

2014年江西省九江市政府工作报告

——2014年1月7日在九江市第十四届人民代表大会第四次会议上

九江市人民政府代市长钟志生

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2013年工作回顾

过去的一年，在省委、省政府和市委的正确领导下，全市上下深入贯彻党的十八大和十八届三中全会精神，全面落实省委十三届七次全会的战略部署，始终围绕“九江争得应有地位、人民过上小康生活”的目标，牢牢把握“两区互动、强工兴城”的工作重点，深入推进沿江开放开发和昌九一体，有效克服了经济下行的压力，经济社会保持了良好的发展态势，完成了年初确定的各项目标任务。

（一）主要经济指标跃上新台阶。全市完成生产总值 1601.73 亿元，增长 10.4%；财政总收入 280.2 亿元，增长 26.9%，总量全省第二，增速全省第一；公共财政预算收入 176.15 亿元，增长 24.2%，县县财政收入过 10 亿元，新增 4 个过 20 亿元。500 万元以上项目固定资产投资 1507.78 亿元，增长 25%。社会消费品零售总额 435.63 亿元，增长 13.8%。居民消费价格总水平上涨 2.6%。城镇居民人均可支配收入 22504 元，增长 10.7%；农民人均纯收入 8805 元，增长 13.1%。实际引进市外亿元以上项目资金 299 亿元；实际利用外资 123107 万美元，增长 24.6%；完成外贸出口 403370 万美元，增长 14.4%。

（二）沿江开放开发取得新成效。全省聚焦沿江开放，全市聚力沿江开发，沿江板块的承载力更强，产业集聚度更高，引领全市、服务全省的作用更大。沿江区域实施亿元以上重大产业项目 128 个，累计完成投资 558.5 亿元；实施 5000 万元以上重大基础设施项目 63 个，累计完成投资 170.3 亿元。长江二桥、赤码大道、彭湖大道和城西、城东港区疏港通道建成通车。城东港区公用码头和九鼎、理文等业主码头建成运营。500 千伏马回岭、220 千伏都昌蔡岭扩建、110 千伏姑塘变电站和共青智能电网等重点输变电工程建成投运。九江电子口岸建设、关港联网与运用系统建设加快推进。沿江港口货物吞吐量超过 6000 万吨，增长 30%；集装箱 18 万标箱，增长 12.5%。全面贯彻省委省政府“做大九江、昌九一体”的战略部署，制定出台了“一个决定、两个方案”。启动了昌九一体化和共青先导区发展总规及专项规划编制，制定出台了共青先导区总体方案和实施意见。昌九高速“四改八”试验段等重大基础设施快速推进，昌九城际车次加密，南昌至永修开通公交，昌九一体化步伐明显加快。

（三）工业经济总量实现新扩张。完成规模以上工业主营业务收入 3859.74 亿元，增长 22.94%；工业增加值 784.83 亿元，增长 13.3%；利税总额 411.52 亿元，增长 43.34%，工业对经济增长的主导作用更加凸显。十大产业实现增加值 653.2 亿元，占全市比重 83.2%；实现利润 155 亿元，增长 35%；五大新兴产业主营业务收入突破 1000 亿元，增长 35%。净增规模以上工业企业 163 户，达 1009 户；新增利税过亿元企业 21 户，达 58 户；新增主营业务收入过亿元企业 58 户、过 10 亿元企业 14 户，分别达 646 户、45 户；13 家企业获“江西名牌”称号，6 家企业获首届“市长质量奖”。完成园区基础设施建设投入 169.91 亿元，增长 6.69%；全市园区主营业务收入 2858.21 亿元，增长 20.94%，新增百亿园区 3 个，实现园园过百亿，成功创建四个

省级产业基地。民营经济快速发展，完成销售收入 2800 亿元，增长 24.8%，中小企业达 3 万余户。一批重大产业项目快速推进，理文造纸、理文化工、龙达化纤、亚东水泥五六期、青岛啤酒、华祥线路板、杭氧制氧机、富美家装饰、九江金鹭硬质合金、喜得龙体育用品、中浩纺织等一批项目建成投产；九江石化油品质量升级、恒生大化纤、蓝星星火有机硅二期、德鑫纺织二期等一批项目快速推进；神华煤电、镍基复合合金、九宏新材料、攀森新材料三期、中船装备产业园、中粮百亿产业园等一批项目开工建设。

（四）城市面貌发生新变化。八里湖新区基本成型，功能不断完善。全年完成政府性投资 50 亿元，带动社会投资 150 亿元。市民服务中心、文化艺术中心、市委党校新校区、东组团安置小区、前进西路改造等 15 个项目建成；通岭大道、九派诗廊、房产交易中心、移动通信中心等 23 个项目快速推进；引进落户开发性项目 20 个，中航城、绿地 ICC 大都会、水岸莲华、宇龙湖畔花园等项目开工建设。老城改造步伐加快，浔阳区“2111”工程全面启动，封缸酒厂、孔家洼、战备路、莲花池等 4 个片区拆旧动迁基本完成；滨江生态环境改造和琵琶亭公园建设基本完工；长虹东大道建设加快推进，庚亮南路、浔阳路改造全面完工。庐山区浔南城市客厅、五里片区等组团开发加速推进，九莲北路建成通车，濂溪大道延伸线、学院路二期等进展顺利。九江经济技术开发区八里湖北大道和沙阎北路路桥工程、港城大道、余水路、港兴路建成通车。积极实施城区水系大连通工程，新开河东堤整治加固和十里河调蓄水源工程开工建设，白水湖、浔南片区、濂溪片区的截污和老城区污水管网等项目加快推进。新增公交车辆 100 辆，新开通公交线路 4 条。以“城市管理年”活动为抓手，违法建设、建筑工地、垃圾广告、户外广告等专项整治成效显著；省级森林城市创建成功，数字化城市管理系统加快建设。九江绕城高速、都九高速（星子至九江段）等项目快速推进，105 国道九江段竣工通车，大九江同城步伐不断加速，县城建设亮点纷呈，城市品位不断提升。

（五）“三农”工作迈出新步伐。粮食总产 32 亿斤，大旱之年实现“十连丰”；新增土地流转 14.7 万亩，新建千亩以上特色农产品基地 60 个，新增“三品一标”69 个；新上亿元以上农业项目 38 个，新增年销售收入 500 万元以上农业龙头企业 58 家、省级龙头企业 15 家、国家级龙头企业 1 家。新增农民专业合作社 759 家，注册登记家庭农场 135 家，农机专业合作社 80 家。修水辽南线、都昌都中线竣工通车，全市改造农村公路 1500 公里。全面完成 2 座中型水库、200 座一般小（II）型水库除险加固和 13 条中小河流治理防洪主体工程；25 万农村人口饮水得到有效改善；新增、恢复灌溉面积 9 万亩，改善灌溉面积 18 万亩，建设高标准农田 6 万亩。40 个重点乡镇、87 个中心村的镇村联动工作全面铺开，修水县偏远山区“整村移民搬迁进城镇”模式在全国推广。802 个新农村建设点村庄整治、新社区建设和清洁工程全面完成，九景、永武、彭湖高速公路沿线村庄整治成效显著。乡镇“两所一队”全覆盖，“两违”建设得到有效遏制，农民建房管理不断加强。鄱阳湖采砂管理更加规范。完成造林绿化 30 万亩，新建绿道 274 公里，新增森林乡镇 42 个、森林村庄 119 个、森林公园 24 个，新增国家级生态乡镇 8 个、省级生态乡镇 7 个、省级生态村 10 个，乡村生态环境明显改善。

（六）第三产业实现新发展。庐山品牌国际化迈出新步伐，联合国教科文组织《世界文化景观—庐山宣言》正式发布，庐山西海获评国家水利风景区，星子县被评为“美丽中国十佳旅游县”，武宁县被列为全省首批旅游综合改革试点县和旅游产业园区县。庐山大林路、牯岭街、山南公路和庐山西海司马码头、武宁西海燕码头等景区基础设施完工，东林大佛、中华贤母园等景点建成开放；庐山天然气上山、庐山新城、中信庐山西海度假区、山水菁华养生养老中心等项目顺利推进。全市新增 4A 级景区 2 个、4A 级乡村旅游点 1 个，“跟着课本游九江”、“万名台胞游九江”成为旅游新模式，大型音舞诗画剧“春江花月夜”、武宁西海湾景区夜游等成为旅游新亮点。全年接待旅游总人数 5613 万人次，增长 40%；旅游总收入 402 亿元，增长 32.6%。商贸物流加快发展，现代综合大市场、大润发商业广场、21 世纪家居中心、华联生活广场、欧洲风情一条街等项目建成，宏大五金、联盛十里老街、京九国际商贸城等项目快速推进，新增商业面积 250 多万平方米；南方粮食交易市场和鄱湖珠贝网等第三方电商交易平台发展迅速，共青城城市被确定为省级电子商务示范基地。金融保险、家政服务、中介服务、货运代理、广告设计等新兴服务业加快发展，全市金融机构本外币存贷款余额 1759.04 亿元和 1056.05 亿元，分别增长 17.7%、14.1%；中信银行九江分行挂牌营业，全市金融机构达 17 家；通过“助保贷”、“财企惠贷通”等方式，为小微企业融资 238.7 亿元，有效缓解了企业融资压力。

(七)社会建设取得新进步。全市用于民生方面的财政支出达到 210.6 亿元。新开工建设保障性住房 93122 套,新竣工 33892 套,其中中心城区新开工 49608 套、新竣工 10884 套,为 1.79 万户发放租赁补贴 4514 万元。新增城镇就业 6.33 万人,新增转移农村劳动力 6.01 万人,发放小额担保贷款 7.5 亿元,购岗安置 4000 人。新农合参合率 98.4%,职工基本医疗保险参保率稳定在 95%以上。城市低保保障标准提高到每人每月 400 元,农村低保保障标准提高到每人每月 200 元,累计发放低保金 5.3 亿元,改造提升农村敬老院 52 所。“重生行动”、“明天计划”等助医助学项目成效显著,“光明·微笑”工程、“儿童白血病和先天性心脏病”、贫困患者尿毒症、重性精神病免费救治有效实施。投入资金 5.54 亿元,在 395 个贫困村实施扶贫开发,搬迁深山区、库区、农村污染区移民 1.4 万人。新建改造农贸市场 4 个,创建“放心粮油”示范点 65 个,新建社区便民蔬菜直销店 20 家。13 个县(市、区)全部通过全国科技进步县考核,新增高新技术企业 13 家,专利授权量突破 1000 件。全市财政教育支出 63.2 亿元,市本级支出 11.9 亿元,新、改、扩建校舍面积 30 万平方米,双峰小学庐山区校区、九江学院八里湖校区、出口加工区学校等项目竣工,九江职业大学、九江职业技术学院和江西财经职业学院等新校区建设快速推进,学前教育三年行动计划全面启动,补充教师 1315 名。在全国率先开展“区域医疗联合体”改革试点,“先看病后付费”诊疗模式全面铺开,新扩建医疗卫生机构 161 个、面积 12 万平方米,招聘卫生技术人员 654 名,市一医院康复保健楼、全科医生培训基地投入使用,三级卫生服务网络进一步健全。县级“三馆”、乡镇综合文化站、农家书屋三级公共文化设施基本完善。全民健身运动蓬勃开展,九江籍选手在第十二届全运会上摘得两块金牌。人口计生信息化平台建设全面启动,流动人口服务管理体系基本建成,人口自然增长率 7.22%。全力创建全国食品药品安全示范区,食品药品安全形势进一步好转。市政府民生直通车全年受理和办理群众意见、建议、诉求 7781 件。信访和安全生产形势总体平稳,应急处置能力进一步提升。平安九江、法治九江建设加快推进,公众安全感继续位居全省前列,浔阳区荣膺“全国社区戒毒社区康复工作示范单位”称号。积极开展环保专项行动,建成新的城区大气监测体系,完成省政府下达的节能减排任务。财政、户籍、国资监管、投融资体制、事业单位分类和行政审批制度等改革全面推进,省属改制企业社区移交工作全面完成。自觉接受人大及其常委会依法监督和政协民主监督,办理市人大代表建议 211 件、市政协提案 445 件。全面落实中央“八项规定”,坚决反对“四风”,廉政建设进一步加强。统计、审计、海关、海事、检验检疫、气象、水文、盐业、通讯、邮政、无线电管理、档案、国安、保密、编制、地方志、对台、外事侨务、民族宗教等工作得到新加强;国防动员、民兵预备役、双拥创建、人民防空、防震减灾、消防等工作取得新成绩;妇女儿童、老龄、残疾人、红十字和慈善等事业实现新发展。

各位代表,回顾一年来的政府工作,成绩来之不易!我们深切地感受到:所有成绩的取得,得益于省委、省政府和市委的坚强领导,得益于“两区互动、强工兴城”的正确思路,得益于市几套班子和全市人民的共识共为。在此,我代表市人民政府,向各位人大代表、政协委员,向全市人民,向离退休老同志,向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体,向驻浔人民解放军、武警官兵和公安民警,向中央和省驻浔单位,向所有关心、支持和参与九江建设的朋友们,表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

各位代表,在看到成绩的同时,我们也清醒地认识到:经济总量不大、发展不足仍是我市的主要矛盾,加快发展、做大九江的任务还十分艰巨;产业水平不高,企业创新能力不强,产业升级和节能减排的任务还十分繁重;城乡居民收入偏低,部分群众生活比较困难,保障和改善民生、加快小康步伐的任务还十分紧迫;行政效能有待进一步提高,发展环境还需进一步优化。对此,我们将高度重视,采取有效措施,认真加以解决。

二、2014 年工作安排

2014 年是全面贯彻落实党的十八届三中全会精神、全面深化改革的开局之年,是实施“十二五”规划的攻坚之年,是决战大工业、实现大跨越的首战之年。做好今年的政府工作,意义重大,任务艰巨。

今年政府工作的总体要求是:深入贯彻党的十八大和十八届三中全会精神,全面落实省委十三届七次、八次全会的战略部署,以做大九江为目标,大力推进沿江开放开发和昌九一体化,决战大工业、打造大门户、推进大统筹、改善大民生、实现大跨越,为九江争得应有地位、人民过上小康生活而努力奋斗。

全市经济社会发展主要预期目标是：生产总值增长 11%；财政总收入增长 15%；固定资产投资增长 20%；社会消费品零售总额增长 15%；居民消费价格涨幅控制在 3.5%左右；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入均增长 12%；人口自然增长率控制在 7.45‰以内；完成节能减排任务。

为实现上述目标，重点抓好七个方面的工作：

（一）着力推进昌九联动，优化区域布局做大九江

全面落实省委、省政府“做大九江”的重大战略部署，积极策应长江中游城市群和鄱阳湖城市群建设，充分放大九江的独特优势，加快构建“沿江挑大梁、沿路做支撑、县区为依托”的 T 型发展格局，努力肩负起“昌九一体、龙头昂起”的光荣使命。

有序推进昌九一体化。按照“规划一体化、基础设施一体化、公共服务一体化和产业互补对接”的总方向，争取上级支持，主动对接南昌，全力把九江打造成支撑江西经济崛起的“双核”之一。加快重大基础设施建设，开工建设昌九高速全线“四改八”、修平高速、昌九大道、长江大桥改造等项目，继续推进九江绕城高速、都九高速等项目；协调推进彭湖高速对接安徽高速路网建设，开工建设九景衢铁路、武九客专，做好合九客专前期工作，逐步形成九江到南昌、杭州、武汉、长沙、合肥五个省会城市直达快捷交通网络；积极对接昌北机场，完善配套设施，逐步把九江机场建成国内重要的支线旅游机场。加快放大公共服务“同城效应”，取消昌九之间移动通讯漫游费和固定电话长途费，逐步实现昌九两地户籍、金融、公积金、社会保障等公共服务一体化。

有力推进沿江开放开发。充分发挥黄金水道、深水岸线和港口码头的独特优势，继续把沿江板块作为做大九江的主战场。进一步完善基础设施，按照《九江沿江港口码头规划》，合理确定港口功能定位和发展方向，规划推进长江岸线综合工程，建好公用码头，用足业主码头，优化港口资源配置，提高岸线利用效率，支持上港集团在九江加快发展，启动彭湖湾港区建设，增强九江港综合服务能力；启动城东、城西、彭湖等板块的铁路专用线建设，改造升级湖口、彭泽长江大堤，加快城西港区至赤湖、湖牛线台山至定山段改造等一批疏港通道建设，规划启动九江至湖口湖底隧道前期工作，加快形成水、铁、公、机为一体的集疏运体系；开工建设 500 千伏石钟山至洪源线路，220 千伏码头、沙城扩建和 110 千伏德化、沿浔、长坪、太平等输变电设施，实施中西部电网优化工程。进一步优化空间布局，继续推进城西港区二期开发，加快建设一批临港新城，积极申报九江综合保税区，打造沿江港区、物流园区、工业园区和临港城区“四区一体”的发展布局。进一步壮大临港产业，着力推进九江石化油品质量升级、高钴氢氧化镍、西矿铜业、瑞智机电产业园、200 万吨焦化、中部红木产业园、海底电缆、赤湖皮革工业城等项目建设，带动配套产业集聚发展，打造主业突出、特色鲜明、链条完整、支撑有力的临港产业集群。进一步加快对接互动，促进板块、县区、江路间的联动、错位、互补发展。力争沿江区域完成固定资产投资 1200 亿元、规模以上工业主营业务收入突破 3000 亿元。

有效推进共青先导区建设。全面实施《关于建设鄱阳湖生态经济区共青先导区的意见》，用活用好共青城市设区市的经济管理权限，兴起新一轮建设发展高潮。加快推进南湖新区“四横四纵”路网建设，开工建设城南高速互通及连接线、共青城至星子温泉快速通道等基础设施项目。加快推进中通金域云计算中心、共青电子商务学院、手机产业园、国际服装城、鸭鸭创新基地、农业示范区等项目，逐步构建电子商务、终端智能、服装创意、动漫软件、观光农业等五大特色产业基地。加快共德永融合发展步伐，推进园区调区扩区，着力培育电子信息、现代家纺和新能源新材料三个百亿级绿色产业，逐步把先导区打造成为绿色发展的示范区、新型城镇化的先行区、体制机制创新的试验区、昌九一体化的重要支点。同时，按照“权力要下放、政策要松绑、服务要到位”的要求，加大分类指导力度，进一步完善激励机制，健全考核体系，促进县域经济竞相发展、错位发展、特色发展。

（二）全力决战大工业，扩张经济总量做大九江

紧紧围绕“三年翻一番、五年过万亿”的目标，以最大的决心和行动强攻工业，既要做大总量，又要提升质量，规模以上工业主营业务收入确保 4800 亿元、力争 5000 亿元，增加值 900 亿元、利税总额 400 亿元。

培育产业龙头。通过技改扩能、优化升级，千方百计扩大企业规模，壮大产业群体。支持九江石化、九江钢厂、九江电厂、蓝星星火有机硅、昌铃汽车、巨石玻纤等骨干企业技改扩能，推动理文化工、理文造纸、龙达化纤、大唐化学、九宏新材料、攀森新材料、青岛啤酒等企业尽快建成投产、达产达标。以大项目为依托，加快配套一批中小企业，推进产业延链互补，促进大、中、小企业协同发展，形成龙头企业顶天立地、配套企业铺天盖地的产业发展格局。力争新增规模以上企业 100 户，新增主营业务收入过亿元企业 100 户以上、过 10 亿元的 10 户以上、过 20 亿元的 6 户以上。

促进产业集聚。围绕打造石油化工、钢铁有色冶金、现代轻纺、电力新能源四大千亿产业集群，抓好九江石化 800 万吨油品质量升级和石化产业园建设，推进 40 万吨有机硅单体及 24 万吨下游系列产品等项目建成投产，力争石油化工产业主营业务收入突破 700 亿元；推进九钢与方大特钢的“城市钢厂搬迁工程”，加快镍基复合合金、城门山铜矿三期等项目建设，推进九江金鹭硬质合金等企业达产达标，大力发展以钨、铅、锌、铜等有色金属为主的精深加工，力争钢铁有色冶金产业主营业务收入突破 500 亿元；推进恒盛大化纤、德鑫纺织等项目建设，促进棉纺产业产品结构调整，力争现代轻纺产业主营业务收入达 750 亿元；推进神华煤电一体化、九江电厂四期、光伏及风力发电等项目建设，力争电力新能源产业主营业务收入达 200 亿元。推进北汽重组昌河铃木、志高空调三期、中科鑫星新材料、中船装备产业园、中粮百亿产业园等项目建设，加快新能源、新材料、电子信息、先进装备制造、绿色食品等新兴产业发展，力争战略性新兴产业实现主营业务收入 1500 亿元。

优化产业平台。进一步优化园区平台，重点抓好园区的水、电、路、污水处理等设施建设，加快融资、用地、用工等服务平台和标准厂房建设，推进园区调区扩区，完善园区生产和生活性配套，不断提升工业园区的承载力，着力把九江经济技术开发区、湖口金沙湾工业园、城东港区、瑞昌工业园、永修云山经济开发区打造成千亿园区。进一步优化物流平台，完善港区功能配置，加快港城、港工、港贸联动，大力发展大宗商品物流和货物仓储业，着力打造“亿吨大港”。进一步优化开放平台，充分发挥海关、口岸、边检、海事、检验检疫等部门的作用，加快完善口岸大通关应用系统，提升通关效率和外贸便捷度，降低企业综合商务成本。

做好产业招商。围绕打造产业承接高地，优化发展环境，强化以情招商，抢抓“央企入赣”的机遇，着力引进一批大央企、大省企；顺应产业加快转移的大势，着力引进一批大外企、大民企。围绕聚集上下游产品、延伸产业链条、降低综合配套成本、培育优势支柱产业，强化龙头延链、配套补链，着力引进一批配套型、服务型、延链型项目，加快形成产业集聚、企业集群发展的格局。围绕十大主导产业，强化以商招商，充分发挥产业协会、企业商会作用，着力引进一批龙头型、基地型产业项目。

（三）加快推进新型城镇化，打造门户城市做大九江

积极顺应国家构筑长江中游城市群的大势，主动融入“中四角”的城市发展格局，发挥依山傍水、滨湖临路的独特优势，加快建设大九江都市区，努力把九江打造成为宜居宜业宜游的省域门户城市、长江经济带重要节点城市。

健全大九江都市区规划体系。按照“生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀”的要求，围绕构建以中心城区为核心、中等城市为支撑、重点集镇为节点的大九江都市区，启动编制大九江都市区总体规划和专项规划，形成覆盖城乡、相互衔接、科学合理的城乡规划体系。以规划为龙头，联动“四县一山”，加快完善新城区、改造老城区、建设拓展区、构建都市区，鼓励支持共青城、修水、瑞昌、都昌向中等城市发展，打造一批沿江特色产业集镇、沿路物流节点集镇、滨湖生态旅游集镇、山区边贸中心集镇。

完善提升八里湖新区。按照“行政文化中心、商业居住胜地、休闲观光乐园”的功能定位，加快实现由政府投资为主向社会投资为主转变、基础设施为主向公共服务为主转变、环境建设为主向聚集人气为主转变。开工建设兴城南大道、八里湖中央

商务区、九江国际金融广场、中奥广场、八里湖宾馆、蛟滩污水处理厂等一批项目；续建推进通岭大道、绿地 ICC 大都会、中航城、移动通信中心、九江国际湾、八里湖公园等一批项目；建设完成市儿童医院、市民中心公园等一批项目，进一步完善新区公共服务功能，提升新区人气、财气和商气。

改造提升老城区。加大棚户区改造力度，用两年时间在中心城区改造棚户区 500 万平方米，其中庐山区 300 万平方米，浔阳区、九江经济技术开发区各 100 万平方米。浔阳区按照“分片改造、整体提升”的思路，推进京九市场搬迁、战备路安置区建设等项目，启动考棚、黄土坡、面粉厂、啤酒厂等片区改造动迁；庐山区按照“整区推进、整体提升”，加快实施五里片区、十里片区改造；开发区重点实施三马路片区改造。加大边街小巷改造力度，按照“市区联动、属地负责”的原则和“水通、路平、灯亮、线齐、墙美”的标准，用两年时间基本完成老城区边街小巷改造。加大城区干道建设改造力度，推进长虹东大道建设和浔阳西路沿线、长虹立交桥改造提升，启动琴湖大道（南段）、芳兰大道、滨江西大道（西段）建设；推进高速公路九江南、荷花垄、白水湖互通口改造提升，规划启动九江火车站、庐山站综合改造，提升九江“城市之门”的窗口形象；加强市政设施管护，完善城区水气电讯等地下管网配套设施，启动第四自来水厂建设；开工建设白水湖环湖公园，启动市动物园搬迁；加大便民设施建设改造力度，新建、改造提升一批农贸市场、社区用房、公共厕所等服务设施；加快公共停车场建设，优化交通组织，推进城区公交化和城郊客运一体化进程；加大历史文化街区、文物保护单位、非物质文化遗产保护力度，推进九江茶市、庾亮南路历史文化街区等项目建设，挖掘文化内涵，留住城市记忆，彰显城市个性。

加强城市管理。坚持以人为本的和谐城管理念，巩固和扩大“两违”建筑、“两声三乱”等整治成果，进一步加强交通秩序、小区物业、广告店招、门前“三乱”、建筑工地等整治管理；坚持“花钱买管理，不花钱养人”，建立健全城市管理长效机制，做好新建公共服务场所、设施管理跟进工作；加强城区环境保护和生态建养，抓好机动车污染防治，减少道路及施工扬尘，严控二氧化硫、氮氧化物等工业废气排放，完善污水处理和大水系联通设施，加强城镇污水处理厂和脱硫设施运行监管；弘扬生态文明，推进可持续发展实验区建设，积极创建国家森林城市，守护好九江的青山、绿水、蓝天。

（四）扎实推进“三农”工作，夯实发展基础做大九江

坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活方针，始终把“三农”工作牢牢抓住、紧紧抓好，让农业成为有奔头的产业，让农民成为体面的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。

发展现代农业。促进粮棉油等大宗农产品稳产增产，保障粮食安全；培育新型农业经营主体，鼓励和支持土地承包经营权向专业大户、家庭农场、农民合作社有序流转，促进规模化经营；完善农业社会化服务体系，加强基层农技推广、动植物疫病防治网络建设，落实农产品安全属地管理责任；加强农田水利基本建设，全面修复 505 座（处）损毁水利工程设施，完成 144 座一般小（II）型水库除险加固及渠系配套，恢复和新增灌溉面积 9 万亩，改善灌溉面积 18 万亩，建设高标准农田 7 万亩，推进气象现代化建设，新建 6 个水文测站，提高农业综合生产能力；加强农产品加工体系建设，大力发展农产品加工园，培育一批农业龙头企业，新增规模以上农业企业 20 家。

促进农民增收。在巩固传统产业的基础上，培育壮大水产、蚕桑、畜禽、油茶、蔬菜等优势特色产业，加快发展苗木花卉、森林旅游等环境友好型农业，不断调优农业产业结构，力争新扩千亩以上示范基地 60 个，新增省级以上农产品商标名牌和“三品一标”70 个，做强“庐山云雾”、“修水宁红”茶叶品牌，努力增加家庭经营性收入；加强农民技能培训，增强农民工就业能力，新增转移农村劳动力 5 万人，促进农村剩余劳动力向非农产业转移，逐步实现农民就地市民化，努力增加农民工工资性收入；深入推进农村综合改革，落实各项强农惠农富农政策，抓好农村集体土地和农民宅基地确权登记试点工作，推进农民住房财产权抵押、担保、转让试点，努力增加农民财产性收入。

改善农村环境。新增 26 个重点镇、52 个中心村的镇村联动建设，引导 10 万农民集中居住。加强“山、田、路、水”的综合治理，加强农村公路建设与管养，启动农村小危桥改造和 25 户以上自然村“村村通”工程，改造小危桥 100 座、农村公路

1000 公里，提高农村综合客运服务能力。加强农村生产、生活污染综合治理，全面完成 835 个新农村示范点“三清七改五普及”。改造农村危房 1 万户，改建农村卫生厕所 1 万座。继续开展“修河环保行”专项活动，集中开展长江河道采砂管理综合整治，加快创建全国生态文明示范市，支持武宁创建全国生态文明建设示范试点县。大力开展森林村庄建设，继续实施“森林城乡、绿色通道”工程，完成人工造林 22 万亩，综合治理水土流失面积 30 万亩。

（五）大力发展文化旅游、商贸物流，繁荣现代服务业做大九江

文化旅游是富民兴市的绿色产业，商贸物流是潜力巨大的新兴产业。大力发展文化旅游、商贸物流产业，繁荣现代服务业，既是经济发展的重要成果，更是产业发展的良好环境。

放大庐山品牌，发展文化旅游业。庐山是九江的，更是世界的；庐山是九江文化旅游的金字招牌，更是九江走向世界的国际名片。围绕打造“江西旅游发展的重要增长极和全国旅游强市”目标，大力推进旅游资源庐山化、庐山品牌国际化，编制完善以庐山为龙头的《九江市旅游发展总体规划》，构筑以庐山为核心，以长江、鄱阳湖、寻阳古城、庐山西海及周边县（市、区）景区为基点，联动“山、江、湖、城”的大旅游经济圈。创新旅游管理体制机制，组建旅游委员会，加大对文化旅游产业支持力度，促进旅游资源由分散开发向整体开放开发转型、旅游消费由观光旅游为主向休闲度假观光并重、旅游收入由门票经济向综合收入升级。加大旅游招商引资力度，支持区域性旅游整体开放开发，加快推进庐山索道、东林大佛文化景区、中信庐山西海度假区、大千世界·青少年科普教育基地、云居山国际禅修中心、庐山西海国际养生度假区等项目；启动建设庐山综合博物馆、国际庐山·鄱阳湖欢乐园、庐山归宗景区、泰国风情度假村、吴城“赣天下”鄱阳湖国际旅游岛等项目。大力促进文化与旅游融合发展，充分挖掘九江丰富的历史文化，支持发展文化旅游创意产业。强化旅游形象推广，创新旅游营销模式，着力打造智慧旅游平台。加强旅游区域合作，鼓励市内旅游企业积极开拓境内外客源市场。培育发展壮大旅行社，规范旅游市场秩序，提高旅游标准化建设水平。

依托区位优势，发展商贸物流业。充分发挥长江水道和国家一类口岸优势，以国际水运、全国铁路和区域公路运输三大通道为依托，加快构建立体化的现代物流体系，把区位优势变为商贸物流优势。以“城内大卖场、城郊大市场、城乡大流通”为目标，加快推进禧徕乐国际商贸中心、喜盈门国际商业广场、九江国际皮草商贸城、联盛九龙广场、联盛奥特莱斯商业中心等项目建设，打造一批商业综合体和商品大市场；加快推进十里老街、南海路美食夜市、九莲南路电子商务展销街等规划建设，打造一批特色商业街。继续实施“万村千乡”市场工程，改善农村居民消费环境，不断完善商贸流通体系。

繁荣城市经济，发展现代服务业。积极引进银行类、保险类、资本类企业入驻九江，鼓励金融机构推进产品和服务方式创新，优化融资结构和信贷结构，提高直接融资比重，探索中小企业互助银行等新型融资模式和政银企合作新途径，大力推进企业上市，扩大“财企惠贷通”融资试点，促进金融业与产业经济的良性互动，把更多的货币资源优化配置到实体经济。稳步发展餐饮住宿、交通运输、邮电通讯等传统服务业，积极发展科技咨询、广告会展、新闻出版、文化创意、研发设计、服务外包等新兴服务业，规范发展电子商务和社区服务、养老服务、中介服务业，有序发展总部经济、楼宇经济和房地产业，促进城市生产和生活服务业实现新发展。

（六）加大改革开放力度，激发动力活力做大九江

进一步解放思想，解放和发展社会生产力，解放和增强社会活力，放手让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流。

深化重点领域改革。按照中央和省委、省政府部署，推进行政审批制度改革，全面清理、精简审批事项，拓宽项目审批“绿色通道”，对城建项目、工业项目、民生项目进行流程再造、分类审批，继续实行项目代办制、并联审批制，最大限度地减少审批环节，提高办事效率；深化市场体系改革，加强公共资源交易体系建设，发挥市场在资源配置中的决定性作用，逐步建立

城乡统一的建设用地市场，完善土地租赁、转让、抵押二级市场；全面完成市县机构改革，推进社会组织直接登记改革，清理、整顿、规范中介组织；做好事业单位分类申报与岗位设置管理工作，推进公务员职务与职级并行改革试点；深化财税制度改革，改进预算管理制度，建立规范统一的部门预算体系和财税信息综合平台，加大部门预算和“三公”经费公开力度；推进国有资产管理改革，稳妥解决国企改革遗留问题，强化政府融资平台监管，加强地方政府性债务管理。

扩大对外对内开放。全方位扩大对外开放合作，主动对接上海自贸区，加强与岳阳、咸宁、安庆等地合作，加强与沿江城市跨江联动，拓展区域发展空间。大力发展外向型经济，确保引进省外 5000 万元以上项目资金 580 亿元，实际利用外资 13.5 亿美元，实现外贸出口 39 亿美元；支持企业对外投资，开展劳务合作，拓展国际发展空间。进一步加大对内开放力度，鼓励支持非公有制经济加快发展，坚持内商外商一视同仁、国企民企平等竞争，放宽市场准入，消除隐性壁垒，引导和鼓励民间资本投入基础设施、公用事业、社会事业等领域，全力支持本土人才大胆创业、在外浔商回归创业、务工人员返乡创业，拓展内生发展空间。

加快科技创新步伐。实施创新驱动发展战略，加大财政性科技投入，带动企业科技投入，加快形成多元化的科技投入体系。深化市校合作、校企合作，继续开展“百博挂百企”活动，加强与知名大学、大院、大所的对接合作，推进院士工作站建设，着力突破一批核心关键技术，开发一批拥有自主知识产权和自主品牌的高端特色产品，引进一批重大科技项目，培植一批年销售收入超 10 亿元的高新技术企业。推动创新资源向企业集聚，支持企业加强研发机构建设，新培育创新型企业 30 个，实施重大高新技术成果产业化项目 20 个，建设国家、省和市级协同创新技术研发平台 10 个，打造国家、省级高新技术产业特色基地和科技园区 10 个，组建产业技术创新联盟和优势科技创新团队 5 个。积极对接国家“创新人才推进计划”和“赣鄱英才 555 工程”，引进一批高层次创新人才。

（七）倾力保障和改善民生，加速小康步伐做大九江

民生大于天，民心重如地。人民群众对美好生活的向往，就是我们的工作目标。在实际工作中，既考虑政府为群众做什么，又考虑群众需要政府做什么；既关心群众的现实利益，又关注群众的切身感受；既注重群体的普惠民生，又关心个体的特殊困难，不断提高广大人民群众的幸福指数。

加大民生保障力度。新开工各类保障性住房 7.1 万套（户），基本建成 8 万套；改造城市、工矿、林场、垦区等各类棚户区 3.6 万户、329 万平方米，其中中心城区 1.8 万户、130 万平方米，发放廉租住房租赁补贴 1.8 万户。新增城镇就业 5.42 万人，为城乡困难群众购买公益性就业岗位 5000 个，通过“阳光工程”、“雨露计划”等培训农民工 3 万人，积极扶持大学生创业，着力破解高校毕业生就业难题。大力改善市民出行条件，中心城区新建公共停车场 4 个、新增公交车 100 辆，开通中心城区经八里湖新区至九江县公交线路，启动并分步推进庐山区乡村公交、环庐山公交。进一步健全以社会保险、社会救助、社会福利、社会慈善、社会养老为重点的社会保障体系，推进医疗、工伤、失业保险市级统筹，确保参保人数增长 6%、基金征缴增长 16%。加大对孤儿和城镇“三无”人员的救助帮扶力度。推进农村敬老院转型升级，探索社会化养老新途径，启动九江市养老服务中心建设，提高供养水平。加大医疗保障与救助力度，实行基本诊疗路径管理，推进全省异地看病同步结算，启动特困家庭大病统筹试点，开展农村贫困家庭妇女宫颈癌、乳腺癌免费救治，实现适龄儿童免费免疫规划预防接种全覆盖。巩固、完善、提升原有城郊蔬菜基地 1.8 万亩，新扩城郊蔬菜基地 6000 亩，新建、改造、提升中心城区农贸市场 5 个，完善农产品质量检测中心建设。改善农村群众生产生活条件，推进农村饮水一体化工程，解决 25 万农村人口饮水安全问题；继续在 395 个贫困村实施扶贫开发，推进农村扶贫帮扶到户工作，完成深山区、库区、农村污染区移民搬迁 2 万人。加大平安九江建设力度，启动中心城区“天网”工程四期和“封城计划”二期建设，新增高清探头 300 个。

协调发展社会事业。完善教育投入长效机制，严格落实财政教育经费法定增长要求。大力推进义务教育均衡化，积极发展学前教育，启动实施第二期学前教育三年行动计划，在中心城区建设 4 所省级示范幼儿园，完成九江小学八里湖校区、市中心幼儿园八里湖园区建设，优化中心城区湖滨片区义务教育网点布局，对全市 410 个农村义务教育学校进行标准化改造；加快普

及高中阶段教育，规范发展民办教育，着力办好特殊教育，更加重视职业教育和高等教育发展。扎实开展农村文化三项活动，推进县级“三馆”、乡镇综合文化站建设和管理，抓好文化信息资源共享工程村级点建设，争创全国公共文化服务体系示范区。继续深入推进医药卫生体制改革，稳定新型农村合作医疗参保率，探索开展新农合大病医疗补充保险，将政策范围内住院费用支付比例提高到75%，统筹基金使用率提高到85%。抓好艾滋病、结核病、血吸虫等重大传染病防控，继续开展重性精神病等六项重大疾病免费救治，积极推进无偿献血工作。完善食品药品安全监管体系和检测能力建设，用严谨的标准、严格的监管、严厉的处罚、严肃的问责，确保食品安全。积极备战省运会，促进竞技体育、群众体育与体育产业加快发展。落实“单独两孩”生育政策，继续开展免费孕前优生健康检查，扩大免费婚前健康检查范围，实现农村计生纯女户社会养老保险全覆盖。扎实做好第三次全国经济普查工作。支持驻浔部队和国防后备力量建设，加强国防宣传教育，深入开展双拥共建，促进军地融合发展。抓好民族宗教、外事侨务和对台工作，促进物价、审计、工商、质监、消防、防震减灾、人民防空、盐业、邮政、海事、地方志、档案、保密、编制、无线电管理、妇女儿童、老龄、残疾人、红十字和慈善等社会事业和谐发展。

加强和创新社会治理。建立健全突发事件预警和应急处置机制，提高应急处置能力和水平。健全信访工作制度，推行网上受理信访，及时就地解决群众合理诉求。建立涉法涉诉信访依法终结制度，把涉法涉诉信访纳入法治轨道解决。严格落实安全生产责任制，加强重点领域安全生产监管执法，深入开展隐患排查治理，坚决遏制重特大事故发生。完善社区和农村基层组织服务管理功能，加强流动人口和特殊人群管理服务。深入开展“六五”普法，继续推进法治九江建设，强化边界和谐共建，做好仲裁工作。积极构建立体化治安防控体系，严密防范和依法惩治违法犯罪活动，维护国家安全与公众安全。

三、加强政府自身建设

深入开展以“为民、务实、清廉”为主题的群众路线教育实践活动，切实转变政府职能，改进工作作风，不断提高政府的执行力、操作力和公信力，努力建设法治政府和服务型政府。

既要讲程序，又要重效率。按程序办事是政府工作的基本要求，提高工作效率是政府工作的关键所在。坚持依法行政，在市委的领导下，自觉接受人大及其常委会法律监督和政协民主监督，虚心接受社会舆论、新闻媒体和群众监督。认真办理人大代表建议和政协委员提案。严格按照法定程序和规章制度办事，推进政府工作的规范化、制度化和法制化。坚持合法高效，按照“工作要实、节奏要快、程序要到、效果要好”的原则，“快”字领先、“好”字当头、“实”字为要，转变工作作风，优化工作流程，不断提高行政效能。坚持抓具体，抓细节，抓关键，加强目标完成调度，强化工作过程监管，力促政府工作快节奏、高效率。

既要讲原则，又要重灵活。讲原则是政府依法行政的重要前提，重灵活是做好政府工作的有效途径。重灵活不是放弃原则，更不是上有政策下有对策，而是要注重研究政策，把握政策，用足用好活政策，做到敢于担当，善于决断，勇于负责；而是要注重工作方法，做到敢攻坚、善破难，突出务实操作，创造性地开展工作，提高科学发展的能力和工作水平。

既要讲分工，又要重合作。成功的团队没有失败者，失败的团队没有成功者。坚持民主集中制，实行集体领导与分工负责相结合，做到各司其职，各负其责。重分工更重合作，牢固树立“一盘棋”思想，讲大局，谋全局，在合作中提升境界；加强沟通，密切配合，在合作中体现胸怀；真诚待人，和谐共事，在合作中锤炼品格。对市委市政府的决策部署，做到政令畅通，令行禁止，坚决杜绝推诿扯皮、办事拖沓，确保各项工作落到实处。

既要讲勤政，又要重廉政。勤政是国家工作人员的基本要求，廉政是各级干部的行为准则。坚持勤勉敬业，时刻牢记立党为公、执政为民的根本宗旨，把思想和精力集中到工作和事业上来。坚持廉洁从政，认真落实“一岗双责”，切实履行党风廉政建设责任制职责，模范遵守《廉政准则》，严格执行“八项规定”，坚决反对“四风”，厉行勤俭节约，严控“三公”经费和一般性开支，确保将有限的财力集中到惠民生、促发展上。推进政务公开，强化对行政审批、公共资源交易、行政执法及涉审中介组织等重点领域和关键环节的监管，让权力在阳光下运行，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表，目标催人奋进，奋斗成就梦想！让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在省委、省政府和市委的正确领导下，凝心聚力，开拓创新，真抓实干，为九江争得应有地位、人民过上小康生活而努力奋斗！

名词解释

1. “一个决定，两个方案”：《关于实施“双核”战略全力做大九江的决定》和《关于推进“昌九一体化”总体工作方案》、《关于推进“昌九一体化”争取支持工作方案》。
2. “2111”工程：计划用两年时间，改造浔阳区面粉厂（东风楼）、封缸酒厂、黄土坡、莲花池、孔家洼、整流器厂（图书馆）、锁江楼、考棚、啤酒厂和老京九市场（战备路）十大片区，拆除 100 万平方米，改善 1 万户居民居住条件。
3. “三品一标”：无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。
4. “两所一队”：乡镇规划所、环卫所、执法中队。
5. “财企惠贷通”：为解决企业融资难问题，我市于 2013 年 10 月开始试行的融资模式，由市、县财政按 1: 1 比例筹集资金存入九江银行作为企业贷款风险保证金，九江银行按不低于保证金 8 倍的标准放大贷款额度向企业提供贷款。
6. “重生行动”：“重生行动——全国贫困家庭唇腭裂儿童手术康复计划”，是国家民政部与李嘉诚基金会在全国范围内合作实施的大型公益项目。
7. “明天计划”：“残疾孤儿手术康复明天计划”，是国家民政部于 2004 年 5 月启动，旨在通过集中使用彩票公益金，解决福利院残疾孤儿手术费用，帮助其增强生活自理自立能力的大型公益项目。
8. “光明·微笑”工程：江西省卫生厅于 2009 年 5 月开始实施，旨在通过整合利用现有医疗卫生资源，专项救治省内所有视力 ≤ 0.1 的白内障患者和唇腭裂患者，帮助残疾患者恢复功能的一项重大卫生民生工程。
9. “区域医疗联合体”：在一定区域内，以一家综合实力较强的三级医院为核心，联合区域内的二级医院、社区卫生服务中心等医疗机构组成责任与利益共享的联合体。在联合体内，核心医院利用自身优势，帮助基层医院提升服务能力，基层医院则将不能处理的疑难重症患者优先转入核心医院治疗，以改变无序就医的状况，达到疾病分级诊治目的。
10. 县级“三馆”：文化馆、图书馆、博物馆。
11. “四县一山”：九江县、星子县、湖口县、瑞昌市和庐山。12. “两声三乱”：麻将声、鞭炮声，乱停、乱放、乱摆。
13. “三清七改五普及”：清污泥、清垃圾、清路障；改水、改厕、改路、改栏、改房、改环境、改沟渠；普及太阳能、有线电视、沼气、程控电话和庭院经济。
14. “万村千乡”市场工程：从 2005 年起在全国实施的农村现代流通网络建设工程。通过连锁经营的形式，建立和改造现有农村商业网点，逐步形成以城区店为龙头、乡镇店为骨干、村级店为基础的农村现代流通网络。
15. “百博挂百企”：高校 100 名博士与我市 100 家民营企业的联系对接活动。

16. “创新人才推进计划”：为贯彻落实《国家中长期人才发展规划纲要》实施的一项人才工程，旨在培养和造就一批具有世界水平的科学家、高水平的科技领军人才和工程师、优秀创新团队和创业人才，打造一批创新人才培养示范基地。

17. “赣鄱英才 555 工程”：江西省从 2010 年开始，10 年之内，面向海内外引进 500 名急需紧缺的高层次人才；柔性引进 500 名具有国际先进水平、国内顶尖水平的高端人才；立足本省选拔 500 名高层次创新创业人才进行重点培养。

18. “阳光工程”：由政府公共财政支持，主要在粮食主产区、劳动力主要输出地区、贫困地区和革命老区开展的农村劳动力转移到非农领域就业前的职业技能培训示范项目。

19. “雨露计划”：由政府主导实施的一项扶贫开发措施，目的是扶持和帮助农村贫困人口提高整体素质和自我发展能力，实现增收脱贫，过上富裕生活。

20. 城镇“三无”人员：城镇无劳动能力、无生活来源、无法定赡养人的特殊困难群体。

21. “天网”工程：为满足城市治安防控和城市管理需要，利用 GIS 地图、图像采集、传输、控制、显示等设备和控制软件，对固定区域进行实时监控和信息记录的视频系统。

22. “封城计划”：结合天网视频，利用科技信息化手段，在九江市中心城区的进、出城口建设的信息化采集点，实现对特定时间、区域及目标用户综合查询，形成对特定区域的事件预警，为刑事侦察工作提供重要线索，为打击犯罪提供强有力的手段。