

2016年云南省楚雄彝族自治州 政府工作报告

——2016年1月12日在楚雄彝族自治州第十一届人民代表大会第六次会议上

代州长 杨斌

各位代表：

现在，我代表州人民政府，向大会报告工作，请各位代表连同《楚雄彝族自治州国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）》一并审议，并请州政协委员和列席人员提出意见。

一、克难奋进，“十二五”经济社会发展取得显著成绩

2015年是“十二五”的收官之年，也是我州在新常态下应对经济下行压力困难较大并取得显著成效的一年。在省委、省政府和州委的坚强领导下，州人民政府团结带领全州各族人民，迎难而上、奋力拼搏，全州经济持续健康发展，社会保持和谐稳定。初步预计，全州实现生产总值770亿元，增长10%；完成规模以上固定资产投资780亿元，增长30%左右；完成一般公共预算收入68.2亿元，增长7%；城乡常住居民人均可支配收入分别达26739元和8365元，分别增长9%和10.5%。州十一届人大五次会议确定的主要指标预计可全面完成。一年来，我们重点抓了以下工作：

——锁定目标稳增长。及时出台28条稳增长政策措施，整合筹集5亿元资金支持实体经济发展；争取到上级转移支付补助资金132.3亿元、国家专项建设基金17.6亿元、易地扶贫搬迁贷款额度64.5亿元。企业新增贷款41.5亿元，减轻企业税费负担12.4亿元；引进州外到位资金615亿元，增长30%。促进消费转型升级，社会消费品零售总额增长11.5%，外贸进出口总额突破4亿美元。

——紧盯项目增投资。扎实推进省级“四个一百”和州级“4个30”重点项目；全面启动“五网”建设攻坚战，集中开工了76个重点项目，总投资197亿元。加强要素保障，新增社会融资超过100亿元，其中新增银行信贷85亿元；报批建设用地1.1万亩，盘活存量建设用地8055亩；报批林地2.5万亩。

——抓好“三农”促增收。农林水事务支出达39.6亿元，增长16%。粮食总产量达124.9万吨。圆满完成181.9万担烟叶收购任务，均价提高2.1元，烟农户均增收4270元。高原特色现代农业加快发展，新增省级农业龙头企业8户、州级47户。打响精准脱贫攻坚战，投入资金21.6亿元，减少贫困人口5万人。落实强农惠农政策，农村常住居民人均可支配收入增加795元。

——聚焦工业强支撑。州财政安排1.3亿元、向上争取1.2亿元资金支持工业发展。

筹集 3 亿元资金启动云南石化产业园项目建设； 100 个重点工业项目有序推进；规模以上工业固定资产投资增长 19.6%，工业增加值增长 10%。

—— 统筹城乡促协调。深入推进新型城镇化，启动了“四规合一”试点工作；州级 30 个重点示范乡镇建设有序推进。新建城市配套污水管网 95 公里，完成城镇基础设施投资 17.5 亿元。新开工保障房 7117 套，实施了农村危改和抗震安居工程 3 万户。

—— 改善民生促和谐。推进义务教育标准化学校和教育信息化建设，教育质量进一步提高。56 个科技项目获得国家和省级立项支持，带动新增投资 8.5 亿元。国家公共文化服务体系示范区创建工作扎实推进。推进县级公立医院改革，医疗保障水平不断提高。城镇新增就业 2.9 万人，城镇登记失业率控制在 3.3%。10 件民生实事全面完成。

各位代表，随着 2015 年各项目标任务的圆满完成，“十二五”实现胜利收官，全州经济社会发展取得显著成绩，我们在全面建成小康社会的道路上又走过了光辉的历程，迈出了坚实的步伐。

—— 这是综合实力不断增强的五年。始终坚持以经济建设为中心，全州生产总值年均增长 11.4%；一般公共预算收支年均分别增长 17.3% 和 14.8%；投资、消费、进出口总额均实现翻番，年均分别增长 30.2%、15.1%、30.4%；城乡居民收入与经济增长保持同步，年均分别增长 11.3% 和 16.5%；城镇化率达 40%，提高 7.8 个百分点。各项主要经济指标在全省排名保持中等靠前的位次，实现了稳中有升。

—— 这是产业建设成效明显的五年。坚定不移培育烟草、冶金化工、生物医药、绿色食品、文化旅游、新能源新材料六大重点产业，增加值占生产总值的比重达 47%。规模以上工业增加值突破 200 亿元大关，比“十一五”末增长 87%。重点骨干企业培育加快推进，楚雄烟厂技改搬迁全面完成，产值突破 100 亿元；产值超亿元的骨干企业达 99 户，其中 10 亿元以上 8 户，5 亿元以上 14 户。工业园区规划面积达 386.1 平方公里，建成标准化厂房 120 万平方米，入园企业 534 户。积极培育商贸物流、现代服务等产业，电子商务等新业态不断涌现。

—— 这是发展基础不断夯实的五年。充分发挥投资的关键作用，累计完成规模以上固定资产投资 2537 亿元。昆广铁路复线和楚广高速、元双二级公路建成通车，楚南一级、武易高速、双新公路开工建设，全州公路总里程达 1.9 万公里，其中高速公路 339.4 公里，通乡公路硬化率达 100%，建制村公路通达率、硬化率分别为 100%、72.3%。建成青山嘴等 8 件大中型水库，除险加固中小型水库 933 座，开工建设 30 件中小型水源工程，新增库容 2 亿立方米，解决了 74 万农村人口饮水安全问题。观音岩水电站移民搬迁安置全面完成。城镇建成区面积达 167 平方公里，增加 20 平方公里。水电、新能源装机达 138 万千瓦，建成了保障有力的供电网络；油气管网建设加快推进。信息化建设不断加强，光纤宽带网络覆盖所有乡镇及 80% 的行政村。社会事业发展基础日臻完善。

—— 这是改革开放不断深化的五年。取消和下放行政审批事项 224 项，向社会公布 40 家州级单位权力清单和责任清单，公共资源交易平台全面建立。市场主体活力不断增强，纳入工商登记的市场主体达 11.2 万户，新增 3.9 万户。农村综合改革不断深化，商事制度改革取得新进展，医改取得新成效，事业单位分类改革有序推进。开放合作不断加强，累计引进州

外到位资金 1808 亿元，年均增长 40.8% 。

—— 这是生态文明建设迈出坚实步伐的五年。实施生态立州战略，自然保护区达 17 个，面积 284 万亩；完成人工造林 266 万亩、低效林改造 202 万亩、退耕还林 65 万亩，森林覆盖率达 63.5% ，提高 1 个百分点；完成水土流失综合治理面积 2320 平方公里。城市人均公园绿地面积达 12.7 平方米，绿地率达 29.5% 。单位生产总值能耗累计下降 20.8% ；城市生活污水集中处理率达 83.2% ，垃圾无害化处理率达 100% 。

—— 这是 人民群众得到更多实惠的五年。民生支出占财政总支出的比重始终保持在 70% 以上；坚持每年办好 10 件民生实事 。城乡医保、义务教育、养老保险、社会救助、残疾人保障实现制度全覆盖。城镇累计新增就业 13.9 万人。累计建设各类保障性住房 7.5 万套，实施农村危房改造和抗震安居工程 13.8 万户，低收入群体、困难群众住房条件得到改善。社会事业全面发展，义务教育巩固率达 93% ，高中阶段毛入学率达 80% ，基本消除学校 D 级危房；科技进步对国民经济的贡献率达 53.2% ；州县乡村四级公共文化服务设施网络基本建成；医疗保障和公共卫生服务水平不断提高；广播电视覆盖率达 97.7% 。贫困人口从 49.7 万人下降到 25.8 万人。

—— 这是社会更加和谐稳定的五年。法治楚雄、平安楚雄建设成效显著，先后荣获全国社会治安综合治理最高荣誉奖 “ 长安杯 ” 和 “ 全国社会治安综合治理优秀州（市） ” 称号。“ 六五 ” 普法全面完成。信访工作不断加强。全国民族团结进步示范区建设深入推进，全州民族团结、宗教和顺、社会和谐。安全生产形势持续保持稳定，食品药品安全工作进一步加强。防灾减灾及应急救援体系不断完善。

各位代表！五年来，我们自觉接受州人大及其常委会的法律监督、工作监督和州政协的民主监督，共办理人大代表议案 10 件、建议 971 件、政协提案 1685 件，办结率达 100% 。支持法院、检察院依法独立行使职权，主动加强与各民主党派、工商联的联系，支持工青妇等群团组织开展工作。国家安全、国防教育和动员、兵役、双拥共建、外事侨务、监察、审计、统计、调查、工商、税务、质监、公安消防、气象、新闻出版、广播电视、地方志、档案、地震监测、决策咨询、红十字会、残联、老龄、妇女儿童等各项工作正常有效开展。

各位代表！回顾过去的五年，我们不仅取得了可喜成绩，也积累了许多宝贵经验：一是必须以科学发展为统领，坚持发展第一要务，坚定不移培强壮大优势产业，为跨越发展提供支撑；二是必须以突破基础设施瓶颈制约为重点，集中力量加快交通、水利、城镇等基础设施建设，为跨越发展创造必要条件；三是必须以解放思想、改革创新为动力，用改革的办法破解发展中的难题，激发改革创新活力；四是必须以保障和改善民生、共享改革发展成果为根本出发点，让发展成果更多更公平地惠及人民；五是必须加快政府自身建设，不断提高依法行政的能力和水平。

各位代表！回顾过去的五年，成绩来之不易，这是省委、省政府和州委坚强领导、科学决策的结果，是州人大及其常委会、州政协强化监督、全力支持的结果，是全州各族干部群众和社会各界团结奋斗、开拓进取的结果。在此，我谨代表州人民政府，向全州各族人民致以崇高的敬意和衷心的感谢！向给予政府工作大力支持的人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、各人民团体和社会各界人士，向中央、省驻楚单位和驻楚部队官兵，向所有关心、支持楚雄发展的海内外朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒看到，我州发展不充分、不平衡、不协调、不可持续的问题仍然突出。主要是：经济总量小，产业层次低，发展方式粗放，创新能力不强，综合实力弱，发展的质量和效益不高，供给侧结构不合理，消费需求乏力，部分企业效益下滑，经济转型升级任重道远，加快发展的任务艰巨；基础设施与跨越发展的要求还不相适应，破解瓶颈制约刻不容缓；城镇化水平低，区域发展不平衡，贫困面大、贫困程度深，脱贫攻坚任务异常艰巨，城乡统筹发展难度较大；一些地区环境恶化、约束趋紧，建设生态文明任务艰巨；制约跨越发展的体制机制障碍依然较多，安保维稳压力大，发展环境还需进一步优化；少数干部乱作为、不作为，不敢担当、不愿负责的现象仍不同程度存在，政府行政能力和行政效率还需进一步提升。

这里，我还要向各位代表报告，在宏观经济下行的大背景下，我州“十二五”生产总值、社会消费品零售总额增速和2015年社会消费品零售总额增速未达预期，具体情况在《〈纲要（草案）〉说明》中已作分析说明。

问题就是导向，差距就是潜力，短板就是重点。我们将高度重视这些问题，不断化解困难和矛盾，努力改进政府工作，决不辜负党和人民的殷切希望。

二、奋发有为，全力推进彝州“十三五”跨越式发展

未来五年，我州发展既面临重大机遇，也面临严峻挑战，但总体看，机遇大于挑战。国家实施“一带一路”和长江经济带战略，省委、省政府着力构建“一核一圈两廊三带六群”区域发展新空间，以及对我州“主动融入滇中、带动滇西发展”的战略定位，为我州跨越发展带来了重大机遇。“十三五”时期是我州可以大有作为的重要战略机遇期，是实现跨越发展的最关键时期，是全面建成小康社会的决胜阶段。我们必须准确把握战略机遇期的深刻变化，增强机遇意识、责任意识、忧患意识，励精图治、奋发有为，不断开创跨越发展新局面。

根据州委《关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》，州政府编制了《楚雄彝族自治州国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要（草案）》。我州“十三五”时期经济社会发展的基本思路是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会及省委九届十二次全会、州委八届七次全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话精神，按照“五位一体”的总体布局和“四个全面”的战略布局，牢固树立和落实创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，坚持发展第一要务，以提高发展质量和效益为中心，主动服务和融入国家和省发展战略，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点，加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式，全面落实“一极一桥一品两区三基地”战略部署，确保如期完成脱贫攻坚任务，确保与全国全省同步全面建成小康社会。

全州“十三五”时期经济社会发展主要预期目标建议为：经济发展实现新跨越，地区生产总值年均增长10%以上，力争达到12%以上，到2017年力争地区生产总值总量突破1000亿元大关，到2020年突破1500亿元，人均地区生产总值与全省人均水平差距明显缩小，经济总量和质量效益全面提升。脱贫攻坚实现新胜利，实现现行标准下25.8万贫困人口全部脱贫，7个贫困县全部摘帽，25个贫困乡镇、220个贫困行政村、3309个贫

困自然村全部出列，区域性整体贫困得到解决。各族人民生活水平和质量实现新提高，基本公共服务均等化水平稳步提升，民族团结进步示范区建设取得明显成效，生态建设和环境保护实现新突破，全面深化改革各项任务扎实推进，法治政府基本建成。

实现“十三五”目标，政府工作必须牢牢把握以下5个重点：

（一）牢固树立和落实创新发展理念，着力打造滇中城市经济圈西部增长极。必须把创新作为跨越发展的第一动力，打好“五网”建设和产业转型升级攻坚战，提升工业园区发展质量，大力推进高原特色农业现代化，深入实施创新驱动发展战略，构建创新发展新体制，把创新贯穿于经济社会发展全过程，形成全社会创新发展的强大合力。按照“东融西接、南连北通”的要求，努力打通贯穿南北、第二条横跨东西的高速公路大通道，实现县县通高速、通乡等级化、通村全硬化，公路总里程达2万公里、高速公路里程达600公里以上；全力推进永广、广大铁路扩能改造工程，努力建设横贯东西和通过泛亚铁路连通南亚、东南亚的铁路大通道；加快推进城际铁路建设；积极推进楚雄机场项目前期工作，力争建设5座通用机场；加快建设金沙江黄金水道，到2020年基本形成内畅外通、网络完善、运行高效的综合交通运输体系。加快能源建设，到2020年新能源总装机达300万千瓦，油气管网、电网适应发展需要，城市（县城）燃气普及率达85%，构建跨区域、保障有力、绿色安全的能源保障体系。以滇中引水楚雄州受水区工程为骨干，以大中小型水源工程为支撑，以供水管道和农田灌溉渠系工程为基础，加快水网建设，新增蓄水总库容和供水能力各2亿立方米以上，城市生活污水处理率达87%，构建区域互济、均衡优质、安全可靠的水资源保障与利用体系。实施“宽带楚雄”、无线网络、云计算、大数据、三网融合、“互联网+”、网络和信息安全七大工程，到2020年完成城镇光纤网络改造，行政村以上光纤覆盖率达95%，构建共享普惠、高速高效的互联网基础设施体系。坚持质量、品牌兴州，巩固提升烟草和冶金产业，大力发展石化、高原特色农业、生物医药、文化旅游和新能源新材料产业，加快培育商贸物流、先进制造和新兴服务业，到2020年十大产业增加值占地区生产总值的比重达70%以上，实现产业结构由中低端向中高端迈进，努力构建彝州现代产业体系。通过创新发展，确保全州经济增速高于全省平均水平，经济总量在滇中城市经济圈的比重进一步提高，建设活力楚雄。

（二）牢固树立和落实协调发展理念，加快推进全国民族团结进步示范区建设。必须把协调作为跨越式发展的内在要求，优化生产力空间布局，形成“两极四组团四带两区”的空间结构；按照“五个统筹”的要求，加快推进以人为核心的新型城镇化，统筹城乡协调发展；开展民族团结进步示范区创建活动，坚持两个文明协调发展，推进军民融合发展，着力构建协调发展新格局。到2020年力争全州常住人口城镇化率达50%、户籍人口城镇化率达40%，建设和谐宜居、富有活力、各具特色的现代化城市。以城乡规划、基础设施、产业发展、要素市场、公共服务为重点，加快城乡一体化发展步伐。实施美丽宜居乡村建设行动计划，实现新房新村、生态文化、宜居宜业目标，让农民群众住上好房子、实现安居梦、过上好日子、走上小康路。创建3个省级、7个州级民族团结进步示范县市，10个省级、40个州级民族团结进步示范乡镇，100个省级、200个州级民族团结进步示范村，把楚雄建成全国民族团结进步示范区，实现各族人民和睦相处、和衷共济、和谐发展，建设美丽楚雄。

（三）牢固树立和落实绿色发展理念，加快推进全省生态文明先行示范区建设。必须把绿色作为跨越式发展的重要保障，严格执行主体功能区划，加强生态环境保护与治理，强化节约集约利用资源，完善生态文明建设体制机制，大力发展绿色经济，筑牢生态安全屏障，提供更

多优质生态产品，全面提升可持续发展能力。到 2020 年森林覆盖率达 64.5%，耕地保有量达 432 万亩，确保完成省下达的节能减排任务，推动形成绿色发展方式和生活方式，努力将我州建成全省生态文明建设先行示范区，让楚雄的天更蓝、山更绿、水更清、空气更清新、人民生活更舒心，实现永续发展，建设绿色楚雄。

（四）牢固树立和落实开放发展理念，着力打造连接长江经济带与孟中印缅经济走廊开放合作的桥梁。必须把开放作为跨越式发展的必由之路，坚持发展自己、服务全局，充分发挥资源、环境、区位、民族文化优势，推进互联互通，加强开放载体建设，坚定不移大招商招大商，加快开放型经济发展，主动服务和融入国家及省发展战略，坚持“走出去”和“引进来”并重，在更大区域、更宽视野中找准开放发展方位，在国际战略大通道上更好发挥“承东接西、北上南下”的桥梁纽带作用，基本形成内引外联、全面开放发展大格局。积极参与滇中城市经济圈、金沙江对内开放合作经济带建设，促进区域协同发展。到 2020 年，力争当年引进州外到位资金突破 1200 亿元，外贸进出口总额突破 7 亿美元，基本建成滇中对外开放新高地，建设开放楚雄。

（五）牢固树立和落实共享发展理念，着力在跨越发展中增进各族人民福祉。必须把共享作为跨越式发展的本质要求，按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，实施好“五个一批”脱贫工程，提升公共服务水平，以创业带动就业，提高城乡居民收入，健全社会保障体系，提高教育质量，推进健康楚雄建设，促进人口均衡发展，让全州各族人民共享改革发展成果。到 2020 年，新增劳动力受教育年限达 13.5 年，普及高中阶段教育，毛入学率达 90%，学前教育三年毛入园率达 75%，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内，贫困地区农村常住居民人均可支配收入达 1 万元以上，基本公共服务差距逐步缩小，努力让人民群众有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更丰富的公共文化服务、更舒适的居住条件，打赢脱贫攻坚战，与全国全省同步全面建成小康社会，建设幸福楚雄。

各位代表！展望未来，我们充满信心！实现“十三五”宏伟目标，彝州综合实力将迈上更高台阶，城乡面貌将发生更大变化，人民生活将得到更大改善，全面小康目标一定能够实现！

三、真抓实干，努力实现“十三五”良好开局

今年是实施“十三五”规划的起步之年，也是全面建成小康社会的关键一年。做好政府各项工作，确保实现良好开局，意义重大、任务艰巨。政府工作的总体要求是：全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会、中央经济工作会议、省委九届十二次全会、省委经济工作会议和州委八届七次全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，坚持稳中求进工作总基调，稳增长、调结构、惠民生、防风险，加强结构性改革，去产能、去库存、降成本、补短板，提高供给体系质量和效率，深挖内需潜力，提高投资有效性，着力打好“五网”建设、产业转型升级和脱贫三大攻坚战，着力转变农业发展方式，着力加快新型城镇化步伐，着力深化改革扩大开放，着力实施惠民工程，着力加强生态文明建设，着力创新社会治理方式，切实加强政府自身建设，统筹推进政府各项工作，培育新动力、拓展新空间，确保开好局、起好步。

今年经济社会发展主要预期目标建议为：生产总值增长 10% 左右，规模以上固定资产投资增长 25%，一般公共预算收入增长 7%，社会消费品零售总额增长 11%，外贸进出口总额增长 12%，城乡常住居民人均可支配收入分别增长 10% 和 11%，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内，居民消费价格涨幅控制在 3.5% 以内，单位生产总值能耗和主要污染物排放继续下降，完成减排任务。

围绕上述目标和任务，重点要抓好 9 个方面的工作：

（一）着力打好“五网”建设攻坚战，确保固定资产投资再上新台阶。以“五网”建设为支撑，以“四个一百”为抓手，全力推进项目实施，努力提高投资的有效性和精准性，确保规模以上固定资产投资突破 1000 亿元。

加快推进“五网”基础设施建设。认真实施“五网”建设规划，扎实推进 226 个“五网”建设项目，力争完成投资 240 亿元以上。加快实施楚南一级、武易高速楚雄段等在建项目，力争 6 月底前开工建设楚永高速楚姚段，积极配合省加快楚双高速和昆楚大高速扩容楚雄境内段项目前期工作，加快推进 130 个行政村 1500 公里路面硬化工程，力争完成公路交通投资 60 亿元以上。加快广大、永广铁路扩能改造，推进昆楚城际铁路和滇中环线铁路前期工作，力争完成铁路投资 50 亿元以上。加快通用机场项目前期工作，争取开工建设永仁、元谋通用机场。做好移民安置，积极支持乌东德、嘎洒江水电站等项目建设，加大农网升级改造力度，加快中缅天然气管道楚雄区域支线和楚雄至攀枝花天然气管道建设，力争完成能源网建设投资 60 亿元以上。加快武定仁和、永仁直苴等 25 件重点水源工程建设，抓好牟定小石门、大姚桂花等大中型水库项目前期工作，争取新开工南华小箐河中型水库和武定土瓜地等 6 件小（一）型重点水源工程，积极支持配合做好滇中引水工程，加快推进“五小水利”工程，力争完成水利建设投资 40 亿元以上。加大骨干网、城域网和接入网建设力度，加快“宽带乡村”和 4G 网络建设，力争完成互联网基础设施投资 10 亿元以上。扎实推进产业、城镇和社会事业等领域基础设施建设。

加快推进“四个一批”工作。围绕省、州重点项目，建立以资金到位率、开工率、投资完成率、安全生产、资金安全为重点的目标考核和责任追究制度，强化稽察督查工作，确保省级涉及我州的重点项目顺利推进，确保州级“四个一百”项目完成投资 370 亿元以上。加强与国家和省相关规划的沟通对接，争取有更多重大项目、重大工程、重大政策纳入国家和省规划盘子。把项目前期工作纳入综合绩效考核，增加考核权重；州级财政安排 1 亿元以上前期工作经费，实行滚动使用。及时足额兑现征地拆迁补偿费，切实维护征地拆迁群众的合法权益。加强项目管理和资金监管，最大限度提高资金使用效益，确保项目实施进度和质量。

（二）着力打好产业转型升级攻坚战，确保产业建设取得新突破。深入实施工业强州战略，突出主导产业，巩固提升传统产业，壮大特色优势产业，确保工业增加值增长 11.4%，重点产业增加值占全州生产总值的比重达 60% 以上，新增规模以上工业企业 40 户以上。

推进园区产业转型升级。科学编制产业发展规划和园区产业布局规划，引导产业集约发展、错位发展、优势互补、全产业链打造、企业抱团取暖，走“两型三化”的发展路子，引导产业向园区集聚，着力打造高效园区、特色园区、活力园区和绿色园区。加快推进楚雄、禄丰 2 个千亿元园区和大姚、武定、南华 3 个百亿元园区建设，推进石化园区建设取得实

质性进展。支持楚雄开发区申报国家级开发区。创新园区体制机制，做强投融资平台，多渠道筹资加快园区基础设施建设，提升园区配套服务能力，确保园区基础设施投资增长 25%，新增入园企业 40 户，园区主营业务收入增长 13%。

推进重点产业建设。巩固提升烟草产业，确保完成 172.5 万担烟叶收购任务，实施“2260”优质烟叶工程，全面提高烟草综合生产能力和利用率，确保烟草产业平稳增长，充分发挥其对稳增长的“压舱石”作用。深化与云铜、云冶、昆钢等大企业集团的合作，支持企业实施技术改造，争取云铜技改搬迁项目尽快落地我州，力争冶金产业增加值增长 8%。加快发展数控机床等先进制造业，提升装备制造业发展水平。按照发展大健康产业的理念，加快实施生物医药产业行动计划，打造彝医药品牌，发展中药材种植 20 万亩以上，确保生物医药产业增加值增长 30%。以打造国际化、高端化文化旅游品牌为目标，加快推进元谋人、恐龙谷等重点文化旅游项目建设，确保文化旅游产业增加值增长 11%。稳步推进风电场和光伏电站建设，加快新能源汽车等产业发展，确保新能源新材料产业增加值增长 20%。

加快发展现代服务业。充分发挥新消费引领作用，推动生产性服务业向高端化和价值链高端延伸、生活性服务业向精细化和高品质转变，推进家庭服务业发展。坚持医养融合发展，促进康体休闲、养老养生等健康服务业发展。积极推进广通粮食产业园区建设，发展壮大现代物流、电子商务、高端旅游、中介咨询、房地产、家政和社区服务等现代服务业，构建全方位、立体化购销服务网络，促进消费增长，确保第三产业增加值增长 10% 以上。

完善产业扶持措施。抓产业必须抓企业。健全完善融资担保体系，整合建立扶持产业发展的“资金池”，集中财力培强壮大优势企业。积极开展企业降本增效和精准帮扶专项行动，切实降低企业制度性交易成本、人工成本、税费负担、社会保险费、财务成本、电力价格和物流成本，支持企业做好对标看齐、降本节支工作。加大困难企业帮扶力度，实施精准服务，切实帮助困难企业渡过难关。深入实施中小企业成长工程和“两个 10 万元”微型企业培育工程，激活市场主体创新活力。加大科技创新和质量品牌建设力度，依靠科技进步推动产业转型升级，新增国家高新技术企业 10 户。

（三）着力打好脱贫攻坚战，确保夺取脱贫摘帽新胜利。把脱贫攻坚作为发展头等大事和第一民生工程来抓，坚持以脱贫攻坚统领经济社会发展全局，精准扶贫、精准脱贫，确保 7 万人脱贫，1 个贫困县和 5 个贫困乡镇“减贫摘帽”，50 个贫困行政村出列，贫困地区农村常住居民人均可支配收入达 7500 元以上。

落实精准扶贫方略。瞄准扶贫对象，完善贫困户建档立卡工作，动态管理，精准分类施策，提高脱贫攻坚的针对性、精准性、实效性。把产业扶贫、条件扶贫、素质扶贫结合起来，拔个体穷根与拔片区穷根结合起来，坚持脱贫攻坚与经济社会发展相互促进、与片区开发紧密结合、与生态保护并重、与社会保障有效衔接。按照扶贫对象、项目安排、资金使用、措施到户、因村派人、脱贫成效 6 个精准的要求，实施“五个一批”工程，确保发展生产脱贫 3.8 万人，易地扶贫搬迁脱贫 2 万人，生态补偿脱贫 3500 人，发展教育脱贫 3100 人，社会保障兜底脱贫 5400 人。

构建脱贫攻坚大格局。整合力量、统筹协调，坚持党政主抓、部门联动、社会参与、各方支持、全民上阵，形成纵向强势推动、横向协同推进，社会各界广泛参与、合力攻坚的大扶贫工作格局。加大投入，州级财政资金投入扶贫不少于 1 亿元，一般公用经费压缩 5% 以上，

推进专项扶贫。实施设施改善、产业扶贫、生态保护、易地搬迁、培训就业、教育扶贫、卫生扶贫、社保兜底、金融扶贫、资产收益、信息扶贫、民营企业扶贫等 12 项扶贫行动，推进行业扶贫。积极争取中央和省定点帮扶单位支持，充分调动各级驻村帮扶单位的积极性和主动性，推进定点扶贫。广泛动员全社会力量参与脱贫攻坚，形成社会扶贫大合唱，推进社会扶贫。搭建好扶贫开发大数据、扶贫融资、县市资金整合、工作落实、社会扶贫对接 5 个平台，加大财政资金撬动金融资金、社会资金的力度，为脱贫攻坚提供必要的资金支持。

切实落实脱贫攻坚责任。按照“州负总责，县市为主体、乡镇村具体落实”的总体要求，落实党政“一把手”负责制，抓好任务分解和责任落实，扎实开展“挂包帮、转走访”，形成州县乡村四级抓扶贫工作的态势和各司其职、密切配合、合力攻坚的工作责任机制。强化脱贫摘帽考核奖惩，建立年度脱贫攻坚报告和督查制度，确保工作落实。加强资金监管，实行扶贫项目资金阳光管理，确保安全高效。确保牟定县率先脱贫摘帽，为全州积累经验、做出示范。

实现脱贫攻坚目标是最大的政治任务，必须做到资金投入、力量投入两翻番，坚决厉行军令状，坚决打赢“十三五”脱贫攻坚第一仗。

（四）着力转变农业发展方式，确保高原特色现代农业建设迈出新步伐。重农固本是安民之基。必须深化农业供给侧结构性改革，提高农业供给体系质量和效率，全产业链打造高原特色现代农业，确保增加值增长 6% 以上。

推进高原特色现代农业基地建设。落实粮食安全行政首长负责制，确保粮食产量稳定在 120 万吨以上。适应居民消费结构和市场需求变化，大力发展云岭黑山羊、滇中牛、撒坝猪、武定壮鸡等特色优势畜牧业，培育一批现代畜牧业重点县、重点乡镇和重点企业，建成一批畜牧业基地。实施名特优农产品基地培育工程，抓好楚雄国家农业科技园区和中国—以色列高原特色现代农业示范园建设，加快发展绿色蔬菜、优质水果、食用菌、核桃、花椒、辣木、魔芋等特色农业基地。加快发展以“楚粳”系列水稻良种、蔬菜冬繁制种等为重点的种子产业，建设特色育种基地。

推进农业产业化进程。把产业链、价值链等现代产业理念和组织方式引入农业，促进农业增效、农民增收。重点扶持一批科技化、规模化、标准化、品牌化农业龙头企业。推广“龙头企业 + 农户”、“合作社 + 农户”、家庭农场等运行模式，培养新型农民，加快新型农业经营主体和经营体系建设，推进农村土地有序流转和适度规模经营，推动粮经饲统筹、农牧渔结合、种养加一体、一二三产业融合发展。推进“互联网 + 楚雄特色农业行动计划”，鼓励互联网企业参与农业信息服务平台建设，加强产销衔接，培育一批网络化、智能化、精细化的现代“种养加”生态农业新模式。

推进农业可持续发展。围绕建设资源集约、环境友好农业的目标，加大农业科技成果转化应用力度，大力发展绿色农业、循环农业、特色农业和品牌农业，继续推进“三品一标”认证，打造楚雄绿色生态特色品牌，提升农产品影响力和市场占有率。积极推进农业水价、农业高效节水减排改革试点，发展节水农业。注重农业自然资源保护和利用，加强农业环境问题治理。结合发展光伏设施农业、观光农业、生态农业和耕地质量建设，积极探索绿色产业、绿色能源、绿色服务业相结合的农业发展新路子。

（五）着力加快新型城镇化步伐，确保城乡统筹发展呈现新面貌。坚持城镇化同农业现代化同步发展，城市工作同“三农”工作同步推动，形成城乡一体化发展新格局，确保城镇化率提高 1.5 个百分点以上。

统筹城乡规划。树立绿色、现代理念，突出民族文化特色、彝州地域特征、自然地理风貌，坚持先规划后建设、先地下后地上，地下地面空间三位一体，城镇乡村统筹协调，高起点高标准编制规划，完善规划体系。把城镇和农村经济社会发展统筹起来规划，把新型城镇化项目建设、城市地下综合管廊、棚户区改造、易地搬迁、农村危房改造和抗震安居工程、美丽宜居乡村等统筹起来规划，把森林城市、园林城市、智慧城市、海绵城市、绿色城市统筹起来规划。积极推进“多规合一”试点，形成层次分明、规模适度、功能完善、环境优美的州域城镇体系，实现乡镇总体规划修编全覆盖。统筹城乡产业布局，推动产城融合发展，促进城乡产业良性互动。坚持节约集约用地，划定城镇开发边界、永久基本农田红线和生态保护红线，为未来发展留足空间。

统筹城乡建设。通过特许经营、投资补贴、贷款贴息、税费减免等方式，鼓励社会资本参与市政基础设施、棚户区改造等项目建设和运营，实施 1.5 万户棚户区改造。支持楚雄市打造区域中心城市，支持禄丰产业新城建设，支持其他县开展县域或区域性中心城市建设。继续抓好 30 个州级重点示范乡镇建设，推进美丽宜居乡村和省级重点村建设，实施农村危房改造和抗震安居工程 3.4 万户。健全城乡一体化体制机制，优化城乡公共服务网络布局，推进城镇基础设施向农村延伸、公共服务向农村拓展、资源要素向农村倾斜、现代文明向农村辐射，促进城乡公共资源均衡配置、公共服务均等化发展。加强历史文化名镇名村和传统村落保护发展，建设一批宜居、宜业、宜游、宜商的现代山水生态城镇，打造一批新型村庄和特色村寨。

统筹城乡管理。多措并举，缓解交通拥堵和停车难等问题。强化通信网络、有线电视、电力、供水、金融等公共服务行业管理，提高服务水平。制定城乡违法建设查处办法，加大查处力度。创新城乡治理方式，健全城镇防灾减灾应急体系，推进城镇管理执法体制改革，提高治理水平。继续实施城乡人居环境提升 3 年行动计划，深入开展农村环境卫生综合整治工作。

统筹化解房地产库存。完善提高户籍城镇化率、深化住房制度改革的政策措施，推进户籍制度改革取得成效，鼓励农转城人口在就业地落户，加快农民工市民化，有效释放住房刚性需求和改善性需求；鼓励房地产企业顺应市场规律，调整营销策略，适当降低商品房价格；促进房地产业兼并重组，提高产业集中度，稳定我州房地产市场。

（六）着力深化改革扩大开放，确保最大限度释放跨越发展新动力。以改革创新的理念和方法破解发展难题，不断释放经济社会发展的体制活力和内生动力。

统筹推进各类改革。深入推进简政放权、放管结合，优化服务工作，切实解决束缚创新创业、企业投资经营和便民服务的突出问题。健全完善投资项目网上并联审批体系，加强权责清单运行督查，继续下放一批审批事项。推进供给侧结构性改革，矫正供需结构错配和要素配置扭曲，提高全要素生产率，积极稳妥处理“僵尸企业”，盘活存量资源，化解过剩产能，实现优胜劣汰。健全国有资产管理体制。推行权责发生制政府综合财务报告制度，实行中期财政规划管理制度，建立跨年度预算平衡机制，防范政府性债务风险，增强可持续融资能力；加强中小微企业金融服务。加快价格市场化改革，全面放开竞争性领域和环节价格，全面实行

用电、用水、用气阶梯价格制度。优化企业发展环境，进一步破除影响非公有制经济发展的体制机制，加快发展民营经济，力争增加值占生产总值的比重提高 1 个百分点左右。完成公务用车制度改革。稳步推进中小学职称制度改革，深化社会事业领域改革。

改革创新破解难题。坚持财政政策与金融政策、直接融资与间接融资、股权与债权、表内与表外有机结合，探索政府力量与市场力量、自然力量与科技力量相结合的模式，最大限度发挥政府性资金资产资源、政策性金融资源，以及农村土地承包经营权、林权、宅基地使用权的作用，最大限度争取金融资本和社会资本支持，实行“投、融、建、管、营”全链条模式，推进 PPP 模式运用取得实质性进展，新增社会融资 100 亿元以上，向上争取财政转移支付资金增长 10%，努力破解投融资难题。打好土地要素保障组合拳，推进城增村减，盘活存量建设用地，用好用活林地征转政策，努力破解要素保障难题。更加注重资产、负债、净资产的管理，科学配置政府资源，努力破解资源配置难题。充分发挥院士工作站的作用，加大高端人才培养引进力度，为跨越发展提供智力支持和人才保障。

提升开放合作水平。加强与周边区域合作发展，统筹推进基础设施、产业建设、公共服务等一体化发展。不断扩大对外经济合作、对外贸易和利用外资规模，力争外贸进出口总额达 4.5 亿美元。强势推进招商引资工作，以产业为纽带、园区为平台、项目为支撑、服务为保障，突出重点产业、重点园区招商和项目包装策划，狠抓招商引资项目的合同履约率、项目开工率、资金到位率、投产达产率，确保州外到位资金新增 120 亿元、力争 150 亿元，产业招商到位资金占比达 60% 以上，园区招商项目到位资金比重达 1/3。

（七）着力实施惠民工程，确保民生实现新改善。始终坚持办实事、解民忧、谋民利，着力实施 8 项惠民工程，落实 10 件民生实事，让发展成果更多惠及广大群众。

实施公共服务提升工程。坚持普惠性、保基本、均等化、可持续方向，提高公共服务共建能力和共享水平；落实文化惠民措施，加快发展公共文化事业，完成国家公共文化服务体系示范区建设任务。实施教育提质惠民工程。认真落实中等职业教育和普通高中家庭经济困难学生免除学杂费政策，提高教育质量，加快发展现代职业教育，支持高等院校和民办学校发展，确保高中阶段教育毛入学率达 83%，学前三年教育毛入园率达 65%。实施创业促进就业工程。营造良好的创业环境，全面落实促进创业的各项扶持政策，建立面向人人的创业服务平台，推进“大众创业、万众创新”，确保城镇新增就业 2.9 万人。实施城乡居民增收工程。完善收入分配格局，落实就业创业和促农增收政策，持续增加城乡居民收入。实施社保扩面提标工程。加快完善覆盖城乡的社会保障体系，全面提高社会保障水平。实施健康楚雄工程。建立覆盖城乡的基本医药卫生制度和现代医院管理制度，加强传染病防治，提高医疗服务保障水平；加强动物疫病防控，保障公共卫生安全。实施人口均衡发展工程。坚持计划生育基本国策，全面实施一对夫妇可生育 2 个孩子政策，积极开展应对人口老龄化行动。实施民族团结进步示范工程。完成 1 个省级民族团结示范县、4 个示范乡镇、12 个示范村、10 个少数民族特色村寨和 1 个社区建设。巩固和发展民族团结、宗教和顺的良好局面。

（八）着力加强生态文明建设，确保先行示范区创建取得新进展。坚持生态立州、环境优先，把生态建设和环境保护摆在更加突出的位置抓紧抓实，推动彝州绿色可持续发展。

突出生态建设和环境保护。加大森林资源管护力度，统筹发展防护林、经济林和用材林，实施新一轮退耕还林 10 万亩，完成营造林 45 万亩、陡坡地生态治理 3 万亩。开展重点流

域水污染防治，抓好龙川江、星宿江、青山嘴水库等重点水环境整治和保护。建立健全污染监控监测和防治体系，强化环境监管。积极支持有条件的县市争创全国卫生城市和园林城市。

推进绿色低碳发展。严格落实节能减排目标责任制，抓好重点领域、重点行业、重点企业节能减排。大力发展循环经济，推进工业废弃物和生活垃圾资源化利用，确保工业固废综合利用率达 60% 以上。倡导低碳绿色环保生活方式，推进全民节能减排。加快发展节能环保产业，科学有序开发利用水能、风能、太阳能等清洁能源，引导企业加快低碳技术改造，促进产业结构低碳化。

（九）着力创新社会治理方式，确保平安楚雄建设取得新成效。推动跨越式发展，必须营造有利于创新创业的法治人文环境，促进社会公平正义与和谐进步。坚持齐抓共管，履职尽责，进一步增强人民群众的幸福感和满意度。

深化社会组织管理制度改革，发展专业社会工作、志愿服务和慈善事业。支持群团组织依法参与社会治理。深入推进依法治州，加强法制宣传教育，实施“七五”普法。落实重大决策社会稳定风险评估机制，有效预防和化解社会矛盾。把信访工作纳入法治轨道，落实责任，及时就地解决群众合理诉求。加强社会治安综合治理，完善信息网络管理和立体化治安防控体系，打好禁毒防艾人民战争，加强反恐工作，依法严厉打击严重违法犯罪活动，维护公共安全和国家安全。扎实推进军民融合发展，做好国防教育和动员、兵役、民兵预备役、双拥共建等工作。全方位加强安全生产，全面落实安全生产责任。强化食品药品属地管理和地方政府负总责制度，保障食品药品安全。认真做好地震、气象、地质等工作，强化防灾减灾能力建设。人的生命最为宝贵，要以居住安全、出行平安和人民满意为最高目标，采取更加坚决、更加有力的措施建设平安楚雄，让人民群众更有安全感！

四、加强政府自身建设，进一步提升政府统筹力和执行力

推进跨越发展、全面建成小康社会，必须切实加强政府自身建设，为确保完成今年和“十三五”各项目标任务提供坚强保障。

加快建设法治政府。坚持法定职责必须为、法无授权不可为，把政府工作全面纳入法治化轨道，按照“职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信”的要求，到 2020 年基本建成法治政府。自觉接受州人大及其常委会的法律监督、工作监督和州政协的民主监督，扎实开展民主协商。建立健全“公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定”相结合的行政决策体系。加快政务信息平台建设，加大政务公开和政策宣传解读力度。全面落实行政机关负责人出庭应诉和刑事案件主办警察出庭作证制度，加强和改进行政应诉工作。

加快建设创新政府。坚持创新驱动、解放思想，在突破和创新中完善思路、找到出路、开拓新路，鼓励保护干部干事创业，鼓励各级干部争做改革创新的路路人和跨越精神的提振者。

加快建设廉洁政府。巩固“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育成果，严守政治纪律、政治规矩，做政治上的明白人。严格执行中央八项规定和省州实施办法，推进解决“四风”问题常态化和长效化。全面落实党风廉政建设主体责任和监督责任，切实履

行“一岗双责”，严格执行廉政准则和纪律处分条例，做遵规守纪的模范，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明。

加快建设服务型政府。加强教育培训，全面提高领导干部发展经济、治理社会的专业化水平。切实加强作风建设，以治庸提能力、以治懒增效率、以治散正风气。增强责任意识、担当意识、创新意识和风险意识，着力提高服务效率和质量，加大对懒作为、不作为、乱作为等问题的责任追究。完善综合绩效考核评价机制，做到奖惩分明，确保政府高效运转。

加快建设协同政府。建立健全部门之间充分沟通、有机衔接、通力合作的工作体制机制，完善跨部门协作的工作制度，统筹各方力量，整合各类资源，合力推进政府工作。

各位代表！幸福不会从天降，全面小康靠实干。人民重托扛在肩，只争朝夕勤耕耘。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在州委的坚强领导下，凝心聚力、苦干实干，为夺取全面建成小康社会新胜利而努力奋斗！