

# 2015年云南省德宏州政府工作报告

## ——2015年1月15日在德宏州第十四届人民代表大会第三次会议上

州 长 龚敬政

各位代表：

现在，我代表州人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请州政协委员提出意见。

### 一、2014年主要工作回顾

过去的一年，是极不平凡的一年。在省委、省政府和州委的坚强领导下，在州人大、州政协的监督支持下，州人民政府团结带领全州各族干部群众，坚持稳中求进的总基调，主动应对国际国内形势变化，努力克服各种不利因素影响，抢抓机遇，顽强拼搏，加快发展，全州呈现出经济稳中向好、社会和谐进步、文化繁荣发展、民族团结和睦、边疆稳定安宁的良好局面。

#### （一）经济发展稳中向好，产业建设成绩显著

在全国经济下行压力持续加大的形势下，初步核算，全年实现地区生产总值248.3亿元，比上年增长7%；固定资产投资257亿元，增长20.8%；地方公共财政预算收入31亿元，增长10.9%；地方公共财政预算支出121.7亿元，增长22.2%；城镇常住居民人均可支配收入21303元，增长8.2%；农村常住居民人均可支配收入7152元，增长14.5%。产业结构不断优化，产业建设迈出新步伐。

重大产业项目建设取得新突破。始终把招商引资作为产业发展的重中之重，全年实施国内合作项目313项、新增112项，实际到位资金193.5亿元、增长13.7%。新签约招商项目33个、协议引资217亿元，其中10亿元以上大项目6个。一批重大产业项目加快推进，瑞丽北汽、瑞丽银翔摩托项目快速推进，预计2015年建成投产，两大项目的建成，是我州乃至全省制造业转型升级的重大突破，其相关配套项目的引入，将催生一批新的企业和产业，带动德宏产业集群化发展。盈江海螺水泥、陇川安琪酵母扩建、芒市30万吨水电铝和后谷2万吨速溶咖啡等大项目加快建设，将为德宏经济持续健康发展奠定更加坚实的基础。

农业经济稳步发展。完成农牧渔业总产值114.5亿元，增长6.2%。农民增收“保八争千超万”工程成效初显，农村居民人均可支配收入比上年增加905元，实现连续八年快速增长。支撑农业发展、惠及广大农村、带动农民增收的粮食、甘蔗、茶叶、咖啡、坚果、柠檬、橡胶、核桃等产业得到进一步巩固和发展。粮食种植面积稳定在234万亩以上，产量76.9万吨，实现十一年连续增长。甘蔗收获面积82.7万亩，实现工业入榨量438.1万吨、产糖55万吨，再创历史最高水平。冬农开发势头强劲，种植面积123.6万亩，实现产值21.3亿元，增长25%。烟草种植业不断壮大，烟叶种植22.8万亩、收购63.8万担，产值7.7亿元、增长19.2%，税收总额实现2.6亿元、增长54.7%。畜牧业快速发展，建成2个千头牛场、3个万头猪场，肉蛋奶总产量12.2万吨，产值23.8亿元、增长10.8%。加快培育庄园经济，后谷咖啡、红瑞柠檬、迪思坚果3个庄园经济项目建设稳步推进。农业经营组织不断壮大，全州农业龙头企业达86家，销售收入达63.2亿元、增长12.2%。

工业经济逆势增长。在全省工业经济总体下行、州内加大淘汰落后产能、主要工业产品量增价跌的大背景下，我州工业仍实现了较快增长。完成工业总产值 185.2 亿元、增长 8.7%，完成增加值 58.5 亿元、增长 6.7%，其中规模以上工业总产值 129.4 亿元，增长 10.4%，规模以上工业增加值 37.7 亿元、增长 6.9%。发电量完成 116.2 亿千瓦时，销售电量 47.3 亿千瓦时，社会用电量增加 40.7 亿千瓦时，增长 52.3%。非电工业实现新突破，投资额达到 32 亿元，增长 35%。国家级和省级重点技术创新、技改项目扎实推进。新增规模以上工业企业 18 户，完成任务数的 180%。小微企业创业扶持工作有效实施，民营经济快速发展，实现增加值 99.6 亿元，占 GDP 的比重达 40.1%。严格执行硅冶炼等高耗能企业环保技改和节能降耗措施，完成万元 GDP 能耗下降 2.2% 的任务。

第三产业蓬勃发展。对外贸易取得新成绩。外贸进出口总额 53.2 亿美元，增长 1.1 倍。口岸出入境人次、交通工具、货运量均居全省首位。进出口结构进一步优化，高附加值商品进出口比重大幅提升，天然气、汽车、电子产品等进出口强劲增长。贸易方式实现新转变，一般贸易首次超过边境贸易，成为我州的主导贸易方式。对外经济合作迈出新步伐，全州获批对外工程承包项目 3 个，合同金额 1.4 亿美元，增长 76.7%，获批对外直接投资项目 2 个，投资额 4493.5 万美元。内贸流通稳健发展。实现社会消费品零售总额 100.8 亿元，增长 13%，新增限额以上贸易企业 25 户。生活必需品供应、成品油供给、应急物资储运保障有力，市场物价平稳。客货运输周转量大幅增长。互联网商务与快递业迅猛发展，成为促进地区消费增长的新亮点。旅游产业平稳增长。全年旅游接待总人数 897.5 万人次，增长 13.2%，旅游总收入 127.2 亿元，增长 23.4%。增创国家 3A 级景区 5 个，喊沙边寨、边关文化园、龙安温泉、华丰度假酒店等项目成为新的旅游亮点。民航产业快速发展。芒市机场年旅客吞吐量突破百万人次大关，跨入全国中型机场行列。客运量达 106 万人次，增长 14.1%，货邮量 5669 吨，增长 27.8%，位列全省支线机场第三。新开通芒市—重庆、上海、杭州 3 条航线，通航城市达到 9 个。景成瑞丽航空、德宏南亚通用航空正式运营，是近五年来国家批准运营的首家民营航空公司，德宏成为我省昆明以外第一家拥有航空公司的州市。金融工作成绩突出。年末人民币存款余额 445 亿元，贷款余额 329 亿元，存贷比为 73.8%，创历史新高。融资渠道取得新突破，首次获国家批准发债 11 亿元。

在产业建设中，科技支撑能力不断增强，全州取得专利授权 79 项，其中发明专利授权 9 项，科技对产业发展的贡献不断提高。

## （二）基础设施不断夯实，发展后劲明显增强

交通建设取得重大突破。龙瑞高速公路建设快速推进，年内将实现全线通车；瑞陇高速公路建设进展顺利，将于 2016 年建成通车；大瑞铁路高黎贡山隧道正式动工，保瑞段进入实质性建设阶段；芒瑞大道建设持续推进；中缅章凤至八莫二级公路勘测设计工作启动。芒市机场改扩建工程积极推进。农村公路网络不断完善，新改建 520 公里，新增 26 个建制村公路实现通畅，建制村通畅率达 67.6%。国道省道干线公路好路率、管养水平和通行能力明显提升。

农田水利建设步伐加快。坚守耕地保护红线，全州基本农田划定工作全面完成，划定 265.3 万亩。继续实施“兴地睦边”、中低产田地改造、耕地占补平衡等项目 38 个，完成投资 6.7 亿元，新增耕地面积 5.4 万亩。重点水利工程有力推进，麻栗坝水库概算调整通过省级评审，陇川大型灌区项目纳入国家重点水利建设规划，芒市清塘河、梁河箐头河水库等水利工程加快建设，完成投资 7.1 亿元。建成 1.2 万件“五小水利”工程，新增农田有效灌溉面积 1.5 万亩，治理水土流失面积 70.8 平方公里，解决 6.3 万农村人口饮水安全问题。

城市基础设施不断完善。完成市政基础设施建设投资 15 亿元，一批市政道路建设工程加快实施，“一水两污”建设力度加大，新建城市污水管网 62 公里，城市功能进一步完善。继续实施城镇上山战略，争取到省级支持 1.35 亿元，启动了一批低丘缓坡试点项目。

口岸基础设施建设积极推进。瑞丽口岸查验货场功能进一步完善；芒市口岸机场联检查验设施、国际旅检通道改造、芒满通道建设顺利实施；章凤口岸新联检楼建成，口岸升格工作积极推进。

能源通讯建设力度加大。中缅天然气管道德宏支线建设加快推进，帕底天然气调压站建成通气，城市天然气管网建设稳步实施。新投产水电站3个，新增装机4.2万千瓦，建成220千伏汉弄输变电站、110千伏潞帕双回送电线路、110千伏盏西变电站增容改造工程，电力输送能力进一步增强。4G通信网络、“数字德宏”、广电网络双向改造等信息基础设施加快推进。

### （三）试验区建设加快推进，开发开放不断深入

总体规划稳步实施。瑞丽试验区环境保护、产业发展、口岸发展、旅游文化产业发展、城乡发展和土地利用保障等6个专项规划编制完成，总体规划环境影响评价报告通过国家环保部专家论证。试验区计划统计单列和经济运行分析前期工作完成，进入实施阶段。瑞丽-畹町-姐告行政管理体制基本理顺，芒市-瑞丽-陇川一体化建设务实推进，管理体制机制更加完善。开展了孟中印缅经济走廊、昆-瑞经济带、云南（瑞丽）沿边自贸园区课题研究，为融入“一带一路”建设做了积极准备。

优惠政策逐步落实。研究制定45个落实省政府支持瑞丽试验区“28条优惠政策”的具体办法及实施细则。企业所得税“五免五减半”等优惠政策率先突破，试验区新增入驻企业776户，新办企业减免税收1661万元。财税、土地、投融资、公共服务等政策逐步落实，部分省级审批权限下放试验区。芒市、瑞丽、陇川、盈江工业园区纳入省级园区扶持范围，入园规模以上企业46户，实现主营业务收入57.5亿元，增长5.9%。

中缅合作深度拓展。与缅甸商务部定期会晤机制运行良好，中缅瑞丽-木姐友好城市交流活动积极开展，中缅边境文化交流、疫病联防联控、跨境旅游、跨境农业、警务合作等多领域合作不断深化，边境社会事务合作交流不断扩大。驻缅甸支那商务代表处挂牌成立，中缅瑞丽-木姐经济合作区前期工作积极推进。各种社会组织主动走出去，与缅甸民间团体开展活动增多。积极支持华文教育，边境学校、国门学校建设力度不断加大，办学条件不断改善，影响力不断增强。

对外宣传效果良好。与国务院参事室共同举办了沿边开发开放研讨会，组织召开了试验区第二次专家咨询会。积极打造“沿边特区、开放前沿、美丽德宏”品牌，与央视等知名媒体加强合作，在省内外开展了一批主题宣传活动。创建了试验区专题网站，开通了官方微信平台，创办了《德宏团结报缅文专刊》、《瑞丽特区报缅文版》、缅甸《金凤凰》美丽云南》德宏专版和中缅商贸信息网。通过一系列卓有成效的努力，瑞丽试验区的吸引力、影响力不断提升。

### （四）深化改革稳步推进，市场活力不断增强

行政体制改革深入推进。行政审批制度改革加快，规范行政审批项目名称140多项，取消或调整州级部门行政审批事项114项。“营改增”试点工作有序实施，为企业减少税负1147万元。工商注册资本登记制度、企业公示和年度报告制度稳步实施，进一步激发了市场活力，全州新登记企业户数增长61%，注册资金增长1.89倍。食药监、工商、质监等管理体制基本完成。事业单位分类改革、政府职能转变和机构改革有序推进。完成了公务用车改革普查摸底工作。出台了新一轮州对县市财政管理体制实施办法。启动了县级公立医院综合改革试点工作，基本公共卫生服务均等化、基层医疗卫生机构标准化、村卫生室基本药物制度全覆盖等改革大力推进；教育文化领域综合改革取得新突破，城区学校小升初、高中招生、联盟办学等改革取得初步成效。出台了殡葬管理实施办法，殡葬改革启动实施。

沿边金融改革亮点纷呈。扎实推进沿边金融综合改革试验区建设，建立中缅银行机构合作交流定期会晤机制。开展边境贸易进出口商品人民币结算退税、个人本外币特许业务兑换和人民币与缅币兑换等试点，正式挂牌交易缅币汇率，填补了我国缅币挂牌的空白。在全国率先开展非现金跨境支付业务，实现中缅银行间跨境结算，全年完成跨境贸易人民币结算128.1亿元，增长20%。瑞丽边贸银行申报工作积极推进，全省首家县域农村商业银行——瑞丽南屏农村商业银行筹建基本完成，小额贷款公司、资本管理公司等小微金融机构加快发展。“三农”金融服务改革创新和便利化行动深入实施，创新农贷产品，全州林权抵押贷款30亿元，增长36%；惠农支付服务点实现全州乡镇全覆盖，农村信用服务体系更加完善。

边境管理改革取得实效。积极开展边境管理改革试点，推进一站式通关、无纸化通关、海关区域一体化等通关新举措，实行一次性报关、一次性报检、一次性放行的关检合作“三个一”新机制，瑞丽、畹町口岸获批进境粮食指定口岸、章凤口岸获批进境水果指定口岸，通关便利化水平显著提升。完善边民跨境婚姻登记备案制。出台外籍劳务人员管理办法，推广外籍人员“一站式”服务新模式。

#### （五）民生事业加快发展，和谐稳定更加巩固

民生保障更加有力。全年民生保障支出 90.8 亿元，占地方公共财政预算支出的 74.6%。就业和再就业地方财政资金安排增长 3.3 倍，城镇新增就业 4549 人，转移农村劳动力就业 13982 人，城镇登记失业率控制在 4.3% 以内。城乡居民养老保险、医疗保险、失业保险参保任务全面完成，2.4 万名企业退休人员每人每月平均增资 198 元，城镇居民社会养老保险和新型农村社会养老保险实现制度整合；新型农村合作医疗、居民基本医疗保险财政补助各增加 40 元，筹集标准分别提高到每人 380 元、410 元，农村居民参保率达 99%，大病医保和 20 种重大疾病保障全面推行，城镇职工医疗、城镇居民医疗、新型农村合作医疗保险共支付医疗保险费 5.7 亿元、惠及 257.7 万人次。低保补助进一步提高，城市低保从每月 280 元提高到每月 322 元，农村低保从每年 1700 元提高到每年 1955 元；老年保障体系建设不断健全，敬老惠老政策进一步落实。保障性住房累计建成 1.5 万套、在建 3.1 万套，发放租赁补贴对象 0.4 万户；实施棚户区改造 2160 套，农村危房改造 14346 户。惠农政策全面落实，兑付各类补贴资金 2.3 亿元。食品药品监管更加有力，未发生大的食品药品安全事件。有效应对盈江地震和芒市特大泥石流灾害，确保了灾区社会安全稳定，生产生活得到切实保障；灾后恢复重建工作有力有序推进，规划投入恢复重建资金 22.7 亿元，动工建设危房修缮加固 20800 户、完成 15000 户，拆除重建开工建设 4751 户。实施 1 个示范市、7 个乡镇、36 个示范村、13 个特色村寨及 2 个示范社区等民族团结进步边疆繁荣稳定示范区项目，启动产业专项扶贫、易地扶贫搬迁和安居工程等项目，减少农村贫困人口 3 万余人。州人民政府年初承诺的“10 件惠民实事”全面完成。

社会事业全面进步。教育水平全面提升。千方百计筹集资金，加大教育经费投入，投资 7.6 亿元的德宏职教园区一期项目建成投入使用。投资 6 亿多元的德宏师专新校区建设快速推进，将于 2015 年底建成，为师专升本奠定坚实基础。投资 4.2 亿元的芒市国际中学、盈江一中莲花山校区基本建成，农村中小学校安工程、薄弱学校改造等建设项目全面实施。家庭经济困难学生资助体系更加完善，进城务工人员子女义务教育问题基本得到解决，残疾儿童入学率显著提高，城乡学前教育网络基本建成，小学初中免试入学工作顺利实施。高中阶段教育规模不断扩大，高考成绩取得历史性突破，高考上线率 94.2%，600 分以上考生 204 人，占考生总数的比例排全省第二。卫生计生工作健康发展。基层卫生服务能力明显提升；州妇幼保健院搬迁新建项目建设启动；民营医疗机构有序发展；居民电子健康档案建档率达 80.1%；建立健全应急救助制度，灾区卫生应急工作有序开展，登革热疫情得到有效防控；优生促进工程全面推进，新生儿缺陷发生率进一步降低，“单独两孩”政策与全省同步实施。文体广电事业亮点频现。州、县、乡、村四级文化服务网络初步建立，电影下乡、送戏下乡、农家书屋等文化惠民工程持续开展，城乡公益性文化服务水平进一步提升；州图书馆、博物馆、文化馆“三馆”建设前期工作积极推进；精品剧目打造取得突破，《舞乐传奇》宣传效应明显，《南侨机工英雄传》完成拍摄。全民健身运动蓬勃开展；成功举办东盟国际足球公开赛、港澳滇女子排球邀请赛、中缅藤球大赛等赛事活动。竞技体育在全省比赛中取得优异成绩。广播电视“户户通”工程通过省级验收，高清电视进入千家万户，地方节目地面数字覆盖工程正式启动，广播、电视覆盖率分别达到 94.6%、95.1%。州级广播电视节目进入 IP 电视网络平台，广播电视报刊节目、栏目不断创新，新媒体蓬勃发展，内容和质量明显提高。

环境保护成效显著。生物多样性保护工作扎实开展，人工造林、低效林改造、退耕还林、生态公益林保护、陡坡地生态治理等工作扎实开展，实施 3 个国家级、8 个省级生态乡镇创建工作，盈江国家湿地公园（试点）建设启动。污染防治工作取得积极进展，污水收集处理率大幅提升，企业安装在线监测设备 66 家，监控点位 100 个，污染源监控面不断扩大。农村面源污染防治得到加强，新建乡镇垃圾焚烧站 7 个，村生活垃圾处理示范工程 1 个。

社会治理全面加强。各种刑事犯罪活动得到有力打击，禁毒防艾人民战争深入开展。反恐工作全面加强，境内外敌对势力、民族分裂势力、极端宗教势力渗透和破坏活动得到遏制。加大社会普法教育力度，全民法律意识进一步增强。信访联合接访中

心和视频接访网络建成使用，民意诉求渠道进一步畅通，人民调解、行政调解、司法调解联动工作机制不断完善，矛盾纠纷得到有效化解。安全生产、道路交通、消防工作不断加强，安全生产形势持续稳定。加强质量管理，产品质量、工程质量、环境质量进一步提高。民族宗教政策进一步落实，民族宗教关系更加和谐。“双拥”优抚安置工作扎实开展，军政军民更加团结。

#### （六）群众观念深入人心，清风正气更加彰显

作风建设成果丰硕。扎实开展党的群众路线教育实践活动，认真落实中央“八项规定”精神和省州实施办法，制定出台治理慵懒散慢六条规定及实施细则等 50 余项制度规定，坚决反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。扎实开展作风大整治行动，公车私用、公款吃喝、公费娱乐，慢作为、乱作为、不作为，大操大办婚丧喜庆以及公职人员吸毒等群众反映强烈的突出问题得到有效整治。开展政务重点专项督查 86 项，有效推动工作落实。全州政府性会议和文件数量大幅减少，会议经费下降 35.6%。“三公”经费下降 43%，其中接待经费减少 47.4%。清理规范办公用房 161 个单位，整改面积 1.1 万平方米。

惩治腐败力度空前。扎实推进惩治和预防腐败体系建设，严格执行党风廉政建设责任制，认真落实主体责任和监督责任。加强行政监察、审计监督，坚决查处违纪违法案件，深入推进反腐败斗争。纪检监察机关全年受理信访举报 451 件，立案 161 件，立案查处 170 人，问责单位 3 个、个人 130 人。加强对重点部门、重大工程、专项资金的审计，提出审计建议 676 条，公告审计结果 93 个。营造了风清气正、廉洁干事的良好氛围。

依法行政深入推进。认真执行人大及其常委会的决议、决定，自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督。认真办理人大代表建议 129 件、政协提案 118 件，办结率 100%，满意率、解决率进一步提高。完善依法行政相关工作制度，确保政令畅通。切实推进科学决策、民主决策、依法决策，完善重大决策合法性审查制度。妥善解决全州重大、疑难涉法事务，开展土地、招商引资等执法检查，纠正了一批违法违纪问题。法制宣传教育、法律服务、法律援助和司法救助等工作得到加强，法治政府建设深入推进。

统计、编制、人防、移民、气象、水文、外事、侨务、对台、档案、保密、供销、政研、史志、残联、工青妇、红十字、老干部、防震减灾、关心下一代等工作健康发展。

各位代表！我们所取得的各项成绩，是省委、省政府和州委坚强领导的结果，是州人大、州政协监督支持的结果，是全州各族干部群众团结拼搏的结果。在此，我代表州人民政府向奋战在各条战线上的广大工人、农民、干部、知识分子、离退休老同志，向驻德宏人民解放军、武警官兵和公安干警，向中央、省驻德宏各单位，向所有关心支持德宏改革开放、建设发展、和谐稳定的社会各界人士、人民团体，表示崇高的敬意和诚挚的感谢！

在总结成绩的同时，我们更清醒地认识到，德宏经济社会发展还面临诸多困难和压力。主要表现在：一是基础设施支撑跨越发展的能力不足，高速公路和铁路尚未建成，农田水利基础设施抵御自然灾害的能力仍然不足，农村地区的基础设施配套还很欠缺。二是产业建设特别是工业基础较为薄弱，传统产业不大不强、效益不高，产业结构单一，易受市场波动影响。新兴产业培育发展还需一个过程，正处在老产业巩固提升、新产业艰难培育的过渡期和爬坡过坎的攻坚期。三是经济发展方式粗放落后，资源性产业产品多，高附加值的产品少，转型升级压力大。四是发展压力较大，“吃饭财政”的基本状况没有根本改变，财政收支矛盾突出，加快发展与节能减排、环境保护的矛盾突出，与全国全省同步全面建成小康社会任务艰巨。对此，我们务必高度清醒、高度重视，切实采取有力措施，扎实有效解决问题。

## 二、2015 年目标任务和工作重点

今年是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治国的开局之年，是“十二五”规划收官、“十三五”规划编制的启动之年，做好今年工作意义十分重大。我们一定要全面准确认识宏观环境变化，牢牢把握发展新机遇新要求。一方面，新挑战层出

不穷。从国际看，全球经济正在经历深度调整中，复苏缓慢，对我国经济形成较大影响。从国内看，经济增长进入新常态，经济运行深层次矛盾凸显，下行压力仍将持续。一方面，新机遇纷至沓来。全面深化改革、扩大沿边开放将释放更大活力，“一带一路”战略、自由贸易区建设、孟中印缅经济走廊及中缅全面战略合作伙伴关系构建等加快实施，瑞丽国家重点开发开放试验区、沿边金融综合改革试验区建设深入推进，将给德宏发展带来新的重大机遇。随着公路、铁路、航空基础设施全面改善，将有力助推德宏经济社会快速发展。同时，全州各族人民谋发展、奔小康的愿望十分强烈，为我们应对挑战、战胜困难提供了强大正能量。只要我们坚定信心，紧抓机遇，攻坚克难，大干快上，德宏发展就一定能够再上新台阶！

2015 年政府工作的总体要求是：深入贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中全会、省委九届九次全会、省委经济工作会议和州委六届五次全会精神，积极融入“一带一路”战略和孟中印缅经济走廊建设，主动适应新常态、把握新机遇、促进新跨越，以改革创新为引擎，以依法行政为保障，以提高经济质量和效益为中心，坚持稳中求进工作总基调，着力推进改革开放、着力推进试验区建设、着力改善基础设施、着力培育壮大产业、着力发展民生事业、着力加强城乡建设，切实维护民族团结边疆稳定、切实加强政府自身建设，确保全州经济社会持续、快速、健康发展。

2015 年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 7%，固定资产投资增长 15%，地方公共财政预算收入增长 5%，外贸进出口总额增长 12%，社会消费品零售总额增长 10%，城镇常住居民人均可支配收入增长 8%，农村常住居民人均可支配收入增长 11%，万元 GDP 能耗完成省下达任务。

围绕以上总体要求和预期目标，要着力抓好以下工作：

#### （一）加快产业培育发展，推动经济转型升级

始终把产业培育发展作为经济工作的重中之重，牢固树立产业富民、产业强县（市）、产业兴州理念，千方百计加大产业招商培育力度，不断优化产业结构，壮大产业规模，促进产业转型升级。

切实加强农业基础地位。以发展现代农业为统领，以“保八争千超万”工程为抓手，以农民增收致富奔小康为目标，构建大生物产业为重点，全力推进粮油百亿元工程、生态牧业百亿元工程、菜篮子工程、冬季农业开发、蔗糖产业振兴 3 年行动计划、烟草产业“三步走发展战略”，巩固提升粮食、蔗糖、烟草、茶叶、草果产业，重点发展咖啡、坚果、贡米、柠檬、核桃产业，积极培育辣木、生物种业等新兴产业。加快发展生态牧业，积极争取重大动物疫病防控区项目获国家批准。不断壮大庄园经济，继续打造 3 个省级农业庄园、10 个州级农业庄园。深入推进中缅农业合作示范区建设，将德宏打造成面向东南亚、南亚开放的生物产业基地，全国重要的绿色生态安全农产品生产基地。确保粮食增产 5000 吨以上，甘蔗农业总产量达到 460 万吨以上，完成生物特色产业种植面积 10 万亩以上，烟草种植 18.9 万亩，产量 51 万担，肉蛋奶总产量 13 万吨以上，力争农林牧渔总产值增长 8%以上。

加快发展工业加工业。坚定不移地把做大做强工业加工业作为发展实体经济、增强经济实力的重点。深入推进产业建设三年行动计划，加大协调服务力度，全力推进重大工业项目建设。确保瑞丽北汽、银翔摩托、榕全水泥、陇川安琪酵母扩建等一批项目年内投产；加快后谷咖啡 2 万吨生产线、海螺水泥、30 万吨水电铝项目建设；积极培育特色食品、民族医药等轻工业；积极发展面向南亚、东南亚的进出口加工业；充分利用中缅油气管道入境第一站的优势，积极发展石油、天然气相关产业。积极推进流域中小水电、电冶产业、木材加工等行业整合，努力壮大提高产业规模、质量和效益。加快工业园区建设，进一步完善园区功能和配套政策措施，形成新的经济增长点。抓好技改、产品质量和标准化工作，积极化解产能过剩，努力完成节能降耗和企业升规目标任务，力争新增规模以上工业企业 8 户。工业总产值、工业增加值和工业投资分别增长 10%以上。

做活做宽商贸流通产业。坚持内外贸并重，促进内需外需平衡发展。积极创新外贸管理，努力提高通关便利化水平。引进大宗出口商品生产企业落户德宏，积极扩大汽车、摩托车、机电产品等大宗商品出口规模。鼓励州内生产企业属地报关出口，

争取原油进口业绩及有关税收落地德宏。加快现代物流产业发展，大力发展电子商务与快递等新业态。切实做好商业网点规划，加强农产品批发市场、专业市场和农贸市场建设，完善农产品流通体系，解决农产品“卖难”、“买贵”问题。促进全州餐饮业发展，培育壮大民族特色餐饮。切实做好商贸企业纳限工作，促进社会消费品零售总额稳步增长。进一步规范市场秩序，保障市场平稳运行。

做精做强旅游产业。牢固树立政府主导、社会共管、融合发展的旅游工作理念，突出边境风情、民族文化、绿色生态、养生休闲、特色购物五张旅游名片，着力打造“美丽德宏、养生福地”旅游品牌。重点推进瑞丽江旅游综合开发、水韵大盈江综合项目、姐告旅游免税购物区、畹町旅游小镇、芒市东部旅游片区、德宏国际目瑙文化园、户撒乡村风情等特色优势项目建设。推进旅游营销与航线开发融合发展，策划开展一批有影响力的旅游推介活动。深入贯彻落实旅游法，加大旅游执法力度，加强旅游行业管理，强化从业人员培训，提升服务质量，优化旅游环境。全力推进智慧旅游建设，努力提高旅游数字化、信息化服务水平。积极融入滇西旅游精品环线，深度开发推介中缅跨境纵深旅游线路，把德宏打造成为云南新的旅游目的地和面向东南亚、南亚的旅游集散地。

继续加大招商引资力度。招商引资是把德宏区位优势、资源优势、潜在优势转变为经济优势的重要途径，是德宏实现跨越发展的重要抓手。我们将把招商引资作为一把手工程，作为年度考核的重要工作，主要领导亲自抓、负总责，全力以赴打好基础设施建设、招商引资、项目落地攻坚战，力争完成全年 213 亿元招商目标。创新思路抓招商。以多种方式走出去，全面推介德宏优势和试验区优惠政策，做好项目策划包装。以存量引增量、以资源引资金、以市场换技术，实现借力发展，全力推进园区招商、驻点招商、以商招商、节会招商，把试验区、工业园区建设成招商引资的重要载体。突出重点抓招商。以产业招商为重点，紧紧围绕进出口加工、机电加工、商贸物流、金融服务、旅游文化、生物产业、新材料新能源以及农产品精深加工等产业，注重质量，招强引优。优化环境抓招商。以优惠宽松的政策、优质高效的服务、法治诚信的形象、安全和谐的环境，吸引投资者，留住投资者。进一步加强跟踪服务，确保项目落地建成。

## （二）继续打牢基础设施，努力破解发展瓶颈

突出交通运输、农田水利、通信等重点领域，大力破解基础设施瓶颈。

继续加大交通建设力度。全力以赴做好服务保障工作，确保龙瑞高速、瑞陇高速、芒市机场扩建项目如期建成。积极做好征地拆迁等协调服务工作，确保大瑞铁路德宏段建设顺利推进。积极谋划建设腾陇高速、翁冷-盈江隧道及公路等一批交通建设项目，争取列入国家“十三五”规划。加快发展城乡公共交通，启动芒市客运西站、盈江客运西站、陇川客运东站建设前期工作。继续实施建制村公路通畅工程和集中连片扶贫地区县乡公路改造工程。努力推动跨境基础设施互联互通，争取中缅章凤至八莫二级公路建设早日启动，积极配合推动瑞丽一皎漂公路、铁路项目建设。

着力夯实农田水利基础。抓好在建水库工程，强力推进麻栗坝水库干渠工程建设，新建长地方水库、勐典水库。开工建设一批界河和中小河流治理工程，加快推进龙江和弄另水库水资源综合利用项目。实施好兴地睦边农田整治和中低产田地改造项目，新增耕地面积 0.2 万亩。建成一批“五小水利”工程，新增有效灌溉面积 1.2 万亩、解决 5.5 万农村人口的饮水安全。

持续推进数字德宏建设。加快通信铁塔资源整合和建设力度，提升 4G 网络覆盖和通信质量，力争芒市、瑞丽基本达到智慧城市创建标准。

## （三）扎实推进试验区建设，加快改革开放步伐

按照试验区建设总体规划和定位，突出试验功能，继续在机制体制创新、引领改革开放、拓展金融服务等方面探索新经验，寻求新突破。

推动规划政策落实。用规划引领建设，用政策推动发展。积极推进试验区总体规划实施和各专项规划报批工作，形成层次分明、定位清晰、功能互补、协调发展的规划体系。围绕芒市-瑞丽-陇川一体化发展，建立健全统一规划、深度参与、步调一致的联动机制。全面落实省政府 28 条支持政策，积极争取更多省级审批权限下放，进一步细化配套政策及保障措施，完善试验区政策体系。

加强体制机制创新。坚持先行先试，探索开发开放新模式、新经验，率先探索推行权力清单、责任清单、负面清单制度。推进瑞丽试验区开发开放机制改革，力争在边境管理、土地管理、行政管理、金融管理、人才管理、科技创新等重点领域取得突破。

深化对外交流合作。巩固和完善中缅交流与合作机制，争取中缅瑞丽-木姐经济合作区取得实质性进展。大力实施走出去战略，扩大对外经济技术合作。积极探索边境管理便利措施，出台外籍车辆出入境管理办法。统筹协调试验区“一核两翼”产业布局，实现优势互补，协同发展。深入实施大企业进入战略，积极培育总部经济。积极实施中缅民生项目，夯实中缅友好民意基础。

深入推进沿边金融创新。加快沿边金融综合改革试验区建设步伐，加大金融招商，引进更多金融机构落户我州。积极培育支持企业直接上市融资。加快州县两级投融资平台公司转型升级，完善融资服务体系。加快推进人民币跨境结算，提高跨境人民币结算服务能力。推进保险服务创新，积极探索推出新险种。加大农村金融产品创新，推进农村产权要素交易中心建设，提高农村产权要素规模化经营水平。继续实施惠农支付，确保涉农涉小信贷完成“两个不低于”目标。加强小微和民营金融机构监管，有效防范金融风险，引导民间融资发展和合理规范运行，建设良好金融生态。

稳妥推进重点领域改革。完成党政机关和参公管理事业单位公务用车制度改革。继续深化教育领域综合改革。全面启动县级公立医院综合改革。加快行政审批和投融资体制改革。加快推进省州县三级联动网上审批运行体制和管理机制建设。进一步深化农村综合改革，着力推进农村土地承包经营权确权登记颁证工作。继续深化农垦改革，不断破解农垦发展难题。稳步推进财税体制改革，积极化解政府债务。稳妥推进殡葬制度改革。

#### （四）着力改善保障民生，促进社会稳定和谐

进一步加大民生投入，持续加强就学、就医、就业、社保、文化、治安、环保、食品药品安全等工作，切实解决事关人民群众切身利益的问题。今年，州人民政府承诺继续实施“10 件惠民实事”。

办好人民满意的教育。继续加大教育投入，整合优质教育资源，提高教育教学质量，促进义务教育均衡发展。启动第二期学前教育三年行动计划；巩固提升义务教育，全面实施好改造农村薄弱学校计划和教育信息化工程；扩大普通高中办学规模，提高普通高中教学质量；大力发展职业教育，积极支持高等教育发展。继续解决好残疾儿童、随迁子女、留守儿童入学问题。加快师专新校区建设，确保年内基本建成。

提升卫生计生服务能力。高度重视基层卫生队伍和基础设施建设，切实抓好乡镇卫生院及村卫生室标准化建设，努力提升基层医疗卫生服务能力。积极推进科技强医，加快中医药、民族医药事业发展。认真抓好各项卫生惠民工作。加快实施州妇幼保健院迁建项目。加强医德医风建设，构建良好医疗法治环境，促进医患关系和谐。稳步推进优生促进工程，落实好人口计生惠民政策，促进人口长期均衡发展。

不断完善社会保障体系。继续扩大社会保险覆盖面，做好各险种的衔接和社会保险的跨地区转接，提高城乡参保人员待遇。加大社会救助力度，提高低保标准和五保户供养服务水平。加强城乡劳动力职业技能培训，强化人力资源信息网络建设，有效提高劳动就业率，实现新增城镇就业 4200 人。加大住房保障力度，重点解决城市中等偏下收入家庭住房困难问题，全面完成盈

---

江地震和芒市特大泥石流灾后恢复重建工作。加强食品药品监管，确保公众饮食用药安全。继续实施“城乡居民收入倍增计划”，确保城乡居民收入稳步增长。更加重视老龄事业发展，切实做好关心下一代工作。

抓好山区工作和扶贫攻坚。山区和贫困地区始终是我州全面建成小康社会的重点和难点，帮助山区和贫困地区群众脱贫致富始终是各级政府的重要职责和任务。切实加大山区综合开发力度，着力抓好山区产业发展规划布局，大力支持山区基础设施建设和社会公共事业发展，推动政策、项目、人才、资金、科技向山区倾斜，实现全州山坝互补发展、协调发展。加快贫困地区发展，集中力量打好新一轮扶贫攻坚战，突出区域发展与精准扶贫，整合各方资源，加大资金投入，构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫、产业扶贫和金融扶贫相结合，政府、市场、社会协同推进的大扶贫格局，形成扶贫开发工作强大合力。积极实施整乡推进和整村推进项目，扎实推进异地扶贫搬迁、安居工程和兴边富民行动计划，人口较少民族聚居的建制村基本实现“四通十有”和“一减少、二达到、三提升”目标。全州贫困人口减少3万人以上。

促进文化事业繁荣。继续实施文化惠民工程，完善提升城乡公共文化服务体系；着力推进文化精品创作，努力提高民族文化影响力；加快州图书馆建设，推进州博物馆、文化馆建设前期工作；实施世居少数民族传统文化抢救保护工程，做好“非遗”保护传承与开发利用。积极推进全民健身运动常态化，促进群众体育、民族体育、竞技体育、老年体育协调发展。加强广播电视设施运行维护，加快推进地方广播电视节目覆盖工程建设。推进传统媒体和新兴媒体融合发展，加强传播平台、传播体系、传播能力建设，努力提高广播电视节目质量和水平。

努力构建和谐社会。进一步推行集中联合接访和州县乡三级视频联合接访，坚持领导干部包案及接访下访制度，畅通群众诉求表达渠道，维护群众合法权益。创新外籍人员、流动人群和特殊人群管理服务。进一步加强和改进预防未成年人犯罪工作。继续做好民族宗教、边境维稳、反恐防暴工作，严厉打击各类违法犯罪。深入开展第三轮禁毒防艾人民战争，有效控制毒品和艾滋病蔓延。加强综合应急救援队伍和防灾减灾能力建设，抓好安全生产、道路交通和消防安全，坚决防范和遏制重特大事故发生。加强国防动员、民兵预备役、边境管理和双拥工作，推进军民融合发展。

加强生态环境保护。加强林业管理和生物多样性保护，严格低产林改造实施对象和标准，严厉打击乱砍滥伐行为。坚持发展与保护并重，巩固好退耕还林、公益林保护成果，强化森林防火和林业有害生物防治，加强风景名胜区、自然保护区管理。强化基本农田保护，全力推进国土整治和地质灾害防治。做好城市供水规划和水源保护工作，切实保障饮用水安全。严格执行污染减排目标责任制、环评一票否决制，确保完成省下达环保和节能减排指标。

#### （五）加强城乡建设管理，切实改善人居环境

高位启动、强力推进“人居环境提升三年行动计划”，通过3年努力使全州人居环境发生显著变化。

强化城乡规划引领。坚持以人为本，以“便捷、整洁、安全、舒适、美丽”为目标，按照“先规划后建设，先地下后地上，先框架后细节”的原则，高起点规划、高标准建设、高水平管理。加强城乡建设规划与土地利用规划、产业发展规划、环境保护规划的衔接，优化城乡建设布局，加强规划管理，切实维护规划的严肃性和权威性。

完善城市基础功能。以完善城市功能为重点，加大城市道路、供排水、垃圾处理、路灯照明等基础设施建设力度。着眼长远发展，避免重复建设，探索规划建设地下综合管廊，实现各种管线统一规划、统一建设、统一经营管理。抢抓棚户区改造政策机遇，推进旧城改造和城市综合体建设。着力打通城市断头路、丁字路，合理布局、加快建设各类专业市场和停车场，提高城市综合承载能力和运转效率。规范人行道绿化建设，突出人行道通行功能，还路于民。

加强城市综合管理。推进城市管理向科学化、法制化、精细化转变。全面启动城市环境综合整治“一禁二拆三治四提升”专项行动。加大执法力度，禁止新的私搭乱建，拆除重点范围内的临时建筑、违章建筑，实现透绿、见绿，透景、见景，扩大

---

空间，延伸视觉。突出治脏，加强道路保洁，清除卫生死角的垃圾、残土、杂物；突出治乱，重点整治交通混乱、私拉乱跑、流动摊点、占道经营等行为，退摊进店、引摊入市；突出治差，改造重要节点景观，整治重要地段周边环境。通过专项整治行动，进一步提升城市品质、提升市民素质、提升城市形象、提升城市竞争力。

创新城市建管机制。有效整合管理队伍和职能。把分散在住建、公安、工商、环保等部门的城市管理职能，统一集中到城市综合行政执法机构，解决条块分割，责权不明，扯皮推诿和不作为的问题。积极引入市场机制。加大财政投入力度，探索政府与社会资本合作模式，通过政府引导、社会参与、市场运作，把市政建设、清扫保洁、绿化养护、灯饰广告等让各类市场主体投资、经营和管理，在确保国有资产保值增值的前提下，提高城市建设管理经营水平。经营管理好城市土地。切实加强了对城市建设用地的宏观调控，实行统一规划、统一收储、统一供应，确保城市土地保质增值。

着力改善乡村面貌。加强乡村建设规划管理，规范农村住宅建设，严格执行抗震设防标准，完善乡村水、电、路、厕等基础设施，提高乡村建设的层次和水平。加强民族传统村落保护，注重文化传承，依托现有山水、文化脉络构筑村庄，让人看到历史，记得住乡愁。推进美丽乡村建设，实施百村示范、联动发展，积极创建宜居小镇和宜居村庄。全力实施好“农村生活垃圾5年专项行动计划”，通过5年的努力，使全州80%村庄生活垃圾得到有效处理，基本扭转农村环境脏乱差的局面，并形成治理长效机制。

#### （六）强化政府自身建设，提升为民服务能力

进一步加强政府自身建设，切实增强政府执行力、公信力，建设职能科学、依法行政、为民务实、清正廉洁的服务型政府，不断提升为民服务能力和水平。

切实转变政府职能。进一步厘清政府与企业、政府与市场、政府与社会的关系，加强政府公共服务、市场监管、社会治理和环境保护等职责，推进政府向社会购买服务，把市场能够解决的事情交给市场。进一步简政放权，大力精简行政审批事项，健全行政审批事项目录清单，推进行政审批服务标准化、规范化。深入推进政府和部门预决算公开，集中财力保发展、保民生。

推进法治政府建设。提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力，把依法行政贯穿于政府工作各个环节。主动接受人大法律监督和政协民主监督，自觉接受社会监督和舆论监督，认真听取人大代表、政协委员、民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见，及时回应社会关切。进一步提高建议、提案的解决率，有效解决人民群众关心的热点难点问题。推进政府部门法律顾问全覆盖，积极开展法律援助民心工程。完善科学、民主、公开决策机制，严格执行重大决策事项听证、公示、风险评估和专家咨询制度，切实提高政府科学决策和依法行政能力。

加强廉洁政府建设。按照“三严三实”要求，把惩治和预防腐败贯穿政府工作全过程。持之以恒落实中央八项规定精神和省州实施办法，认真落实党的群众路线教育实践活动整改方案，严格遵守德宏州治理慵懒散慢“六条规定”和治理行政不作为“五项纪律”，坚决整治“四风”突出问题。落实好党风廉政建设主体责任和监督责任，把制度约束作为政府行使权力、使用钱财的刚性约束，健全完善政府部门廉政制度，加强对权力运行的监督制约。按照“谁决策、谁负责”的原则，探索建立决策责任追究制度，对涉及社会公共利益的重大事项，开展合法性审查和廉洁性评估，对超越权限、违反程序造成重大损失的决策，依法追究决策责任。强化行政监察和审计监督，加大行政问责力度，严肃查处各类违纪违法案件，以反腐倡廉实际成效取信于民，树立忠诚、干净、担当的公仆形象。

各位代表！新的一年，我们面临的机遇千载难逢，面临的挑战十分严峻。面对时代的选择、人民的期盼，唯有奋勇前行、不负众望！让我们紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在省委、省政府和州委的坚强领导下，振奋精神、凝心聚力、务实创新、团结拼搏，为建设沿边特区、开放前沿、美丽德宏，继续谱写伟大中国梦德宏新篇章而努力奋斗！

## 附件

### 名词注释

保八争千超万：从 2014 年起，努力实现农民人均纯收入年增加 800 元、力争增加 1000 元，到 2020 年超过 10000 元，与全国全省同步全面建成小康社会。

庄园经济：指农户、城市居民、开发商或企业通过承包、租赁或购买适度规模的土地，以自己开发经营或委托代理经营为机制，以市场为导向、以科技为支撑、以资本为纽带、以经济效益为中心、以建设生态文明为目标的农业产业开发和农村经济发展模式。

“一水两污”：指建制镇及特色小镇供水、垃圾、污水处理设施建设。

数字德宏：是指以高速宽带网络通信技术为基础，以空间信息基础设施为依托，以虚拟现实技术为特征，在统一的规范标准环境下，充分利用数字化及其诸多关键技术和手段，对全州的地理、资源、生态、环境、人口、经济、社会等复杂系统进行全方位的信息化，实现多分辨率、多维存储、处理与可视化描述，并提供全州管理、服务与决策的信息支撑体系。

孟中印缅经济走廊：以中国、印度、孟加拉、缅甸等四国一定区域间基础设施互联互通为前提，通过建立完善双边、多边合作规则和基本原则，以边境地区重要城市建立跨境合作平台，合理利用各国资金、技术、资源、人力等互补优势，开展经贸合作和人文交流，实现次区域经济发展和稳定的机制。

昆-瑞经济带：是国家确定的昆明-保山-芒市-瑞丽重要对外开放经济带的简称。2013 年 12 月《国务院关于加快沿边地区开发开放的若干意见》提出，“以周边国家通道建设为依托，着力推进新亚欧大陆桥、南宁-崇左-凭祥、昆明-保山-芒市-瑞丽、牡丹江-绥芬河等重要对外开放经济带建设”。昆-瑞经济带建设内容重点包括沿线基础设施建设、产业布局与产业培育发展、与缅甸等周边国家的政策沟通、道路联通、贸易畅通、货币流通和民心相通等。德宏州是昆瑞经济带建设的火车头。

云南（瑞丽）沿边自贸园区：在一国或地区的境内关外设立的，以优惠税收和海关特殊监管政策为主要手段，以贸易自由化、便利化为主要目的的多功能经济性特区。

“一带一路”：是“丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”的简称。2013 年 9 月 7 日，习近平主席访问哈萨克斯坦，首次提出共同建设“丝绸之路经济带”的战略倡议；2013 年 10 月 3 日，习近平主席访问印度尼西亚时，明确提出中国愿同东盟国家发展好海洋合作伙伴关系，共同建设“21 世纪海上丝绸之路”。“一带一路”建设秉持开放包容精神，贯穿“亲、诚、惠、容”的周边外交理念，以经济与人文合作为主线，不搞封闭、固定、排外的机制，不涉及政治、安全等领域，是沿线各国的共同事业和利益共享地带，古代陆海丝绸之路上的国家、中国的友好邻国都可以参与进来。建设重点是政策沟通、道路联通、贸易畅通、货币流通和民心相通等“五通”；建设目标是物畅其流、政通人和、互利互惠、共同发展。各国和国内各省区的文化、旅游、贸易、金融、交通、基建等 6 大产业将首先获益。

28 条优惠政策：云南省人民政府于 2013 年 3 月 26 日印发了《关于加快推进瑞丽重点开发开放试验区建设若干政策的通知》（云政发〔2013〕52 号），在财税、投融资、产业、土地、公共服务管理、行政和人才等六个方面给予试验区 28 条 74 个优惠政策支持，以此把试验区打造成为外商投资洼地、产业发展高地、民营资本聚集地，全力推动德宏跨越式发展。

五免五减半：根据《云南省财政厅、云南省国家税务局、云南省地方税务局关于瑞丽重点开发开放试验区企业所得税优惠政策有关问题的通知》（云财税〔2013〕76 号）规定，2013 年 1 月 1 日至 2020 年 12 月 31 日期间，入驻试验区的新办企业，除

---

国家禁止和限制的产业外，应缴纳企业所得税地方分享 40% 的部分实行“五免五减半”优惠，即自取得生产经营第一笔收入年度起，前 5 年免征、后 5 年减半征收企业所得税地方分享 40% 的部分。

“营改增”：指将原来由地税部门征收营业税的行业和企业改为由国税部门征收增值税，“营改增”形成的税收按原渠道仍留在地方。

海关区域一体化：指在一定的区域内，企业可自主选择向经营单位注册地、货物实际进出境地海关或其直属海关集中报关点办理申报、纳税和查验放行手续，实现“多关如一关”。同时允许报关企业在“一地注册、多地报关”。

关检合作“三个一”：指海关和检验检疫部门依托电子口岸信息系统，通过机制优化、模式创新和执法合作，在企业申报、查验及放行三个环节进行协调简化，“一次申报、一次查验、一次放行”，以减少重复作业，节约企业通关成本，提高口岸通关效率和关检执法效能。

外籍人员“一站式”服务模式：依托外籍人员服务管理中心、服务站平台，按照“个人资料收集—证件等资料翻译—照相—体检—活体信息采集—办理健康证—办理居留证—办理就业证—卫生及法律知识宣传培训”的规范化流程为外籍人员集中办理《云南省边境地区境外边民临时居留证》、《瑞丽市境外入境人员临时就业证》和《健康证》提供便捷、高效、优质的“一站式”服务。

沿边金融综合改革试验区：是党的十八届三中全会之后第一个获批的专项金融综合改革试验区，旨在促进沿边金融、跨境金融、地方金融改革先行先试，促进人民币周边区域化，提升两省区对外开放和贸易投资便利化水平，推动沿边开放实现新突破。

新常态：2014 年 5 月，习近平总书记在河南考察时，首次以“新常态”描述新周期中的中国经济。2014 年 12 月召开的中央经济工作会议进一步明确指出，我国经济正在向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化，经济发展进入新常态，正从高速增长转向中高速增长，经济发展方式正从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长，经济结构正从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并存的深度调整，经济发展动力正从传统增长点转向新的增长点。新常态下，要更加注重满足人民群众需要，更加注重市场和消费心理分析，更加注重引导社会预期，更加注重加强产权和知识产权保护，更加注重发挥企业家才能，更加注重加强教育和提升人力资本素质，更加注重建设生态文明，更加注重科技进步和全面创新。

粮油百亿元工程：在确保粮食安全的基础上，巩固、提升州内粮油产业效益，加大商品粮进口力度，积极培育粮油龙头企业，到 2020 年，全州粮油总产量稳定在 83.3 万吨（其中粮食 80 万吨、油料 3.3 万吨），粮油产值突破 58 亿元；多渠道争取粮食进口配额稳定在 120 万吨，进口粮食产值突破 42 亿元，实现德宏粮油产业百亿元目标，形成产业发展、物流顺畅、市场繁荣、信息灵敏、消费放心、调控有力、应急及时的粮食流通新格局。

生态牧业百亿元工程：按照“抓两头带中间”的发展思路（抓龙头企业、抓标准化规模养殖基地，带动适度规模家庭养殖），到 2020 年，力争实现畜牧业综合产值 100 亿元以上，其中：畜牧业生产产值 50 亿元以上、畜产品加工产值 44 亿元以上、饲料工业产值 6 亿元以上。

烟草产业“三步走发展战略”：第一步是把烟叶收购量发展到 100 万担以上；第二步是在烟叶产量发展到 100 万担后，争取建设烟叶复烤加工厂，实现德宏烟叶就地复烤；第三步是抓住桥头堡黄金口岸和瑞丽国试验区建设等重大历史发展机遇，争取建设面向东南亚、南亚市场的红云红河集团或红塔集团德宏卷烟厂。

升规：依照统计制度的要求，年销售收入在 2000 万元以下的工业企业称之为规模以下企业；规模以下企业在销售收入达到

---

2000 万元以上时，应向财税及统计部门申报为规模以上企业，有关部门应将其纳入规模以上企业管理。

纳限：把符合有关统计标准的企业纳入统计范围。目前我国贸易企业的统计标准是：限额以上批发企业（年主营业务收入 2000 万及以上）、零售企业（年主营业务收入 500 万及以上）、住宿和餐饮企业（年主营业务收入 200 万及以上）。企业只有达到有关标准后才可以允许纳入统计范围，其经济指标才能汇总到定期反映经济发展的统计数据范围。

涉农涉小信贷“两个不低于”目标：银监会要求各银行业金融机构应在商业可持续和有效控制风险的前提下，实现涉农贷款、小微企业贷款增速不低于各项贷款平均增速，增量不低于上年同期。该要求的主要目的是提高涉农企业、小微企业贷款可获得性，拓宽涉农企业、小微企业金融服务覆盖面。

“五通十有”：人口较少民族聚居建制村通油路、通电、通广播电视、通信息（电话、宽带）、通清洁能源（沼气），有安全饮用水、有安居房、有卫生厕所、有高产稳产基本农田地（经济林地、草场、养殖水面）或增收产业、有学前教育、有卫生室、有文化室和农家书屋、有体育健身和民族文化活动场地、有办公场所、有农家超市（便利店）和农资放心店。

“一减少、二达到、三提升”：人口较少民族聚居区贫困人口数量减少一半以上，农民人均纯收入达到当地平均或以上水平，一半以上人口较少民族的人均纯收入达到全州平均或以上水平，基础设施保障水平、民生保障水平、自我发展能力大幅提升。到 2020 年，人口较少民族聚居区发展更加协调、生活更加富裕、环境更加美好、社会更加和谐，与全国全省同步全面建成小康社会。

“人居环境提升三年行动计划”：把推动城乡人居环境提升与综合交通基础设施建设、产业发展、特色小镇建设、生态文明建设、平安云南建设、全面提高人的素质等相结合，进一步加大城乡基础设施建设力度，完善城乡公共服务体系，保护城乡自然生态环境，彰显城乡特色文化风貌，促进城乡人与自然和谐发展，通过 3 年努力使全州城乡人居环境发生显著变化。

农村生活垃圾 5 年专项行动计划：启动实施农村生活垃圾治理专项行动，通过 5 年努力，使全国 80% 村庄的生活垃圾得到有效处理，村民参与生活垃圾治理的责任感和积极性明显提高，基本扭转农村环境脏乱差的局面，形成农村生活垃圾治理的长效机制。