

# 2015年云南省玉溪市政府工作报告—— 2015年2月4日在玉溪市第四届人民代表大会 第三次会议上

市长 饶南湖

各位代表：

我代表市人民政府，向大会报告政府工作，请各位代表审议，请市政协各位委员提出意见。

## 一、2014年工作回顾

过去一年，在市委坚强领导下，市人民政府围绕市四届人大二次会议确定的目标任务，以党的十八大、十八届三中、四中全会和习近平总书记系列重要讲话精神为指导，集中精力打好产业建设年、改革创新年、基础设施建设年和生态文明建设年攻坚战，克服市场需求持续低迷、经济下行压力增大、畜禽疫病高发等困难，经济保持平稳发展，各项工作成效明显。全市完成生产总值 1184.7 亿元、增长 8%，地方公共财政预算收入 113.6 亿元、增长 7.2%，规模以上固定资产投资 511.9 亿元、增长 30%，社会消费品零售总额 255.6 亿元、增长 13%，城镇居民人均可支配收入 27223 元、增长 10.1%，农村居民人均可支配收入 9969 元、增长 13.2%，城镇化率 45.1%，居民消费价格总水平上涨 2.1%，城镇登记失业率 3.3%，人口自然增长率 5.3%，万元生产总值能耗下降 5.7%。

我们重点抓了 6 个方面的工作：

第一，努力保持经济平稳增长。落实省政府 16 条、制定市政府 15 条稳增长措施，强化运行分析和专项督查，千方百计稳增长。抓好农业稳增长。编制高原特色农业发展规划，制定发展现代农业庄园、加快畜牧业可持续发展等意见，扶持重点产业，培育新型经营主体。完成烤烟生产收购任务，蔬菜、水果、核桃等特色产业有了新发展，种植业产值 120.9 亿元，增长 4.6%。妥善处置畜禽疫病，稳定畜禽养殖规模，畜牧业产值 79.1 亿元，增长 7.7%。推动农业适度规模经营，新增土地流转面积 3.4 万亩，启动 18 个农业庄园建设，褚橙庄园、玉溪庄园等 8 个省级精品庄园带动能力和影响力不断扩大，认定 50 个家庭示范农场，新增 15 户龙头企业、71 个专业合作社，农业增加值达 122.8 亿元，增长 6%。突出工业稳增长。制定工业转型升级、化解产能过剩实施方案，强化要素保障，及时解决企业生产经营中的困难问题。卷烟及配套产业增加值 386.5 亿元、增长 8.1%，矿冶业增加值 137.5 亿元，装备制造、生物医药及食品、新能源新材料、信息等新兴产业快速发展。华为云计算数据中心、韵雅黄腐酸等一批重大项目顺利推进，5000 万元以上重点项目竣工投产 38 个，新增规模以上企业 33 户。加快园区建设发展，成立 4 个土地储备分中心，收储土地 1.56 万亩，基础设施建设投入 20.1 亿元，建成标准厂房 50 万平方米，工业园区完成增加值 590.3 亿元，增长 8.7%。制定加快民营经济发展实施意见和考核办法，实现增加值 402 亿元，增长 9.1%。工业增加值 670.4 亿元，增长 8.1%。扩大消费稳增长。出台加快旅游产业发展的决定，澄江寒武纪乐园、太阳山国际生态旅游度假区等 21 个重大旅游项目稳步推进，旅游总收入 108.6 亿元，增长 26.9%。推进国家信息消费试点城市工作，启动信息惠民、宽带乡村示范工程。加强专业市场建设，完成 4 个乡镇农贸市场改造，建成红塔区精品建材市场。优化外贸结构，农产品出口增势强劲，进出口总额 9.7 亿美元，增长 35.7%。第

三产业增加值 355.5 亿元，增长 7.4%。增加投资稳增长。坚持完善重大项目市级领导联系制度，组织重点项目集中开工，101 个亿元以上重点项目完成投资 248.7 亿元。加强基础设施建设，昆玉铁路扩能改造和晋红、呈澄、石红高速公路等项目进展顺利，建成农村公路 350 公里；改造中低产田地 19 万亩，完成水源工程 5 件、小（二）型病险水库除险加固 40 件，库坝蓄水 5.3 亿方；1 个 220 千伏、3 个 110 千伏输变电工程竣工，戛洒江一级电站和羊岔街、向阳山风电场开工。创新融资方式，发行企业债券 19 亿元，争取中央代云南发行地方政府债券转贷资金 6.5 亿元，金融机构新增贷款 68.7 亿元，68 户企业在前海股权交易中心挂牌，万绿生物成功在新三板上市。争取上级资金 114.6 亿元。完善招商引资考核办法，开展“百名浙商玉溪行”等推介活动，引进市外到位资金 605.4 亿元、增长 49%，利用外资 7430 万美元、增长 10%。

第二，稳步推进重点领域改革。推进行政审批制度改革，取消市级审批项目 25 项，下放 20 项，调整合并拆分 47 项。工商登记制度改革成效显著，新增注册企业增长 2 倍。制定园区实体化管理指导意见，启动高新区改革试点。“营改增”试点顺利推进。市商业银行增资扩股 2.2 亿元，7 个市属投融资公司实际融资 216 亿元。完成乱埋乱葬清理整治任务，6 个县区提前实现殡葬改革“两个 100%”目标，全市火化率达 49.8%。农村土地承包经营权确权登记颁证、集体林权制度、土地征收补偿费作价入股、水务、供销社等改革有序推进。改革高中招生录取办法，公立医院改革取得成效，生态文明、文化等体制改革稳步推进。

第三，统筹推进城乡协调发展。出台推进玉溪新型城镇化发展的实施意见，完成玉溪发展战略规划、中心城区城市设计和公共设施、绿道网络等专项规划编制，完成 5 个县城总规修编和滇中民居设计，新平列入全国县域乡村建设规划工作试点。加快中心城区建设，平战结合人防工程、排水管网改扩建一期、高仓立交改扩建、东北面山绿化等工程完工，新天地商业广场、红星国际广场城市综合体建设有序推进。城南客运站开工建设，建成公交站台 188 个、站点 538 个。铺设燃气管道 47.3 公里，推广居民用户 2 万户。制定城市精细化管理实施方案，持续抓好拆临拆违，拆后绿化 43 万平方米。实施美丽乡村三年行动计划和美丽乡村建设行动计划，20 个美丽乡村、101 个美丽乡村建设有序推进。开展城乡垃圾整治行动，建成污水收集管网 48.3 公里，重点集镇“一水两污”项目开工 8 个。成功申报 6 个国家级传统文化村落。新增“农转城”9.4 万人，转户居民参加城镇社保 15.5 万人次。

第四，加强生态环境保护。制定“三湖”四县生态建设考核办法、抚仙湖保护管理实施办法，扎实推进“三湖两库”保护治理，“三湖”水污染综合防治“十二五”规划项目开工率 98.5%、完工率 63.6%，抚仙湖总体水质稳定保持 I 类，星云湖、杞麓湖水质下降趋势得到遏制。抓好抚仙湖良好湖泊生态环境保护试点，争取上级资金 6.7 亿元，北岸生态湿地项目搬迁群众 1500 人、建成湿地 631 亩，调整种植结构，发展蓝莓、荷藕等低污染作物 1.3 万亩。争取星云湖保护治理专项资金 1 亿元，杞麓湖列入国家湿地公园建设试点。东片区暨“三湖”生态保护水资源配置应急工程有序推进，开始分段试压。东风水库、飞井海水库和 16 条河道综合整治成效明显。实施绿化造林 41.4 万亩，治理水土流失 196 平方公里，新增耕地 1.6 万亩。强化工业园区、大型施工场地污染综合治理，建成 12 条机动车环保检测线，淘汰黄标车及老旧车 1.6 万辆，启动 8 个县城环境空气质量监测，中心城区空气质量一级天数增加 63 天。落实区域限批整改措施，完成减排项目 150 个，淘汰 117 万吨钢铁、28.6 万吨水泥落后产能。

第五，千方百计保障改善民生。加大民生投入，支出占公共预算支出的 75%，10 件惠民实事圆满完成。新增城镇就业 2.2 万人，城镇失业、就业困难人员再就业 1.1 万人，扶持自主创业 1.2 万人，培训农村劳动力 2.8 万人、转移 2.7 万人。城乡居民养老保险并轨运行，提高最低生活保障补助标准、惠及 13.6 万人，企业退休人员养老金提高 10%。城镇职工医保最高支付限额达 25 万元，新农合人均筹资标准提高到 435 元。完成 1 个整乡推进、206 个整村推进扶贫项目，5 万人实现脱贫。建成“爱心水窖”1.2 万口、农村饮水安全工程 277 件，解决了 8.6 万人饮水安全问题。建成保障性住房 1.45 万套，改造农村危房 1.1 万户，安置溪洛渡水电站外迁化念移民 2997 人。完成 10 个农村敬老院、50 个居家养老服务中心、103 个农村幸福院、

102个老年活动室建设。加快美丽100校园行动计划暨校舍安全工程建设，加固改造39.5万平方米，拆除重建17.6万平方米。在全省率先启动教育信息化建设，民办中小学实现同城同教。学前教育毛入园率达93%。推行学区化办学，试行优秀教师多点执教，高中办学质量跻身全省前列。《聂耳》、《澄江化石地》、《神奇抚仙湖》中小学课外读物纳入全国素质教育基础工程教材。制定创新型玉溪建设政策措施，启动科技特派员创新创业行动，举办生物资源开发论坛和中国院士玉溪行活动，新增2个院士工作站、4个工程技术研究中心、1个重点实验室、11户国家高新技术企业。县乡村医疗服务一体化管理基本全覆盖，完成6个乡镇卫生院、31个村卫生室标准化建设。市中医院外科大楼建成使用，引进社会资本建设西南国际医院暨健康产业园、参与市儿童医院建设管理。启动实施“单独两孩”政策。澄江化石地保护列入省人大立法计划，化石博物馆开工建设。实施文化站改扩建30个、文化惠民示范村项目6个，滇剧《水莽草》荣获“五个一工程”奖，完成地方节目无线覆盖一期工程。承办网球、自行车、帆船等国内外赛事，参加第十四届省运会取得好成绩。加强基层社会治理，5个社区命名为全国示范社区。依法管理宗教事务，民族团结进步边疆繁荣稳定新平示范县、盘溪示范镇建设取得实效。加强信访工作，市县乡三级视频接访网络建设有序推进。出台加强反恐维稳工作意见，平安玉溪建设深入推进，社会保持和谐稳定。开展安全生产专项整治，加强食品药品监管，安全生产形势稳定。妇女儿童、老龄、残疾人、红十字、慈善、关心下一代等事业健康发展，外事侨务、防灾减灾、统计、人防、双拥、史志等工作取得新成绩。

第六，切实抓好政府自身建设。制定加强司法行政促进依法治市实施意见，“四五”依法治市和“六五”普法有序推进。深入开展党的群众路线教育实践活动，着力整治“四风”，干部作风明显好转，服务质量不断提高。坚持党的领导，自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，人大代表建议和政协委员提案办结率均达100%，解决率分别为45.5%、44.3%。组织开展集体学法，重大决策听证65次、社会公示4968次、重点工作通报9443项，科学民主依法决策能力不断提高。电子政务协同办公系统全面推开，行政审批网上政务服务大厅建设全省领先，政府投资建设项目中介库建成运行。完成“吃空饷”专项清理工作，制定市级机关差旅费管理办法、党政机关国内公务接待管理实施细则等规章制度，“三公”经费支出下降29%。加大审计监察力度，强化督促检查，行政问责148人。落实党风廉政建设主体责任，纠风治乱成效明显。

各位代表，回顾去年的工作，成绩来之不易。这是市委坚强领导，市人大、市政协监督支持，全市人民共同努力的结果。在此，我代表市人民政府，向全市广大干部群众，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、各人民团体和社会各界人士，向中央和省驻玉单位、军警部队官兵，向所有关心支持玉溪发展的同志们、朋友们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表，总结去年的工作，虽然大部分经济指标超过全省平均水平，但生产总值、财政收入、固定资产投资等增速仍低于年初确定目标。这既受宏观经济下行、工业产品价格下滑、生产要素成本上升、房地产市场调整等客观因素影响，也暴露出我们对新常态下经济增速放缓估计不足，一些部门行政效率不高，不作为、选择性作为，稳增长、调结构、促改革措施落实不到位等主观方面的问题。综合分析判断，当前经济社会发展仍面临不少困难和问题：一是产业培育发展滞后，支柱产业单一，发展方式粗放、质量效益不高，转型升级任务重。二是企业生产经营困难，税收增长放缓，偿债压力加大，财政收支矛盾突出，保运转、保稳定、保民生难度增加。三是大项目好项目储备不足，招商环境不优，融资难、融资贵等问题突出，重大项目推进缓慢，投资增长乏力。四是资源环境约束加剧，水体、大气、土壤等环境污染形势严峻，节能减排和化解过剩产能压力大。五是城乡协调发展任务重，社会管理方式有待创新，土地征用、房屋拆迁等热点难点问题仍然突出。解决好这些困难和问题，促进经济社会持续健康发展，我们必须保持定力，攻坚克难，扎实工作，努力创造新业绩，向全市人民交上一份合格答卷。

## 二、2015年目标任务

今年是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治市的开局之年，也是全面完成“十二五”规划的收官之年。政府工作的总体要求是：坚持以党的十八届三中、四中全会、中央经济工作会精神为指导，全面贯彻习近平总书记系列重要讲话和视察云南时的重要指示，认真落实省委、省政府和市委的决策部署，坚持稳中求进的总基调，坚持以提高经济发展质量和效益为中心，坚定不移地实施生态立市、农业稳市、工业强市、两烟富市、文化旅游兴市战略，把转方式调结构放到更加重要的位置，狠抓改革攻坚，突出创新驱动，加强民生保障，强化风险防控，加快建设美丽玉溪，努力干在实处，走在前列，促进玉溪经济平稳健康发展和社会稳定。全市经济社会发展主要目标建议为：生产总值增长 10%左右，地方公共财政预算收入增长 7%左右，规模以上固定资产投资增长 28%左右，社会消费品零售总额增长 13%以上，城镇居民家庭人均可支配收入增长 11%以上，农村居民家庭人均可支配收入增长 13%以上，城镇化率提高 2 个百分点，居民消费价格指数控制在 103%以内，城镇登记失业率控制在 4.3%以内，人口自然增长率控制在 5.8%以内，万元生产总值能耗下降 2%以上。

做好今年的工作，我们必须深刻认识、准确把握新常态的基本特征。我国经济发展进入新常态后，发展速度由高速转向中高速，发展方式从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长，结构从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并存的深度调整，发展动力从传统增长点转向新的增长点。新常态下，玉溪经济发展靠拼劳力、拼资源实现高速增长已经难以为继，靠模仿型、排浪式消费拉动经济增长的历史已经基本结束，靠低成本、低附加值初级产品净流出拉动经济增长的状况亟待改善。一定要认识新常态，适应新常态，激发新动力，以改革创新精神谋划发展、推动工作。我们必须深刻认识、准确把握新常态下面临的重大机遇。当前，世界经济处在国际金融危机后的深度调整期，经济增速预计略有回升，但总体仍然疲弱；我国正处在增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期“三期叠加”阶段，经济下行压力加大。同时也要看到，国家实施“一带一路”、长江经济带等战略，我省建设全国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心，加快推进滇中城市经济圈一体化发展、打造昆玉红旅游文化产业经济带，有利于我市完善综合交通、提速城乡建设、优化产业布局、完善市场体系、带动投资需求、扩大发展空间。一定要加强政策研究，积极主动应对，顺时而谋、趁势而上，牢牢把握加快发展主动权。我们必须深刻认识、准确把握新常态下经济发展的着力点。要向深化改革要动力、向结构调整要助力、向民生改善要潜力，把抓产业、扩内需作为加快经济发展的重要着力点。围绕把玉溪建成全省产业转型升级先行区、新兴产业发展聚集区、重要高端旅游休闲度假区和重要内陆港的产业发展定位，巩固提升卷烟及配套、矿冶、高原特色农业三个支柱产业，着力培育旅游文化、装备制造、生物医药及食品、现代物流四个新的支柱产业，加快发展信息、新能源新材料及节能环保两个新兴产业。依靠深化投融资体制改革，优化财政支出结构，创新财政资金使用方式，引导社会资金投向重大基础设施和重点产业建设。依靠培育新业态激活消费潜力，促进消费结构升级。依靠深化行政审批制度改革，促进大众创业万众创新。依靠推进新型城镇化，以棚户区改造、新农村建设等为重点统筹城乡建设。

新常态下，玉溪经济发展、结构调整有较大空间和回旋余地。我们一定要提振发展信心，充分利用交通区位优势、生态环境良好、产业基础扎实、劳动力素质较高等优势，抓住关键，精准发力，扎扎实实抓好以下九项重点工作：

#### 第一，发挥投资关键作用，进一步夯实发展后劲

坚持把增投资作为拉动经济增长的第一动力，优化投资结构，明确投资重点，确保规模以上固定资产投资达 655 亿元以上。

强化重点领域投资。设立产业发展引导基金，努力增加生产性项目特别是工业项目投资。突出综合交通、农田水利、能源信息等投资领域，发挥财政资金放大效益，撬动金融资本、社会资金有效投入。配合

做好玉磨铁路征地拆迁和新临、弥玉高速公路前期工作，推进晋红、呈澄、石红高速公路建设，开工建设江通高速和新元一级公路，建设农村公路 1000 公里。改造中低产田地 17.8 万亩，实施烟叶生产基础设施项目 1.7 万件，配合做好滇中引水工程，推进元江鲁布、易门苗茂中型水库建设，开工建设元江小拉史、华宁核桃冲等 6 件小（一）型水库，完成新平马鞍山等 3 件小（一）型水源工程，病险水库除险加固 58 件，建成“爱心水窖”6000 口，修复农村水毁工程。推进戛洒江一级、雨果等电站建设，抓好 4 个风电场和 2 个光伏发电项目建设，加快 500 千伏宁州变二期和 2 个 220 千伏、9 个 110 千伏输变电工程建设，确保 10 个建成投产。

强化投资要素保障。抓住土地利用总体规划滚动修编机遇，加快“多规合一”步伐，建立土地指标分配与实际利用考核评价机制，加大土地储备力度，清查处置批而未用土地，盘活闲置土地，把有限的土地指标向积极性高、大项目好项目多并能及时落地的县区倾斜。鼓励民间资本发起设立产业投资基金和股权投资基金，支持民营资本参与重点领域投资，确保民间投资比重提高 5 个百分点以上。积极主动做好项目申报和协调汇报，争取上级资金增长 10%以上。大力发展民生金融，鼓励金融机构创新金融产品，新增贷款 80 亿元。

强化项目推进责任落实。全面落实“七位一体”工作机制，建立季度综合调度制度，研究解决项目建设中的困难问题。强化重大项目推进责任，倒逼目标，倒逼工期，倒查责任，坚决纠正业务部门之间互为前置、推诿扯皮、效率低下等行为。突出抓好省级“三个一百”和市级 119 个投资亿元以上重大项目建设，确保续建项目投资完成率 80%、新上项目开工率 70%以上。

## 第二，大力发展现代农业，促进农业增效农民增收

认真贯彻中央 1 号文件精神，全面实施高原特色农业发展规划，推动农业生产转方式、调结构、增效益、促增收，确保增加值增长 6.5%以上。

发展特色优势产业。稳定粮食生产，加强仓储设施建设，确保粮食安全。种植烤烟 54.1 万亩、收购烟叶 157.1 万担，加强烟叶收购价格放开后的扶持政策研究，保障烟农利益。扶持发展蔬菜、花卉、林果等优势产业，新增核桃 33.5 万亩、水果 2 万亩、竹子 1 万亩。强化重大动物疫病防控，建设生猪标准化规模养殖场 28 个，扶持循环养殖示范场 10 个，加快畜牧业可持续发展，确保产值增长 10%以上。

转变农业发展方式。落实龙头企业、农业庄园、家庭农场扶持政策，培育新型经营主体，推进 8 个省级精品庄园、50 个家庭示范农场建设，做大“褚橙”、“猫哆哩”，做强“云菜”、“源天生物”等企业，新增龙头企业 5 户、农民专业合作社 40 个。集中资金、技术、土地等生产要素，发展多种形式适度规模经营。新增土地流转面积 3 万亩。创新农村金融服务，维持县级农村信用社法人地位，鼓励发展村镇银行、小微金融。创新农业科技服务，抓好种苗繁育、技术配套和示范推广，创建国家农业科技园区。创新农产品营销方式，支持阿里巴巴搞好农村电子商务试点，建设特色中国玉溪馆。制定实施土壤污染治理年度计划，强化水旱轮作、配方施肥、降低复种指数等措施，大力发展资源节约、环境友好农业。启动可追溯体系建设试点，加强农产品质量安全监管。

拓宽农民增收渠道。大力发展农村二三产业，促进三次产业融合互动，培训农村劳动力 2.25 万人、转移 1.55 万人，鼓励就近就地兼业就业。全面落实粮食直补、农资综合直补、良种补贴、购机补贴、草原生态保护补助奖励等各项政策，扩大政策性农作物保险试点。实施精准扶贫，抓好 4 个整乡推进项目，完成 30 个自然村整村推进扶贫任务，加大产业扶贫、信贷扶贫力度，确保 5 万农村贫困人口脱贫。

### 第三，转变工业发展方式，推动产业提质增效

稳住存量、扩大增量，强化创新、做实园区，推动存量企业提档升级，引进重大项目扩能提质，确保工业增加值增长 9.5%以上。

推进重点产业发展。全力为红塔集团提供优质原料，配合搞好打叶复烤搬迁技改、存储仓库等项目建设，支持卷烟产品结构调整，稳定生产销售规模；争取合和公司扩大玉溪投资，鼓励卷烟配套企业外引内联、加快发展。加强矿业转型升级政策措施研究，落实扩产促销、电价、税收等优惠政策，支持重点钢铁企业稳定生产、调整产品结构、延伸产业链。争取汽车产业布局玉溪，大力发展数控、风电、汽车配件等高端装备制造业。支持重点企业加快生物疫苗、化学制剂、中成药等新产品开发，推动茶叶、菌类、果蔬、粮油等精深加工，促进生物医药及食品产业上规模、上档次、增效益。支持太阳能、风能、水能开发，加快锂电池、LED 产业化，搞好再生资源回收利用，加快发展新能源新材料及节能环保产业。

加强工业园区建设。建立产业布局市级协调机制，每个园区确定 2 至 3 个主导产业，抓好水、电、路、气、通信等基础设施建设与城镇规划衔接配套，推进公共服务社会化，加快产城融合。推进园区实体化改革，赋予省级园区部分市级、县级经济社会管理权限，推行“2 号公章制”，试行“跟章制”，消除体制机制障碍。创新融资方式，通过引进战略合作伙伴以 PPP 模式、争取省级发债等方式多渠道筹集资金，搞好土地收储、基础设施建设。主动融入滇中产业新区建设，加快高新区九龙片区、南片区产业转型升级和龙泉片区规划建设，推进大化园区和其他园区发展。落实园区属地政府招商引资责任，强化园区绩效考核，推进 30 万吨合金无缝钢管、1 万台数控机床、韵雅黄腐酸、达利食品二期、30 亿个食品包装盒等项目建设，确保投资 5000 万元以上重大项目 30 个开工、30 个竣工，园区工业增加值增长 10%以上。

大力发展民营经济。认真落实支持民营经济、小微企业发展的各项政策措施，确保民营经济增加值增长 13%以上。加强银政银企合作，构建金融服务实体经济长效机制，鼓励企业利用前海股权交易中心挂牌融资，推进与上海股权交易所合作，年内 2 户以上企业实现新三板挂牌。制定政策措施，鼓励企业发展电子商务，促进互联网与实体产业跨界融合。建设微总部经济园区，实施中小企业成长工程和“两个 10 万元”微型企业创业培育工程，年内新增销售收入超 50 亿元企业 2 户、超 10 亿元企业 4 户，3 户进入大企业行列、20 户进入规模以上企业。突出特色，差异发展，促进县域经济做大做强。

强化创新驱动。落实加快实施创新驱动战略建设创新型玉溪的决定，实施“七大工程”，创建国家创新型试点城市。执行企业研发费用加计扣除等普惠性政策，支持企业建立研发机构、开发新技术新产品，新增院士工作站 2 个、重点实验室和工程技术中心 7 个。支持企业技术改造，认定高新技术企业 7 户、创新型企业 3 户。加强知识产权保护，专利申请量和授权量增长 10%以上。建立专项基金，加强创新人才、职业经理、学科带头人、技师等重点人才的培养引进使用，创造人才红利。

### 第四，努力扩大城乡消费，加快第三产业发展

发挥消费基础作用，大力发展生产性、生活性服务业，创新经营业态，挖掘消费潜力，促进大众消费，推动消费升级，确保第三产业增加值增长 12%以上。

着力发展壮大旅游文化产业。认真落实昆玉红旅游文化产业经济带建设玉溪行动计划，制定实施培育旅游产业新支柱行动方案，推动旅游与生态、文化、城乡建设融合发展。抓好澄江寒武纪乐园、仙湖锦绣、仙湖时光栈道等重大项目建设，加快抚仙湖一星云湖生态建设与旅游改革发展综合试验区发展。加强优质资源管控，引导社会资本参与建设开发，打造“三湖”休闲度假、哀牢山—红河谷民族生态、易门—红塔

—华宁特色旅游 3 条旅游线路。积极发展乡村旅游。推进智慧旅游工程，建立旅游联合促销联盟，扩大客源市场，确保旅游总收入增长 16%以上。

加快服务业提质增效。着力推进信息惠民、信息消费、宽带乡村试点城市建设，加快华为玉溪云计算数据中心、智慧玉溪等项目建设，积极发展信息服务业。大力发展现代物流业，搞好物流园区规划布局，加快通力汽运、润特物流等项目建设，引进知名物流企业，打造国际贸易流通全省重要内陆港。推进聂耳美食文化城建设，开发地方特色菜品，打造餐饮品牌。大力发展金融、保险、商贸等服务业，积极培育律师、评估、咨询等中介组织。

努力扩大城乡消费。实施养老健康家政、信息、旅游、住房、绿色、教育文化体育 6 大领域消费工程，培育消费增长点。认真落实不动产登记条例和住房贷款优惠政策，促进商品房去库存化；加强公租房出租出售政策研究，提高入住率；加快美丽家园建设、农村危房改造，努力扩大城乡住房消费。抓好汽车、家电等大宗消费，培育教育、文化、节能环保等消费热点。加快得胜商业中心和 3 个农产品批发交易市场建设，完成 11 个乡镇集贸市场、10 个便民农超建设任务，进一步改善消费环境。

## 第五，深化改革开放，增强发展活力动力

坚持把改革开放作为加速发展的动力源泉，切实推进重点领域和关键环节改革，着力提高对外开放水平，向改革要红利，向开放要效益，激发市场和社会活力。

深化重点领域改革。深化行政审批制度改革，抓好行政审批事项承接、下放和监管。完成新一轮政府机构改革任务。深化农村产权制度改革，推进县乡土地流转服务中心和综合性农村产权交易平台建设，全面推进农村土地承包经营权确权登记颁证工作、完成 100 万亩颁证，推动农村土地承包经营权、宅基地使用权、房屋所有权“三权三证”抵押融资工作，推行土地征收补偿费作价入股模式。进一步深化集体林权制度改革，推进水务、供销、粮食等改革。完成 6 个省级工业园区实体化改革任务。推进财税金融改革，深化预算管理制度改革，完成“营改增”任务，把市商业银行由地方性银行转型发展为区域性商业银行。深化投融资平台改革，整合业务、配实资源、理顺体制、市场运营，创新投融资方式，促进投融资平台做强做实。重视和加强地方政府性债务管理，妥善处理存量债务和在建项目后续融资，规范举债融资行为，防范化解财政金融风险。全面深化教育综合改革，抓好县级公立医院改革，开展新农合支付方式改革试点工作。完成殡葬制度改革三年目标任务。开展机关事业单位养老保险制度改革，统筹搞好生态文明、科技、文化等体制改革。

加大招商引资力度。坚持政策一宽再宽、利益一让再让、服务一改再改、环境一造再造，完善招商引资促进政策，建立招商引资项目开发、准入和退出机制。推广易门县主要领导高位推动、突破机制障碍、全程高效服务、全民合力招商等成功经验，强化县区、部门责任落实和考核问责，确保市外国内到位资金增长 18%以上、实际利用外资增长 10%以上，力争形成投资 500 亿元以上。突出招大引强引智，紧盯行业领军企业实施精准招商、驻点招商，组织重大招商引资活动实施产业招商、园区招商、以商招商，提高招商引资实效。建立重大项目行政许可代理服务制度，加强项目合同管理，搞好协调服务和落地督办，提高合同履约率、项目开工率和资金到位率。强化项目开发，年内储备投资超 5 亿元招商引资项目 100 个以上。

努力扩大对外贸易。制定支持外经外贸发展政策，引导企业积极稳妥“走出去”投资兴业，推动外经外贸联动发展。实施更加积极的进出口政策，搞好贸易便利化服务，支持重点企业拓展国际市场，大力发展加工贸易，扩大果蔬和高附加值产品出口，确保外贸进出口总额增长 18%以上。

## 第六，加快新型城镇化进程，促进城乡一体化发展

完成新型城镇化规划编制，全面落实推进新型城镇化发展意见，以历史耐心推进以人为核心的新型城镇化。

主动融入滇中城市经济圈一体化发展。制定完善玉溪市加快滇中城市经济圈一体化发展的政策措施，推动基础设施、产业发展、市场体系、基本公共服务和社会管理、城乡建设、生态环保一体化，加快昆玉一体化进程，率先在滇中城市经济圈一体化发展上取得突破。科学安排山、水、田、路、产、城，完善中心城区城市功能，积极推进江川、澄江撤县设区和通海撤县设市工作，构建沿湖4县半小时经济圈，推进红塔区、江川、澄江、通海、华宁、峨山一体化发展，打造“三湖”生态城市群。打好综合交通建设攻坚战，构建以高速公路、铁路为主骨架的现代综合交通运输体系，完成昆玉、玉元高速清水河至高仓段亮化工程，启动昆明—澄江—江川—红塔区—通海城际铁路建设前期研究，加快与其他州市的互联互通。加强与省和滇中州市的沟通对接，全力争取政策、项目、资金支持，实现产业分工互补协作、市场建设互融互通、生态建设同防同治。

加快中心城区规划建设。围绕“一城四点”空间布局，统筹新区开发和老城改造，统筹园区开发和城市建设，统筹地上地下，建设全省区域性中心城市。完成道路竖向、停车系统和综合交通等专项规划编制，加强规划管理信息平台建设。争取全国海绵城市建设试点，完成1:500地形图及地下管线测绘，规范地下综合管网建设。启动临岸三千城、规划展览馆建设，加快新天地、红星国际广场建设和红龙路改扩建，完成梅园立交拆除重建、排水管网改扩建二期等项目建设。优化公路路网布局，推进公交始末站、城南城北客运站、公交综合大楼项目。建设燃气管道32公里，新增居民用户2万户。搞好集体低效闲置和拆临拆违地块综合开发利用。巩固国家卫生城市、园林城市成果，争创全国智慧城市。

着力推进县城集镇乡村建设。完成美丽玉溪行动规划编制和通海、易门、峨山县城总体规划修编，完善提升村庄规划。完成红塔区、易门县“四规合一”试点工作，合理确定城镇规模、开发边界、开发强度和保护空间，鼓励社会资本参与开发建设，以城聚产、以产兴城、产城联动。坚持政府主导、市场运作，启动实施6个县区9个棚户区改造项目，力争完成投资100亿元以上。扎实开展“百村示范千村整治”行动，整合乡村建设资金，启动12个集镇“一水两污”项目，完成18个集镇重点基础设施建设，建成40个示范村，整治400个重点村。深化户籍制度改革，完善配套措施，引导农业转移人口市民化。

提高建设管理水平。加强规划管理，严格规划执行，坚决整治乱占乱建乱加层等行为。严格执行城市管理条例及配套办法，深入推进城市精细化管理，加强城市综合执法，着力解决交通拥堵、占道经营、车辆乱停乱放、出租车违规经营等突出问题。加强城市环境卫生管理，集中整治背街小巷、城中村和城郊结合部脏乱差问题。加强农村建房管理，完善建房审批程序，提高审批效率，满足群众合理需求。

## 第七，加强环境保护治理，推进绿色玉溪建设

落实绿色玉溪行动计划，实施森林玉溪、蓝天玉溪、碧水玉溪、园林玉溪、绿色产业、绿色文化6大工程，最大限度增绿添绿，最严举措低碳发展，最硬措施保护生态，争创中国人居环境奖，争当全省生态文明建设排头兵。

加大“三湖两库”保护治理力度。严格落实“三湖”保护条例和抚仙湖保护管理实施办法，争取修订《云南省抚仙湖保护条例》。坚决贯彻市委“五个坚定不移”工作要求，强化工程和非工程措施落实，确保“十二五”规划项目全面完工，抚仙湖总体水质保持Ⅰ类、星云湖和杞麓湖水质有所好转。着力实施“四

退三还”，加快抚仙湖北岸生态湿地工程建设，建成北岸生态调蓄带，稳妥推进中央、省属 12 家单位资产退出一级保护区工作。按质按量完成东片区暨“三湖”生态保护水资源配置应急工程，制定配套措施，确保正常运行。完成村庄环境整治、入湖河道治理等 28 个项目建设。完善沿湖 4 县生态建设目标任务考核办法，制定差异化扶持政策，争取澄江、江川、华宁 3 县纳入国家重点生态功能区转移支付范围，鼓励引导沿湖 4 县转型发展。加大结构调整力度，推广核桃、蓝莓、荷藕种植，逐步取缔径流区规模养殖。划定星云湖、杞麓湖流域生态红线，搞好星云湖环湖截污。推广沿湖环境卫生网格化、市场化运作模式，巩固提升入湖河道管护成果。加强东风水库、飞井海水库环境综合整治。

加大生态建设力度。实施绿化造林、退耕还林、石漠化综合治理等工程，完成营造林 37.5 万亩，退耕还林 3 万亩，加强生物多样性保护，严防森林火灾和病虫害发生。开展全国水生态文明城市试点工作，抓好澄江、华宁节水减排示范项目建设，搞好 14 个集中饮用水源地环境综合整治。加强元江、曲江等河流水污染综合防治，治理水土流失 190 平方公里。开发整理土地，新增耕地 1.5 万亩，实现耕地占补平衡。完善地质、气象、地震等灾害防御体系，完成地质灾害避让搬迁任务。

加大环境监管力度。化解过剩产能，淘汰 43 万吨钢铁、76 万吨水泥、2 万吨铁合金落后产能，严格新建项目能耗达标管理，加强重点企业能耗、污染源在线监测，实施 115 个减排项目，深入开展国家循环经济试点，确保“十二五”节能减排目标任务圆满完成。加强施工场地和园区环境综合整治，开展机动车环保检测，淘汰黄标车和老旧车辆，做好中心城区和县城 PM2.5 监测发布。加强交通运输、建筑工地、工矿企业等噪声监管，开展宁静社区示范建设。探索环境污染第三方治理，严格执行重点项目建设环评和“三同时”制度，严厉查处违法排污、破坏生态行为。

#### 第八，全力保障和改善民生，确保社会和谐稳定

更加注重保障基本民生，更加关注低收入群体生活，健全完善社会托底政策，推进基本公共服务均等化，促进社会公平正义，让发展成果更多更公平惠及全市人民。

全力做好社会保障。落实促进就业创业政策，实施高校毕业生就业促进计划和创业引领计划，加快大学生创业园建设，促进就业困难人员和退役军人就业创业，确保城镇新增就业 2.2 万人。扩大社会保险覆盖面，健全完善工伤、生育保险制度，做好失业保险扩面和被征地农民养老保险工作，提高城镇居民医疗保险、新农合筹资标准。加强保障性住房建设，实施城市棚户区改造 1 万户、农村危房改造 1.28 万户。大力发展养老服务，支持社会力量举办养老机构，改扩建农村乡镇敬老院 6 个，建成社区居家养老服务中心 40 个、农村幸福院 70 个。提高城乡低保补助标准，完善价格临时补贴与物价上涨联动机制，推进新型社会救助体系建设，搞好救灾救济，保障低收入群体基本生活。推进移民新村建设，做好化念移民后期扶持工作。健全殡葬服务体系，确保火化区火化率和公墓安葬率均达 100%。

大力发展社会事业。推进美丽 100 校园行动计划暨校安工程建设，启动“全面改薄”工程和第二期学前教育三年行动计划，加快教育信息化建设，改善办学条件；加强师德师风和业务能力建设，提高教育教学水平；扶持发展学前教育，均衡发展义务教育，扩大高中办学规模，统筹办好高等教育、职业教育、特殊教育。继续推进县乡村医疗卫生服务一体化管理，提高基层医疗卫生机构服务能力和救治水平。完善公共卫生服务体系，强化食品药品安全监管。加快市医院改扩建、市儿童医院、市急救中心、西南国际医院暨健康产业园等重大项目建设。落实“单独两孩”政策，创建流动人口卫生和计生基本公共服务均等化示范市。广泛开展全民健身活动。重视妇女儿童、残疾人、红十字等事业，加强外事侨务、保密、档案、史志等工作。

着力打造文化玉溪。落实加快文化玉溪建设实施方案，培育和践行社会主义核心价值观，做好省级社会信用体系建设试点工作。推进澄江化石地世界自然遗产保护立法，发挥世界遗产品牌效益，加快化石博物馆建设和文化创意衍生品研发，挖掘提升古滇文化、铜文化、陶瓷文化、民族文化特色内涵，打造“一地四乡”文化名片。实施文化惠民工程，加强文化基础设施建设，抓好中央节目地面数字无线覆盖和6座高山无线发射台站建设。实施文艺精品、文化名家工程，繁荣文艺创作。加快玉溪瓷文化创意产业园建设，培育陶瓷、青铜器加工、出版等文化产业。办好第四届聂耳音乐合唱周系列活动，创建中国楹联文化城市，力争通海列为国家历史文化名城。

努力创建平安玉溪。执行“四五”依法治市规划，完成“六五”普法任务。创新社会管理方式，加强社区基础设施建设，推进基层群众自治，提高社会治理能力。认真贯彻民族区域自治法，加强民族团结进步边疆繁荣稳定示范区建设，持续抓好新平示范县、盘溪示范镇和40个示范村创建工作，依法管理宗教事务。强化属地管理责任，深入开展领导干部接访下访，建立完善视频接访和联合接访制度。完成城市报警和监控系统建设，加强反恐维稳工作，打好禁毒防艾人民战争，严厉打击各类违法犯罪，争创全国“长安杯”、平安云南建设示范区。强化安全生产党政同责，建立大检查长效机制，打好重点行业领域攻坚战，加强烟花爆竹行业监管，禁止铁水道路运输，严防重特大事故发生。加强国防动员、民兵预备役和人民防空工作，完成武警支队迁建，争创全国双拥模范城。

继续办好10件惠民实事。

#### 第九，精心编制“十三五”规划，科学谋划未来发展

深化市情认识，找准发展定位，抓好重点专项规划、区域规划编制和重大政策、重点课题研究，加强与国家、省“十三五”规划编制的衔接，精心谋划玉溪“十三五”经济社会发展。紧密结合中央和省的政策导向，立足当前、谋划长远，搞好项目设计论证、筛选申报，争取产业发展、综合交通、农田水利、生态环保、社会民生等一批重大项目列入国家和省的规划盘子。

### 三、以法治政府为重点加强政府自身建设

正确处理政府与市场、政府与社会的关系，切实把政府工作重点转移到营造环境、提供服务、维护公平正义上来，努力建设法治、高效、廉洁、阳光政府。

第一，全面加快法治政府建设。制定法治政府建设指标体系，推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，编制、公布政府及其工作部门权责清单，推进决策、执行、管理、服务、结果“五公开”，把权力关进制度的笼子，让权力在阳光下运行。维护市委统揽全局、协调各方的核心领导地位，自觉接受市人大常委会法律监督、工作监督和市政协民主监督，认真办好人大代表建议和政协委员提案。健全依法决策机制，完善重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等制度，修订行政机关法定代表人行政诉讼出庭应诉制度，出台加强政府法律顾问工作的意见，执行重大决策终身责任追究制度及倒查制度，发挥决策咨询机构作用。深化行政执法体制改革，健全行政执法与刑事司法衔接机制，加强重点领域综合执法，建立健全行政裁量权基准制度，充实基层执法力量，强化行政执法监督，严格规范公正文明执法。

第二，提高政府服务效率水平。巩固党的群众路线教育实践活动成果，认真执行中央八项规定，坚决防止“四风”反弹回潮，不当“四拍”领导、不做“四皮”干部，发扬“钉钉子”精神，狠抓工作落实，扎扎实实服务基层、服务群众、服务企业。转变文风会风，开短会、讲短话，出实招、求实效，把全部心

思和精力集中到干事创业、推动发展上。落实干部直接联系群众制度，推行随机调研，矛盾在一线化解，工作在一线推进。进一步简化行政审批程序，落实审批授权、并联审批、重大项目代办、三级联动审批四项制度，与省同步运行网上政务服务大厅。落实敬业有功、怠业必惩实施方案，强化督促检查、行政问责，着力整治不作为、乱作为、慢作为和“三难四多”问题，打通决策部署“最先一公里”和政策落实“最后一公里”。

第三，切实做到廉洁从政。牢固树立改革、发展、稳定、反腐“四位一体”工作理念，履行党风廉政建设“一岗双责”，健全完善惩治和预防腐败体系，严格执行“三重一大”、任期经济责任审计等制度，重点加强行政审批、招投标、公共资源交易、财政预算、国有资产等领域监管。深入开展“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育，勤用“四盆水”，做到“六个不能”，当好“六个表率”。严格执行新预算法，实行全口径预算，杜绝超预算、无预算安排支出，整治私设“小金库”、暗藏“私房钱”。厉行节约反对浪费，完成公务用车改革，建立机关事务管理制度和标准，严控“三公”经费，压缩一般性支出，提高财政资金使用效益。严肃查处违法违纪案件，以为政清廉取信于民，以秉公用权赢得民心。

各位代表，面对经济发展新常态，加快发展的要求更高、任务更重。让我们在市委的坚强领导下，更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，凝心聚力、奋发有为，干在实处、走在前列，为全面建成小康社会做出新的更大的贡献！

#### [名词解释]

1. 两个100%：全市火化区火化率100%、火化后100%进入公墓安葬。
2. 一带一路：“一带”指丝绸之路经济带，“一路”指21世纪海上丝绸之路。
3. 七位一体：实行招商引资、重点项目建设、园区建设、民营经济、节能减排、河道治理、社会维稳7项工作市级领导分工负责联系，形成分工合作、齐抓共管、人人肩上有担子的工作格局。
4. 2号公章：指经过有关单位授权，用于行政审批服务，具有与原行政公章同等法律效力，印模同原单位公章同等规格、刻有“2”号字样的公章。
5. PPP：即政府和社会资本合作模式，政府为增强公共产品和服务供给能力、提高供给效率，通过特许经营、购买服务、股权合作等方式，与社会资本建立的利益共享、风险分担及长期合作关系。
6. 七大工程：指高新技术产业引领、高原特色农业科技示范、科技惠民服务、科技创新平台建设、知识产权战略、科技合作交流、科技创新人才培养7项工程。
7. 一城四点：指主城区和北城片区、春和片区、大营街片区、研和片区。
8. 海绵城市：指城市能够像海绵一样，在适应环境变化和应对自然灾害等方面具有良好的“弹性”，下雨时吸水、蓄水、渗水、净水，需要时将蓄存的水“释放”并加以利用。
9. 四规合一：将国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用总体规划和生态环境保护规划编制实施融合起来，实现统一衔接、功能互补。

10. 五个坚定不移：坚定不移地贯彻落实好中央和省、市有关“三湖”保护治理的决策部署，坚定不移地推进“四退三还”，坚定不移地建设湖滨生态带，坚定不移地推进沿湖四县绿色低碳转型发展，坚定不移地实行最严格的保护措施。

11. 黄标车和老旧车：黄标车是指排放水平低于国一排放标准的汽油车和国三排放标准的柴油车；老旧车原则上指未达到现行国家第四阶段排放标准的车辆。

12. 全面改薄：全面改善义务教育薄弱学校基本办学条件的简称。

13. 一地四乡：生命起源地和云烟之乡、花灯之乡、聂耳故乡、高原水乡。

14. 四拍：拍脑袋决策、拍胸脯表态、拍肩膀拉关系、拍屁股走人。

15. 四皮：耍嘴皮、拉大旗作虎皮、标新立异吸引领导眼皮、脚踩西瓜皮。

16. 三难四多：办事难、审批难、落地难，会议多、文件多、活动多、评比多。

17. 六个不能：不能让一天闲过，不能让一事拖拉，不能让一样恶习上身，不能让一笔脏款进家，不能让一个自己接触过的群众不满，不能让一个亲属和身边工作人员惹出闲话。

18. 六个表率：在坚定理想信念、严以修身上做表率；在执政为民清正廉洁、严以用权上做表率；在慎始慎独慎微慎权、严以律己上做表率；在实事求是求真务实、谋事要实上做表率；在勇于担当敢于负责、创业要实上做表率；在正确处理各种关系、做人要实上做表率。

#### 2015年10件惠民实事

一、努力扩大就业。落实“贷免扶补”、小额担保贷款等扶持创业政策，培训农村劳动力2.25万人、转移1.55万人，新增城镇就业2.2万人，帮助5000名就业困难人员实现就业。

二、改善办学条件。启动42所、完成30所美丽校园建设，中小学校舍安全工程拆除重建8.3万平方米，加固改造35.7万平方米。

三、实施卫生惠民工程。新型农村合作医疗人均筹资水平提高到470元，完成2所乡镇卫生院和15个村卫生室建设。

四、实施文化惠民工程。加强文化基础设施建设，抓好中央节目地面数字无线覆盖和6座高山无线发射台建设。开展文化下乡活动，为群众演出150场以上，放映公益电影5100场以上。

五、加大扶贫开发力度。完成者竜和通红甸整乡推进、30个整村推进项目，确保5万农村贫困人口脱贫。

六、改善群众住房条件。新建公共租赁住房723套，改造农村危房1.28万户，实施城市棚户区改造1万户。

七、开展“百村示范千村整治”行动。启动 12 个集镇“一水两污”项目，完成 18 个集镇重点基础设施建设，建成 40 个示范村，整治 400 个重点村。

八、加强农村基础设施建设。改造中低产田地 17.8 万亩，建成“爱心水窖”6000 口，建设 1000 公里农村公路。

九、加强养老设施建设。改扩建 6 个乡镇敬老院，建成 40 个居家养老服务中心、70 个农村幸福院。

十、实施助残工程。完成重度残疾人居家托养康复服务 1100 例、机构托养康复服务 170 例，为残疾人免费适配辅助器具 600 例，完成智力残疾儿童康复训练 80 例。