

2015年云南省大理白族自治州 政府工作报告

2015年2月28日在大理白族自治州第十三届人民代表大会第三次会议上

代州长 杨宁 各位代表：

现在，我代表州人民政府向大会报告工作，请予审议，并请州政协各位委员提出意见。

一、2014年工作回顾

过去一年，面对错综复杂的外部环境和经济下行压力，州人民政府在省委、省人民政府和州委的坚强领导下，在州人大及其常委会和州政协的监督支持下，紧紧依靠全州各族干部群众，着力破解发展难题，全力以赴稳增长、促改革、调结构、惠民生，保持了经济平稳发展、社会和谐稳定。全州完成地区生产总值832.2亿元、增长8.5%，一般公共预算收入75.3亿元、增长4.6%，一般公共预算支出增长9.3%，民生支出占一般公共预算支出的72.5%，规模以上固定资产投资增长12.3%，社会消费品零售总额增长13.7%，居民消费价格总水平上涨1.9%，城镇居民人均可支配收入增长9.2%，农村居民人均可支配收入增长14%。城镇登记失业率为4.1%，人口自然增长率为5.47%。海西耕地保有量13万亩以上；洱海水质总体稳定保持Ⅲ类，有7个月达到Ⅱ类；单位生产总值能耗下降2%。重点推进了八个方面的工作：

(一)切实加强农业农村工作。制定出台加快现代农业发展的7个文件，新增省级现代农业庄园3个、龙头企业5户，新增土地流转8万亩、增长33.9%。改造中低产田地19.8万亩，农机化水平达48.6%，粮食总产增长2.6%。新增高原特色农业基地28.3万亩，认证“三品一标”29个，核桃产业产值达84.9亿元。收购烟叶148.1万担，烟农总收入23.3亿元。畜牧业产值增长5.8%，农业总产值增长6.1%。教育部和高校对口帮扶取得成效，红河源、黑惠江连片特困地区扶贫开发稳步推进，整乡整村推进工程顺利实施，6.5万农村贫困人口脱贫。实施146个美丽乡村建设，完成农村危房拆除重建1.18万户、修缮加固1.4万户。移民搬迁及后期扶持稳步实施。洱源“3·03”地震恢复重建基本完成。培训农村劳动力7.9万人，转移就业7.2万人。完成“农转城”6.2万人。民族团结进步繁荣稳定幸福示范区建设扎实推进。

(二)努力保持投资平稳增长。强化项目服务和要素保障，220项重大项目在建172项、完工27项。编制完成综合交通发展规划，广大铁路扩能改造、大瑞铁路、上洱一级公路、上鹤一级公路一期等项目稳步推进。大临铁路、大攀铁路、滇西铁路枢纽四站段、楚大高速扩容改造、大攀高速、大理机场迁建等项目前期工作加快。实施农村公路项目173个、1894公里。水利建设完成投资33亿元，38件水源工程稳步推进，漾濞双涧水库等28件水源项目前期工作进展顺利，新开工90件病险水库除险加固，新建“五小水利”工程5.1万件。积极支持苗尾、鲁地拉水电站建设，实施风电、光伏发电项目19个，县级农网改造升级进展顺利。3个县市天然气利用建成管网100公里。移动4G网络覆盖所有乡镇，“智慧大理”建设加快。实施了一批社会事业项目，新建和改造校舍39.9万平方米，大理卫校迁建、州医院改扩建、州二院搬迁、州儿童医院新建稳步推进，完成25个乡镇卫生院和87个村卫生室改造建设。全面

启动“十三五”规划编制基础工作。

(三)积极推动产业转型发展。制定出台稳增长8条措施和工业转型升级实施意见,编制了产业布局及健康产业、环保产业发展规划。100项工业经济项目开工82项、完成30项,建成标准厂房21.3万平方米。稳步推进传统产业转型升级,坚决关停煤矿26对,鹤庆北衙铁多金属资源综合利用等25个项目建成投产,力帆骏马短途纯电动车制造等35个项目加快推进,南诏药业GMP技改等15个项目启动实施。生物医药等新兴产业发展加快。大理经济技术开发区升格为国家级,祥云财富工业园区通过省级高新区认定。云南明阳风电等12户企业认定为国家高新技术企业。组建州中小企业服务中心,设立“企业110”服务平台,扶持“两个10万元”微型企业500户,非公有制经济增加值占地区生产总值的比重达49.4%。非电工业投资增长3.2%,工业增加值增长8.8%。第三产业综合管理力度加大,全国服务业综合改革试点加快推进,第三产业增加值增长7.8%。新建改造集贸市场16万平方米,金融保险、电子商务、物流快递等业态快速发展,启动“中国·大理健康美食之乡”创建。两大历史文化旅游项目和六大旅游景区建设稳步实施,巍山古城—巍宝山创建为4A级景区,14个省级旅游项目有序推进。特色客栈、精品酒店有序发展,5家高端酒店主体工程完工。旅游宣传营销、市场管理和临时口岸机场申报力度加大,新开通省外直飞航线5条,大理机场年旅客吞吐量达75万人次,增长50%。游客平均停留时间达2.35天,接待游客总人数增长18.2%,旅游业总收入增长29.8%。

(四)稳步推进城乡规划建设。制定新型城镇化发展规划和意见,启动城镇体系规划修改,大理市被列为国家新型城镇化试点。滇西中心城市建设稳步推进,海东开发完成独秀路路基工程等25个项目,中心区桥隧工程等26个项目加快实施,青少年活动中心等26个项目开工建设,实现融资25.1亿元,引进资金52亿元,完成固定资产投资45.5亿元。9个省级城市综合体全面启动,下关城区改造提升步伐加快,县城扩容提质及中心集镇建设稳步实施,建成城市污水处理配套管网122.2公里,11项城镇污水处理项目全面完成,51项乡镇“一水两污”项目启动实施,日新增污水处理能力8.2万立方米。房地产投资增长33.8%,基本建成城镇保障性住房7342套。新增建成区面积10平方公里,城镇化率40.5%。园林城市创建扎实推进,宾川、弥渡、南涧被命名为省级园林县城,城市绿化覆盖率达28%。风景名胜区和古城、古镇、古村保护得到加强,鹤庆新华、洱源凤翔等37个村列为第三批中国传统村落,全州已入选94个,居全省第一。

(五)加大环境资源保护力度。编制完成主体功能区和生态文明建设规划。加强依法管海治海和宣传教育,强化目标责任落实,洱海保护治理“十二五”规划和“2333”行动计划稳步实施,建成项目14个、在建26个。恢复建成湿地7124亩。流域垃圾收集实现全覆盖,焚烧发电处理垃圾25.6万吨,收集畜禽粪便资源化利用12.6万吨。环湖截污工程规划启动,北干渠4.77公里试验段开工建设。弥苴河等入湖河流水质得到改善。“森林大理”建设扎实推进,启动新一轮退耕还林,天然林保护、自然保护区、森林公园、湿地建设管理和森林防火等工作得到加强。苍山成功申报为世界地质公园。完成12县市基本农田划定,严格海西农田保护,查处违法违规占地64.2亩、违法建筑2130平方米。矿产资源开发秩序整顿得到加强。实施地质灾害防治项目61个,治理水土流失面积210平方公里。完成县城集中式饮用水源环境状况评估。节能减排完成省下达年度目标任务。深入开展“三清洁”活动,城乡环境得到改善。

(六)抓实深化改革扩大开放。加快行政审批制度改革,取消审批事项15项、下放56项,完成60个州级部门823项权力清单公示,超额完成年度改革任务。政府机构改革、事业单位

分类改革有序推进，公务用车制度改革启动。电力体制、资源价格改革不断深化，6个县市水价改革全面完成。财政预算约束、绩效管理不断强化，“营改增”试点逐步扩大。工商登记制度改革取得成效，新注册登记各类企业3676户，增长31.5%。农村土地承包经营权确权登记颁证、农村集体“三资”管理等改革试点启动实施。金融走基层、“三权三证”抵押贷款、“惠果通”、生态信贷、小额贷款保证保险等金融改革创新试点稳步实施，引入1家商业银行，新增16家小微金融机构，组建州土地储备交易中心等4个融资平台，发行城投债券4亿元。年末金融机构存贷款余额分别为1179.2亿元、790.4亿元，比年初增长11.6%和19.3%，存贷比提高4.3个百分点。新增社会融资规模175.6亿元，其中新增贷款规模排全省第2位。祥云飞龙上市进展顺利。招商引资州外到位资金增长24.3%；新批外商投资企业4户，实际利用外资增长48%。外贸进出口总额增长23.4%。

(七)着力抓好社会事业发展。高度重视教育发展，学龄前教育资源扩大，义务教育不断巩固，高中阶段教育质量稳步提升，职业教育、民办教育、特殊教育健康发展。大理农林职业技术学院、大理技师学院挂牌招生，滇西应用技术大学总部筹建有序推进，大理学院更名大理大学进展顺利。提升医疗卫生服务能力，州医院、附属医院通过三级甲等医院评审。基本药物制度稳步实施，疾病预防控制扎实推进。城乡居民医疗保险参保率巩固提高。优生促进工程和单独两孩政策稳步实施，年末户籍总人口359万人。加快发展文化事业，启动州群艺馆拆除重建，《白族通史》编纂进展顺利，成功举办“北京·大理白族文化周”活动，首届文学艺术奖影响广泛，新增国家级非物质文化遗产4项。完成6.4万户直播卫星户户通和1079个行政村应急广播村村响建设。城乡体育设施不断完善，成功举办格兰芬多国际自行车节大理站等赛事。稳步推进创新型大理建设，获批成立首个院士工作站，上海交大云南研究院落户大理。质量兴州、标准化战略稳步实施，获批专利336件。人才工作得到加强，科普惠民活动深入开展。健全完善社会保障体系，新增城镇就业2.3万人，开发公益性岗位4300个。城乡居民养老保险、城镇职工“五险”参保面逐步扩大，住房公积金管理得到加强。企业退休人员养老保险待遇月均提高188元，失业保险待遇月均提高15%，42万人享受城乡低保，临时救助5.8万人次。残疾人扶助和权益保障得到加强。10件惠民实事全面完成。统计调查、地方志、外事、侨务、保密、档案、供销、邮政、气象、水文等工作取得成效，工会、青少年、妇女儿童、红十字、慈善等事业全面发展。

(八)高度重视民主法治建设。认真执行州人大及其常委会决议决定，自觉接受法律监督、工作监督。加强与州政协的民主协商，主动接受民主监督。办理州人大代表建议425件、政协提案407件，解决率明显提高。积极做好大理州禁毒条例修订、水资源保护条例起草的基础工作。支持州法院、州检察院依法履行职责。广泛听取各民主党派、工商联、无党派人士和社会各界人士的意见建议。依法治州和普法工作扎实推进，荣获全国“六五”普法中期先进城市表彰。重视群众来信来访，建成视频接访系统，拓宽诉求反映渠道。禁毒防艾人民战争稳步推进，治安防控体系得到加强，“平安大理”建设取得成效。食品药品安全监管体系更加完善，安全生产监管不断加强，应急救援能力逐步提升。民族团结、宗教和顺局面不断巩固，被列为全国首批民族团结进步示范单位。群众性精神文明创建活动深入开展。坚决贯彻中央八项规定，扎实开展党的群众路线教育实践活动，文件会议进一步精简，“三公”经费支出明显下降，政风建设取得新成效。加强行政监察和审计监督，问责干部214人。政府信息公开力度加大，政府新闻发布实现常态化。建成行政审批网上服务大厅。国防动员和后备力量建设、人民防空、民兵预备役、双拥工作得到加强。

各位代表，过去一年工作取得的成绩来之不易。这是省委、省人民政府和州委坚强领导的

结果，是全州上下真抓实干、合力攻坚的结果。在此，我代表州人民政府，向各位代表和委员，向各行各业的劳动者和离退休老同志，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向驻大理的人民解放军和武警部队、民兵预备役官兵，以及所有关心和支持大理建设发展的各方朋友，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

各位代表，过去一年是困难较多的一年。虽然经过艰辛努力，但地区生产总值、一般公共预算收入、规模以上固定资产投资、城镇居民收入仍没有完成年初预期目标。这既受经济下行压力加大、重大项目开工不足、企业经营困难、煤矿关停并转等客观因素的影响，也暴露出我们对经济转入新常态估计不足，稳增长措施落实不够到位等问题。部分干部应对复杂局面的信心不足、办法不多，抢抓机遇的意识不强，缺乏实干精神和担当勇气，特别是庸懒散慢玩浮作风和腐败现象仍然存在，在一定程度上影响了经济社会发展。对此，我们将引起高度重视，切实加以解决。

二、2015年形势与任务

今年是“十二五”的收官之年，也是科学谋划“十三五”的关键一年。总体来看，国内经济从高速增长转向中高速增长，外部经济环境依然错综复杂，一些不确定性风险日益显现。我州“十二五”投资高峰期结束、产业结构不优、缺乏新的增长点、发展要素趋紧、企业成本上升等问题没有实质性改变。今年将面对更加复杂、更加困难、更加严峻的形势，这是对我们的重大考验，全州上下要牢固树立打硬仗、过紧日子的思想，绝不能掉以轻心、麻痹大意。

今年政府工作的总体要求是：深入贯彻党的十八大、十八届三中、四中全会、中央经济工作会议、习近平总书记系列重要讲话特别是考察云南时重要讲话和对大理工作重要指示精神，全面把握和认真落实“三个定位”、“四个全面”、“五个着力”的要求，坚持稳中求进工作总基调，坚持以提高经济发展质量和效益为中心，坚持基础先行、产业兴州、统筹兼顾、绿色发展，着力保障和改善民生，促进全州经济持续健康发展和社会和谐稳定，努力完成“十二五”规划目标任务，制定好“十三五”规划。

经济社会发展主要预期目标建议为：地区生产总值增长8.5%以上，居民消费价格涨幅控制在3.5%左右，城镇新增就业2.3万人，城镇登记失业率控制在4.3%以内，城乡居民收入增长高于经济发展速度，洱海水质总体稳定保持Ⅲ类、确保5个月力争8个月达到Ⅱ类，单位生产总值能耗和主要污染物排放继续下降。

做好今年的工作，必须以习近平总书记系列重要讲话特别是考察云南时重要讲话和对大理工作重要指示为指引，全面准确领会，狠抓贯彻落实，在新的起点上创造新的业绩。新年伊始，习近平总书记到云南、到大理考察并作了重要讲话和指示，给予我们极大鼓励和鞭策，为我们指明了方向，全州各族干部群众倍受鼓舞。我们要深入学习好、宣传好、贯彻好习近平总书记的重要讲话和指示精神，坚定自觉地把讲话精神转化为推动科学发展的强大思想武器和巨大精神力量。要牢记总书记的要求，找准发展定位和切入点，主动服务和融入国家、省重大发展战略，丰富和完善发展思路，乘势而上，借势发力，振奋精神，同心同德，以重点领域和关键环节的突破带动整体工作，一步一个脚印把总书记为我们勾画的美好蓝图变为现实。

做好今年的工作，必须正确认识新常态，树立新思维，把握新机遇，努力顺应全州人民对加快发展的新期待。新常态意味着我国经济总体上已进入与过去高速增长期不同的中高速增长

期。但是，对具体的州县区域经济来讲，在多方面因素的作用下，既有新常态下的共性特征，也有各自的发展特色和发展潜力。多年来，我州工业化、城镇化、信息化、农业现代化得到快速推进，发展基础不断夯实，内需潜力将持续释放。在新一轮对外开放格局中，随着国家“一带一路”、孟中印缅经济走廊、长江经济带以及云南建设面向南亚东南亚辐射中心等战略的推进，大理在全国、全省对外开放战略格局中的区位优势日益凸显，我州在资源禀赋、区位条件、传统文化、生态环境及产业基础等方面的特色和优势，必将会赢来更为广阔的发展空间。对此，我们要凝聚全州各族人民的智慧和力量，坚持发展第一要务，突出开放导向，统筹对内对外开放合作，抢抓发展新机遇，找准发展新路径，着力把潜在动力转化为现实生产力，牢牢把握发展主动权，不断拓展发展空间，确保经济合理增速，努力闯出一条新常态下跨越式发展的新路子。

做好今年的工作，必须坚持问题导向，精准发力，久久为功，在破解矛盾和问题中为长远发展夯实基础、赢得先机。在新常态背景下，我州既存在着产业层次不高、结构不优，对外开放水平低，创新能力弱等矛盾和难题，也面临着发展方式如何从粗放到集约、从资源驱动到创新驱动、从规模到效益转变的问题。问题就是导向，问题就是机遇。要适应和引领新常态，就必须进一步聚焦和全力破解这些矛盾和问题，构建大理跨越发展新优势。要着力抓好“十三五”规划编制，找准与国家、省“十三五”规划结合点，加强与国家、省重大规划的对接，强化项目储备，争取有更多重大项目进入国家、省规划盘子，加快“五大基础网络”建设，积极破解在建重大项目少、发展基础瓶颈制约的问题。着力推进产业转型升级，坚持创新驱动，巩固优化传统支柱产业，加快发展“五大产业”，大力发展新兴产业，在增量上下功夫，培育新的经济增长点，积极破解产业竞争力弱、增长乏力的问题。着力加快新型城镇化进程，以海东为龙头推进滇西中心城市建设，加大千百亿园区建设力度，推进产城融合发展，积极破解产业聚集度低、城镇带动力弱的问题。着力提高对外开放水平，促进与周边地区的互联互通，发挥特色优势，加大招商引资力度，积极破解经济发展外向度低、市场需求不足的问题。着力保护生态和文化，坚持生态优先，更加重视文化遗产保护传承，正确处理保护与发展矛盾突出的问题，让大理之美、大理之魅更加凸显，不断提升大理的核心竞争力。着力推进政府工作创新，坚持依法行政，正确处理政府与市场的关系，用好市场这只“看不见的手”，深化改革释放红利，提高公共服务能力，进一步转变作风，贯彻好“三严三实”和“忠诚干净担当”的要求，切实解决破解难题思路不宽、办法不多、落实不力的问题。

三、2015 年工作重点

为实现今年目标任务，必须突出抓好以下十个方面工作。

(一)着力抓好项目实施，全面推动基础设施建设

强化项目谋划。建立重大项目前期工作职能部门主体责任制，增加前期经费投入，形成项目争取审批合力。尽快完成大攀铁路、楚大高速扩容改造、大攀高速、大临高速、大理机场迁建等项目前期工作，启动宾川至南涧高速公路和云龙至永平、剑川至鹤庆、漾濞平坡至剑川甸南等重要路网项目前期工作。做好滇中引水大理项目、宾川海稍水库扩建等重大水利项目前期工作。争取鹤庆马厂、祥云杨家房等一批风电、光伏发电项目得到核准。

推动项目建设。实施重大基础设施基础产业项目 190 项，加快推进广大铁路扩能改造等在建综合交通项目，确保上半年启动实施滇西铁路枢纽四站段、大临铁路、上鹤高速和 2135 公

里农村公路等项目，争取年内楚大高速扩容改造和大攀高速大理至宾川段开工建设。启动云龙小菜园等6件水源工程和85件小(二)型病险水库除险加固。实施好28件在建水库和祥云青海湖二期、大中型电站水资源综合利用项目，确保大理三哨等7件水库建成蓄水，新建5万件“五小水利”工程，力争水利投资完成33亿元以上。积极支持苗尾、鲁地拉等大型水电站和剑川新松800千伏特高压换流站建设，加快实施11个风电、光伏发电项目。加大骨干电网建设和农网改造升级力度。积极推进天然气管网和加气站建设。加快无线互联网络建设和光纤入户，实现行政村和重点旅游景区移动4G信号全覆盖，推进智慧城市建设。确保规模以上固定资产投资增长14%以上。

加强项目服务。坚持重大项目联审联批、三级联动审批、领导“三带”等制度，发挥行政审批网上服务大厅作用，提高审批效率。加强项目工作培训，提高各级干部谋项目、推项目的能力。健全领导挂钩联系项目机制，加强土地、林地、资金等要素保障和施工环境营造，强化跟踪督查问效，确保项目早开工、快推进。

(二) 加快现代农业发展，提高“三农”工作水平

积极培育新型农业经营体系。认真贯彻落实中央一号文件，加快现代农业发展。引导农村土地承包经营权有序流转，稳步推进确权登记颁证试点。整合资源，创新经营机制，积极创建省级以上龙头企业和现代农业庄园，培育认定10个州级现代农业庄园和20个示范家庭农场，扶持10个农民专业合作社示范社。加强重大动物疫病防控，加快山地牧业发展，扶持发展100个奶牛家庭牧场。管好用活农村集体“三资”，壮大集体经济。

加快高原特色农业发展。编制高原特色农业发展规划，发展多种形式适度规模经营，新增基地10万亩。加大“三品一标”认证力度，抓好出口农产品质量安全示范区建设。稳定粮食种植面积，强化科技推广，力争粮食总产增长1%以上。巩固烤烟种植面积。积极引进培植核桃精深加工企业，加强核桃幼林抚育管理，新增10万亩特色林产业基地。加快花卉产业发展，筹备好2016年国际茶花大会。完成中低产田地改造28万亩，实施农机购置补贴1.5万户。抓好阿里巴巴“千县万村”宾川试点县建设。

扎实抓好扶贫综合开发。抢抓教育部挂钩扶贫机遇，加大社会帮扶和向上争取力度，抓实红河源、黑惠江连片特困地区扶贫综合开发和9个整乡推进项目，新启动56个行政村、50个新农村扶贫工程。创新信贷扶贫机制，推进精准扶贫，实施好扶贫安居、易地搬迁、产业扶贫等项目，确保6万农村贫困人口脱贫。

巩固提升新农村建设成果。遵循乡村自身发展规律，实施好50个美丽乡村示范建设，新建乡村路灯1万盏以上，强化产业培植和环境整治，做好传统村庄建筑、民风民俗保护传承，努力建设留得住青山绿水、记得住乡愁的新农村。抓好旧村改造和“空心村”整治试点，规范农村建设用地管理。培训农村劳动力4.5万人，转移3万人。抓好移民搬迁安置和后期扶持发展。

(三) 突出科技创新驱动，推进工业转型升级

坚持科技引领。实施“六大科技创新工程”，重视高层次人才培养引进，推动院士专家工作站建设，促成上海交大云南(大理)研究院转化一批科研成果，做好科技入滇项目对接落地。

积极培育高新技术企业、创新型企业 and 科技型中小企业，实施好重点技术改造和创新项目，推进信息化和工业化深度融合，加强知识产权保护，提高企业自主创新能力和核心竞争力。深入实施质量兴州、标准化、商标发展战略，培育名牌名品。

打造特色园区。认真实施工业产业布局规划，调整园区产业结构，完善园区产业布局，支持主导产业向园区集聚。建立完善多渠道投入机制，实施好 20 项园区重大基础设施项目，新建标准厂房 20 万平方米以上。发挥大理国家级高新区的平台作用，着力推进创新工业园区机械装备制造产业园、生物医药产业园规划建设，加快祥云财富、鹤庆兴鹤等重点园区建设，打造千百亿园区和产城融合示范区。

加快工业转型发展。实施好 60 个重大工业发展项目，重点推进云南铝业鹤庆水电铝一期 30 万吨、金明药业 GMP 认证等 50 个转型发展项目建设，确保大理啤酒一期异地技改扩建等 20 个项目建成投产。以力帆骏马公司为龙头，突出技术创新、配套产业发展和市场开拓，巩固提升载货汽车生产水平，加快推进纯电动汽车和乘用车项目建设，着力打造云南省汽车整车制造和零部件生产基地。完成 8 对煤矿关停任务，促进煤炭产业转型升级。确保非电工业投资增长 10% 以上，工业增加值增长 8.5%。

培育经济新增长点。抓好大理无量药谷产业园、华大基因检测中心、云南白药养生养老基地等项目实施，推动以生物医药、医疗保健、养生养老、康体休闲、绿色食品加工为重点的健康产业发展。支持明阳风电西南总部和研发基地建设，推动新能源装备制造业发展。积极发展以水污染防治、高效节能技术产品开发、资源循环利用为重点的节能环保产业。推进祥云浙商工业园规划建设，大力发展轻纺、日化用品等轻工制造业，打造出口导向型生产基地。加快发展电子科技、文化创意等新兴产业。

推动民营经济发展。落实好结构性减税等企业培育扶持政策，发挥州中小企业服务中心和“企业 110”服务平台作用，优化发展环境，推动大众创业、万众创新。稳步开展小微企业信用贷款，做好困难企业帮扶，促进小微企业成长壮大，培育产业“小巨人”。积极推动祥云飞龙、大理药业等企业上市，支持顺丰肥业等企业挂牌“新三板”交易，鼓励企业发行中小企业集合债、集合票据和私募债券。力争非公有制经济增加值占地区生产总值的比重提高到 50.5%。

(四) 推动旅游业提质增效，促进服务业繁荣发展

做精做优旅游产业。全面完成六大景区规划编制，实施好两大历史文化旅游项目，扎实推进旅游景区创 A 工作。加快游客服务中心、自驾车营地等旅游基础设施建设，打造一批民族特色旅游村寨。力争希尔顿等 6 个高端酒店建成运营，规范特色客栈发展。积极申报建设孟中印缅经济走廊大理旅游合作示范区。有序推进老君山、无量山等旅游热点开发建设，引导发展体验游、生态游，提高游客平均停留时间。整顿旅游市场，规范行业标准，加大旅游宣传营销和区域联动力度，积极开拓旅游新航线。力争接待游客总人数、旅游业总收入增长 9% 和 10% 以上。

培育新兴服务业态。推动第三产业发展项目化、实体化，谋划实施一批服务业重大项目。发挥好国家服务业综合改革试点补助资金的撬动作用，加快实施滇西农产品交易服务中心等试点项目。新建和改造一批乡镇农集贸市场，推进现代仓储、冷链物流设施建设。加强市场监管

，健全信用评价体系，稳定餐饮、服装等传统消费，大力发展旅游度假、康体休闲、家政养老、文化信息等消费，扩大住房、汽车等大宗消费。积极发展网购网销、连锁经营、物流配送等新型商贸业态。健全考核、激励机制，做好三产企业升规升限工作，强化协调服务管理，确保社会消费品零售总额增长 11%，第三产业增加值增长 8.5%以上。

(五)加快滇西中心城市建设，推进新型城镇化进程

优化城乡规划体系。以功能配套、产城融合和人居环境提升为重点，注重彰显城镇自然山水景观、历史文脉和地域民族特色，完成全州城镇体系规划修编和 3 个县城总体规划修改。做好剑川古城等 3 个历史文化名城和 10 个中国传统村落保护发展规划编制，积极开展乡镇村规划修改。实施好全州新型城镇化规划，认真落实村庄规划建设管理条例，积极推广大理市“多规合一”试点经验，加大城乡规划执行管理力度。

全力推进海东开发。坚持把海东开发作为滇西中心城市建设主战场，启动直饮水工程等 20 个项目建设，加快实施滇西国际商贸物流基地等 40 个项目，完成双月路桥涵工程等 15 个项目，确保全年固定资产投资完成 59 亿元。做好新城整体经营，盘活各类资源，加大招商力度，拓宽融资渠道，确保招商引资到位资金 60 亿元、直接融资 18 亿元以上。

加快城镇建设。优化城镇空间结构和产业布局，推动互联互通体系规划建设，扎实抓好大理市国家新型城镇化试点和祥云、宾川撤县设市工作。加快 15 个城市综合体规划建设，稳步推进下关旧城改造，以片区开发为重点推动县城扩容提质。抓好 24 个全国重点镇、22 个省级特色小镇和 12 个州级中心集镇建设。完善城镇基础设施配套，加快乡镇“一水两污”项目建设，完成 112.8 公里县城污水处理厂配套管网建设。推动商品房市场营销，促进房地产业健康发展。加快推进省级统筹城乡发展和就地就近城镇化试点，有序推动农业转移人口市民化，力争城镇化率提高 1.5 个百分点。扎实抓好国家级园林城市和省级园林县城创建。

(六)发挥生态文化优势，提升核心竞争力

抓好苍山洱海保护管理。着力打造苍山世界地质公园名片，稳步推进深度旅游开发。实施好洱海保护治理“十二五”规划和“2333”行动计划，建设湿地 8000 亩，加强入湖河流综合整治，加快推进海西统筹取水供水工程，促进优质低温水入湖。完成环洱海截污主干渠项目规划编制，争取环湖截污 PPP 项目试点，扎实推进北干渠 4.77 公里试验段建设，确保大理市第一污水处理厂二期工程建成运营。加大种植结构调整力度，巩固垃圾收集清运全覆盖成果，加强流域生态治理，有效削减入湖污染负荷。加强洱海保护宣传教育，进一步依靠群众、发动群众，全面推行洱海保护网格化管理责任制度。坚持依法管海治海，严格执行洱海保护管理条例，完善全流域综合监管执法体系，抓好环湖粗放型客栈、餐饮综合整治，铁腕执法，严厉查处违法排污和破坏生态的行为。综合施策，持续用力，让洱海水更加干净清澈，让“苍山不墨千秋画，洱海无弦万古琴”的自然美景永驻人间。

推进生态文明建设。广泛宣传、认真贯彻新环保法，推进生态州创建，争当全省生态文明建设排头兵。实施好天然林管护、公益林生态效益补偿，巩固退耕还林还草成果，建设公益林 15 万亩。加强森林资源管理，抓好森林防火，保障生态安全。加强生物多样性保护和自然保护区、风景名胜区、湿地公园、森林公园建设管理。严格执行洱海海西保护条例，严守耕地保护红线，海西耕地保有量 13 万亩以上。加强饮用水源地保护和土壤环境治理。实施 45 个地质

灾害防治项目，治理水土流失面积 190 平方公里。持续开展“三清洁”活动，建设 112 个“三清洁”示范村。

加大节能减排力度。加快循环经济发展，实施一批重点节能减排项目，抓好农村节柴灶、太阳能推广利用。积极化解过剩产能，淘汰落后产能，优化提升水泥等建材业，注重发展石产业。强化责任目标考核，加强脱硫脱硝设施运行管理，规范在线监测设施运行，加大污染治理力度，确保完成节能减排年度目标任务。

推动文化事业繁荣发展。加快推进州群艺馆重建、传媒中心建设和图书馆、博物馆改造提升。抓好“三馆一站”免费开放，实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动。鼓励文艺精品创作，繁荣民族民间文艺。积极推进文化生态保护实验区建设，强化文化遗产保护，推动白剧等“非遗”保护传承，处理好文物保护和利用的关系，珍惜、善待文化遗产资源。加强新闻出版和文化市场管理，净化网络环境。继续实施广播电视村村通、户户通和农村电影放映工程。启动建设 2 个县级体育场馆、20 个乡镇灯光球场、200 个村体育基础设施，广泛开展全民健身活动。

培育壮大文化产业。立足特色优势，重点发展民族工艺、歌舞演艺、影视服务等文化创意产业，推动文化产品“走出去”。积极支持五朵金花大剧院建设，挖掘大理旅游文化内涵，打造民族文化产业新品牌。重点扶持大理创意经济园区、剑川狮河木雕文化产业园区、鹤庆新华文化旅游小镇开发建设，谋划实施好天龙八部影视城二期建设等文化产业示范项目。

(七)落实深化改革措施，增强发展活力后劲

加快经济体制改革。深化资源价格、工商登记制度改革，做好不动产登记工作。全面贯彻预算法，深化预算管理和公开制度改革，加强财政资金绩效管理。创新县域经济发展、财源培植激励机制，强化税收征管，确保一般公共预算收入增长 3%以上。加强政府性债务管理，完善偿债机制。健全生态补偿和“两污”设施运营机制，推进领导干部自然资源资产离任审计。

深化行政审批制度改革。突出简政放权、放管结合，进一步精简行政审批事项，全面取消非行政许可，推动公共服务市场化购买，促进政府职能转变。建立和规范政府权力清单、责任清单，规范和改进行政审批，稳步推进一口受理、限时办理、规范办理、透明办理和网上办理，提升政府公信力和执行力。

创新金融服务。加强“三农”金融服务和产品创新，扎实推进农村产权抵押贷款，扩大农业保险覆盖范围，改善农村支付服务环境。积极稳妥发行地方债券，提高直接融资比例。扩大社会资本投资途径，鼓励和支持社会资本以多种模式参与公共领域投资。确保新增社会融资规模 170 亿元以上。积极引进商业银行设立分支机构，稳步发展小微金融服务机构。

扩大对外开放。抢抓新一轮沿边开放机遇，积极培育壮大出口型产业，引进和扶持发展一批进出口自营企业，培植新的外贸增长点。进一步促进通关便利化，加快推进临时口岸机场申报建设。稳步扩大特色农产品、机电产品、纺织品出口，积极扩大先进技术和资源性产品进口，确保外贸进出口总额增长 10%以上。

强化招商引资。紧扣特色优势产业发展，强化项目包装储备，着力推进产业链招商。创新招商方式，加大精准招商力度，探索社会化招商和中介招商模式。加强招商项目服务和跟踪督促，力争上海医药、武汉生物科技等一批招商项目尽早落地。确保招商引资州外到位资金增长15%以上，实际利用外资增长10%以上。

(八)保障和改善民生，促进社会事业全面进步

推进教育均衡发展。启动实施第二期学前教育三年行动计划，建设20所乡镇中心幼儿园。加大薄弱学校建设力度，新建校舍32万平方米。促进普通高中内涵式发展，提高教育教学质量。推动职业教育特色发展。加快发展高等教育，积极支持大理学院创新发展，推进滇西应用技术大学总部及特色学院筹建，加快大理护理职业学院创建。关心支持特殊教育，鼓励社会力量兴办教育。加强教师队伍建设，不断提高师德修养和业务水平。

提高医疗卫生服务能力。加快推进州医院改扩建、州儿童医院新建项目，完成州二院整体搬迁。深化医疗卫生改革，推进县级公立医院综合改革，鼓励引导社会资本办医。抓好等级医院巩固和创建，加大医疗学科带头人和基层卫生人才培养力度。规范新农合和城镇基本医疗保险运行管理，提高城乡居民大病保障水平。加强公共卫生管理，强化重大传染病防控，确保年内血防达标。稳妥实施单独两孩政策，人口自然增长率控制在6‰以内。强化食品药品安全监管，积极创建全省食品药品安全先行示范区。

完善社会保障体系。抓好创业就业和青年创业示范园建设，开发公益性岗位4000个，扶持自主创业8000人。稳步推进机关事业单位养老保险制度改革，完善覆盖城乡居民的基本养老和医疗保障体系，企业退休人员基本养老金提高10%，城乡居民基础养老金提高25%。城乡低保补助标准提高15%。坚持社会救助常态化，关爱农村“三留守”群体。加强城乡养老服务体系建设，创新养老服务设施管理，老年人高龄补助标准再提高15%。加快残疾人社会保障和服务体系建设。新开工公租房2892套、棚户区改造7809户，实施农村危房拆除重建3万户、修缮加固1万户。

扎实办好惠民实事。加大民生保障投入，确保民生支出占一般公共预算支出的70%以上，办好饮水安全、创业扶持、爱心助学、乡村医生培训、农村公路建设、扶贫开发及美丽乡村建设、住房保障、养老保障提标、扶残助残、文化惠民等10件惠民实事。

(九)创新社会治理，促进和谐稳定

加强平安大理建设。强化社会治安综合治理，完善立体化社会治安防控体系，及时排查化解社会矛盾纠纷，推进基层警务资源整合，严厉打击各种违法犯罪活动。大力推行网上信访、视频接访、集中联合接访，畅通群众诉求渠道。持续打好禁毒防艾人民战争，巩固永建地区禁毒整治成果。稳步推进户籍制度改革。加强社会组织培育，全面实施网格化社会服务管理。有序扩大自然村村民自治试点。完善突发公共事件应急机制，抓好救灾物资储备，提升防灾减灾和应急救援能力。加强国防后备力量建设，积极做好“双拥”优抚、国防动员、民兵预备役和人民防空工作。发展红十字、妇女儿童、慈善等事业，加强统计调查、地方志、外事、侨务、保密、档案、气象等工作。

推进民族团结进步。加大资金整合力度，推进民族团结进步繁荣稳定幸福示范区建设，实

施 425 个强帮扶村和 50 个样板村建设。做好城市和散居地区民族工作。抓实民族团结进步示范单位创建，认真贯彻落实党的民族宗教政策，巩固发展民族团结、宗教和睦的良好局面。

切实加强安全生产监管。坚持“三个必须”，强化安全生产责任落实。认真汲取巍山古城拱辰楼火灾教训，加强古城、古镇、古村和古建筑保护管理。全面推进道路交通专项治理和安全生产防控体系建设，突出重点领域和行业，强化隐患排查整治，深入开展打非治违专项行动，遏制较大生产安全事故，防范重特大事故。

深入推进精神文明建设。培育和践行社会主义核心价值观，加强思想道德教育，积极开展志愿者服务活动，加快社会诚信体系建设，倡导契约精神，弘扬公序良俗，营造遵德守礼的社会风尚。继续实施好全民科学素质行动计划，深入推进文明大理建设示范工程，积极推进文明城市、文明村镇、文明单位创建。

(十)加强民主法治建设，提高依法行政水平

推进民主政治建设。自觉接受州人大及其常委会的法律监督和工作监督，认真执行各项决议决定，积极做好民族立法工作。支持政协多渠道参政议政，主动接受民主监督。认真办理人大代表建议和政协提案，提高办理的信息化程度和问题解决率。支持州法院、州检察院依法履行职责。拓宽协商民主渠道，认真听取民主党派、工商联、无党派人士和社会各界的意见建议。支持工会、共青团、妇联等人民团体全面开展工作。

着力建设法治政府。深入贯彻党的十八届四中全会精神，建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。实施好“六五”普法和“四五”依法治州规划，加强法律服务，提高全民法律意识。坚持领导干部带头学法、模范守法，增强法治思维和依法办事能力。制定和落实重大行政决策办法，完善科学民主依法决策机制，深入推进重大决策社会稳定风险评估。充分发挥政府法律顾问作用，严格规范性文件起草备案和监督管理，重视行政复议案件办理，依法纠正不当行政行为。加快综合执法改革，合理配置执法资源，落实行政执法责任制。强化审计监督，扩大公共资金、国有资产资源和领导干部经济责任审计。加强行政监督、社会监督、舆论监督，强化政府内部权力制约和流程控制。稳步推进新一轮政府机构改革和事业单位分类改革。扩大政府信息公开，坚持政府新闻发布会制度，通过 96128 专线、政务微博微信、在线咨询等渠道，加强政府与公众沟通互动，及时解决群众反映强烈的问题。

加强廉政勤政建设。全面落实党风廉政建设主体责任，认真履行“一岗双责”，切实抓好政府系统反腐倡廉工作。严格执行中央八项规定和“约法三章”，厉行节约，反对浪费。从严控制“三公”经费支出，抓好公务用车制度改革。坚决整治为官不为，不断改进政风行风，切实做到勤政为民、敢于担当。加强督促检查，强化行政监察，提高行政效率。坚持原则讲规矩，自觉遵守党的各项纪律，确保令行禁止、执行有力，做到干部清正、政府清廉。

各位代表!信心汇聚力量，实干成就梦想。让我们紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，在省委、省人民政府和州委的坚强领导下，抢抓机遇，深化改革，开拓创新，勤奋工作，狠抓落实，为全面建设美丽幸福新大理而不懈奋斗!

相关名词解释：

1. 农村饮水安全。解决 17 万农村人口饮水安全问题。
2. 就业创业扶持。启动青年创业示范园建设，新增城镇就业 23000 人，开发公益性岗位 4000 个，扶持自主创业 8000 人。
3. 爱心圆梦助学。资助 500 名家庭经济困难大学新生顺利入学；筹资 60 万元资助 500 名中小学贫困学生就学；新建和改扩建 20 所示范性公办幼儿园。
4. 乡村医生培训等基层卫生能力建设。对 900 名乡村医生实施脱产集中培训 2 个月；完成 2 个标准化乡镇卫生院和 142 个标准化村卫生室建设；为 2400 名白内障患者免费实施复明手术。
5. 农村公路建设。完成 98 个行政村、1080 公里硬化道路建设。
6. 扶贫开发及美丽乡村建设。实施 4 个乡镇整乡推进、56 个行政村整村推进、50 个自然村扶贫开发，实现 6 万人脱贫；实施 50 个自然村美丽乡村建设和村容村貌整治，实施 1 万盏以上乡村路灯建设，建设 112 个“三清洁”示范村，实施 14 个自然村“空心村”整治试点；实施农机购置补贴 1.5 万户、能繁母猪政策性保险 30 万头、奶牛保险 6 万头；实施农村能源建设节柴灶 550 眼、太阳能 3432 户，开展技术培训 5975 人。
7. 特困户住新房等保障房建设。实施农村危房改造 4 万户，其中：D 级危房拆除重建 2.7 万户、特困户迁新居工程 3000 户、C 级危房修缮加固 1 万户。基本建成城镇保障住房 5000 套，新增租赁补贴发放 200 户。
8. 城乡养老保障提标。城乡居民基础养老金水平提高 25%，月人均基础养老金由 60 元提高到 75 元；城乡低保对象保障标准提高 15%，老年人高龄和长寿补助标准提高 15%；企业退休人员基本养老金水平提高 10%。
9. 文化惠民工程。完成“三下乡”慰问演出 150 场、文化惠民演出 820 场，100 个行政村每村农民业余文艺队配备 1 套便携式音响；启动 2 个县级体育场馆建设，完成 20 个乡镇灯光球场、200 个村级水泥篮球场或体育设施建设；完成 34 个村、956 户未通广播电视村村通建设，完成全州 1079 个行政村、12948 场农村公益电影放映。
10. 扶残助残。为全州 2000 名智力、精神和重度残疾人提供托养服务资助；为 2000 名残疾人免费提供助视、助听、助行辅具。