

# 2012年云南省西双版纳傣族自治州政府工作报告——2012年3月24日在西双版纳傣族自治州第十二届人民代表大会第一次会议上

州长 刀林荫

## 一、过去5年工作回顾

州十一届人大一次会议以来的5年，是我州改革发展进程中极不平凡的5年。5年来，在省委、省政府和州委的领导下，在州人大及其常委会、州政协的监督支持下，在历届州政府打下的良好基础上，我们以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，积极应对国际金融危机，努力克服物价上涨压力较大、自然灾害严重等困难，全力以赴保增长、控物价、调结构、惠民生、抓改革、促和谐，圆满完成了“十一五”规划和州十一届人大一次会议确定的各项目标任务，实现了“十二五”良好开局，为加快推进科学发展、和谐发展、跨越发展奠定了坚实基础。

5年来，我们主要做了以下工作：

### （一）聚精会神抓发展，综合实力跨上新台阶

10项主要经济指标实现了翻番。生产总值从91.5亿元增加到197.7亿元，年均增长12.3%；财政总收入从7.2亿元增加到28.3亿元，年均增长31.6%；财政一般预算收入从4.8亿元增加到17.6亿元，年均增长29.6%；财政一般预算支出从16.6亿元增加到67.1亿元，年均增长32.3%；固定资产投资从63.4亿元增加到138.5亿元，年均增长17%；农民人均纯收入从2412元增加到5327元，年均增长17.2%；社会消费品零售总额从24.9亿元增加到60.7亿元，年均增长19.5%；对外经济贸易总额从3.2亿美元增加到11.6亿美元，年均增长29.3%；接待国内外游客从359.7万人次增加到1012.7万人次，年均增长23%；旅游综合收入从27.3亿元增加到100亿元，年均增长28%；规模以上工业增加值从13.3亿元增加到32亿元，年均增长18.4%。城镇居民人均可支配收入保持较快增长，从8425元增加到14815元，年均增长12%。人口自然增长率控制在6.3%以内，城镇登记失业率控制在3%以内，单位生产总值能耗下降21%。

经济结构战略性调整取得突破。新型工业化加快推进。3个工业园区建设取得重大进展，启动实施了128个非电工业项目，总投资达到31.8亿元。非公有制经济增加值达到72亿元，在生产总值中的比重由31%提高到36.4%，实现了三分天下有其一的目标。以旅游业为龙头的第三产业加快发展。旅游二次创业成效显著，植物园成功创建国家5A级景区，4A级景区达到7个，三星级以上酒店达到20个。西双版纳至老挝琅勃拉邦旅游环线得到国家旅游局批准，滨江果园避寒度假山庄等一批旅游重大基础设施项目建成投入使用，西双版纳国际旅游度假区等一批重大项目加快推进。勐罕镇、嘎洒镇曼景法村分别被评为全国特色景观旅游名镇和名村，全省旅游产业发展大会在我州召开。城乡消费市场活跃，移动电话用户达到102万户，互联网用户达到13万户，新建、改扩建8个物流配送中心、14个城乡农集贸市场、754个农家店和便民店。三次产业结构由2006年的34.3：25.9：39.8调整为2011年的28.8：30.3：40.9。

### （二）推动大项目带动大发展，发展基础得到新提升

重点项目建设强力推进，每年扎实抓好 20 个重大建设项目，保持了重点领域投资较快增长。累计完成交通建设投资 24 亿元，年均增长 17.3%。小磨、景大、佛打、勐海至惠民高等级公路建成通车，西双版纳机场改扩建加快推进，澜沧江码头建设全面提速，新建农村柏油路 506 公里，县（市）、口岸公路实现高级化，乡（镇）公路实现油路化，行政村道路全部完成晴雨通车改造。累计完成水利建设投资 14 亿元，年均增长 33%。大沙坝、勐宋水库等一批骨干水源工程相继建成，曼飞龙、曼岭等 14 座病险水库除险加固全面完成，黄草岭、曼满、勐仑水库等一批重大水利项目启动实施，新建防渗沟渠 360 公里，新增水库库容 8900 万立方米，水利化程度达到 47%。累计完成能源建设投资 90 亿元，景洪电站、流沙河梯级电站等投产发电，景洪至墨江等一批骨干电网工程建成投入使用，小黑江流域水电资源综合开发加快推进。累计完成城镇基础设施建设投资 28 亿元，年均增长 15%。城乡规划实现全覆盖，《西双版纳风景名胜区规划》修编得到国务院批准；推进澜沧江景洪段沿江开发，沧江新区建设初见成效，启动引水入城、沙河新区等一批重大城市建设项目，景洪中心城市地位进一步提升；勐海、勐腊县城建设成效显著，西双版纳旅游度假区、磨憨经济开发区建设步伐加快；“热、傣、水、边”的城镇民族特色和地域特色进一步彰显，城镇化率达到 40%。建设资金来源多渠道，累计争取中央、省各项补助 140 亿元，年均增长 32.6%；金融为地方经济发展作出了积极贡献，5 年累计新增贷款 112.5 亿元。

### （三）加快社会主义新农村建设，广大农村展现新面貌

“三农”工作不断加强。全面落实强农惠农富农政策，兑现各类涉农补贴 19.8 亿元，农林水事务支出 28 亿元，年均增长 37.5%。大规模培训胶农、茶农和特色种养殖能手，培训农村劳动力 12 万人次，转移农村劳动力 9.5 万人。加快推进农业产业化，粮食生产保持稳定，冬季农业开发达到 48 万亩，发展农业产业化经营组织 568 个、农业产业化龙头企业 70 个、农民专业合作社 134 个，培育中国名牌产品 3 个、云南名牌农产品 6 个、云南著名商标 23 个。“大益”商标被认定为中国驰名商标，勐海茶厂被列为国家农业产业化重点龙头企业，农业产业化龙头企业销售收入突破 40 亿元。橡胶、茶叶、蔗糖等传统产业进一步巩固提升，汉麻、石斛等新兴产业加快发展，生物产业总产值达到 113 亿元，年均增长 18%。推进 500 个新农村示范村建设，实施 9 个乡（镇）的山区综合开发。完成农村电网改造 8.6 万户，改造中低产田地 28 万亩、中低产林 41 万亩，解决了 30 万农村人口饮水困难和饮水安全问题。5 年投入农村基础设施建设资金 13.4 亿元。

“兴边富民”工程和边疆解“五难”惠民工程成效显著。建设农村科技活动室 233 个、村卫生室 115 个，新建和改扩建 34 个乡（镇）级卫生院、23 个计生服务站和乡（镇）计生服务所。累计投入扶贫资金 6 亿元，解决 4.56 万贫困人口的温饱问题，“兴边富民”工程让边境沿线各民族村寨的 47.8 万群众受益。实施贫困村整村推进，加大山区综合开发，大力扶持人口较少民族和库区移民发展，克木人整体达到当地中等以上生活水平，38 个人口较少民族行政村全部实现“四通五有三达到”目标，投入库区移民扶持发展资金 7800 万元，库区移民生产生活条件大幅改善。

### （四）大力推进改革开放，经济社会发展迸发新活力

各项改革统筹推进。顺利完成乡（镇）机构改革、政府机构改革、集体林权制度主体改革、农村土地承包经营权证补换发工作。启动实施医药卫生体制改革，国家基本药物制度初步建立。农垦改革稳步推进，农场承包户人均收入大幅增加。预算管理制度、国库集中支付改革不断推进，农村公益事业“一事一议”财政奖补全面实施。推进供销社二次创业，供销社整体实现扭亏为盈。金融、投融资体制改革不断深化，科技、教育、文化、水利等各项改革加快推进。

对外开放不断扩大。启动磨憨一磨丁中老跨境经济合作区建设，建立中老泰“三国六方”合作机制，

澜沧江·湄公河流域国家文化艺术节提升为省级艺术节。打洛口岸升格为国家一类口岸，磨憨联检楼等一批口岸基础设施建成投入使用，启动实施蔬菜换石油、花卉换水果、冷果换热果“三换贸易”。配合国家有关部门妥善处理“10·5”中国船只湄公河遇袭事件，开展中老缅泰湄公河联合巡逻执法。企业“走出去”工作取得新成效，在老挝北部五省建立5个农业科技试验示范园。推进央企、民企入州，累计引进州外到位资金188.2亿元，实际利用外资2645万美元。

#### （五）更加注重社会事业发展，民生保障得到新改善

社会事业加快推进。公共财政优先投向民生领域，全州各级财政用于民生领域的支出达130亿元，占财政一般公共预算支出的70%。科技进步通过国家考核，科技对经济增长的贡献率达50.3%。“两基”教育通过国家检查验收，免除农村寄宿制学生住宿费，享受生活补助的学生达43.3万人次。州民中新校区和景洪特殊教育学校建成投入使用，启动西双版纳职业技术学院新校区、州一中、州二中标准化建设和15所乡（镇）幼儿园建设，高中阶段毛入学率达到54.5%，适龄幼儿入园率达到71%。中小学校安工程和区域布局调整取得重大进展，累计投入20亿元，排除中小学危房21.2万平方米，新建校舍52.1万平方米。州傣医院完成搬迁重建，州、县（市）、乡（镇）卫生基础设施大幅改善。新型农村合作医疗参合率达到97.8%，高于全省平均水平1.8个百分点，累计补贴资金3.2亿元。城镇职工、城镇居民基本医疗保险提标扩面，最高支付限额达到职工平均工资和居民可支配收入的6倍。疾病预防控制体系进一步完善，孕产妇死亡率、婴儿死亡率、传染病发病率分别下降到33.9/10万、13‰和267/10万。傣药材标准研究取得新成果，食品药品安全监管不断加强。全面落实计划生育惠民政策，保持了稳定的低生育水平。文化事业繁荣发展。民族博物馆建成投入使用，《中国贝叶经》100卷出版发行，11个项目被列入国家非物质文化遗产保护名录。傣文数字化研发取得新进展，《西双版纳傣文报》居全省民族文报发行之首。文化体育基础设施大幅改善，新建和改扩建400块篮球场、40个村文化室、244个农家书屋、31个乡（镇）文化站。有线数字电视用户突破25万户，入网比例全省第一，广播电视覆盖率达到99%。

社会保障体系进一步完善。就业再就业工作成效显著，5年累计城镇新增就业3.04万人，下岗失业人员再就业1.6万人，实现了零就业家庭至少有1人就业。社会保障体系进一步健全，9.3万农村贫困人口和2.6万城镇低收入人群实现应保尽保。全面启动实施城镇居民社会养老保险和新型农村社会养老保险试点工作，参加各类社会保险的人数达到102.9万人次，在全省率先实现社会养老保险制度全覆盖。对60周岁以上失地农民发放生活补助，为80周岁以上老年人发放保健补助和长寿补贴，对6700名残疾人实施救助。州社会福利院建成投入使用，新建9个农村敬老院和120个老年活动场所。投入救助资金6.1亿元、救灾资金6740万元，保障了困难群众和弱势群体的基本生活。大力推进保障性安居工程建设，住房公积金为1.5万职工发放住房贷款18亿元，5年累计建设廉租住房、经济适用住房、公共租赁住房2.8万套，垦区危旧房改造2.2万套，解决4万户城镇中低收入家庭的住房问题，完成3.4万户农村民居地震安全工程和危旧房改造。

#### （六）实施生态立州战略，生态文明建设取得新成效

生态保护成果丰硕。坚持在保护中发展，建立森林资源保护责任制，严厉打击破坏森林资源的违法犯罪行为。版纳国家级自然保护区被评为省级“平安林区”。新建53万亩“布龙”州级自然保护区，与老挝南塔、丰沙里共建164万亩联合保护区域。国家、州、县（市）级自然保护区面积达503.7万亩，保护区面积占全州国土面积的17.6%。实施野生动物公众责任保险，建立热带雨林保护基金会，完成亚行西双版纳生物多样性保护廊道一期项目建设。将310万亩集体天然林和有林轮歇地全部纳入公益林管理并实施生态补偿，森林覆盖率提高到78.3%。景洪市被评为“国家园林城市”，勐海县被列为“全国农村环境保护试点县”，勐腊县荣获“全国绿化模范县”称号，勐罕镇被评为国家级生态乡（镇）和国家级园林城镇，创建29个省

级园林单位和园林小区，29个乡镇）被评为省级生态乡（镇），省级生态乡（镇）比例居全省首位。

强力推进“七彩云南·西双版纳保护行动”。划定县（市）、乡（镇）集中式饮用水源地保护区，在全省率先启动实施农村连片环境综合整治，景洪江南污水处理厂二期工程、州医疗废弃物集中处置中心、勐腊和勐海县城垃圾处理场等一批环境保护项目建成投入使用。加强耕地保护和土地整治，严格审批矿产勘查和矿产资源开发利用。实施橡胶加工行业污染治理示范工程建设，对机场周边11个小胶厂进行搬迁重组，依法关停并转32户高污染、高耗能企业，全面完成省政府下达的节能减排目标。

#### （七）加强民主法治建设，平安和谐建设迈出新步伐

自觉接受州人大及其常委会的法律监督、工作监督和州政协的民主监督，认真听取人大代表和政协委员的意见、建议，办理人大代表建议和政协提案954件，提请州人大常委会审议民族自治地方法规4件。“五五”普法顺利完成，“六五”普法启动实施，完成29个基层司法所规范化建设。强化行政监察、审计监督和政务督查，纪检监察机关派驻机构改革全面完成。认真落实党风廉政建设“一岗双责”责任制，严厉查处了一批腐败案件。高度重视人民群众监督和新闻舆论监督，密切与工会、共青团、妇联等人民团体的联系，认真听取社会各界的意见和建议。建立州公共资源交易中心，深化行政审批制度改革，取消和调整行政审批项目479项。法治政府、责任政府、阳光政府、效能政府建设扎实推进，政务、厂务、村务及公共企事业单位办事公开全面实施，基层民主建设不断加强。

精神文明建设进一步加强。大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，深入学习杨善洲精神，广泛开展创先争优活动，全面加强公务员队伍建设。精神文明创建活动广泛开展，“十星级文明户”达8.2万户，占全州农村总户数的61.5%，500支农村篮球队和2200支农村业余文艺队活跃在广大农村的文化体育舞台。把隆重庆祝改革开放30年、新中国成立60年、中国共产党诞生90周年纪念活动与民族团结进步宣传结合起来，“三个离不开”思想更加深入人心，州委、州政府被国务院授予“全国民族团结进步模范集体”称号。加强和改进信访工作，开展领导干部大走访、大接访活动，信访工作被省委、省政府授予一等奖。安全生产、道路交通和消防安全生产工作进一步加强，禁毒防艾人民战争深入推进。部队、民兵正规化建设不断加强，双拥共建和平安创建取得新成效，一市两县被省政府命名为“双拥模范城”、“双拥工作先进县”和“平安县市”。

2011年，我们抢抓桥头堡建设等重大历史机遇，乘势助推经济社会又好又快发展，实现了“十二五”发展的良好开局。生产总值比上年增长13.6%，固定资产投资增长24.6%，地方财政一般预算收入增长56.3%，地方财政一般预算支出增长58.2%，社会消费品零售总额增长20%，对外经济贸易总额增长12.2%，接待国内外游客增长18.7%，旅游综合收入增长26%，城镇居民人均可支配收入增长10.7%，农民人均纯收入增长22.3%，单位生产总值能耗下降4.2%，居民消费价格总水平上涨4.8%，略高于年初确定的调控目标。

5年来，我们在推动科学发展的实践中，积累了极其宝贵的经验。一是坚持把加快发展作为主旋律；二是坚持把解放思想、深化改革和扩大开放作为强大动力；三是坚持把各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展作为重大政治任务；四是坚持把保障和改善民生作为出发点和落脚点；五是坚持把求真务实、真抓实干的作风作为重要保障；六是坚持把加强政府自身建设作为推动发展的坚实基础。这些实践经验是极其宝贵的财富，我们一定要倍加珍惜和运用。

同时，我们也清醒地认识到，我州仍然是一个欠发达的边疆少数民族自治州，改革发展的任务依然十分繁重和艰巨，在科学发展、和谐发展、跨越发展的新征程中，还面临许多困难和挑战。一是发展不充分、发展不平衡、发展速度不够快仍然是最大的问题，自主创新能力不强和经济结构单一、发展基础脆弱、增

长方式粗放等问题尚未根本改变。二是城乡之间、山区与坝区之间、人口较少民族特困民族与其他民族之间发展不平衡的情况还很突出，农村与农场基础设施建设滞后，尤其是水利化程度和山区自然村公路通达率偏低，扶贫攻坚和山区开发任务艰巨。三是以改善民生为重点的社会事业发展滞后，社会保障制度不够完善，公共卫生服务体系建设和加强，教育的质量和水平相对较低，人均受教育年限低于全国全省平均水平，人才匮乏，劳动者素质偏低。维护社会稳定和边境安宁、禁毒和防艾任务依然繁重。四是干部队伍的素质与推动科学发展、和谐发展、跨越发展还有一定差距，在思想观念、工作作风以及体制机制等方面还存在不适应、不符合科学发展观要求的问题。

## 二、今后 5 年的奋斗目标

今后 5 年，是我州承前启后、继往开来、全面建设小康社会打下具有决定性意义的 5 年，是加快转变经济发展方式的攻坚期，是全面建设小康社会和新一轮西部大开发的关键期，是加快建设“两强一堡”和实施跨越发展“六大战略”的黄金期，也是缩小差距、追赶先进的机遇期。在新的历史起点上，省委、省政府对西双版纳的发展寄予厚望，全州各族人民对西双版纳的未来充满期待，我们肩负的使命重大而光荣。我们一定要牢牢把握桥头堡建设等重大历史机遇，坚持把科学发展观的要求与西双版纳的具体实际紧密结合，恪尽职守、锐意进取、攻坚克难、决不懈怠，交出一份人民满意的答卷，谱写科学发展、和谐发展、跨越发展的新篇章。

根据州第七次党代会确定的奋斗目标和主要任务，今后 5 年经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观和胡锦涛总书记关于“建设更加富裕民主文明和谐的社会主义西双版纳”的重要指示，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，紧紧围绕经济社会跨越发展“六大战略”及“两个率先”、“两个为主”、“两个定位”目标，大力推进农业产业化、新型工业化、特色城镇化和教育现代化，加快改革创新，加大开放步伐，加强统筹协调，强基础、快发展，调结构、上水平，惠民生、促和谐，加快推进建设富裕民主文明和谐西双版纳进程，为全面建成小康社会打下具有决定性意义的基础。

今后 5 年的奋斗目标建议为：

——综合经济实力上一个大台阶。到 2016 年，全州生产总值年均增长 10%以上，财政总收入、地方财政一般预算收入和地方财政一般预算支出年均增长 16%以上，全社会固定资产投资年均增长 15%以上，与全省同步实现生产总值、人均生产总值、财政总收入、全社会固定资产投资“四个翻番”目标。

——人民生活水平和质量上一个大台阶。农民人均纯收入年均增长 10%左右、保持在全省先进行列，农场承包户人均收入年均增长 10%左右、力争进入全省先进行列，城镇居民人均可支配收入年均增长 9%左右、从全省偏低转到中等水平，与全省同步实现城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入“两个倍增”目标；在地方财政一般预算中用于科技、教育、卫生、文化、社会保障等民生领域的支出占三分之二以上，实现学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、难有所帮；人口自然增长率控制在 6‰左右，城镇登记失业率控制在 3.5%左右，居民消费价格总水平涨幅控制在 3.5%左右。

——生态建设与环境保护上一个大台阶。率先建成生态州，有效解决浪费资源、污染环境、破坏生态的问题，完成节能减排约束性指标，森林覆盖率达到 80%左右，努力实现生态经济发达、生态环境优美、生态文化繁荣、生态兴边睦邻的目标。

围绕今后 5 年的奋斗目标，我们将努力在 10 个方面取得新突破。

### （一）着力在加快产业发展上取得新突破

推进农业产业化。落实“米袋子”和“菜篮子”责任制，稳定粮食生产，提高本地应季蔬菜自给水平。重视农业新品种、新技术研发推广，建设农业产业化示范基地。推进农业科技对外交流合作，大力扶持发展龙头企业，打造优势特色农产品品牌，促进农业增产、农民增收、农村发展。推进新型工业化。以生物产业为重点，以工业园区为平台，以大企业带动为支撑，集中力量培育壮大天然橡胶、傣药南药、生态食品、生态用品、文化旅游、电力等六大支柱产业，全力推进橡胶、傣药南药、生态食品、生态用品“四个百亿元产业”发展，全面改善3个工业园区的基础条件，培育一批销售收入上亿元的工业企业，成为全省生物产业特色基地。创新和落实对非公有制经济发展的扶持政策，促进非公有制经济大发展，力争非公有制经济占生产总值的比重达到50%。用好用足桥头堡战略差别化产业政策，在保护生态的前提下，积极承接东部产业转移。提高信息网络传输能力和覆盖率，促进三网融合。加快旅游转型升级。打造澜沧江·湄公河国际旅游区和“金四角”旅游圈，改造提升一批景区景点，推进建设20个五星级酒店，旅游产业主要指标增幅高于全省平均水平并进入全省领先地位，成为云南旅游二次创业的主战场。大力发展现代服务业。推进以景洪为中心，勐海、勐腊为重点，口岸、码头、通道为支撑的物流中心建设，完善城乡市场体系。发展金融保险、信息咨询、电子商务等现代服务业，增强消费对经济增长的拉动作用。

### （二）着力在构建更加完善的基础设施上取得新突破

坚持基础先行，适度超前谋划和推进一批重大基础设施项目，实施固定资产投资冲千亿元大关行动方案，完成固定资产投资1000亿元以上。以高速公路、玉溪至磨憨铁路、农村公路、港口码头、机场等为重点，推动形成航空、铁路、公路、水运相互衔接的现代综合交通运输体系，高速公路总里程达到300公里，高等级公路总里程达到580公里，农村公路总里程达到9000公里，所有行政村实现道路硬化，力争小磨新半幅高速公路和景洪至打洛高速公路进入国家公路网规划。贯彻落实“兴水强滇”战略，推进“润滇工程”项目的实施，加大水利投入，统筹推进骨干水源、病险水库除险加固、江河堤防治理、“五小水利”、灌区配套、节水改造等水利建设，每年启动实施一批重大水利工程项目，完成1500件“五小水利工程”建设，新建250公里干支渠防渗工程，新增农田有效灌溉面积10万亩，消除小（二）型以上病险水库，水利化程度达到51%以上，基本解决农村饮水安全问题。开工建设橄榄坝电站，推进西电东送、云电外送基地建设，加快城乡电网建设步伐，配合做好澜沧江水能资源开发，装机容量达到250万千瓦以上。

### （三）着力在加快城镇化进程上取得新突破

完善城镇基础设施，加快“1266”城镇体系建设，打造生态宜居城市，城镇化率达到47%。创新城镇发展思路，按照土地利用、林地保护和城镇建设近期规划及村寨规划，严格保护耕地和林地，引导城镇、村庄、工业向适建山地发展，努力走出一条具有西双版纳特色的山地城镇建设之路。坚持以特色化引领城镇发展，彰显“热、傣、水、边”民族特色和地域特色。推进澜沧江沿岸开发，实施引水入城、沙河新区等项目，新建和改扩建景洪城市停车场和道路。加大勐海、勐腊和6个旅游小镇建设力度，改善人居环境，加强管理服务，提升城镇化质量和水平。继续推进保障性安居工程建设，增加普通商品住房供给，促进房地产市场长期平稳健康发展。

### （四）着力在深化改革扩大开放上取得新突破

坚定不移地深化改革。进一步转变政府职能，完善宏观调控体系，理顺政府与市场的关系，更好地发挥市场配置资源的基础性作用。坚持农村基本经营制度，稳定和完善土地承包关系，在依法自愿有偿基础上完善土地承包经营权流转市场。推进农垦改革发展，实现垦区加快发展、民生改善和社会稳定的改革目

标。深化财税、金融、投融资体制改革。加快文化体制改革，推动经营性文化单位转企改制。推进医药卫生体制改革，鼓励社会资本以多种形式兴办医疗机构。充分调动医务工作者积极性，建立和谐的医患关系。坚定不移地扩大开放。用好用足桥头堡建设各项政策，大胆先行先试，力求成为开放云南和桥头堡建设的主阵地。推进中老泰三国边境地区“六方合作”机制务实发展，打造西双版纳边境贸易旅游交易会 and 澜沧江·湄公河流域国家文化艺术节两个品牌，加快磨憨—磨丁中老跨境经济合作区、景洪口岸保税物流区建设，推动打洛边境旅游经济发展，构建中老缅泰“边境贸易圈”和“金四角”旅游圈。加快口岸基础设施建设，促进一批口岸升格，提升口岸通关便利化水平。培育和发展商贸物流、边境旅游，建设外向型产业基地，成为全省“走出去”与“引进来”的先行区。

#### （五）着力在生态州建设上取得新突破

全面实施西双版纳热带雨林保护行动计划和绿水青山计划，全力保护森林资源和生物多样性，把西双版纳建设成为生态宜居的幸福家园。规划建设一批新的州级、县（市）级自然保护区，保护区面积再增加60万亩左右。巩固跨境联合保护成果，推动建立一批新的跨境联合保护区域，构建国家绿色生态屏障，力求在跨境联合保护生态环境上走在全省前列。推进景洪创建“国家环保模范城市”，在全省率先建成生态州，摘取“中国人居环境奖”。坚持环境优先，绿色发展，加大节能减排力度，全面完成节能减排目标。提高资源综合利用效率，推行清洁生产，大力发展循环经济和低碳经济。强化新上项目节能评估审查和环境影响评估，严格控制污染物排放，有效防范环境风险和妥善处置突发环境事件。全面推进公共机构节能，发展绿色制造，引导绿色出行，倡导绿色消费。

#### （六）着力在加快社会事业全面进步上取得新突破

坚持科技先行。推进企业成为科技创新主体，支持企业加强研发中心建设，引导科研机构为企业服务，提高科技成果转化和产业化水平。完善科技评价和奖励制度，加强科技推广和普及运用，提高科技对经济发展的贡献率。坚持教育优先发展。巩固“两基”成果，促进义务教育均衡发展。加快发展幼儿教育、高中教育，统筹推进高等教育、职业教育、继续教育、民族教育、特殊教育、民办教育发展。实施中小学校、幼儿园标准化建设，西双版纳职业技术学院新校区建成投入使用。学前一年毛入学率达到96%以上，高中阶段毛入学率达到86%以上，人均受教育年限达到9年以上，力争全州科教总体水平处于云南边疆地区领先地位。坚持大办卫生、多建医院。全面提升州、县（市）、乡（镇）、村医疗卫生基础条件和医疗水平，加快妇幼保健体系建设，提高突发公共卫生事件防控和应急处置能力，建立覆盖城乡的基本医疗服务体系。加快健全全民医保体系，巩固扩大基本医保覆盖面，提高基本医疗保障水平和管理服务水平。加强药品安全工作。促进傣医药和中医药开发利用。坚持计划生育基本国策，稳定低生育水平，提高出生人口质量，加快实现计划生育优质服务全覆盖。做好妇女儿童工作，提高妇女儿童发展和权益保障水平。积极发展老龄事业，加快建设社会养老服务体系，努力让城乡老年人都老有所养，幸福安度晚年。

#### （七）着力在保障和改善民生上取得新突破

加强以水电路房为重点的农村、农场基础设施建设，深入实施“兴边富民”工程、边疆解“五难”惠民工程、“兴地睦边”土地整治工程，推进500个新农村、新农场建设，实施15个乡（镇）山区综合开发。加大扶贫攻坚力度，扶持人口较少民族发展，基本解决农村深度贫困人口的脱贫致富问题。启动实施“居民收入增长计划”，建立与经济增长相适应的收入增长机制。实施更加积极的就业政策，以创业促就业，引导和促进就业能力强的产业与企业加快发展，力争全社会就业率高于全省平均水平。建立健全惠及各族群众的社会保障体系，加快实现人人享有社会保障的目标。加强社会救助体系建设，抓好社会福利、慈善和残疾人事业。

#### （八）着力在建设民族文化名州上取得新突破

加强社会主义核心价值体系建设，深入推进社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德教育，做好青少年思想道德教育工作，努力形成知荣辱、讲正气、守诚信、作奉献、促和谐的良好风尚。大力发展公益性文化事业。推进州文化馆、州图书馆、农垦博物馆、禁毒教育馆、州老年人文化体育活动中心、青少年科技文体活动中心、低海拔体育训练中心、西双版纳民族语广播影视节目译制中心、东盟大剧院、西双版纳大剧院 10 大州级标志性文化设施建设，实施县（市）级图书馆、文化馆、青少年活动中心、老年人活动中心、影视剧院、文化广场、运动场等项目。大力推进综合文化室、广播电视村村通、文化信息资源共享、农家书屋、农村电影放映等文化惠民工程建设，加快傣文网络文化建设，完成行政村农家书屋和村级文化信息资源共享服务点建设，20 户以上通电自然村有线电视村村通，广播电视人口 100%全覆盖。大力开展群众性文化体育活动，定期举办农民运动会和农村文艺调演。加强非物质文化遗产保护宣传工作，积极申报国家历史文化名城名镇名村和全国重点文物保护单位。抓好文化人才队伍建设，加强新闻出版、广播影视、文学艺术和档案史志事业，推进文艺精品创作，打造节庆文化品牌。大力发展文化产业，文化产业增加值在全州生产总值中的比重达到 10%以上，在全省要处于领先地位。

#### （九）着力在平安和谐州建设上取得新突破

坚持人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作与政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度，推进社会主义民主法治建设。加强与各民主党派、工商联、无党派人士的联系，支持工会、共青团、妇联等人民团体的工作。牢牢把握共同团结奋斗、共同繁荣发展的主题，巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系，努力把西双版纳建设成为民族团结进步、边疆繁荣稳定的示范区。创新社会管理，加强和改进信访工作，切实做好新形势下群众工作。深入开展平安创建，努力形成平安创建人人参与、平安和谐人人共享的生动局面。

#### （十）着力在提高政府执行力公信力上取得新突破

全面贯彻依法治国基本方略，严格依法行政，坚决纠正有法不依、执法不严、违法不究、粗暴执法、渎职失职和执法腐败等行为。加强廉政建设，着力解决群众反映强烈的突出问题。建立政府绩效考核制度，鼓励各级各部门争先进位、创先争优。建立抓落实工作制度，强化政务督查，确保各项政策措施落到实处。建立干部直接联系群众制度，进村入户体察民情，坚持每年为人民群众办一批实事、好事。积极推进学习型机关和学习型政府建设，加强公务员队伍建设，提高各级干部履行职责、促进发展、服务人民的能力。开展诚信政府建设，做到言必信、行必果，增强政府公信力。

### 三、今年的主要工作

今年是全面贯彻落实省第九次党代会、州第七次党代会精神的第一年，是实施“十二五”规划承上启下的一年，也是推进桥头堡建设的关键一年。我们要把稳增长、控物价、调结构、惠民生、抓改革、促和谐更好地结合起来，抢抓机遇、坚定信心、乘势而上，坚持稳中求进、好中求快、变中求新，认定目标不改变、推进工作不懈怠、狠抓落实不落空，不断开创各项工作的新局面，以优异的成绩迎接党的十八大胜利召开。

今年经济社会发展的主要预期目标建议为：全州生产总值增长 12%，财政收支三项指标增长 20%，固定资产投资增长 20%，城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入和农场承包户人均收入增长 10%，城镇登记失业率控制在 3%，人口自然增长率控制在 6%，居民消费价格涨幅控制在 4%，单位生产总值能源消耗降低

3%。

今年要突出抓好以下工作：

#### （一）扎实抓好“三农”工作

稳定农业生产。今年要力争农业增加值达到 64 亿元，增长 7%。加快发展现代农业。实施“米袋子”工程，建设 22 万亩高产粮田，实施 55 万亩粮食作物间套种，推广超级杂交稻 12 万亩，确保粮食播种面积不低于 130 万亩，总产量稳定在 38 万吨；推进“菜篮子”工程，发展蔬菜瓜果 25 万亩，完成冬季农业开发 50 万亩，推广全雄性罗非鱼标准化养殖 1 万亩，肉蛋和水产品产量增长 5%以上。促进产业优化升级，实施 3 万亩低产低质胶园改造、2 万亩橡胶速生高产优质示范园建设，完成 2 万亩低产茶园改造、6000 亩生态茶园建设，抓好 3 万亩汉麻和星油藤种植，新增咖啡 1 万亩、石斛 1300 亩、澳洲坚果 5000 亩，新建竹原料基地 2 万亩。培育农业产业化龙头企业，大力发展农村合作经济组织，农业产业化龙头企业达到 75 个，农民专业合作社达到 185 个。推进农业科技进步，培训胶农、茶农和特色种养殖能手各 1 万名，完成农民实用技术培训 33 万人次。加强农产品质量监管，抓好州级和勐腊 2 个部级检测中心和 5 个快速检测站建设。加强动植物疫病防控，提升农业机械化水平。强力推进农民增收 6 个“千元项目”，引导农民发展增收产业，农民人均纯收入净增 500 元以上，达到 5860 元，农场承包户人均收入达到 16600 元。

改善农村生产生活条件。州级财政安排 1000 万元，引导农村群众建设 100 个新农村示范村。加大土地开发整理复垦力度，大规模建设旱涝保收高标准基本农田。改造中低产田地 10 万亩，实施 260 公里行政村道路硬化，推广太阳能热水器 1500 套，建设农村沼气池 1000 个，节柴改灶 500 户。推进扶贫攻坚，抓好布朗山整乡推进扶贫综合开发，启动实施勐海、勐腊集中连片特困地区扶贫攻坚规划，扶持人口较少民族、特困民族和库区移民发展，减少贫困人口 1.5 万。州级财政继续投入 1000 万元，实施 3 个乡（镇）的山区综合开发。

#### （二）扎实抓好产业发展

推动工业提质增效。以更大的力度推进新型工业化，壮大工业整体实力，规模以上工业增加值达到 37 亿元，利税总额达到 20.6 亿元。启动实施工业总量、工业投资倍增计划，除电力外的全部工业投资达到 12 亿元，增长 31%。提升工业园区发展水平，做好景洪景哈片区、勐腊勐满片区规划建设，工业园区新建标准厂房 7.5 万平方米，新增入园企业 16 户，完成固定资产投资 18 亿元，实现工业增加值 4.5 亿元。推进央企、民企入州，抓好 5 万吨燃料乙醇和中粮集团、云冶集团、云天化集团、云南林投等项目的实施。加快发展生物产业，州级财政安排 1000 万元生物产业发展资金，支持生物产业开发和龙头企业发展，生物产业总产值达到 130 亿元，增长 15%。支持红木产业发展，加快景洪红木一条街建设。认真落实扶持非公有制经济和中小微型企业发展的政策措施，实施中小企业“专新特精”行动计划，加快中小企业公共服务示范平台建设，努力破解融资、准入、用地、用工等难题。非公有制经济增加值达到 92 亿元，从业人员达到 11 万人，在生产总值中的比重达到 41%。

进一步扩大消费。认真落实“家电下乡”、“以旧换新”等促进消费政策，积极发展餐饮、文化体育、休闲旅游、物业管理等服务业，加快发展现代物流业，引导和促进住房、汽车等大宗商品消费，实现社会消费品零售总额 73 亿元，增长 20%。推进“万村千乡市场工程”和“乡村流通工程”建设，新建、改扩建 15 个乡村农产品交易市场，发展、规范 50 个综合服务社和便民店。稳步发展村镇银行、小额贷款公司，支持微型金融机构发展。加强食品药品监督，实施质量兴州战略。强化物价监测预警和监督检查，防止物价过快上涨。

深入推进旅游二次创业。加快旅游度假区、曼兴湖度假基地、望天树景区、曼旦度假村、6 个旅游小镇建设，促使避寒山庄、安娜塔度假酒店、豪廷大酒店、安厦大酒店等高星级酒店投入使用，力推国际旅游度假区和嘎洒旅游小镇部分项目动工，旅游重大项目投资达到 30 亿元以上。开通西双版纳至老挝琅勃拉邦边境旅游环线，恢复打洛口岸边境旅游。加快野象谷、傣族园创建 5A 级景区步伐，推进航空航线拓展工作。加强旅游宣传营销，有计划地在旅游主要客源地建立营销中心和旅游形象店。深入开展旅游市场整治，加强旅游从业人员培训，完成旅游汽车、旅游购物、旅行社等标准化建设。接待国内外游客 1200 万人次，接待海外游客 33 万人次，实现旅游总收入 120 亿元。

### （三）扎实抓好项目建设

加快基础设施建设。建立州级领导干部牵头负责抓项目的责任制，集中力量抓项目，千方百计增投资，力争固定资产投资达到 166 亿元。加大项目前期工作力度，做好项目储备、申报、审批和推介工作。推进银政银企合作，抓好地方融资平台建设，金融机构新增贷款 24 亿元以上。完成西双版纳机场改扩建、澜沧江观光步行道、勐罕货运码头土建工程和勐罕至关累公路路基建设，推进景洪绕城高速和澜沧江航道建设，开工建设景洪至勐宽二级公路和澜沧江景哈大桥，抓好玉溪至磨憨铁路、江城至勐腊至岔河二级公路、国道 213 线普文至磨憨二级公路前期准备工作，完成交通投资 6 亿元以上。加快黄草岭、曼满、勐仑水库建设，新建 35 公里防渗沟渠；对打洛界河治理工程进行续建，开工建设南凹河嘎洒段、补远江勐仑段治理工程；完成 38 座小（一）型和小（二）型病险水库除险加固，开工建设 35 座小（二）型病险水库除险加固工程；抓好那达勐水库小流域治理，力争景洪市曼点水库、凉水菁水库和勐海县勐满水库开工建设；完成水利投资 4 亿元以上。加快小黑江流域水电资源综合开发，积极促成橄榄坝电站早日开工建设，做好勐松电站前期工作；加快城乡电网建设改造，提高电网安全保障能力。

加快城镇化进程。充分运用土地利用、林地保护、城镇近期建设 3 个规划，加快山地特色城镇建设步伐。加大景洪、勐海、勐腊、三区和 6 个中心镇特色园林化建设力度，继续推进城镇特色化改造。开工建设州政务中心和景洪市、勐海县行政中心，推进乡（镇）教师周转房工程，全面完成村庄规划工作。创建 30 个省级园林单位，力争景洪成功申报“国家节水型城市”。开工建设景洪市区北环路和南环路，加快引水入城、沙河新区和沧江新区的项目建设。推进城乡污水处理和垃圾处理项目建设，积极改善城乡基础设施条件。完成城镇基础设施投资 10 亿元以上，城镇化率达到 41%。加强住房公积金归集和使用管理。规范房地产市场秩序，促进房地产业持续健康发展。

### （四）扎实抓好改革开放

统筹推进各项改革。全面实施村级公益事业建设“一事一议”财政奖补，健全乡（镇）农技推广、动植物疫病防控和农产品质量安全监管等公共服务机构，推进农垦、供销社、农村信用社和农村小型水利工程管理体制改革，抓好集体林权制度配套改革。推动“三农”金融服务改革创新，充分发挥农村信用社支农主力军作用。继续抓好医药卫生体制改革。做好工商、质监部门管理体制调整工作。

加快桥头堡主阵地建设。抓好磨憨货运通道、进出口植物种苗专业隔离检疫圃建设，加快推进景洪港联检楼改造、关累查验货场、西双版纳机场国际查验设施建设，办好第十五届西双版纳边境贸易旅游交易会。积极发展友城关系，推动外国领事、商务机构在我州设立办事处。支持企业“走出去”开展经济技术合作与替代合作发展，加强与老挝的生物产业合作。用好桥头堡差别化产业政策，探索发展“三头在外”的企业和产业。积极引进带动力强的加工贸易项目，抓好农产品出口基地建设。加快口岸信息化建设，发挥口岸联席会议的作用，促进通关便利化。加强对外教育、文化交流。加大招商引资力度，完善招商引资工作机制和激励机制，加强已签项目协议的跟踪，务实推进与上海浦东新区合作框架协议的落实。完成对

外经济贸易总额 13.5 亿美元，增长 16.5%，实际利用外资 650 万美元，引进州外到位资金 82 亿元。

#### （五）扎实抓好生态保护

加大生态建设力度。抓好天然林保护和退耕还林工程，完成封山育林 5.5 万亩，改造中低产林 20 万亩。推进保护区三期工程和示范保护区建设，启动亚行西双版纳生物多样性保护廊道二期项目。继续实施野生动物公众责任保险，做好公益林生态效益补偿工作。加强森林防火，实现纳板河国家级自然保护区和勐腊县创建“平安林区”。扩大跨境联合保护范围，划定磨憨—磨丁联合保护区域。开展农村连片环境综合整治，完成 16 个国家级生态乡（镇）和 5 个国家级生态村的申报工作，实现所有乡（镇）都成为省级生态乡（镇）的目标。实施公路沿线、荒山荒坡珍贵林木种植工程，抓好河流两侧、水库周围、城镇周边与农村水源林恢复。全面开展永久基本农田划定工作，将坝区 80%以上的耕地和山区集中连片优质耕地划为永久基本农田，实行特殊保护。全面推进水资源保护和节水型社会建设。整顿和规范矿产资源开发秩序。加强地质灾害防治。

推进节能减排。突出抓好重点领域。大力推进企业节能环保技术改造，全面启动万吨以上橡胶加工废水达标排放及废水回收利用工程；实施机动车尾气检测及污染防治，完成第 5 批强制性清洁生产企业的审核工作。加快重点工程建设。加强公路沿线、乡镇、村寨垃圾处理，开工建设景洪江北污水处理厂，力争勐海、勐腊污水处理厂建成投入使用；大力发展循环经济，推进废弃物利用，实施全社会低碳行动，全面推进建筑、交通、公共机构等重点领域节能和全民节能行动。严格落实目标责任。推进节能减排绩效管理，完善评价考核机制和奖惩制度。

#### （六）扎实抓好民生改善

推进科教兴州战略。深入实施“科普惠农兴村”计划，加快在 285 个边境沿线村寨建设科技活动室。完善农业技术补贴制度，促进先进适用农业技术到田到户。加强知识产权保护。推进石斛、罗非鱼、小耳朵猪、汉麻、星油藤产业化开发科技项目的实施，启动景洪市“科普惠民兴边”示范试点工作。加大学科带头人培养力度，完善人才培养、任用、评价、激励机制。坚持教育优先发展，加大经费投入，今年安排教育支出 15 亿元，比上年增长 27%，确保地方财政性教育支出占全州公共财政支出的 14%；州级财政切块安排 2500 万元，用于教育基础设施建设。开展中小学校标准化建设，完成 26 万平方米校舍规划重建。推进西双版纳职业技术学院新校区建设，确保创建省级示范性高职院校通过验收。加快县（市）一中和州一中、州二中、州民中基础设施建设，高中阶段毛入学率达到 60%。突出抓好幼儿教育，完成允景洪幼儿园改扩建和 12 所乡（镇）公办幼儿园建设，适龄幼儿入园率达到 80%。继续推进“无青壮年文盲乡（镇）”创建工作，推动景洪市率先实现“教育初步均衡发展县”目标。完善中小学区域布局调整后学校管理模式，均衡合理配置教育资源。实施好农村义务教育学生营养改善计划。加强教师队伍建设，提升教育质量和办学水平。支持民办教育发展。重视校园治安和安全管理，确保孩子们的人身安全。

大力发展医疗卫生事业。巩固提升新型农村合作医疗，参合标准提高到 290 元，提高住院报销补偿比例。加快州医院外科住院综合楼、勐海县医院住院综合楼、勐腊县医院医技楼、州精神卫生防治中心建设，做好州妇幼保健院项目前期工作，开工建设州医院新门诊楼。推进公立医院改革，落实国家基本药物制度，控制医疗费用不合理上涨。提升乡（镇）卫生院和村卫生室医疗服务水平，做好城市医疗卫生支援农村工作。加强傣医药研究，加快发展傣药南药产业。继续推进人口和计划生育服务体系建设，开展农村妇女宫颈癌、乳腺癌免费检查工作，推进免费孕前优生健康检查，提高农村妇女住院分娩率。今年安排医疗卫生支出 8.2 亿元，比上年增长 25.4%，促进城乡居民逐步享有均等化的公共卫生服务。

加快民族文化名城建设。大力发展公益性文化事业。深入推进文化惠民工程，启动第四批“文化惠民示范村”创建工作，新建100块农村篮球场，加快勐海、勐腊民族文化体育广场建设。启动州、县（市）级标志性文化工程，开工建设州文化馆、禁毒教育馆、州老年人文化体育活动中心、青少年科技文体活动中心、农垦博物馆，加快东盟大剧院、低海拔体育训练中心建设。推进勐泐故宫项目，完成《傣汉大辞典》编撰工作。挖掘和弘扬少数民族优秀传统文化，做好非物质文化遗产申报。抓好农村电影放映，推进广播电视村村通。支持党校、社科院、民研所开展哲学社会科学、民族历史文化研究，继续做好统计、侨务、史志、档案、保密、新闻出版等工作。加快培育文化产业，促进文化产业与其他产业融合发展。推进楠景新城—中国奥委会西双版纳冬训基地、勐海云茶源—中国小球训练基地建设，支持楠景新城承办国内外赛事，筹办好建州60周年庆祝活动、澜沧江·湄公河流域国家文化艺术节和中国西双版纳澜沧江国际公开水域游泳抢渡赛。为实施民族文化名城建设计划，从今年开始，州级财政每年安排1700万元，推动文化事业和文化产业繁荣发展。

大力促进就业。抓好就业培训，落实自主创业扶持政策，统筹做好高校毕业生、农民工和城镇就业困难人员的就业创业服务工作。城镇新增就业7000人，下岗失业人员再就业4000人，公益性岗位安排就业2100人，农村劳动力转移1500人，发放小额担保贷款1.3亿元，扶持2000人创业，帮助有就业能力家庭至少有1人实现就业。加强劳动合同、劳动人事争议调解和仲裁制度建设，构建和谐劳动关系。

完善社会保障体系。扩大养老、医疗、工伤、失业、生育保险参保范围，稳步提高保障标准，参加各类社会保险人数稳定在100万人次以上。推动城乡居民特别是中低收入群体收入较快增长，今年力争企业职工基本养老金、城乡低保标准、重点优抚对象抚恤标准、最低工资标准、失业金增长15%以上，城镇居民人均可支配收入达到16000元以上。抓好医疗救助、临时救助、流浪乞讨人员和残疾人救助工作，进一步做好残联、红十字会工作。今年安排社会保障和就业支出13.3亿元，比上年增长25.8%，加快建立更加完善的社会保障和就业体系。

集中财力办一批惠民实事、好事。（1）全面实施“农村中小学生学习营养改善计划”，让所有农村义务教育阶段中小学生都能享受健康营养餐。（2）实施“农村中小学寄宿制学生生活补助覆盖计划”，为农村中小学寄宿制学生提供生活补助，并把补助标准提高到小学生每年1000元、初中生1250元。（3）全面完成中小学校安工程，让孩子们在安全的校园环境中安心学习。（4）实施“光明工程”，为1000例白内障患者免费实施复明手术。（5）实施“妇幼健康计划”，提高农村孕产妇住院分娩补助标准，扩大农村妇女“两癌”普查试点范围，开展出生缺陷三级综合防治，降低孕产妇死亡率、婴儿死亡率和新生儿出生缺陷率。（6）加强民生水利建设，解决7万农村人口饮水困难和饮水安全问题。（7）做好防灾减灾工作，为31个乡镇（镇）各配备一辆救灾车辆。（8）新建1个农村敬老院、1个社区日间照料中心、30个老年活动场所。（9）改扩建3个乡镇（镇）文化站、3个乡镇（镇）卫生院、3个乡镇（镇）计生服务所。（10）全面完成2011年开工建设的保障性住房，新开工建设1万套城镇保障性住房，完成5000户农村民居地震安全工程和危旧房改造。

#### （七）扎实抓好团结稳定

加强民主法治建设。自觉接受州人大及其常委会的法律监督、工作监督和州政协的民主监督，认真执行州人大及其常委会的决定、决议，定期向州人大及其常委会报告工作，向州政协通报情况，进一步提高人大代表建议、政协提案办理水平。推进“六五”普法，抓好人民调解、法律服务、法律援助、社区矫正和安置帮教工作。加强基层民主建设，做好第四届城市社区居委会换届选举工作。

创新社会管理。抓好和谐社区建设，推进“农村社区建设实验全覆盖”创建活动。坚持以群众工作统

揽信访工作，健全党和政府主导的群众利益维护机制，有效化解各种矛盾。抓好安全生产，加强交通安全监管，做好消防工作，坚决防范和遏制重特大事故的发生。加强社会治安综合治理，完善社会治安防控体系，坚决打击各类刑事犯罪。扎实推进第三轮禁毒防艾人民战争，深入开展涉毒重点地区专项整治，坚决打击毒品犯罪。广泛开展“十星级文明户”、“兴边富民示范村”、“民族团结示范村”、“民族团结和谐村”等创建活动，巩固和发展各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展的良好局面。全面贯彻党的宗教工作基本方针，维护宗教团体、宗教界人士和信教群众的合法权益，充分发挥他们在促进经济发展、文化繁荣、社会和谐稳定中的积极作用。认真贯彻党的侨务政策，支持他们积极参与现代化建设。加强国防教育，进一步做好国防动员、军警民联防、国防后备力量建设、人民防空和复员转业军人安置工作，大力推进双拥共建活动，巩固和发展军政军民团结。

#### （八）扎实抓好政府自身建设

转变政府职能。进一步完善政府经济调节、市场监管职能，强化社会管理、公共服务职能，推进基本公共服务均等化。继续推进法治政府、责任政府、阳光政府、效能政府建设，提升行政效能。深化行政审批制度改革，进一步减少行政审批事项。推进政务信息公开，加快电子政务网络平台和监管监测平台建设，实现各级行政机关互联互通。开工建设州公共资源交易中心，完成县级公共资源交易中心建设，加快乡（镇）为民服务中心建设。

坚持依法行政。坚持科学决策、民主决策、依法决策，建立完善重大项目和重大决策社会稳定风险评估机制，严格责任追究制度。规范行政执法行为，切实维护人民群众特别是困难群众和弱势群体的合法权益。加强行政复议工作，化解行政争议。重视司法监督、审计监督和社会公众监督。

加强作风建设。深入开展群众观点、群众路线、群众利益、群众工作“四群教育”，组织各级干部开展深入基层、深入群众、深入实际“三深入”活动，真正做到问政于民、问需于民、问计于民，尽心竭力为群众解难事、办实事、做好事。坚持求真务实，改进会风和文风，精简会议和文件，规范检查评比，简化办事程序，减少各类接待。发挥政务服务中心和投诉监督中心的作用，继续办好“西双版纳热线”。

推进反腐倡廉。认真落实党风廉政建设“一岗双责”责任制，深入推进惩治和预防腐败体系建设。加强廉洁从政教育，以领导机关、领导干部为重点，加强重点领域和关键环节的监督。严格依法设定、实施、清理、规范行政审批事项，解决好征地拆迁、住房保障、土地管理、食品药品安全、环境保护、安全生产等群众反映的突出问题。加强行政监督、民主监督、舆论监督，坚决查处各类违纪违法案件，严惩腐败分子。政府工作人员特别是领导干部要时刻牢记“两个务必”，带头落实廉政准则，不插手政府采购、工程招标、土地矿业权拍卖等经济活动，勤勉尽责，清正廉洁，艰苦奋斗，厉行节约，树立为民、务实、清廉的良好形象。