

2015年云南省曲靖市宣威市政府工作报告

市长 周云锋

2015年1月21日

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和列席人员提出意见。

一、2014年工作回顾

2014年，是宣威发展史上极不平凡的一年。面对复杂严峻的经济形势，在上级党委、政府和市委的领导下，在市人大、市政协的监督支持下，市人民政府团结带领全市人民，认真贯彻落实中央、省、曲靖市的各项决策部署，攻坚克难，主动作为，全力稳增长、调结构、促改革、惠民生、保安全，最大限度化解经济下行压力，全市呈现出基础不断夯实、结构明显优化、民生持续改善、社会和谐稳定的良好态势。

预计，实现市内生产总值224亿元，同比下降7%。财政总收入30.3亿元、下降4.3%，地方公共财政预算收入15亿元、增长2%；财政总支出65.4亿元、增长15.2%，地方公共财政预算支出59.8亿元、增长14.6%。金融机构存款余额242亿元、增长7.5%，贷款余额150亿元、增长4.4%。城镇、农村常住居民人均可支配收入分别为25538元、8260元，分别增长15.1%、14%。

在年度确定的主要经济指标中，市内生产总值、财政收入、固定资产投资没有实现预期目标，主要原因是：主观上，我们对经济发展新常态估计不足，工作还有不到位的地方；客观上，受宏观经济下行、市场需求不足、煤矿停产整顿等因素影响，我市工业经济持续下滑、房地产市场低迷、投资大幅回落，导致全市经济下滑、财政减收，加之近十年来，全市经济连续保持10%以上的高速增长，基数较大，进入2014年，在全国经济从高速增长转向中高速增长的新常态下，我市难以独善其身。但总体上看，全市经济社会发展的基本面没有变，仍保持稳健前行。

一年来，我们主要做了以下工作：

（一）千方百计稳增长，经济下滑势头得到有效遏制。围绕防范经济下滑带来的风险，我们切实加强经济运行分析，综合施策，精准发力，苦干实干，有效遏制了经济下滑势头。

发挥投资稳增长的关键作用。面对投资意愿下降，能源、房地产投资大幅萎缩的困境，把农林水、扶贫、生态、商贸流通、社会事业、交通、城镇等基础设施项目作为稳定投资的重点，强化要素保障、环境优化、督查落实等措施，加快项目建设。全年实施500万元以上重大项目273个，完成固定资产投资201.8亿元，增长10.5%。

发挥消费稳增长的基础作用。着眼于改善消费环境、提高消费能力，大力发展现代服务业，第三产业增加值达80亿元，增长6%。加快商贸物流业发展，沃尔玛、大沙坝商业城等项目建成营业，城乡农贸市场

场、农家店等项目加快推进。引进民生、武汉农商、重庆农商 3 家银行，金融服务不断拓展。积极发展文化旅游、电子商务、健康养老等服务业，消费需求稳步增长，实现社会消费品零售总额 112 亿元，增长 12.6%。

发挥企业稳增长的主体作用。落实税费减免、工业产品促销、小微企业培育等优惠政策，一企一策帮助企业解决投融资、项目建设、生产经营中的困难。全年减免企业税费 4900 余万元，新增企业贷款 4 亿元，争取小额创业贷款 1.2 亿元，为 24 户重点企业、500 户小微企业提供了资金支持。

（二）加快发展现代农业，农业基础地位巩固提升。围绕促进粮食增产、农业增效、农民增收，我们大力发展高原特色农业，推动传统农业向现代农业转变，实现农业总产值 88.8 亿元，增长 7.5%。

粮食产量实现新突破。加大良种研发、高产创建、科技推广、产业扶持力度，实现粮食总产 8 亿公斤，增长 3.6%，总量、增量居全省第一。

高原特色农业提质增效。收购烟叶 65.7 万担，完成产值 9.4 亿元，增长 0.6%，在双控背景下持续增收。推动土地有序流转，培育农业新型经营主体 257 个，建成果蔬、中药材等特色产业园 46 个，实现特色产业产值 14 亿元，增长 6%。推进畜牧业规模化、专业化发展，实现产值 53.4 亿元，增长 8%。

农业产业化步伐加快。依托丰富的资源优势，强化科技支撑，依靠龙头带动，发展规模经营，提高土地产出率和产品商品率。现代种业园建成投产，全国宣威火腿产业知名品牌示范区创建有序开展，认定优质种业基地 1 个，培育市级以上龙头企业 37 户，实现农产品加工产值 13.8 亿元，增长 12.1%。

（三）坚定不移调结构，工业转型升级取得重要进展。围绕破解资源型经济结构难题，我们分类指导、重点突破，扎实推动工业转型升级，为长远发展打牢基础。

推动传统产业改造升级。认真贯彻落实上级党委、政府煤炭产业转型升级的要求，推进煤矿企业整合重组，关闭矿井 56 对，签订整合重组协议 63 对，保留矿井 86 对，为煤炭产业现代化、集团化发展奠定了基础。着力延伸煤电磷、煤电化、电矿冶产业链，云峰磷酸一铵、贵能粉煤灰综合利用项目建成投产，凤钢二期、磷电精细磷酸盐、天浩钢锆等项目加快建设。统筹推进化工、建筑建材、食品加工等传统产业技改扩能、兼并重组，推动产业延伸发展、配套发展、集群发展。

大力发展轻工业。围绕国家产业政策导向，坚持多元化、规模化、集群化的原则，引导企业入园发展，轻工业总量逐步提升。培育规上轻工企业 8 户，规上轻工业产值增幅达 30%，工业结构明显改善。

积极发展新兴产业。坚持科技兴工，以新产品研发为突破，加强产学研合作，积极探索新兴产业集群发展模式，推进宣威新材料产业发展，提升工业发展质量和效益。登记专利 74 件，引进液态金属谷研发中心，在发展新兴产业上迈出了重要一步。

实施工业园区升级工程。创新土地收储方式，实行“园区集中收储、重大项目收储、产业布局收储、老项目闲置土地盘活”多轮驱动，储备土地 1300 亩，完成标准厂房建设 2.3 万平方米，园区基础设施不断完善，吸纳和承载能力明显提升。

（四）持之以恒打基础，城乡面貌明显改善。围绕增强可持续发展能力，我们统筹推进城乡基础设施建设和生态环境治理，城乡一体化发展加快。城市建成区面积达 36.5 平方公里、城市人口达 39 万人。综合城镇化率达 43.3%，比上年提高 1 个百分点。

统筹推进城乡发展。坚持规划先行，实施新编城市总规，完成城西、城南两片区 25 平方公里控规、西山森林公园详规编制，修编乡镇集镇总规 4 个。加快城市建设，西一环稳步推进，西山森林公园造林绿化、双龙路路基、城网改造二期土建等工程建设基本完成，20 公里截污管网开工建设；规划建设公交停靠站点，新增城市公交车 14 辆，启动城区 5 个公厕建设，城市功能进一步完善。实施绿化、美化、亮化、净化、硬化项目 29 个，新增绿地 49 公顷，城市品质进一步提升。强化依法管城，扎实开展非法营运、违法建设等专项治理，市容市貌明显改善。加强村镇建设，5 个特色小镇建设加快推进，建成省级重点村 21 个、美丽乡村 9 个。

强化基础设施建设。综合交通三年攻坚深入实施，普宣高速快速推进，宣曲高速开工建设，完成国道 326 宣威段改造工程前期工作，宣威机场被国家列入长江经济带综合立体交通走廊规划，大交通网络初步形成。水利建设成效明显，红石岩水库建成投用，石城河、沈家河水库、引水济榕等项目进展顺利，建成各类水利工程 1.2 万件，水利支撑能力明显增强。电力建设不断加强，永安变电站建成投用，35 千伏变、城乡电网改造等项目加快推进，供电保障能力进一步提升。加快数字宣威建设，村级宽带网覆盖率达 78%，实现 4G 全覆盖，信息网络体系更加健全。

加强生态环境治理。扎实抓好重点区域、重点行业、重点企业污染整治，实施节能减排项目 96 个，淘汰落后产能 3 万吨，单位 GDP 能耗同比下降 3.7%。启动废旧地膜回收利用、历史遗留锌废渣处置。高度重视植树造林，义务植树 445 万株，完成营造林 16 万亩，城乡生态环境明显改善。

（五）着力深化改革开放，发展活力和内生动力持续增强。围绕破除制约发展的体制机制障碍，我们着力抓好重点领域和关键环节的改革，不断拓展对外开放的深度和广度，经济社会发展活力和动力明显增强。

全面深化改革。深化农村综合改革，土地承包经营权、宅基地使用权、集体林权确权登记发证工作有序开展。加快行政审批制度改革，建成网上审批大厅，审批时限压缩 1/3。顺利完成工商、质检、食药监行政管理体制调整。推进社会保障体制改革，城乡基本养老保险实现一体化。扩大营改增试点，财政管理体制和预决算制度改革全面开展。推进统计制度改革，第三次全国经济普查圆满完成。教育、文化、卫生等管理体制改革的进展顺利，事业单位分类改革、公车改革稳步推进。

切实提高对外开放水平。大力推进对外开放，加强与发达地区的交流合作，围绕重点产业开展定向招商、精准招商，引进科技型、环保型等重大项目 8 个，到位国内外合作资金 70 亿元。

（六）全力以赴保民生，社会事业全面发展。围绕解决好群众最关心的现实问题，我们在财政十分困难的情况下，全力保障民生投入，财政支出的 84% 用于民生领域。

完善社会保障体系。加强社会保险扩面工作，主要险种参保率基本实现全覆盖。加大救灾救济、社会救助力度，发放低保、五保、救灾救助金 2.7 亿元。人员增资调整、生活补助发放政策全面落实。残疾人、红十字会、慈善事业协调发展。

加强就业创业工作。落实就业创业扶持政策，发放创业贷款 2.5 亿元，开发就业岗位 8300 个，新增城镇就业 6300 人，新增转移输出农村劳动力 3 万人，城镇登记失业率控制在 4.3 % 以内。

改善群众生活质量。硬化通村公路 338 公里，新修自然村公路 261 公里。抓好移民开发工作。改造中低产田地 10 万亩。加强民生水利建设，解决了 12 万人的饮水安全问题。加大电网改造力度，农村一户一

表基本实现全覆盖。抓好整乡整村推进、易地搬迁等扶贫开发项目，实现 4.4 万人脱贫。建成保障性住房 6720 套，改造、加固农村危房 1.1 万户，实施城市棚户区改造 1000 套，低收入家庭住房问题得到逐步解决。

全面发展社会事业。教育事业均衡发展。积极改善办学条件，狠抓校园周边环境整治，突出师德师风建设，强化教师队伍管理，加强学前教育，巩固提升义务教育，加快发展高中教育，稳步发展职业教育和特殊教育。教育质量明显提升，高考再创佳绩，本科率 72.8%，8 人被清华、北大录取。卫生事业长足发展。抓好市级医院、乡镇卫生院、村卫生所和卫生信息网络建设，医疗卫生基础设施进一步加强。抓好医生职业道德、理想信念教育和医疗人才队伍建设，大力整治医疗行业不正之风，服务意识明显增强，服务质量得到提升。完善公共卫生服务体系，抓好重点疾病防治、妇幼保健等工作，基本医疗保障水平逐步提高。计划生育工作扎实开展。大力宣传计划生育国策，认真抓好计划生育服务和社会抚养费征收工作，落实“单独二胎”政策，低生育水平保持稳定。文化事业蓬勃发展。抓好村级文化活动室、文化小广场建设，文化基础设施进一步夯实。大力弘扬社会主义核心价值观，广泛开展群众性文化活动，承办了全省花灯艺术周活动，举办了市第二届新农村文艺汇演，群众精神文化生活进一步丰富。支持文艺创作，加强文化遗产保护。重视档案、地方志工作。体育事业健康发展。加强城乡体育设施建设，大力开展全民健身运动，积极支持民间体育发展，省运会宣威分赛区保障工作圆满完成。加强妇女、儿童、老年人工作，建成居家养老服务中心 9 个。

（七）坚持不懈抓安全，社会大局保持和谐稳定。围绕全力保护人民群众生命财产安全，我们高度重视安全生产，狠抓社会治理，确保人民安居乐业、社会安定有序。

全力抓好安全生产。各级各部门严格落实安全生产责任制，认真履行“一岗双责”，突出企业主体责任，坚持和完善安全生产风险评估预警机制，健全安全生产督查检查、隐患排查治理常态化机制。全面开展打非治违，对煤矿、非煤矿山、道路交通、危险化学品、烟花爆竹、建筑施工、消防、特种设备等重点行业和领域开展专项治理行动，全市安全生产形势总体平稳。加强气象服务，完善地震、地质灾害等防灾减灾体系，强化应急值守，注重应急演练，防灾减灾能力和应急处置能力不断提升。

依法加强社会治理。深入推进法治宣威、平安宣威建设，完善社会治安立体化防控、网格化管理体系，加强反恐防暴能力建设，人民群众安全感进一步提升。完善信访预警分析、首办负责等 14 项制度，妥善解决了一批信访热难点问题，有效减少了信访案件存量。重视民宗侨务工作，民族团结进步。加强国防动员、人民防空工作，军政军民关系和谐发展。

（八）从严务实抓作风，政府自身建设全面加强。围绕为民、务实、清廉要求，扎实开展党的群众路线教育实践活动，加快职能转变，规范行政行为，强化行政监察、审计监督、财政监管，深入开展反腐败斗争，法治政府、服务政府、实干政府、高效政府、清廉政府建设进一步加强。主动接受市人大的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，85 件人大代表建议和 145 件政协委员提案全部办复。广泛听取工商联、无党派人士意见、建议，支持工会、共青团、妇联等人民团体工作，民主协商水平进一步提升。

各位代表，过去一年取得的成绩，来之不易。这是上级党委、政府和市委正确领导的结果，是市人大、市政协强化监督、大力支持的结果，是全市广大干部群众艰苦奋斗、共同努力的结果。在此，我代表市人民政府，向全市各族人民，向人大代表、政协委员，向工商联、人民团体、社会各界人士，向驻宣解放军指战员、武警官兵、公安民警，向所有关心支持帮助宣威发展的同志们、朋友们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，全市经济社会发展还存在不少困难和问题：一是产业转型升级任务艰巨。传统重化工业面临淘汰产能的生存考验，新兴产业尚处于培育期，第三产业比重不高。二是影响财政收入减少、支出增加的因素增多，政府性债务进入偿债高峰期，财政收支矛盾十分突出。三是公共服务体系还不完善，教育、医疗等综合保障能力不足；生态环境还很脆弱，农村面源污染严重，环境保护和生态建设任务艰巨。四是按照世界经济发展规律，目前的经济水平正是安全生产事故易发、高发期，安全生产工作形势依然严峻；社会转型期矛盾问题不断显现，社会治理面临一系列新问题、新挑战。五是市场在资源配置中的决定作用发挥还有差距。这些问题，我们将采取更加有力的措施，切实加以解决。

二、2015 年工作意见

2015 年，是全面完成“十二五”规划的决战之年，也是谋划布局“十三五”规划的重要一年。做好今年的工作，意义重大。

今年政府工作的总体要求是：以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，认真贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，按照市委五届五次全会的决策部署，紧扣“富民强市”目标，坚持稳中求进总基调，主动适应经济发展新常态，以提高发展质量和效益为中心，以转方式、调结构为主线，深化改革开放，激发市场活力，全力打基础、优环境，兴产业、惠民生，重法治、强保障，加快新型工业化、新型城镇化、农业现代化、信息化进程，确保经济平稳较快发展、社会和谐稳定。

经济社会发展的主要预期目标建议为：市内生产总值增长 9%以上，一般公共预算收入增长 8%以上，固定资产投资增长 23%以上，社会消费品零售总额增长 13%以上，城镇、农村常住居民人均可支配收入分别增长 10%、11%以上，居民消费价格总水平涨幅控制在 3.5%以内，城镇登记失业率控制在 4.3%以内，人口自然增长率控制在 6%以内，单位生产总值能耗下降 3.2%。

实现上述目标，今年要着重做好 10 个方面的工作：

（一）扎实抓好“三农”工作。“三农”问题事关全局。要把“三农”工作作为重中之重，巩固农业基础地位，转变农业发展方式，让农民致富之路更宽，让群众幸福指数更高。

深化农村综合改革。做好农村土地确权登记颁证工作，规范农村土地流转。稳步开展农村土地经营权、林权抵押贷款，促进金融合理向农村流动。推进供销改革，完善农村市场体系，发展主体多元、形式多样的农业社会化服务。通过改革，盘活农村土地、房屋、林权等“沉睡”资源，释放增值潜力。

转变农业发展方式。坚持用全产业链的思路谋划农业，推动农业由规模数量型向规模质量效益型转变。抓好基地建设，丰富农产品加工原料。坚持规模化种养、循环化利用，对接好马铃薯主粮化政策，抓好旱粮生产基地建设，确保粮食稳定增产、加工原料供应充足；推进优质烟叶生产基地建设，打造品质烟区；积极发展壮大中药材、经济林果、蔬菜等特色产业基地，力争把中药材培育成新兴产业，把核桃培育成后续产业；加快猪种选育步伐，加强生猪生产基地建设，大力发展草食畜，推动畜牧业健康发展。抓好龙头扶持，提高农产品精深加工能力。强化农业招商，注重本土企业培育，大力扶持发展农产品精深加工企业，延伸产业链，力争培育 2 户以上特色经济作物加工企业，新增 5 户以上农产品加工企业。抓好品牌创建，提升农产品商品率和市场竞争力。引导农业企业向品牌化、精细化方向发展，加强无公害农产品、绿色食品、有机食品、农产品地理标志认证工作，开展知名品牌创建，着力提升农产品市场竞争力。健全农产品质量安全监管体系，确保人民群众吃得放心。

加快农村发展步伐。坚持基础设施向农村倾斜、公共服务向农村延伸、现代文明向农村辐射，整合各类涉农资金，突出旧村改造、基础设施建设、特色种养，加快建设一批有文化内涵、地域特色、产业支撑的美丽乡村，形成可供复制的新样板。用足乌蒙山片区扶贫攻坚政策，把建档立卡的11个贫困乡、98个贫困村作为主战场，把20余万贫困人口作为首扶对象，加快文兴“整乡推进”扫尾，实施好双河“整乡推进”，抓好10个行政村、10个自然村“整村推进”等扶贫开发工作，实现4万人脱贫。抓好农村垃圾收集处理、废旧地膜回收利用、农业面源污染防治等工作，治理脏乱差，为农民建设幸福家园。

多渠道促进农民增收。实现农村全面小康，关键是增加农民收入。突出科技兴农。强化农业科技和服务体系建设，抓好农业科技推广，提高科技普及率和贡献率。以市场为导向，宜粮则粮、宜经则经、宜特则特，大力发展优质、特色、高效农业，提高土地产出率。坚决杜绝农村土地撂荒。积极发展劳务经济。充分发挥基层站所服务“三农”的主力军作用，整合培训资源，抓好新型产业农民、务工农民培训，大力转移输出农村劳动力，增加农民工资性收入。大力培育新型农业经营主体。鼓励自主创业，加快培养一批懂技术、会管理、善经营的新型职业农民，积极支持发展规模经营，大力发展生态观光、休闲体验农业，带动更多农民就业。

（二）全力加快新型工业化发展步伐。宣威是全省工业重点布局区。经过多年发展，形成了以煤炭、电力、化工、冶金、建材、食品加工为主的工业体系和配套产业体系，基础好、门类齐。但在经济发展新常态下，充分暴露出总量偏小、结构不优、效益不高，过度依赖资源，内生动力不足，发展空间缩小等问题。要立足摆脱资源依赖，降低生产成本，以转型推动升级，以升级促进配套，以配套带动集聚，切实提高新型工业化发展水平。

改造提升传统工业。支持企业技术改造、创新驱动，推动传统工业集约、循环发展，提升核心竞争力。煤炭产业要通过改造升级，全面提高机械化、现代化生产水平，降低开采成本、劳动强度，提升煤炭产能和企业效益。突出科技和人才支撑，着力培育一批懂安全、懂管理、懂技术、懂生产、懂经营的企业家队伍，运用现代化经营方式和产业组织形式，走精细化发展路子，延伸煤炭产业链，促进煤电化冶多元化发展。电力产业要积极发展风电、太阳能发电，鼓励煤电、电冶联营，探索企业直供电和富余电量交易。化工产业要加快发展精细化工，积极开发高端化肥产品和碳基化工，推动化工业从资源型、能耗型向技术型、节能型、环保型发展。冶金产业要走精深加工发展路子，抓好黑色金属冶炼、稀贵金属提取、有色金属废渣回收综合利用，打造一体化产业集群。建材产业要应用新技术、新工艺、新设备，推进工业废渣综合利用，加快发展新型防水材料、新型墙材等建材制品。食品产业要围绕延伸产业链、打造供应链、形成全产业链，抓好原材料基地建设和科研、包装等配套产业发展。重点加强火腿产品深度研发，配套发展上下游产业，推动火腿产业链式发展；大力开发火腿、豆制品、薯片、核桃等休闲熟食产品，提高农产品附加值。

积极培育新兴产业。充分考虑产业导向、政策优惠、环境保护、市场需求等因素，引导企业研发新产品、增上新设备、应用新技术，大力发展能耗低、污染小、前景好的新能源、新材料、节能环保、生物医药等产业，打造新兴产业体系。

做好工业园区要素保障。强化用地保障。清理闲置、低效利用土地，盘活土地存量，增加土地储备量，完善园区规划，增强园区承载力。强化融资保障。充分运用市场手段，激发内生动力，增强造血功能，采取BT、BOT、PPP等融资模式，引导民间资本投资园区，加强基础设施建设，不断完善园区功能。强化服务保障。对所有入驻园区建设项目，实行并联审批、全程代办、专人联系等制度，妥善处理园区周边关系，解决好项目落地、建设、生产中的问题，确保项目建设顺利推进。强化人才保障。着力培养和引进一批领军人才、专业技术人才和创业人才，为工业和园区发展提供强有力的人才支撑。

（三）大力发展现代服务业。服务业是推动经济发展的新引擎。要坚持外引与内培并举、生产性与生活性并重，推动服务业发展提速、比重提高、水平提升。

发展壮大生产性服务业。围绕向生产者提供便捷的服务产品和劳动，促进生产性服务业与农业、工业深度融合。拓展研发设计、电子商务、服务外包、节能环保等服务领域，引领产业向高端价值链提升。大力发展物流仓储业，加快建设凤凰山物流基地、小箐危化物流站、粮油储备库，争取启动徐屯货运站建设，实现物流更加高效、快捷、便利。

加快发展生活性服务业。围绕向广大居民提供优质的生活消费品和服务，完善吃、穿、住、行、游、购、娱等要素保障，发展健康养老、家政服务、社区服务、中介服务、文化娱乐、房地产等产业，更好地满足群众精神物质文化需求。推进泰和广场、南城百货、红星美凯龙等项目建设，繁荣商业市场。

积极发展文化旅游业。增强旅游发展意识，深度挖掘优势资源，科学编制旅游规划，创新旅游发展思路，加强旅游产品开发，推动旅游与历史文化、民族特色、生态环境、城乡建设融合发展。坚持市场化运作，科学开发旅游精品线，加强景点、景区基础设施和配套服务设施建设，完善旅游要素保障，促进旅游业加快发展，力争把旅游业培育成新的经济增长点。

不断拓展消费需求空间。围绕满足不同消费层次需求，培育多门类、多档次商业业态，健全便民、安全、快捷的商业网络，促进个性化、多样化消费，留住现有购买力。推行网上购物、电话直销等新型营销模式，扩大消费群体；抓好乡村农贸市场、农家店建设，大力发展家居、建材、机电等专业市场，释放农村消费活力，挖掘潜在购买力。加快购物中心、城市商贸综合体和特色街区建设，打造一批有规模、上档次、带动强、辐射广的商业市场，把宣威建成区域性商业中心，吸引周边购买力。强化市场监管，优化消费环境，增强消费信心。

（四）着力推进新型城镇化。近年来，我市城镇规模不断扩大，但建设层次不高、品质不优、功能不全。要把满足人的需要、方便人的生活贯穿于城镇规划、建设、管理的各个环节，努力建设功能完善、生态环保、宜居宜业的幸福城镇。

突出规划引领作用。坚持科学规划，一张蓝图抓到底。优化城乡规划布局。加强主城区与重点镇、一般乡镇的规划衔接，加快形成来宾、凤凰、板桥 3 个街道与主城区的一体化规划体系。完善城市规划。抓好片区规划、专项规划和城市形象设计，统筹安排公共服务项目，加强供排水、道路交通、地下管网等专项规划。加强集镇规划。依托交通区位、资源禀赋、产业特色等优势，抓好 5 个乡镇集镇总规编制。强化规划执法。执行最严格的规划审批、检查、验收制度，严厉查处违反规划的建设行为，坚决维护规划的权威性、严肃性、连续性。

强化城市基础设施建设。推动城市由外延扩张向内涵发展转变，完善城市功能。加快城市路网建设。加快西一环建设，确保年底建成通车；打通城双路、齐井路“断头路”，维修好破损路面，合理规划停车位，规划建设停车场、交通信号灯，改善交通微循环，缓解城市拥堵问题。加强供排水系统建设。力争启动第二自来水厂建设，保障城市供水安全；推进东西河治理，加快污水管网建设，逐步实现雨污分流。抓好地下综合管网建设。城市供水、通信、电力、供热等管道要统筹建设、统一管理。今后，新建城市道路要探索“地下综合管廊”建设。加强地下管线安全管理，规范管道开挖审批程序，杜绝重复开挖、随意开挖。加强公共服务设施建设。树立经营城市理念，坚持市场化运作，盘活城市存量资产，筹集更多建设资金。加快建设垃圾中转站、公共汽车停靠站，优化公交线路，逐步扩大公交覆盖面，让更多市民共享公交便利。完成主城区每个街道新建 1 个公厕任务。继续开展城区绿化、美化、净化、亮化、硬化，改善人居

环境，以良好的形象提振城市自信。

提高城镇管理水平。要完善管理机制，坚持权责明晰、重心下移、工作下沉，实现城镇管理规范化、常态化。严格管理责任，强化街道、社区在城市管理中的主体作用，规范小区物业管理，落实门前“三包”责任制，坚决制止乱倒垃圾、乱贴乱画等不文明行为，抓好垃圾清扫、收集、运输、处置工作，改善环境卫生状况。强化综合执法，整合部门力量，大力整治占道经营、乱停乱放、乱搭乱建，严格货车入城管理，严厉打击非法营运，从严查处违章建筑、违法建设、非法交易土地等行为，不断规范城市秩序。提高市民素质，加大宣传教育力度，增强市民热爱城市意识，共同建设美好家园。

加强特色小城镇建设。突出产业、生态、文化等特色，准确定位、科学规划、量力而行，整合项目资金，分批分步建设一批特色鲜明、功能完备、环境优美的特色小城镇。注重主导产业培育，发展城镇经济，规划建设好小城镇居住区，改善居住条件。启动乡村清洁工程试点，完善小城镇供水、垃圾处置、污水处理等公共服务设施，保护好山水田园风光，增强小城镇吸引力。

高度重视城乡生态环境。良好的生态环境是经济社会全面可持续发展的重要基础。必须毫不动摇抓节能，坚持不懈治污染，促进生态环境持续改善。加强生态建设。推进森林宣威建设，实施绿色城市、绿色乡村、绿色景观、绿色通道工程，加大植树造林、林政管理、森林防火力度，力争规划建设城市防护林，增大城市水体，打造宜居宜业的生活环境。强化环境治理。所有新建、改扩建工程，防治污染设施必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投产。坚决拒绝高污染企业，落实节能减排措施，淘汰落后产能。抓好农村垃圾、畜禽养殖、矿井水污染整治，加强饮用水源地保护，保障饮水安全。抓好重金属污染防治，全面开展历史遗留锌废渣处置。推进公共机构节能，形成节约资源的良好风尚。严格环境执法。严格执行新《环境保护法》，实行最严格的环境损害赔偿和责任追究制度，强化执法监督，加大检查频次，坚决打击非法、恶意排污行为，让非法排污付出更大代价，让保护环境成为自觉行动。

（五）实施项目带动战略。发展的关键在投资，投资的关键在引资。要加大招商引资力度，保持合理投资规模，不断夯实经济社会发展基础。

加强招商引资工作。抓住国家实施“一带一路”、长江经济带战略和“东产西移”的重大机遇，把招商引资与产业转型升级相结合，优化项目储备、包装、推介，采用以商招商、网络招商等形式，大力引进环保型、科技型、财源型的大项目好项目，延长、补齐产业链条，打造产业集群。健全招商引资信息系统，完善项目评审机制，提高招商引资的科学性、精准度。坚持前期项目抓推进，新上项目抓开工，在建项目抓投产，强化部门联动，优化服务环境，切实提高项目资金到位率、开工率和竣工率。建立退出机制，对长期不履行协议的项目，依法终止合作。

有效扩大项目投资。准确把握国家发展战略、投资导向，加强与上级沟通衔接，做好“十三五”规划编制，争取更多项目进入中央、省规划盘子，实施好 372 个 500 万元以上重点项目。抓好交通建设。支持普宣、宣曲高速建设，力促普宣高速 8 月底建成通车；启动国道 326 宣威段改造；加快宣威机场前期工作；做好宣威至威宁高速公路前期工作；硬化通村公路 300 公里，进一步改善农村路网。抓好水利建设。完成石城河、沈家河水库和引水济榕工程建设，启动石龙咀、明德水库建设，实施好中小河流治理、病险水库除险加固、农村人饮安全等工程，解决 13 万人的饮水安全问题。做好移民后扶、中低产田地改造、农业综合开发。抓好电力建设。力争文兴双回路立项建设，启动实施 35 千伏乡镇电网升级工程。抓好产业化项目建设。加快德康希望生猪养殖等农业产业化项目建设，加快精细磷酸盐、磷石膏、水泥粉磨站、镍合金等技改项目建设，推进三尖山和小江风电场、垃圾焚烧发电、天浩钢锆、液态金属等新兴产业项目建设。

(六) 突出抓好财税金融工作。财税金融是经济工作的重中之重。要认清形势，创新思路，强化措施，努力在聚财理财、综合治税、金融产品创新上下功夫、求突破。

加强财政工作。坚持广开源、勤争取、多节流的原则，全力抓收入，严格控支出，确保各项工作正常运转。认真组织收入。围绕财政抓经济，大力发展市域经济，做大经济总量，推动基础财源、主导财源、新兴财源、后续财源协调互补、良性发展。健全完善财源培植考核机制，最大限度地调动乡镇、街道、开发区发展经济、增加财政收入的主动性和积极性。严格控制支出。牢固树立过紧日子的思想，坚持管好财、理好财、用好财，全力保工资、保运转、保改革、保稳定。严格执行年度财政预算，合理安排资金支出。充分发挥财政资金的杠杆作用，吸引更多的社会资金投入基础设施、基础产业、公共服务和环境保护等领域。全力加强监管。严肃财经纪律，强化预算约束、审计监督、绩效管理，切实提高财政管理水平和资金使用效益。强化国库集中支付、政府采购和收支两条线管理，抓好会计、出纳队伍建设，加强预算单位财务监管，确保资金安全。强化政府性债务管理，加快消化存量债务。积极争取上级支持。用足用活省财政直管政策，认真研究国家、省的产业政策、投资方向和刺激经济增长的资金投向，加大请示汇报力度，努力争取上级更多的资金支持。

抓好税收征管。坚持依法治税，加大重点税源征管和非税收入征缴，确保各项税收及时足额入库。深入开展税源普查和税收清查，突出税源监控，堵塞征管漏洞，杜绝跑冒滴漏，确保应收尽收。认真落实税收优惠政策，大力扶持发展成长型、税源型企业，坚决查处各类税收违法违纪行为。

强化金融服务。积极研究国家财政政策和货币政策，引进更多金融机构到宣威投资兴业。搭建银政银企合作平台，构建互利共赢的新型银政银企关系。鼓励金融机构创新信贷产品，增加信贷投放，加大对实体经济的支持力度，优先支持竞争力、带动力强的企业，大力支持农业产业化龙头企业，积极破解中小微企业贷款难题。强化金融市场意识、金融安全意识，建立和完善社会信用体系，整顿和规范金融秩序，严厉打击非法融资等违法违规行为，有效防范和化解金融风险。

(七) 切实加强社会保障和民生改善工作。为人民谋福祉，是我们工作的落脚点。要坚持保基本、兜底线、促公平，多做群众急需的事，多做雪中送炭的事。

坚持创业带动就业。落实更加积极的创业就业政策，强化培训，开发岗位，支持自主创业，让广大成功的创业者带动全社会实现充分就业。鼓励高校毕业生到基层、非公有制企业就业，做好农村劳动力就业转移，帮助低保对象、残疾人、失业职工等群体实现就业，确保零就业家庭实现动态清零。维护劳动者合法权益，构建和谐劳动关系。

加强社会保障体系建设。深化社会保障体制改革，构筑全方位社会保障体系，努力为创业奋斗人员解决后顾之忧。以非公企业从业人员、个体劳动者、灵活就业人员、高风险行业和第三产业为重点，不断扩大社会保险覆盖面。全面落实养老金增资政策，稳步推进机关事业单位养老金并轨。加大住房保障，建成2300套保障性住房。保障妇女儿童权益，关心青少年发展，加强未成年人保护，做好残疾人基本公共服务和残疾预防工作。

重视民政工作。健全各项救助制度，全面构建以最低生活保障、五保供养、临时救助、医疗救助为主要内容的城乡社会救助体系，努力让深处困境的人都能得到社会的关爱和温暖。公平、公正、公开做好城乡低保工作，该保则保、应保尽保。发展老龄事业，鼓励民间资本兴办养老机构。推动红十字会、慈善事业发展。做好“双拥”和优抚安置工作，促进军政军民和谐。

（八）全面发展社会事业。人民对社会公正的期待、对美好生活的向往，要求我们以更大的投入和更有力的举措，推动各项社会事业协调发展。

优先发展教育事业。着力改善办学条件。加大投入，抓好校安工程、薄弱学校改造等项目建设；推进乡镇中心幼儿园建设，扩大幼儿教育覆盖面；合理配置教育资源，恢复农村必要校点，让农村孩子上学更加方便。稳步提高教育质量。更新教育观念，强化科研兴教意识，健全教育激励机制，加快发展学前教育，均衡发展义务教育，优质发展高中教育，更加关心特殊教育。积极推动校企合作，探索定向培养，促进职业教育特色化提质发展。强化立德树人，加强师德师风建设，提高教师队伍整体素质。严格执行贫困生资助政策，探索建立助学帮困补充机制。高度重视校园安全工作，突出抓好校园周边环境治理，努力创造良好的教育教学环境。

大力发展卫生事业。启动市级公立医院综合改革，实施医院管理提升、创等达标、临床重点专科建设、便民惠民服务等工程，着力培育和引进一批高级医疗人才，全面提升医疗服务水平。加快市第一人民医院、中医院特色专科大楼建设，力争年内建成投用；抓好乡镇卫生院、村级卫生所、社区卫生服务中心建设，改善医疗条件。加强医德医风建设，规范医疗服务行为。严格新农合资金监管，确保资金安全。强化公共卫生服务，做好疾病防控。加强食品药品质量监管，确保人民群众饮食用药安全。严格执行计划生育国策，促进人口均衡发展。

繁荣发展文化体育事业。坚持文化惠民，加快市体育中心、文化站、文体小广场、文化信息共享工程建设，启动档案馆建设。支持文艺创作、演艺娱乐、文化创意等产业发展，规范文化市场。充分发挥广电媒体的引导作用，把握正确舆论导向，弘扬主旋律，传播正能量。重视文物保护。加强地方志工作。全面落实全民健身计划，支持民间体育发展，办好第六届市运会。

（九）强力抓好安全生产。安全生产人命关天。我们必须敬畏生命、敬畏法律、敬畏职责、敬畏制度，全力推动依法治理、综合治理，夯实安全基础，努力实现本质安全。

严格落实领导责任。认真落实“一岗双责”，增强各级领导干部抓安全生产工作的责任意识，提高抓安全生产工作的能力和水平，建立涵盖本地、本部门、本行业领域的安全生产工作责任体系，带头抓好安全监管各项制度措施的落实。加强监管机构建设，真正做到管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全，真正做到守土有责、守土尽责、守土负责，确保生产安全。

严格落实部门监管责任。强化安监部门综合监管职责，强化煤炭、公安、国土、住建、质监等部门行业监管职责，深入开展隐患排查治理、执法检查，及时消除安全隐患。坚持依法监管，严肃查处监管工作中以权谋私、失职渎职等行为，以严格、公正、廉洁执法，树立权威、树好形象。

严格落实企业主体责任。督促企业严格执行安全生产法律法规和技术标准，确保安全投入、安全培训、基础建设、现场管理、应急救援“五到位”，将各项安全生产措施层层落实到每个环节、每个班组、每个岗位、每个员工，做到依法准入、依法生产。严格执行安全生产违法“黑名单”和失信惩戒制度，对发生事故的企业从严追责、从重处罚，让企业不愿违法、不敢违法。

推进本质安全。严格执行新《安全生产法》，推进依法治安。从基础抓起，从关键入手，从源头着力，加强对企业负责人、安全管理人员和特种作业人员的安全教育培训。深化打非治违专项行动，健全隐患排查治理、风险防控长效机制，加强煤矿、非煤矿山、道路交通、危险化学品、烟花爆竹、建筑施工、消防、特种设备等行业和领域的安全工作。坚持预防为主，最大限度消除人的不安全行为、物的不安全状态、环

境的不安全因素，培养本质安全型员工，打造本质安全型企业，减少一般事故，坚决遏制较大及以上事故，确保全市安全生产形势稳定向好。

加强气象监测预警，做好地质灾害防治。强化防震减灾工作，完善应急救援体系，严格落实 24 小时应急值守制度，不断提高应对突发事件的能力和水平。

（十）坚持依法治市。法治是社会的稳定器。我们一定要强化法治观念、促进法治信仰，全面提高全社会法治化水平。

推动全民守法。政府系统领导干部要带头学法、模范守法，建立学法用法制度，把宪法和法律纳入领导班子集中学习内容、作为干部日常学习培训必修课，不断提高依法用权、依法办事的能力和水平。坚持“谁主管谁普法、谁执法谁普法”，扎实开展法律宣传进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进单位活动，抓好法治创建，提高法律服务水平，促进全社会敬畏法律、信仰法律，让法治根植于民心、付诸于实践，推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好社会氛围。

坚持严格执法。强化队伍建设，打造一支信念坚定、纪律严明、勇于担当、清正廉洁的执法队伍，为公正、文明执法提供坚强保障。加大关系群众切身利益的重点领域执法力度，依法管水、管林、管资源、管环境、管市场。建立执法信息共享机制，有效整合执法信息资源，形成执法合力。明确执法责任，按照有权必有责的要求，建立健全执法考评体系，引导执法人员自觉履行法定职责、严格规范执法行为。加强执法监督，严肃查处有法不依、执法不严、违法不究、徇私枉法等行为，保护群众的合法权益，坚决维护法治的公信力、权威性。

加强社会治理。坚持用法治思维、法治方式管理社会、化解矛盾，把依法治村、治社区、治学校、治厂矿与社会治理紧密结合起来，切实维护社会稳定。加强村级民主法治建设，着力强化村级干部队伍和政务、事务、财务的监督管理，提高依法治理水平。重视网络舆情，完善社会矛盾预防化解机制，抓好阳光信访、视频接访、联合接访，落实积案化解、包案制度，妥善解决群众合理诉求。依法整治信访不信法、闹访、缠访等问题，规范信访秩序。健全社会治安立体化防控、网格化管理体系，严厉打击各类违法犯罪活动，提高人民群众的安全感。加强国防动员、人民防空体系建设。做好宗教侨务工作，促进民族团结进步。

三、以改革创新精神加强政府自身建设

我们的政府是人民的政府，对人民负责、让人民满意，是我们的不懈追求。在新形势、新任务、新常态下，我们必须坚持“发展为上、民生为本、法治为基、廉政为要”，提振精气神，汇聚正能量，努力建设负责任、敢担当、办实事、有作为的政府。

（一）加快职能转变，提高经济工作的能力和水平。围绕充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，遵循市场法则，深化政府机构改革，理顺政府与市场、政府与社会的关系，把该管的事管起来、管到位，把不该管的事交给市场。要加强对宏观经济、微观经济、财税金融等知识的学习，搞好统计分析，提高驾驭市场经济的能力，运用政府有形之手，调动市场无形之手，推动经济发展。要强化公共服务职能，既要注重 GDP 稳定增长，更要注重统筹各项事业全面发展，努力为人民提供更多更好的公共服务和产品。要强化市场管理服务职能，加强市场监管执法，坚决严惩假冒伪劣、欺行霸市、坑蒙拐骗等扰乱市场秩序的行为，努力为各类市场主体创造统一开放、公平竞争的发展环境。

（二）坚持依法行政，始终在法治轨道上开展工作。把依法行政贯穿于政府工作的全过程，严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责，推动政府工作法治化。加快建立政府及部门权力清单、责任清单和市场准入负面清单，始终做到法定职责必须为、法无授权不可为。坚持公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定的重大事项决策程序，始终做到依法决策、民主决策、科学决策。主动接受市人大的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案。认真听取工商联、无党派人士和人民团体的意见，自觉接受人民群众和新闻媒体舆论监督，始终让权力在阳光下运行。

（三）坚持改革创新，全面优化政务服务环境。优良的政务环境，是推动发展最为重要的软实力。要健全完善政务投诉、督查问责等制度，严肃追究不作为、慢作为、乱作为，坚决治理有令不行、有禁不止，确保政令畅通。要扎实开展专项整治，严格执行首问负责、服务承诺、限时办结、责任追究等制度，着力整治门好进、脸好看、但事还是难办等突出问题。要按照领域再拓宽、环节再减少、流程再简化的思路，围绕服务零距离、流程零障碍、质量零差错目标，进一步完善政务服务平台运行机制，创新网络服务方式，全面公开部门职责、办事流程，努力打造快节奏、高效率的政务服务环境。

（四）坚持忠诚干净担当，始终保持为民务实清廉。对党忠诚、对人民负责，是各级干部的基本操守。要深入践行党的群众路线，抓好“四风”问题整改落实，做到善始善终、善做善成。扎实开展“三严三实”和“忠诚、干净、担当”专题教育活动，加强理想信念、政治纪律、宗旨意识、勤政廉政教育，始终保持为民务实清廉本色，做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒。要坚持俭朴从政，坚决抵制奢靡之风，全面完成公务用车制度改革，严控“三公”经费支出，确保有限的财政资金用到刀刃上。要严格落实党风廉政建设责任制，加强对权力运行的制约和监督，强化重点领域、关键环节的行政监察、审计监督，坚决查处弄虚作假、欺上瞒下、与民争利等违法违纪行为，努力做到干部清正、政府清廉、政治清明。

（五）牢固树立实干兴邦观念，高效推进各项工作落实。越是在任务重、困难多、压力大、矛盾突出的时候，越要牢记“空谈误国、实干兴邦”，做到“敢干事、会干事、干成事、不出事”。要坚持扑下身子、静下心来，不搞形式、多办实事，不说空话、多干工作，不推诿扯皮、多解决问题，以实实在在的工作成效取信于民。要坚决抵制消极怠政、当太平官、坐而论道等不良倾向，习惯在制度环境新常态下敢于担当、敢于负责，大胆工作、主动作为。要强化考核激励、督查督办、跟踪问效，对市委、市政府决定的事项，确保说了就办、定了就干、干就干成。

各位代表，做好今年的改革发展稳定工作，关键在脚踏实地、真抓实干。让我们在中共宣威市委的领导下，在市人大、市政协的监督支持下，紧紧依靠全市各族人民，坚定信心，同心协力，顽强拼搏，全面完成“十二五”规划任务，为加快建设经济强市，让全市人民生活得更加美好而努力奋斗！