

2016年云南省丽江市政府工作报告

代市长 郑 艺

2016年3月2日在丽江市第三届人民代表大会第四次会议上

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请连同《丽江市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要（草案）》一并审议，并请政协委员和列席人员提出意见。

一、2015年及“十二五”时期工作回顾

2015年，面对错综复杂的国内外经济形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，市人民政府在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督和支持下，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话精神以及党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神；认真落实省委九届十次、十一次、十二次全会精神及省委、省政府的各项决策部署；全面落实市委三届六次全会精神，主动服务和融入国家发展战略，坚持稳中求进工作总基调，努力适应经济发展新常态，全市经济社会持续健康发展。

（一）坚持稳增长，主要经济指标回升向好

市政府出台23条稳增长措施，成立5个工作组深入督导，经济运行实现止跌回升、企稳向好，主要经济指标基本完成人代会确定的年度目标任务，增速全省排名不断升位。地区生产总值增长9%，增速全省排名从上年的第15位上升为第11位。规模以上固定资产投资增长13.7%，增速全省排名从第16位上升为第10位。社会消费品零售总额增长11%，增速全省排名从第13位上升为第10位。地方一般公共预算收入增长3.7%，增速全省排名从第14位上升为第11位。城镇常住居民人均可支配收入增长8.6%，农村常住居民人均可支配收入增长10.3%，居民消费价格总水平上涨1.8%，人口自然增长率4.9%，城镇登记失业率3.87%，单位生产总值能耗下降3.1%。

（二）坚持抓五网，基础建设取得积极进展

着力推进路网、航空网、能源网、水网、互联网“五网”建设。华丽高速公路可行性研究报告获得批复，这条被列为国高网展望线的高速公路提前15年得到立项实施。丽攀高速公路川滇界至华坪段建成通车，华丽高速公路拉市、荣将试验段开工建设，丽香高速公路、丽宁二级公路、永胜至宁蒍二级公路一期工程、国道214改扩建等重点公路项目加快推进。完成通村油路项目59个724公里，县乡道改造项目5个84公里。丽香铁路建设进展顺利。丽江机场旅客吞吐量达562.7万人次，迈入国内大型机场行列；宁蒍泸沽湖机场通航，白沙直升机场建成。金沙江中游水电开发取得阶段性成效，能源结构由输入为主向输出为主转变。中缅油气管道丽江支线建成。滇中引水工程勘察试验性工程开工建设，龙开口水电站水资源综合利用、丽江坝区生态水网等重大水利项目有力推进，文海、腊姑河、小米田水库等重点水源工程加快建设。互联网络不断优化，4G网络覆盖率达95%。

（三）坚持抓产业，发展内生动力得到增强

实施2亿元财政资金担保贷款、1亿元财政资金贴息政策，推动优势产业加快发展。高原特色农业发展质量和效益得到提高。完成农业总产值81.8亿元，增长6%；粮食总产量51.2万吨，增长0.2%；烤烟、核桃、雪桃、螺旋藻、中药材、花卉、芒果、油

橄榄等产业不断发展壮大。工业经济恢复性增长，完成工业总产值 164 亿元，增长 5.4%；规模以上工业增加值 51.8 亿元，增长 8.9%。八大工业园区完成工业总产值 73 亿元。大力推进旅游转型升级，旅游业态有新的发展，重点景区建设取得新成绩。围绕国家旅游局通报古城景区存在的 10 个主要问题和媒体反映的问题，高度重视，大力整治旅游市场秩序，取得阶段性成效。文化产业增加值达 16.8 亿元，增长 10.5%，占 GDP 的比重达 5.8%。商贸物流、邮政快递等服务业快速发展，第三产业增加值增长 7.5%。完成民营经济增加值 157.6 亿元，增长 9.7%，占 GDP 的比重达 54.4%。

(四) 坚持抓保障，推进发展能力切实提高

完成地方一般公共预算支出 144 亿元，增长 12.5%。民生支出达 109 亿元，占财政总支出的 75.6%。偿还政府性债务本息 12.3 亿元。上级财政支持 107.9 亿元，增长 34.2%，其中补助资金 82.4 亿元，转贷存量债务置换资金 20.1 亿元，地方政府债券 5.4 亿元。上级扶持项目 219 个，补助资金 22.3 亿元，增长 44.4%。申报专项建设基金项目 83 个，争取专项建设基金 49.4 亿元。加强银政企合作，金融机构人民币存款余额 552.9 亿元，增长 6.6%；贷款余额 414.3 亿元，增长 8.2%。各类商业保险健康发展。

(五) 坚持抓民生，社会事业实现全面发展

扎实开展扶贫攻坚“挂包帮”“转走访”工作，实施精准扶贫、精准脱贫，年内减少建档立卡贫困人口 2.4 万人。新增城镇就业 10513 人，失业人员再就业 1372 人。城乡居民大病保险制度全覆盖，最低工资标准、企业退休人员基本养老金、城乡居民基本养老金进一步提高。学前教育三年毛入园率 76.4%，九年义务教育巩固率 93.2%，高中阶段教育毛入学率 70.5%。高中教育质量得到提升，高考一本上线率有新的提高。基层医疗卫生基础条件进一步改善，基本药物制度进一步完善，人口计生工作开始转型。现代公共文化服务体系建设稳步推进，全民健身工程深入实施。社会救助全面加强。10 件惠民实事全部完成。

(六) 坚持抓改革，经济发展活力持续释放

“三证合一”“一照一码”登记制度改革取得积极进展，新登记注册企业增长 146.8%。投融资、财税、教育、卫生、社保等领域改革稳步推进。政府机构改革全面完成，泸沽湖管理体制逐步理顺，公务用车制度改革正式启动。引进“美高梅”“钓鱼台”“温德姆”“地中海俱乐部”等品牌酒店及奥特莱斯名品卖场投资丽江。与阿里巴巴集团合作，淘宝特色中国丽江馆上线运行。玉龙县、永胜县被列为全国电子商务进农村综合示范县。积极组团参加南博会、昆交会、旅交会等大型会展活动。引进市外到位资金 287 亿元，增长 18.6%。

(七) 坚持抓作风，政府自身建设不断加强

着力实施法治政府、创业政府、阳光政府、诚信政府、智慧政府建设。深入推进政务公开，大力简政放权，向社会公布 40 个市级单位权力清单和责任清单 6273 项。清理规范中介机构，创设投资审批中介超市。加强财政资金管理、公共资源交易等重点领域制度建设。扎实开展“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育。主动接受人大及其常委会法律监督和政协民主监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案。加强行政监察和审计监督，严肃查处违纪违法案件，干事创业环境持续改善。

各位代表，去年工作取得的成绩，保证了“十二五”的顺利收官。“十二五”时期，是丽江发展进程中十分重要和极不平凡的五年。面对复杂多变的外部发展环境和经济下行压力加大的严峻挑战，在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督和支持下，在历届市委、市政府打下的坚实基础之上，市人民政府深入贯彻落实党中央、国务院、省委、省政府的决策部署，以科学发展为主题，以转变经济发展方式为主线，紧紧围绕建设生态产业基地、清洁能源基地、国际精品旅游胜地、我国面向西南开放桥头堡的重要窗口和国家生态安全的战略屏障的战略目标，攻坚克难，开拓进取，全市经济社会发展取得新的进展，为“十三五”发展、全面建成小康社会奠定了坚实基础。

过去五年，我们着力推进科学发展，经济实力迈上新台阶。坚持科学和谐跨越发展，主要经济指标实现翻番。地区生产总值从2010年的143.6亿元增加到2015年的290亿元，年均增长11.9%；人均生产总值从11680元增加到22702元，年均增长11.2%。固定资产投资累计完成1497.5亿元，年均增长14.2%。财政总收入从25.8亿元增加到67.4亿元，年均增长21.2%；地方一般公共预算收入从16.5亿元增加到47.8亿元，年均增长23.7%。城镇常住居民人均可支配收入从13944元增加到25803元，年均增长13.1%；农村常住居民人均可支配收入从3563元增加到7924元，年均增长17.3%。社会消费品零售总额从45.5亿元增加到93.6亿元，年均增长15.5%。

过去五年，我们着力推进基础建设，破解瓶颈取得新突破。深入推进综合交通基础设施建设三年攻坚战。高速公路从无到有建成67.7公里，公路通车总里程7243公里，65个乡镇（镇、街道）全部通油路；铁路营运里程42公里；民航机场2个；建成国家标准航道46公里，初步形成了公路、铁路、航空、水运并行的立体交通网络。水电装机1259万千瓦，库塘蓄水总库容3.6亿立方米，发展基础更加坚实。无电人口用电问题全面解决，农网升级改造深入推进。互联网宽带用户15.5万户，固定电话用户7.2万户，移动电话用户94.5万户，信息基础设施进一步完善。

过去五年，我们着力推进产业培育，发展能力获得新提升。深入开展产业建设三年行动计划。建成生态产业基地440万亩，建设高原特色农业产业示范园区30个、农业精品庄园12个，打造中国驰名商标2个、国家地理标志保护产品2个、云南省著名商标26个、云南省名牌农产品14个，形成了以优质烟叶、螺旋藻、芒果、雪桃、中药材等为主导的丽江高原特色优势产业体系。农业增加值从26亿元增加到46亿元，年均增长6.5%。强力推进清洁能源产业、清洁载能产业两个百亿元工程建设，金安桥、阿海、鲁地拉、龙开口、梨园、观音岩6级电站建成投产，建成风电、太阳能光伏发电项目4个。发展壮大市级以上企业技术中心15家、规模以上工业企业72户，培育销售收入超亿元企业26家，建设工业园区8个。全部工业增加值从33.1亿元增加到65.9亿元，年均增长16.6%。着力推进国际精品旅游胜地建设，接待国内外游客从910万人次增加到3056万人次，年均增长27.4%；旅游总收入从112.5亿元增加到483.5亿元，年均增长33.9%。第三产业增加值从62.5亿元增加到129.8亿元，年均增长9.9%。经济结构进一步优化，三次产业结构从18.1：38.3：43.6调整为15.4：39.9：44.7。

过去五年，我们着力推进民生事业，人民生活得到新改善。全面加强社会事业建设。九年义务教育巩固率、高中阶段教育毛入学率分别提高3和10个百分点。覆盖城乡的公共卫生和医疗服务体系不断健全，国民健康水平进一步提高。城乡居民养老保险人数达60.5万人，三项基本医疗保险（职工、城镇居民、新农合）参保（合）人数达114.2万人，纳入城市和农村低保对象人数分别达3.7万人、14.6万人。新增城镇就业人数4.7万人，转移农村劳动力3.6万人次，城镇登记失业率控制在4.5%以内。新建公共租赁住房9320套、廉租住房690套。文化体育事业繁荣发展。妥善应对连续干旱、宁蒗“6.24”地震、华坪“9.15”特大暴雨洪涝等自然灾害。

过去五年，我们着力推进协调发展，城乡面貌发生新变化。在全省率先实现城乡规划全域覆盖，城镇化率从27.8%提高到35.6%。玉龙县“四规合一”试点工作顺利推进。中心城市创建为国家园林城市、卫生城市、节水型城市。山地城镇建设稳步推进，开发低丘缓坡土地1774.5亩，耕地得到有效保护。改造城市棚户区3800户，实施农村危房改造83907户。开展400个社会主义新农村、美丽乡村建设。新建改建农村公路3030公里，新增农田有效灌溉面积14.5万亩，完成中低产田地改造96.5万亩，解决50.2万农村人口饮水安全问题。完成水电移民搬迁安置31189人。扶贫投入26.1亿元，实施宁蒗和永胜2个县连片综合开发、宁蒗扶贫攻坚大会战、9个贫困乡整乡推进、965个贫困村整村推进工作，五年共减少18.6万贫困人口。

过去五年，我们着力推进环境保护，生态文明呈现新亮点。努力构建国家生态安全重要屏障。七彩云南保护丽江行动、滇西北生物多样性保护、“森林丽江”建设深入推进，森林覆盖率预计达到70%，提高4个百分点。泸沽湖、程海、拉市海保护综合治理投入7.2亿元，水质基本保持稳定。城镇污水集中处理率、生活垃圾无害化处理率分别达87%和98%。单位生产总值能耗累计下降15.6%，超额完成省下达任务。退耕还林还草、生态保护与修复、水生态文明建设、水土保持、农村面源污染治理、地质灾害防治等持续加强。土地、矿产资源节约利用水平得到提高。

过去五年，我们着力推进改革开放，发展空间实现新拓展。充分释放改革红利，医药卫生、教育、财税、金融、国企、社会组织登记管理、林权制度、生态文明、收入分配等多项改革与全省同步推进，文化体制、旅游等专项改革走在全省前列。农村土地确权登记颁证等综合改革深入推进。电力、天然气、水资源、矿产资源等价格改革稳步推进。行政管理体制改革和政府职能转变取得新的进展，商事制度改革全面推开，取消非行政审批事项 242 项。丽江机场航空口岸开放成效显著。主动融入国家“一带一路”和长江经济带等重大发展战略，加强与川滇黔、川滇藏毗邻地区的交流合作。实施“央企入丽、省企入丽、民企入丽”战略，引进市外到位资金 1080 亿元，年均增长 18.8%。

过去五年，我们着力推进平安建设，社会治理打开新局面。依法治市深入开展。民族团结进步示范区创建扎实推进，涉藏地区发展稳定工作扎实有效，依法管理宗教事务。“六五”普法顺利完成。反恐维稳处突能力显著提升，社会治安综合治理不断加强。第三轮禁毒防艾人民战争扎实开展。信访工作、法律服务和法律保障得到加强。食品药品安全监管持续强化。安全生产监管责任得到有力落实。军民融合式发展战略深入实施。工会、共青团、妇联、残联等群团工作呈现新气象，民政、人防、统计、供销、地方志、外事、侨务、保密、档案、气象、水文等工作取得新成绩，老龄、红十字、社会福利、慈善、残疾人等事业全面发展。

各位代表，“十二五”期间取得的成绩，是党中央、国务院始终把握大势、把握大局，运筹帷幄的结果；是省委、省政府审时度势，有预见性地指导的结果；是市委坚强领导、科学谋划的结果；是市人大、市政协大力支持的结果；是全市各族干部群众和社会各界团结奋斗、努力拼搏的结果。在此，我代表市人民政府，向各位人大代表、政协委员，向全市干部群众、政法干警、驻丽解放军和武警、消防官兵，向各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体，向离退休老干部，以及所有关心支持丽江发展的各界人士，表示衷心的感谢并致以最崇高的敬意！

在总结成绩的同时，我们也认识到，2015 年地方一般公共预算收入、固定资产投资、社会消费品零售总额、城乡居民收入等 4 个指标未完成任务。这既受宏观经济下行、结构调整阵痛、市场需求不足、投资增长乏力、工业品价格下降、消费持续低迷、自然灾害频发等客观因素的影响，也反映出我们适应新常态的能力有待提高，解放思想、发展视野、真抓实干等主观方面尚需加强。同时，我们也清醒地认识到，我市发展中还存在一些困难和问题。在经济社会方面，经济总量小，经济基础薄弱，发展水平相对落后，发展不充分、不平衡、不协调、不可持续问题突出，全面建成小康社会任务艰巨；产业发展水平较低，发展方式粗放，现代农业、新型工业发展相对滞后，现代服务业等新兴产业尚未形成有效支撑，做大经济总量和做优经济结构任务十分紧迫；支撑经济社会发展的交通、水利、信息等基础设施瓶颈制约仍然明显；消除贫困任务艰巨，贫困面大、贫困程度深、扶贫难度大；城乡居民收入低于全省平均水平，基本公共服务整体水平不高，解决就学、就业、就医等民生问题任务繁重；资源约束趋紧，生态环境保护压力加大。在政府自身建设方面，一些部门执行力、服务意识和工作效率有待提高，运用改革创新思维、法治思维破解发展难题的能力有待增强；部分干部对改革举措和政策研究不主动、不深入，慢作为、不作为、不会为的问题仍然存在，政风行风建设有待加强。问题就是导向，我们一定会高度重视，下大气力解决。

二、“十三五”时期的主要目标及任务

“十三五”时期是我市与全国全省同步全面建成小康社会的决胜阶段，是深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话、闯出一条跨越式发展路子的关键时期。市人民政府将认真贯彻市委三届七次全会精神，在指导思想：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中四中五中全会精神，以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话精神，以“五位一体”、“四个全面”和“五大发展理念”为统领，主动服务和融入国家和全省的发展战略，牢牢把握发展第一要务，坚持赶转并举、提质升级主基调，打基础、调结构、转方式、补短板，推动跨越发展往前赶、团结进步创一流、生态文明争排头、开放辐射当窗口取得重大进展，全力建设丽江、发展丽江、繁荣丽江、保护丽江，同步全面建成小康社会。努力实现以下目标：地区生产总值年均增长 10%以上，人均生产总值接近全省平均水平，地方一般公共预算收入持续增长，城乡居民收入年均增幅高于经济增速，经济总量在全省位次前移，贫困人口和贫困地区脱贫摘帽，基本公共服务均等化水平稳步提高，生态环境质量保持良好，重要领域改革深入推进，

社会文明程度普遍提升。

纵观“十三五”发展，我们既面临重大发展机遇，也面临严峻挑战。机遇来自于习近平总书记考察云南重要讲话精神的深入贯彻落实，来自于“五大发展理念”的深入贯彻，来自于国家“一带一路”、长江经济带等重大战略的深入实施，来自于省委、省政府“五网”建设大会战的深入推进；挑战来自于错综复杂、不确定因素增多以及经济下行压力增大的外部经济环境，来自于我市加快发展对政府及其组成部门学习能力、创新能力、执行能力和担当精神、善作善成的内在素质要求。把握机遇，应对挑战，实现目标，必须走赶超跨越、转型升级之路。“赶转并举”就是丽江适应新常态、把握新常态、引领新常态的跨越之路。

为实现“十三五”目标，我们将抓好以下八个重点：

（一）打造区域发展新优势，推进五大理念落实处

始终坚持把创新作为引领跨越式发展的第一动力，加快实施创新驱动发展战略，加大科技投入力度，推进创新型丽江建设，推动新动能成长和传统动能提升。深入开展全国质量强市示范城市创建活动，发挥标准化引领作用、认证认可规范作用和品牌示范作用，全面提升产品、工程、服务和环境质量。始终坚持把协调作为跨越式发展的内在要求，着力构建“一核一区两片一带”区域发展新格局，不断推进产业之间、城乡之间、经济建设与社会事业之间的协调发展。始终坚持把绿色作为跨越式发展的重要保障，争当全省生态文明建设排头兵。始终坚持把开放作为跨越式发展的必由之路，向改革要活力，向开放要动力，打造云南开放辐射的重要窗口。始终坚持把共享作为跨越式发展的本质要求，让人民群众有更多的获得感和幸福感。

（二）打造现代产业新体系，推进跨越发展往前赶

坚持走开放型、创新型和高端化、信息化、绿色化发展的新路子，构建现代产业新体系。大力发展高原特色现代农业。重点打造优质粮菜、生态林果、生物药材、草食畜牧、淡水渔业五大产业，把丽江建成全国主要的微藻生产基地、重要的生物药材产业基地、绿色食品生产基地。培育壮大特色新型工业。推进工业化和信息化、制造业和服务业、产业和城市融合发展。实施工业强基工程，开展质量品牌提升行动，改造提升传统产业，大力发展生物医药、电子信息、新能源、新材料、节能环保等战略性新兴产业。依托金沙江中游六级电站，延长水电产业链条，推动华坪清洁载能产业取得突破性进展，建成我省重要的清洁载能产业基地。提升园区发展质量，打造园区经济“升级版”。突出发展生产性服务业，加快发展生活性服务业，培育壮大商贸物流、金融、文化创意、科技及信息服务、房地产、会展、健康、养老等现代服务业。全面推进旅游业转型升级发展，深入打造独特性、差异性的国际旅游品牌，推进旅游服务标准化和个性化的有机统一，提升旅游业现代化和国际化水平，加快向国际精品旅游胜地迈进。深入实施“云上云”行动计划，加快“互联网+”步伐，推动传统产业与信息产业深度融合，推进发展方式转变，促进经济行稳致远。

（三）打造和谐发展新局面，推进团结进步创一流

广泛开展民族团结和爱国主义教育，使“三个离不开”“各民族都是一家人，一家人都要过上好日子”的思想观念深入人心。坚持和完善民族团结目标管理责任制，建立健全维护民族团结的长效机制。加大对民族地区特别是边远高寒贫困山区基础设施、基本公共服务的投入，引导公共财政、公共设施、公共服务向农村少数民族聚居地倾斜。突出脱贫致富、全面小康和民族团结、宗教和谐等示范重点，广泛深入开展民族团结进步示范创建活动。全面推进平安丽江建设，完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，构建全民共建共享的社会治理格局。建立健全社会矛盾预警、利益表达、协商沟通和救济救助机制。推进社会信用体系建设。完善社会治安综合治理体制机制，健全公共安全体系。完善安全生产责任和监管制度。健全完善灾害监测、预报、预防和应急救援体系。

（四）打造绿色发展新屏障，推进生态文明争排头

坚持绿水青山就是金山银山，着力营造绿色山川、发展绿色经济、建设绿色城镇、倡导绿色生活，打造大美丽江。有度有序利用自然，划定并严守生态红线，构建科学合理的城市化格局、产业发展格局和生态安全格局，筑牢长江经济带重要生态安全屏障。加快建设主体功能区，完善开发政策，控制开发强度，规范开发秩序，逐步形成人口、经济、资源环境相协调的国土空间开发保护新格局。全面节约和高效利用资源，推进全社会节能减排，大力发展循环经济。实行最严格的环境保护制度，推进环境保护网格化管理，形成政府、企业、社会共治的环境治理体系。落实环境保护“一岗双责”制度，推行领导干部自然资源资产离任审计。实施山水林田湖生态系统保护和修复工程，构建生态廊道和生物多样性保护网络，全面提升自然生态系统稳定性和生态服务功能。力争到 2020 年全市森林覆盖率达到 72%。突出抓好高原湖泊水污染综合防治，确保泸沽湖稳定保持Ⅰ类水质，程海、拉市海水功能区水质达标。

(五) 打造合作发展新格局，推进开放辐射当窗口

深化区域合作。依托长江—金沙江黄金水道优势，提升金沙江航运能力，全面参与金沙江对内开放合作经济带建设，积极沟通澜沧江开发开放经济带，主动服务和融入“一带一路”、长江经济带、孟中印缅经济走廊等国家战略。提升与泛珠三角、长三角、成渝经济区等区域的合作水平，继续深化与川滇黔、滇川藏毗邻地区的互动发展。积极开展与国际世界遗产城市的交流合作，大力发展国际友城关系。加快发展对外贸易，力争对外贸易总额年均增长 10%。创新招商引资体制机制，坚持引资引智引技并举，确保引进市外到位资金年均增长 12% 以上。加快丽江机场航空口岸建设，力争到 2020 年旅客吞吐量达到 1000 万人次、货邮吞吐量达到 1 万吨；开通航线 65 条，其中国际及地区航线 9 条，建成滇川藏区域对外开放的重要窗口，开放型经济体系基本形成。

(六) 打造跨越发展新支撑，推进五网建设强基础

深入实施“五网”建设五年大会战。建设四通八达的路网。建成华丽高速公路、丽香高速公路，加快建设永胜至宾川、宁蒗至永胜、泸沽湖至西香高速连接线等高速公路，建成长水至雄古、巨甸至维西、荣将至瓷厂、石龙坝至永仁、宁蒗至盐源等二级公路，建成玉龙雪山东环线、泸沽湖机场经木底箐至永宁开基桥等旅游专线公路。到 2020 年公路总里程达到 8000 公里，构建起县县高速、乡乡油路、村村硬化、组组通达、县际相邻乡镇通畅、道路交通安全设施完善的公路网。建成丽香铁路，开工建设衢丽铁路丽攀段，争取丽江至大理铁路提速升级。到 2020 年实现铁路营运里程 320 公里。建成金沙江高等级航道 260 公里，沿江码头 24 个。建设便捷高效的航空网。实施丽江机场 4E 级改扩建工程，打造国内首家千万级别州市支线机场，建设特色空港产业集聚区。加大泸沽湖机场航空市场发展力度，力争到 2020 年航线总数达到 10 条，旅客吞吐量突破 100 万人次。建设内强外联的能源保障网。围绕清洁载能产业基地建设目标，打造水电产业“升级版”。到 2020 年电力装机规模达到 1500 万千瓦，发电量达到 650 亿千瓦时；220 千伏及以上输电线路达到 1468 公里，油气管道长度达到 500 公里。建设安全可靠的水网。完成文海、小米田 2 座中型水库，抓好南瓜坪、小二地水库等 20 件大中小型水利工程建设，到 2020 年全市库塘蓄水容量达到 5 亿立方米，水利工程年供水能力达到 7 亿立方米。建设共享高效的互联网。构建覆盖城乡、服务便捷、高速畅通、安全可控的新一代互联网，到 2020 年实现光缆全覆盖。

(七) 打造协调发展新空间，推进城乡统筹显特色

着力构建“一核一区两片一带”区域发展新空间，把丽江主城区建成以旅游和现代服务业为主的发展核心；把华坪建成以清洁载能产业为主的新型工业区；加大宁蒗和永胜两个片区扶贫开发力度，依托程海生态经济园区和泸沽湖旅游度假区发展特色优势产业；加快建设金沙江经济带，培育新的经济增长极。优化城镇布局，构建科学合理的梯次城镇规划体系，形成 1 个中心、3 个次中心、4 条发展轴线、8 个重点中心镇和 30 个特色城镇的城镇空间布局，走出一条丽江特色新型城镇化发展道路，到 2020 年城镇化率达到 45%。加快县域经济发展，着力提升县域产业层次和支撑能力，加快县域基础设施建设，深入推进扩权强县、扩权强镇。扎实做好水电移民后扶工作。坚决打赢脱贫攻坚战，大力实施精准扶贫、精准脱贫，确保 2016 年玉龙县脱贫摘帽，2017 年永胜县脱贫摘帽，2018 年宁蒗县脱贫摘帽，2019 年现行标准下全市 9.6 万建档立卡贫困人口实现脱贫，到 2020 年稳定实现

农村贫困人口不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房安全有保障，人均可支配收入和基本公共服务水平大幅提升。

(八) 打造共享发展新机制，推进社会事业聚合力

坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，注重机会公平，保障基本民生，缩小城乡区域基本公共服务差距，实现全体人民共同迈入小康社会。实施就业引领战略，力争城镇新增就业 4 万人。加快社保扩面提标，完善职工养老保险个人账户制度，推进城乡医保统筹，健全社会保险和社会救助体系，大力发展社会福利事业，加快完善覆盖城乡的社会保障体系。大力发展各级各类教育，着力提高教育质量，普及高中阶段教育，基本普及学前教育，大力发展职业教育，促进教育公平。到 2020 年学前一年毛入园率达到 97%，学前三年毛入园率达到 80% 以上，九年义务教育巩固率达到 95%，高中阶段教育毛入学率达到 90%。建立覆盖城乡的基本医疗制度，提升公共卫生服务水平，构建多层次养老服务体系，推进健康丽江建设。大力发展文化事业，加快推进“建设世界文化名市，打造丽江文化硅谷”步伐，以文化引领风尚、服务社会、助力发展。积极扩大体育产品和服务供给，促进群众体育与竞技体育全面发展。

三、2016 年的主要工作安排

2016 年是“十三五”规划的开局之年，也是决胜全面建成小康社会的第一年。市人民政府将认真贯彻落实党中央、国务院、省委、省政府和市委的决策部署，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，适应经济发展新常态，把握经济发展新常态，引领经济发展新常态，坚持宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底的总体思路，着力推进结构性改革，去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板，提高供给体系质量和效率，提高投资有效性，加快培育新的发展动能，改造提升传统产业，增强持续增长动力，推动社会生产力水平实现新改善，努力实现“十三五”经济社会发展良好开局。

今年经济社会发展的主要目标建议为：地区生产总值增长 10% 以上，地方一般公共预算收入增长 2% 以上，固定资产投资增长 12% 以上，社会消费品零售总额增长 12% 以上，城镇常住居民人均可支配收入增长 10% 以上，农村常住居民人均可支配收入增长 12% 以上，城镇登记失业率、居民消费价格总水平、单位生产总值能耗控制在省下达指标范围内。

为实现上述目标，我们将重点抓好以下九方面的工作：

(一) 着力抓好供给侧改革，培育发展新动能

扩大有效供给。加强制度和政策创新，转变供给模式，提高一二三产业的有效供给，提高供给质量。支持企业技术创新，推进传统产业改造升级，着力打造品牌，增加高端产品供给。推动产业重组，有效化解过剩产能，妥善处置“僵尸企业”。开展降低实体经济成本行动，实施涉企收费目录清单管理，坚决遏制各种乱收费行为，切实降低企业制度性交易成本、人工成本、税费负担、社会保险费、财务成本、电力价格和物流成本，提高企业盈利能力。加强劳动力职业教育培训，提高劳动者素质。

释放消费新需求。继续实施重点领域消费工程，落实鼓励消费政策和带薪休假制度，挖掘需求潜力，优化消费环境，发展信用消费，促进消费升级。大力发展电子商务，开展丰富多彩的线上线下促销活动，提高本地产品最终消费率。创新农村商业模式，完善农村线上线下商业网点布局，刺激和引导农村消费。多措并举，有序化解库存商品房，稳定房地产市场。着力提升旅游服务质量，扩大旅游消费。着力培育电子信息、文化娱乐、健康、养老、家政等新的消费热点。保障市场供给，依法打击制售假冒伪劣产品、价格欺诈等行为，完善消费维权机制，维护市场竞争秩序。确保完成社会消费品零售总额 105 亿元。

加强经济运行调节。加强对经济运行情况的分析研判，及时研究推出针对性、灵活性、有效性的政策措施。继续开展稳增长督查工作。强化煤电油气供应保障。

(二)着力抓好五大网络建设，筑牢发展硬支撑

大力加强“五网”建设。汇集全市智慧，动员各方力量，确保华丽高速公路正线全面开工。建成丽宁二级公路，加快推进丽香高速公路丽江段、永胜至宁蒍二级公路一期工程建设，做好泸沽湖至西香高速连接线、永胜至宾川、宁蒍至永胜等高速公路项目前期工作。加大重点国省干道改造项目推进力度，争取开工长水至德龙加油站、巨甸至塔城等项目。加快推进丽香铁路丽江段建设，积极做好衢丽铁路丽攀段前期工作。加大金沙江中游航运一期项目推进力度，二期项目实现全面开工。开工建设丽江机场配套设施，完善泸沽湖机场硬件条件。加大电网续建和新建力度，抓紧农村电网改造升级，加快电力外送通道和售配电网建设。有序开发风能、太阳能、生物质能等新能源。推进天然气支线管网建设，提高天然气使用量。积极配合做好滇中引水工程建设，加快推进丽江坝区生态水网、头台水库、八湾水库等12个项目建设进度，开工建设马鹿、红岩、青龙湖、拉当水库4个项目，力争开工龙蟠提水、宁利水库2个项目。启动宽带接入网和骨干网、城域网能力提升工程，加快实施下一代广播电视接入网络、移动宽带网络覆盖等重大项目，新建光缆1000公里。积极开展“数字乡村”建设，实现100%行政村通光缆、通互联网。抓好政务云、工业云、农业云、教育云等信息平台建设。引导更多本土企业和产品入驻淘宝特色中国丽江馆。

着力扩大有效投资。深入开展项目落地年活动，实行投资包保责任制、重点项目集中审批制和现场办公制，力争固定资产投资完成361亿元。抓好66个市级重点项目建设，推进省级“四个一百”工程建设。编制“十三五”项目集群规划和三年滚动投资计划，加强重大项目策划、储备和滚动实施。落实投资项目网上并联审批核准制和协同监管制，加快项目报批审批和建设进度。认真做好中央专项建设基金项目筛选申报。继续放宽准入条件，鼓励社会资本参与PPP模式建设项目。加强银政企合作，发展信贷融资、上市融资、发债融资，努力拓宽融资渠道，力争新增银行贷款40亿元、社会融资10亿元以上。

强化要素保障。强化建设用地集约利用，做好批而未用和闲置土地清理处置工作，完善差别化用地政策，优先保障基础设施、社会民生和重大招商引资项目用地。加快预算拨付进度，盘活存量资金，调整分配方法，使资金向想干事、能干事、干得成事的县(区)和部门倾斜。继续把争取中央和省级专项资金支持作为重要工作，力争上级补助资金有新的增加，重点确保刚性支出及扶贫开发、基础设施、民生保障、新兴产业发展等项目建设。加强税收和非税收入征管，严格执行预算，强化支出管理，提高财政资金使用效益。偿还到期债务12.1亿元。

(三)着力抓好特色产业培育，做强发展顶梁柱

全力做强新型工业。加快推进工业转型升级和提质增效，力争规模以上工业增加值增长15%。配合做好金沙江中游六级水电站电力输送项目建设，充分释放水电产能，实现电力产值75亿元。推进矿电结合，加快发展清洁载能产业。积极推进华坪铝产业、硅基产业项目前期工作。争取云南白药丽江生产基地项目落地建设，加快程海螺旋藻、红球藻生产项目建设进度。抓好煤炭复建复产，力争恢复生产矿井20对，实现产量350万吨。全力推进工业园区提质增效，完成园区投资8.6亿元，新增入园企业10户以上，新建标准厂房3.6万平方米，实现园区工业总产值80亿元，增长10%；园区工业增加值26亿元，增长10%。抓好金山高新技术产业经济区“双创”中心项目建设，加快推进雄古工业片区建设。深入实施中小企业梯队培育成长计划，新增规模以上工业企业3家、省级成长型中小企业2户，培育“两个10万元”微型企业800户，完成民营经济增加值168亿元，增长7%。

大力发展高原特色现代农业。实施藏粮于地、藏粮于技战略，确保粮食产量稳定在50万吨以上，保障粮食收储供应安全。突出抓好核桃、花椒、油橄榄、芒果、软籽石榴、中药材、螺旋藻、花卉等产业，推进玛咖产业健康发展，严格规范市场准入及质量标准认证，实现生物产业总产值138亿元，增长8%。积极发展多样性农业，推动高原特色农业向生态涵养、观光休闲、文化传承等功能拓展，促进农村三次产业融合发展。完成农业总产值85亿元，增长6%；农业增加值48亿元，增长6%。大力发展畜牧业，实现肉类总产量15万吨，增长6%。着力提升烟草产业竞争力，生产收购烟叶60.2万担。培育扶持200个农民专业合作社和100个家庭农场，培养新型职业农民。实施高效节水灌溉工程5000亩，改造中低产田地16万亩。新建“五小水利”工程6000件，解决2万农村人口饮水安全问题。新建改建农村公路800公里，实施50个美丽宜居乡村建设。加快农村信息化

建设，启动建设一批“互联网+农业”示范基地。抓好第三次全国农业普查。深入推进整村、整乡、整县脱贫，扎实开展“挂包帮”“转走访”工作，层层落实脱贫攻坚责任，深入实施“五个一批”脱贫攻坚工程，大力推进易地扶贫搬迁三年行动计划，如期实现玉龙县脱贫摘帽，减少 2.5 万建档立卡贫困人口。

加快旅游业转型升级。加强旅游监管，净化旅游市场，力争接待海内外游客和旅游总收入双增长。实施旅游业融合式发展战略，大力推进“旅游业+”行动计划，延伸产业链条，联动其他产业发展，释放旅游综合功能，加快构建大旅游的新格局。着力实施“互联网+旅游”行动计划，促进吃住行游购娱全产业链一体化运行，打造智慧旅游新业态。积极探索适应大旅游产业发展的管理体制和运行机制，着力构建“政府引导、部门协同、市场运作、企业主体、社会参与”的工作格局。全面建立违规退出机制，全面拒绝“不合理低价团”。深入实施“一体两翼”战略，丰富旅游产品。大力开展“国家全域旅游示范区”“中国国际文化旅游目的地”创建，完善玉龙雪山、丽江古城、束河、白沙等景区基础设施和配套设施，着力加大泸沽湖、老君山等景区保护和开发力度，大力发展生态及乡村旅游。深刻汲取古城景区被国家旅游局严重警告教训，重拳出击，铁腕整治，确保古城景区顺利通过国家旅游局验收，全面提升旅游服务水平，维护丽江旅游“金字招牌”。做好丽江古城世界文化遗产监测迎检准备工作，启动泸沽湖 5A 级景区创建工作，理顺老君山景区开发建设机制。大力培育发展现代服务业，力争完成第三产业增加值 143 亿元，增长 9%。

强化产业扶持政策。继续实施财政资金担保贴息政策，增强资金的引导性和撬动性，提高资金使用效益。设立工业企业扩销促产扶持资金，施行新达标企业和限上商贸企业奖励政策。完善产业发展考核激励机制，引导干部把精力最大限度向产业集中，干部智慧最大限度向产业发挥，全社会力量最大限度向产业聚集。

(四)着力抓好改革开放，激活发展原动力

深化重点领域改革。分类推进国企改革，建立现代企业制度，大力发展混合所有制经济，完善国有资产监管体制。推进税收征管体制改革，全面完成“营改增”扩围。推动县域三级金融改革创新试点与服务便利化，积极开展“两权”抵押贷款试点。实施政府融资平台专项改制。做好审计体制改革。完成公务用车改革。推进教育、文化、医疗卫生等领域综合改革。对社会组织实行直接登记，加快行业协会、商会与行政机关脱钩。有序放开教育、医疗等服务价格，稳步推进水、天然气等领域价格改革。加强公共资源交易平台体系建设，做好不动产统一登记。深入推进农村土地、农田水利、供销合作社等综合改革，深化生态文明、司法、电力、流通、商事、住房等领域改革。加强统计调查制度改革，加快新型智库建设，促进科学决策。

扩大对内对外开放。进一步加强与成渝经济圈、攀西经济圈等区域的交流合作，强化规划、产业、项目、基础设施对接，主动承接产业转移，实现优势互补、互利共赢、借势发展。深化丽江机场航空口岸开放，实现旅客吞吐量 630 万人次，其中口岸出入境 4 万人次。大力拓展与南亚东南亚地区的合作领域。积极培育壮大出口型产业，稳步扩大特色农产品、机电产品出口，完成外贸进出口总额 4900 万美元，增长 13%。进一步改善投资环境，增强招商引资的精准性，发挥以商招商、品牌招商等综合效应，力争引进市外到位资金 321 亿元，增长 12%。

(五)着力抓好新型城镇化建设，增强发展承载力

推进以人为核心的新型城镇化。加快构建中心城市、县城和小城镇合理分工、功能互补、协同发展的城镇体系。推动县城提质扩容，加快特色城镇发展，积极建设智慧小镇、互联网小镇。落实户籍制度和居住证制度改革措施，逐步建立城乡统一的户口登记制度，力争城镇化率达到 37%。建立财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制，促进农业人口就近就地城镇化。维护好进城落户农民各项权益。继续实施低丘缓坡土地综合开发利用试点，加强坝区农田保护，因地制宜推进城镇上山。积极发展绿色节能建筑，增强城市宜居性。

强化规划统筹引领作用。全面提高城乡规划的质量和水平，增强规划的科学性、前瞻性、综合性，强化规划的引领与协同

促进作用。推进国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用总体规划、生态环境保护规划等“多规合一”，逐步建立“一张图”为目标的空间规划体系。加快编制城市地下空间开发利用综合规划及地下管廊专项规划。坚持开放做规划，发动群众参与编制规划、参与监督规划实施。

提高城镇建设和管理水平。强化城镇公共设施建设，积极开展海绵城市、智慧城市、国家水生态文明城市等创建。传承城市历史文化遗产，加强古城、古镇、古村和文物遗址、名人故居的保护和利用。注重建筑设计，彰显城市人文特色和历史记忆，推进人、街、景和谐共生。严格控制中心城市建筑高度，保持城市与山体为主体的自然天际线。优先发展城乡公交和城市停车场，谋划建设城市、景区综合轨道交通项目。加快城镇天然气管网、液化气站建设。落实责任，强力推进城乡“两违”整治。健全市容环境管理长效机制，加强城市环卫保洁和公厕管理，持续整治占道经营、渣土泼洒、城郊结合部脏乱差等现象。

(六)着力抓好生态环境建设，蓄积发展竞争力

切实加强生态环境保护。严守生态保护红线，制定重点生态功能区产业准入负面清单，落实主体功能区规划，构建以“两山三湖一江一城六库”为主体的生态安全屏障。深入实施青山绿水、清新空气、环境法治、全民创模行动，力争创模成功。以铁的的决心、铁的措施、铁的责任、铁的担当抓好泸沽湖、程海、拉市海水污染综合防治。加强生物多样性保护，加快“森林丽江”建设，管护好2450万亩林地资源，完成营造林40万亩，新增林业生态产业基地38万亩，改造低效林20万亩，退耕还林3万亩，陡坡地生态治理6000亩，治理水土流失100平方公里，实施节柴改灶5000口、太阳能3000台。严格森林资源管理，依法严厉打击涉林违法行为。加强森林病虫害防治，抓好森林防火。加强生态环境监测，推动环保监测监察执法机构垂直管理。

着力抓好节能减排。落实重点减排项目，抓好重点行业节能降耗。实行能源和水资源消耗、建设用地总量和强度双控行动。积极推进再生资源和弃水重复利用，开展工业污染源全面达标排放计划，全面实施机动车尾气污染防治工作，加大黄标车和老旧车淘汰力度。启动农村“两污”治理5年行动计划，不断改善农村人居环境。

(七)着力抓好民生改善，夯实发展落脚点

全力促进就业创业。继续实施“贷免扶补”，完善创业扶持政策，促进大众创业、万众创新。实施高校毕业生就业促进计划和创业引领计划，加强劳动力转移就业和农民工返乡创业工作。服从和服务于国防和军队改革大局，做好退役军人安置工作。鼓励支持失业人员再就业，托底帮扶失去就业能力的困难人员。城镇新增就业9000人，帮扶1200人以上就业困难人员实现就业，实现城镇失业人员再就业1400人，扶持自主创业1500人，城镇登记失业率控制在4.5%以内。

完善社会保障体系。全面实施“全民参保登记计划”，加快构建适应人口老龄化的养老保险政策体系，继续推进机关事业单位养老保险制度改革，逐步建立职业年金制度。整合城乡基本医疗保险制度，促进全民医保体系持续健康发展。规范养老机构管理，加强养老服务设施建设。关注城乡贫困群众，完善最低生活保障，扩大社会救助覆盖面，做好优扶对象和残疾人解困帮扶工作。推进殡葬改革。实施城市棚户区改造11450户、农村危房改造和抗震安居工程17500户。加强防灾减灾体系建设。抓好华坪“9.15”特大暴雨洪涝灾害恢复重建工作。

提高城乡居民收入。完善城乡居民收入稳定增长机制，稳步提高机关事业单位人员收入水平，提高企业退休人员基本养老金。增加农民财产性收入和转移性收入，提高农民工工资性收入，维护好农民工合法劳动、依法取酬权益。

(八)着力抓好社会事业，提升发展软实力

加快教育优质均衡发展。全面实施新一轮学前教育三年行动计划，公办和普惠性民办幼儿园在园幼儿占比达65%，每个乡镇(街道)至少建成1所普惠性幼儿园。确保华坪县、玉龙县义务教育基本均衡通过国家督导检查。促进高中阶段教育普及发展，

继续深入实施高中教育质量提升工程。继续抓好丽江师专升本工作，积极支持云大旅游文化学院扩建，促进国际酒店管理学院、文化产业学院等建设。大力发展民办教育、职业教育、特殊教育。加快教育信息化建设，以“互联网+”提升教育整体水平。深入推进“全面改薄”等教育专项工程建设。抓好校园安全工作，加强师德师风建设。

优化卫生计生服务。深入推进县级公立医院改革，巩固基本药物制度，完善基层医疗卫生计生服务体系，提高卫生计生管理和服务水平。加快市医院门诊楼、儿童医院、全科医生临床培养基地、残疾人康复中心项目建设，启动市中医医院、妇幼保健院、中心血站建设项目前期工作，实施1个标准化乡镇卫生院、20个标准化村卫生室建设。加快发展远程医疗，以“互联网+”提升医疗水平。执行两孩政策，分类实施无户口人员登记。

推动文化体育事业繁荣发展。推进市博物院新馆建设，抓好铜文化馆、丽江大剧院等项目前期工作，加快丽江珠影星光城、天雨世界艺术村、中国纳西文化传承基地、云南的响声等重大文化产业项目建设，力争实现文化产业增加值19亿元，增长10%以上。深入实施文化惠民工程，巩固“三馆一站”免费开放，完善村级文化活动设施。大力开展全民健身活动，发展高原体育产业。继续举办“全国足球乙级联赛”、“七彩云南格兰芬多国际自行车节”等赛事，继续支持嘉云昊职业足球俱乐部冲甲。积极推进市游泳馆项目建设，加强县级公共体育设施建设，新建8个乡镇128个村(社区)全民健身工程。

(九)着力抓好社会治理，汇聚发展正能量

创新社会治理方式。加强社会管理综合治理，推进社会治理信息化、法制化、精细化、网格化，强化反恐维稳工作，完善公共安全和社会治安防控体系。扎实做好公共卫生防控，强化食品药品安全监管，严格落实安全生产责任，坚决遏制重特大事故发生。打好第四轮禁毒防艾人民战争。做好公共法律服务和法律援助。保持价格总水平稳定。加强信访工作。加强行政复议和行政调解工作，依法化解社会矛盾纠纷。完善和创新流动人口、特殊人群服务管理，重视农村留守儿童、妇女、老年人问题。

抓好民族团结进步示范创建。开展第二轮“十县百乡千村万户”示范创建三年行动计划，实施2个民族团结示范乡、1个民族特色乡、10个民族团结示范村、4个民族特色村建设。全面贯彻落实党的宗教方针，依法管理宗教事务，巩固发展宗教和顺的良好局面。继续抓好全国质量强市示范城市创建工作。做好国家安全、国防动员、民兵预备役和消防、人民防空等工作，推进军民融合发展战略，抓好争创全国双拥模范市工作。继续加强地震、地质、气象、档案、方志、外事、侨务、妇女儿童等工作。

四、勇于作为，敢于担当，着力打造人民满意的政府

今年经济发展会更加困难，政府工作面临更为严峻的考验和挑战。每一位政府工作人员都要用坚强的党性顶住压力、无限的忠诚担起责任、崇高的信仰提起精神、顽强的作风推进事业，向党和人民交上一份满意答卷。

着力打造效率高服务优政府。全面加强政府执行力建设，健全工作责任制和激励机制，推动干部提神、工作提速、服务提质。巩固扩大“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育成果，推进落实反“四风”常态化和长效化，提升行政人员干事创业的精气神，推动工作作风更加精干、履职办事更加精明、合作共事更加精诚。加强权责清单运行督查，加快制定和实施市场准入负面清单制度，加大简政放权力度，推动决策落实提速、行政审批提速、项目建设提速、工作运转提速。始终把为民谋福祉作为最大责任，把政府职能从过多强调管理转化到提供更多服务上来，拓宽服务领域，创新服务方法，提升服务水平，提高工作质量，推动服务型政府建设。

着力打造敢担当有作为政府。增强责任意识、担当意识、务实意识、创新意识和风险意识，克服畏难情绪和“等、靠、要”思想，严肃整顿乱作为、慢作为、不作为行为，严厉整治不用心、不专注、做“太平官”等不良作风，以更好发挥主观能动性、更有创造精神地推动发展。加快法治政府建设，严格依法行政，全面推进政府职能法定化和事权规范化，健全重大行政决策程

序，确保科学、民主、依法决策。加强行政人员教育培训，提升干部队伍深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力，全面提高驾驭市场经济、领导经济工作和现代化建设的水平。

着力打造懂规矩守纪律政府。切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，把纪律和规矩挺在前面，坚持党的领导，自觉接受党纪监督。完善重大事项向人大报告制度，自觉接受人大、政协、司法、社会和舆论监督。加强行政监察，健全督查问责机制，加大效能问责力度，推进问责制度化、程序化、规范化。保障审计机关依法独立行使审计监督权，对公共资金、国有资产、国有资源和领导干部履行经济责任情况实行审计全覆盖。保持清正廉洁的政治本色，旗帜鲜明地惩治腐败，科学有效地防治腐败，大力营造用心思考、用情工作、用力落实的干事环境。

各位代表，新目标赋予新任务，让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大和市政协的监督支持下，努力推动跨越发展往前赶、团结进步创一流、生态文明争排头、开放辐射当窗口取得重大进展，为与全国全省同步全面建成小康社会、谱写好中国梦的丽江篇章而努力奋斗！