《关于加快服务业发展的意见》，推动服务经济快速发展。对外贸易高速增长。在全省外贸增长乏力的情况下，我州外贸实现大幅增长，其中，边境贸易占全省的 66%。国内市场繁荣活跃。全州实现社会消费品零售总额 89.2 亿元，比上年增长 13.9%。会展经济继续发展提升。菜篮子工程效益凸显，全州各类商品供应充足，价格运行平稳。旅游文化产业稳步发展。

全年接待海内外游客 793.2 万人次，旅游总收入达 103.2 亿元，同比增长 19.5%。芒市机场航班全年起降 9344 架次，同比增长 40.1%，旅客吞吐量 93 万人次，同比增长 34.8%。珠宝和红木产业实现较快增长。金融创新迈出新步伐。民营金融、三农金融迅速发展，金融支持体系不断完善，金融机构全年实现存款余额 434.4 亿元，比上年增长 13.4%，贷款余额 277.3 亿元，比上年增长 16.1%。新核准小额贷款公司 12 户，股权投资类企业 2 户，融资服务中介公司、企业融资登记服务公司、非融资性担保公司相继成立。瑞丽试验区投融资公司、高速公路投资公司和德宏州水务投资公司挂牌运行。富滇银行瑞丽支行升格为分行并设立芒市支行，瑞丽农村商业银行筹建工作积极推进。政银合作力度加大，全年与 11 家省级金融机构签署战略合作协议，签署融资意向协议 9 份，融资额达 15.5 亿元。瑞丽次区域人民币跨境结算中心建设正式启动，桥头堡和试验区建设投融资渠道进一步拓宽。

（六）各项社会事业全面进步

教育事业取得新成绩。教育投入力度不断加大，农村义务教育阶段学生营养改善计划和农村寄宿生生活补助实现全覆盖，德宏职业学院、德宏中等职业学校新校区建成投入使用，德宏师专新校区开工建设，办学条件得到极大改善，教师队伍整体素质、教育教学质量稳步提升，高考成绩 600 分以上人数比上年增加 39 人。

科技支撑力度进一步增强。创新型德宏行动计划深入实施，创新驱动能力显著提升，科技成果转化积极推进，科技与市场的结合更加紧密，州校、州院合作成效显著，创新平台建设更加凸显，创新人才、创新团队培养得到加强。新建 4 个院士博士工作站，有力支撑和引领特色产业发展。

医疗卫生服务水平不断提高。新农合、城镇基本医保助缴标准及报销比例均有新提高，参保率、参保率分别达到 98.6%、99.9%。农村妇女“两癌”免费筛查工作在全省率先开展，惠及 6 万多人次。多渠道筹集资金，对困难弱势群体医疗费用实行补助，各项医疗惠民实事有效落实。疾病预防控制工作扎实开展，登革热疫情得到有效防控；人口计生工作取得新成绩，孕前优生免检和农村免费增补叶酸项目实现全覆盖。

文化体育事业蓬勃发展。非物质文化遗产保护与传承取得新成绩，“千人孔雀舞”、“万人嘎光伴舞”创吉尼斯纪录。大型傣剧《刀安仁》荣获全国少数民族戏剧汇演最高奖。广播电视节目、栏目不断推陈出新，“村村通”、“户户通”、公益电影放映工程有效实施，广播电视覆盖率分别达到 94.5%、95%。送戏下乡、广场文化活动、全民健身运动蓬勃开展，成功举办了建州 60 周年庆祝活动、全州首届运动会、中国—东盟国际足球赛等文体活动。

惠民工程全面实施。10 件惠民实事全面完成。深入实施“城乡居民收入倍增计划”，合理调整最低工资标准，城乡居民收入稳步提高。有效解决 4056 人就业、再就业问题，完成各类社会保险参保 101.2 万人次。高度重视食品药品安全工作，全年无重大食品药品安全事故发生。老龄、关心下一代工作扎实推进，社会福利和慈善事业加快发展，艾滋病致孤儿童、流浪乞讨人员、受困残疾人员、农村五保户等弱势群体得到有效救助。全力推进城镇保障性住房建设，基本建成 10542 套、分配入住 6697 套，实施农村危房改造 6965 户。电网改造全面实施。盈江地震灾后恢复重建发展提升阶段工作扎实开展。

农村扶贫开发积极推进。启动 3 个整乡推进试点项目，完成了 206 个贫困村整村推进工程，实施易地搬迁、产业扶贫、信贷扶贫和劳动力转移等一大批扶贫开发项目。

档案、气象、史志、侨务、红十字、残疾人、妇女儿童、新闻出版等事业全面发展。

（七）“和谐德宏”建设成效明显

生态文明建设取得新成绩。森林德宏建设取得新进展，361 万亩生态公益林得到有效保护，营林造林、退耕还林等生态修复

工程加快推进，全年开展人工造林 29.3 万亩、全民义务植树 180 万株。重视经济增长方式转变，扎实开展污染减排工作，完成 43 个省级重点减排项目和年度主要污染物减排目标任务，实行更加严格的硅冶炼行业监管措施，停止已批未建 22 户硅厂 39 台电热炉项目。预计全年能顺利完成省下万元 GDP 能耗下降指标。积极推进美丽乡村建设，农村环境整治工作成效明显。实施陡坡地生态治理 1.5 万亩。全州新推农户沼气池 898 户、节柴改灶 2062 户、太阳能热水器 2340 台。投入资金 9.9 亿元，实施低丘缓坡土地综合开发利用试点项目 5 个，建设规模 5.7 万亩。

社会治理工作取得新成效。着力抓好社会治安综合治理，严厉打击各种刑事犯罪活动，扎实推进第三轮禁毒防艾人民战争。坚决打击和严密防范境内外敌对势力、民族分裂势力、邪教组织渗透和破坏活动，有效维护了国家安全和边境稳定。信访工作富有成效，五级民意诉求渠道进一步畅通，各种矛盾纠纷得到有效化解。民族团结进步边疆繁荣稳定示范区建设稳步推进，民族宗教关系更加和谐。高度重视安全生产、道路交通、消防和防震减灾工作，各类安全生产事故明显下降。率先在全省开展边境管理改革试点，建立边民跨境婚姻登记备案，成立外籍人员服务管理中心，探索外籍人员一站式管理试点。积极支持国防和军队建设，“双拥”优抚安置工作扎实开展，军政军民更加团结。

（八）政府自身建设明显加强

进一步加强政府改革和管理创新，政府服务与管理水平不断提高。认真执行州人大及其常委会的决定决议，自觉接受人大监督，办理代表建议 137 件；主动接受州政协民主监督，办理委员提案 115 件。加强制度建设，制定完善学习、议事、调研、决策等各项制度。政府职能进一步转变，行政审批事项进一步精简，重大建设项目网上并联审批系统投入运行，五级政务服务和公共资源交易体系建设不断完善。政府法律顾问制度初步建立，坚持重大决策听证、重要事项公示、重点工作通报、政务信息查询等制度，确保权力在阳光下运行。加强行政监察、审计监督、执法监督、政务督查，为民、务实、清廉政府建设取得新成效。坚决贯彻执行中央“八项规定”和省州有关规定，大力加强党风廉政建设和反腐败工作，严格公车管理，规范公务接待，切实压缩会议、庆典、达标、论坛和评比表彰活动，严格控制行政成本，“三公”经费和一般性支出大幅下降，保障了重大民生、重大项目、重点领域经费支出。

各位代表，2013 年，面对错综复杂的国内外形势和改革发展稳定的压力，我们能够取得这样的成绩极为不易。这些成绩的取得，是省委省政府和州委坚强领导的结果，是州人大、州政协有效监督、积极支持的结果，是全州广大干部群众团结干事、奋力拼搏的结果。在此，我代表州人民政府，向辛勤工作在各条战线的广大工人、农民、干部、知识分子、离退休老同志，向驻德宏人民解放军、武警官兵、公安干警，向人大代表、政协委员、人民团体，向所有关心支持德宏改革、建设和发展的社会各界人士，表示崇高的敬意和诚挚的感谢！

二、2014 年目标任务和工作重点

2014 年是全面贯彻落实党的十八届三中全会精神、全面深化改革的第一年，是德宏继续夯实基础、蓄势聚能、赶超跨越的重要一年，改革和发展任务重大而艰巨。全面准确判断形势，对做好今后的工作意义重大。

从国际上看，世界经济正在深度调整，复苏进程依然缓慢，主要发达国家量化宽松政策对新兴市场经济体和发展中国家的冲击不容忽视。国内经济下行压力依然较大，内需不旺，产能过剩问题比较突出，资源环境压力较大。

从州内情况看，发展中还存在许多困难和问题：一是基础设施建设仍然滞后，交通运输方式单一，物流成本较高，农业、水利、市政等基础设施欠账较多，严重制约着我州经济快速发展。二是产业发展仍然滞后。传统产业结构不合理，支柱产业少，大企业不多，适应市场变化的能力不足，难以支撑持续快速发展；新产业培育和发展周期长，虽有一批在建和刚建成的项目，但短期内还不能形成经济支柱。三是改革和发展中遇到的矛盾较多，边境维稳形势十分复杂，禁毒防艾形势依然严峻，社会治理压力较大。四是财政收支矛盾十分突出，财政收入增长与保障改善民生、重大基础设施建设、社会事业发展的需要差距极大。

五是部分干部的思想观念、工作作风、担当精神与新形势新要求不相适应，执行力、创新力、落实力有待进一步增强。

同时，我们更要看到，当前我州经济社会发展正面临着千载难逢的机遇：一是党的十八届三中全会对全面深化改革作出了全面部署，为今后改革和发展指明了方向、增添了动力。二是党中央、国务院和省委、省政府对桥头堡和试验区建设高度重视，赋予了一系列优惠政策，支持力度不断加大，德宏迎来了干事创业、大建设、大发展的黄金时期。三是国家高度重视对南亚、东南亚国家的开放合作，加快打造中国—东盟自由贸易区升级版，孟中印缅经济走廊建设积极酝酿，中缅国际大通道建设加快推进，战略能源通道顺利打通，内联外通格局逐渐形成，德宏面临着更大的发展机遇。四是通过多年的艰苦努力，全州基础设施大改善、产业培育大突破、开放合作大拓展，为德宏实现新跨越增强了后劲、积蓄了能量、提供了动力。只要我们坚定信心、善抓机遇、狠抓落实，德宏的发展就大有希望！

2014年政府工作的总体要求是：以党的十八大和十八届三中全会精神为统领，按照中央经济工作会议、省委九届七次全会和州委六届四次全会的工作部署，坚持稳中求进、进中求快的总基调，以改革创新为动力，以桥头堡黄金口岸和瑞丽试验区建设为总抓手，着力强基础、兴产业、扩开放，着力强三农、优生态、惠民生，着力转变政府职能、释放市场活力，促进全州经济社会更好更快发展。

2014年经济社会发展预期目标是：地区生产总值增长10%以上，固定资产投资增长30%，公共财政预算收入增长10%，外贸进出口总额增长15%，社会消费品零售总额增长13%，城镇居民人均可支配收入增长10%，农村居民人均纯收入增长15%，居民消费价格总水平涨幅控制在3.5%左右，城镇登记失业率控制在4.6%以内，万元生产总值能耗完成省下达任务。

围绕以上总体要求和预期目标，2014年州政府将着重抓好以下工作：

（一）抢抓向西南开放新机遇，全面加快试验区建设

试验区建设是德宏发展的重大机遇、有力抓手和重要突破口，必须放在更加突出的位置，抓紧抓实。一是全面贯彻落实支持政策和规划。认真研究、分解、细化、落实国家和省给予桥头堡和试验区建设的支持政策，把政策优势转化为发展优势。严格按照《实施方案》和《总体规划》明确的功能定位及任务目标认真组织实施。二是全力推进瑞畹同城化。进一步深化瑞丽与畹町、姐告管理体制改革创新，在基础设施、产业布局、社会事业、公共服务等方面高度融合，加快形成开发开放合力，促进快速健康发展。三是大力推动芒瑞陇一体化。按照“一核两翼”空间布局和一体化发展要求，全力推进芒市、瑞丽、陇川政策共享、互联互通、差异化发展，形成三地资源优化配置、互促共进的发展格局。四是积极推动跨境合作。积极推进芒市口岸机场、畹町口岸芒满通道、中缅现代农业合作示范区建设。积极推动中缅双方签订交通运输便利化协定及航线合作协议，在瑞丽、木姐互设签证代办机构。积极推动瑞丽—木姐跨境经济合作区建设，探索孟中印缅经济走廊德宏先行区建设，继续争取试验区、合作区、边境县市在人员往来、加工物流、旅游会展方面的特殊政策。

（二）加强基础设施建设，努力增强发展后劲

狠抓基础设施建设，破解发展瓶颈仍然是德宏今后一个时期工作的重中之重。要以交通、能源、水利、口岸、市政建设为重点，加大力度，加快速度，大干快上。一是加大交通基础设施建设力度。加快龙瑞高速、瑞陇高速、芒瑞大道、瑞丽综合客运枢纽站建设。力争大瑞铁路保段年内实质性开工。积极向国家争取早日启动中缅瑞丽—皎漂、章凤—八莫、瑞丽—八莫公路项目。扎实推进建制村公路通畅工程。二是狠抓农田水利设施建设。抓好在建水源和河道治理工程，开工建设盈江长地方中型水库、芒市放马桥水库、陇川户岛水库、瑞丽勐典水库、梁河箐头河水库和弄另电站水资源综合利用工程。继续推进节水改造、山区“五小”水利、农村饮用水安全等项目。推进中低产田（地）改造和山区农田分类整治，挖掘土地生产力。三是进一步加强能源建设。加快中缅天然气管道德宏支线建设，积极研究开发天然气民用项目，抓紧芒市天然气综合利用项目招商工作。积极探索小流域中小型水电整合、硅电一体化整合，有效解决季节性窝电问题。组织实施好农网升级改造、沼气、节柴灶、太

太阳能热水器等农村能源建设项目。四是进一步加强口岸、市政、信息等基础设施建设。加快推进畹町口岸芒满通道、姐告边境旅游出入境通道、芒市机场跑道延长项目和“一关两检”设施建设，争取章凤口岸升格为一类口岸。大力推进市政基础设施建设，不断完善城市功能。加快传输网、移动网、宽带网、交换网、广电网、“数字德宏”等信息基础设施建设，进一步提高信息化水平。

（三）着力优化经济结构，狠抓产业培育建设

坚持“产业富州”战略，坚定不移、加大力度推进产业发展。

一是明确产业发展思路，引领产业发展。以经济发展、就业增多、收入增加、财税增长、实力增强为目标，着力培育和壮大产业。充分发挥自然资源优势，打造有机、绿色、优质、高效、特色农产品基地。充分发挥区位优势，利用两种资源两个市场，打造进出口加工基地。充分发挥生态和民族文化优势，大力发展旅游文化产业，打造重要旅游目的地和集散地。充分发挥口岸通道优势，大力发展对外贸易，打造国际贸易陆港。

二是狠抓项目储备，搞好项目融资。用好国家和省对试验区的支持政策，围绕国家和省重点投资领域，做好项目策划、筛选、储备和申报，争取更多项目列入国家规划。积极做好征地拆迁、融资、审批等工作，促进项目早建成、早投产、早收益。力争宏康公司上半年融资 15 亿元，州水投公司融资 2 亿元，支持全州重大项目建设。

三是积极招商选商，力促项目投产。加大招商引资力度，积极引进大集团、大企业到德宏投资，带动产业结构优化升级。着力抓好大项目建设，确保银翔摩托项目今年建成投产，北汽集团云南（瑞丽）产业基地、盈江海螺水泥项目明年建成投产。

四是加快园区建设，发挥聚集效应。加大园区招商引资力度，多渠道筹集资金，加大用地储备，完善基础设施配套，加快标准厂房建设，使工业园区真正成为工业聚集发展的平台。加强园区规划管理，体制机制创新，制定完善政策，让投资规模大、带动能力强、财税贡献大、吸纳就业多的项目优先进入园区，确保园区综合效益最大化。节约集约用地，坚决杜绝以项目圈地套地囤地、多占少用、占而不建、久建不成等行为。

五是重视科技创新，强化科技支撑。围绕传统产业改造提升、新产业发展壮大，加强科技试验示范和科技成果转化推广力度，努力提高科技贡献率。深化州校、州院科技合作，加强科普创新，全面提升全民科学素质。深化科技体制改革，健全技术创新市场导向机制，加强知识产权运用和保护。

六是完善服务体系，加快民营经济发展。着力完善中小企业服务体系，推动成立州、县市两级中小企业服务中心。积极推进金融体制机制改革创新，加快实施沿边金融综合改革试验区建设。加大金融机构对地方重大项目、实体经济发展的支持力度。积极引进各类金融机构，鼓励州内具备条件的民间资本设立中小型银行，缓解中小微企业融资困难。促进全州民营经济转型升级和做强做大，力争全州民营经济增加值突破 100 亿元，占 GDP 比重达到 40%左右。

（四）加大“三农”工作力度，促进城乡统筹发展

坚持农业基础地位不动摇，抓紧“三农”工作不松懈。

一是全力实施“保八争千超万”工程。从 2014 年起，努力实现农村居民人均纯收入年增 800 元、力争 1000 元，到 2020 年超过 10000 元，与全国全省同步实现小康。

二是巩固提升传统产业。稳面积、提单产，确保粮食播种面积稳定在 230 万亩以上，总产量比上年增产 3 万吨。完成新种

甘蔗 32 万亩，确保总面积 90 万亩，产量 450 万吨。完成冬农开发总面积 120 万亩。继续抓好菜篮子工程，确保蔬菜种植面积 20 万亩。稳步发展茶叶、橡胶产业，努力提高质量和效益。

三是做强做大特色产业。积极扶持烟草产业发展，发展烟叶 22.8 万亩，稳步推进贡米、咖啡、坚果、柠檬等产业发展。积极发展生态牧业，以实施“万头生猪”、“千头肉牛”工程为重点，建设一批标准化规模养殖场（小区），发展一批标准化规模养殖户和专业合作社，完成肉蛋奶总产量 11.9 万吨，完成渔业养殖面积 5.7 万亩以上、产量 3.9 万吨。

四是促进农村生产经营方式转变。加快构建新型农业经营体系，支持农村合作经济组织发展壮大，重点扶持一批发展基础好、竞争实力强的农业龙头企业，加大产品研发、就地深加工力度，提高产品附加值，走现代农业发展道路。加快庄园经济发展，以后谷咖啡、红瑞柠檬、迪思坚果、生态肉牛、遮放贡米庄园为示范，积极探索农业与二、三产业相融合的发展路子，力争打造 3 个省级农业精品庄园，10 个州级农业庄园，进一步提升德宏现代农业发展水平。

五是积极推进农村各项改革。努力抓好“三权三证”改革，加大金融支持“三农”力度，激活农村发展活力。积极研究探索建立城乡统一的建设用地市场，在符合规划和用途管制的前提下，推动农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股，逐步实行与国有土地同等入市、同权同价。赋予农民更多财产权利，稳妥推进农民住房财产权抵押、担保、转让试点，推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，推进城乡基本公共服务均等化。

六是切实改善农村生产生活条件。以扶贫开发整乡推进、整村推进为抓手，整合资源、集中资金、主攻山区，统筹解决农村水、电、路等基础设施瓶颈问题。巩固新农村建设成果，积极推进新农村典型示范村建设，做好村庄建设规划，大力实施“六到农家”工程，积极实施“兴地睦边”项目和农田水利设施建设，深入推进土地综合整治，着力抓好农村危旧房改造，进一步增强防灾减灾能力。

（五）发挥沿边开放优势，做强做大商贸旅游

一是推进贸易转型升级。继续巩固提升边境贸易，积极发展一般贸易、加工贸易、服务贸易、过境贸易、转口贸易，加快对外贸易转型升级；大力发展进出口加工业，培育以技术、品牌、质量、服务为核心竞争力的外贸新优势，实现进口资源能源就地加工转化，增加高附加值产品出口，合理扩大资源能源进口，推动对外贸易提质增效。完善人民币结算退税制度，积极开发边境贸易金融产品，稳步开展边境贸易出口信用保险试点，提高边贸企业抗风险能力。争取进口原油、电力等大宗商品就地报关结算，鼓励企业生产、装配的商品就地报关出口。积极办好中缅边境贸易交易会，大力发展会展经济，提升国际商务活动水平。大力实施“走出去”战略，着力提高对外经济技术合作水平。

二是加快商贸流通发展。搞好商业网点规划，加强物流中心建设，逐步形成具有一定规模和辐射能力的综合型、专业型市场集群。加强城乡市场流通体系建设，继续实施“万村千乡”工程，抓好集贸市场、批发市场和专业市场建设，以投资促消费、以集市活流通。大力发展服务业，培植经济增长点。充分利用商贸、交通、邮政企业现有的仓储、运输、营销网络，引导企业整合资源，以信息化改造传统储运企业，逐步实现物流产业化。

三是壮大提升旅游产业。依托丰富的旅游文化资源，全州统一规划开发，努力打造养生天堂、美食天堂、购物天堂、欢乐天堂。积极推进旅游与文化产业、特色产业、特色城镇、新农村建设等融合发展。加大瑞丽江一大盈江风景名胜区和铜壁关自然保护区系列旅游产品开发力度，加快史迪威码头湿地公园、喊沙民族风情村、凯邦亚湖休闲度假区、法帕温泉小镇等旅游项目建设进度。加大旅游线路、旅游品牌的培育和营销力度，进一步提升芒市—瑞丽—陇川—盈江—梁河—腾冲旅游环线。全面提升芒市、瑞丽“中国优秀旅游城市”品质。用好边境旅游异地办证政策，促进中缅跨境旅游新发展。强化行业管理，维护旅游市场良好秩序，切实提高旅游接待服务水平，把旅游业打造成惠及民生的幸福产业。

（六）重视生态文明，建设“美丽德宏”

一是牢固树立生态立州，环境优先的理念。德宏最优质的资源是环境，最宝贵的财富是生态，良好的生态环境是建设美丽德宏、实现永续发展的坚实基础。始终坚持保护与开发并重的原则，处理好经济建设与环境保护的关系，既要金山银山，更要绿水青山，绝不引进破坏生态环境的项目，绝不以牺牲环境为代价，换取一时的经济增长。要坚持在保护中开发，在开发中保护，为子孙后代留下发展空间。

二是加强生态环境保护，着力打造生态州。积极实施七彩云南德宏保护行动计划，全面推进生态州建设，力争年内每个县市完成一个省级生态乡镇创建任务，努力创建全国生态文明示范区。牢牢守住生态功能区划红线，保护生物多样性，保障森林生态和饮用水源安全。健全资源有偿使用制度和森林生态效益补偿制度，不断增加生态环境建设与保护的财政投入。加强森林资源保护，严格控制采伐限额，严厉查处乱砍滥伐和毁林烧炭行为。强化项目建设“三同时”监管，加强重点领域、重点流域、重点行业和城市商业性、娱乐性噪声污染治理，深入推进污染减排工作。高度重视农村面源污染问题，探索农村垃圾处理机制和举措。

三是加快淘汰落后产能，优化产业结构。严格执行国家产业政策，严把环保准入关，加大落后产能、工艺、技术和设备淘汰力度。大力发展低碳经济，积极推广先进适用节能减排技术及产品，鼓励和支持科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少的产业发展。大力发展循环经济，集约节约利用资源，加快建立再生资源回收体系，提高资源综合利用水平。

四是重视城乡建设，改善人居环境。大力推进特色城镇建设和城市综合体建设，加强城市交通和市场秩序管理，推进绿化、净化、亮化、特色化建设，全面清理乱搭乱建、占道经营行为，营造安全、便捷、有序、优美的生活环境。推进美丽乡村建设，积极开展以“四化、五改、六清”为主要内容的“美化乡村、绿化家园”活动，加强村容村貌整治，提升乡风文明，把德宏农村建设成花果乡村、幸福家园。

（七）着力发展民生事业，提高人民幸福指数

坚持把人民利益放在第一位，切实增加人民收入、提高生活质量，保障和改善民生。

一是突出教育优先地位。努力解决人民群众对优质教育的需求，提高各级各类教育质量。规范发展学前教育，促进义务教育均衡发展、扩大高中和职业教育规模，努力办好高等教育。加快教育信息化建设，提高教育现代化水平。深化教育改革，强化体育课和课外锻炼，切实减轻学生课业负担。

二是努力提高医疗卫生服务水平。加强城乡医疗卫生基础设施建设和州县医疗机构专科能力建设，完善服务功能、改善服务环境、提升服务能力。深化医药卫生体制改革，全面推行大病医保和 20 种重大疾病保障，支持民营医疗机构发展。加强重点传染病防控和妇幼保健工作，办好卫生惠民实事。进一步理顺食品安全管理体制，加强卫生执法和食品药品监管，保障人民群众健康安全。稳步推进优生优育工作，促进人口长期均衡发展。

三是加强扶贫和社会保障工作。以“滇西边境山区集中连片特困地区开发攻坚工程”为载体，以山区和人口较少民族为重点，积极实施精准扶贫，争取到 2015 年，贫困山区和人口较少民族基本实现“五通六有”，贫困人口减少一半以上。有效整合资源，抓实整乡推进、整村推进、产业开发、易地搬迁、安居工程等工作。千方百计扩大就业和再就业，鼓励以创业带动就业，鼓励高校毕业生、复退军人自主就业。发展社会保险事业，健全完善覆盖城乡的社会保障体系。稳步提高职工退休金和城乡低保标准。积极发展老龄事业，完善妇女儿童和残疾人保障服务体系。加快保障性住房建设和棚户区改造，切实解决低收入人群住房问题。抓好盈江震后恢复重建发展提升阶段工作，努力建设美丽富饶新盈江。

四是着力提高人民精神文化生活质量。不断完善公共文化惠民服务体系，构建州、县、乡三级公共文化服务网络。切实推进德宏州博物馆、德宏傣族文化国际园、云南景颇文化园等重点文化工程建设。以“三听三看”为目标，努力提高广播电视节目质量，加大地方节目和民语节目覆盖力度。提高文化生产力，打造艺术精品，积极探索市场化道路。加强文物保护和开发利用工作。

五是创新社会治理，构建平安德宏。加强社会治安综合治理，严厉打击违法犯罪活动，保障人民群众生命财产安全。认真贯彻落实民族区域自治政策，抓好民族团结进步边疆繁荣稳定示范区建设。完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，积极化解各类矛盾。完善和创新流动人口、特殊人群和外籍人员管理服务，提高边境稳控水平。深入开展第三轮禁毒防艾人民战争，采取强有力措施，控制毒品和艾滋病蔓延。改革创新社会治理，提高基层群众组织自治能力，发挥社会组织在社会治理中的积极作用。切实抓好安全生产、交通安全和消防工作，坚决防范和遏制重特大事故发生。健全事故灾难、公共卫生、社会安全事件和各类自然灾害预防预警体系，加强综合应急救援队伍建设。加强国防动员、民兵预备役和双拥工作，推进军民融合式发展。

（八）切实转变政府职能，建设法治政府和服务型政府

以有限有为、透明廉洁、诚信负责、便民高效为目标，努力建设法治政府和服务型政府。

一是处理好政府和市场的关系，切实简政放权。更加尊重市场规律，充分发挥市场配置资源的决定性作用，更好地发挥政府作用，充分激发市场和社会活力。进一步简政放权，对现有审批事项进行全面清理，凡是没有法律法规依据的行政审批事项一律取消。对保留的审批事项，要简化流程、压缩时限、降低成本、提高效率。加快推进事业单位分类改革，切实推进政企、政事、政社分开，把更多精力转移到加强社会治理、改善公共服务上来。

二是坚持依法行政，推进法治政府建设。进一步加强制度建设，坚持用制度管权管人管事，严格按照法定权限和程序行使权力，提高政府规范性文件质量。完善行政决策体系，建立健全重大问题专家咨询、社会公示、风险评估、合法性审查、听证以及责任追究等机制和程序，构建决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行体系。自觉接受人大的法律监督、工作监督和政协民主监督，接受社会和舆论监督，提高代表建议和委员提案办理的满意率和落实率。加强行政监察、审计监督、司法监督和行政执法监督。健全重大决策社会稳定风险评估机制，改革行政复议和信访工作体制机制。及时拨付欠拨专项资金，积极消化现有债务，严格控制政府性债务，严禁挪用专项资金，严密防范债务风险。建设高质量法律政策智库，充分发挥政府法律顾问的参谋助手作用。深化政务公开，加强政务服务，完善公共资源交易体系，努力实现政府权力运行规则公开、程序公开、结果公开。

三是切实转变工作作风，提升行政效能。扎实开展党的群众路线教育实践活动，认真贯彻落实中央八项规定、《党政机关厉行节约反对浪费条例》、《党政机关国内公务接待管理规定》和省州实施办法，坚决反对“四风”。积极推进公务接待和公车制度改革，从严控制物质性奖励和出访考察活动，严格控制“三公”经费，切实减轻财政负担。改进会风文风，创新办文办会方式，大幅精简会议和文件。加大治懒治慵治散力度，提振精气神，保持好状态。加强政府绩效管理，深化落实首问责任制、限时办结制、服务承诺制、行政问责制，切实提升行政效能。

四是深入推进反腐倡廉建设，树立清正廉洁的政府形象。认真落实党风廉政建设责任制，扎实推进惩治和预防腐败体系建设，强化对权力运行的制约和监督，加大预防腐败工作力度，切实纠正损害群众利益的不正之风，坚决查处违纪违法案件，真正做到干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表！建设德宏美好未来，任务艰巨，使命光荣。在新的一年里，让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，以党的十八大和十八届三中全会精神为统领，在省委、省政府和州委的坚强领导下，以更加宽广的视野谋划发展，以更

加昂扬的斗志迎接挑战，以更加务实的作风狠抓落实，全力以赴，只争朝夕，为谱写伟大中国梦德宏新篇章而努力奋斗！