

# 2015年云南省丽江市政府工作报告

代市长 张泽军

——2015年1月19日在丽江市第三届人民代表大会第三次会议上

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请市政协委员和列席人员提出意见。

## 一、顶住压力，2014年经济社会实现平稳发展

2014年，是丽江撤地设市以来遇到困难最多、承受压力最大的一年。面对极为罕见的困难和前所未有的压力，市政府在省委、省政府和市委的正确领导下，在市人大、市政协的监督和全力支持下，采取一系列有效措施，顶住下行压力，稳住增长势头，全市经济社会发展总体平稳。完成生产总值261.8亿元，增长4.6%；规模以上固定资产投资283亿元，下降24.02%；公共财政预算收入46.1亿元，增长0.6%；公共财政预算支出128亿元，增长13.1%；社会消费品零售总额84.3亿元，增长12.7%；城镇常住居民人均可支配收入23752元，增长10.2%；农村常住居民人均可支配收入7183元，增长13.9%；单位生产总值能耗下降5.64%；城镇登记失业率3.86%；人口自然增长率3.5%；居民消费价格总水平涨幅1.6%。

### （一）抓基础设施建设，发展后劲显著增强

关键和重点基础设施建设取得新突破。华丽高速公路工程可行性研究报告通过国家发改委、交通运输部评审，涉及国家层面的8个前置审批手续已齐备，进入项目审批程序。丽攀高速公路华坪至滇川界段即将竣工。丽香高速公路、丽香铁路开工建设。古城至宁蒍、宁蒍至永胜二级公路建设加快推进。国道214线改造等项目前期工作积极开展。完成通村油路项目34个、398.5公里，县乡道改造项目9个、126.9公里。泸沽湖机场、白沙直升机场建设扎实推进。金沙江中游库区航运基础设施建设进度加快。文海、腊姑河、小米田等在建重点水源工程进展顺利。实施26座小二（二）型病险水库除险加固工程和河道治理项目。开展黑龙潭保泉补水、白沙水库、马鹿水库等10多个重点水利项目前期工作。建成中缅油气管道丽江支线输气管线。城镇、信息通信等基础设施进一步完善，发展后劲不断增强。

### （二）抓生态产业基地建设，农村经济持续增长

高原特色农业发展质量和效益显著提高。实现农业总产值78.7亿元，增长6.3%；农业增加值44.2亿元，增长6.4%。粮食总产量51.1万吨，增长0.9%，连续十一年增产。30个高原特色农业示范园、10个精品庄园建设扎实推进，玛咖、中药材、花卉等特色生物产业发展取得新成效。实现生物产业产值109亿元，增长15.5%。烟叶生产提质增效，在收购计划调减8.5%的情况下，实现烟农总收入9.2亿元、税收1.8亿元，与上年基本持平。新型农业经营主体不断发展，新认定家庭农场226个。畜牧业加快发展，实现总产值32.9亿元，增长7.8%。农业生产条件持续改善，完成中低产田地改造13.7万亩，修建沟渠管网273公里、田间机耕路190.3公里。实施美丽乡村项目128个。发放农机具购置补贴1720万元，农机化水平达38%。农村劳动力转移培训12020人，转移输出6010人。移民工作有序推进。扶贫开发力度加大，完成贫困自然村整村推进262个、易地扶贫开发1200人、安居工程970户，解决和巩固5.1万贫困人口温饱。宁蒍扶贫攻坚大会战加快推进，实施27个深度贫困村综合开发项目，完成投资9252.3万元。

### (三)抓清洁能源基地建设，工业转型升级有力推进

全力推动新型工业发展。完成全部工业总产值 155.9 亿元，下降 13%；规模以上工业增加值 65.9 亿元，下降 2.8%。金沙江中游水电开发取得新成绩，梨园电站、观音岩电站首台机组发电。煤炭产业结构调整转型升级扎实推进，年产 9 万吨及以下的 89 对煤矿全部关停整顿，实施机械化改造升级的 6 对年产 15 万吨煤矿通过竣工验收。矿产、冶金、建材、生物产品加工、旅游商品加工等重点工业转型升级步伐加快。程海保尔年产 1500 吨螺旋藻技改扩建、华坪干箐太阳能光伏电站等项目建设深入推进。完成非电力工业投资 23.7 亿元。八大工业园区基础设施建设加快推进，入园企业达 160 户，完成园区工业总产值 65.8 亿元，下降 7%。实施中小企业成长工程，完成民营经济增加值 140 亿元，增长 4%。

### (四)抓国际精品旅游胜地建设，服务业繁荣发展

特色旅游及服务业发展再上新台阶。丽江古城、玉龙雪山、泸沽湖、老君山等品牌景区建设实现新发展，长江第一湾、三股水、虎跳峡等金沙江沿线优质旅游资源开发步伐加快，旅游基础设施不断完善，接待能力不断提高。旅游与文化产业进一步深度融合，《丽江千古情》成功开演。接待海内外游客 2663.8 万人次，增长 28.1%；旅游综合收入 378.8 亿元，增长 35.9%。深入实施加快服务业发展 3 年行动计划，商贸物流、邮政快递等服务业快速发展，实现第三产业增加值 104.9 亿元，增长 8.3%。

### (五)抓特色城镇建设，城乡面貌不断改善

城镇化发展质量和水平进一步提高。规划的严肃性、控制力和执行力明显增强。打通大丽高速公路福慧路入口、庆云西路等一批城市断头路。完成民主路福慧路地下步行系统暨人防工程、城市餐厨垃圾无害化处理等项目建设。火车站片区、束河红山等城镇上山项目稳步推进。新团、古城东郊、金山等片区基础设施项目加快实施。启动长水路改扩建、大研古城消防及供水管网改造、天麓市政道路等项目，实施 10 个城市综合体建设，建成中心城区 17 个公共自行车站点。“平安丽江”智能交通管理系统投入运行。严厉整治规范城市出租车经营秩序。“四创两申”工作扎实开展，卫生城市、节水型城市创建通过国家评估。县城扩容提质稳步推进，“两污”处理设施实现全覆盖。实施三川镇、永宁乡等 18 个乡镇“一水两污”项目。古城古镇古村保护取得新成绩。实施 50 个社会主义新农村省市级重点村项目。完成“农转城”7127 人。全市城镇建成区面积达 45.1 平方公里，城镇化率 33.9%，提高 1.3 个百分点。

### (六)抓生态文明建设，可持续发展后劲明显增强

生态环境质量显著提升。丽江被列为全国水生态文明城市建设试点。开展泸沽湖流域全国水质良好湖泊试点工作，积极申报海流域国家可持续发展实验区项目，建成沿湖村落污水收集处理系统 38 座、垃圾转运站 1 座。严格执行程海、拉市海保护条例，拆除泸沽湖违法建筑 5319 平方米。强化金沙江流域生态保护，扎实推进七彩云南丽江保护行动、滇西北生物多样性保护、“森林丽江”建设，管护森林 2450.4 万亩，新建生态产业基地 65 万亩，完成营林造林 72 万亩，低效林改造 18.7 万亩，退耕还林荒山造林 1.5 万亩，水土流失综合治理 128.4 平方公里。加强城市面山生态修复，黑龙潭断流 956 天后再涌清泉。实施农村能源沼气池建设 1100 口、节柴灶 12750 口、太阳能 6420 台。节能降耗和主要污染物总量削减目标全面完成。

### (七)抓财税金融工作，人均财政支出突破万元大关

千方百计争取中央和省财力支持促发展。争取上级财政补助 80.4 亿元，增长 19.5%，增幅为历年之最。努力扩大财政支出规模，完成公共财政预算支出 128 亿元，增长 13.1%，人均支出 1.02 万元，增速全省排名第 5 位。民生支出达 96.7 亿元，占财政总支出的 75.5%。偿还政府性债务本息 9.2 亿元，有效化解了政府债务风险，切实维护了诚信政府形象。加强银政银企合作。金融机构人民币存款余额 518.4 亿元，增长 7.2%；贷款余额 383 亿元，增长 10.5%。保险市场进一步开放，各类商业保险快速发展。

## (八) 抓改革开放，发展活力进一步激发

改革开放和深化合作取得新进展。进一步加大简政放权力度，取消调整下放行政审批事项 437 项。调整强化食品药品、工商、质监行政管理体制。积极开展农村综合改革，全面深化国企改革，推进工商注册制度便利化改革，不断深化财税体制改革，教育、医疗卫生、投融资、文化体制等改革稳步推进。积极组团参加第二届南博会暨第二十二届昆交会、第十届泛珠经贸洽谈会、第十五届西博会等大型会展活动，在北京、深圳、上海等地开展专场推介会。成功举办第五届川滇黔十二市州合作与发展峰会。实施国内合作项目 210 个，引进市外到位资金 242.5 亿元，增长 8%。丽江机场旅客吞吐量 485.2 万人次，增长 21.3%，成为云南最大的支线机场。出入境人数增长 44%。对外贸易平稳发展。

## (九) 抓社会事业，群众幸福指数有效提升

始终坚持发展成果人民共享。贯彻教育优先发展方针，各类教育协调发展。学前三年毛入园率 75.7%，九年义务教育巩固率 92%，高考综合上线率 97%。实施中小学校舍安全工程 12.8 万平方米，义务教育阶段寄宿学生生活补助 6.99 万人，营养改善计划惠及中小學生 12.8 万人。祥和学校、市幼儿园迁建等项目建成投入使用，华坪县中心中学迁建等项目加快建设。创新型丽江建设扎实推进，科技支撑发展能力进一步增强。文化惠民工程深入实施。完成市青少年宫建设，市图书馆开馆，市博物院迁建、永胜边屯文化博览园二期等项目启动，乡镇综合文化站建设全面完成。全民健身活动广泛开展。成功举办七彩云南格兰芬多国际自行车节丽江站比赛。完成市第二人民医院建设和华坪县医院迁建，推进玉龙县医院整体迁建，实施 65 个医疗卫生基本建设项目。新农合参合农民 95.4 万人，参合率 98.8%，人均筹资标准从 340 元提高到 380 元。妇幼健康计划顺利实施。疾病防控工作成效明显。启动实施“单独二胎”政策，人口计生工作扎实开展。安全生产形势保持稳定。食品药品安全监管能力稳步提升。新增城镇就业 9655 人。建成保障性住房 2000 套，改造农村危房 10289 户。社会保障体系从制度全覆盖向人群全覆盖推进，参保参保人数 110 万人。城乡低保 18.6 万人，保障标准提高 15%。农村五保户集中供养 1554 人。困难群众临时生活救助 9891 人次，医疗救助 35517 人次。为 1300 名残疾人提供托养服务资助，免费实施 855 名残疾人助视、助听、助行项目，免费实施 1083 例白内障患者复明手术。市殡仪馆、烈士陵园、老年福利院建成投入使用，实施巨甸镇、鸣音镇、兴泉镇等敬老院工程。残疾人社会保障和服务体系不断健全。

## (十) 抓依法行政，社会更加和谐稳定

全面推进依法行政。依法治市和“平安丽江”建设深入开展。自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，广泛听取民主党派、工商联、无党派人士和社会各界人士的意见建议。办理人大代表建议 115 件、政协提案 141 件。积极开展矛盾纠纷大调解，及时处理群众信访问题，信访总量和群体性事件实现双下降。民族团结、宗教和谐的良好局面不断巩固。深入开展群众路线教育实践活动，严格贯彻落实中央“八项规定”精神，严格对照“三严三实”要求，强化作风建设，着力纠正“四风”问题，干部作风明显转变，服务效率不断提高，党群干群关系更加密切。认真执行廉洁从政各项规定，严肃查处一批违法违纪案件，廉政建设取得新成效。审计、监察职能进一步发挥。政府自身建设全面加强，科学民主决策水平不断提高。

人民武装动员、国防后备力量建设、双拥工作得到加强，丽江被授予省级“双拥模范城”荣誉称号。民政、人防、统计调查、地方志、外事、侨务、保密、档案、气象、水文等工作取得新成效，工会、青少年、妇女儿童、红十字、社会福利、慈善等事业全面发展。各位代表，“看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛”。以上成绩的取得，实属不易。这是省委、省政府和市委坚强领导的结果，是市人大、市政协监督、参与、支持的结果，是全市各级干部、各族群众凝心聚力、开拓进取的结果，特别是历届市委、市人民政府打下良好基础的结果。在此，我代表市人民政府，向各位人大代表、政协委员，向全市干部群众、政法干警、驻丽解放军和武警、消防官兵，向各民主党派、工商联、人民团体，向离退休老干部，以及所有关心支持丽江发展的各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在总结成绩的同时，我们也认识到，去年经济社会发展中还存在一些困难和问题，生产总值、固定资产投资、社会消费品零售总额等 3 个指标未能完成任务。这既有宏观经济形势的影响，也有主观努力不够的原因；既有我市产业结构单一、内生动力不足的因素，也有市场、政策双重挤压的影响。近年来，我市经济发展主要依赖投资和粗放型工业，发展根基脆弱。从投资看，六大电站建设进入尾声，投资下降 38.3%；重大项目审批难、融资难，开工率仅为 74.3%，直接造成 34.2 亿元的投资缺口；房地产市场不景气，仅完成投资 55.7 亿元，下降 30.2%。从产业看，因政策影响，煤炭行业全面停产整顿，增加值下降 70%；受通道制约，电站弃水产值达 30 亿元，两大产业下拉 GDP10 个百分点。受投资下降、“营改增”试点扩面、大型水电站即征即退、煤炭关停整顿、房地产市场低迷、土地出让停止等影响，公共财政预算收入减收 9.7 亿元，下拉财政收入 21 个百分点。以上政策变化是难以预测的，也是短期内无法应对的。这些问题也说明，单纯依赖投资高速增长拉动经济增长的发展模式难以为继；主要依靠单一产业支撑经济发展的增长方式难以为继；传统依靠大规模增加要素投入、透支资源环境支撑经济增长的方式难以为继。必须痛定思痛，以壮士断腕的决心和勇气转方式、调结构、培产业，筑牢经济持续健康发展的根基。

## 二、迎难而上，努力实现 2015 年目标任务

今年政府工作的总体要求是：认真贯彻落实党的十八大、十八届三中四中全会、中央和省委书记经济工作会议、省委九届九次全会、市委三届六次全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，主动适应和引领经济发展新常态，围绕同步全面建成小康社会目标，坚持稳中求进、好中求快工作总基调，以提高发展质量和效益为中心，把转方式、调结构摆到更加重要的位置，着力夯实发展基础，着力培植新增长点，着力推进改革创新，着力保障和改善民生，确保全市经济社会持续健康发展，圆满完成“十二五”规划。

今年经济社会发展的主要预期目标建议为：全市生产总值增长 9%以上；规模以上固定资产投资增长 15%以上；公共财政预算收入增长 5%以上；公共财政预算支出增长 5%以上；社会消费品零售总额增长 12%以上；城镇常住居民人均可支配收入增长 10%以上；农村常住居民人均可支配收入增长 12%以上；居民消费价格总水平涨幅控制在 3%以内；人口自然增长率控制在 6%以内；城镇登记失业率、单位生产总值能耗控制在省下达目标以内。这些目标的完成还需要全市上下凝心聚力，奋勇拼搏。

发展是第一要务，是解决丽江一切问题的关键。丽江发展的最大问题是发展不平衡、不协调、不充分，丽江发展的方向是科学、和谐、跨越发展。从全国全省目前形势看，经济发展进入新常态，但对丽江而言，要同步全面建成小康社会，就需要发展得更快一点，快一点就是丽江的新常态。不唯 GDP 不是不要 GDP。过去，要求我们加快发展；现在，我们自己要求加快发展。因此，要增强信心，转变观念，创新思路，牢牢把握大局，始终保持定力，稳中求进积极“进”、稳中有为主动“为”、好中求快尽量“快”，争取保持比全国全省平均水平更快的发展速度。

为实现上述目标，今年市人民政府将着力抓好以下 10 个方面的工作。

(一)着力培育产业，切实增强发展内生动力产业就是基业，基业支撑事业。丽江名扬中外，得益于旅游产业。当前丽江与全国全省最大的差距就是产业发展的差距。稳定发展靠农业，跨越发展靠工业，和谐发展靠旅游，科学发展靠联动，推动发展靠项目。必须把产业发展放在更加重要的位置，绵绵用力，久久为功，抓紧抓好抓出成效。

加快培育现代农业。坚持有所为、有所不为的方针，推进规模化、标准化发展，突出丽江农产品优质、生态的特点，按照比较效益的原则，推动高原特色农业全面提质增效。完成农业总产值 90 亿元，增长 7%；农业增加值 47.3 亿元，增长 6%。确保粮食总产量稳定在 50 万吨以上。扎实抓好特色农业生产基地、示范园区、产业园区和精品庄园建设，推进核桃、烤烟、螺旋藻、玛咖、中药材、花卉、芒果等产业基地化、规模化、标准化发展。切实加强玛咖、螺旋藻等地标农产品的保护力度。大力发展畜牧业和金沙江水产养殖，实现肉类总产量 17 万吨，力争完成水产品总产量 1.7 万吨。加快培育家庭农场、专业大户、农村专业技术协会、农民合作社和产业化加工型龙头企业等新型主体，延伸产业链，打造供应链，形成全产业链。新认定家庭农场 100 个，新发展省市级龙头企业 15 户。夯实农业发展基础。新建“五小水利”1 万件，新增有效灌溉面积 2.5 万亩以上，解决

7.6 万农村人口饮水安全问题。推进通乡油路和农村公路通畅工程建设，完成 39 个村委会、400 公里的农村公路改造。建成高标准基本农田 4.5 万亩，改造中低产田地 18 万亩。推进 50 个美丽乡村建设。实施农村危房改造及地震安居工程 6000 户。抓好扶贫开发。深入落实省政府丽江市经济社会发展暨宁蒗县扶贫攻坚专题会议精神，打好宁蒗扶贫攻坚大会战。实施整乡推进 2 个、贫困村委会整村推进 15 个、贫困自然村整村推进 40 个、易地扶贫搬迁 1000 人，解决 5 万贫困人口温饱。强化产业扶贫，完成产业扶贫投入 1.6 亿元。大力发展丽江特色工业。立赶超之志，行跨越之为，全力推进工业转型升级和提质增效，确保完成全部工业总产值 175 亿元，增长 12%；规模以上工业增加值 75 亿元，增长 14%。配合做好金沙江中游六级电站电力输送项目建设，切实减少电站弃水、窝电，充分释放电站产能，基本建成清洁能源基地。积极争取六级电站部分优惠电量留存丽江，强化矿电结合，大力发展精深加工和产能配套，拉长水电产业链条，培植壮大水电产业集群，推进清洁载能产业基地建设。加快矿产业转型升级，最大限度实现煤炭复建复产，抓好石灰石、金属镁等矿产开发，着力推动生物资源开发由初加工向精深加工转变，积极发展生物制药等新兴工业，大力改造提升建材、旅游商品开发等传统工业。加快形成以清洁能源、清洁载能产业为重点，传统工业为主体，其他工业产业为补充的特色工业体系。加速推进重大工业项目建设。争取实施华坪 500 千伏德茂变电站和年产 30 万吨水电铝节能新技术产业化示范项目，加快金安桥水电站扩机增容、华坪煤矸石综合利用热电联产、螺旋藻红球藻生产等重大项目建设。抓好工业园区建设。大力推进程海绿 A 生物产业园建设，努力打造百亿元产值企业。明晰全市各园区定位，加快园区道路、供水、供电等配套设施建设，新建标准厂房 6 万平方米，新增入园企业 15 户，完成工业园区项目投资 15 亿元，确保完成园区工业总产值 71 亿元，增长 10%；工业增加值 23 亿元，增长 6%。积极落实加快民营经济发展的各项政策措施，大力推进民营经济发展，完成民营经济增加值 155 亿元，增长 10%，确保民营经济增加值占生产总值的比重达 50%以上。

着力推进旅游产业转型升级。全新谋划丽江旅游整体布局，继续优化旅游基础设施建设，推进全域景区化打造，带动旅游产业从门票经济向综合产业转型。力争接待海内外游客 3010 万人次，增长 13%；实现旅游综合收入 435.6 亿元，增长 15%。全面实施“一体两翼”战略，提升丽江古城、玉龙雪山为主的“一体”品质，做强以泸沽湖、程海为主的“东翼”，做大以老君山、金沙江沿线为主的“西翼”，实现丽江旅游业的腾飞。加强旅游基础设施建设。实施丽江古城环境整治、历史文化遗存恢复、基础设施完善、数字化管理 4 大工程，抓好玉龙雪山景区游客集散服务中心建设及云杉坪、牦牛坪、白水河景点改造提升 4 大项目。高质量编制泸沽湖整体开发规划，推进项目快速落地，着力改善旅游基础设施；在依法建立合理处理各方利益机制的基础上，理顺管理体制。高起点、高水平谋划程海景区开发。推进老君山深度开发，规划虎跳峡、三股水、长江第一湾、巨甸旅游经济带，打造“油画走廊”，形成丽江旅游第三极，引领丽江融入长江经济带建设。加快拉市海特色旅游建设，积极发展金沙江中游库区旅游。加强古村、古寨和农耕文化保护，加快发展生态及乡村旅游。建立健全自助游服务体系。做好红色旅游产品建设。大力发展高端品牌酒店，切实规范特色客栈管理。着力规范旅游市场秩序。严厉打击非法经营旅游业务、价格欺诈、“黑车黑导”等行为，始终维护丽江旅游良好形象，努力打造全国优质旅游环境高地。加强旅游市场营销，不断提高国内外旅游市场占有率。推进文化与旅游深度融合，以文化促旅游，以旅游推文化，丰富旅游内涵，使旅游业持续不断绽放魅力。加快培育发展现代服务业。把现代服务业作为转型升级的战略重点加快推进，力争完成第三产业增加值 113 亿元。提速发展文化产业。依托丽江的知名度、宜居环境和深厚文化底蕴，围绕建设世界文化名城目标，推进文化产业创新发展，着力打造艺术之都、文化之城，努力把丽江建成文化高地、休闲胜地，力争文化产业增加值增长 10%以上。积极发展交通运输业。鼓励运输企业优化货物运输组织，大力发展铁路、航空联运，加快发展冷链运输、零担快运和各种专用运输。全力推进现代物流业发展。加强物流枢纽、物流基地、物流园区建设，打造一批综合物流中心、专业物流中心和配送中心。加快发展科技服务业。鼓励科技人员创办民营科技企业，鼓励企业与科研院所开展技术联盟，支持发展研发服务外包、合同研发组织、检测、气象等服务。改造提升贸易服务业。完善各类专业批发市场功能，推进连锁经营和统一配送，大力发展便利店、中小超市等商业，引导住宿和餐饮业健康规范发展。大力发展广告业，积极发展资产管理、兼并重组等企业管理服务和会计、审计等专业服务。有序发展房地产业。培育和规范住房租赁市场，鼓励房地产中介机构发展，规范物业管理行业市场秩序。大力发展公共服务业。加快医疗、人力资源开发、法律、家政、体育、养老等服务业发展。全力发展新兴服务业。以市场化、专业化为导向，积极推进电子商务、节能环保等新兴服务业发展。

强化产业发展保障措施。积极调整财政投资方向，把有限的资金投入到兴产业、办实体中来。预算 2 亿元财政资金作为 20 亿元银行贷款担保基金，预算 1 亿元财政资金对 20 亿元担保贷款全额贴息，扶持产业发展。实行工业园区项目用地优惠政策，

凡符合条件的工业项目，以每亩 10 万元以下的价格供地。实施工业用电补贴政策。建立健全产业建设督查推进机制，强化对产业建设的考核、通报、问责和奖励制度。实行厅级领导挂钩产业项目制度，及时研究解决推进中的困难和问题。大力营造发展产业的良好氛围环境，以产业发展衡量工作实绩，以产业发展纵论英雄。

(二)着力抓好重大项目建设，持续改善基础设施条件基础就是硬度，有硬度才有力度。持续加大综合交通、产业和民生等领域的投资力度，推动经济平稳增长。

抓好以交通网、航空网、水保障网、能源网、信息化网“五网”为重点的基础设施建设。加快建设四通八达的交通网络。举全市之力，抓紧抓实丽江境内线路最长、投资最大、受益面最广、人民群众最期盼的华丽高速公路建设，确保 5 月全面开工建设。完成古城至宁蒍二级公路建设。大力推进长水至拉市一级公路、丽香高速公路丽江段、国道 214 线改造、宁蒍至永胜二级公路建设，积极开展九河至老君山、泸沽湖机场旅游专线等二级公路前期工作。推进丽香铁路丽江段建设，争取丽攀高铁纳入国家“十三五”规划。推进梨园、阿海、金安桥 3 个电站库区航运基础设施建设。促进各种运输方式相互衔接、协调发展，打造高效、安全、便捷的立体交通网络。加快建设国际化广联通的航空网络。启动丽江机场 4E 级改扩建工作，完成泸沽湖机场、白沙直升机场主体工程，大力开拓国际国内航空市场，打造云南次级航空枢纽。加快建设安全可靠的水保障网络。完成文海、腊姑河、二屋基、头台河、八湾等水库建设，加快龙开口水电站水资源综合利用、小米田、傈傈湾、水地坪、拉子等水源工程建设，开工建设马鹿、金足、岩洛、江湾、鱼鼻钗、红岩、拉当等水库工程，抓好白沙水库、程海引调水工程、甘沟水库、小二地水库等项目前期工作，逐步形成以中小型水源工程为支撑、大型水电站水资源综合利用为补充的水源网。加快构建跨区域外联内强的能源网络。强化市内骨干电网、配网及送电通道建设，推进县城和农村电网改造，逐步形成丽电自用、丽电外送相互协调的强优电网。依托中缅油气管道丽江支线，提高市内油气供应能力。力争在一季度让市区居民用上中缅油气管道天然气。加快建设共享高效的信息化网络。启动政府公共网络平台建设，推进电子商务、互联网金融、文化创意融合发展，着力打造“智慧丽江”。

多管齐下扩大有效投资。精心实施新兴产业发展、传统产业转型升级、新型城镇化建设、生态环保、健康服务、养老服务等重点领域的投资项目。积极推进房地产业投资平稳增长。进一步激发民间投资活力，力争民间投资占全社会投资比重达 50%以上。强化国土、环保、林业、金融等部门责任，提高投资项目要素保障水平。加强银政银企合作，创新融资方法，拓展融资渠道，力争完成土地收储资金融资贷款 4 亿元和古城管理公司 PPN 融资 5 亿元、中期票据融资 5 亿元。支持金融机构拓展信贷领域，优化信贷结构，扩大信贷规模，力争新增贷款 50 亿元。引导和鼓励金融机构支持重点项目、扶持小微企业。积极引进市外金融机构，鼓励发展小额贷款公司、担保公司、资本管理公司、融资登记服务公司、互联网金融公司等地方正规金融机构。大力发展保险业。推进农村信用社改革，加强金融支农服务。

加强财政保障能力建设。深入贯彻国务院“约法三章”精神，市级预算单位专项工作经费削减 10%，节约资金，用于民生支出。积极争取上级支持，努力扩大支出规模，优化支出结构，重点支持产业发展和民生改善，确保民生支出占财政支出的 75%以上。树立还债也是政绩的理念，筹集 26.3 亿元资金，妥善处理到期债务，维护政府诚信。积极防范和化解地方政府性债务风险。加强税收和非税收入征管，强化对重点行业、重点税源、重点企业的税收和各项规费的征收管理。严格执行预算，强化支出管理，提高财政资金使用效益。

(三)着力推进新型城镇化，构建美丽幸福家园承载文明，文明孕育幸福。加快推进具有时代特征、民族特色、丽江特点的新型城镇化发展，力争城镇化率达到 35%以上。

优化城镇空间格局。按照“做优古城玉龙，做美永胜，做强华坪，做特宁蒍”的思路，加快构建市域城镇化体系。严守耕地红线，有序推进低丘缓坡土地开发利用试点，加大对批而未用土地、闲置土地的清查处置，建立城镇低效用地再开发和存量建设用地退出激励约束机制。加快城乡规划体制改革，积极推进“多规合一”。抓好土地利用总体规划修编，优化建设用地空间布局。

提升城镇建设管理水平。加强对城镇人文历史遗迹的保护和修复，充分继承城镇发展文化脉络，彰显城镇历史文化记忆。严格执行城乡规划法律法规，严厉整治违法违规建设行为。继续抓好“四创两申”工作，争取全国“海绵城市”建设试点，推进生态园林、生态水网建设。注重城市管理服务的科学化、精细化、人性化，着力解决群众反映强烈的环境脏乱、交通拥堵、城市内涝、重复开挖、公共秩序差等问题。加强城市地下综合管廊、城市综合体建设，稳步推进城中村和城市棚户区改造，加强城乡残疾人无障碍环境建设。加大城镇基础设施和公共服务设施建设力度，提升城镇建设质量和综合承载力。

有序推进农业转移人口市民化。深化户籍制度改革，重点解决一批已进城就业定居的农民工落户，全面实施城乡统一的户口登记制度，以居住证为载体提供相应的基本公共服务。进一步完善教育、卫生、社会保障、住房租购、就业等配套措施，开展农业转移人口社区教育和培训关爱活动，引导农业转移人口积极融入城市生活，共享现代城市文明。

大力发展县域经济。坚持产业与新型城镇化协调发展，加强对县域经济发展的分类指导，支持古城区、玉龙县重点发展旅游、生物产业；支持永胜县重点发展生物产业；支持华坪县重点发展新型工业；支持宁蒗县重点发展药材和优质高效经济作物，推动县域经济走特色化、差异化道路。加快推进华坪撤县设市工作，稳步推进撤乡建镇工作。

(四)着力深化改革开放，激发更大发展活力改革增动力，开放激活力。必须坚定不移地深入推进改革开放，最大限度地激发发展的动力与活力。

充分释放改革红利。抓好国资国企改革，建立健全现代企业制度，完善国有资产监管体制。推进财税体制改革，完成预算管理体制改革 9 项年度任务。深化投融资体制改革，制订政府核准投资目录，规范政府投融资平台管理。推进资源和要素价格改革，放开具有充分竞争的服务价格和定价政策。深化农村综合改革，推进农民土地承包经营权、宅基地使用权确权颁证，健全农村产权流转交易平台，推动“三权三证”流转、抵押、担保等改革。完善事业单位分类改革配套政策。优化城市公共交通网络，依法规范城乡客运市场秩序。抓好公务用车改革。大力拓展对外开放空间。提升与泛珠三角、长三角、成渝经济区等区域的合作水平，积极参与长江经济带、桥头堡建设，主动融入滇西城市经济圈、攀西经济区，继续深化与川滇黔、滇川藏毗邻地区的交流合作。深化丽江机场航空口岸开放，拓展与东南亚、南亚地区的合作领域，着力打造面向泛亚的国际航空运输窗口，力争开通航空货场。巩固发展国际友城关系。积极开拓国际市场，力争完成外贸进出口总额 1 亿美元。

努力提升招商引资的层次和质量。创新招商引资理念，注重招商对象的文化力、科技力、环保力，强化产业招商、定向招商、精准招商、委托招商，努力招大商、优商、强商。保障招商企业与本土企业同等待遇。着力改善投资环境，大力营造“重商、亲商、护商、安商”氛围，实行招商引资“保姆式”、“一站式”服务，确保“引进一个、建好一个、带来一批”。引进市外到位资金 267 亿元，增长 10%。(五)着力建设美丽丽江，坚决保卫绿色财富美丽就是魅力，魅力就是吸引力。采取最严厉的生态保护措施，构筑生态高地，建设美丽丽江，彰显丽江天蓝、地绿、山青、水净、气爽之灵韵。

切实加强生态建设。深化生态文明体制改革，严格落实主体功能区规划，建立生态红线管控制度，完善资源有偿使用和生态补偿制度，创新生态环境保护管理体制机制。深入实施七彩云南丽江保护行动和滇西北生物多样性保护工程，抓好金沙江流域生态保护，强化玉龙雪山等自然保护区保护，抓好老君山国家公园建设，加强泸沽湖、程海、拉市海水污染综合防治，强化湿地保护。严格森林资源管理，抓好森林防火，强化林政执法，依法严厉打击涉林违法行为。继续实施农村新型能源、石漠化治理、天然林保护等工程，推进城市面山绿化、水源保护区绿化、城乡造林绿化等项目建设，加快“森林丽江”建设。新增生态产业基地 46.3 万亩，管护好 2450.4 万亩森林资源，完成营造林 60 万亩，改造低效林 20.5 万亩，陡坡地生态治理 2 万亩，新一轮退耕还林 1.5 万亩，治理水土流失面积 120 平方公里。

着力抓好环境保护。实行最严格的水资源管理制度，全力推进全国水生态文明城市试点工作。抓好低碳城市建设。开展重点行业、重点区域污染专项治理，强化农业面源、危险废物、重金属、城市空气、城市噪声等污染防治，做好中心城市 PM2.5、PM10 及负氧离子等环境指标监测工作。严格新建项目能耗达标管理，加强重点用能企业能耗在线监测，坚决淘汰落后过剩产能，

---

全面实现“十二五”节能减排责任目标。全面推广合同能源管理、污染第三方治理和各类节能环保产品。加快生活垃圾分类收集、无害化处理设施建设，加强城镇污水管网建设，确保城市污水和生活垃圾处理率分别达95%和90%以上。

(六)着力保障改善民生，增进人民群众福祉民生连着民心，民心凝聚民力。始终把民生大事放在心上、抓在手上、落在实处，努力让全市人民过上更加体面而有尊严的生活。

千方百计保持就业稳定。推进“两个10万元”微型企业培育工程，落实和完善促进就业创业政策，实施大学生创业引领计划和农民工职业技能提升计划，加强农村新成长劳动力职业教育。加大对就业困难人员的帮扶力度，做好化解产能失业人员就业工作，落实好失业保险稳岗补贴政策，稳定城镇失业率。新增城镇就业8300人，帮扶700人以上就业困难人员实现就业，扶持自主创业1400人。农业富余劳动力转移培训4000人，实现转移就业3000人。

创新机制加强住房保障。新建公共租赁住房120套、城市棚户区改造2300套，新增廉租住房补贴1000户。建立完善住房保障制度，将1/3可分配公共租赁住房用于解决农业转移进城人口住房问题，按申请人收入实行分级定租，租金标准不高于同地段同档次住房租金的70%，切实放宽、简化申请公共租赁住房的条件和程序。严格保障性住房准入和退出动态管理。健全和完善住房公积金制度体系，不断扩大住房公积金覆盖面。

完善社会保障体系。将新农合和城镇居民医保财政补助标准由每人每年380元提高到450元，新农合个人缴费水平由每人每年60元相应提高到90元。建立健全以经济困难高龄、失能老人为重点的老年福利制度。完善低保、农村“五保”、抚恤、救济政策，全面落实临时救助制度。鼓励民资、外资兴办营利性养老机构。开展好全国残疾人基本服务状况和需求专项调查工作，维护残疾人合法权益。

(七)着力发展社会事业，推进公共服务均等化服务是政府的本职，公共服务均等化是政府服务的基本要求。大力发展社会事业，努力让每一位公民享受公共服务机会均等、过程均等、结果均等。

办好人民满意的教育。扎实推进第二轮学前教育三年行动计划，全面普及学前教育。实施好“全面改善义务教育薄弱学校基本办学条件”工程，推进义务教育均衡发展。实施高中教育质量提升工程，力争2015年高考一本、二本上线人数有重大突破。创新发展职业教育，优化中等职业教育布局结构，加快推进集团化办学。大力发展高等教育，积极支持丽江师专升本和云大旅游文化学院扩建工作，加快推进滇西应用技术大学(丽江)国际酒店管理学院、文化产业学院、文化创意学院筹建工作。抓好校园安全工作。深化学校人事制度改革。加强师德师风建设。加快推进创新型丽江建设，加强知识产权保护，加大人才培养力度。加快市科技馆建设。

加快文化体育事业发展。扎实做好文化惠民工程，完善公共文化服务体系。推进市博物院迁建、丽江现代民族文化体验广场、丽江大剧院、《又见丽江》大型实景演出等项目建设。弘扬丽江铜文化，打造中国铜文化博物馆。加强文物和非物质文化遗产保护管理。繁荣文艺创作，活跃文化交流。强化文化市场监管。加快广播电影电视事业发展。推进高原体育训练基地建设，抓好市游泳馆建设。广泛开展全民健身活动，提高竞技体育水平，主动承接举办国际国内大型赛事。更加注重少年儿童的足球普及，夯实丽江足球之乡的根基。

着力提升医疗卫生服务水平。加快推进市县级公立医院综合改革，规范社会力量办医，重视引进市外优质医疗资源。加快市医院门诊楼、市中医院、儿童医院、全科医生临床培养基地、残疾人康复中心等项目建设，抓好农村标准化卫生机构建设，加强社区医疗服务设施建设。强化医疗机构管理，加强医德医风建设，提高医疗服务水平。提升基本公共卫生服务能力，完善基本药物制度，规范药品流通秩序。加强中医药服务体系建设。落实计划生育基本国策，切实提高出生人口素质。加强食品药品监管，切实保障公众饮食用药安全。

## (八)着力创新社会治理，构建平安和谐丽江

治理的核心是善治，善治的关键是善政。坚持党的领导，发挥政府作用，突出以人为本，发挥社会自我调节作用，确保社会安定有序、人民安居乐业。

创新治理方式。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，运用法治思维和法治方式化解社会矛盾，依法解决问题。加强社会主义核心价值观体系建设，弘扬优秀的公序良俗，强化道德约束。加强网格化管理，确保网格化覆盖全市 60%以上的社区和 30%以上的农村。

培育社会组织。建立健全社会组织管理体制机制，坚持政社分开，限期实现行业协会商会与行政机关脱钩。重点培育权责明确、依法自治、发挥作用的社会组织，优先发展经济类、慈善类、公益类、服务类社会组织，支持和发发展志愿服务组织。完善和创新流动人口、特殊人群服务管理，重视农村留守儿童、妇女、老年人问题。依法加强网络管理。

强化平安建设。完善立体化社会治安防控体系，加强反恐防暴工作，依法严防和严惩各类违法犯罪活动。深化安全生产管理体制改革，全面落实安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管”责任体系，严格执行责任追究制度，遏制重特大安全事故。完善食品药品安全监管体系。健全防灾减灾救灾应急体制机制，加强防灾减灾能力建设。抓好古城古镇古村消防安全。深入开展禁毒防艾人民战争。加强市场监管，维护市场价格秩序稳定。推进质量兴市工作，强化质量标准化建设。加快民族团结进步、共同繁荣发展示范区建设。

依法化解社会矛盾。健全维护群众权益机制、社会矛盾风险预警机制和源头预防化解机制，及时妥善化解矛盾纠纷。建立完善县、乡、村、组“四级联动”和人民调解、行政调解、司法调解“三调对接”的工作体系，大力发展医疗、旅游、道路交通损害赔偿等行业性、专业性人民调解组织，形成调处化解矛盾纠纷的合力。建立涉法涉诉信访依法终结制度，用法律手段解决缠访闹访问题。

## (九)着力加强民主法治建设，彰显社会公平正义

公平正义是最大的民生，民主法治是公平正义的根本制度保障。扎实抓好民主法治建设，造公平正义的社会环境。

大力推进社会主义民主。认真执行市人大及其常委会的决议决定，依法向市人大及其常委会报告工作，自觉接受监督。积极支持和保障市政协履行职能，广泛听取民主党派、工商联、无党派人士和社会各界人士的意见，推进协商民主广泛多层制度化发展。认真办理人大代表建议和政协提案。坚持和完善基层群众自治制度。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织的桥梁纽带作用。加强新型智库建设，建立健全决策咨询制度。

加强社会主义法治建设。坚持法治丽江、法治政府、法治社会一体建设，德法并举，促进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。认真做好地方行政立法准备。支持司法机关公正司法。全面完成“六五”普法。加快法律服务体系建设，加强困难群众法律援助，抓好社区矫正和安置帮教。深入开展法治创建。

## (十)着力深化市情再认识，绘好“十三五”蓝图

规划就是科学，科学就是最大生产力。“十三五”规划是经济社会发展进入新常态后的首个五年计划，也是实现全面建成小康社会宏伟目标的最后一个五年规划，事关重大，影响深远。必须在深化市情再认识的基础之上，深刻把握新常态特征，咬定同步全面建成小康社会目标，系统谋划，高瞻远瞩，科学编制。深入研究梳理一批打基础、利长远、惠民生的重大项目、重大工程、重大政策，争取纳入国家和省的规划盘子。运用“多规合一”理念，高质量、高标准编制好我市的“十三五”规划。抓

---

好“十三五”重点项目集群规划编制，切实加强项目储备，确保项目建设梯次接续、有序推进。

加强国防动员、后备力量和人防建设，落实优抚安置政策。发展老龄、慈善、红十字、共青团、妇女儿童、残疾人等事业，加强统计调查、民政、工商、供销、科协、外事、侨务、保密、档案、地方志、水文等工作。

### 三、依法行政，着力打造人民满意政府

打铁还需自身硬。今年发展形势，依然错综复杂；发展压力，依然沉重如山；发展任务，依然艰巨繁重。驾驭复杂形势，需要智慧与勇气的统一；面对压力，需要韧性与刚性的统一；实现目标，需要理性与血性的统一。

着力推进法治政府建设。研究制定法治政府建设规划及考核标准、办法，推进建立权责统一、权威高效的依法行政体制。深入推进政府职能转变和机构改革工作，深化行政审批制度改革，加大简政放权力度，建立政府行政权力清单、责任清单和负面清单制度。严格执行重大行政决策法定程序，建立健全依法决策机制。深入推进行政综合执法体制改革，强化行政执法程序，严格规范公正文明执法。力争依法行政、法治政府建设工作走在全省前列。

着力推进创业政府建设。建立健全工作目标责任制，强化督促检查，严格考核奖惩，激励各级干部在狠抓落实上下工夫，在解决问题上敢担当，在推动发展上求突破，努力形成上下联动、全面落实、整体推进的工作格局。坚持抓落实的永恒主题，推进政府执行力建设，严厉整治不作为、慢作为、乱作为，切实治理庸、懒、散。认真落实鼓励保护干部干事创业的规定和措施，大力营造勇于负责、敢于担当、善于作为、勤于干事的良好氛围。

着力推进阳光政府建设。严格履行党风廉政建设主体责任，认真落实预防、监督和惩治制度，坚持用制度管权管事管人。贯彻“八项规定”精神，坚决反对“四风”，巩固拓展群众路线教育实践活动成果。深入开展“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育。强化财政、审计监督和行政监察，加强廉政风险防控，加大工程建设、政府采购、民生资金等重点领域监督力度，及时解决损害群众利益的突出问题。支持执纪执法机关查办案件，始终以零容忍态度惩治腐败。深入推进政务公开，完善政务服务体系 and 公共资源交易体制。

着力推进诚信政府建设。诚信是政府最宝贵的资源。加强决策信用建设，确保决策的连续性和一贯性，聚神聚力聚焦促发展。强化执行信用建设，言必行，行必果，一抓到底，务求实效。抓好监督信用建设，确保政令畅通，提高行政效率。搞好服务信用建设，严格落实服务承诺制、首问责任制、限时办结制，坚持行政为民，取信于民。加快商务信用建设，规范参与社会经济活动，严格遵守诚实信用原则。

着力推进智慧政府建设。科学的方法比官员的意志更重要。坚持运用科学方法思考、分析、研究问题，提升政府科学用权水平。遵从市场规律，推进经济发展；尊重社会规律，化解社会矛盾；顺应自然规律，构建生态文明。从市场规律、社会规律、自然规律中汲取智慧和力量，切实避免破坏性建设行为。加强政府系统理想信念教育，切实改变政府公职人员弱化对错标准的状况。继续深入推进政府系统读书活动，切实提高政府公职人员的精神境界和综合素质。

各位代表，“长风破浪会有时，直挂云帆济沧海”。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，齐心协力，开拓创新，攻坚克难，全力建设丽江、发展丽江、繁荣丽江、保护丽江，为与全国全省同步全面建成小康社会、谱写中国梦丽江篇章而努力奋斗！