

2016年云南省大理白族自治州 政府工作报告

——2016年3月8日在大理白族自治州第十三届人民代表大会第四次会议上

代州长 杨健

各位代表：

现在，我代表州人民政府，向大会报告工作，请连同《大理白族自治州国民经济和社会发展规划第十三个五年规划纲要(草案)》一并审议，并请州政协委员和列席人员提出意见。

一、2015年和“十二五”工作回顾

2015年是大理发展史上意义非凡的一年。习近平总书记到大理考察，为大理跨越发展作出了重要指示，注入了强大动力。一年来，州人民政府在州委的坚强领导下，在州人大及其常委会和州政协的监督支持下，团结依靠全州各族人民，抢抓习近平总书记考察大理重要历史机遇，开拓进取，创新实干，主动适应新常态，全力以赴稳增长，扎扎实实惠民生，努力完成了人代会确定的主要经济发展目标，社会和谐稳定的良好局面不断巩固。

(一)经济保持平稳发展

强化政策落实稳增长。认真贯彻落实中央和省稳增长决策部署，制定出台21条实施意见和抓落实9项制度，着力推动重大政策、重大改革、重大项目落实。全州实现生产总值901.1亿元，增长9.2%；一般公共预算收入78.1亿元、增长3.7%，支出277.4亿元、增长13.9%；城镇居民人均可支配收入27106元，增长9%；农村居民人均可支配收入8806元，增长11%。

突出项目推进增投资。49个省列“四个一百”项目在建39项、完工5项，州级190项重大基础设施项目在建156项、完工24项。广大铁路、大瑞铁路建设稳步推进，大临铁路、上鹤高速、华丽高速大理连接线开工；滇中引水勘察试验性工程祥云段开工建设，永平金河等4件水库建成验收，宾川仙鹅等37件水源工程进展顺利；13个风电和光伏发电项目投产，建成城市天然气管网209公里。主动对接国家政策，争取专项建设基金15.6亿元，投资34.7亿元的洱海环湖截污PPP项目启动实施。规模以上固定资产投资完成649.4亿元，增长10.9%。

积极培育市场扩消费。宾川、剑川列为全国电子商务进农村综合示范县，宾川电商试点交易额突破2000万元；餐饮、旅游、信息等消费持续增长，融e购大理旅游商城交易额达3.2亿元。完成社会消费品零售总额297.2亿元，增长11.1%。强化招商项目策划推介和落地，引进州外到位资金714.6亿元，增长7.5%；实际利用外资1.1亿美元，增长16.3%。完成进出口总额2.6亿美元。

(二)产业培植稳步推进

特色农业发展加快。着力打造十大特色产业，粮食总产 175.6 万吨，增长 1.5%；收购烟叶 141.3 万担，烟农收入 20.9 亿元；畜牧业产值 134.3 亿元，增长 3%；培育新型经营主体 1262 个，新增龙头企业 28 户、土地流转 6 万亩、特色经作面积 10 万亩；培育“三品一标”农产品 20 个，大理特产网、农产品交易网销售突破 8000 万元。农业总产值 366.7 亿元，增长 6%。

工业经济发展企稳。促进工业项目投资，加大一企一策帮扶力度，80 个重点工业项目投产 23 个、在建 45 个，建成标准厂房 20 万平方米，新增规模以上工业企业 28 户；煤炭产业转型升级全面推进，机械制造、矿冶、烟草等传统产业稳步发展，生物医药、食品加工等主导产业发展加快，大理啤酒异地搬迁技改等 23 个项目投产，时骏短途电动车等 34 个项目加快推进。完成非电工业投资 96.6 亿元，增长 7.5%；规模以上工业增加值 221.5 亿元，增长 7.8%。

第三产业发展向好。旅游业引导作用进一步显现，六大景区、高端酒店、智慧旅游建设稳步推进，特色客栈、生态游、乡村游成为新亮点；新开通国内直飞航线 4 条，大理机场旅客吞吐量达 126 万人次，增长 69%。接待海内外旅游者、旅游业总收入分别增长 10.6%、20.3%。物流、快递、商贸等服务业发展加快，商品房销售 114.2 万平方米；金融机构年末存贷款余额 1315.8 亿元、907.7 亿元，比年初增长 11.9%、14.8%，新增社会融资 180 亿元。第三产业实现增加值 350.5 亿元，增长 11%。

创业创新活力增强。加快青年创业示范园、县级中小企业服务中心等平台建设，扶持“两个 10 万元”微型企业 2000 户；新登记企业 6027 户，增长 52%；新增个体工商户 2.4 万户，增长 21%。开展沪滇科技合作项目 12 个，新建专家工作站 2 个、技术中心 7 个，认定国家高新技术企业 9 户，新增专利 524 件。

(三)城乡统筹力度加大

城镇规划建设得到加强。完成剑川、漾濞、云龙新一轮总规修改，大理市和宾川县“多规合一”试点取得初步成效；建成城镇保障性住房 9149 套，弥渡、永平、剑川棚户区改造步伐加快；新建县城污水处理厂配套管网 124.8 公里，新增污水日处理能力 7.5 万吨；海东新城掬秀公园等 29 个项目建成，金湫立交等 32 个项目开工。全州城镇化率达 42.2%，城市绿化覆盖率达 29%。

扶贫攻坚更加精准有效。制定出台精准扶贫政策措施，完成 14 个整乡推进、56 个行政村整村推进、50 个自然村建设，实施农村危房改造 4.5 万户、特困户住新房 3000 户，54 个易地扶贫搬迁安置示范点建设启动。5.3 万名干部职工开展“挂包帮”“转走访”，教育部挂钩帮扶成效明显。实现 6.7 万贫困人口脱贫。

农村基础设施逐步改善。完成农村公路建设 1891.6 公里，建设“五小水利”工程 5 万件，解决 18.6 万人饮水不安全问题；实施土地整治项目 32 个，新增耕地 3.4 万亩；完成农网升级改造项目 82 个，新建“点亮大理”乡村路灯 2.4 万盏；加强传统村落保护，实施美丽乡村建设 51 个、民族特色村寨 7 个。

(四)生态建设成效显著

洱海保护治理力度加大。扎实推进“四治一网”，重拳出击综合整治，立案查处环境违法

案件 128 件，依法拆除违法违规建筑 484 户。建设湿地 5754 亩，新建 62 座村落污水收集处理系统；大理市污水处理厂二期建成运行，兴盛桥至天生桥段综合管网工程开工。加强流域环境管理信息平台建设，强化入湖河流水质水量监测。抓实“三清一控一堵”，全民参与清除垃圾粪便 47.6 万吨，封堵排污口 1378 个。建立五级网格化管理责任体系，实现保护治理精细化。洱海水质稳定在Ⅲ类，有 6 个月为Ⅱ类。

生态环境建设取得成效。饮用水源地、生态功能区和生物多样性保护得到加强，天然林保护、退耕还林、陡坡地治理、义务植树、森林防火工作扎实有效，“三清洁”环境卫生综合整治深入开展。实施 50 个省级重点减排项目，祥云列为全国循环经济试点县，主要污染物排放和单位 GDP 能耗完成省下达任务。

(五) 社会事业持续进步

教育事业健康发展。新建乡镇中心幼儿园 72 所，九年义务教育巩固率达 90% 以上，弥渡县义务教育基本均衡发展通过国家验收；高中阶段教育毛入学率达 85% 以上，高考综合成绩继续名列全省前茅，中等职业教育创新发展；大理学院更名大理大学，滇西应用技术大学总部及健康管理学院开工建设，大理护理职业学院获批筹建；“爱心圆梦”资助 3154 名大学新生入学。

卫生保障能力提升。州医院改扩建、第二人民医院整体搬迁、儿童医院新建加快推进，建成标准化乡镇卫生院 2 个、村卫生室 142 个；公立医院改革稳步推进，基本药物制度全面实施，分级诊疗制度逐步建立，培训乡村医生 900 名。单独两孩政策稳步实施，优生优育服务扎实有效。食品药品监管得到加强。

文化等事业加快发展。州群艺馆、图书馆、博物馆和传媒中心建设改造稳步推进，完成广播电视村村通、户户通建设任务，数字电影院覆盖所有县城；民族文化保护传承力度加大，文艺创作取得成效，可移动文物普查进展顺利，文化市场监管加强。实施城乡体育基础设施项目 422 个，全民健身活动广泛开展。统计调查、防震减灾、外事、侨务、气象、保密、档案、修志、邮政等工作得到加强，工会、青少年、妇女儿童、红十字会、慈善等事业全面发展。

(六) 社会保持和谐稳定

社会保障不断加强。培训农村劳动力 4.1 万人，转移就业 4.9 万人；新增城镇就业 2.3 万人，城镇登记失业率 3.4%。城乡居民社会保障覆盖面不断扩大，新农合参合率 98.6%，农村居民大病保险补偿 6076.6 万元。新建敬老院 5 个、居家养老服务中心 35 个，残疾人服务保障、社会救助、移民搬迁、优抚安置等工作取得成效。应急体系逐步完善，滇西凤仪救灾物资储备库投入使用。

推动民族团结进步。扎实开展“七进”创建活动，命名 100 个州级创建示范单位，巍山民族团结进步示范县和 27 个示范乡镇、村(社区)建设全面完成，样板村、强帮扶村建设稳步推进；全国民族团结进步创建活动经验交流现场会在我州召开。

强化平安大理建设。积极化解矛盾纠纷，加大视频接访、网上信访、联合接访力度，切实解决群众合理诉求；强化专项整治，严厉打击违法犯罪。突出打非治违，安全生产工作得到加

强。积极做好“双拥”优抚、国防动员、民兵预备役和人民防空工作，军政军民团结得到巩固。

(七)深化改革步伐加快

重点领域改革持续推进。全面完成 158 项改革任务，规范政府性债务管理，财税体制改革力度加大，PPP、专项建设基金、专项债券等投融资创新取得成效；设立州和重点县市生态文明建设委员会，领导干部自然资源资产离任审计试点积极开展；大理市农村宅基地制度、剑川旅游综合执法、自然村村民自治等改革试点稳步实施，养老保险、工商登记、水电气阶梯价格等改革进展顺利；网格化社会服务管理、乡镇社会治理资源整合作用显现，土地承包经营权确权登记颁证等农村综合改革有序推进；首开全国地震巨灾保险试点，永平“10·30”地震获赔 753.8 万元。

政府自身建设得到加强。深入开展“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育，干部作风进一步转变。州县市机构改革全面完成，公务用车制度改革稳步推进。精简审批事项 34 项，建成行政审批网上服务大厅，积极推动电子政务应用，工作效率提高。严控“三公”经费，支出下降 5.1%。对主要经济指标、重大项目、争取资金等实行定期督查通报，推动工作落实。

随着 2015 年全州经济社会发展目标的顺利实现，我州较好完成了“十二五”规划目标任务。

——“十二五”是综合经济实力稳步增强的五年。地区生产总值突破 900 亿元，年均增长 11.9%；人均生产总值达 25485 元，年均增长 11.6%。一般公共预算收入和支出实现翻番，年均分别增长 15.7%和 17.4%，2015 年民生支出占一般公共预算支出的比重达 73%。规模以上固定资产投资年均增长 26.1%，社会消费品零售总额年均增长 15.9%。非公经济增加值占比达 47%，提高 3.1 个百分点。三次产业结构由 23：39.7：37.3 调整为 21.5：39.6：38.9。

——“十二五”是城乡基础设施持续改善的五年。新增建成区面积 39 平方公里，城镇化率提高 9.8 个百分点；大理市创建为国家园林城市，云龙、宾川、弥渡、南涧创建为省级园林县城，城市绿化覆盖率提高 6 个百分点。新增高速公路 151 公里、二级公路 422.5 公里、通村硬化道路 5011 公里，实现所有乡镇通油路；建成小（二）型以上水库 15 座、“五小水利”工程 24.6 万件；清洁能源开发利用加快，新增 35 千伏以上变电站 14 座、输电线路 3920 公里；智慧城市建设加快，移动 4G 信号覆盖到行政村。新农村和美丽乡村建设持续推进，群众生产生活条件不断改善。

——“十二五”是人民生活水平明显提升的五年。城镇、农村居民人均可支配收入年均增长 11.4%和 17.7%，新增城镇就业 11.4 万人、转移农村劳动力 25.5 万人次；社会保障体系基本建立，城乡居民基本医疗、养老保险制度实现全覆盖；最低生活保障水平提升，56.9 万贫困人口脱贫。建设城镇保障性住房 5.7 万套，实施农村危房改造 17.3 万户；义务教育巩固率、高中阶段毛入学率稳步提高，文化体育基础设施建设加快、活动丰富多彩；城乡医疗卫生服务体系不断健全，新增病床 5659 张。

——“十二五”是生态文明建设不断加强的五年。认真实施洱海流域水污染综合防治“十

二五”规划，完成保护治理项目 49 项，洱海水质稳定保持在Ⅲ类，30 个月达到Ⅱ类。苍山成功申报世界地质公园，剑川列为国家重点生态功能区，生态州建设扎实有效，森林覆盖率达 60.3%。严守耕地保护红线，治理水土流失 967 平方公里，城乡环境卫生综合整治深入开展，人居环境明显改善。节能降耗和污染减排实现预期目标。

——“十二五”是改革开放深入推进的五年。集体林权制度、水价、土地流转、“三权三证”抵押贷款等农村改革成效明显，服务业、旅游综合改革不断加快；全口径预算、结构性减税等财税改革稳步实施，电力、供销、资源价格等改革持续深化；医药卫生、文化、教育等社会事业领域改革得到加强，事业单位分类改革扎实推进；简政放权力度加大，下放、取消、调整行政审批事项 473 项；金融创新服务扎实有效，存贷款余额均实现翻番；引进州外到位资金 2466 亿元，实际利用外资 3.3 亿美元。

——“十二五”是民族团结进步事业加快发展的五年。民族团结进步示范区建设深入推进，被列为全国示范州创建试点，投入民族地区扶持资金 76.6 亿元，建成示范县、乡镇、村（社区）116 个，民族特色村寨 40 个。启动实施“586”工程，样板村、强帮扶村、示范村建设扎实推进，2 个模范集体、2 名模范个人受到党中央、国务院表彰，省委作出向民族团结进步示范村郑家庄学习的决定。民族地区经济社会发展加快，民族团结、宗教和睦的良好局面更加稳固。

——“十二五”是民主法治建设不断完善的五年。认真执行州人大及其常委会的各项决议决定，自觉接受州人大法律监督、工作监督和州政协民主监督，办理人大代表建议 1807 件、政协委员提案 1869 件，提请审议地方性法规 9 件。认真听取各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体意见。“四五”依法治州规划深入实施，被表彰为全国“六五”普法先进城市。廉政建设不断加强，审计监督、行政监察力度加大。矛盾纠纷排查化解和社会治安防控体系建设扎实有效，新一轮禁毒防艾人民战争深入开展；安全生产责任进一步落实，未发生重特大生产安全事故；防灾减灾能力提升，完成洱源“3·03”地震灾后恢复重建。

各位代表，过去五年成绩的取得，是省委、省政府和州委坚强领导的结果，是州人大、州政协和社会各界有效监督、大力支持的结果，是全州广大干部群众同心同德、团结奋斗的结果。在此，我谨代表州人民政府，向全州各族人民，向各位代表、各位委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体，向驻大理人民解放军、武警部队官兵，向关心支持大理建设发展的各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒地看到，经济社会发展中还存在不少困难和问题，主要是：发展不充分、不平衡、不协调等问题依然突出，经济结构不合理，人均水平低，创新能力不足，发展方式粗放，质量效益不高，产业层次低，新兴产业培育进展缓慢，财政收支矛盾突出，经济领域存在不容忽视的风险；公共服务保障不充分，脱贫攻坚任务艰巨，城市交通和农村教育、医疗等方面薄弱环节较多，增进民生福祉任务繁重；生态环境保护还需加大力度，洱海保护治理任重道远，农业农村面源污染治理难度大，保护与发展的矛盾突出；政府职能转变还需加强，少数地方和部门执行力、责任心和服务意识不强、担当精神不足，对重大政策的研究、贯彻不够主动，违纪违法案件时有发生，影响了党和政府的公信力。由于宏观经济形势变化等原因，“十二五”规划 36 个指标中，生产总值年均增速、社会消费品零售总额、外贸进出口总额、三次产业结构比例、非公经济增加值占比、城镇化率未达到预期目标。对上述问题，我们将采取有效措施加以解决。

二、“十三五”目标任务

“十三五”时期是全面建成小康社会、全面脱贫攻坚的决胜阶段，是深入贯彻落实习近平总书记对云南新定位、对大理重要指示，抢抓机遇加快发展的关键时期。认识新常态、适应新常态、引领新常态是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑，把大理放到全国全省的发展大局和发展进程中来看，我州正处在发展方式转变、结构优化升级的重要关口，处在体制机制变革、发展活力积蓄的重要关口，处在优势充分释放、动力加快转换的重要关口。要树立新常态的新思维，创新发展思路、发展模式、发展方式，使经济既保持中高速增长，又迈向中高端水平，实现发展调速不减势、量增质更优，经济提质增效升级。今后一个时期，供给侧改革将是改革的主攻方向，推进供给侧结构性改革，必须遵循创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，引领和把握经济发展新常态的重大创新，通过优强劣汰提高有效供给，通过创新驱动发现和培育新增长点，通过民生保障发挥社会运行稳定器的作用，按照“情况要摸清、目的要明确、任务要具体、责任要落实、措施要有力”的要求，切实加强供给侧结构性改革。

根据州委《关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》，“十三五”发展的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，把习近平总书记系列重要讲话和对大理工作重要指示精神的学习贯彻引向深入，按照全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，落实创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，不断增进全州各族群众福祉，在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，夯实以综合交通为重点的“五网”基础设施，打赢精准脱贫攻坚战，打响生态文明和文化旅游两个品牌，做好产业转型升级、城乡协调发展、民族团结进步三篇文章，强化改革开放、依法治州、从严治党三个保障，在推进“建设民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心”的进程中闯出一条跨越式发展新路子，确保与全国全省同步全面建成小康社会。

主要目标是：经济发展和经济结构调整实现新突破，地区生产总值年均增长 9%左右，一般公共预算收入过百亿元、年均增长 5%以上，规模以上固定资产投资过千亿元、年均增长 12%以上，三次产业结构调整为 18：40：42，社会消费品零售总额年均增长 10%以上；脱贫攻坚和民生改善实现新突破，现行标准下贫困人口全部脱贫，11 个贫困县全部摘帽，城镇居民人均可支配收入年均增长 9%，农村居民人均可支配收入年均增长 10%；生态建设和环境保护实现新突破，森林覆盖率达 62%，洱海水质总体稳定在 III 类，确保 30 个月、力争 35 个月达到 II 类；深化改革和扩大开放实现新突破，重点领域和关键环节改革取得决定性成果；社会治理和法治保障实现新突破，公民素质和社会文明程度显著提升，法治大理、平安大理建设取得明显成效。

为实现“十三五”规划目标，工作中要把握好七个重点。

(一)着力夯实“五网”基础设施，构建云南省区域性综合交通枢纽。全力构建北接川渝、南出国境、东连滇中、内网互通的综合交通网络，建强枢纽，巩固和提升大理州在区域交通中的重要地位。咬定县县通高速公路的目标，启动昆楚大高速扩容改建和大攀、大临、州内县际等高速公路建设，新增高速公路里程 400 公里；加快建设滇西铁路枢纽，全力支持广大铁路扩能改造和大瑞、大临铁路建设，争取大攀铁路开工建设，力争铁路总里程达 330 公里；加快国道干线公路、农村公路、航运基础设施建设，提升综合交通网络化程度；千方百计推动大理

机场迁建，积极建设通用航空机场。提升水网安全可靠，以深化水利改革为抓手，加快推进大中小型水库、灌区建设，实施宾川海稍大型水库扩建和8件以上中型水库建设，提高城乡供水保障能力；推进城镇供排水和污水处理设施及配套管网建设，重点抓好地下综合管廊建设和洱海流域河道治理；配合做好滇中引水工程建设，积极推进二级配水工程前期工作；新增蓄水库容1.1亿立方米、供水能力1.3亿立方米，力争城镇污水集中处理率达到76%。提升能源网保障能力，推进超高压输电工程、骨干电网、配电网和天然气管网建设，抓好风电、光伏等新能源装备制造，力争建成110千伏以上输电线路7000公里、城市天然气管网450公里，全力打造清洁能源基地、新能源示范基地、能源装备制造基地和跨区域电力交换枢纽。提升互联网共享水平，推进光纤接入网、智慧城市、宽带乡村建设，建成下一代互联网，出口带宽达800G以上；积极推动大数据应用，对接“云上云”行动计划，加快实施“互联网+”专项计划，加速工业化、信息化融合。

(二)着力打赢脱贫攻坚战，3年实现11个县脱贫摘帽。坚持精准扶贫、精准脱贫，聚焦建档立卡贫困人口，因县因乡制宜，因村因户施策，找准“五个一批”脱贫路径，突出扶贫规划和脱贫措施精准到村、到户、到人，加快实施易地扶贫搬迁、农村危房改造和抗震安居工程三年行动计划，完成1.24万户、4.1万人易地扶贫搬迁和22万户农村危房改造；加大贫困地区生态保护修复力度，加快片区扶贫综合开发，实施好建档立卡贫困乡镇整乡推进；全力改善贫困地区教育、卫生条件，统筹协调农村扶贫标准和低保标准，加大各种保险、救助力度，增强特困地区发展能力。落实扶贫开发责任、权力、任务、资金“四到县”制度，以县为平台整合政策、项目、资金，3年集中攻坚阶段每年投入资金100亿元以上，巩固提升阶段每年投入50亿元以上，确保到2018年11个贫困县全部摘帽，33个贫困乡镇、300个贫困村出列，2019年贫困人口全面脱贫，确保小康路上一个贫困地区不掉队、一个贫困群众不落下。

(三)着力打响生态和旅游品牌，争当全国全省生态文明建设排头兵。坚持绿水青山就是金山银山，加快推进生态文明先行示范区建设，形成节约资源和保护环境相得益彰的空间格局、产业结构、生活方式。加强洱海保护治理，落实洱海流域“四治一网”；投资100亿元以上，全力实施流域截污治污、主要入湖河道综合整治、流域生态建设、水资源统筹利用、产业结构调整、流域监管保障“六大工程”，抓实大理市城乡统供水、洱海流域面源污染防治、林业生态建设、地质灾害防治等工作。加强苍山世界地质公园建设管理。实施好退耕还林、公益林管护、天然林保护、重点水源区保护等工程，确保林地面积突破200万公顷，加强湿地和生物多样性保护，积极推进生态州创建。制定和实施重点生态功能区产业准入负面清单，推进国家生态文明试点县、重点生态功能区建设。加快城镇污水、垃圾收处设施建设全覆盖，扎实推进“三清洁”活动，加强农村生活污水、垃圾整治和农业面源污染防控；严格落实节能减排目标责任制，有序淘汰落后产能，严守447.8万亩耕地红线。

做强旅游文化产业，围绕打造世界级旅游目的地目标，充分发挥民族、历史、文化、生态资源聚集优势，构建“一核四区”新布局，突出大景区、大项目、大品牌、大融合、大监管，把旅游产业培育成为主导型支柱产业。加强风景名胜观光、民族乡村体验、历史古迹探秘、宗教文化交流、温泉医疗养生、运动赛事探险、美食娱乐购物等特色产品开发，每年推出1-2个精品旅游景区；大力开拓旅游航线，加快发展智慧旅游等新业态；强化旅游交通、游客服务和自驾车房车营地等基础设施建设；规范提升酒店民宿行业，创新开发旅游商品，促进旅游与一二三产业融合发展。旅游业总收入实现翻番。

(四)着力推动产业转型升级，做强园区、做优龙头、做大产业。坚持走开放型、创新型和

高端化、信息化、绿色化发展新路子，加快培育经济增长新动能。围绕“中国制造 2025”重点，紧盯南亚东南亚市场，优化产业空间布局，推动优势企业、优势产业和生产要素向重点园区、特色园区集聚。做强大理国家级经开区和祥云财富、洱源邓川、鹤庆兴鹤三个省级重点工业园区，突出环境打造，优化产业结构，加快产业培植，力争经开区主营业务收入突破 1000 亿元、三个重点园区分别突破 150 亿元。做优大理省级旅游度假区。坚持绿色发展，做美海东新区，把生态环保优先、绿化先行贯穿于海东开发全过程。做特各县园区，坚持特色发展、错位发展，坚持产业发展与城镇发展同步规划建设，走产城融合发展的新路子。坚持一企一策、扶优扶强，积极培育产业“小巨人”，开展降低实体经济成本行动，支持中小企业做强做大、大中型企业延伸产业链，走集团化发展道路。重点发展旅游、生物医药、先进装备制造、特色农业和食品加工、矿冶建材、现代物流产业，促进产业集聚发展，加快构建具有大理特色的现代产业体系。巩固提升传统产业，扎实推进高原特色农业现代化，构建“三中心一平台”和“两区一带”现代农业发展格局，加快发展休闲农业，稳定发展粮食生产，培植壮大农业龙头企业，建成特色经作基地 1400 万亩。加快传统工业转型升级，鼓励支持协同创新，引进先进技术和改造传统工业，大力发展精深加工，有效化解过剩产能。促进服务业提质增效，推动生产性服务业专业化、高端化，提高生活性服务业品质，积极培育消费新热点。突出园区招商、产业招商，围绕生物医药业、特色生态农业深加工、养生养老、旅游业开展精准招商，强化项目落地和跟踪服务，提升招商引资实效。

(五)着力推动城乡协调发展，建设功能完善的城市、记得住乡愁的镇村。加快县域经济发展，坚持以人为中心的新型城镇化道路，构建优势互补的城乡发展新格局。鼓励引导各县市因地制宜完善规划、改善基础、培育产业，构建多点支撑、特色带动的县域经济发展格局，推进县域争先进位、创新突破、转型发展。围绕把大理市建成滇西中心城市，提升核心承载力和辐射带动力；加快推进“1+6”城市圈规划建设，突出基础配套，加快产业发展，提升环境质量，健全治理体系，彰显文化特色；加快祥云、宾川撤县设市。加大棚户区改造力度，改善群众住房条件。以重点城镇、中心集镇、特色小镇建设为着力点，加快推进小城镇建设，力争户籍人口城镇化率达到 37%以上，城市绿化覆盖率达到 33%。推动基础设施向农村延伸，促进发展要素向农村流动，二、三产业向农村辐射，教育文化卫生资源向农村配置。加大古城古镇古村和古建筑的保护管理力度，加快民族特色村寨和旅游村建设，扎实提升乡村环境，打造一批具有大理特色的美丽乡村，打响“乡愁大理”品牌。

(六)着力推动民族团结进步，促进民生事业持续发展。坚持和完善民族区域自治制度，推进民族团结进步示范区建设，加快民族地区经济社会发展，保护发展民族文化，依法管理宗教事务，做好藏区发展维稳工作。加快发展学前教育，推进义务教育均衡发展，普及高中阶段教育，大力发展各级各类教育，力争九年义务教育巩固率达 95%、高中阶段毛入学率达 90%；以教育部定点挂钩滇西边境片区为契机，支持大理大学与部属高校加强合作；完成滇西应用技术大学总部和两所特色学院建设，提升高等职业教育办学水平。加强城乡文化、体育设施建设，抓好文化遗产传承保护，深入开展全民健身活动。加快滇西医疗中心建设，深化公立医院综合改革，推进与华润医疗合作，健全城乡基层医疗卫生服务体系，促进人口均衡发展。扩大就业促进创业，推行终身职业技能培训制度，力争新增城镇就业人员 12 万人；实施全民参保计划，加快建成城乡全覆盖的社会保障体系，提高保障水平，基本养老、医疗保险参保率达到 95%以上；健全社会福利制度、扶残助残和农村留守儿童、妇女、老年人关爱服务体系。加强普法宣传教育，提高社会治理法治化水平；强化安全生产、食品药品监管，建立社会矛盾纠纷多元化解机制，完善立体化治安防控体系，建设平安大理。深化群众性精神文明创建活动，加强思想道德和社会诚信建设，倡导全民阅读，普及科学知识，提高公民文明素质和社会文明程度。

(七)着力推动深化改革开放,不断增强发展活力动力。围绕市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,加快推进供给侧结构性改革,形成有利于转型发展的体制机制,扩大有效供给和中高端供给。加大简政放权力度,营造干事创业的政务环境和公平法治的营商环境。推进经济所有制、市场机制改革,深化农村综合改革,构建新型农业经营体系。加快财政金融、投融资体制改革,推动教育、卫生、科技、生态文明体制改革。加强统计调查制度改革,建设新型智库。完善人才激励、保障和流动机制,大力培养和引进各类人才。抓好国家、省安排的各项改革试点性工作。主动服务和融入国家、省重大开放战略,扩大对外对内开放,拓展经贸人文交流合作,培育壮大外向型产业基地,促进对外贸易优化升级,进出口总额年均增长10%以上。

三、2016年工作重点

今年是自治州成立60周年,也是“十三五”的开局之年,必须开好头、起好步。全州经济社会发展主要预期目标建议为:地区生产总值增长9%,一般公共预算收入增长3%,规模以上固定资产投资增长12%,规模以上工业增加值增长7.2%,社会消费品零售总额增长10%,城镇登记失业率控制在4.3%以内,城镇居民人均可支配收入增长9%,农村居民人均可支配收入增长10%,确保洱海水质有6个月、力争7个月达到Ⅱ类。

为实现上述目标,重点抓好十个方面工作。

(一)推进重大项目建设

以“五网”建设为重点,把项目工作作为各级各部门的头等大事,重点实施160项重大项目,确保完成规模以上固定资产投资727亿元以上。

建成一批重大项目。综合交通建设完成投资100亿元以上,确保上鹤高速公路建成投入运行,完成214、320国道境内段改造提升和全州1000公里农村公路建设。完成鲁地拉电站扫尾,实现苗尾电站首台机组发电,洱源凤华山等8个风电、光伏电站建成投产。完成巍山锁水阁水库等7件重点水源工程竣工验收。建成一批城建、环保、教育等社会事业项目,加快推进建州60周年重大基础设施和民生改善项目建设。

推进一批重大项目。全力推进昆楚大高速扩容改建和大攀、宾南高速公路建设;配合实施好广大铁路扩能改造工程,完成好大临铁路征地拆迁任务,6月底全线全面开工建设,催促大理铁路大理段全面复工;启动大理市城市轨道交通旅游专线建设。推进800千伏特高压直流输电等电网建设项目,新开工18个风电、光伏项目,加快天然气管网和加气站建设。实施好永平玉皇阁等35件中小型水库项目,力争弥渡小村箐等8件重点水源工程开工,积极支持滇中引水工程。加快智慧大理、光纤入户、重点景区和公共场所无线网络建设,扩大4G网络覆盖。

完成一批项目前期工作。实行项目前期工作责任制,建好用好项目库和资金池,做好“十三五”规划项目前期工作,抓紧项目前期准备、申报、储备及争取落地。突出抓好宾川海稍水库扩建等81个重大项目前期工作,争取大攀铁路、大理机场迁建进入国家“十三五”规划,同步推进勘测设计等前期工作,完成县县通高速公路前期可研。争取国家、省相关部门及国开行、农发行支持,扎实做好专项建设基金、PPP、专项债券项目储备和申报争取。

(二) 加快脱贫攻坚步伐

确保完成年度脱贫摘帽任务。强化责任落实，加大政策、项目、资金整合力度，全面启动实施 24 个整乡推进。落实“五个一批”具体措施，创新产业、技能等扶贫方式，加强挂钩帮扶，增强群众脱贫主体意识。确保祥云、宾川、洱源、巍山 4 县摘帽，16 个贫困乡镇、172 个贫困村出列，7.5 万贫困人口脱贫。

夯实脱贫攻坚基础。加强贫困地区交通、水利、电力、信息等基础设施建设，加快实施移动信息化工程，确保脱贫村村通硬化路、通互联网。完成 54 个易地扶贫搬迁示范点建设、4960 户易地扶贫搬迁、7.6 万户农村危房改造和抗震安居工程，改善贫困群众住房条件。抢抓教育部挂钩帮扶机遇，强化校地合作，推进智力扶贫。

强化产业信贷扶贫。率先在 300 个建档立卡贫困村设立 30 万元以上的产业发展互助资金，培植壮大高效特色农业、商贸流通、乡村旅游、劳务输出等增收致富产业。用好用足信贷扶贫政策，将扶贫贷款风险补偿金规模扩大到 3 亿元，撬动金融机构投放信贷扶贫资金 30 亿元以上。

(三) 扎实做好三农工作

加强基础设施建设。抓好大中小型灌区、高效节水灌溉项目，建设“五小水利”3 万件，完成 6 万农村人口饮水巩固提升工程；落实最严格的水资源管理制度，提高水资源利用效率；抓紧农村电网改造提升。加强村庄自然生态、历史文化保护，启动 50 个美丽乡村建设，完成 12 个土地开发整治项目。

壮大特色产业基地。稳定粮食生产，力争总产增长 1%；突出烟叶生产提质增效，确保完成 133.6 万担收购任务；新增高原特色产业基地 10 万亩，加快发展休闲农业、淡水渔业；实施 10 万亩核桃幼林抚育管理，新增中药材为重点的林下产业基地 6 万亩；抓好农业科技创新、重大动物疫病防控、农产品质量安全。

推进经营机制创新。加快建立新型生产经营和服务体系，培育壮大省级农业“小巨人”，扶持发展州级龙头企业 15 个、现代农业庄园 10 个、示范家庭农场 20 户、农民专业合作社示范社 30 户。推进农业标准化生产和品牌建设，大力发展农村电子商务，加快移动电商平台建设，扩大特色农产品网上销售。加大新型职业农民培育力度，培训农村劳动力 3.1 万人、转移就业 4.5 万人，增加农民工资性收入。稳步实施农村土地确权登记颁证和经营权流转，促进适度规模经营。深入推进农村综合改革和供销综合改革，深化“三农”金融服务创新，推进“三权三证”抵押贷款工作。开展好第三次全国农业普查。

(四) 强化洱海保护治理

全面落实“四治一网”。始终坚持依法治湖，扎实开展联合联动执法，加强洱海流域日常巡查监管和综合整治，对环境违法行为坚持零容忍。强力推动科学治湖和工程治湖，全面实施“六大工程”，启动建设项目 22 个、完成投资 15 亿元以上，重点推进环湖截污 PPP 项目、兴盛桥至天生桥段综合管网工程，启动永安江、弥苴河、阳溪综合治理，实施大理市北三江、洱源东湖等 6000 亩生态湿地恢复建设。狠抓流域产业结构优化，促进发展方式转变；积极开展主

要入湖河口及重点湖湾底泥疏浚，有效削减内源污染；加强水质监测和水资源调度，健全蓝藻应急处置机制。持续开展全民治湖，加强洱海保护宣传教育，认真落实“三清一控一堵”，推进环保设施市场化运营，实施农药化肥“零增长”行动，强化农业面源污染和畜禽养殖污染治理。严格执行网格化管理责任制，持续稳定改善水质。

重点推进机制建设。充分发挥生态文明建设委员会职能，全面推行自然资源资产离任审计，加强对生态建设的组织领导。推进一、二、三产业融合联动发展，统筹生态农业、文化旅游、新型工业、现代服务业发展与生态保护、节能降耗、污染减排的关系，降低加快发展对环保的压力。完善生态补偿机制，实施好新一轮退耕还林和植树造林工程，加大自然保护区、湿地公园、森林公园建设力度，做好苍山洱海国家公园申报。加强生态环境监测，实施河道治理和水土保持项目 12 项，启动实施祥云片区垃圾焚烧发电项目，深入推进“三清洁”环境综合整治，提升城乡人居环境。

(五) 切实抓好工业发展

推动园区转型升级。坚持规划引领，突出产城融合，尽快编制完成大理经开区和省级重点园区产业发展规划，突出抓好园区基础设施建设；扎实推进海东创意、漾濞核桃、剑川木雕、巍山扎染产业园规划建设，积极创建产业转移示范园区；提高服务水平和效率，促进项目落地，提高园区投入产出率；创新园区开发建设和管理模式，强化考核奖惩，激发发展活力。

加快工业项目建设。实施 80 个重大工业项目，加快推进力帆骏马创新发展、市场拓展，提升乳业发展水平，确保祥云飞龙湿法铅等 20 个以上重点项目建成投产；加快 37 个产业项目前期工作，争取开工 30 个以上，实施好煤炭转型升级项目建设。确保非电工业投资增长 5% 以上。

切实做好企业帮扶。继续实施扩销促产等一企一策帮扶政策，深化资源性产品价格改革，推进电力市场化交易，完善水电气阶梯价格制度，落实减税降费政策，规范中介服务，切实为企业减负清障。加强金融协调服务，发挥工投公司融资担保平台作用，用好“惠企贷”政策，尽力帮助企业解决融资难题。促进民营经济加快发展，支持企业通过兼并重组做强做大，推动大理药业、顺丰肥业等企业上市。

突出创业创新融合。加大“两个 10 万元”微型企业培育力度，实施中小企业成长工程和行业“小巨人”培育工程，扶持一批有创业潜力的青年和大学生创业，推动创业促进就业。建立负面清单管理制度，加快工商登记制度改革。突出企业主体地位，加强产学研结合，促进技术创新、科技普及和成果转化，化解过剩产能，优化供给结构，提高供给质量和效益；深入实施质量兴州战略，积极争创名牌名品；引导企业应用“互联网+”改善业态，拓展发展空间。认真实施重点节能减排项目，确保完成省下达节能降耗和主要污染物排放目标。

(六) 加快旅游业转型升级

提升景区质量。继续推进六大景区建设，优先打造大苍洱核心景区，加快苍山旅游基础设施建设，启动环苍山旅游圈规划工作，加强大理古城、喜洲古镇保护提升，抓好三月街品牌打造，加快双廊景区综合整治和提升改造，实现与宾川鸡足山景区互联互通，推进洱源“一河三湖”旅游小镇建设。积极推进北部、东部、南部、西部四个旅游片区规划建设。争取完成鸡足

山 5A 和石门关、蝴蝶泉 4A 景区创建，积极整合全州旅游资源，加大融资力度，加快旅游项目实施。深化与旅游龙头企业合作，提升资源开发水平。

完善服务设施。强化环洱海旅游基础设施配套，加快自驾车营地、演艺场所、旅游厕所等设施建设。建成 4 个以上高端酒店，打造特色客栈品牌，支持开发民族文化体验项目，规范提升乡村旅游。加快构建旅游大数据平台，推动发展“互联网+旅游”。加快开发具有大理特色的旅游产品，抓好旅游商品设计、生产、营销。加大航线开发力度，新开通 3 条以上国内航线，积极开拓高端和海外游客市场。

加强行业管理。推广剑川旅游综合行政执法改革试点经验，整合监管力量，强化旅游综合执法，维护大理旅游秩序。建立覆盖旅游行业要素的标准化体系，完善市场主体准入和退出机制，健全“黑名单”制度，提升旅游行业服务质量。推动建立旅游与文化、生态、体育、养生等产业融合发展机制，积极培育旅游新业态。接待海内外旅游者人次、旅游业总收入增长 6.4% 和 10%。

(七)积极推动服务业发展

扩大城乡消费。加快发展各类大型专业市场，大力发展便利店、生鲜超市、家政服务 etc 社区商业；加强电子商务平台和服务体系建设，促进实体与电商、线上与线下互动发展。加快滇西国际商贸物流基地、昆钢大理滇西物流商贸城等项目建设，促进物流、快递业发展。支持商贸流通企业升限，引导餐饮、住宿等传统服务业创新服务方式、提高服务质量。加大住房公积金支持职工购建房力度，积极引导房企加强市场营销，发展住房租赁市场，盘活库存商品房，满足新市民住房需求。

加强市场开拓。推动特色产业出口基地建设，积极培育外贸自营企业，扩大特色农业、机电、生物制药等优势产品出口，加强资源性产品和先进技术进口，力争进出口总额增长 10%。加大产业园区和主导产业招商力度，深化与华润集团、华大基因、上海医药、明阳风电等大企业合作，促进项目落地，力争引进州外到位资金增长 5%，实际利用外资增长 8%。

强化金融服务。积极争取省级金融机构支持，加强银政企合作，继续开展“金融走基层”活动。积极引进商业银行设立分支机构，规范发展小微金融。落实地方融资平台过渡期政策，做强做大投融资担保平台。支持符合条件的企业发行债券，增强融资保障能力。开展好地震巨灾保险试点。力争新增社会融资规模 180 亿元以上，银行业金融机构新增贷款 120 亿元以上。

(八)推进城乡统筹发展

严格城乡规划管理。总结推广大理、宾川试点经验，全面完成县市“多规合一”规划编制；抓好总规修改和控规编制，完成城镇体系规划，做好 12 县市城市风貌、生态廊道、地下管廊、地下空间开发利用等专项规划；进一步完善村庄规划，做好 68 个省级规划建设示范村和 94 个传统村落规划编制；启动大理规划展览馆建设，健全完善规划公开和城乡规划督察员制度，强化规划实施和管理。加强城乡绿化，争取洱源、祥云、剑川创建为省级园林县城；力争户籍人口城镇化率提高 1.7 个百分点，城市绿化覆盖率提高 1 个百分点。

加快县域经济发展。坚持城镇基础项目带动，着力实施一批城市道路、地下管廊、停车场

、供排水、教育卫生工程，增强县域承载和带动力；加快 15 个城市综合体建设，实施城镇棚户区改造 37672 户，建设城镇保障性住房 10701 套；实施 22 个城镇“一水两污”及配套基础设施建设项目。加快发展县域支撑产业，以高原特色农业、旅游、现代服务业等为重点，抓好各县园区建设和产业发展，统筹布局规划、产业培育、扶持发展等政策，健全考核激励机制，营造争先进位的发展氛围。

做强做优做美大理市。围绕建设“宜居宜游宜业”城乡目标，完善产业规划和交通布局，大力发展生态农业，壮大新型工业，提升文化旅游业，繁荣商贸物流业，培育总部经济，增强持续发展动力。加快推进新型城镇化综合试点，控制城市开发强度，抓实交通解堵、功能完善和环境优化；加快棚户区改造，推进地下综合管廊、智慧城市、海绵城市规划建设，合理布局教育、卫生、文化、养老、商业等设施。加大城市绿化美化亮化力度，持续抓好海西保护，加强环洱海建筑风貌整治，坚决遏制城中村和农村无序建房；发挥经济技术开发区和旅游度假区的龙头和支撑作用，加快实施海东开发和环保绿化、社会事业等综合配套项目建设。

（九）着力保障和改善民生

推动教育稳步发展。抓实“全面改薄”项目工程，完成 100 所标准化小学建设，新建和改建幼儿园 20 所，完成宾川、南涧、剑川义务教育基本均衡发展申报工作；推行优质普通高中对口帮扶，提升高中阶段教育水平。分类推进中等职业教育免除学杂费，深化产教融合、校企合作；完成大理卫校搬迁办学，抓好大理护理职业学院筹建；积极推进大理技师学院纳入高职教育。支持大理大学发展，加快滇西应用技术大学总部及两所特色学院建设；扶持民族教育、特殊教育和民办教育发展。加强教师队伍建设和学校管理，不断提升教育教学质量。

积极推动文化建设。完善公共文化服务体系，抓实群众性文化体育活动，实施好州群艺馆、传媒中心等文化工程；加强文化遗产保护和白剧、南涧跳菜等民族文化遗产，加大文艺精品创作力度；加快文化产业园建设，引导影视拍摄、演出演艺、节庆会展、旅游商品开发等产业发展；继续实施广播电视户户通工程；加快 4 个县级体育场馆建设，实施 400 个乡村（社区）体育基础设施项目。

强化医疗卫生服务。深化医药卫生体制改革，推进与华润医疗合作，提升州医院、州儿童专科医院办医和服务水平；推广分级诊疗制度，加强基层医疗卫生服务体系建设，促进县乡医疗服务一体化，切实抓好疾病预防控制。推进中医药、民族医药发展；实施全面两孩政策，改革完善计生服务管理。

提升社会保障水平。扶持自主创业 8000 人以上，新增城镇就业 2.3 万人；扩大社会保险覆盖面，稳步推进机关事业单位养老保险制度改革，整合城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗保险；抓好重特困人员分类救助、临时救助等工作。做好拥军优属、退役士兵安置、妇女儿童、残疾人事业发展等工作。实施 147 个养老服务体系项目，抓实水电移民安置及后期扶持，办好 10 件惠民实事。

促进民族团结进步。全力争创全国民族团结进步示范州，实施好“586”和“十百千万”工程，开展好“七进”活动。依法管理宗教事务，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济发展、民族团结、社会和谐中的积极作用。筹办好建州 60 周年庆祝活动，进一步激发爱家乡建家乡的热情。

(十)加强民主法治建设

推进民主法治建设。自觉接受州人大及其常委会的法律监督、工作监督和州政协的民主监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案。高度重视民主党派、工商联和无党派人士的意见建议，充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用。做好立法基础工作，继续加强普法宣传，深入推进依法治州和法治大理建设。加强基层政权和社区建设，完善村务监督委员会运行机制，推进自然村村民自治试点。

强化平安大理建设。积极推进社会治安防控体系建设，坚持常态化整治，依法打击各类违法犯罪行为，提升群众安全感；深入推进禁毒防艾人民战争；抓好人民调解和社会矛盾纠纷排查化解，重视人民群众来信来访；深化户籍制度改革，引导农业转移人口进城落户；推行网格化社会服务管理，优化社会治理资源配置；整合行政执法资源，推进食品药品安全、工商质监、公共卫生、旅游等重点领域综合执法。

高度重视防灾减灾。加快应急避难场所和救灾物资储备点建设，强化应急演练，健全预警体系，提升救灾应急能力。实施40个地质灾害治理项目，扎实做好气象灾害防治和森林防火工作。落实安全生产责任，突出道路交通、古城古镇古村落消防等重点领域，强化监管措施和隐患治理。

各位代表，新形势、新任务对政府工作提出了新的更高的要求，重任在肩，我们唯有认真履职、开拓创新、敢于担当、奋勇前行，努力创造经得起检验的业绩，才能不辜负党和人民的期望与重托。

——坚持依法行政。全面推进政府职能法定化和事权规范化，严格控制新设立行政许可，提高依法行政能力，强化权力运行监督。自觉尊法学法守法用法，注重运用法治思维和方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定。健全科学决策、民主决策、依法决策机制，对政府规范性文件进行调整清理，加强重大决策实施情况跟踪问效和监督检查。全面落实行政执法责任制，严格规范公正文明执法。

——坚持高效行政。推进简政放权、放管结合，推动政府管理重心从事前审批向事中事后监管转变；完善网上行政审批，加强电子政务应用，优化政务服务流程，提高行政效率；强化服务意识，积极为基层、企业和群众服务，努力提供更多更优的公共服务和公共产品；坚持目标导向和问题导向，强化责任担当，层层传导压力，加大督查督办力度，切实改进工作作风，推进工作落实，不断提高政府执行力和公信力。

——坚持阳光行政。全面推进权力清单、责任清单、负面清单公开，打造公平规范的市场环境。加强政府门户网站建设，推进“互联网+政务”，完善新闻发布制度，运用微博、微信等新媒体，及时回应社会关切。加大政务公开力度，全面推行决策、执行、管理、服务、结果公开，保障人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权，促进政务更加公开透明。

——坚持廉洁从政。自觉遵守各项纪律，认真贯彻廉洁自律准则和纪律处分条例，持之以恒落实中央八项规定精神，严防“四风”问题反弹回潮。巩固“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育成果，扎实开展“两学一做”学习教育。硬化预算约束，加大增收节支力度，盘活财政存量资金，强化绩效评价。完成公务用车制度改革，加强行政监察和审计监督，强化行政

问责，坚决整肃懒政怠政等不作为、慢作为、乱作为行为；严守勤政廉政底线，严厉惩治腐败，树立为民、务实、清廉的良好形象。

各位代表！新的发展蓝图已绘就，新的使命艰巨而光荣。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委、省政府和州委的坚强领导下，抢抓机遇，深化改革，开拓创新，狠抓落实，努力实现“十三五”良好开局，为与全国全省同步全面建成小康社会而加倍努力！

2016年10件惠民实事

1. 脱贫攻坚工程。完成100个贫困村整村推进，确保完成祥云、宾川、洱源、巍山县8个乡镇、84个村整体推进并出列；在300个建档立卡贫困村每村设立30万元以上产业发展互助资金；实施易地扶贫搬迁4960户、农村危房改造和抗震安居工程7.6万户；实现7.5万贫困人口脱贫。

2. 支农惠民工程。实施100个行政村“五小水利”工程建设，完成6万农村人口饮水巩固提升工程。对1万户农机购置和20万头能繁母猪、5万头奶牛保险给予补贴；对10377眼农村能源节柴灶、24651户农村太阳能热水器建设给予补贴。

3. 农村公路建设工程。完成114个建制村1000公里道路硬化；全面启动7个重点客运站建设，完成235个农村客运招呼站建设。

4. 民族团结进步示范创建工程。完成100个以上“民族团结进步示范点”建设，其中：民族团结进步示范乡镇3个、民族特色乡镇2个、民族团结进步示范村10个。

5. 基层卫生计生服务工程。完成100个村卫生室建设，实施900名乡村医生脱产集中培训2个月项目，开展2400例白内障复明手术、500例尿毒症肾透析治疗、100名贫困家庭先心病儿童免费治疗；为1.7万对农村计划怀孕夫妇提供免费孕前优生健康检查服务。

6. 教育利民工程。完成100所标准化小学建设，新建和改扩建20所幼儿园；实施“爱心圆梦”助学行动计划，资助500名家庭经济困难大学新生顺利入学。

7. 就业创业扶持工程。新增城镇就业2.3万人；扶持自主创业8000人；完成农村劳动力培训3.1万人、转移就业4.5万人。

8. 社会保障工程。实现参加城镇职工基本养老保险21.44万人、城乡居民基本养老保险185.1万人、城镇基本医疗保险42.5万人、失业保险13.59万人、工伤保险19.05万人、生育保险18万人；实施147个养老服务体系项目；将全州40万城乡低收入困难群众全部纳入最低生活保障范围，实现全州7.5万80周岁以上老人发放高龄（长寿）补助金全覆盖。

9. 文化惠民工程。完成巍山、南涧、漾濞、宾川4个县6858户“户户通”清流置换工程；完成全州1079个行政村每村每月1场共12948场农村公益数字电影放映；完成820场次文化惠民“送戏下乡”演出任务；实施400个乡村（社区）体育基础设施项目。

10. 扶残助残工程。为全州 2000 名智力、精神和重度残疾人提供托养服务资助;为 3000 名残疾人免费提供助视、助听、助行辅具;实施贫困残疾人住房救助 200 户;救助贫困精神残疾人住院康复服务 1000 人;扶持残疾人自主创业就业 300 人。

篇二:

各位代表:

现在,我代表国务院,向大会报告政府工作,请予审议,并请全国政协各位委员提出意见。

一、2015 年工作回顾

过去一年,我国发展面临多重困难和严峻挑战。在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下,全国各族人民以坚定的信心和非凡的勇气,攻坚克难,开拓进取,经济社会发展稳中有进、稳中有好,完成了全年主要目标任务,改革开放和社会主义现代化建设取得新的重大成就。

——经济运行保持在合理区间。国内生产总值达到 67.7 万亿元,增长 6.9%,在世界主要经济体中位居前列。粮食产量实现“十二连增”,居民消费价格涨幅保持较低水平。特别是就业形势总体稳定,城镇新增就业 1312 万人,超过全年预期目标,成为经济运行的一大亮点。

——结构调整取得积极进展。服务业在国内生产总值中的比重上升到 50.5%,首次占据“半壁江山”。消费对经济增长的贡献率达到 66.4%。高技术产业和装备制造业增速快于一般工业。单位国内生产总值能耗下降 5.6%。

——发展新动能加快成长。创新驱动发展战略持续推进,互联网与各行业加速融合,新兴产业快速增长。大众创业、万众创新蓬勃发展,全年新登记注册企业增长 21.6%,平均每天新增 1.2 万户。新动能对稳就业、促升级发挥了突出作用,正在推动经济社会发生深刻变革。

——人民生活进一步改善。全国居民人均可支配收入实际增长 7.4%,快于经济增速。去年末居民储蓄存款余额增长 8.5%,新增 4 万多亿元。又解决 6434 万农村人口饮水安全问题。扶贫攻坚力度加大,农村贫困人口减少 1442 万人。

科技领域一批创新成果达到国际先进水平,第三代核电技术取得重大进展,国产 C919 大型客机总装下线,屠呦呦获得诺贝尔生理学或医学奖。对我国发展取得的成就,全国各族人民倍感振奋和自豪!

回顾过去一年,成绩来之不易。这些成绩,是在极为复杂严峻的国际环境中取得的。去年世界经济增速为 6 年来最低,国际贸易增速更低,大宗商品价格深度下跌,国际金融市场震荡加剧,对我国经济造成直接冲击和影响。这些成绩,是在国内深层次矛盾凸显、经济下行压力加大的情况下取得的。面对“三期叠加”的局面,经济工作遇到不少两难甚至多难问题,需要远近结合,趋利避害,有效应对。这些成绩,是在我国经济总量超过 60 万亿元的高基数上取得的。现在国内生产总值每增长 1 个百分点的增量,相当于 5 年前 1.5 个百分点、10 年前

2.5个百分点的增量。经济规模越大，增长难度随之增加。在困难和压力面前，全国各族人民付出了极大辛劳，一步一步走了过来。这再次表明，任何艰难险阻都挡不住中国发展前行的步伐！

一年来，我们主要做了以下工作：

一是着力稳增长调结构防风险，创新宏观调控方式。为应对持续加大的经济下行压力，我们在区间调控基础上，实施定向调控和相机调控。积极的财政政策注重加力增效，扩大结构性减税范围，实行普遍性降费，盘活财政存量资金。发行地方政府债券置换存量债务3.2万亿元，降低利息负担约2000亿元，减轻了地方政府偿债压力。稳健的货币政策注重松紧适度，多次降息降准，改革存贷比管理，创新货币政策工具，加大对实体经济支持力度。扩大有效投资，设立专项基金，加强水利、城镇棚户区和农村危房改造、中西部铁路和公路等薄弱环节建设。实施重点领域消费促进工程，城乡居民旅游、网购、信息消费等快速增长。去年还积极应对金融领域的多种风险挑战，守住了不发生系统性区域性风险的底线，维护了国家经济金融安全。

二是围绕激发市场活力，加大改革开放力度。我们不搞“大水漫灌”式的强刺激，而是持续推动结构性改革。深入推进简政放权、放管结合、优化服务改革。取消和下放311项行政审批事项，取消123项职业资格许可和认定事项，彻底终结了非行政许可审批。工商登记前置审批精简85%，全面实施三证合一、一照一码。加强事中事后监管，优化公共服务流程。群众和企业办事更加方便，全社会创新创业热情日益高涨。

财税金融等重点改革深入推进。中央对地方专项转移支付项目减少三分之一，一般性转移支付规模增加。营改增稳步实施，资源税从价计征范围扩大。取消存款利率浮动上限，推出存款保险制度，建立人民币跨境支付系统。价格改革力度加大，中央政府定价项目减少80%，地方政府定价项目减少一半以上。国有企业、农村、投融资、生态文明等领域改革有序推进，全面深化改革的成效正在显现。

坚持以开放促改革促发展。努力稳定对外贸易，调整出口退税负担机制，清理规范进出口环节收费，提高贸易便利化水平，出口结构发生积极变化。外商投资限制性条目减少一半，95%以上实行备案管理，实际使用外资1263亿美元，增长5.6%。非金融类对外直接投资1180亿美元，增长14.7%。推广上海自贸试验区经验，新设广东、天津、福建自贸试验区。人民币加入国际货币基金组织特别提款权货币篮子。亚洲基础设施投资银行正式成立，丝路基金投入运营。签署中韩、中澳自贸协定和中国-东盟自贸区升级议定书。“一带一路”建设成效显现，国际产能合作步伐加快，高铁、核电等中国装备走出去取得突破性进展。

三是聚焦提质增效，推动产业创新升级。制定实施创新驱动发展战略纲要和意见，出台推动大众创业、万众创新政策举措，落实“互联网+”行动计划，增强经济发展新动力。一大批创客走上创新创业之路。完善农业支持政策，促进农业发展方式加快转变。针对工业增速下降、企业效益下滑，我们一手抓新兴产业培育，一手抓传统产业改造提升。启动实施《中国制造2025》，设立国家新兴产业创业投资引导基金、中小企业发展基金，扩大国家自主创新示范区。积极化解过剩产能，推进企业兼并重组。近三年淘汰落后炼钢炼铁产能9000多万吨、水泥2.3亿吨、平板玻璃7600多万重量箱、电解铝100多万吨。促进生产性、生活性服务业加快发展。狠抓节能减排和环境保护，各项约束性指标超额完成。公布自主减排行动目标，推动国

际气候变化谈判取得积极成果。

四是着眼 开拓发展空间，促进区域协调发展和新型城镇化。继续推动东、中、西、东北地区“四大板块”协调发展，重点推进“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展“三大战略”，在基础设施、产业布局、生态环保等方面实施一批重大工程。制定实施促进西藏和四省藏区、新疆发展的政策措施。推进户籍制度改革，出台 居住证制度，加强城镇基础设施建设，新型城镇化取得新成效。

五是紧扣增进民生福祉，推动社会事业改革发展。在财力紧张情况下，保障民生 力度继续加大。推出新的政策，重点解决高校毕业生和就业困难群体的就业创业问题。城镇保障性安居工程住房基本建成 772 万套，棚户区住房改造开工 601 万 套，农村危房改造 432 万户，一大批住房困难家庭圆了安居梦。加快改善贫困地区义务教育薄弱学校办学条件，深化中小学教师职称制度改革，重点高校招收贫困 地区农村学生人数又增长 10.5%。全面推开展县级公立医院综合改革，拓展居民大病保险，建立重特大疾病医疗救助制度、困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理 补贴制度。提高低保、优抚、企业退休人员基本养老金等标准，推行机关事业单位养老保险制度改革并完善工资制度。加强基本公共文化服务建设。广大人民群众有 了更多获得感。

六是促进社会和谐稳定，推动依法行政和治理方式创新。国务院提请全国人大常委会审议法律议案 11 件，制定修订行政法规 8 部。政务公开加快推进，推广电子政务和网上办事。建立重大政策落实督查问责机制，开展第三方评估。有效应对自然灾害和突发事件。加强安全生产监管，事故总 量和重特大事故、重点行业事故数量继续下降。推进食品安全创建示范行动。强化社会治安综合治理，依法打击各类违法犯罪活动，有力维护了公共安全。

我们深入开展“三严三实”专题教育，锲而不舍落实中央八项规定精神，坚决纠正“四风”，严格执行国务院“约法三章”。加强行政监察和审计监督。大力推进党风廉政建设和反腐败斗争，一批腐败分子受到惩处。

我们隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 70 周年，集中宣示了我国作为世界反法西斯战争东方主战场的历史地位和重大贡献，彰显了中国人民同各国人民共护和平、共守正义的坚定信念！

一年来，全方位外交成果丰硕。习近平主席等国家领导人出访多国，出席联合国系列峰会、二十国集团领导人峰会、亚太经合组织领导人非正式会议、气候变化大 会、东亚合作领导人系列会议、世界经济论坛等重大活动。成功举行中非合作论坛峰会、中欧领导人会晤，启动中拉论坛。同主要大国关系取得新进展，同周边国家 务实合作深入推进，同发展中国家友好合作不断拓展，同联合国等国际组织和国际机制的关系全面加强，经济外交、人文交流卓有成效。中国作为负责任大国，在国 际和地区事务中发挥了重要的建设性作用。

各位代表！

过去一年取得的成绩，是以习近平同志为总书记的党中央统揽全局、 科学决策的结果，是全党全军全国各族人民齐心协力、顽强拼搏的结果。我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示诚挚感谢！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区

同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示诚挚感谢！向关心和支持中国现代化建设事业的各国政府、国际组织和各国朋友，表示诚挚感谢！

在充分肯定去年成绩的同时，我们也清醒看到，我国发展中还存在不少困难和问题。受全球贸易萎缩等因素影响，去年我国进出口总额出现下降，预期增长目标未能实现。投资增长乏力，一些行业产能过剩严重，部分企业生产经营困难，地区和行业走势分化，财政收支矛盾突出，金融等领域存在风险隐患。人民群众关心的医疗、教育、养老、食品药品安全、收入分配、城市管理等方面问题较多，严重雾霾天气在一些地区时有发生。特别令人痛心的是，去年发生了“东方之星”号客轮翻沉事件和天津港特别重大火灾爆炸等事故，人员伤亡和财产损失惨重，教训极其深刻，必须认真汲取。政府工作还存在不足，有些改革和政策措施落实不到位，少数干部不作为、不会为、乱作为，一些领域的不正之风和腐败问题不容忽视。我们要进一步增强忧患意识和担当意识，下更大力气解决这些问题，始终以民之所望为施政所向，尽心竭力做好政府工作，决不辜负人民重托。

各位代表！

2015年是“十二五”收官之年。过去五年，我国发展成就举世瞩目。党的十八大以来，在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下，面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，我们继续坚持稳中求进工作总基调，深化改革开放，实施一系列利当前、惠长远的重大举措，“十二五”规划确定的主要目标任务全面完成。一是经济持续较快发展。国内生产总值年均增长7.8%，经济总量稳居世界第二位，成为全球第一货物贸易大国和主要对外投资大国。二是结构调整取得标志性进展。服务业成为第一大产业，工业化与信息化融合加深，农业综合生产能力明显增强。消费成为支撑经济增长的主要力量。超过一半人口居住在城镇。单位国内生产总值能耗下降18.2%，主要污染物排放量减少12%以上。三是基础设施水平全面跃升。铁路营业里程达到12.1万公里，其中高速铁路超过1.9万公里，占世界60%以上。高速公路通车里程超过12万公里。南水北调东、中线工程通水。建成全球最大的第四代移动通信网络。四是科技创新实现重大突破。量子通信、中微子振荡、高温铁基超导等基础研究取得一批原创性成果，载人航天、探月工程、深海探测等项目达到世界先进水平。五是人民生活水平显著提高。居民收入增长快于经济增长，城乡收入差距持续缩小。城镇新增就业人数超过6400万人。城镇保障性安居工程住房建设4013万套，上亿群众喜迁新居。农村贫困人口减少1亿多，解决3亿多农村人口饮水安全问题。六是社会发展成就斐然。教育公平和质量明显提升。基本医疗保险实现全覆盖，基本养老保险参保率超过80%。文化软实力持续提升。依法治国全面推进。中国特色军事变革成就显著。经过五年努力，我国经济实力、科技实力、国防实力、国际影响力又上了一个大台阶。

“十二五”时期的辉煌成就，充分显示了中国特色社会主义的巨大优越性，集中展现了中国人民的无穷创造力，极大增强了中华民族的自信心和凝聚力，必将激励全国各族人民在实现“两个一百年”奋斗目标的新征程上奋力前行！

二、“十三五”时期主要目标任务和重大举措

根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，国务院编制了《国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）》，提交大会审查。

《纲要草案》紧紧围绕全面建成小康社会奋斗目标，针对发展不平衡、不协调、不可持续等突出问题，强调要牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，明确了今后五年经济社会发展的主要目标任务，提出了一系列支撑发展的重大政策、重大工程和重大项目，突出了以下六个方面。

——保持经济中高速增长，推动产业迈向中高端水平。实现全面建成小康社会目标，到2020年国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番，“十三五”时期经济年均增长保持在6.5%以上。加快推进产业结构优化升级，实施一批技术水平高、带动能力强的重大工程。到2020年，先进制造业、现代服务业、战略性新兴产业比重大幅提升，全员劳动生产率从人均8.7万元提高到12万元以上。届时，我国经济总量超过90万亿元，发展的质量和效益明显提高。在我们这样一个人口众多的发展中国家，这将是了不起的成就。

——强化创新引领作用，为发展注入强大动力。创新是引领发展的第一动力，必须摆在国家发展全局的核心位置，深入实施创新驱动发展战略。启动一批新的国家重大科技项目，建设一批高水平的国家科学中心和技术创新中心，培育壮大一批有国际竞争力的创新型领军企业。持续推动大众创业、万众创新。促进大数据、云计算、物联网广泛应用。加快建设质量强国、制造强国。到2020年，力争在基础研究、应用研究和战略前沿领域取得重大突破，全社会研发经费投入强度达到2.5%，科技进步对经济增长的贡献率达到60%，迈进创新型国家和人才强国行列。

——推进新型城镇化和农业现代化，促进城乡区域协调发展。缩小城乡区域差距，既是调整经济结构的重点，也是释放发展潜力的关键。要深入推进以人为核心的新型城镇化，实现1亿左右农业转移人口和其他常住人口在城镇落户，完成约1亿人居住的棚户区 and 城中村改造，引导约1亿人在中西部地区就近城镇化。到2020年，常住人口城镇化率达到60%、户籍人口城镇化率达到45%。实施一批水利、农机、现代种业等工程，推动农业适度规模经营和区域化布局、标准化生产、社会化服务。到2020年，粮食等主要农产品供给和质量安全得到更好保障，农业现代化水平明显提高。以区域发展总体战略为基础，以“三大战略”为引领，形成沿海沿江沿线经济带为主的纵向横向经济轴带，培育一批辐射带动力强的城市群和增长极。加强重大基础设施建设，高铁营业里程达到3万公里、覆盖80%以上的大城市，新建改建高速公路通车里程约3万公里，实现城乡宽带网络全覆盖。

——推动形成绿色生产生活方式，加快改善生态环境。坚持在发展中保护、在保护中发展，持续推进生态文明建设。深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划，加强生态保护和修复。今后五年，单位国内生产总值用水量、能耗、二氧化碳排放量分别下降23%、15%、18%，森林覆盖率达到23.04%，能源资源开发利用效率大幅提高，生态环境质量总体改善。特别是治理大气雾霾取得明显进展，地级及以上城市空气质量优良天数比率超过80%。我们要持之以恒，建设天蓝、地绿、水清的美丽中国。

——深化改革开放，构建发展新体制。发展根本上要靠改革开放。必须全面深化改革，坚持和完善基本经济制度，建立现代产权制度，基本建成法治政府，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式。“一带一路”建设取得重大进展，国际产能合作实现新的突破。对外贸易向优进优出转变，服务贸易比重显著提升，从贸易大国迈向贸易强国。全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，逐步构建高标准自由贸易区网络，基本形成开放型经济新体制新格局。

——持续增进民生福祉，使全体人民共享发展成果。坚持以人民为中心的发展思想，努力补齐基本民生保障的短板，朝着共同富裕方向稳步前进。坚决打赢脱贫攻坚战，我国现行标准下的农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。建立国家基本公共服务项目清单。建立健全更加公平更可持续的社会保障制度。实施义务教育学校标准化、普及高中阶段教育、建设世界一流大学和一流学科等工程，劳动年龄人口平均受教育年限从10.23年提高到10.8年。实现城镇新增就业5000万人以上。完善收入分配制度，缩小收入差距，提高中等收入人口比重。完善住房保障体系，城镇棚户区住房改造2000万套。推进健康中国建设，人均预期寿命提高1岁。构建现代公共文化服务体系，实施公民道德建设、中华文化传承等工程。我们既要让人民的物质生活更殷实，又要让人民的精神生活更丰富。

做好“十三五”时期经济社会发展工作，实现全面建成小康社会目标，必须着力把握好三点。一是牢牢抓住发展第一要务不放松。发展是硬道理，是解决我国所有问题的关键。今后五年是跨越“中等收入陷阱”的重要阶段，各种矛盾和风险明显增多。发展如逆水行舟，不进则退。必须毫不动摇坚持以经济建设为中心，推动科学发展，妥善应对挑战，使中国经济这艘巨轮破浪远航。二是大力推进结构性改革。当前发展中总量问题与结构性问题并存，结构性问题更加突出，要用改革的办法推进结构调整。在适度扩大总需求的同时，突出抓好供给侧结构性改革，既做减法，又做加法，减少无效和低端供给，扩大有效和中高端供给，增加公共产品和公共服务供给，使供给和需求协同促进经济发展，提高全要素生产率，不断解放和发展社会生产力。三是加快新旧发展动能接续转换。经济发展必然会有新旧动能迭代更替的过程，当传统动能由强变弱时，需要新动能异军突起和传统动能转型，形成新的“双引擎”，才能推动经济持续增长、跃上新台阶。当前我国发展正处于这样一个关键时期，必须培育壮大新动能，加快发展新经济。要推动新技术、新产业、新业态加快成长，以体制机制创新促进分享经济发展，建设共享平台，做大高技术产业、现代服务业等新兴产业集群，打造动力强劲的新引擎。运用信息网络等现代技术，推动生产、管理和营销模式变革，重塑产业链、供应链、价值链，改造提升传统动能，使之焕发新的生机与活力。

从根本上说，发展的不竭力量蕴藏在人民群众之中。9亿多劳动力、1亿多受过高等教育和有专业技能的人才，是我们最大的资源和优势。实现新旧动能转换，推动发展转向更多依靠人力人才资源和科技创新，既是一个伴随阵痛的调整过程，也是一个充满希望的升级过程。只要闯过这个关口，中国经济就一定能够浴火重生、再创辉煌。

展望今后五年，我们充满必胜信心。如期实现全面建成小康社会目标，人民生活将会更加美好，中国特色社会主义事业前景一定会更加光明！

三、2016年重点工作

今年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，也是推进结构性改革的攻坚之年。做好政府工作，必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚持改革开放，坚持以新发展理念引领发展，坚持稳中求进工作总基调，适应经济发展新常态，实行宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底的总体思路，把握好稳增长与调结构的平衡，保持经济运行在合理区间，着力加强供给侧结构性改革，加快培育新的发展动能，改造提升传统比较优势，抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板，加

强民生保障，切实防控风险，努力实现“十三五”时期经济社会发展良好开局。

今年发展的主要预期目标是：国内生产总值增长 6.5%-7%，居民消费价格涨幅 3%左右，城镇新增就业 1000 万人以上，城镇登记失业率 4.5%以内，进出口回稳向好，国际收支基本平衡，居民收入增长和经济增长基本同步。单位国内生产总值能耗下降 3.4%以上，主要污染物排放继续减少。

经济增长预期目标 6.5%-7%，考虑了与全面建成小康社会目标相衔接，考虑了推进结构性改革的需要，也有利于稳定和引导市场预期。稳增长主要是为了保就业、惠民生，有 6.5%-7% 的增速就能够实现比较充分的就业。

综合分析各方面情况，今年我国发展面临的困难更多更大、挑战更为严峻，我们要做打硬仗的充分准备。从国际看，世界经济深度调整、复苏乏力，国际贸易增长低迷，金融和大宗商品市场波动不定，地缘政治风险上升，外部环境的不稳定不确定因素增加，对我国发展的影响不可低估。从国内看，长期积累的矛盾和风险进一步显现，经济增速换挡、结构调整阵痛、新旧动能转换相互交织，经济下行压力加大。但困难和挑战并不可怕。中国的发展从来都是在应对挑战中前进的，没有过不去的坎。经过多年的快速发展，我国物质基础雄厚，经济韧性强、潜力足、回旋余地大，改革开放不断注入新动力，创新宏观调控积累了丰富经验。特别是我们有中国共产党的坚强领导和中国特色社会主义制度，中国人民勤劳智慧。只要我们万众一心，共克时艰，就一定能够实现全年经济社会发展目标。

今年要重点做好八个方面工作。

(一) 稳定和完善的宏观经济政策，保持经济运行在合理区间。我们宏观调控还有创新手段和政策储备，既要立足当前、有针对性地出招，顶住经济下行压力，又要着眼长远、留有后手、谋势蓄势。继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，创新宏观调控方式，加强区间调控、定向调控、相机调控，统筹运用财政、货币政策和产业、投资、价格等政策工具，采取结构性改革尤其是供给侧结构性改革举措，为经济发展营造良好环境。

积极的财政政策要加大力度。今年拟安排财政赤字 2.18 万亿元，比去年增加 5600 亿元，赤字率提高到 3%。其中，中央财政赤字 1.4 万亿元，地方财政赤字 7800 亿元。安排地方专项债券 4000 亿元，继续发行地方政府置换债券。我国财政赤字率和政府负债率在世界主要经济体中相对较低，这样的安排是必要的、可行的，也是安全的。

适度扩大财政赤字，主要用于减税降费，进一步减轻企业负担。今年将采取三项举措。一是全面实施营改增，从 5 月 1 日起，将试点范围扩大到建筑业、房地产业、金融业、生活服务业，并将所有企业新增不动产所含增值税纳入抵扣范围，确保所有行业税负只减不增。二是取消违规设立的政府性基金，停征和归并一批政府性基金，扩大水利建设基金等免征范围。三是将 18 项行政事业性收费的免征范围，从小微企业扩大到所有企业和个人。实施上述政策，今年将比改革前减轻企业和个人负担 5000 多亿元。同时，适当增加必要的财政支出和政府投资，加大对民生等薄弱环节的支持。创新财政支出方式，优化财政支出结构，该保的一定要保住，该减的一定要减下来。

加快财税体制改革。合理确定增值税中央和地方分享比例。把适合作为地方收入的税种下

划给地方，在税政管理权限方面给地方适当放权。进一步压缩中央专项转移支付规模，今年一般性转移支付规模增长12.2%。全面推开资源税从价计征改革。依法实施税收征管。建立规范的地方政府举债融资机制，对财政实力强、债务风险较低的，按法定程序适当增加债务限额。各级政府要坚持过紧日子，把每一笔钱都花在明处、用在实处。

稳健的货币政策要灵活适度。今年广义货币M2预期增长13%左右，社会融资规模余额增长13%左右。要统筹运用公开市场操作、利率、准备金率、再贷款等各类货币政策工具，保持流动性合理充裕，疏通传导机制，降低融资成本，加强对实体经济特别是小微企业、“三农”等支持。

深化金融体制改革。加快改革完善现代金融监管体制，提高金融服务实体经济效率，实现金融监管全覆盖。深化利率市场化改革。继续完善人民币汇率市场化形成机制，保持人民币汇率在合理均衡水平上基本稳定。深化国有商业银行和开发性、政策性金融机构改革，发展民营银行，启动投贷联动试点。推进股票、债券市场改革和法治化建设，促进多层次资本市场健康发展，提高直接融资比重。适时启动“深港通”。建立巨灾保险制度。规范发展互联网金融。大力发展普惠金融和绿色金融。加强全口径外债宏观审慎管理。扎紧制度笼子，整顿规范金融秩序，严厉打击金融诈骗、非法集资和证券期货领域的违法犯罪活动，坚决守住不发生系统性区域性风险的底线。

(二)加强供给侧结构性改革，增强持续增长动力。围绕解决重点领域的突出矛盾和问题，加快破除体制机制障碍，以供给侧结构性改革提高供给体系的质量和效率，进一步激发市场活力和社会创造力。

推动简政放权、放管结合、优化服务改革向纵深发展。以敬民之心，行简政之道，切实转变政府职能、提高效能。继续大力削减行政审批事项，注重解决放权不同步、不协调、不到位问题，对下放的审批事项，要让地方能接得住、管得好。深化商事制度改革，开展证照分离试点。全面公布地方政府权力和责任清单，在部分地区试行市场准入负面清单制度。对行政事业性收费、政府定价或指导价经营服务性收费、政府性基金、国家职业资格，实行目录清单管理。深化价格改革，加强价格监管。修改和废止有碍发展的行政法规和规范性文件。创新事中事后监管方式，全面推行“双随机、一公开”监管，随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，及时公布查处结果。推进综合行政执法改革，实施企业信用信息统一归集、依法公示、联合惩戒、社会监督。大力推行“互联网+政务服务”，实现部门间数据共享，让居民和企业少跑腿、好办事、不添堵。简除烦苛，禁察非法，使人民群众有更平等的机会和更大的创造空间。

充分释放全社会创业创新潜能。着力实施创新驱动发展战略，促进科技与经济深度融合，提高实体经济的整体素质和竞争力。一是强化企业创新主体地位。落实企业研发费用加计扣除，完善高新技术企业、科技企业孵化器税收优惠政策。支持行业领军企业建设高水平研发机构。加快将国家自主创新示范区试点政策推广到全国，再建设一批国家自主创新示范区、高新区，建设全面改革创新试验区。二是发挥大众创业、万众创新和“互联网+”集众智汇众力的乘数效应。打造众创、众包、众扶、众筹平台，构建大中小企业、高校、科研机构、创客多方协同的新型创业创新机制。建设一批“双创”示范基地，培育创业服务业，发展天使、创业、产业等投资。支持分享经济发展，提高资源利用效率，让更多人参与进来、富裕起来。实施更积极、更开放、更有效的人才引进政策。加强知识产权保护和运用，依法严厉打击侵犯

知识产权和制假售假行为。三是深化科技管理体制改革的。扩大高校和科研院所自主权，砍掉科研管理中的繁文缛节。实施支持科技成果转移转化的政策措施，完善股权期权税收优惠政策和分红奖励办法，鼓励科研人员创新创业。大力弘扬创新文化，厚植创新沃土，营造敢为人先、宽容失败的良好氛围，充分激发企业家精神，调动全社会创新创业积极性，汇聚成推动发展的磅礴力量。

着力化解过剩产能和降本增效。重点抓好钢铁、煤炭等困难行业去产能，坚持市场倒逼、企业主体、地方组织、中央支持，运用经济、法律、技术、环保、质量、安全等手段，严格控制新增产能，坚决淘汰落后产能，有序退出过剩产能。采取兼并重组、债务重组或破产清算等措施，积极稳妥处置“僵尸企业”。完善财政、金融等支持政策，中央财政安排1000亿元专项奖补资金，重点用于职工分流安置。采取综合措施，降低企业交易、物流、财务、用能等成本，坚决遏制涉企乱收费行为。

努力改善产品和服务供给。突出抓好三个方面。一是提升消费品品质。加快质量安全标准与国际标准接轨，建立商品质量惩罚性赔偿制度。鼓励企业开展个性化定制、柔性化生产，培育精益求精的工匠精神，增品种、提品质、创品牌。二是促进制造业升级。深入推进“中国制造+互联网”，建设若干国家级制造业创新平台，实施一批智能制造示范项目，启动工业强基、绿色制造、高端装备等重大工程。落实加速折旧政策，组织实施重大技术改造升级工程。三是加快现代服务业发展。启动新一轮国家服务业综合改革试点，实施高技术服务业创新工程，大力发展数字创意产业。放宽市场准入，提高生产性服务业专业化、生活性服务业精细化水平。建设一批光网城市，推进5万个行政村通光纤，让更多城乡居民享受数字化生活。

大力推进国有企业改革。今明两年，要以改革促发展，坚决打好国有企业提质增效攻坚战。推动国有企业特别是中央企业结构调整，创新发展一批，重组整合一批，清理退出一批。推进股权多元化改革，开展落实企业董事会职权、市场化选聘经营者、职业经理人制度、混合所有制、员工持股等试点。深化企业用人制度改革，探索建立与市场化选人方式相适应的高层次人才和企业经营管理者薪酬制度。加快改组组建国有资本投资、运营公司。以管资本为主推进国有资产监管机构职能转变，防止国有资产流失，实现国有资产保值增值。赋予地方更多国有企业改革自主权。加快剥离国有企业办社会职能，解决历史遗留问题，让国有企业瘦身健体，增强核心竞争力。

更好激发非公有制经济活力。大幅放宽电力、电信、交通、石油、天然气、市政公用等领域市场准入，消除各种隐性壁垒，鼓励民营企业扩大投资、参与国有企业改革。在项目核准、融资服务、财税政策、土地使用等方面一视同仁。依法平等保护各种所有制经济产权，严肃查处侵犯非公有制企业及非公有制经济人士合法权益的行为，营造公平、公正、透明、稳定的法治环境，促进各类企业各展其长、共同发展。

(三)深挖国内需求潜力，开拓发展更大空间。适度扩大需求总量，积极调整改革需求结构，促进供给需求有效对接、投资消费有机结合、城乡区域协调发展，形成对经济发展稳定而持久的内需支撑。

增强消费拉动经济增长的基础作用。适应消费升级趋势，破除政策障碍，优化消费环境，维护消费者权益。支持发展养老、健康、家政、教育培训、文化体育等服务消费。壮大网络信息、智能家居、个性时尚等新兴消费。鼓励线上线下互动，推动实体商业创新转型。完善物

物流配送网络，促进快递业健康发展。活跃二手车市场，加快建设城市停车场和新能源汽车充电设施。在全国开展消费金融公司试点，鼓励金融机构创新消费信贷产品。降低部分消费品进口关税，增设免税店。落实带薪休假制度，加强旅游交通、景区景点、自驾车营地等设施建设，规范旅游市场秩序，迎接正在兴起的大众旅游时代。

发挥有效投资对稳增长调结构的关键作用。我国基础设施和民生领域有许多短板，产业亟需改造升级，有效投资仍有很大空间。今年要启动一批“十三五”规划重大项目。完成铁路投资 8000 亿元以上、公路投资 1.65 万亿元，再开工 20 项重大水利工程，建设水电核电、特高压输电、智能电网、油气管网、城市轨道交通等重大项目。中央预算内投资增加到 5000 亿元。深化投融资体制改革，继续以市场化方式筹集专项建设基金，推动地方融资平台转型改制进行市场化融资，探索基础设施等资产证券化，扩大债券融资规模。完善政府和社会资本合作模式，用好 1800 亿元引导基金，依法严格履行合同，充分激发社会资本参与热情。

深入推进新型城镇化。城镇化是现代化的必由之路，是我国最大的内需潜力和发展动能所在。今年重点抓好三项工作。一是加快农业转移人口市民化。深化户籍制度改革，放宽城镇落户条件，建立健全“人地钱”挂钩政策。扩大新型城镇化综合试点范围。居住证具有很高的含金量，要加快覆盖未落户的城镇常住人口，使他们依法享有居住地义务教育、就业、医疗等基本公共服务。发展中西部地区中小城市和小城镇，容纳更多的农民工就近就业创业，让他们挣钱顾家两不误。二是推进城镇保障性安居工程建设和房地产市场平稳健康发展。今年棚户区住房改造 600 万套，提高棚改货币化安置比例。完善支持居民住房合理消费的税收、信贷政策，适应住房刚性需求和改善性需求，因城施策化解房地产库存。建立租购并举的住房制度，把符合条件的外来人口逐步纳入公租房供应范围。三是加强城市规划建设管理。增强城市规划的科学性、权威性、公开性，促进“多规合一”。开工建设城市地下综合管廊 2000 公里以上。积极推广绿色建筑和建材，大力发展钢结构和装配式建筑，提高建筑工程标准和质量。打造智慧城市，改善人居环境，使人民群众生活得更安心、更省心、更舒心。

优化区域发展格局。深入推进“一带一路”建设，落实京津冀协同发展规划纲要，加快长江经济带发展。制定实施西部大开发“十三五”规划，实施新一轮东北地区等老工业基地振兴战略，出台促进中部地区崛起新十年规划，支持东部地区在体制创新、陆海统筹等方面率先突破。促进资源型地区经济转型升级。支持革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区发展。制定国家海洋战略，保护海洋生态环境，拓展蓝色经济空间，建设海洋强国。

(四) 加快发展现代农业，促进农民持续增收。继续毫不放松抓好“三农”工作，完善强农惠农富农政策，深化农村改革，拓展农民就业增收渠道，着力提高农业质量、效益和竞争力。

加快农业结构调整。粮食连续增产，为稳定物价、改善民生提供了有力保障，但也面临库存大幅增加、市场价格下跌等问题。要引导农民适应市场需求调整种养结构，适当调减玉米种植面积。按照“市场定价、价补分离”原则，积极稳妥推进玉米收储制度改革，保障农民合理收益。要多措并举消化粮食库存，大力支持农产品精深加工，延伸农业产业链条；制定新一轮退耕还林还草方案，今年退耕还林还草 1500 万亩，这件事一举多得，务必抓好。积极发展多种形式农业适度规模经营，完善对家庭农场、专业大户、农民合作社等新型经营主体的扶持政策，鼓励农户依法自愿有偿流转承包地，开展土地股份合作、联合或土地托管。深化农村集体产权、农垦、集体林权、国有林场、农田水利、供销社等改革。

强化农业基础支撑。全面完成永久基本农田划定并实行特殊保护，加强高标准农田建设，增加深松土地 1.5 亿亩，新增高效节水灌溉面积 2000 万亩。探索耕地轮作休耕制度试点。加强农业科技创新与推广，深入开展粮食绿色高产高效创建，实施化肥农药零增长行动。保障财政对农业投入，建立全国农业信贷担保体系，完善农业保险制度，引导带动更多资金投向现代农业建设。

改善农村公共服务。加大农村基础设施建设力度，新建改建农村公路 20 万公里，具备条件的乡镇和建制村要加快通硬化路、通客车。抓紧新一轮农村电网改造升级，两年内实现农村稳定可靠供电服务和平原地区机井通电全覆盖。实施饮水安全巩固提升工程。推动电子商务进农村。建设美丽宜居乡村。

实施脱贫攻坚工程。今年要完成 1000 万以上农村贫困人口脱贫任务，其中易地搬迁脱贫 200 万人以上，继续推进贫困农户危房改造。中央财政扶贫资金增长 43.4%。在贫困县推进涉农资金整合。坚持精准扶贫脱贫，因人因地施策。大力培育特色产业，支持就业创业。解决好通路、通水、通电、通网络等问题，增强集中连片特困地区发展能力。国家各项惠民政策和民生项目，要向贫困地区倾斜。深入开展定点扶贫、东西协作扶贫，支持社会力量参与脱贫攻坚。扶贫脱贫是硬任务，各级政府已经立下军令状，必须按时保质保量完成。

(五)推进新一轮高水平对外开放，着力实现合作共赢。面对国际经济合作和竞争格局的深刻变化，顺应国内经济提质增效升级的迫切需要，要坚定不移扩大对外开放，在开放中增强发展新动能、增添改革新动力、增创竞争新优势。

扎实推进“一带一路”建设。统筹国内区域开发开放与国际经济合作，共同打造陆上经济走廊和海上合作支点，推动互联互通、经贸合作、人文交流。构建沿线大通关合作机制，建设国际物流大通道。推进边境经济合作区、跨境经济合作区、境外经贸合作区建设。坚持共商共建共享，使“一带一路”成为和平友谊纽带、共同繁荣之路。

扩大国际产能合作。坚持企业为主、政府推动、市场化运作，实施一批重大示范项目。落实和完善财税金融支持政策，设立人民币海外合作基金，用好双边产能合作基金。推动装备、技术、标准、服务走出去，打造中国制造金字品牌。

促进外贸创新发展。面对外需持续低迷的严峻形势，要多措并举，遏制进出口下滑势头。一要加快落实和完善政策。优化出口退税率结构，确保及时足额退税，严厉打击骗取退税。增加短期出口信用保险规模，实现成套设备出口融资保险应保尽保。二要鼓励商业模式创新。扩大跨境电子商务试点，支持企业建设一批出口产品“海外仓”，促进外贸综合服务企业发展。三要优化贸易结构。开展服务贸易创新发展试点，增加服务外包示范城市，加快发展文化对外贸易。进一步整合优化海关特殊监管区域，促进加工贸易向中西部地区转移、向产业链中高端延伸。四要推进贸易便利化。全面推广国际贸易“单一窗口”。降低出口商品查验率。五要实施更加积极的进口政策。扩大先进技术设备、关键零部件及紧缺能源原材料进口。

提高利用外资水平。继续放宽投资准入，扩大服务业和一般制造业开放，简化外商投资企业设立程序，加大招商引资力度。创新内陆和沿边开放模式，打造新的外向型产业集群，引导外资更多投向中西部地区。扩大自贸试验区试点。创新开发区体制机制。我们将营造更加公平、更为透明、更可预期的投资环境，中国要始终成为富有吸引力的外商投资热土。

加快实施自由贸易区战略。积极商签区域全面经济伙伴关系协定，加快中日韩自贸区等谈判，推进中美、中欧投资协定谈判，加强亚太自贸区联合战略研究。我们愿与各方一道，推进贸易投资自由化，共同构建均衡、共赢、包容的国际经贸体系。

(六)加大环境治理力度，推动绿色发展取得新突破。治理污染、保护环境，事关人民群众健康和可持续发展，必须强力推进，下决心走出一条经济发展与环境改善双赢之路。

重拳治理大气雾霾和水污染。今年化学需氧量、氨氮排放量要分别下降 2%，二氧化硫、氮氧化物排放量分别下降 3%，重点地区细颗粒物 (PM2.5) 浓度继续下降。着力抓好减少燃煤排放和机动车排放。加强煤炭清洁高效利用，减少散煤使用，推进以电代煤、以气代煤。全面实施燃煤电厂超低排放和节能改造。加快淘汰不符合强制性标准的燃煤锅炉。增加天然气供应，完善风能、太阳能、生物质能等发展扶持政策，提高清洁能源比重。鼓励秸秆资源化利用，减少直接焚烧。全面推广车用燃油国五标准，淘汰黄标车和老旧车 380 万辆。在重点区域实行大气污染联防联控。全面推进城镇污水处理设施建设与改造，加强农业面源污染和流域水环境综合治理。加大工业污染源治理力度，对排污企业全面实行在线监测。强化环境保护督察。新修订的环境保护法必须严格执行，对超排偷排者必须严厉打击，对姑息纵容者必须严肃追究。

大力发展节能环保产业。扩大绿色环保标准覆盖面。支持推广节能环保先进技术装备，广泛开展合同能源管理和环境污染第三方治理。加大建筑节能改造力度，加快传统制造业绿色改造。开展全民节能、节水行动，推进垃圾分类处理，健全再生资源回收利用网络，把节能环保产业培育成我国发展的一大支柱产业。

加强生态安全屏障建设。健全生态保护补偿机制。停止天然林商业性采伐，实行新一轮草原生态保护补助奖励政策。推进地下水超采区综合治理试点，实施湿地保护与恢复工程，继续治理荒漠化、石漠化和水土流失。保护环境，人人有责。每一个社会成员都要自觉行动起来，为建设美丽中国贡献力量。

(七)切实保障改善民生，加强社会建设。为政之道，民生为本。我们要念之再三、铭之肺腑，多谋民生之利，多解民生之忧。财政收入增长虽放缓，但该给群众办的实事一件也不能少。

着力扩大就业创业。实施更加积极的就业政策，鼓励以创业带动就业。今年高校毕业生将高达 765 万人，要落实好就业促进计划和创业引领计划，促进多渠道就业创业。用好失业保险基金结余，增加稳就业资金规模，做好企业下岗职工再就业工作，对城镇就业困难人员提供托底帮扶。完成 2100 万人次以上农民工职业技能提升培训任务。加强对灵活就业、新就业形态的扶持。切实做好退役军人安置和就业创业服务工作。

发展更高质量更加公平的教育。教育承载着国家的未来、人民的期盼。公共教育投入要加大向中西部和边远、贫困地区倾斜力度。统一城乡义务教育经费保障机制，改善薄弱学校和寄宿制学校办学条件。鼓励普惠性幼儿园发展。办好特殊教育。大力发展现代职业教育，分类推进中等职业教育免除学杂费。对贫困家庭学生率先免除普通高中学杂费。落实提高乡村教师待遇政策。加快推进远程教育，扩大优质教育资源覆盖面。提升高校教学水平和创新能力，推动具备条件的普通本科高校向应用型转变。继续扩大重点高校面向贫困地区农村招生规

模，落实和完善农民工随迁子女在当地就学和升学考试政策。支持和规范民办教育发展。从家庭到学校、从政府到社会，都要为孩子们的安全健康、成长成才担起责任，共同托起明天的希望。

协调推进医疗、医保、医药联动改革。健康是幸福之基。今年要实现大病保险全覆盖，政府加大投入，让更多大病患者减轻负担。中央财政安排城乡医疗救助补助资金160亿元，增长9.6%。整合城乡居民基本医保制度，财政补助由每人每年380元提高到420元。改革医保支付方式，加快推进基本医保全国联网和异地就医结算。扩大公立医院综合改革试点城市范围，协同推进医疗服务价格、药品流通等改革。深化药品医疗器械审评审批制度改革。加快培养全科医生、儿科医生。在70%左右的地市开展分级诊疗试点。基本公共卫生服务经费财政补助从人均40元提高到45元，促进医疗资源向基层和农村流动。鼓励社会办医。发展中医药、民族医药事业。建立健全符合医疗行业特点的人事薪酬制度，保护和调动医务人员积极性。完善一对夫妇可生育两个孩子的配套政策。为了人民健康，要加快健全统一权威的食品药品安全监管体制，严守从农田到餐桌、从实验室到医院的每一道防线，让人民群众吃得安全、吃得放心。

织密织牢社会保障安全网。继续提高退休人员基本养老金标准。各地要切实负起责任，确保养老金按时足额发放。制定划转部分国有资本充实社保基金办法。开展养老服务业综合改革试点，推进多种形式的医养结合。落实临时救助、特困人员救助供养等制度。城乡低保人均补助标准分别提高5%和8%。加快健全城乡社会救助体系，使困难群众遇急有助、遇困有帮，让社会充满关爱和温暖。

推进文化改革发展。用中国梦和中国特色社会主义凝聚共识、汇聚力量，培育和践行社会主义核心价值观，加强爱国主义教育。实施哲学社会科学创新工程，发展文学艺术、新闻出版、广播影视、档案等事业。建设中国特色新型智库。加强文化遗产保护利用。深化群众性精神文明创建活动，倡导全民阅读，普及科学知识，提高国民素质和社会文明程度。促进传统媒体与新兴媒体融合发展。培育健康网络文化。深化中外人文交流，加强国际传播能力建设。引导公共文化资源向城乡基层倾斜，推动文化产业创新发展。推进数字广播电视户户通。做好北京冬奥会和冬残奥会筹办工作，形成全民健身新时尚。

加强和创新社会治理。推进城乡社区建设，促进基层民主协商。支持工会、共青团、妇联等群团组织参与社会治理。加快行业协会商会与行政机关脱钩改革，依法规范发展社会组织，支持专业社会工作、志愿服务和慈善事业发展。完善社会信用体系。切实保障妇女、儿童、残疾人权益，加强对农村留守儿童和妇女、老人的关爱服务。开展法治宣传教育，做好法律援助和社区矫正工作。完善国家网络安全保障体系。创新社会治安综合治理机制，以信息化为支撑推进社会治安防控体系建设，依法惩治违法犯罪行为，严厉打击暴力恐怖活动，增强人民群众的安全感。改进信访、人民调解工作，有效化解矛盾纠纷，促进社会平安祥和。

生命高于一切，安全重于泰山。必须坚持不懈抓好安全生产和公共安全，加强安全基础设施和防灾减灾能力建设，健全监测预警应急机制，提高气象服务水平，做好地震、测绘、地质等工作。完善和落实安全生产责任、管理制度和考核机制，实行党政同责、一岗双责、失职追责，严格监管执法，坚决遏制重特大安全事故发生，切实保障人民生命财产安全。

(八)加强政府自身建设，提高施政能力和服务水平。重任千钧惟担当。面对异常艰巨复杂

的改革发展任务，各级政府要深入贯彻落实新发展理念，把全面建成小康社会使命扛在肩上，把万家忧乐放在心头，建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。

坚持依法履职，把政府活动全面纳入法治轨道。各级政府及其工作人员要严格遵守宪法和法律，自觉运用法治思维和法治方式推动工作，法定职责必须为，法无授权不可为。积极推行政府法律顾问制度。深入推进政务公开，充分发挥传统媒体、新兴媒体作用，利用好网络平台，及时回应社会关切，使群众了解政府做什么、怎么做。各级政府要依法接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，接受社会和舆论监督，让权力在阳光下运行。

坚持廉洁履职，深入推进反腐倡廉。认真落实党风廉政建设主体责任，严厉整治各种顶风违纪行为。加强行政监察，推进审计全覆盖。以减权限权、创新监管等举措减少寻租空间，铲除滋生腐败土壤。推动党风廉政建设向基层延伸，坚决纠正侵害群众利益的不正之风，坚定不移惩治腐败。

坚持勤勉履职，提高执行力和公信力。政府工作人员要恪尽职守、夙夜在公，主动作为、善谋勇为。深入践行“三严三实”，增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，加强作风和能力建设，打造高素质专业化的公务员队伍。健全并严格执行工作责任制，确保各项政策和任务不折不扣落到实处。健全督查问责机制，坚决整肃庸政懒政怠政行为，决不允许占着位子不干事。健全激励机制和容错纠错机制，给改革创新者撑腰鼓劲，让广大干部愿干事、敢干事、能干成事。中国改革开放30多年的辉煌成就，就是广大干部群众干出来的。

上下同欲者胜。我们要充分发挥中央和地方两个积极性。对真抓实干成效明显的地方，在建设资金安排、新增建设用地、财政沉淀资金统筹使用等方面，加大奖励支持力度。鼓励各地从实际出发干事创业，形成竞相发展的生动局面。

各位代表！

中华民族是一个大家庭，促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展，是各族人民的根本利益和共同责任。要坚持中国特色解决民族问题的正确道路，坚持和完善民族区域自治制度，严格执行党的民族政策，深入开展民族团结进步创建活动，推动建立各民族相互嵌入式的社会结构和社区环境，促进各民族交往交流交融。落实促进民族地区发展的差别化支持政策，保护和发展少数民族优秀传统文化及特色村镇，加大扶持人口较少民族发展力度，大力实施兴边富民行动，让全国各族人民共同迈向全面小康社会。

我们要全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持依法管理宗教事务，促进宗教关系和谐，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。

我们要认真落实侨务政策，依法维护海外侨胞和归侨侨眷的合法权益，充分发挥他们的独特优势和重要作用，不断增强海内外中华儿女的向心力。

各位代表！

过去一年，国防和军队建设取得显著成效。新的一年，要紧紧围绕实现党在新形势下的强

军目标，深入推进政治建军、改革强军、依法治军，全面加强军队革命化 现代化正规化建设，坚决维护国家安全。坚持党对军队绝对领导的根本原则和制度，落实古田全军政治工作会议精神。统筹推进各方向各领域军事斗争准备，严密组织日常战备和边海空防管控。加强后勤保障和装备发展。稳步推进领导指挥体制改革，部署展开军队规模结构和政策制度等改革。提高军队建设法治化水平。建设现代化武装警察部队。推动重要领域军民融合深度发展。加强国防动员建设。发展国防科技工业。各级政府要大力支持国防和军队建设，走出一条新时期鱼水情深的军政军民团结之路。

各位代表！

我们将全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，严格依照宪法和基本法办事。全力支持香港、澳门特别行政区行政长官和政府依法施政。发挥港澳独特优势，提升港澳在国家经济发展和对外开放中的地位和功能。深化内地与港澳合作，促进港澳提升自身竞争力。我们相信，香港、澳门一定会保持长期繁荣稳定。

我们要继续坚持对台工作大政方针，坚持“九二共识”政治基础，坚决反对“台独”分裂活动，维护国家主权和领土完整，维护两岸关系和平发展和台海和平稳定。推进两岸经济融合发展。促进两岸文教、科技等领域交流，加强两岸基层和青年交流。我们将秉持“两岸一家亲”理念，同台湾同胞共担民族大义，共享发展机遇，携手构建两岸命运共同体。

各位代表！

我们将继续高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，践行中国特色大国外交理念，维护国家主权、安全、发展利益。办好在我国举行的二十国集团领导人峰会，推动世界经济创新增长，完善全球经济金融治理。加强与各主要大国协调合作，建设良性互动、合作共赢的大国关系。秉持亲诚惠容的周边外交理念，与地区国家持久和平相处、联动融合发展。深化南南合作、促进共同发展，维护发展中国家正当合法权益。建设性参与解决全球性和热点问题。加快海外利益保护能力建设，切实保护我国公民和法人安全。中国愿与国际社会一道，为人类和平与发展事业不懈努力！

各位代表！

奋斗才能赢得未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，凝心聚力，奋发进取，努力完成今年经济社会发展目标任务，确保全面建成小康社会决胜阶段良好开局，为建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的贡献！