

---

# 2014 年安徽省合肥市政府工作报告

—2014 年 1 月 15 日在合肥市第十五届人民代表大会第二次会议上

市长 张庆军

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2013 年工作回顾

过去的一年，我们全面贯彻落实党的十八大和十八届二中、三中全会精神，在省委省政府和市委的坚强领导下，按照“稳中见奇、稳中求快、调整转型、夯实基础”的总体思路，积极应对错综复杂的宏观形势，顽强拼搏，扎实工作，保持了经济社会平稳较快发展。预计，全市生产总值 4650 亿元、增长 11.5%；全社会固定资产投资 4708 亿元、增长 23.1%；规模以上工业增加值 1907.4 亿元、增长 14.5%；财政收入 768.3 亿元、增长 10.6%，其中地方财政收入 438.6 亿元、增长 12.6%；社会消费品零售总额 1483 亿元、增长 15%；城镇居民人均可支配收入 27980 元、增长 10%，农民人均纯收入 10350 元、增长 14%；城镇登记失业率控制在 4.5% 以内；人口自然增长率 7‰；居民消费价格涨幅 2.7%；节能减排完成省控目标。

一年来，我们主要抓好以下工作：

（一）加强经济运行调节。积极落实中央和省里出台的一系列新政策，适时推出稳增长 40 条等政策“组合拳”，增强经济调节的前瞻性和有效性，经济发展质量和效益明显提升。努力扩大有效投入，项目建设提质增效，全年新开工项目 4241 个、增加 229 个，其中亿元以上项目 947 个、增加 95 个。鑫晟 8.5 代线、淀川钢板等项目建成投产，TCL 冰洗基地、华南城、万达文化旅游城等开工建设，沙溪铜矿、龙桥铁矿采扩建等获得核准。促进房地产市场健康发展，商品住房交易量增价稳。完善金融机构考核办法，新增本外币贷款 950 亿元，实现直接融资 424 亿元、增长 73.1%，企业债券、中期票据、短期融资券等金融工具成功运用，徽商银行赴港上市。深入推进“双百”活动，举办家博会、农产品对接会、新能源汽车展等展会 170 场，“万村千乡”、新网工程、“三社一会”等农村流通体系建设扎实推进，信息消费、网络购物等新兴消费加速兴起。制定促进外经贸发展政策，建立“走出去”企业孵化库，深入推进贸易便利化，实现进出口总额 180 亿美元。

（二）加快产业转型升级。完成工业技改投资 1043.3 亿元、增长 13.8%。战略性新兴产业实现增加值 533.6 亿元、增长 22.9%，新型显示、机器人、公共安全等列入国家区域集聚发展试点，在全国率先出台光伏产业发展和推广应用政策，国际智能语音产业园启动建设，集成电路产业取得实质性突破。出台创新型城市建设意见，获批全国首批“智慧城市”试点和国家知识产权示范城市，新认定高新技术企业 143 户、总数达 711 户，实现高新技术产业产值近 4000 亿元、增长 18%。中科大先进技术研究院一期工程建成使用，400 名工程硕士入驻，量子通信京沪干线工程正式启动，国家大科学工程未来网积极申报；清华大学公共安全研究院、合工大智能制造技术研究院等签约组建。国家级两化融合试验区建设通过验收。修编现代服务业发展规划，金融后台服务基地、物流园区、电子商务产业园、动漫及服务外包基地、特色商业街等加快建设。出台促进文化产业发展政策，推进国家级文化与科技融合示范基地、国家数字出版基地建设，文化产业实现增加值近 300 亿元、增长 21%。旅游总收入 524 亿元、增长 14%，接待国内外游客近 6000 万人次，成为全国第三批台湾自由行城市，合肥航空公司加快筹建。

(三)提升城市功能品质。深入实施“1331”空间发展战略，加快编制地下空间利用、综合交通、生态体系等专项规划。推进新一轮大建设，新建、续建工程813项，完成投资281.2亿元。综合交通枢纽加快形成，新桥国际机场开通运营，高铁南站、铁路枢纽南环线、合福高铁等加快建设，合肥港综合码头二期及店埠河航道、合裕航道升级改造等工程加快实施，总里程458公里的合六、合马、合铜、合淮等7条国省公路干线改造全面开工，环巢湖旅游道路建设加快推进。轨道交通1号线全线开建、2号线进展迅速。阜阳北路与铜陵北路高架顺利竣工，全市高架路网体系基本建成；繁华大道、方兴大道中段等建成通车，龙川路、肥西路等新建改建工程进展顺利。市政公用设施不断完善，“气化合肥”步伐加快，合肥电厂6号机组及六水厂二期、七水厂一期建成使用，汽车客运西站投入运营，成功入选国家公交都市创建示范城市。深入开展“三城同创”，志愿服务实现制度化、常态化，97人荣登“中国好人榜”，居全国省会城市首位。“数字城管”建设正式启动，餐厨垃圾处理项目开工，垃圾焚烧发电一期工程投入试运营。开展市容专项整治，依法拆除非法和到期户外广告1400多处。

(四)推进城乡统筹发展。强化城乡融合，加快产业发展、基础设施和公共服务一体化。坚持产城一体、联动发展，四大开发区转型升级加快，城区都市产业园建设取得突破，五县(市)工业园区发展提质增效。加大支持力度，县域经济总量达1580亿元、占全市34%；县域规模以上工业增加值683.9亿元、增长15.7%。继续以“十大政策”、“十大工程”为抓手，大力支持巢湖、庐江加快发展。肥东、肥西、长丰进入全省科学发展一类县和中部百强县，肥西在全国百强县位次进一步攀升。粮食生产和畜牧业产业稳定发展，特色规模农业面积突破300万亩。改造县乡公路150公里，完成水库除险加固工程51座，建设农村饮水工程53处。

美好乡村建设扎实推进，136个省级中心村和930个自然村整治全面展开，49个重点示范村建设全部完成，以“三线三边”为重点的全市域环境综合整治启动实施。加大工作力度，农村扶贫开发取得新成效。

(五)加强生态文明建设。大力推进环巢湖综合治理，积极申报国家级环巢湖生态文明示范区。与国开行合作一期16个项目完成80%工程量，二期98个项目陆续开建，三期项目积极谋划。对74个河道全面实行“河长制”，南淝河、十五里河、兆河等中小河流治理工程加快实施，朱砖井、王小郢污水处理厂提标改造基本完成，环巢湖乡镇36座污水处理厂全部开工，建成首个藻水分离港，巢湖流域11个考核断面7个基本达标，湖区蓝藻水华面积、频次及藻密度显著减少。深入开展城乡绿化大会战，完成植树造林36万亩、城区绿化1500万平方米，大蜀山、滨湖湿地双双晋升国家森林公园，创建国家森林公园城市通过考核验收。午季秸秆实现重点区域全面禁烧。制定大气污染防治行动计划和应急预案，出台机动车排气污染、扬尘污染以及“黄标车”限行等管理办法，实时发布PM2.5监测数据；编制马(合)钢公司搬迁转型方案，以安徽锦邦化工各套生产装置关停为标志，化工企业全部实现退城进园。

(六)着力推进改革开放。国企改革不断深化，荣事达三洋与惠而浦开展战略合作，合肥赛维顺利重组，庐江矾矿破产改制稳步推进。修订促进民营经济发展条例和优化投资环境条例，出台26条支持政策，设立1亿元专项资金，推动全民创业，新登记各类市场主体近2万户、增长23%。累计132家企业参加股权和分红激励试点，33家完成，提前实现“十二五”目标。出台深化户籍管理制度改革意见。平稳实施部分乡镇行政区划调整。“营改增”扩围试点顺利推进。颁布全国首部地方法规，公共资源交易市场制度化、规范化、标准化建设实现新提升。巩固基层医改成果，9家县级公立医院综合改革全面推进，药品零差率销售落实到位。新增农业产业化龙头企业、农民专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体1200多家，累计流转土地面积239万亩，庐江成为首批国家现代农业示范区农业改革与建设试点县。拓展“合肥之友”等招商平台，“百名县干大招商”等活动取得实效，欧美、东南亚、港澳台等重点区域招商成果丰硕，与央企和知名民企合作深入推进，完成招商引资2550亿元、增长22%。加强国际交流合作，荣获中美友好城市可持续发展奖。申创综合保税区进展顺利，空港经济示范区启动建设。积极促进长江中游城市群达成武汉共识，成功承办长三角城市经济协调会第13次市长联席会。合肥经济圈一体化和扩容全面提速，滁州市整体加入。加强与皖北及皖西等县结对合作，阜阳合肥现代产业园区、寿县蜀山现代产业园区加快建设。

(七)加大民生保障力度。在全国率先出台基本公共服务体系规划和社会服务“1+4”政策。全面实施“33+14”项民生工程，全市民生支出484.5亿元，占财政总支出76.8%。新增城镇就业16.9万人，转移农村劳动力8.8万人。完善城乡居民养老保险

---

政策，实现全市缴费标准、基础养老金标准、最低补贴标准“三统一”。提高城镇居民基本医疗保险保障水平，政策范围内住院费用支付比例达到70%左右。农村低保标准提高到年人均1800元以上，散居五保对象供养标准提高到年人均2200元。建立政府购买居家养老服务机制，80岁以上高龄津贴提前实现城乡全覆盖。修订廉租住房保障和管理办法，开建各类保障性安居工程4.66万套。100个老旧小区环境综合整治全面推开，惠及5.3万户居民。实施42个城中村和危旧房改造，完成房屋拆迁总面积200多万平方米。加强商贸便民体系建设，启动城区64个菜市场标准化改造，基本建成肉类流通追溯体系。

(八)扎实推进社会建设。出台城市中小学布局规划和学前教育设施布局专项规划，制定推进义务教育均衡发展实施意见。高质量完成学前教育“三年行动”计划，基础教育质量稳步提升。民办学校校安工程全部达标。合肥学院应用型人才培养成为全国示范。基层卫生服务体系不断完善，新增3家全国示范社区卫生服务中心。省美术馆、科技馆、百戏城在滨湖新区开工建设，市群众文化活动中心改造工程正式动工，首批20个农民文化乐园试点全面铺开，首届全民文化周系列活动参与群众50多万人次，市民合唱团、市民交响乐团等民间文艺团体走向国际舞台。成立市社会科学院，《合肥市志》正式出版，《合肥通史》加快编纂。蜀峰湾体育公园主体工程基本建成，参赛第十二届全运会创历史最好成绩。编制社区服务体系建设规划，探索实行“大社区”等多种管理模式。深入开展安全生产大检查和食品药品等重点领域专项整治，出台加强电梯安全工作意见，实现三年烟花爆竹生产企业全行业退出目标，安全生产形势总体平稳。持续打击非法营运、非法传销，强化社会治安动态化管控，社会大局保持和谐稳定，第三次捧得“长安杯”。深入开展联合接访、党政领导干部接访下访等活动，坚持开展风险评估、矛盾调处，信访维稳取得新成效。强化利益导向机制，推进人口计生转型发展。扎实创建全国残疾人文化体育建设示范市。制定城市人防工程规划，人防人防进社区全面推进。支持民族乡村加快发展，促进宗教和睦。巩固和提升双拥模范城创建成果，创造性做好国防教育、征兵等工作，军民融合深入发展。应急管理、防震减灾、统计、气象、档案、保密、仲裁等工作取得新进展，工会、共青团、妇女儿童和关心下一代等工作实现新进步。

各位代表！

过去的一年，我们严格依法履行政府职责，自觉接受人大依法监督、政协民主监督和社会舆论监督，主动听取民主党派、工商联和社会各界意见和建议，全年办理人大代表议案和建议204件、政协提案533件。出台依法行政和法治政府建设规划纲要，制定、修改地方性法规、规章12件；大力清理行政审批事项，市本级由282项减少到152项、精简率达46%。制定深化政务公开加强政务服务实施意见，推行基本建设项目收费目录管理，开展为民服务窗口经营性收费行为专项整治，规范清理行政审批中介组织。第三次市直机关公务员转任平稳推进。首次开展政府工作创新奖评选，10个项目获奖。认真落实中央八项规定和省市相关规定，严格执行党政机关停止新建楼堂馆所和办公用房清理等要求，市直部门一般性支出一律压减5%，党政干部因公出国人数同比下降18.8%，全市性会议和文件数量大幅压缩。

各位代表！

过去的一年，我市各项工作勇于率先、争创一流，荣获一系列国家级表彰奖励，部分经济指标在全国26个省会城市中跻身或接近“十强”，实现了本届政府的良好开局。这是省委省政府和市委坚强领导的结果，是市人大、市政协及社会各界大力支持的结果，是全市广大干部群众团结奋斗的结果。在此，我谨代表市人民政府，向全市广大工人、农民、知识分子、干部、驻肥解放军指战员、武警官兵和政法干警，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向所有关心支持合肥改革开放与现代化建设的海内外朋友，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在总结成绩的同时，我们也清醒地看到存在的问题：发展不足、发展不优、发展不平衡的矛盾仍然较为突出，生产总值、城镇居民人均可支配收入两项指标增幅没有达到预期目标；经济下行压力加大，土地、资金、用工等要素供求矛盾凸显；在城市管理、征地拆迁、信访维稳等领域，矛盾纠纷增多，管理难度加大；巢湖综合治理任务艰巨，大气污染防治形势严峻，资源环境约束趋紧；思想解放程度和改革创新力度与形势任务要求尚有差距，政府职能转变、效能提升和工作落实仍存在薄弱环节，“四风”问题还不同程度存在。我们一定加倍努力工作，采取切实有效措施解决好这些问题。

## 二、2014 年政府工作

今年是贯彻落实党的十八届三中全会精神、全面深化改革的第一年，也是完成“十二五”规划的关键一年，做好今年工作意义重大。当前，宏观形势依然错综复杂，不稳定不确定因素较多，但总体上看，国内外产业资本梯度转移的大走向没有变，新型工业化和新型城镇化快速推进的大趋势没有变，合肥处于黄金发展期的大格局没有变。我们既要看到挑战和风险，进一步增强忧患意识，积极做好应对准备，以工作的主动赢得发展的主动；更要看到机遇和利好，进一步增强责任意识，坚定加快发展的信心和决心，奋力谱写打造“大湖名城、创新高地”的新篇章。

今年政府工作的总体要求是，全面贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神，紧紧围绕“新跨越、进十强”的总体要求和“大湖名城、创新高地”的战略定位，坚持稳中求进，突出改革引领，强化创新驱动，以改革促发展，以改革推转型，以改革惠民生，抢抓机遇，开拓创新，攻坚克难，谋求跨越，保持经济社会持续健康较快发展，为在全国提前全省率先全面建成小康社会奠定更加坚实的基础。

今年经济社会发展的预期目标是：全市生产总值增长 10.5%以上；财政收入增长 10%，其中地方财政收入增长 7%；全社会固定资产投资增长 18%；规模以上工业增加值增长 13%以上；社会消费品零售总额增长 12%；城镇居民人均可支配收入增长 10%；农民人均纯收入增长 11%；城镇登记失业率控制在 4.5%以内；居民消费价格涨幅控制在 3.5%以内；单位生产总值能耗下降率及主要污染物减排量达到省控目标。

今年，着力抓好八个方面工作：

### （一）实施改革攻坚突破

以经济体制改革牵引全面改革，以先行先试放大改革红利，紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用，在营造体制机制优势上迈出新步伐。

推进经济体制改革。实行分类监管，优化国有资产结构和布局，突出资本管理，大力发展混合所有制经济。深化国有企业改革，完善现代企业制度，健全协调运转、有效制衡的公司法人治理结构。落实产权保护制度和各项扶持政策，支持非公有制经济健康发展，引导民间资本进入资源开发、基础设施、公用事业、社会事业等特许经营领域。深化财政管理体制改革，完善预决算公开和国库集中支付等制度，强化全过程绩效管理，盘活各类存量资金，试行专项资金竞争性分配。深化地方金融体制改革，争取获批民营合肥银行、多设商业银行机构，推进小额贷款公司、融资性担保公司整合重组。深化“借用还”一体的投融资体制改革，健全政府债务计划管理和风险防范机制，整合提升市建投、国控、工投、兴泰等国有资本营运平台实力，探索引入海外低成本资金参与城市建设，尝试通过政府增信等有效途径降低中小微企业融资成本。深化土地管理制度改革，拓展节约集约用地试点，全面推进城镇国有土地和农村集体土地确权登记，探索建立城乡统一的建设用地市场。深化公共资源交易体制改革，积极构建区域性要素大市场。推进价格改革，完善市场决定价格机制。

推进社会体制改革。深化教育领域综合改革，建立科学的中小学质量评价体系，探索职业教育改革。完善文化管理体制，改革公共文化服务供给机制。健全促进就业创业体制机制，深化收入分配制度改革。完善社会保障制度，统筹推进各类群体养老和医疗保险制度改革，建立覆盖全市的信息化社保服务体系。深化医药卫生体制改革，稳步推进公立医院改革，鼓励社会办医。扩大住房保障覆盖面，实施廉租房与公租房并轨运行、分类补贴和梯度保障，鼓励社会资本参与保障性住房建设。逐步调整完善生育政策，启动实施“单独两孩”政策。

推进其他领域改革。深化行政管理体制改革，稳步实施大部门制改革，完成工商、质监行政管理体制调整、市县两级食品药品监管体制改革和卫生与人口计生机构整合。加快事业单位分类改革，建立事业单位法人治理结构，理顺公办事业单位与主

---

管部门关系。深化城市建设管理体制改革，完善“六分开”，推行“代建制”，探索实行拆迁安置先建后拆模式。加快城乡一体化综合配套改革试验区建设，深化户籍、就业、教育、文化、医疗、农村产权等改革，加大土地流转力度，推动城乡要素合理配置。深化市政园林管养体制改革，推广市场化造林与养护机制。

## (二) 全面扩大对外开放

坚持“引进来”和“走出去”并重，着力拓展多层次、宽领域、全方位开放格局，在提升开放型经济发展水平上迈出新步伐。

加大招商引资力度。完善招商引资相关政策，进一步增强工作的针对性、有效性，做到规范化、制度化。完善四大开发区、城区都市产业园和县域工业园区承载服务功能，提升“合肥之友”招商引资引智、宣传推介合肥的平台作用，发挥行业协会、商会组织、高校校友会等中介作用，深化与世界 500 强、中国 500 强企业以及央企、知名民企的合作发展，不断提升招商引资的质量和层次。全年完成招商引资 2950 亿元、增长 16%，其中外商直接投资 21 亿美元。

扩大对外经济贸易。加强与上海自贸区对接，支持有条件的园区争取自贸区建设试点。大力构建特殊监管区、特色口岸等开放平台，加快推进综合保税区、出口加工区、空港经济示范区和江淮航运中心等建设。积极开辟亚欧大陆桥、海铁联运等新型对外物流通道，加速融入丝绸之路经济带。大力推进外向型支柱产业发展，积极推动战略性新兴产业外向发展，鼓励支持优势企业跨国绿地投资、并购投资、联合投资，着力拓展东南亚、非洲等新兴市场，力争全年完成进出口额 160 亿美元。

推动区域合作发展。落实中美绿色合作伙伴计划，鼓励企业和园区与俄沿岸联邦区开展合作，扩大和推进与国际友城结好。加强与长三角、珠三角、中西部等区域交流互动，推进县(市)区工业园区与先发城市合作共建。落实武汉共识，积极参与长江中游城市群建设。承办好长江沿岸中心城市经济协调会。加快合肥经济圈产业发展、交通建设、社会保障、环境治理等一体化，积极与皖江城市带聚合发展，努力形成引领全省发展的核心增长极。进一步做好定点帮扶和结对合作工作，支持阜阳合肥现代产业园区、寿县蜀山现代产业园区加快建设发展。

## (三) 提升自主创新能力

深入实施创新驱动发展战略，推进合芜蚌自主创新综合试验区建设，加快科技成果转化和产业化，在建设创新型城市上迈出新步伐。

完善创新平台体系。创新中科大先进技术研究院运行机制，强化量子通信京沪干线工程等支撑平台建设，争取国家大科学工程未来网获批，加快清华大学公共安全研究院、北大未名生物经济研究院、合工大智能制造技术研究院和中科院合肥技术创新工程院组建步伐。推进十大新兴产业研究院与企业联合攻关核心关键技术，共建研发中心，转化科研成果。加快“一中心三基地”二期工程建设，推进高校、院所大型仪器设备等资源共享，加速引进一批高端研发服务机构，发展壮大科技经纪人队伍，建设一批科技创业孵化器，全年技术交易额增长 30%以上。

激发企业创新活力。大力实施培育计划，催生一批种子期高科技企业和科技小巨人。支持企业与高校、科研院所共建研发机构 100 个以上，力争实现大中型工业企业研发机构全覆盖。建设知识产权公共信息服务平台，加强知识产权运用和保护，发明专利授权数增长 20%。加强人才特区建设，进一步放大企业股权和分红激励试点政策效应。全年新增高新技术企业和创新型企业 300 户，高新技术产业增加值增长 16%。

加速科技金融结合。完善科技投入体制，探索科技专项资金事前支持、有偿使用机制，引导社会金融资本支持科技创新。建立风险容忍机制，设立天使投资基金、科技成果转化基金、拨改贷基金，推出高科技企业创新贷、科技保险、专利质押贷款

---

等金融产品。抓住新三板扩容、股票发行注册制改革等多层次资本市场建设加快的机遇，支持高新技术企业股份制改造、股权融资和挂牌上市。

#### (四)大力推动产业升级

聚焦重点产业，调整政策体系，完善工作机制，在构建现代产业体系上迈出新步伐。

壮大新兴产业。围绕国家区域集聚发展试点，积极谋划实施京东方 10 代线、联想合肥基地二期等重特大项目，吸引一批核心配套企业，加快打造具有国际影响力的新型显示、机器人、集成电路产业。突破微小型燃气轮机、数控机床等关键技术，加快南车、北车合肥造修基地等重大项目建设，推动高端装备制造业集聚集群发展。大力实施分布式光伏屋顶、光伏大型地面电站、光伏与建筑一体化、光伏下乡扶贫等工程，加快建设“中国光伏应用第一城”。推进国际智能语音产业园建设，引进一批国内外知名企业入驻。加快编制生物医药、节能环保等产业规划，积极申报半汤国家生物经济先行区试点。进一步推动新能源汽车、公共安全、住宅产业化等新兴产业做大做强。

改造传统产业。大力实施标准化、品牌化战略，加快推进“双千工程”，促进汽车、家电等支柱产业转型发展和冶金、建材等传统产业升级。大力扶持龙头企业，力争每个主导产业培育 1~2 个百亿乃至千亿级企业。加快新型工业化产业示范基地建设，争创 2 家国家级、10 家省级两化融合示范企业。积极实施瑶海老工业区整体搬迁改造全国试点工作，启动马(合)钢公司搬迁、转产等一批项目。

提升现代服务业。依托滨湖国际金融后台服务基地建设，大力引进各类金融机构落户。加快推进国家级信息消费试点城市建设，大力建设国家电子商务示范城市。提升动漫产业，拓展服务外包业，建设国际研发服务外包创新平台。大力推动服务业与制造业融合，加快发展生产性服务业，着力培育研发、设计、创意等高端服务业。大力开展现代物流技术应用和共同配送综合试点，加强物流园区和物流平台建设，加快华南城、宝湾物流等重大项目建设。推进环巢湖旅游开发，加快实施万达文化旅游城等重大项目，提升半汤、汤池温泉度假区等景区规划建设水平。加快区域性会展中心建设，打造一批国内外知名特色展会。大力发展网络购物、连锁经营。积极推进特色商业街和夜市建设。

建设现代农业。实施现代农业建设十项行动计划，积极发展都市高效农业、环湖生态友好农业、沿路规模设施农业、山岭特色农业。稳定粮食生产，加快 60 万吨粮库项目建设。全面推进特色农业“双百双超”工程建设，着力培育年产值超 10 亿元特色产业集群。围绕打造安徽乃至全国现代农业发展样板，扎实推进庐江国家现代农业示范区农业改革与建设试点。壮大农业产业化龙头企业、专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体，创新农业经营方式，加快构建新型农业经营体系，加强现代农业示范园区建设，提升农业综合发展能力。

#### (五)加强城市建设管理

坚持规划引领，优化城市空间结构和管理格局，完善功能、提升品位，在建设现代化新兴中心城市上迈出新步伐。

建设综合交通枢纽。完善新桥国际机场配套设施，推进骆岗机场转型利用。全面建设轨道交通 1、2 号线，启动建设 3 号线。加快高铁南站、铁路枢纽南环线、合福高铁等建设，启动庐铜铁路、商合杭客运专线建设，推进合安九快速客专建设前期工作。加快合肥港综合码头二期工程建设，推进店埠河、兆河、合裕航道升级改造。全线贯通环巢湖旅游道路，加快合六、合马、合铜、合淮等国省干道改造，实施合宁、合安、合徐等高速公路扩容工程，推进济祁高速、北沿江高速合肥段前期工作。

增强城市承载功能。统筹老城改造与新区开发，完善骨干路网，加快畅通二环、方兴大道西段、魏武路等重点工程建设，全面推进巢湖南路、高铁路、龙川路等主次干道建设。健全微循环，推进长岗路等一批支路建设，改造一批小街巷，建设一批

---

停车场。推进公交都市建设，新增和更新一批公交车。大力推进“气化合肥”，加快龙河口引水、金源热电厂扩建和天然气绕城高压管网等工程建设。开工建设巢湖华能电厂二期，做好神皖庐江电厂等前期工作。

提升城市管理水平。在薄弱环节实施攻坚，深入开展“三城同创”。理顺综合执法体制，强化属地责任，充分发挥街道、社区、网格的主体功能。加快“智慧合肥”建设，整合公安、民政等资源，构建统一的社会信息综合共享平台。全力争取国家信用城市建设试点。加强违法建设、非法户外广告和“三轮车”治理，严格道路交通秩序管理，加大非法营运打击力度。建立物流企业履约保证金制度，完善无物管小区管理办法。规范摊点设置，推动餐厨垃圾无害化处理，严控固废和噪音污染。

#### (六)推进城乡一体发展

坚持“四化同步”，创新体制机制，加大统筹力度，在建设全国城乡一体化发展示范区上迈出新步伐。

加快新型城镇化进程。以“1331”空间发展战略为引领，修订完善大中小结合、产城融合、功能互补的市域新型城镇化体系规划。制定主体功能区规划，试编国土规划，编制城市总体规划、土地利用规划、主体功能区规划与经济社会发展规划“四规合一”导则。提升县城、中心镇和新市镇规划建设水平，着力打造环湖特色十镇。巩固扩权强镇和经济发达镇行政管理体制改革试点成果，完善分类考核办法。探索建立居民居住证制度，促进农民有序市民化。坚持市与县(市)联动，建立多元化投入机制，加快与国开行合作新型城镇化建设试点一期项目建设。

做大做强县域经济。围绕工业化主战场的定位和跻身全国百强县的目标，坚持工业立县，深入实施县域工业倍增工程，大力发展劳动密集型先进制造业、资源开发型农副产品加工业和城市配套工业，推进县域工业跨越式发展。坚持“产城园”一体，大力推进省级开发区、专业园区、重点乡镇工业集聚区开发建设和扩容升级，促进特色产业集群发展。支持高新、经开等国家级开发区与巢湖、庐江等地开发园区共建一批投资大、就业多、效益好的大项目。大力发展商贸、物流、金融、旅游、会展等县域服务业，优化县域产业结构。

全面建设美好乡村。增加财政投入，整合涉农资金，吸引社会投入，构建多元化的建设资金筹措机制。大力实施以“三线三边”为重点的全市域环境整治，统筹抓好基础设施、公共服务、垃圾收集、污水治理、造林绿化、安全饮水等建设。改造县乡道路120公里，实施农村公路危桥改造项目43个，大力发展城镇交通。加快实施董铺和大房郢水源地、新桥国际机场周边、庐江汤池等一批土地整治重大项目。综合利用现有集体用地、水面、场站和房屋等资源，因地制宜发展壮大村级集体经济。加大扶贫开发力度，落实好各级支农惠农政策，拓宽贫困户增收渠道。

#### (七)全力打造生态文明

以环巢湖综合治理为龙头，以“山”、“水”、“绿”、“气”四篇文章为载体，在打造美丽合肥上迈出新步伐。

大力度建设环巢湖生态文明示范区。以规划为引领，加强系统设计，统筹区域生态保护、产业发展、城乡建设，打造国家级生态文明示范区。坚持“分批实施、交叉进行、统筹推进”的原则，确保示范区一期项目全面竣工、二期项目进入收尾、三期项目开工兴建。扎实推进环巢湖防洪治理、引江济巢等重大工程前期工作，大力开展国家水生态文明城市建设试点。加快实施十五里河、二十埠河东支、板桥河上游等综合治理工程，推进陶冲污水处理厂、十五里河污水处理厂二期等建设。严格落实“河长制”，加密断面水质分析和预警，建立长效管理机制。坚持矿山治理与修复相结合，突出抓好压缩开采规模、关闭矿山、废弃矿山复绿等专项行动。

多举措防治大气污染。积极推进大气污染防治条例修订，大力实施大气污染防治行动计划，全面开展以“一尘两气三厂”为重点的专项整治。加强机动车污染防治，加大新能源汽车推广和“黄标车”限行、淘汰力度，上半年全部淘汰市级及以下党

政机关、事业单位、国有企业和公交车中的“黄标车”，下半年起市区一环内全面限行“黄标车”。强化建筑扬尘整治，进一步完善经费专户管理和履约保证金等制度。实行午秋两季秸秆重点区域全面禁烧，持续开展秋冬季烧荒整治专项行动。加大工业污染治理力度，全面完成燃煤电厂、热电企业及水泥厂脱硝，加快重污染企业关停、搬迁和燃煤小锅炉淘汰。推行城区道路湿式清扫和机械化清扫，年底前完成二环以内及主干道两侧裸露土地绿化硬化。实行联防联控，积极推进建立长三角地区和合肥经济圈大气污染防治协作机制。可吸入颗粒物年均浓度与2012年相比，今年力争下降3.75%以上，2017年力争下降25%以上，空气质量进入全国省会城市前10位。

高标准实施造林绿化。巩固国家森林城市创建成果，按照“一湖一岭、两扇两翼、一核四区、多廊多点”的城市森林空间布局，突出抓好环巢湖、水源保护地、江淮分水岭等重点区域造林绿化，完成植树造林24.5万亩。加快实施植物园二期、陶冲湖公园、蜀麓公园等景观整治提升工程，大力推进方兴湖公园、滨河公园、城市森林公园等建设，积极打造王咀湖、南艳湖、牛角大圩等一批生态湿地公园，提档升级城区道路和重要节点绿化，完成城区绿化1000万平方米。

全方位节约集约利用资源。坚决淘汰落后产能，严控高能耗、高污染和产能过剩行业新上项目。积极采用合同能源管理方式实施节能改造，推进环境污染第三方治理。大力发展循环经济和静脉产业，建立生产、流通、消费等资源循环利用体系，完善再生资源回收体系。积极争取高新区等列入国家循环化改造示范园区。严格供地准入条件，强化批后监管，鼓励建设多层标准化厂房，加大低效和闲置土地清理力度，制定存量土地升级改造办法。

#### (八) 切实保障改善民生

推进民生工程建设，统筹发展社会事业，积极创新社会治理，在建设幸福合肥上迈出新步伐。

优先发展教育。实施“三大”提升工程，打造义务教育均衡发展“升级版”。实施薄弱学校提升工程，推进学校标准化建设，全市义务教育标准化率达88%以上。实施师资队伍提升工程，全面提高教师专业化水平。实施素质教育提升工程，促进学生全面发展。加大幼儿园建设力度，合理布局公办幼儿园和“公办民营”普惠园。加快合肥七中搬迁，启动合肥十中新校区建设，进一步提高基础教育办学水平。加快高教基地建设，推进合肥幼专、工业学校、经贸旅游学校新校区建设。支持合肥学院、合肥职业技术学院加快发展。完成社区大学平台建设，推动终身教育向纵深发展。

完善就业服务和社会保障。加大创业孵化、技能培训、就业援助等工作力度，统筹促进高校毕业生、农村转移劳动力、退役军人、困难群体等就业创业，全年新增城镇就业岗位12万个。全面实行建筑领域农民工工资专户管理。进一步完善城镇职工和城乡居民基本养老保险制度，切实保障被征地农民、失业人员等群体基本生活。推进和完善各项社保关系的制度衔接与跨区域转移接续。开展社会保障卡增设金融功能试点。加强社会救助体系建设，稳步提高农村五保、优抚对象、城乡低保等保障水平。加快建立新型城乡养老服务体系，积极打造城区“10分钟养老服务圈”。加快公租房、城市和国有工矿棚户区改造、拆迁安置房建设，全年建设各类保障性安居工程4.5万套，拆迁改造城中村和危旧房30个，全面完成120个、5.74万户老旧小区环境综合整治任务。

提升健康城市建设水平。积极扩充优质医疗卫生资源，加快建设县级医院、社区卫生服务中心等基层医疗机构，推行居民健康信息卡，建立家庭医生签约服务机制，大力发展养生、健康等产业。继续实施食品安全工程，强化药品市场监管。加快建设市外来动物及动物产品报验站。严格实施城镇居民医疗保险、大病救助等二次报销制度。逐步提高农民参保标准，全面推进基本医疗保险门诊统筹。广泛开展全民健身系列主题活动，积极备战省第十三届运动会，高水平办好环巢湖国际马拉松赛、中日韩围棋名人擂台赛等重大赛事。

推动文化繁荣。大力发展文化事业，加强基层文化人才队伍建设和文化精品创作，精心筹办第八届“中国曲艺牡丹奖”大赛、全民文化周等重点文化活动，加快省美术馆、科技馆、百戏城等重大文化项目建设，启动24小时自助图书馆建设，整合打

造一批农民工文化驿站、社区文体活动小广场、农民文化乐园等特色文化载体，全力争创国家公共文化服务体系示范区。加快壮大文化产业，实施新兴文化产业发展规划，建立文化产业项目库，推进国家级文化与科技融合示范基地、国家数字出版基地合肥园区建设，促进文化与旅游等产业融合发展。加强新媒体建设，推动合肥报业、合肥广电全媒体发展。

创新社会治理。继续探索“两委两站”、“大社区”等多种社区管理模式，完善网格化管理机制。建立一批社会组织孵化园，培育一批专业化新型社会组织。深化“平安合肥”建设，全面建成“天网工程”，完善打防管控一体化的治安防控体系。强化流动人口和特殊人群管理服务。严格落实信访责任制，完善领导干部定期接访和下行联合接访工作机制，深入开展社会矛盾排查化解，积极预防和妥善处置群体性事件。构建统一指挥的应急平台，完善应急处置联动机制，推进人防民防与经济社会融合发展。突出抓好道路交通、特种设备、油气管线、危化物品、人员密集场所消防等重点领域的专项整治，确保安全生产形势稳定。加大打击非法传销力度，深入开展“创建无传销社区”活动。加强国防和后备力量建设，争创全国双拥模范城“八连冠”。启动合肥(滨湖)气象科技创新园建设。深入开展“六五”普法。优质高效做好第三次经济普查。支持工会、共青团、妇联等人民团体广泛参与社会管理和公共服务，扎实做好防震减灾、民族宗教、对台、地方志、档案、残联、保密、社科、仲裁等工作。

### 三、政府自身建设

适应新形势，完成新任务，必须进一步加强政府自身建设，加快推进治理体系和治理能力现代化。

(一)建设创新型政府。坚持以改革的办法、开放的思路和创新的举措破解发展难题，积极争取和用活用好“先行先试权”。完善政府工作创新奖评选办法，再推一批创新力作。进一步优化政府机构设置、职能配置和 workflows，完善行政运行机制。进一步精简行政审批事项，优化审批流程，规范保留事项，探索负面清单管理。全面推行政府购买服务，凡属事务性管理服务，原则上都要引入竞争机制，通过合同、委托等方式向社会购买。广泛运用电子信息等技术，推行网上审批，建设“智慧政府”。

(二)建设服务型政府。深入开展党的群众路线教育实践活动，严格执行中央八项规定，完善领导干部带头深入基层调研、直接联系和服务群众制度，着力构建反“四风”、接地气的常态化机制。健全“12345”政府热线服务功能和办理机制，完善网络问政办法，积极回应群众诉求。强化效能建设，推行“经济工作项目化、项目工作责任化”，巩固和提升各级行政服务中心标准化建设成果，加大明察暗访和问责力度，进一步优化政务环境。大力精简会议活动和文件简报，全面改进文风会风，严控检查评比表彰，务实举办各类展会。

(三)建设法治型政府。完善政府常务会学法、政府法律顾问、规范性文件制定及备案等制度。完善民主决策机制，推行重大行政决策听证、风险评估、实施效果评估等制度，提高政府工作透明度。完善行政执法程序，规范行政执法自由裁量权。严格执行人大及其常委会的决议决定，主动接受人大依法监督。推进协商民主，主动接受政协民主监督。进一步提高人大代表议案、建议和政协委员提案的办理效率和质量。广泛听取民主党派、工商联、无党派人士和人民团体意见，虚心接受社会舆论监督。

(四)建设清廉型政府。推进政府重大任务和重大项目全过程效能监察，加强政府采购资金、政府投资项目、国有土地使用权出让等管理与监督，健全公共资源交易制度。强化任期经济责任审计，完善结果运用机制，加大整改落实力度。改进政风行风评议，强化行政绩效考核。严格落实党风廉政建设责任制，全面加强惩治和预防腐败体系建设，拓展从源头上防治腐败的工作领域，坚决查处各类违法违纪案件。创新公务员管理机制，加大公务员教育培训力度。牢固树立过“紧日子”思想，坚持勤俭节约办事，严控“三公”经费支出。全体政府工作人员，特别是各级领导干部，要强化政治意识、责任意识和公仆意识，加强自身修养，提升能力水平，时刻保持蓬勃朝气、昂扬锐气、浩然正气。

各位代表！

---

改革洪流催人奋进，跨越征程时不我待。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在省委省政府和市委的坚强领导下，紧紧依靠全市人民，励精图治，锐意进取，为实现“新跨越、进十强”，打造“大湖名城、创新高地”，加快建设现代化新兴中心城市和区域性特大城市而努力奋斗！