

2016年云南省德宏州政府工作报告

——2016年1月15日在德宏州第十四届人民代表大会第四次会议上

州长 龚敬政

各位代表：

我代表州人民政府，向大会报告工作。请各位代表连同《德宏州国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）》一并审议，并请州政协委员提出意见。

一、“十二五”时期经济社会发展成果丰硕

“十二五”时期，是德宏发展历程中极不平凡的五年。五年来，在省委省政府和州委的坚强领导下，在州人大和州政协的监督支持下，州人民政府团结带领全州各族人民，紧紧围绕建设“沿边特区、开放前沿、美丽德宏”总目标，全面实施生态立州、科教兴州、产业富州、开放强州、和谐稳州战略，各项工作取得显著成绩，圆满完成了“十二五”规划的主要目标任务，为全面建成小康社会奠定了坚实基础。

2015年是“十二五”规划的收官之年，也是“十二五”时期异常艰难的一年，面对世界经济复苏缓慢、国内经济下行压力持续加大的严峻形势，我们认真贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神、省委省政府和州委的各项决策部署，主动适应经济发展新常态，坚持稳中求进，着力推进改革开放，着力改善基础设施，着力培育壮大产业，着力发展民生事业，着力加强城乡建设，切实维护民族团结边疆稳定，切实加强政府自身建设，全州继续呈现出经济稳中向好、社会和谐进步、文化繁荣发展、民族团结和睦、边疆稳定安宁的良好局面，为“十二五”画上了圆满句号。

——过去的五年，是我州经济实力全面跃升的五年

“十二五”末与“十一五”末相比，全州地区生产总值翻一番，年均增长10.6%。规模以上固定资产投资总额增长1.7倍，年均增长22.3%。社会消费品零售总额增长1.1倍，年均增长16.5%。外贸进出口总额增长3.4倍，年均增长34.4%。地方公共财政预算收入增长1.4倍，年均增长19.3%；地方公共财政预算支出增长1.1倍，年均增长16.5%。城镇常住居民人均可支配收入增长66.5%，年均增长10.7%。农村常住居民人均可支配收入增长1.1倍，年均增长16.1%。三次产业比重由“十一五”末的26:34:40调整为25:25:50，结构进一步优化。

刚刚过去的2015年，全州实现地区生产总值292.3亿元，增长7.8%。工业增加值49.4亿元，增长2.5%。固定资产投资251亿元，下降2.3%。社会消费品零售总额112.1亿元，增长11.3%。外贸进出口总额49.9亿美元，下降6.2%。地方公共财政预算收入32亿元，增长3.1%；地方公共财政预算支出124.5亿元，增长2.3%。旅游业实现总收入157.6亿元，增长23.9%。城镇常住居民人均可支配收入23010元，增长8%。农村常住居民人均可支配收入7917元，增长10.7%。除固定资产投资、地方公共财政预算收入、外贸进出口总额外，其他指标均完成年初人代会审议通过的预期目标。

——过去的五年，是我州改革开放实现新跨越的五年

瑞丽试验区建设全面推进。自 2011 年党中央国务院决定建设瑞丽沿边重点开发开放试验区以来，坚持突出开发和开放两大主题，围绕通道枢纽、产业基地和交流平台三大功能，倾力打造瑞丽重点开发开放试验区国字号的金字招牌。成立了试验区工管委，全面履行对试验区建设的统筹、决策、指挥、协调和监督职能。建立了总体规划和 6 个专项规划为支撑的规划体系，通过“同城化”改革，理顺了瑞丽、畹町、姐告三地的行政管理体制，实行试验区计划统计单列，体制机制逐步完善。认真落实省政府 28 条、州政府 21 条支持政策，企业所得税“五免五减半”等系列优惠政策全面落实，政策洼地效应日益显现。开发建设扎实推进，互联互通基础设施得到显著改善，园区建设实现新突破，产业培育取得重大成果，西南安全屏障建设同步推进；开放合作纵深开展，交流机制更加完善、国际经贸加快转型升级、人文交流深度拓展，多领域先行先试实现新突破，成为全州深化改革、扩大开放、加快发展的火车头。

沿边金融综合改革亮点纷呈。中缅货币兑换中心在瑞丽设立，探索发布中缅货币兑换汇率“瑞丽指数”，缅籍人员账户开立、非现金跨境支付等跨境金融创新成果丰富。民营金融发展成效显著，全省首家混合制资本管理公司在陇川成立，全州共有 33 家小额贷款公司、2 家融资登记公司、2 家资本管理公司。富滇银行、瑞丽沪农商村镇银行、恒丰银行瑞丽小微支行等金融机构先后落户我州。全省首个“境内关外”银行卡刷卡无障碍示范区在瑞丽启动。保险服务领域不断拓宽。2015 年末全州金融存贷款余额分别为 537.1 亿元、382.9 亿元，比“十一五”末分别增长 84.9%、136%。存贷比从 55.9%提高到 71.3%，金融支持地方经济社会发展力度不断加大。信贷资产质量指标 2015 年居全省最好水平。

对外交流合作积极开展。成功举办中缅瑞丽—木姐跨境经济合作区国际研讨会、首届跨喜马拉雅发展论坛、孟中印缅卫生疾控论坛等活动。建立与缅甸商务部、旅游部等部门定期会晤机制。设立驻缅甸曼德勒、密支那、腊戍三个商务代表处，瑞丽与缅甸木姐市、芒市与韩国江陵市分别结成友好城市。设立中缅民生项目基金，启动缅中友谊广场、105 码卫生院等一批对缅援助项目前期工作。我州在木姐设立的妇女儿童发展中心办公室成为我国在缅甸设立的首个非政府组织。中缅边境教育合作创新发展，累计培训华文教师 1625 人次、接纳外籍学生 6200 人、赠送中文教材 138 万册。创办多个缅文版报刊及网站，开展了与缅甸等南亚东南亚国家媒体记者交流活动。连续 3 年举办了云南—东盟国际足球公开赛。成功举办首届中缅边境青少年“手拉手·心连心”友好交流活动。

各项改革深入推进。政府职能转变和机构改革、事业单位分类改革、机关事业单位养老保险制度改革、公车改革有序推进。完成新一轮州对县市财政管理体制深化改革。稳步实施“营改增”试点工作。全面推行商事登记“三证合一、一照一码”改革，市场活力进一步激发。口岸“三个一”和无纸化通关改革成效显著，通关便利化水平全省领先。启动不动产统一登记制度改革。农村土地承包经营权确权登记颁证“三权”分置工作有序推进。顺利完成农村集体林权主体改革和农垦属地化管理改革。“小升初”免试入学、高中招生改革初显成效，妥善解决外籍学生、随迁子女入学问题。县级公立医院改革全面实施，全部实行药品零差率销售政策，新型农村合作医疗制度、基本药物制度、基本公共卫生服务等改革惠及千家万户。出台殡葬管理实施办法，稳步推进殡葬改革。公益性文化事业单位和国有文化院团改革顺利完成。

——过去的五年，是我州产业发展取得重大突破的五年

高原特色农业发展成效显著。2015 年全州实现农林牧渔业总产值 119 亿元，比“十一五”末增长 41.7%，年均增长 7.2%，农民增收“保八争千超万”工程卓有成效，农村常住居民人均可支配收入连续 5 年高位增长，农业农村经济保持平稳较快发展。粮食连续 12 年丰收，继续保持全省唯一粮食净调出州的地位。糖、茶、胶、畜牧、水产等传统产业巩固提升。咖啡、坚果、柠檬、油茶、核桃、石斛等生物特色产业稳步发展，种植面积突破 140 万亩，荣获中国“坚果之乡”、“咖啡之乡”荣誉称号。冬农开发做强做优，特色优质烟叶后备战略基地建设成效显著，累计实现产值 28.1 亿元，税收 6.1 亿元。主要农作物耕、种、收综合机械化水平达 52%，农业科技贡献率达 55%以上。新型农业经营主体快速发展，龙头企业达 104 户，农民专业合作经济组织 1195 个。各类惠农资金兑付到位，减轻农民负担工作全面落实。

工业经济持续增长。2015 年全州工业增加值比“十一五”末增长 70%，年均增长 11.2%。园区建设加快推进，园区产值占全州工业总产值的 47%。工业结构调整取得重大突破，北瑞汽车、银翔摩托等制造业项目落户德宏，填补了我省乘用车和摩托车制造业空白。制糖、水泥等传统产业升级改造升级成效明显，安琪酵母、遮放贡米、后谷咖啡、迪思坚果等加工龙头企业进一步做大做强。

商贸流通快速发展。进出口总值高位增长，边境贸易和口岸流量位居全省前列。五年累计实现进出口总额 160.6 亿美元，年均增长 34.4%，与“十一五”比，进出口总额增长 3.4 倍，口岸出入境人员增长 1 倍，进出口货值增长 1.3 倍，利用外资增长 1.7 倍。畹町芒满通道实现临时开放。新建瑞丽、章凤、盈江等一批口岸联检设施，多个口岸成为全国粮食、水果、植物种苗进境指定口岸。贸易结构明显升级，加工贸易、能源产品、通讯器材、交通运输设备成为贸易增长新支柱。新建成一批城乡批发集贸市场，内贸流通服务更加便民高效。累计完成社会消费品零售总额 445.7 亿元，比“十一五”增长 1.3 倍。

旅游文化产业加快发展。恢复了中缅边境旅游异地办证。建成畹町边关文化园、边寨喊沙、景成地海、龙安温泉、金塔温泉和孔雀湖酒店等一批重点旅游项目，完善了旅游标示牌、观景台等旅游基础设施。芒市机场 2015 年旅客吞吐量突破 130 万人次，比“十一五”末增长 2 倍，年均增长 24.4%，成为云南第 3 个跨入全国中型机场行列的支线机场。五年累计接待旅游总人数突破 3900 万人次、旅游业总收入 529.3 亿元，分别比“十一五”增长 1.1 倍、2 倍。建成芒市珠宝小镇文化产业创意园区、瑞丽珠宝翡翠博物馆、南亚红木家具博览中心、盈江翡翠毛料城等一批重点项目，培育了珠宝、红木、民族工艺品加工等特色文化产业。

科技支撑更加有力。深入实施创新驱动发展战略，实施国家、省重大科技项目 285 项。与 30 家重点高校、科研院所建立科技合作关系，聘请 13 位中国工程院院士担任德宏州经济发展顾问，建立 14 个院士（博士）专家工作站。五年荣获省政府科技进步奖 5 项，中国驰名商标 2 个，云南省著名商标 50 个，云南名牌产品 11 个，获得专利 523 项，培育认定省、州科技型企业 88 户。

招商引资成效显著。五年累计完成招商项目 565 项，实际到位内资 786.5 亿元，比“十一五”增长 4.5 倍，年均增长 31.1%。中国石油、北汽集团、海螺集团、银翔集团等一批知名企业落户我州。

——过去的五年，是我州基础设施建设快速发展的五年

交通建设突飞猛进。累计完成公路投资 169.2 亿元，比“十一五”增长 3 倍。投资 107.5 亿元的龙瑞高速建成通车，实现德宏高速公路零的突破。320 国道改造提升工程顺利完成。投资 22 亿元的瑞陇高速顺利推进。完成芒梁、腾陇二级公路建设。州内 2 小时经济圈基本形成。乡镇通沥青（水泥）路比例达 100%，建制村公路通畅率达 83.7%，分别比“十一五”末提高 8 个、55.4 个百分点。畹町芒满—缅甸芒友（105 码）二级公路建成通车。大瑞铁路德宏段控制性工程全面开工。瑞丽景成直升机场建成，瑞丽航空、德宏南亚通用航空正式运营，芒市机场“一关两检”及机场跑道延长改造工程和陇川通用机场前期工作进展顺利。

农田水利基础不断夯实。五年累计完成水利投资 28.6 亿元，比“十一五”增长 1 倍。建成大中小型水库 5 座，续建及新开工水库 6 座，病险水库除险加固 34 座，盈江大型灌区基本建成，累计新增有效灌溉面积 14.7 万亩，水利化程度达 62.7%。陇川麻栗坝大型灌区项目前期工作取得重大进展。治理水土流失面积 291 平方公里，完成干支渠防渗 383 公里，建成“五小水利”工程 5.8 万件，累计解决 32.2 万人的农村人口和中小学校师生饮水安全问题。完成界河和中小河流治理 104 公里，以供水、防洪、灌溉、生态保护为主的水利工程体系初步形成，防汛抗旱能力显著提高。投入资金 19.4 亿元，实施“兴地睦边”、中低产田改造项目 93 个，新增耕地 12.8 万亩。投入资金 4.3 亿元，实施耕地占补平衡项目 33 个，建设规模 12.79 万亩。

城乡面貌日新月异。2015 年末，全州常住人口城镇化率达 41.7%，比“十一五”末提高 7.5 个百分点。累计完成市政基础

设施投资 73 亿元，比“十一五”增长 46%。建成芒市金孔雀大街、瑞丽大道、盈江允燕大道、陇川环城东路、梁河龙窝大道等一批重点市政道路，新增城市道路 147 公里，新增城镇供排水管道 332 公里，城市供水普及率达 90%，污水处理率达 80%，生活垃圾无害化处理率达 90%，城市绿化覆盖率和绿地率分别达 34.1%和 29%，成功创建芒市国家级卫生城市、园林城市和瑞丽省级园林城市。大力推进美丽乡村和新农村建设，出台《德宏州村庄规划建设管理条例》，实现村庄规划全覆盖。投入资金 8.9 亿元实施农村农场危房改造和地震安居工程建设，7.5 万户农村农场居民的住房得到根本改善。实施“人居环境提升三年行动计划”，城乡环境明显改善。

能源通讯快速发展。五年累计完成电力投资 50.8 亿元，新增水电装机容量 69.1 万千瓦，新建及改造 220 千伏变电站 3 座，110 千伏及以下变电站 22 座，完成第一轮城乡电网改造升级，水电外送能力和供电质量大幅提高。中缅输油气管道建成输气，帕底天然气母站和 4 座加气站投入使用。累计完成通信设施建设投资 15.5 亿元，在全省率先实现所有行政村通光纤，全州城区、行政村 4G 信号全覆盖，公路沿线信号覆盖率达 95%以上。

——过去的五年，是我州民生保障取得重大进步的五年

教育教学质量大幅提升。教育投入占公共财政支出年均达到 14%以上。投资 20.4 亿元，建成德宏师专、德宏职业学院、盈江民族完全中学新校区。投资 15.7 亿元，重建校舍 94.5 万平方米，完成规划建设任务的 129.9%。“两免一补”等惠民政策得到全面落实。与“十一五”末比，学前三年毛入园率由 36%提高到 71.8%、残疾儿童入学率由 87.8%提高到 92.7%、高中阶段毛入学率由 48.6%提高到 70%。初中毛入学率达 118.8%，小学入学率达 99.8%。高考本科上线率由 48.5%提高到 64.3%，2015 年首次获取全省文科状元，高中教育教学质量进入全省前列。职业教育、高等教育稳步发展，师资队伍建设全面加强，教育教学质量全面提升。

文化事业蓬勃发展。州、县、乡、村四级文化网络体系基本形成，建成各类文化服务站点 4448 个。基层文化活动日益活跃，开展送戏下乡 2657 场、各种群众文化活动 1650 场。创作了《刀安仁》、《烈焰景颇》等一批精品剧目。非物质文化遗产得到抢救性保护，全州获批保护名录项目 193 项、代表性传承人 252 人。地方广播电视节目覆盖率达 50%、广播电视综合覆盖率达 96%，译制少数民族影视剧 284 部、电视剧 1626 集。新建州级老年人体育活动中心 1 个、县级全民健身活动中心 3 个、乡村篮球场 619 块。举办了德宏州首届运动会等多种体育赛事，全民健身运动蓬勃开展，竞技体育水平稳步提高。

卫生计生服务能力持续提升。五年累计完成卫生基本建设投资 6 亿元，比“十一五”翻了一番，医疗卫生支出 9.4 亿元，比“十一五”增长 71.6%，建成覆盖州、县、乡、村四级医疗卫生服务机构，城乡公共卫生、基本医疗卫生、疾病防控、突发公共卫生事件应急处置能力明显增强，群众“看病难、看病贵”问题得到有效缓解。基本公共卫生服务人均经费从 15 元提高到 40 元。实现全州范围内免费婚检和“两癌”筛查。城乡居民健康档案建档率提高到 84.8%、电子建档率达 81%。优生优育服务水平不断提高。民营医院健康发展。

社会保障水平全面提高。城乡社会保障体系进一步健全完善，社会保险参保人数达 106.6 万人，比“十一五”末增长 80.4%，实现了社会保险全覆盖。建立了城乡居民养老保险制度和居民医疗保险制度。企业退休人员月人均基本养老金年均增长 10%以上。筹集救助资金 20.5 亿元，保障了城乡低保对象的基本生活。农村五保对象集中供养率达 18%。医疗救助实现全州“一站式”即时结算，发放医疗救助资金 2.4 亿元。新农合参合人数从 88.5 万人增加到 95 万人、参合率达 99.1%，筹集标准从人均 140 元提高到 470 元，最高支付限额从 3 万元提高到 12 万元。发放孤儿基本生活补助费 9332.6 万元，中国儿童福利示范区项目建设成为全国样板。养老床位由“十一五”末的每千人 7.3 张增加到每千人 13.4 张，累计发放高龄补助资金 3555 万元，近 1.7 万名高龄老人享受高龄保健补助。投资 50.7 亿元建设保障性住房 4.5 万套，城镇困难户住房困难问题得到有效缓解。

扶贫攻坚成效显著。精准扶贫工作全面推开，“挂包帮”、“转走访”活动扎实开展。五年累计投入财政专项扶贫资金 40.4 亿元、整合部门和社会资金 13 亿元，实施整乡推进 9 个、行政村整村推进 46 个、自然村整村推进 1008 个，兴边富民项目 265

个，以工代赈项目 61 个，完成易地扶贫搬迁 4567 户 20336 人。省烟草专卖局（公司）总投入 8.5 亿元的对口帮扶阿昌族项目顺利启动。争取到农发行易地扶贫搬迁专项贷款 54.9 亿元，到位 24 亿元，易地扶贫搬迁三年行动计划启动实施。农村贫困地区生产生活条件得到较大改善，群众自我发展能力和信心不断增强，实现 12.69 万人脱贫，贫困人口从“十一五”末的 20.62 万人下降到 7.93 万人，贫困发生率从 20.8% 下降到 8.5%。

救灾防灾与恢复重建成绩突出。成功应对盈江地震、芒海泥石流以及全州洪涝、干旱、冰雹等重大自然灾害，累计投入抢险救援资金 5 亿元、恢复重建资金 50 亿元，救助受灾群众 157.3 万人次，转移安置受灾群众 19.4 万人次，重建民房 1.5 万户，修复加固民房 5.2 万户。完成投资 2.9 亿元，实施地质灾害治理工程 380 个，整体搬迁项目 24 个。完成投资 3164 万元，实现全州主要江河水文测报全覆盖。建成 38 个人工增雨防雹固定作业点。防灾减灾能力明显提升。

——过去的五年，是我州和谐社会建设取得新成就的五年

社会治理全面加强。健全社会治安防控体系，严厉打击各类刑事犯罪活动，加大反恐打击力度，扎实做好边境维稳和管理工作，人民群众的安全感进一步增强。持续深入开展禁防人民战争，毒品危害和艾滋病蔓延势头得到有效遏制，我州从艾滋病危害重灾区转变为全国艾滋病防治示范区。试行缅甸边民入境通婚登记备案制，出台《外籍人员务工管理办法》，外籍人员管理“一站式”服务模式得到国家和省的充分肯定。率先在全省推行物流寄递业实名制管理。群众工作进一步加强，构建了州、县、乡三级视频接访平台，民意诉求渠道进一步畅通，合理诉求得到妥善解决，信访秩序进一步规范；人民调解、行政调解、司法调解联动工作机制不断完善，矛盾纠纷得到有效化解。“六五”普法深入推进，公民法律意识进一步增强。双拥优抚安置工作扎实开展，军民融合发展更加紧密。安全生产、道路交通、消防工作不断加强，安全生产形势总体向好。

市场管理不断强化。高度重视城乡市场监管，市场诚信体系建设稳步推进，消费者合法权益得到有效保护。严抓农产品质量安全监管，抽样监测合格率达 96% 以上。加大食品药品安全监管，五年来未发生重大食品药品安全事故。实施“质量兴州”战略，连续 4 年开展政府质量奖和德宏名牌评审工作，产品、工程、服务、旅游、环境等质量综合水平不断提升。

环境保护更加有力。严禁高污染项目进入，强化污染减排重点行业监管，对全州重点污染项目开展了达标排放专项整治。大力推进节能降耗减排，万元 GDP 能耗年均下降 2.6%，主要污染物排放完成省政府下达的控制指标。加强重点污染源和农村环境连片治理，加大对全州饮用水源地、大气污染和建设项目的监督管理。创建了 11 个省级生态乡镇。

民族团结更加巩固。大力实施扶持人口较少民族发展专项规划，人口较少民族建制村“五通十有”和聚居区“一减少、二达到、三提升”目标基本实现。启动了兴边富民沿边三年行动计划。坚持每年开展民族团结月活动，隆重召开了第七次民族团结进步表彰大会，广泛宣传民族团结进步先进事迹。民族团结进步边疆繁荣稳定示范区建设取得明显成效，民族宗教政策得到全面落实，民族宗教关系更加和谐。

——过去的五年，是我州公共服务水平全面提升的五年

依法行政深入推进。自觉接受人大及其常委会法律监督、工作监督和人民政协民主监督，主动听取各人民团体、工商联和各族各界的意见建议，认真做好代表建议和委员提案办理工作，五年共办理建议 537 件、提案 564 件，办复率 100%，满意率、解决率逐年提高。政府决策程序、行政处罚和行政复议进一步规范，行政执法监督不断加强。法律顾问、专家论证、社会听证、合法性审查、重大事项风险评估、文件合法性前置审查等制度进一步健全，政府决策科学化、民主化、法治化水平明显提高。

政务服务水平不断提升。积极简政放权，规范行政审批项目名称 140 多项，取消或调整行政审批事项 114 项。全面落实法治政府、责任政府、阳光政府、效能政府 16 项制度，进一步提升政务服务和公共资源交易管理水平，完善五级为民服务体系，全面推行网上审批，政务服务更加规范、透明、高效。狠抓决策部署、重大项目、重点工作和热点难点问题督办，政府督查工

作成绩突出。

作风建设成效显著。认真落实中央八项规定精神，深入开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育，严格执行国务院“约法三章”，出台治理庸懒散慢六条规定、治理行政不作为五项纪律，规范领导干部办理婚丧喜庆事宜，清理吸毒公职人员，严肃整治不作为、慢作为、乱作为问题。坚决纠正“四风”突出问题，“三公”经费大幅下降。

廉政建设全面加强。认真落实党风廉政建设主体责任和监督责任，出台政府系统廉政建设“三项要求”。支持纪检监察机关转职能、转方式、转作风，突出专项检查，确保政令畅通。建成州警示教育基地，成立德宏州廉政教育培训管理处。抓实“德宏热线”，畅通群众诉求渠道。加大行政监察、审计监督力度，严厉惩治腐败，五年来纪检监察机关共立案查处 715 人，问责 276 人，廉政建设和反腐败工作卓有成效。

与此同时，统计、编制、外事、海关、检验检疫、气象、人防、移民、供销、侨务、对台、档案、保密、政研、史志、残联、红十字、新闻出版、工青妇、老体协、关心下一代等工作健康发展。

各位代表！过去五年，是我们抢抓机遇、迎难而上、奋力拼搏的五年，更是辉煌、发展、胜利的五年。我们所取得的成绩，是省委、省政府和州委坚强领导的结果，是州人大、州政协监督支持的结果，是全州各族干部群众团结奋斗的结果。在此，我代表州人民政府向奋战在全州各条战线上的广大工人、农民、干部、知识分子、离退休老同志，向驻德宏人民解放军、武警官兵和公安干警，向中央、省驻德宏各单位，向所有关心支持德宏改革开放、建设发展、和谐稳定的社会各界人士、人民团体，表示崇高的敬意和诚挚的感谢！

在总结成绩的同时，我们更清醒地认识到，德宏经济社会发展还面临诸多困难和压力。一是全州发展不充分、不平衡、不协调、底子薄、基础差的状况尚未根本改变，贫困面大、程度深，自我发展能力弱。二是德宏面向南亚东南亚的大通道尚未建成，区位优势转化为发展优势任重道远。三是产业支撑能力不足，小、散、弱的状况还未得到根本扭转，支柱产业培育和调结构、转方式、促升级任务艰巨。四是财政收支矛盾突出，消化长期积累的政府性债务压力巨大。五是禁毒防艾、边境维稳和反恐形势依然严峻。六是少数干部缺乏担当精神，责任感、危机感、紧迫感不强，执行力、落实力、创新力不足。对这些问题，我们将高度重视，着力加以解决。

二、科学谋划“十三五”发展，努力实现全面建成小康社会目标

“十三五”是德宏主动服务和融入国家发展战略、加快发展的关键期，是全面建成小康社会的决胜期。主要发展目标是：地区生产总值年均增长 10%；规模以上固定资产投资年均增长 15%；地方公共财政预算收入年均增长 5%；社会消费品零售总额年均增长 13%；外贸进出口总额年均增长 15%；非公经济比重达到 50%；城镇常住居民人均可支配收入年均增长 10%；农村常住居民人均可支配收入年均增长 11%；主要污染物排放总量、万元 GDP 能耗控制在省下达指标以内。

未来五年，我们将遵循创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，紧紧围绕建设沿边特区、开放前沿、美丽德宏总目标，发挥沿边开放、民族团结、生态环境三大优势，突出通道枢纽、产业基地、交流平台三大功能，打好基础设施建设、产业培育、精准脱贫三大攻坚战，以推进瑞丽国家重点开发开放试验区、沿边金融综合改革试验区、边境经济合作区、跨境经济合作区、沿边自由贸易园区五大建设为重点，带动全州各县市协调、快速、健康发展，在以下六个方面实现新突破。

（一）在提升对外开放水平上实现新突破。我们将进一步发挥德宏的特殊区位优势，突破跨境互联互通瓶颈制约，大胆先行先试，在沿边开放上闯出一条新路。一是全面推进瑞丽试验区建设，认真落实国发〔2015〕72 号文件和试验区总体规划、6 个专项规划，积极推进行政管理体制机制、投融资模式、边境管理、人文交流创新。二是推动建设中缅瑞丽—木姐跨境经济合作区，争取创建沿边自由贸易园区，探索建设孟中印缅经济走廊先行区，把德宏打造成我国面向南亚东南亚辐射中心的关键节

点。三是深入推进沿边金融综合改革试验区建设，为经济社会发展提供有力的金融支持。

（二）在改善发展基础条件上实现新突破。我们将着力推进路网、航空网、水网、能源网、互联网“五网”建设，努力构建支撑德宏跨越发展、服务国家战略的综合设施体系。一是构建现代交通网络体系，建成瑞陇高速、腾陇高速，积极推进大瑞铁路、芒盈高速和出境通道建设，实现通建制村公路全部硬化。加快芒市机场改扩建并升格为口岸机场，建成陇川通用机场，增开国际国内航线。二是加快完善水利基础设施网络，建设麻栗坝大型灌区、龙江引水等一批重大骨干水利工程，初步建成安全可靠的德宏“水网”。三是构建能源保障体系，新建一批输变电和配电工程，大力提升供电能力和质量；加快中心城镇天然气供应管网建设，建立完善石化能源储备和供应网络。四是构建现代通信网络，实施“光纤进村入户”工程，实现全州4G信号覆盖率达到95%以上。探索建立离岸数据中心和云服务基地，建设面向周边的区域性信息枢纽。

（三）在培育壮大优势产业上实现新突破。我们将把培育壮大产业作为经济工作的重中之重，努力促进经济转型升级。一是加快高原特色现代农业发展，巩固提升传统优势产业，做优冬季农业，做强特色产业，做大生态牧业。二是大力发展加工制造业，巩固提升建材、电力、食品药品加工等产业，做强汽车、摩托车及农用机械、电子产品、农副产品等进出口加工业。三是大力发展旅游文化产业，新建一批景区景点，壮大珠宝、红木、民族工艺品等特色文化产业。四是大力发展现代服务业，以“互联网+”为抓手，构建覆盖城乡、布局合理、功能完善、优势互补的现代服务业体系。

（四）在发展社会事业和改善民生上实现新突破。我们将坚持以人为本、民生优先，使发展成果更多惠及各族人民。一是优先发展教育，进一步加大教育投入，改善办学条件，深化教育改革，努力提高各级各类教育质量和水平。二是强化科技创新，推动“大众创业、万众创新”，加快科技成果转化，提高科技对经济发展的贡献率。三是推进文化体育事业发展，构建现代公共文化服务体系，丰富群众精神文化生活。四是加强卫生计生工作，支持各类医疗机构协调发展，继续完善覆盖城乡居民一体化的基本医疗保障体系。五是加强社会保障体系建设，完善城乡社会救助和养老服务体系建设，健全普惠型社会福利制度，增强社保托底功能。六是发展民族团结进步事业，加快少数民族聚居区域经济社会发展，努力缩小各民族间的发展差距，全面贯彻党的民族宗教政策，促进社会和谐。

（五）在脱贫攻坚上实现新突破。我们将以贫困乡、贫困村和建档立卡贫困人口全面脱贫为目标，坚持精准扶贫、精准脱贫，加大专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫工作力度，形成脱贫攻坚强大合力。继续实施兴边富民、易地搬迁、整乡整村推进、阿昌族整乡推进整族帮扶等重点项目，着力改善基础设施，重点扶持产业发展，全面提升人口素质，确保2018年全州4个贫困县市整体脱贫摘帽，10个贫困乡、90个贫困村全部脱贫出列；2019年全州建档立卡贫困人口全部脱贫销号；2020年与全国全省同步全面建成小康社会。

（六）在推进城乡一体化发展上实现新突破。我们将全面统筹城乡建设，促进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，推进城乡协调发展。一是全面提升城市发展水平和乡村人居环境质量，继续推进“人居环境提升三年行动计划”，到“十三五”末，全州城镇生活垃圾无害化处理率达到95%以上，污水处理率达到85%以上，90%以上村庄的生活垃圾得到有效治理。二是加快城镇道路、供排水、地下综合管廊等基础设施建设，积极发展城乡公共交通。三是加快美丽宜居乡村建设，实施“六到农家”工程，打造一批特色小镇。四是深化户籍制度改革，促进农业转移人口市民化，全州户籍人口城镇化率达到30%以上。五是深入实施生态立州战略，强化生态建设和环境保护，争创全国生态文明示范区。

三、扎实做好2016年各项工作

2016年是实施“十三五”规划和全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，做好今年的各项工作，对完成“十三五”奋斗目标至关重要。当前，世界经济在深度调整中曲折复苏，我国经济仍面临下行压力，但长期向好基本面没有改变。德宏区位优势突出、优惠政策叠加，随着“一带一路”、辐射中心、孟中印缅经济走廊建设等国家战略加速推进，发展前景更加广阔。我们必须把握发展形势的深刻变化，切实增强危机意识、担当意识、进取意识，着力破解发展难题，努力实现“十三五”良好开局。

2016 年政府工作的总体要求：深入贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中全会、中央经济工作会、习近平总书记系列重要讲话和省委九届十二次、省委经济工作会、州委六届六次全会精神，贯彻五大发展理念，进一步强基础、补短板；兴产业、强实力；抓改革、增活力；扩开放、促发展；转方式、增效益；重生态、促和谐；讲团结、促进步，圆满完成全年各项目标任务，为全面建成小康社会打下坚实基础。

2016 年主要预期目标是：地区生产总值增长 9%，地方公共财政预算收入增长 2%，规模以上固定资产投资增长 10%，社会消费品零售总额增长 10%，外贸进出口总额增长 15%，城乡常住居民人均可支配收入分别增长 8%、10.5%，城镇登记失业率控制在 4.4% 以内，万元 GDP 能耗完成省下达任务。

围绕上述目标，州人民政府将重点抓好七个方面的工作。

（一）加快推进试验区建设，着力提升改革开放水平

全力推进瑞丽试验区建设。继续推进总体规划和 6 个专项规划的落实，积极争取重大项目和重大政策落地。贯彻落实好《国务院关于支持沿边重点地区开发开放若干政策措施的意见》和省政府 28 条政策，用好用活各项支持政策。积极推动中缅签订司法互助和交通运输协定，力争跨境互联互通取得实质性进展。积极开展沿边自由贸易园区前期工作，加快推动中缅瑞丽—木姐跨境经济合作区和昆明—保山—芒市—瑞丽对外开放经济带建设，推进瑞丽、畹町边境经济合作区扩区移位。大力开展招大引强工作，加快工业园区建设，重点发展加工制造业。着力打造姐告购物天堂。

深入推进沿边金融综合改革试验区建设。加强重大项目融资服务对接。充分发挥财政风险补偿专项资金作用，推动“助保贷”、“惠企贷”业务运营。设立农村综合产权流转交易中心，加快“三农”金融信用体系建设，扩大贫困村互助资金试点范围。积极培育发展和从严监管民间融资机构。加快芒市金融广场项目建设，促进金融资源聚集。继续推动债券及产业引导基金发行。推进中缅沿边金融合作，实现金融业务无障碍运行。严控区域性金融风险，维护金融市场秩序。深化投融资体制改革，充分发挥投融资平台融资功能，破解建设资金瓶颈。

深化重点领域改革。稳步实施政府机构改革和行政审批制度改革，分类推进事业单位改革，按时完成公务用车制度改革，深化财税体制改革。全面推进农村土地承包经营权确权登记颁证工作，继续深化林权配套制度改革，稳妥推进农民住房财产权抵押、担保、转让工作，做好全州农村产权流转交易市场建设。落实户籍制度改革政策，实行计生政策与户口登记脱钩，全面解决无户口人员登记户口问题。稳步推进不动产登记工作。出台配套措施，有序推进全州殡葬改革。按照国家和省州的安排部署，抓好其他领域改革，增强发展活力。

积极开展对外交流合作。巩固和完善中缅交流合作机制，促进中缅交流与合作向更深层次、更宽领域拓展，充分发挥驻外机构的沟通、协调和服务作用，推进双边关系务实发展。不断深化中缅民间交流互动，实施好中缅民生项目。继续办好中缅边交会、中缅胞波狂欢节等会展节庆活动。

（二）狠抓基础设施建设，进一步破解发展瓶颈

加快交通重点项目建设。全面完成龙瑞高速附属工程建设，实现瑞陇高速公路建成通车。开工建设腾陇高速、芒市—芒里二级公路改扩建等项目。新建改建农村公路 400 公里。加快大瑞铁路征地拆迁和工程建设。完成陇川通用机场和芒市机场跑道延长线项目前期工作并实现年内开工。全力推进陇川章凤—缅甸八莫公路建设。

夯实农田水利基础。完成麻栗坝水库干渠、梁河小河口水库和芒市清塘河水库主体工程建设，加快梁河箐头河、陇川户岛和盈江长地方水库建设，实施瑞丽江勐养段、芒市大河遮放段等河道治理工程，力争开工建设陇川麻栗坝灌区、梁河弄另电站

水资源综合利用、芒市放马桥水库、陇川南麻水库等重点水利工程。实施农村饮水安全巩固提升工程，力争水质达标率达到全省平均水平。建成“五小”水利工程 1.2 万件。实施 3 个土地整治项目，建设规模 5.7 万亩，新增耕地 1068 亩。

抓好能源和通信设施建设。推进电力城网农网改造升级工程，实施一批输变电和配电项目，进一步提高输送能力和供电质量。加大中小水电站流域整合力度，加快风力、太阳能等新能源项目前期工作。建成芒市、瑞丽天然气管道支线，建设梁河、盈江、陇川城市天然气管网，新建城市燃气管网 20 公里。积极配合开展中缅原油管道上半年通油有关准备工作。改造和新建 1740 座通信基站，进一步提升通信网络覆盖率。

加快口岸基础设施建设。完成芒市机场“一关两检”和国际旅检通道改扩建项目，争取芒市机场航空口岸建成开放。加快芒满通道联检查验设施、姐告滨江边民出入境通道建设。加快电子口岸建设步伐，进一步提升通关便利化水平。继续推进章凤口岸升格工作。

（三）加大产业培育力度，发展壮大优势产业

切实加大招商引资力度。全力以赴打好招商引资攻坚战，把招商引资作为一把手工程，党政主要领导直接抓招商，部门领导大力抓招商，并积极向上争取项目、资金支持。围绕各县市产业定位，以筹办好中国光彩事业·德宏行活动为抓手，创新思路抓招商、突出重点抓招商、优化环境抓招商，明确年度招商重点任务，组建招商工作小组，开展点对点精准招商，确保超额完成 230 亿元招商目标。

加快发展现代农业。围绕农业强、农民富、农村美，以工业化的理念发展农业，着力在提高农业科技含量、调优产业结构、提高组织化程度、壮大新型农业经营主体、提高农业生产者素质等方面狠下工夫，实现突破。继续巩固提升粮、糖、茶、胶等传统优势产业，全面推进烟草、咖啡、柠檬、坚果、核桃、油茶、蚕桑等生物特色产业提质增效。加快畜禽、渔业、果蔬生产基地建设，丰富和满足城乡市场需求。完成冬农开发面积 124 万亩、产值 21 亿元。建设省级 8 个、州级 10 个农产品交易市场。强化农产品品牌培育，充分利用互联网等现代媒介平台，不断开拓新市场。

培育壮大加工制造业。围绕调结构、转方式、促升级，积极采取有力措施帮助企业破解难题，进一步抓好蔗糖、水能、电冶、建材等传统工业。着力发展加工制造业，实现银翔摩托、海螺水泥、蚕茧精深加工、后谷咖啡扩产等项目建成投产，加快北瑞汽车和“两车”配套产业链建设，积极引进农用机械和工程机械装备制造。进一步完善工业园区基础设施建设，加大项目入园工作力度。实现工业总产值 205 亿元，增长 8%；工业增加值 56.6 亿元，增长 9%；规模以上工业增加值 43 亿元，增长 5%。

大力发展旅游文化产业。围绕打造中缅重要旅游目的地和集散地，积极探索建设中缅跨境旅游合作区和边境旅游试验区。全面提升中缅跨境旅游。抓好瑞丽江旅游综合开发、德宏目瑙纵歌文化园、畹町旅游小镇等项目建设。大力发展乡村旅游，打造乡村旅游示范点，提升“农家乐”、“民族旅游特色村”建设、管理、服务水平。充分发挥旅游集团的龙头作用，加大全州旅游资源整合力度，新建一批旅游景点景区。完善旅游服务配套设施，抓好旅游厕所、环州公路沿线景观和游客服务中心建设。进一步拓展航线、增加航班，筹办好第四届云南航空旅游市场（德宏）推介会。大力整治旅游市场秩序，依法维护旅游者和经营者合法权益。提高文化创意创新能力，大力发展珠宝、红木、葫芦丝、阿昌刀、民族织锦等文化产业。

促进对外贸易转型升级。深化对缅经贸合作，确保对缅贸易长期稳定发展。加强边民互市点建设，完善边民互市贸易发展，促进边境小额贸易向综合性多元化贸易转变，探索发展离岸贸易。引导服务贸易加快发展，鼓励企业参与投资、建设和管理境外经贸合作区。大力发展跨境电子商务，加大对粮食、果蔬、橡胶等加工贸易发展扶持力度。积极争取中缅油气管道原油进口和安琪酵母出口就地报关，推进银翔摩托批量生产出口，培育新的外贸增长点。

积极发展现代服务业。以“互联网+”行动为抓手，推动互联网与经济社会深度融合。更好利用互联网推进实体经济发展，

改造提升传统产业，培育发展信息消费、电子商务等新业态，重点在金融、农业、商贸、旅游、教育、医疗、跨境电商等关键领域取得突破。实施信息惠民工程，加快社会公共服务信息化建设，推进州和边境县乡三级电子商务服务平台建设，加快现代物流体系建设。积极发展、依法管理各种中介组织，更好服务经济社会发展。

（四）重视社会事业发展，切实保障和改善民生

坚持教育优先发展。加快发展学前教育，支持普惠性幼儿园发展。全面推进义务教育均衡发展，使 15% 以上的中小学校达到国家标准化建设要求，着力解决大班额、大校额问题。推动教育资源重点向农村倾斜，全面改善薄弱学校办学条件，贫困地区学校教学及生活条件基本满足需要。完善高中阶段教育投入保障机制，扩大高中阶段教育规模。确保今年春季学期德宏师专新校区投入使用，积极抓好“专升本”工作。大力实施中等职业学校能力建设工程，加快高等职业教育发展。推进民航学院筹建工作。继续抓好农村教师周转宿舍项目建设。实施中小学教师信息技术应用能力提升工程，实现村级以上学校互联网全覆盖。

提高科技创新能力。深化科技体制机制改革，加快实施创新驱动发展战略，营造“大众创业、万众创新”的良好环境。推进与华大基因、华南农业大学、创新科技国际联盟等 16 家科研机构合作协议相关项目落地。加快“德宏泛亚国际众创空间”建设。注重发挥已建成院士专家工作站作用，新建州级水稻、汽车工业、民族药业等院士（博士）专家工作站，加大对坚果、肉牛、贡米及辣木产业省级工程技术研究中心培育力度。深入推进科技成果转化，积极引进科技创新人才，不断增强科技对经济发展的支撑力。

繁荣发展文化事业。坚持“文化惠民、服务群众”的原则，进一步加强文化事业基础设施建设，丰富城乡文化生活，努力优化公共服务水平。认真实施文化惠民示范村、地方节目地面数字覆盖、广播电视数字高清改造等工程。积极推进“农村文化乐民基础工程”等项目建设，实施好“国门文体形象”工程和“国门书社”项目。加快推进州图书馆、博物馆、文化馆、傣王宫和德宏景颇文化园区建设，扎实开展送戏下乡、文化大篷车等活动。推动芒市、瑞丽、盈江全民健身中心等项目建设，开展好“七彩云南全民健身活动”，筹办好云南省第一届青少年运动会。

提升卫生计生服务水平。加快推进乡、村两级卫生机构标准化建设。实施好基本公共卫生服务项目，高血压、糖尿病规范管理率达到 50% 以上，重性精神病在册患者年管理率达到 80% 以上。加强州、县级中医院及乡、村两级卫生机构中医能力建设。加大传染病防控投入，抓好登革热、疟疾等重点传染病防控工作，确保传染病疫情稳中有降。强化艾滋病监测检测和感染者管理及医疗救治，抓好跨境和流动人口防艾工作。扎实抓好卫生计生惠民工作，落实好两孩政策，促进优生优育。

大力提高社会保障能力。拓宽就业渠道，扶持创业带动就业，新增城镇就业人员 4200 人。推进和谐劳动关系建设，确保企业合同签订率达到 91% 以上、集体合同签订率达到 80% 以上。实施全民参保计划，深化机关事业单位养老保险制度改革，健全医疗保障体系，完善各险种制度衔接和社会保险跨地区转移，逐步实现人人享有基本社会保障目标。全面加强家庭经济状况核对工作。全面推行医疗救助“一站式”即时结算信息化管理，提升重特大疾病救助水平。加大养老服务投入，健全儿童福利服务和困难青少年群体救助体系。全面落实残疾人福利保障制度，大力宣传慈善政策，实现社会福利普惠。加快已建成公租房配套设施建设，推进分配入住工作。

加快脱贫攻坚步伐。实施好脱贫攻坚“六个一批”工程，深入开展“挂包帮”、“转走访”活动，着力构建专项、行业、社会三位一体大扶贫格局。投入资金 27 亿元，实施好易地扶贫搬迁项目，搬迁安置 7770 户 2.9 万人，建设安置点 112 个。继续实施五岔路、勐约、苏典贫困乡整乡推进项目，新启动 4 个贫困乡整乡推进项目，完成年度行政村、自然村整村推进等项目。投入资金 5 亿元，加快推进阿昌族整乡推进整族帮扶项目，实施经济发展、基础设施、民居保障、综合提升四大工程。确保实现全州 2 万农村建档立卡贫困人口脱贫，芒市脱贫摘帽。

州人民政府承诺继续办好 10 件惠民实事，切实解决好事关人民群众切身利益的问题。

（五）全面统筹城乡发展，加快推进新型城镇化

以科学规划引领城市发展。把创造优良人居环境作为城市工作的中心目标，统筹生产、生活、生态三大布局，努力把城市建设成为人与人、人与自然和谐共处的美丽家园。加快推进 5 县市新一轮城市总体规划修编、建成区控制性详规、集镇总体规划、县城工程专项规划、传统村落保护规划、瑞丽江一大盈江风景名胜区详规和“四规合一”编制等工作。启动瑞丽省级城市规划编制示范试点工作。完成各县市土地利用总体规划调整完善工作。

大力推进城镇基础设施建设。投资 12 亿元，建成芒市河东路、瑞丽金泉路、盈江芒旦路和梁河先锋路延长线等一批市政道路，新建芒市金塔大街延长线、陇川环城南路等市政道路。开工建设城镇供水工程 10 项，污水处理工程 9 项，垃圾处理工程 20 项。加快公共交通体系建设，规划建设一批停车场、停靠站及公厕。加快城市地下综合管廊、天然气管道、绿化景观建设，完成棚户区改造 1747 户。做好瑞丽国家园林城市和盈江、陇川省级园林城市创建工作。

加快美丽宜居乡村建设。加强村庄规划工作，完成农村危房改造 8736 户。启动芒市弄么村、瑞丽喊沙村、盈江蛮允村、陇川曼东村、梁河九保村等 10 个传统村落保护项目。推动芒市遮放、瑞丽畹町、陇川户撒、盈江旧城等特色小镇建设。大力实施乡村建厕改厕工程，加快乡镇、村庄生活垃圾处理收运设施建设，确保全州 30% 的村庄生活垃圾得到有效治理。

提高户籍人口城镇化率。着力发展城市产业，提高城市就业容量，加快推进进城务工人员、外来经商人员就地落户及市民化。加大配套政策措施落实力度，强化后续保障服务，全力保障“农转城”居民“五项保留”、“五项享有”权益，努力实现城镇基本公共服务常住人口全覆盖。推进以满足新市民为出发点的住房制度改革，扩大有效需求，稳定房地产市场。

（六）推进社会治理创新，切实维护社会和谐稳定

推进平安德宏建设。全面深化禁防人民战争，加强涉毒涉艾特殊群体救治救助工作。严密防范、严厉打击各类刑事犯罪活动。深化反恐维稳责任体系和应急处置机制建设，严防暴力恐怖事件发生。加强边境维稳和管理，持续开展边境地区整治，提升边境管控能力。进一步规范流动人口、特殊人群和外籍人员管理服务，加强对非法入境、非法居留、非法务工人员管理清遣工作。提升社会治安防控体系建设信息化水平，建成 3200 个覆盖全州重点区域、部位和乡镇的高清视频监控点。进一步做好群众工作，落实领导包案，推动视频接访，规范信访秩序，完善社会矛盾纠纷预防和排查化解长效机制，切实维护群众合法权益。推进普法工作。加大法律援助工作力度，保障弱势群体合法权益。

加强安全生产和防灾减灾工作。按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”要求，把安全生产责任制落到实处。强化安全生产、道路交通和消防工作，加大监管执法力度，严格事故查处。加强应急值守，做好突发事件预防和应急处置准备。提升地震、山洪、地质灾害等防灾减灾能力，拓宽社会参与渠道，切实保障人民群众生命财产安全。

强化市场监管。继续推进工商登记制度改革，探索市场准入负面清单管理模式。加强信用体系建设和网络交易行为监管，加大对重点消费领域“霸王条款”、传销活动、旅游消费欺诈行为的专项整治力度，切实维护消费者合法权益。实施“质量强州”战略，确保产品质量安全。强化食品药品安全监管和社会共治，严格许可准入，严厉打击销售假冒伪劣食品药品违法行为。推进农资市场监管长效机制建设，强化源头治理，严格农业投入品管理，保障农产品安全。

切实保护好青山绿水。加强生态文明建设，积极开展农村环境连片综合治理和生物多样性保护工作，创建 8 个省级生态文明乡镇和 2 个省级生态文明市。加大森林、湿地和自然保护区保护力度，严守生态红线。淘汰落后产能，关闭转移过剩产能，拒绝“三高”项目进入。加大环保执法监管力度，严格执行建设项目环保“三同时”规定。加强对木材加工企业、用炭企业的整顿、整合和管理，严厉打击偷砍盗伐、乱砍滥伐、毁林开荒等违法行为。强化环境监测，抓好污染减排和大气污染专项治理工作，帮助农民解决秸秆清洁处理问题。认真组织好全民植树活动。

促进民族团结和谐进步。坚持各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的工作主题，扎实推进民族团结进步边疆繁荣稳定示范区建设。实施好兴边富民沿边三年行动计划、少数民族特色村寨建设和世居少数民族传统文化保护传承工程。落实好“两免一补”、少数民族贫困大学生教育基金和民族教育文化优惠政策。开展好民族团结月和各种民族节庆活动，筹备参加国家民委举办的民族自治州成就展。继续加强宗教事务管理，维护宗教领域和谐稳定。

（七）加强政府自身建设，改善优化发展环境

全面推进依法行政。把依法行政贯穿于政府工作各个方面、各个环节，切实维护市场经济秩序和社会公平正义，平等对待各类市场主体，努力营造公平透明的发展环境。坚持“法定职责必须为，法无授权不可为”的原则，建立权力清单、责任清单制度。全面落实政府法律顾问、专家论证、社会听证、合法性审查、重大事项风险评估等制度，降低决策风险，提升依法行政水平。自觉接受人大及其常委会法律监督和工作监督，主动接受人民政协民主监督，认真听取人大代表、政协委员和各族各界意见建议，全面接受人民监督，充分体现人民意愿。

提升政务服务效能。加快转变政府职能，厘清政府与市场、政府与企业、政府与社会的关系，使市场在配置资源中起决定性作用和更好地发挥政府作用。大力推进简政放权，切实减轻企业负担。完善公共服务平台，优化服务流程，方便群众办事创业。健全重点工作和重大项目任务分解落实机制，严格执行行政绩效管理、行政成本控制、行政行为监督、行政能力提升等制度，进一步提高政府工作效能。

切实加强勤政廉政建设。认真践行“三严三实”和“忠诚干净担当”要求，深入推进党风廉政建设主体责任和监督责任落实，把惩治和预防腐败贯穿于政府工作全过程。严格执行中央、省州作风建设各项规定，加大对庸懒散慢、行政不作为、乱作为的查究力度，着力解决为官不为、庸政懒政怠政等问题。严格执行政府廉政建设“三项要求”，完善廉政风险防控机制，讲规矩，守纪律，加强对权力运行的监督制约。强化行政监察和审计监督，严肃查处发生在群众身边的腐败问题，解决好群众反映强烈的突出问题，以反腐倡廉实际成效取信于民，营造风清气正的干事创业环境。

各位代表！完成“十三五”和2016年工作目标，任务艰巨、使命光荣。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委省政府和州委的坚强领导下，牢牢抓住历史机遇，紧紧依靠全州各族人民，积极应对各种困难和挑战，团结拼搏、锐意进取、勇于担当、奋发有为，为全面建成小康社会而努力奋斗！

附件

政府工作报告注释

“瑞丽指数”：指瑞丽市中缅货币兑换中心发布的人民币和缅币兑换汇率。

“境内关外”银行卡刷卡无障碍示范区：指2015年12月14日在瑞丽市姐告建成、全省仅姐告独享的一项银行卡刷卡优惠政策。国内所有银行发行的银行卡都可以畅通无阻地在姐告刷卡消费，且不管金额大小都可以享受26元封顶的全国最优惠刷卡手续费。

中缅瑞丽—木姐跨境经济合作区：在中国的瑞丽市和缅甸的木姐地区各划出一定区域，规划建设中缅瑞丽—木姐跨境经济合作区的核心区和拓展区。通过全方位、多层次、宽领域开放，逐步建成集国际贸易、仓储物流、进出口加工装配、国际会展、现代农业、跨境金融、保险服务、跨境旅游购物、跨境投资合作和边境社会发展事务合作为一体的综合型跨境经济合作区。

“三证合一”：指按照“一窗受理、互联互通、信息共享”模式，将原来企业、农民专业合作社登记时依次申请，分别由工

商行政管理部门核发工商营业执照、质量技术监督部门核发组织机构代码证、税务部门核发税务登记证，改为一次申请，由商行政管理部门核发一个加载统一社会信用代码的营业执照。

“一照一码”：“一照”是指新版营业执照，“一码”是指统一社会信用代码，是每一个法人和其他组织在全国范围内唯一的、终身不变的法定身份识别码。

常住人口城镇化率：通常指县市和乡镇驻地聚集区人口占全部人口（人口数均用常住人口而非户籍人口）的百分比。

户籍人口城镇化率：从2016年1月1日起，按照国务院户籍制度改革意见要求，取消“农业人口”和“非农业人口”的性质划分，户籍人口城镇化率的概念将转变为城镇区域内的户籍人口占总人口的比例。

城乡医疗救助“一站式”即时结算服务管理模式：符合医疗救助条件的城乡社会救助对象在定点医疗机构看病就医，在得到城镇基本医疗保险报销或新型农村合作医疗补偿的同时，得到民政医疗救助；定点医疗机构作为结算单位，医疗救助费用由定点医疗机构垫支、民政部门定期结算。城镇基本医疗保险制度、新型农村合作医疗制度和城乡医疗救助制度实现资源共享、同步结算、无缝对接、统一监管。

脱贫攻坚：到2020年，确保我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困问题。

兴边富民沿边三年行动计划：省委、省政府为进一步加快边境地区经济社会发展、改善沿边各族群众生产生活条件，实现富边、美边、稳边、睦边的一项重要举措。遵循“省做计划、部门支持、州市督导、县级统筹、群众主体、整合资源、集中实施”的原则，采取“部门支持、州市协调、县市整合、社会帮扶、群众参与”相结合的方式筹措资金，三年总投入65.6亿元，努力实现“五通”、“八有”、“三达到”。

“互联网+”：指利用现代信息通信技术以及互联网平台，使互联网与传统行业深度融合，创造新的发展生态，也就是“互联网+各个传统行业”。即互联网金融、电子商务、电子支付、在线教育、在线旅游等等。

“大众创业、万众创新”：通过结构性改革、体制机制创新，消除不利于创业创新发展的各种制度束缚，支持各类市场主体不断开办新企业、开发新产品、开拓新市场，培育新兴产业，形成小企业“铺天盖地”、大企业“顶天立地”的发展格局，实现创新驱动发展，打造新引擎、形成新动力；通过转变政府职能，建设服务型政府，营造公平竞争的创业环境，使有梦想、有意愿、有能力的科技人员、高校毕业生、农民工、退役军人、失业人员等各类市场创业主体“如鱼得水”；通过创业增加收入，让更多的人富起来，促进收入分配结构调整，实现创新支持创业、创业带动就业的良性互动发展；通过加强全社会以创新为核心的创业教育，弘扬“敢为人先、追求创新、百折不挠”的创业精神，不断增强创业创新意识，使创业创新成为全社会共同的价值追求和行为习惯。

“六到农家”：即按照“水、路、电、气、房、景”六到农家的要求进行自然村规划设计建设。

“助保贷”：指地方政府和合作银行共同筛选企业，由企业提供贷款资金50%额度的抵押物，由政府提供的风险补偿资金及企业缴纳的助保资金共同作为增信手段的信贷业务。

“惠企贷”：指金融机构以财政提供的信贷引导资金作为风险补偿，向省工信和信息化委、财政厅、人民银行昆明中心支行、省工商业联合会推荐的工业企业发放贷款的业务。

中国光彩事业·德宏行：今年由中央统战部、全国工商联和中国光彩事业促进会举办，以有投资意向的大中型国企、民企

为参与主体，以“光彩事业”为主题的对边境贫困地区开展重点帮扶和重大招商引资的集中活动。

德宏泛亚国际众创空间：以营造良好创新创业生态环境为目标，以激发全社会创新创业活力为主线，以服务“大众创业、万众创新”为主题，坚持创新与创业相结合、线上与线下相结合、孵化与投资相结合，充分利用广泛社会及民间资源，为广大创新创业人员和企业提供低成本、便利化、全要素、开放式的工作空间、网络空间、社交空间和资源共享空间，面向南亚东南亚国家团队、个人的市场化、专业化、集成化、网络化、特色化、国际化的新型创新创业孵化服务平台。

“六个一批”工程：发展产业脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育及转移培训就业脱贫一批、整族帮扶脱贫一批、社会保障兜底一批。

“四规合一”：以县市全域空间为整合规划范围，将国民经济和社会发展规划、土地利用总体规划、城乡规划和生态环境保护规划四类规划的目标、发展战略思路、空间发展要求、规划方案进行整合，构建空间规划体系，形成统一的全域空间规划信息平台，为科学决策、高效行政提供重要支撑，为各类专业规划编制提出明确的规划依据。

“五项保留”：在稳定和维护转户居民原有权益方面，允许农村居民转户后继续保留农村土地承包经营权、林地承包权和林木所有权、宅基地及农房的使用权、农村集体经济组织资产收益分配权，继续执行原户籍地农村计划生育政策。

“五项享有”：在确保转户居民与城镇居民享有同等权益和待遇方面，切实将农业人口转户后就业、养老、住房、教育、医疗纳入城镇保障体系，实现保障一步到位和城乡制度之间的有效衔接，真正体现“老有所养、病有所医、住有所居、劳有所得、学有所教”。

权力清单和责任清单：权力清单主要是将各部门各项行政职权的行使主体、名称、设定依据、监督方式、救济途径等，以清单形式明确列示出来，向社会公布，接受社会监督，不断强化对权力运行的制约和监督。责任清单就是各部门在权力清单的基础上，按照权责一致、有权必有责的原则，进一步梳理、明晰、界定与行政职权对应的责任事项、追责情形和追责依据等，以清单形式明确列示出来，同权力清单一起公布。

政府廉政建设“三项要求”：从严落实四个责任，全面加强反腐倡廉；从严执行五项纪律，努力促进依法行政；从严整治六种问题，着力打造清廉政府。