

2012 年安徽省淮南市政府工作报告

—2012 年 1 月 6 日在淮南市第十四届人民代表大会第六次会议上

市长 曹勇

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、科学发展，赢得“十二五”良好开局

刚刚过去的 2011 年，是“十二五”开局之年。全市人民在市委的坚强领导下，按照中央和省委、省政府的决策部署，全面贯彻市第九次党代会精神，积极应对严峻复杂宏观形势，远谋近施，奋力开局，圆满完成市十四届人大五次会议确定的目标任务。

预计，全市生产总值突破 700 亿元，增长 12%以上；财政收入 138.85 亿元，增长 30.9%；规模以上工业增加值 460 亿元，增长 15%；固定资产投资 520 亿元，增长 30%；社会消费品零售总额 220 亿元，增长 18%；进出口总额 2.2 亿美元，增长 65.4%；城镇居民人均可支配收入 18000 元，增长 17%；农民人均纯收入 6700 元，增长 16.5%；单位生产总值能耗下降 4%；COD、二氧化硫、氨氮分别削减 1.5%、3.3%、1.5%，氮氧化物排放总量控制在省下达指标内。荣获中国招商引资最具投资潜力城市、最佳投资城市、最具幸福感城市、最具魅力节庆城市，被联合国环境规划署授予“中国区环境规划示范城市优秀案例”奖。

（一）重大项目和转型发展实现新突破。围绕实施“十二五”规划，强力推动项目建设。项目谋划与推进、规划生成项目、月度集中开工、“双十”重大工程等重要举措扎实推进，全年实施项目 1080 个，增长 32.6%。朱集矿、顾桥煤矸石电厂等基本建成，朱集西矿、1000 千伏特高压获得核准，淮沪二期、淮浙二期、平电三期获批开展前期工作。园区建设取得新突破。修编完成园区中长期发展规划，出台加快园区建设和发展若干优惠政策意见。市经济技术开发区 20 平方公里扩区工作全面完成。陕汽新能源汽车一期、舜立机械、凯盛重工、北新建材、国瑞药业等项目开工建设。高新区开发全面启动，国家煤化工产品质量中心竣工，日芯光伏一期等项目加快推进，大气环境科技产业园等项目开工。煤化工产业园功能加快完善，煤化一体化项目推进有力，煤制天然气项目获国家批准。建设园区标准化厂房 40 万平方米。40 户企业加快退城进园。省级园区工业增加值增长 30%。产业培育取得新突破。工业、服务业、战略性新兴产业“十二五”发展规划编制完成。“千百十”工程强力实施。“223”工程加快推进，248 个项目列入省技改计划。全年新增规模以上工业企业 40 家。煤机装备制造业集聚效应凸显。比塞洛斯煤机、长壁煤机达产增效。商贸物流业加快发展。龙湖路地下商业街、淮矿物流园、安成鑫海物流园等建成投用。文化旅游产业取得新成果。《淮南子传奇》荣获中国动漫最高奖“美猴奖”、国家动漫精品工程创意奖。龙湖景区获评国家 4A 级景区，新增国家 3A 级景区 2 处。战略性新兴产业实现产值 39.5 亿元，增长 41%。高新技术产业实现增加值 18.5 亿元，增长 28%。创新能力建设取得新突破。荣膺全国科技进步先进市、质量兴省先进市。潘集区被批准为省级可持续发展实验区。国家防爆电气优质产品生产示范区创建扎实推进。国内首个“云海战略”创新实践区启动建设。获批国家创新和成果转化项目 17 个，认定国家火炬计划重点高新技术企业、国家级企业技术中心各 1 家。参与起草国家、行业技术标准 5 项。专利申请 1800 件，授权 680 件。新增省著名商标 6 件。“美亚”牌锚固剂荣获中国驰名商标。节能减排取得新突破。实施重点企业效能对标活动，新增重点节能项目 30 个，宏泰钢铁技改等项目竣工，淘汰落后炼焦产能 30.6 万吨。火电机组脱硝、机动车污染防治等工作扎实开展。西部和凤台污水处理厂提浓提量，山南污水处理厂、6 座生态式污水处理站、1.6 万座无害化厕所全面建成。创建省级生态乡镇 4 个。跻身国家农

村环境连片整治示范市。

(二) 对外开放和深化改革开创新局面。坚持上下联动, 强力实施“招商引资年”活动。招商引资成效显著。组团参加“9·8”投洽会、中博会等八大节会, 扎实开展赴欧美、台湾等地招商, 全年共签约项目 223 个。央企、知名民企、皖粤经贸合作项目累计开工 116 个。全年引进内资 430 亿元, 增长 65.4%; 利用外资 1.6 亿美元, 增长 20.5%。中国豆腐文化节、国际少儿艺术节品牌效应日益彰显, 获得最具创新价值节庆、中国十大节庆产业金手指奖。交流合作成果丰硕。成功举办合肥经济圈城市第二次会商会, 发表《淮南宣言》, 签署 4 项框架协议。积极申请加入长三角经济协调会, 大力承接产业转移。加强与国内 7 家科研院所和企业战略合作, 提升创新成果孵化水平。加强与德国多特蒙德市、泰国正大集团战略合作, 与美国帝国郡签订友好城市备忘录。加强与美国安科、瑞孚乐公司技术合作, 推动世界一流的高倍聚光太阳能光伏、透镜生产技术和产品落户。重点改革成功推进。积极争取纳入国家资源型城市可持续发展规划。市招投标监督管理局挂牌运行。启动设立海关和出入境检验检疫局申报工作。在地统计制度改革扎实推进。农业、教育投资公司挂牌成立, 城投、产投、旅游发展公司改革步伐加快。基本完成国有企业“出中心”职工债权清偿工作。6 户企业签订上市辅导协议。非煤矿山企业由 14 户整合到 7 户。银企对接资金 92.2 亿元。引进市外金融机构 3 家, 新开业小额贷款公司 4 家, 新批准融资性担保机构 3 家, 在全省率先建成中小企业信用信息平台。新增民营企业 1710 户、个体工商户 9760 户。

(三) 城市建设和规划管理展示新风貌。城市化率达 63%, 提高 1.2 个百分点。大建设三年投融资计划顺利实现, 全年完成大建设投资 310 亿元, 增长 40.3%。城市形象日益彰显。“五彩淮南”形象宣传片在央视播出, 城市知名度和美誉度大幅提升。新区开发提速。淮南二中、人防教育基地等 15 个项目主体工程竣工。正源大厦、市档案馆新馆、五星级酒店等 18 个项目加快推进。市会议中心、居民安置点等 27 个项目开工建设。老区建设提质。滨滨滨湖新区前期工作稳步推进。开工老城区综合改造项目 16 个, 整治城市旧小区 16 个、小街小巷 95 条。矿区改造提质。开工棚户区改造住房 15158 套。景区完善提效。龙湖景区二期、八公山文化中心、焦岗湖影视城一期基本建成, 泰山方舟动漫园、淮河公园等 12 个项目加快推进。综合交通提升。东西部第二通道、206 国道改线全线贯通, 淮潘公路升级改造、淮河大桥维修加固、惠利大道改扩建等一批工程完工。京福高铁淮南段暨淮南东站、淮蚌高速公路加快建设, 朝阳东路延伸等 6 个新建工程、合淮路改扩建等工程扎实推进。凤台二桥正式开工。山南新区智能交通管控体系基本建立。山南七乡镇公交线路开通。城市品位日益提升。城市轨道交通等 7 个专项规划、滨河新区等 16 个控制性详细规划编制完成, 村镇规划加快推进, “新汉风”建筑与规划深入研究。数字城管一期建成, 城区道路标识牌全面更新, 城管志愿者活动开展, 人性化、市场化管理机制初步建立。加大城市管理投入, 新增环卫清扫设备 59 台, 机械化作业水平明显提升。完成成片造林 1.38 万亩, 新增城市绿地 100 万平方米, 拆除违法建设 30 万平方米。全国绿化模范城、国家生态园林城创建扎实推进, 荣获创建省级文明城市工作先进市。

(四) 现代农业和城乡一体取得新成效。全市“三农”支出 21 亿元, 增长 15%。现代农业大力发展。出台创建稻麦“吨粮市”实施意见、进一步加强“菜篮子”工程建设意见。全年粮食总产 141.6 万吨, 连续 8 年喜获丰收, 凤台县荣获全国粮食生产先进县。在全省率先建立市县粮食油储备机制。蔬菜、肉蛋奶、水产品产量均实现增长。认证“三品”25 个。新增全国绿色食品原料生产基地、国家级农业标准化示范区各 1 个。新增省级农业产业化龙头企业 5 家、省级以上“放心粮油”示范企业 15 家、农民专业合作社 114 家。农业产业化总产值 130 亿元, 增长 26%。新农村建设大力推进。10 个城乡一体化示范乡镇、50 个示范村、44 个新农村建设项目扎实开展, 农村清洁工程示范村扩大到 300 个。建成“万村千乡”市场工程配送中心 13 个, 农家店实现乡级全覆盖。完成标准化菜市场改造 32 个。启动 9 条县乡道路升级改造, 建成 5 个农村客运站。完成农村危桥改造 19 座。整村推进 10 个土地整治项目, 新增耕地 1.1 万亩、土地流转 9.8 万亩、退网还湖 2.7 万亩。出台加快水利改革发展实施意见。禹王泵站更新改造、泥河疏浚、3 座水库除险加固等工程基本完成, 淮河重点平原洼地治理项目全面实施, 永幸河站重建、乔口站新建工程开工建设。防汛抗旱成效显著, 夺取了“8·26”凤台特大暴雨救灾的胜利。

(五) 民生改善和社会事业得到新提升。全年投入资金 15.4 亿元, 深入实施 42 项民生工程。住房公积金贷款支持保障性住房建设试点工作有序开展。建成公租房租赁住房 1407 套, 发放廉租房补贴 3226 万元。完成农房改造 1755 户。解决农村 3.5 万人安全饮水问题。完成校舍安全工程 53.3 万平方米。三项医疗保险参保人数达 229.8 万人。基层医药卫生体制改革全面

深化，凤台县公立医院改革试点扎实推进，公益性管理体制基本建立。创建三级甲等、三级乙等医院各1所。市120指挥中心、医疗废物处置中心建成投用。基层卫生服务站所建设提前两年完成。省市共建城乡一体化食品药品安全示范市正式启动，乡镇以上医疗机构规范药房建设全部达标。“数字物价”工程开工建设，建立困难群体救助标准和物价上涨联动机制。城镇职工五项社会保险参保达159万人次。新型农村养老保险逐步推进。城乡低保和农村五保供养实现扩面提标。市社会福利院综合楼、市流浪未成年人救助中心、市光荣院开工建设。全年投入资金15.1亿元，大力推进采煤塌陷区综合治理。新开工安置点13个、278.7万平方米，竣工10个，搬迁安置居民4.4万人。实施塌陷区环境综合治理项目107个。全年支出资金80.3亿元，加快发展社会事业。省级创业型城市加快建设，建成农民工创业园9个、大学生创业孵化基地1个。新增城镇就业岗位5万个，转移农村劳动力3.9万人，城镇登记失业率4.1%。安徽理工大学新校区、淮南文化艺术中心开工建设，市职教中心获批筹建国家中职示范学校，凤台、潘集职教中心建成投用。文化服务体系得到完善，少儿艺术跻身首批国家公共文化服务体系示范项目。政府机关软件正版化淮南模式在全国推广。全民健身运动蓬勃开展。成功举办全国人口计生工作现场会。人口自然增长率7.5%。民族团结、宗教和睦局面继续巩固，国防动员、人民防空水平不断提升。外事、侨务、地震、气象、档案、地方志工作持续加强，妇女、儿童、老龄、残疾人事业扎实推进。

（六）管理创新和环境优化彰显新形象。自觉接受法律监督、民主监督、舆论监督和社会监督，认真汲取各方面意见和建议。全年办理人大代表议案建议129件，政协委员提案403件。启动“六五”普法规划，深入开展“江淮普法行”活动。加强政府立法，提请审议地方性法规2件，制定政府规章4件。办理行政复议和应诉案件50件。法律援助1800余件，调处矛盾纠纷1万余起。深化政务公开，健全网络问政机制，网民留言回复率达99%。出台进一步优化投资环境若干意见，行政审批提前办结率达92%。圆满完成第八届村委会换届选举工作。扎实推进“安全生产年”活动。成功举办全国煤矿瓦斯防治现场会，淮南经验在全国推广。淮河流域突发环境事件应急演练取得圆满成功。社会稳定风险评估机制全面落实，重大突发事件应急处置机制和社区网格化管理服务新模式初步建立。妥善处置涉疆“1·20”等事件，受到中央领导肯定。公安“三项建设、三项重点工作”扎实推进。深入开展大接访、大走访和千案攻坚专项活动，治安大局持续平稳，社会保持和谐稳定。党风廉政建设责任制严格落实，惩治和预防腐败体系建设深入推进，民主评议市直机关科室负责人活动有效开展。建立重大项目监察督查机制，严厉查处违法违纪案件。从严控制“三公”消费，坚决纠正损害群众利益的行为，打造阳光政府、廉洁政府。

在看到成绩的同时，我们也清醒认识到，经济社会发展中还存在一些突出矛盾和问题。一是产业转型仍需加快。非煤产业总量偏小，服务业发展不足，战略性新兴产业规模不大，农业产业化水平不高。二是发展活力仍需增强。改革创新有待提升，经济外向度偏低，县区发展不平衡，园区综合实力有待提高。三是发展瓶颈仍需破解。土地、资金、环境等要素制约趋紧，通胀因素仍然存在，企业生产经营困难增多。四是发展环境仍需优化。节能减排和塌陷区综合治理压力加大，少数部门服务意识不强、行政效能不高，政府职能转变需要进一步加快。对此，我们将坚决采取措施，切实加以解决。

各位代表，回顾一年来的工作，深感成绩来之不易。这是省委、省政府和市委坚强领导的结果，是市人大、市政协关心支持的结果，是全市人民奋发进取的结果。这里，我代表市人民政府，向全市人民，向驻淮部队、武警官兵和政法干警，向各民主党派、各人民团体和社会各界人士，向关心、支持淮南发展的同志们、朋友们，向在淮创业的境内外投资者、建设者，表示衷心地感谢！

二、面向转型，明晰2012年总体思路

今年是实施“十二五”规划承上启下的关键一年。我们既面临世界形势多变、国家调控趋紧、区域竞争加剧等诸多挑战，又面临中部崛起、沿淮开发、合肥经济圈提速等多重机遇；既面对结构调整、社会转型、环境约束等压力，又拥有资源丰沛、载体丰厚、项目丰硕等优势。能不能把握机遇、应对挑战，能不能争先进位、跨越转型，是对我们驾驭能力和执政能力的考验。成在发展，赢在转型。我们要凝心聚力、奋勇前行，奏响全面转型主旋律，打好富民强市攻坚战，在解放思想中打开视野，在加快转型中激发动力，在奋力赶超中争先进位，促进经济实力有新提升、产业结构有新优化、民生福祉有新水准、城乡面貌有新气象。

今年政府工作的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻科学发展观，认真落实省、市第九次党代会精神，紧紧围绕科学发展、全面转型、富民强市，坚持“两型”引领，突出扩大内需，强化创新驱动，推进改革开放，着力普惠民生，确保稳中求进，实现包容发展，打造立体能源城、现代产业城、历史文化城、优秀旅游城、生态宜居城。

今年经济社会发展的预期目标是：地区生产总值增长 12%以上，财政收入增长 13%以上，规模以上工业增加值增长 15%以上，固定资产投资增长 25%以上，社会消费品零售总额增长 17%以上，城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入均增长 14%，城镇登记失业率控制在 4%以内，人口自然增长率控制在 8.5%以内，节能减排、安全生产完成省下达的目标任务。

在转型创新中实现经济社会平稳较快发展，是今年的首要任务。工作中，要突出把握四点：

一是必须坚持稳中求进与全面转型有机统一。发展必须转型，转型也是发展。转型不仅有利于节约资源、保护环境，而且有利于培育和壮大新的增长点。我们既要在把握大势、发挥优势、保持态势中稳中求进，又要在应对挑战、化解矛盾、破解难题中加速转型。既要在全面转型的基础上求稳求进，又要在稳中求进的前提下全面转型，努力走出一条资源型城市可持续发展的新路。

二是必须坚持“四煤”发展与“四宜”建设有机统一。全面转型的核心是产业转型。要着力构建节能增效现代产业体系，以“四煤”发展为突破口，在“立足煤”上推进清洁发展，在“延伸煤”上推进循环发展，在“不唯煤”上推进创新发展，在“超越煤”上推进优化发展。全面转型的关键是城市转型。要围绕打造宜居宜游宜学宜业城市，推进“1+6”空间布局，加快生态山南建设，实施滨高塘湖、滨淮河、滨凤凰湖、滨焦岗湖、滨瓦埠湖新区和北部新区开发，构筑生态安全屏障，把绿色优势转化为发展优势。

三是必须坚持政府推动与市场调节有机统一。全面转型离不开政府推动和市场调节。要用好政府有形之手，强力实施“项目攻坚年”，推进项目、投资、招商“三位一体”突破，建立项目谈判、推进、督查三大机制，破除土地、征迁、融资三大困局。要用好市场无形之手，坚持科技创新、深化改革开放、完善体制机制，以科技引领发展，用好科学家资源；以产业支撑发展，用好企业家资源；以干部推动发展，用好政治家资源，营造一流的纳商、乐商、安商环境。

四是必须坚持辛苦指数与幸福指数有机统一。推动全面转型必须保持想干事的激情、创新会干事的思路、增强能干事的魄力、提升不出事的境界，倍加珍惜大好机遇、大好势头、大好局面，真抓实干，务求实效。推动全面转型必须坚持以人为本，围绕“住有安居、学有优教、劳有多得、病有良医、老有颐养”目标，满腔热忱为民排忧解难，不遗余力保障改善民生，用干部辛苦指数提升群众幸福指数。

三、迎难而上，推动又好又快发展

（一）大力推进节能增效，切实转变经济发展方式

坚持以“两型”发展提升产业素质，推动工业、服务业、农业“三箭齐发”，加快培育千亿产业、千亿企业、千亿园区。

推动工业向高新转变。着力培育煤电化三大产业和八大战略性新兴产业集群，推动淮南由平面能源城向立体能源城、传统能源城向现代能源城转变。全年完成工业投资 260 亿元，增长 30%。新增规模以上工业企业 50 户。着力挖潜地下能源。推进朱集西矿建设，加快顾桥矿、潘三矿、张集矿技改，力争朱集矿、潘一矿东区投产。着力提升地面能源。开工建设淮沪二期、淮浙二期、平电三期、1000 千伏特高压、2 个 500 千伏变电站、凯迪生物质发电等项目，积极开展潘集电厂、洛电四期前期工作。着力拓展再生能源。加快日芯光伏一期投产、二期建设，开工建设毛集太阳能光伏发电项目。壮大化工产业。加快煤化一体化项目建设，开工建设煤制天然气，以及年产 10 万吨乙二醇试验装置，建成年产 27 万吨硝酸铵和稀硝酸生产线。壮大煤机装备制造

造业。支持比塞洛斯煤机、长壁煤机上水平，抓好凯盛重工、舜立机械、唐山开诚等 30 个项目，开工建设刮板输送机、液压支架等 32 个项目。壮大新能源汽车产业。确保陕汽新能源汽车投产，力争镍锌电池项目落户。壮大公共安全产业。发挥煤矿瓦斯国家治理工程研究中心等示范效应，促进公共安全技术产业化。培育信息技术产业。加快超声检测仪、激光雷达、“云海战略”创新实践区建设。培育节能环保产业。围绕节能减排、资源利用和环境治理，挖掘新的增长点。培育新材料产业。加快脱硫石膏板、新型墙体材料等产业发展。培育生物产业。推进医药生物园、国瑞药业工业园、药用辅料工业园和医药物流园建设，启动健康产业园规划。

推动服务业向高端转变。出台加快十大服务业发展实施细则，建立健全服务业引导资金增长机制，启动省级服务业集聚区规划。支持服务业载体建设、环境优化，强化要素支撑、发展考核。做强现代商贸。推进东方国际购物中心、世贸商城、毛集文商城市建设，开工建设山南城市综合体等项目，建成市体育商城。加快普及电子商务，精心筹办主题展销会和物资交流会。建设皖北物流结点城市。对接省现代物流发展规划，启动“两淮”物流中心和淮河流域外贸口岸基础设施建设。依托淮河岸线资源、芜湖港、河北港口集团，发展煤炭物流。提升淮矿物流、鑫森物流配送水平，加快粮食物流园、农产品加工物流园建设，培育第三方物流。健康发展房地产业。统筹商业、旅游、工业、科技地产开发，开工房屋面积 300 万平方米、竣工 120 万平方米。壮大金融业。编制金融业发展规划，出台加快金融业发展的实施意见，设立政府风险引导和产业发展基金。引进市外金融机构 3 家，开业小额贷款公司 2 家。力争金融机构各项贷款余额增长 13%、中小企业贷款增长 14%以上。健全科技服务业。加强研发设计、技术转移、科技创业和科技咨询等服务，提高瓦斯治理、电力检修等技术服务水平。提升信息服务业。强化信息技术和网络增值服务，加强物联网、云计算等技术应用开发。整合服务外包资源，支持服务外包企业开拓市场。拓展居民服务业。推进便利消费进社区、便民服务进家庭，扩大汽车、休闲、娱乐、健身等新型消费，推动咨询、评估、会计、法律等服务业发展，培育家政、养老和社区照料服务业。加强城市物业管理。深化农业服务业。规范农村综合服务社。推动“农机下乡”和“万村千乡”市场工程。新增“新网工程”配送中心 2 个。

推动农业向高质转变。坚持以“两型”理念，推动优质高产高效和特色精品生态农业发展。一是粮食产业。落实国家粮食最低收购价等政策，创建稻麦“吨粮市”。抓好十大优质农产品生产基地、30 万亩吨粮田、40 万亩小麦高产攻关示范片、70 万亩水稻提升行动核心示范区建设。二是蔬菜产业。加快四大蔬菜基地规划建设，全面完成标准化菜市场升级改造，提升“菜篮子”工程保障水平。三是畜牧业。加大对养殖大户扶持力度，推进标准化养殖场建设。加强与泰国正大集团等合作，扩大肉制品、奶制品生产。四是水产业。打造沿淮沿湖优质水产板块，探索采煤塌陷区立体生态养殖模式。新增生态网箱养殖 1 万立方米，完成退网还湖 4.2 万亩。五是豆制品产业。发挥豆腐故里的品牌效应，规划建设豆制品加工、销售、美食一条街。六是特色农业。支持黄金梨、草莓、食用菌、淮王鱼、农家乐等特色农业发展，提升规模化、标准化、产业化水平。七是农产品加工业。以粮食产业化“60 亿跨越工程”为龙头，加快凤台粮食工业园等建设。新增市级以上龙头企业 10 家、专业合作社 50 家。新建市级以上农业标准化示范区 10 个，认证“三品”10 个以上。八是发展劳务产业。强化“三农”职业技能培训，鼓励农民就地就近创业就业。全年培训新型农民 1.5 万人。

（二）大力推进生产力布局调整，提高城矿乡统筹水平

以“两型”标准发展园区，统筹现代农业示范园建设、工业开发区扩容升级、采煤塌陷区综合治理，推动布局集中、产业集聚、用地集约，凸显园区生态、低碳、循环特色。

启动现代农业示范园建设。创新“1+6”布局，推进毛集整区开发和 6 个县区示范园建设。坚持以科学、市场和工业的理念，加快高标准规划、高水平配套、高起点开发、高强度招商，构建“园中园”。落实开展现代农业示范园建设意见，设立 5000 万元引导资金，整合各类涉农资金，支持基础设施、集中居住区和重点产业项目建设。出台加快土地流转的政策意见，建立县区土地流转中心、仲裁机构和村级服务平台，促进连片开发，形成规模效应。

加快工业开发区扩容升级。完善“4+7”布局，提升市里主抓的 4 个、县区主抓的 7 个园区功能。开工建设标准化厂房 30

万平方米以上。完成企业退城进园三年计划。力争市经济技术开发区创建国家级开发区。完善东部工业区路网和配套设施，启动农场棚户区和东方瑞景等老城改造项目。推进浙商产业园、明发城市综合体等 16 个项目，加快三一重工等 18 个项目建设，确保北新建材等 14 个项目投产，争取主要经济指标增长 20%以上。夯实争创国家级高新区基础。进一步完善高新区服务功能，出台加快高新区发展意见，完善高新区扩展规划。推进煤化工产业园建设。开工建设煤制甲醇及转制烯烃主体工程，有序推进综合利用发电项目。启动铁路专用线、污水处理厂等配套建设。加快淮南集中区规划。完善园区共建共享利益分配机制。

实施采煤塌陷区综合治理。统筹“1+4”板块，加大潘谢新矿区综合治理，推进毛集、八公山、谢家集、大通等 4 个老矿区生态修复。加快集中式搬迁、发展式安置、开发式治理，统筹解决就业、就学、就医等生产生活问题。新开工搬迁安置点 10 个、竣工 7 个，确保凤凰湖、瓦谢新村、潘东新城一期等 5 个安置点搬迁入住。大力推进采煤塌陷区综合治理项目库和彭苏萍院士工作站建设，继续推广“凤凰湖”、“后湖”、“鑫森”、“绿馨园”等综合治理模式，变采煤塌陷区为开发区、生态区和希望区。

（三）大力推进“两型”设施发展，打造生态宜居城市

把“两型”理念贯穿于城市规划、建设、管理全过程，实施高起点规划、高品质建设、精细化管理。全年完成大建设投资 350 亿元。

用“两型”理念提升城乡规划。按照立体发展、集约建设和生态宜居的要求，强化规划调控作用。坚持“四规合一”，形成城乡一体、配套衔接、全面覆盖、支撑有力的规划体系。编制主城区 20 平方公里控制性详细规划，完成城市地下空间开发利用等 8 个专项规划、2 个村镇总体规划。加强城乡规划落实、管理，注重从源头上控制征地、拆迁、绿化等问题，建立规划考评体系。

用“两型”标准建设现代城市。牢固树立绿色建设理念，打造“山清、水秀、天蓝、景美”的生态城市。启动滨水开发。加快滨高塘湖新区站前路、滨湖大道建设，完成站前广场、朝阳东路延伸段等工程，启动大通政务新区规划，形成“高铁”效应，提升东部形象。加快滨淮河新区规划设计，统筹推进起步区基础设施建设和淮河岸线资源开发，开工建设田家庵政务新区。推进滨凤凰湖新区、滨焦岗湖新区综合性开发，开展滨瓦埠湖新区规划设计。建设生态山南。全年续建项目 78 个，新开工项目 39 个，完成投资 100 亿元以上。确保市级政务中心 6 月份搬迁投用，基本建成中央水系公园、奥体公园主体育场。加快供电、供气和污水处理等设施建设，开工建设淮师附小、实验中学、五星级酒店、哈密王国儿童体验中心、物联网小镇等项目。支持淮南矿业推进山南新区 13.6 平方公里开发。加快老城改造。按照“成片改造、综合提升、一体推进”原则，启动黎明东村等 10 个综合改造项目。实施龙王沟等水系改造，落实城市水系综合改造亚行贷款项目。完成人防工程 7 万平方米。

高标准建设新农村和治淮工程。坚持以农村危旧房改造和村庄整治、塌陷区村庄搬迁、新市镇建设为抓手，加快城乡一体化示范村镇建设。整村推进 10 个村扶贫开发。农村清洁工程扩大到 500 个村。完成危桥改造 20 座、县乡道路升级改造 8 条，推进村级道路和农村电网改造。争取西淝河等洼地治理应急工程批复实施，加快焦岗湖圩堤、凤凰湖排涝站、架河节制闸等项目建设，完成小型水库除险加固 4 座。解决农村 8 万人饮水安全问题。加大农田水利基本建设投入，提高防汛减灾水平。

积极构筑综合交通。树立“全域”交通理念，构建内部成网、外部成环、内畅外联的交通体系。建成京福高铁淮南段、淮蚌高速公路和 10 条道路续建工程。加快孔李淮河大桥、凤台二桥、102 省道、308 省道等项目建设。支持济祁高速、商杭高铁淮南段等建设，开工建设九龙大道、十涧湖东路和专用码头等项目，做好淮河隧道开工准备。抓好合淮城际轻轨、淮滁高速公路、西部南北通道、城市快速路网前期工作。

（四）大力推进科技创新，构筑“两型”发展新优势

坚持科技引领，让更多创新要素在淮南集聚、更多创新成果在淮南转化、更多创新企业在淮南发展，为“两型”城市建设

提供科技支撑。

集聚创新要素。大力实施全民科学素质行动计划纲要。以国家技术创新工程试点省建设为契机，建设创新型城市。加强洁净煤、太阳能光伏等技术研究，构建产学研联盟。加快煤炭开采国家工程技术研究院建设，筹建国家级药用辅料研究中心、省煤电化节能检测中心、省煤矿安全仪器设备检测中心。加快中科院合肥物质研究院等 7 个研发中心建设。积极培育中国名牌产品。申报中国驰名商标 1 件，争创省著名商标 15 件。制订国家、行业标准 2 个。

转化创新成果。以高新技术产业开发区为载体，推进台商科技园、科技创新公共服务中心等建设，促进美国安科光纤通讯器材、清华同方数码产业园等项目落地，推动无人机、ET 超导、溶岩储能项目产业化。启动科技孵化楼建设。申请专利 1700 件，授权 700 件。申报高新技术企业 15 家、高新技术产品 60 个、省级创新型试点企业 2 家、省级工程技术研究中心 3 家。高新技术产业增加值增长 20%以上。

培育创新企业。出台发展总部经济的政策措施，吸引世界一流技术、世界五百强、国内五百强企业落户淮南。落实“千百十”工程实施意见，培育超 50 亿元企业、超 10 亿元企业各 2 户。用足用活科技创新政策，探索企业股权激励分红政策试点，推动优势企业争当行业排头兵。加大技改力度，实施 200 个技改项目。推进信息化与工业化深度融合，建设数字企业 100 户，申报省“两化融合”企业 5 户。实施小型微型企业成长工程，突出化解要素制约。建立市级中小企业服务平台，引导企业做好市场开拓和产销衔接。扶持 20 户专精特新、30 户成长性企业做大做强。支持民营企业多元发展，新增民营企业 1200 户，非公经济增加值增长 18%以上。

（五）大力推进改革开放，激发“两型”发展活力

坚持把改革开放作为“两型”建设的活力源泉，坚决破除阻碍“两型”发展的体制机制，拓展发展空间。

提升招商势头。坚持产城一体、筑巢引凤、资源共享、错位互补，优化投资环境，提高招商实效。深化与合肥经济圈能源、交通、产业和招商合作，探索合作园区共建和集群式承接新模式。建立重大项目签约制度，创新地块招商、楼宇招商、产业招商和驻点招商。做实节庆招商，提升中国豆腐文化节规格。抢抓新一轮产业转移机遇，瞄准长三角、珠三角、欧美等区域，定向推介。选准一批央企、省企、民企、外企，定向跟踪。对准集中开工、在谈招商项目，定向突破。确保全年引进内资增长 25%以上、利用外资增长 12%以上。支持出口企业加快外贸转型，实现进出口总额增长 10%以上。加强对外交流，建立友好城市 1 个。

拓展改革源头。建立健全“两型”体制机制和考核标准，成立“两型”办。深化行政管理体制改革，开展事业单位分类改革。完成 2 户国企改革，实现企业上市 1 户，新增后备上市企业 6 户。完善资源开发治理生态补偿机制、资源性产品价格形成机制。深化招投标监管体制改革，进一步规范招投标市场秩序。建立土地征收保障考核机制，强化县区征收主体责任。完善用地保障机制，实施土地“双保工程”，整理土地 0.8 万亩。建立财政金融撬动发展机制，筹建市金融控股公司，启动山南金融集中区建设。推动通商银行、淮河银行、小额贷款公司和融资性担保公司增资扩股，推进凤台联社改制。五大投资公司完成融资 70 亿元以上。

增强县区劲头。落实支持县区发展的各项政策，提升跨越转型能力。支持凤台推进深煤非煤发展、老城改造和新区建设，打造淮河明珠。支持田家庵扩张二产、提升三产、做精一产。支持大通发挥综合优势，建设特色工业基地、绿色农产品供应基地、商贸物流基地、宜居宜游基地。支持谢家集推进工业强区、商贸大区、农业特区、生态矿区建设。支持八公山旅城、产城、城乡一体发展。支持潘集发挥煤电化主战场优势，推进新型工业化、新型城镇化、城乡一体化。支持毛集国家可持续发展先进示范区建设，推动旅游区、中心区、开发区互动，创建国家级生态示范区。推进 6 个省级产业集群镇发展，落实扩权强镇试点政策。实施民族乡村“优先发展提升行动”，实现特色发展。

（六）大力推进文化强市，彰显“两型”文化特色

“两型”文化，是五彩淮南的精神食粮。必须坚定文化自信，增强文化自信，推动文化繁荣。

树立文化信仰。坚持用社会主义核心价值体系引领风尚、提振精神、塑造形象，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。加强全社会信仰教育，弘扬新风正气，崇尚伦理道德，塑造城市精神，夯实共同奋斗的思想基础。积极推广“两型”文化，创建一批“两型”学校、机关、企业。强化诚信文化，制定社会信用体系建设指导意见。提炼淮南文化元素，设计“五彩淮南”形象标识。

发展文化产业。出台淮南文化大发展大繁荣实施意见，制定文化产业发展规划。启动文化产业振兴工程。依托特色文化资源，放大节庆品牌效应，打造一批文化产业基地。申报国家文化产业示范基地 2 家。积极发展印刷、娱乐等传统文化产业，壮大文化创意、动漫游戏、数字出版、网络视听等新型文化产业。编制文化企业名录，培育一批文化骨干企业。文化产业产值增长 50% 以上。加快文化旅游融合。推进“千亿文化旅游振兴工程”。开工建设新四军文化园、春申君战国文化园等 10 个项目，加快八公山旅游综合服务区等一批项目建设，建成焦岗湖度假村、八公山地质遗迹保护等 10 个项目，确保泰坦方舟动漫园开园。新增国家 4A 级景区 1 处。全年接待游客突破 1000 万人次，实现旅游收入 45 亿元以上。

繁荣文化事业。实施文化惠民工程，加快淮南文化艺术中心建设，推动市博物馆新馆、日军侵华罪行遗址纪念馆、淮南煤炭博物馆规划建设。积极申报国家公共文化服务体系示范区，加大示范项目推进力度。加快凤台花鼓灯艺校、基层文化活动中心建设，建成农家书屋和社区书屋 160 个。出版发行淮南市志等书刊。完成有线电视数字化改造 4 万户。精心组织“大地欢歌”等文化活动。完善文化事业单位内部职能，创新广播电视、文化市场管理，构建现代文化市场体系。

推进“五城联创”。建立健全工作机制，不断提升各项创建水平。启动国家环保模范城创建。精心编制创建规划，制定创建指标体系，谋划一批创建项目，夯实创建基础。创建全国绿化模范城。全年成片造林 1.3 万亩，义务植树 400 万株。建成绿化模范乡镇、村 20 个，新建绿色小康村 25 个。确保顺利通过验收。争创国家生态园林城。续建十涧湖公园一期、舜耕山风景区，开工建设淮西湖公园一期、淮河公园。加大“绿色图章”执行力度，新增城市绿地 100 万平方米。创建省级以上生态乡镇 2 个。争创全国卫生城。对照国家卫生城市标准体系，扎实推进城乡卫生基础设施建设。创建省级卫生县城、卫生乡镇各 1 个。争创全国文明城。制定创建规划和年度计划，建立目标管理责任制和综合考评体系。加强市容环境综合整治，推进城乡生活垃圾资源化、无害化、减量化处置，完善长效治理机制。整治小街小巷 30 条。精心组织“讲文明、树新风”系列活动。推进民族团结与文明创建有机结合。成功创建省级文明城市。

（七）大力推进民生改善，提高群众幸福指数

民生连着民心，民心凝聚民力。建设“两型”城市，目的是创造人民群众更加幸福美好生活。

实施民生普惠工程。深入落实民生工程“十二五”规划，建立健全长效惠民机制。全年投入 15 亿元以上，实施 35 项民生工程。加快保障性住房建设。严格落实保障性住房配建制度，出台保障性住房权属、供给和管理机制。新建廉租住房 1132 套、公共租赁住房 5476 套、棚户区改造住房 5508 套。提高群众健康水平。深化医药卫生体制改革，推进公立医院综合改革试点。开工建设市精神卫生中心，改扩建县级保健所 7 个、县级监督所 6 个。提高新型农村合作医疗个人筹资比例和补偿标准，实现城镇基本医疗保险市级统筹。建成农民体育健身工程 50 个、乡镇文化体育站 10 个。大力实施“宜家工程”。开工建设人口和家庭公共服务中心，提高计生家庭发展能力。完善社会保障体系。扩大社会保险覆盖面。建立健全社会化养老机制。出台城乡居民养老保险意见，实现养老保险全覆盖。农村五保集中供养率达 50%。完善城乡低保标准自然增长机制。完成市社会福利保障区及配套建设。加强物价调控监管，保持总水平基本稳定。

实施素质提升工程。把办好教育作为提升素质、促进就业的基础。全面实施学前教育三年行动计划，新建 21 所、改扩建 7 所普惠性幼儿园。推进义务教育均衡发展，确保 2 个区实现省级义务教育基本均衡发展目标，创建省级义务教育经费保障机制改革示范县区 2 个，提高农村学校标准化建设水平。加快安徽理工大学新校区建设。确保淮南二中新校区秋季投用、淮南体育学校秋季招生。开工建设市职教园区和淮南技师学院，支持淮南联大开展中职高职互联试点，启动淮南保安学院规划，积极筹建淮南少儿艺术学院。关心支持特殊教育。加快人力资源市场、公共就业实训基地、培训平台建设。建立企业用工和失地农民就业联动机制。新增城镇就业岗位 3 万个、下岗失业人员再就业 1.8 万人。

实施创业富民工程。成功创建省级创业型城市，全力争创国家级创业型城市。完善创业服务体系，加大创新创业人才队伍建设。发放小额担保贷款 1.2 亿元。新建各类创业园 6 个，申报留学人员创业园 1 个、省级引智基地 1 个、企业博士后科研工作站 2 个。继续实施“人才青苗工程”，引进和培养一批创业型领军人才。

实施财富增值工程。坚持科学理财，大力培植财源。实施“阳光财政”，强化财税征管。加大财产权益保护力度，建立健全工资正常增长机制。实施居民收入倍增规划，增加农民、企业职工、中低收入者和困难家庭收入，提高居民工资性、经营性、财产性、转移性收入，让城乡居民收入年年都有新增加、生活年年都有新改善、面貌年年都有新提升。

（八）大力推进管理创新，维护社会和谐稳定

管理创新是建设“两型”城市的根本保障。既要通过管理创新提升发展质量，更要通过管理创新提升生态环境，努力打造平安淮南。

控好污染源。加快申报国家再生资源回收体系建设试点城市。加强重点企业用能管理，实施节能与资源综合利用项目 30 个。启动矿产资源综合治理，同步推进污染防治、资源整合、土地回收、生态修复。加快建设潘集、凤台污水处理设施，开工建设八公山、毛集污水处理厂和 7 座生态式污水处理站，推进城市雨污分流截流等管网工程。新建大中型沼气池 1 处、户用沼气池 1000 口。全面推行机动车排气环保标志管理制度，大力实施火电机组脱硝工程。开展农村环境连片整治，加强畜禽养殖场等面源污染治理。

织好管理网。加快数字城管二期工程建设，完善大城管格局。实施交通畅通工程，调整和优化交通线路，加强公共交通规范化管理。加大社区居委会建设力度，夯实管理基础。全面推行网格化管理，建立生产生活难题、热点难点问题、便民惠民举措服务网络，提高网格化管理的组织效能、运行效率和社会效益。

建好平安城。加强公共安全体系建设。严格落实安全生产各项制度，提高防范重特大事故的能力。完善疾病预防控制、食品药品监管责任体系，防范公共卫生和食品药品安全事件发生。建成国家矿山应急救援淮南基地，筹建市级减灾救灾指挥中心和救灾物资储备库。健全突发事件应急预案体系，推进应急管理体制、机制、法制建设，提高重大突发事件处置能力。

架好连心桥。深入开展大走访、大接访等活动，扎实推进“政策攻关”，弥合利益分歧、扩大社会共识、凝聚群众力量。真心关爱妇女儿童、残疾人和老龄工作，切实做好外事、侨务、优抚安置、国家安全和双拥共建等工作。深入开展“六五”普法，推进依法治市。提高法律援助规范化水平，健全人民调解、行政调解、司法调解联动机制。加强公安机关职业素养和能力素质建设，提高专业化、职业化水平。坚持重大事项社会稳定风险评估，完善矛盾纠纷预警机制，努力从源头上化解和减少矛盾。健全维稳综治数字化、信息化防控体系，构建全方位、全天候、立体化防控网络，增强群众安全感和幸福感。

四、奋发有为，提升勤政廉政形象

各位代表，优势总在抢抓机遇中形成，差距常在错失机遇中扩大。我们必须倍加珍惜发展机遇，勇于承担历史使命，奋力

推进“两型”城市建设。

要善于凝聚“两型”发展的智慧力量。“两型”发展，是重大课题，必须站得高、看得远、谋得深。要坚持科学决策。深入开展调查研究，既解剖典型又掌握全局，既总结经验又正视矛盾。要加强理论联系实际，从战略高度、全局角度、谋划深度上把握，加快宏观政策项目化、上级精神淮南化、外地经验本地化、原则规定具体化。要坚持民主决策。自觉向群众、向基层、向实践学习，通过民情民意调查、建议建言征集、参政议政平台，扩大公民有序参与决策渠道。要坚持依法决策。深化行政决策机制示范市建设，健全行政决策合法性审查机制，打造法治政府。

要勇于担当“两型”发展的历史使命。大力弘扬求真务实的实干精神、争分夺秒的抢先精神、迎难而上的攻坚精神，做到既谋战略、又谋战术，既会出题、又会破题，既有想法、更有办法。要把目标任务落实到具体行动中，定下的事要迅速执行到位，看准的事要坚决实施到位，困难的事要切实解决到位。要进一步优化审批环境、政务环境、生态环境，推行网上审批，杜绝不作为、慢作为、乱作为等现象。要落实“一岗双责”，加强明查暗访，严查不落实的事，处理不落实的人，解决不落实的问题，靠实干说话、凭实绩用人、用实效检验。

要勤于修炼执政为民的服务本领。把群众工作贯穿于“两型”城市建设的全过程，在思想上尊重群众、感情上贴近群众、工作上依靠群众。要加强网络问政和在线交流，既要上网收集网情，又要下网办好网事。要加强政务公开，扩大群众的知情权和参与权。要深入群众、深入基层、深入一线，帮助群众解难事、破难题、度难关，坚决查处影响群众工作、损害群众利益的行为。

要严于执行廉洁从政的制度要求。认真落实市委决策部署，打造思想共识、情感共融、工作共进的政府班子。自觉接受人大、政协、人民群众和新闻媒体的监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案。要深入推进反腐倡廉，开工建设市党风廉政教育中心，全面推行公务卡制度，严格控制“三公”支出，把有限的资金用在发展经济、改善民生上。要加强对领导干部、关键岗位，以及人财物使用管理的监督和制约，严格执行行政监察和审计监督，防止权力失控、决策失误、行为失范，确保政务规范、政事清明、政风端正。

各位代表，新的年轮开启新的希望，新的征程承载新的使命。让我们在市委的坚强领导下，团结带领全市人民，抢抓机遇，坚定信心，应对挑战，破浪前行，努力在“两型”城市建设的伟大实践中实现五彩淮南新跨越！