

2015年云南省西双版纳傣族自治州政府工作报告——2015年2月11日在西双版纳傣族自治州第十二届人民代表大会第五次会议上

州长 罗红江

各位代表：

现在，我代表州人民政府向大会报告政府工作，请予审议，并请州政协委员和列席人员提出意见。

一、2014年经济社会保持平稳较快发展

2014年，在经济发展进入新常态的宏观环境下，面对经济下行压力加大、全国全省经济增速放缓、全州主要产品价格大幅波动的新形势、新情况、新特点，我们深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，认真落实中央、省委、省政府和州委的决策部署，坚持一手抓教育实践活动，一手抓发展第一要务，实现了经济社会平稳较快发展，发展的速度总体快于全省平均水平。初步核算，全州实现生产总值306亿元、比上年增长12.2%，固定资产投资完成278.6亿元、增长33.2%，社会消费品零售总额91.5亿元、增长13%，进出口贸易总额33.8亿美元、增长32.4%，一般公共预算收入28.8亿元、增长7.4%，城镇常住居民人均可支配收入21478元、增长9%，农村常住居民人均可支配收入9155元、增长14.4%，居民消费价格指数为1.8%，城镇登记失业率控制在3%以内，单位GDP能耗下降1.1%，人口自然增长率控制在6.3%以内。

(一)全力以赴稳增长，经济综合实力进一步提高

认真贯彻落实中央和省关于稳增长的一系列政策措施，密集出台17个促进产业发展的文件，多次召开现场会、推进会，破解项目建设和财政增收的难题，落实财税优惠政策，促进市场主体提高抗风险的能力，扎实做好稳增长的基础性工作。

热区生态农业稳步发展。全州粮食种植面积132.1万亩，粮食总产量47.5万吨，实现8连增；橡胶、干毛茶、甘蔗产量分别增长1.5%、13.9%、4.9%，热带水果产值34.3亿元，成为仅次于橡胶的农业产业。列入省级现代农业庄园项目2个，新增农业龙头企业10户、总量达84户，新增农业专业合作社50个、总量达435个。2014年，全州农业总产值146.8亿元、增长6.2%。

工业和生物产业较快发展。以生物加工制造为重点，努力推动工业跨越发展，完成非电工业投资24.8亿元、增长41.9%，新建标准厂房15.7万平方米，高深橡胶、印奇果油加工、娃哈哈饮料、勐海茶厂一期技改等项目竣工投产，发电量、精制茶、成品糖、水泥产量分别增长22.4%、18.8%、10.4%、14.8%。新达规企业9户，列为省级成长型中小企业21户，扶持微型企业100户，销售收入上亿元的生物企业增加6户、总量达30户，新增云南名牌2个，勐海茶叶公司跻身全省百强民营企业。2014年，全州工业增加值61.7亿元、增长19.7%，生物产业总产值174.7亿元、增长16%，新增私营企业1426户，民营经济实现增加值

133.2 亿元、增长 18.5%，占全州 GDP 的比重提高 2 个百分点、达 43.5%。

以旅游业为龙头的现代服务业加快发展。全州旅游大项目投资完成 69.8 亿元，野象谷、森林公园、曼听公园创“5A”工作有序推进，热带雨林国家公园建设进展顺利，边境旅游加快恢复性增长，喜来登酒店等一批旅游综合设施投入使用，旅游转型升级取得新成效。2014 年，全州接待国内外游客 1700.2 万人次、增长 13.8%，旅游总收入 228 亿元、增长 32.8%。现代物流快速崛起，现代商贸、餐饮、金融、信息等服务业加快发展。

(二) 攻坚克难增投资，发展的基础进一步夯实

牢牢把握投资增长型经济这个基本州情，抓大项目、促较快发展。着力解决融资难的问题，争取国家和省资金 63 亿元，金融机构新增融资 60 亿元，保费收入 10.8 亿元。着力解决审批难的问题，投资项目提速 61.3%。着力解决用地难的问题，争取用地指标 8520 亩。

努力推进综合交通建设。完成交通投资 7.2 亿元。泛亚铁路中线玉溪至磨憨段项目获国家发改委批复。小磨高速公路、国道 213 线普文至磨憨段改造、景哈大桥、勐泐大桥等项目前期工作加快推进；景洪至勐宽二级公路、国道 214 线景洪过境公路南环段、西双版纳快速客运站(东站)等项目继续推进；硬化行政村道路 340 公里、垦区道路 109 公里。新增香港、长沙等航线 9 条、总量达 27 条。

扎实抓好农田水利和能源建设。水利投资完成 7.1 亿元，勐满水库等重点水源项目建设进展顺利，完成 54 座水库除险加固，新建防渗干支渠 38 公里，新增有效灌溉面积 1.3 万亩，解决农村饮水安全 5.4 万人。新改造中低产田地 8.7 万亩。完成能源投资 4.4 亿元、移民开发投资 2 亿元，回龙山电站、橄榄坝电站前期工作有新进展，一批电网和天然气项目开工建设或投入使用。

加快推进新型城镇化建设。不断完善城市基础设施，完成投资 11.5 亿元。抓好 6 个省级城市综合体和 10 个州级城市综合体项目建设，完成投资 20.4 亿元。实施 5 个低丘缓坡试点项目建设，推进城镇上山。“热、傣、水、边”的特色进一步彰显，傣乡水城建设取得实质性进展，主要街道特色化改造基本完成，城市绿化率为 38.1%。7 个乡镇被建设部命名为国家重点镇。完成“农转城”6223 人，全州城镇化率提高 1.5 个百分点、达 42%。

(三) 深化改革扩开放，发展的动力和活力进一步增强

全面深化改革。积极推进政府职能转变和机构改革，完成工商、质监管理体制和食品药品监管体制改革。大力推进行政审批制度改革，取消、下放、调整审批项目 159 项；出台提高建设项目审批效能的“十二条”政策，审批时限压缩三分之一。启动沿边金融综合改革，成效居全省领先水平。启动旅游管理体制和改革，减少对微观经济活动的干预。农垦改革政策进一步落实，民生得到明显改善。深化集体林权制度改革，林权抵押贷款余额 26 亿元。科技、教育、卫生、财税、投融资体制、供销社等改革继续推进。

扩大开放实现新突破。磨憨跨境经济合作区建设成效明显，磨憨口岸多项指标进入全省前列。打洛口岸加快恢复性增长。关累码头列入国家口岸开放审理计划。申报勐腊(磨憨)重点开发开放试验区已经省政府通过，并上报国家发改委。中老磨憨—磨丁跨境经济合作区建设方案已在国家层面达成原则共识。四国八方合作机制进一步完善，有效促进了合作交流及通关便利化。成功举办澜沧江—湄公河流域国家文化艺术节、边交会等活动，西双版纳在大湄公河次区域合作中的影响力进一步提升。2014 年，全州引进州外到位资金 166.6 亿元、增长 22%，实际利用外资 3300 万美元、增长 1 倍。

(四) 坚定不移促团结，民族团结进步事业进一步发展

启动创建全国民族团结进步示范州试点工作，兴起民族团结进步的新高潮。更加广泛地开展民族团结进步宣传活动，全社会对民族工作的认识进一步提高。扎实开展民族团结进步创建“七进”活动，命名民族团结进步示范单位 107 个、示范户 800 户、模范家庭 20 个。加快实施“兴边富民”工程，投入 42.3 亿元资金实施“十大工程”项目，投入 12.7 亿元资金实施“十项保障”项目。加大扶持少数民族发展的力度，筹措民族专项资金 4757 万元和扶持人口较少民族发展资金 1240 万元，共实施项目 97 项。

依法加强宗教事务管理。积极开展以“发挥正能量、共筑中国梦”为主题的宗教政策法规学习活动，深入开展以“安全”为主题的和谐寺观教堂创建活动，着力培养爱国爱教宗教人士，着力激发宗教界的“正能量”，着力依法处理非法宗教活动，促进了宗教健康发展。

(五) 突出重点建生态，后发优势进一步提升

大力加强生态建设。深入开展退耕还林、荒山育林、道路绿化、城乡美化，全州兴起植树热潮，新种植珍贵用材林 21.8 万亩，营造林 25.3 万亩。加大生态保护力度，实施“4185”自然保护区建设工程，易武州级自然保护区挂牌成立，中老跨境联合保护区域项目正式纳入国家林业局“亚欧林业示范老北项目”，启动实施亚行大湄公河次区域环境核心项目西双版纳二期示范项目，兑现公益林生态效益补偿资金 2569.7 万元。加快生态修复，建设环境友好型胶园 13.4 万亩、生态茶园 18.3 万亩，治理水土流失面积 43.5 平方公里。西双版纳被列为全国主体功能区建设试点示范地区，三县市全部被命名为云南省首批生态文明县市，新创建 23 个国家生态乡镇，累计创建 26 个乡镇。

着力整治环境突出问题。严格实施节能减排目标责任管理，33 个省级重点减排项目全部完成。开展机动车排气污染防治工作。投入资金 2 亿元，完成 38 家 1 万吨以上、33 家 1 万吨以下规模天然橡胶加工企业污水治理设施提升改造工程。全面实施城乡环境综合整治和人居环境提升行动，全州城市污水处理率达 77.6%，垃圾无害化处理率达 100%。

(六) 多措并举惠民生，社会治理水平进一步提高

民生支出占一般公共预算支出的 72.9%。州政府 10 件民生实事全部落实。校安工程基本完成，学前教育基本实现“广覆盖、保基本”，义务教育初步实现均衡发展，高考上线率创新纪录，启动滇西应用技术大学傣医药学院筹建工作。州人民医院住院医技综合楼等一批医疗基础设施基本建成，2 所医院通过三级医院评审，6 所医院通过二级医院评审。落实单独两孩政策，兑现计划生育奖励扶助资金 1215 万元。全州广播电视综合覆盖率达 99.1%。群众性文化体育活动广泛开展。

积极促进就业，全州城镇新增就业 7987 人，保持“零就业”家庭动态“清零”。不断扩大社会保障覆盖面和提高保障标准，全州各项社会保险参保总人数 110.9 万人，净增 3.3 万人，新农合参保率为 98.5%。城乡低保补助水平有新提高。继续实施保障性安居工程，开工建设城镇保障性住房 1344 套、农村危房改造及地震安居工程 5104 户。全州职工个人使用住房公积金 10 亿元。减少农村贫困人口 1.5 万人。

不断加强社会治理工作。双拥共建深入开展，军政军民关系进一步密切。强化安全生产和食品药品安全监管，确保无较大以上事故发生。健全信访工作机制，排查化解矛盾纠纷 2500 多件。深入推进平安创建活动，打好禁毒防艾人民战争，强化反恐维稳工作，加强边境管控，保持了社会和谐稳定。

(七)坚持不懈转作风，政府自身建设进一步加强

扎实开展教育实践活动。认真落实“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求，坚决贯彻中央八项规定精神，反“四风”、转作风，州政府党组班子共查摆问题 23 项，制定整改措施 147 项，按时限完成整改 145 项。全州政府系统干部的理想信念更加坚定，政治纪律更加严明，宗旨意识更加牢固，工作作风明显转变。全州公务接待、公务用车购置及运行、因公出国境经费同比分别下降 42.4%、36.1%、69.8%

自觉接受州人大及其常委会的法律监督和工作监督，以及州政协和民主党派、工商联、无党派人士的民主监督，办理人大代表建议 98 件，政协委员提案 99 件，做到了事事有落实、件件有回音。积极推进依法行政、科学行政，建立健全政府重大决策咨询制度和重大决策征求人大代表、政协委员意见制度，实行行政诉讼主要负责人必出庭制度，政府工作的科学化、民主化、法治化水平进一步提高。积极探索审计全覆盖新模式。廉政建设和反腐败工作扎实推进，查处了一批违纪违法案件。

2015 年西双版纳州政府工作报告（全文）2015 年西双版纳州政府工作报告（全文）

各位代表，过去一年的成绩来之不易，是省委、省政府和州委正确领导、科学决策的结果，是州人大、州政协有效监督、大力支持的结果，是全州各族人民团结奋斗、辛勤付出的结果。在此，我代表州人民政府，向全州人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体，向驻州解放军、武警官兵，向所有关心支持西双版纳发展的社会各界人士表示衷心的感谢！

二、全力以赴做好 2015 年的工作

当前全国经济发展进入新常态，我州基础设施薄弱、经济总量小、产业层次低、教育科技水平不高、财源不广不优、城乡居民增收基础不牢、公共服务滞后、社会矛盾多发等问题将会更加凸显。但是，国家和省实施“一带一路”、西部大开发、桥头堡建设、沿边开放等战略的政策效应将持续释放，我州投资拉动后劲充足、转型发展包袱相对较轻、对外开放空间广阔、生态环保品牌响亮、资源环境承载能力较强等后发优势也更加显现，尤其是玉磨铁路、小磨高速公路等一批重大基础设施项目有望近期开工建设，将对我州发展注入强大的动力，并明显缓解瓶颈制约。面对新常态，必须积极适应新常态、主动融入新常态。当前及今后一个时期，必须认真学习贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，围绕把西双版纳建成全国民族团结进步示范州、国家生态文明州、面向东南亚开放重要门户，用全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国引领各项工作，着力保持经济平稳健康发展，着力推进现代农业建设，着力推进生态环境保护，着力推动民族团结进步事业，着力保障和改善民生，谱写好中国梦西双版纳篇章。

今年政府工作的总体要求是：深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，全面落实省委九届九次全会、省委经济工作会议和州委七届八次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持以提高经济发展质量和效益为中心，主动适应经济发展新常态，深入落实生态文明建设目标，把转方式调结构放到更加重要的位置，狠抓改革攻坚，突出创新驱动，强化风险防控，加强民生保障，促进全州经济健康平稳发展和社会和谐稳定，全面完成“十二五”规划目标任务。今年经济社会发展的主要预期目标建议为：地区生产总值增长 10%以上，固定资产投资增长 25%以上，一般公共预算收入增长 7%以上，城镇常住居民人均可支配收入增长 9%以上，农村常住居民人均可支配收入增长 11%以上，居民消费价格涨幅控制在 3%以内，城镇登记失业率控制在 3%以内，单位 GDP 能耗下降控制在省下达指标以内，人口自然增长率控制在 6.5%以内。

实现上述目标，要以新的观念、新的思路、新的举措、新的风貌，抓好以下 9 个方面的工作。

(一)扩大和优化投资，增强发展的后劲

今天的投资决定着明天的结构。转方式、调结构、打基础、惠民生的若干重大任务都需要通过投资去支撑和实施，必须紧紧抓住投资这个“牛鼻子”，突出抓好基础设施建设和产业发展，实现“十二五”固定资产投资冲千亿元目标。

加大基础设施投入，夯实发展基础。加快建设以交通、航空、水保障、能源、信息化“五大网络”为主的基础设施建设。今年，交通网建设完成投资30亿元，力促玉磨铁路、小磨高速公路、国道213线普文至磨憨段改造开工建设，加快建设景洪至勐宽二级公路、国道214线景洪过境公路南环段、西双版纳快速客运站(东站)、勐腊至勐满岔河高等级公路，认真做好景洪到打洛高速公路的前期工作，力争进入国家和省“十三五”规划。航空网要完善鼓励措施，重新开通几条航线，及早开展通用航空机场建设前期工作。水保障网建设完成投资7亿元，加快推进曼点水库、勐满水库等骨干水源工程建设，做好曼桂水库等水源工程前期工作，启动26座水库除险加固工程，抓好灌区续建配套工程。能源网建设完成投资6亿元，加快建设一批电网项目，抓紧做好橄榄坝电站、回龙山电站的前期工作。信息化网要积极推进4G网络建设和互联网向农村延伸运用，主动争取通往中南半岛的光缆从我州出境。继续抓好一批民生、生态环保等项目建设。

加大产业建设投入，筑牢发展支撑。围绕我州特色优势产业，抓好一批产业项目建设。今年，要力推万达经营性项目、菩提缘、华冠酒精等项目投产营业；加快南传佛教历史文化旅游区、雅居乐、平安项目、勐海茶厂技改二期、华坤生物等项目建设；力争勐海风能电站、金版纳尚城、红木珠宝城等项目开工建设；以市场为导向，认真编制一批高质量的产业项目，努力提高产业项目投资的比重。完成旅游大项目投资35亿元，完成非电工业投资24.8亿元。用好规划的调节作用，优化房地产项目，促进房地产业健康发展，更好地发挥稳增长的作用。

主动融入和服务国家、省发展战略。按照国家和省投资支持的重点领域，抓紧做好一批重点水利工程与农村饮水安全、粮食仓储物流与高标准农田、保障性安居工程与农村危房改造、节能环保与生态建设、综合交通、城市地下管网和社会事业等方面的项目前期工作，进一步充实项目库，加大项目争取的力度，保障投资持续较快增长。要发挥预算内投资的引导作用，加强与政策性金融、债券、基金、保险等资金的协调配合，把投资和融资更好地结合起来。落实国家鼓励政府和社会资本合作(PPP)的政策措施，积极鼓励民间资本发起设立产业投资基金和股权投资基金，撬动民间资本参与基础设施和公用事业建设。

(二)扎实做好“三农”工作，加快推进农业现代化

坚持把解决好“三农”问题作为政府工作的重中之重，夯实农业农村发展基础，加快发展现代农业，千方百计让农业强起来、农村美起来、农民富起来。

加快改善农村生产生活条件。硬化行政村和垦区道路633公里，基本完成行政村道路硬化工程，改造中低产田地7万亩以上，加大推广农机具的力度，总动力提高1个百分点以上。编制美丽乡村建设总体规划，再建一批集特色农业、生态环保、民族文化和美丽乡村为一体的新农村示范村，促进农业可持续发展。加大扶贫攻坚的力度。把精准扶贫、基础设施扶贫、产业扶贫紧密结合起来，加强和改进挂钩扶贫等社会扶贫工作，统筹推进集中连片特困地区综合扶贫开发、整乡整村推进、革命老区建设等扶贫工程，再减少农村贫困人口1.5万人。

大力发展现代农业。全面落实惠农强农政策，促进农业生产发展。落实粮食行政首长负责制，确保粮

食播种面积稳定在 130 万亩以上，产量稳定在 45 万吨以上。继续提升传统产业，发展新兴产业，确保产量和质量稳步提高，农业增加值增长 6%。大力发展现代庄园经济，抓好邦格牧业小耳猪示范区、普文农业产业园和现代种业园等项目建设，积极推进农业园区化发展。培育壮大新型农业经营主体，新增农业龙头企业 10 户、专业合作社(大户)65 户，积极发展多种形式适度规模经营。培育农村现代流通主体，推动农超对接、网上直销，合理布局建设一批冷链物流项目。提高农林站所服务水平，培育新型农业服务主体，拓宽和强化农业社会化服务体系的功能。率先在全省建设较为完备的农产品质量安全可溯体系，促进无公害、绿色、有机和地理标志产品创建，鼓励打造农产品品牌，有效提升农产品的市场价值。

(三) 培育壮大特色优势产业，促进产业转型升级

坚持把培育壮大特色生物产业、文化旅游产业、加工制造产业、健康养生产业、现代服务产业作为转方式、调结构的主攻方向，坚持把产业建设与税源培植紧密结合起来，努力让群众有更多的收入、企业有更好的效益、财政有更稳的增长。

大力发展生态经济。以发展新技术、新能源、新材料、新产品，提升特色生物产业和加工制造业。今年，以改性天然橡胶、茶叶深加工、生物油为重点，发展新技术、新工艺，实现“零突破”；以生物质能源、生物发电、风能、光伏能等为重点，发展新能源；以云麻、香蕉综合利用等为重点发展新材料；以普洱茶、印奇果、澳#from 2015 年西双版纳州政府工作报告（全文）来自学优网 <http://www.gkstk.com/> end#洲坚果、辣木、诺丽果等为重点，发展新产品。建立产业创新发展基金，对应用“四新”并实现产业化发展的企业，给予重奖。全州工业增加值增长 12%；生物产业总产值增长 14%。努力促进文化与旅游深度融合，加快建设热带雨林国家公园，推动野象谷、森林公园、曼听公园提升改造，推进旅游线路生活化，强化旅游市场管理，大力宣传“西双版纳”这个最大的品牌，促进文化旅游产业转型升级。全州旅游接待国内外游客增长 13%以上，旅游综合收入增长 12%以上。以发展傣药南药、保健品、避寒疗养、体育健身、人文关怀等产品为重点，积极探索健康养生产业发展新路子，先行先试，努力把西双版纳建成全省重要的健康养生基地。以发展现代金融、保险、信息、商贸、餐饮、物流等为重点，加快发展现代服务业。深入推进沿边金融综合改革试验示范区建设，确保实现综合融资 60 亿元以上，保费收入 12 亿元以上。加强商业综合体建设，努力引进一批连锁店、加盟店，推进电商平台建设，发展一批电子商务、网络销售店，培育一批现代物流中心和物流企业。全州社会消费品零售总额增长 13.5%以上。

着力加强园区建设。加快推进勐海工业园区、景洪工业园区、磨憨经济开发区建设，启动保健品园区、景哈片区、勐宽片区、勐仑科技园区建设，夯实产业发展的载体，促进产业聚集发展。全州园区固定资产投资增长 18%、主营业务收入增长 15%，工业增加值增长 15%。

2015 年西双版纳州政府工作报告（全文）文章 2015 年西双版纳州政府工作报告（全文）出自 <http://www.gkstk.com/article/wk-2693230671981.html>，转载请保留此链接！

支持企业做大做强。满腔热情为重点企业和中小企业做好服务。完善鼓励政策，引导个体工商户转为企业，培育规模以上企业，增强企业实力，扩大优质税源比重。完善品牌培育机制，鼓励企业争创国家和省品牌，完成勐海全国普洱茶产业知名品牌示范区建设工作。积极推进财税信息共享平台建设，扎实做好培植财源的工作。(四) 做好科技和教育工作，打牢创新驱动的基础

转方式、调结构，关键靠科技，基础在教育。要把科技和教育工作摆到更加突出的位置，再难也毫不气馁，再小的进步也要努力争取，确保年年都有新进步。

最大努力推进科技进步和创新。大力推广先进适用技术，今年再培训农民 30 万人次以上，推广农业先进适用技术 30 项以上，推动企业进行技术改造项目 3 个以上。努力推进科技创新，以发展新技术、新材料、新能源、新产品为重点，加强与改进州校、州院合作，积极开展与大型企业集团和科技型企业的合作，由比较空泛的战略合作，深化到具体的项目合作、尤其是产品研发合作上，年内要开展合作项目 3 个以上，并列入“一把手”科技项目，力求每一个合作项目都出有质量的科研成果，每一个科研成果都转化为经济成果。加快推进南繁育种基地建设，进一步吸引州外高水平的人才到我州设立工作站和试验室。要引导企业发挥创新主体作用，争取今年有一批企业列为省创新型试点企业、省科技型中小企业。

扎扎实实办好教育。深化教育领域综合改革，进一步激发教育的活力。推进全面改造薄弱学校工程，抓好职业技术学院新校区建设，加快中小学信息化建设，改善办学条件。启动学前教育新一轮“三年行动计划”，进一步提高入园率。继续推进义务教育均衡发展，确保适龄人口入学率、控辍率控制在国家规定范围以内，确保高中毛入学率有新提高。扎实办好普通高中教育，努力提高教育教学质量和水平。提升职业教育水平，更加突出实用技术教育，培养高素质的劳动者。抓紧筹建滇西应用技术大学傣医药学院，想方设法寻找战略合作伙伴，以联合办学的形式，加快提高我州高校办学和科研水平。

(五)着力提高城镇综合承载能力，加快推进新型城镇化

城镇化是扩大内需、拉动增长、改善民生的强劲动力。要坚持以人为本，坚持“1277”城镇发展战略，加快发展宜居宜游宜业的新型城镇化。

抓好城镇建设规划。启动景洪市“四规合一”试点工作，努力实现“规划一张图、建设一盘棋、管理一个网”的目标。以景洪、勐海、勐腊城市规划修编为契机，增加城市设计的内涵，完成 7 个生态旅游小镇和 7 个口岸中心镇控制性详细规划，做好旅游度假区、景洪工业园区与景洪城区的规划衔接，进一步增强统一性。要将规划公之于众，坚决防止和纠正随意调整规划、破坏规划的事情发生，在“阳光”下把规划的蓝图变成现实。

提高城镇建设管理水平。加快增加“热、傣、水、边”的元素，凸显文化之魂、山水之秀、建筑之美。以道路桥梁、公益设施、地下管网为重点，加快完善城市基础设施，年内完成地下管线基础信息普查、隐患排查和规划编制工作。强化城镇化的产业支撑，规划建设一批城市综合体、文化旅游街区、现代商务街区、夜市经济街区等项目。今年，着力加快嘎洒片区、工业园区、傣乡水城和勐海、勐腊滨水景观等项目建设。积极推进“智慧城市”建设，促进城市管理向信息化、精细化发展。提高经营城市水平，强化冠名权、户外广告发布权、公共停车位经营权等公开拍卖。深入开展“中国最佳人居环境奖”创建活动，广泛开展文明城镇、卫生城镇、园林城镇、环境保护模范城市等创建活动，打造城镇品牌，提升城镇品质。

积极推进“人”的城镇化。落实好国家和省关于深化户籍制度改革的政策，使具备条件的农业转移人口自愿有序转变成成为城镇居民。落实好“农转城”的各项保障政策，切实让农业转移人口进得来、留得住、融得进、能发展，真正融入城市。要以开放的胸怀，接纳州外人员到我州创业、就业和生活，提高常住人口城镇化率。全州城镇化率提高 1 个百分点以上。

(六)深化改革扩大开放，增添发展新优势

坚持以改革增动力，以开放添活力，努力在全面深化改革和提高沿边开放水平上取得新成效。

全面深化改革。完成政府机构改革，促进政府职能转变。深化行政审批制度改革，再减少、下放、调

整一批审批项目，完成州、县行政审批网上大厅建设。实施公务用车制度改革，实现社会化、市场化保障公务出行。积极稳妥推进旅游市场管理体制改革，维护旅游市场秩序，增强市场竞争活力。不断深化农村综合改革，稳妥推进农村土地承包经营权确权登记颁证工作，规范土地经营权流转等。继续深化农垦改革。进一步推进财税、国资监管、教育科技、医药卫生、养老保险、供销社、粮食、水利和林业等方面的改革。

加快扩大对外开放。按照建设面向东南亚开放重要门户的要求，积极参与大湄公河次区域合作和中国—中南半岛经济走廊建设，加强与周边国家的合作交流，营造良好的周边环境。进一步落实好省政府支持磨憨跨境经济合作区建设的政策，提升磨憨在云南对外开放中的作用和地位。积极争取国家批准勐腊（磨憨）重点开发开放试验区建设，并以此为契机，增加大宗进出口商品的种类，加快发展外向型经济。以发展边境旅游为抓手，促进打洛口岸加快恢复性增长。继续做好争取国家批准关累码头为国家一类口岸的工作，加强 240 通道建设。着力提高交通、口岸等互联互通水平和通关便利化水平，促进人流、物流、资金流保持较快增长。全州进出口贸易总额增长 16%以上。

加强和改进招商引资工作。坚持引进服务业与制造业并重，引进资金、技术、管理、市场并重，抓好规划招商、产业招商和园区招商，精准、定向、高标准招商。加强引进项目跟踪服务，提高合同履约率、项目开工率和资金到位率。引进省外到位资金增长 15%，利用外资增长 6%。（七）争创全国民族团结进步示范州，促进民族团结进步

坚持各民族共同团结进步、共同繁荣发展，深入开展创建民族团结进步示范州工作，志在必得，务求成功。

毫不松懈地推进民族团结进步。广泛开展民族团结进步宣传教育，进一步增强各族群众对祖国的认同、对中华民族的认同、对中华文化的认同，使全州各族人民人心归聚、精神相依。着力破解民族发展不平衡的问题，筹措 1 亿元以上，大力扶持人口较少民族、特困民族、散居民族和深度贫困群体发展，决不让一个兄弟民族掉队。高度重视城镇少数民族扶贫济困工作，在就业创业、社会保障、保障性住房等方面给予倾斜。继续推进“兴边富民”工程，全面完成“十二五”“兴边富民”工程规划目标任务。高度重视和妥善解决涉及民族因素的各种矛盾，坚决杜绝影响民族团结的事情发生。

深入细致地抓好“七进”这个“细胞工程”。下达任务，选定重点，与贯彻落实民族政策和法律法规、化解基层矛盾、改善民生、促进民族互帮互助相结合，实实在在地抓好“七进”工作。今年再创建一批民族团结进步示范单位、示范户和模范家庭，激发全州各族人民的热情，兴起创建全国民族团结进步示范州的新高潮。

积极促进宗教与社会主义相适应。全面贯彻落实党的宗教工作基本方针，深入开展法律法规进寺观教堂活动与和谐寺观教堂创建活动，促进宗教在宪法、法律和政策允许的范围内活动。以爱国爱教引领宗教健康发展，发挥宗教界促进经济社会发展的积极作用。依法管理宗教事务，坚决打击“法轮功”等邪教组织，依法处理各类非法宗教活动，确保宗教领域和谐稳定。

（八）争创国家生态文明州，增强可持续发展能力

把生态环境保护放在更加突出的位置，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，坚持不懈建设国家生态文明州，争当生态文明建设排头兵。

加大环境保护的力度。扎实做好全国主体功能区建设试点示范工作。因地制宜定功能，划定生产、生

活、生态空间开发管制界限；因势利导搞建设，让山水、田园、村庄、城镇各美其美，共生共荣。继续广泛开展城乡绿化活动，义务植树 100 万株以上；加快珍贵林木基地建设，新种植珍贵林木 12 万亩。高度重视、严格执法，认真解决蚕食森林、破坏耕地、施工扬尘和汽车尾气排放等突出问题，实行空气质量每日适时发布制度。加强“4185”保护区和极小种群保护工程建设，进一步推进中老、中缅跨境联合保护区建设和环境保护合作。加大生态修复的力度。继续开展环境友好型胶园和生态茶园建设，分别建设各 10 万亩以上；推进江河沿岸、水库周边、水源区域和陡坡地生态治理，抓好一批河道治理工程，启动省级勐腊县水生态文明建设试点工作。加快推进三县市国家生态县市验收考核工作，年内完成省级生态文明州验收申报考核工作，为创建国家生态文明州打牢基础。

加大环境整治的力度。确保景洪市江北污水处理厂和垃圾处理场扩建工程开工建设。启动全州农村生活垃圾治理 5 年行动，建立管护运营的长效机制，建设 100 个农村垃圾池。加快推进勐罕、磨憨等农村连片环境综合整治。全面完成橡胶废水污染治理。抓好节能减排工作，确保完成省下达的目标任务。推广合同能源管理、污染第三方治理和各类环保产品，推进环保产业发展，将节能环保产业作为新兴产业来打造。

(九)保障和改善民生，促进社会和谐稳定

人民群众对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。全州公共财政预算支出三分之二以上用于民生领域，出实招、务实效，让群众得到看得见、摸得着的实惠。

加快各项社会事业发展。大力发展医疗卫生事业，整体推进城乡居民大病保险，确保一批医疗卫生设施投入使用，深化北京大学人民医院医疗卫生服务共同体延伸建设和管理，提升医疗服务水平。统筹做好人口和计划生育工作，提高出生人口素质，完成 1%人口抽样调查工作。繁荣民族文化，加快州文化馆、中国巴利语系高级佛学院等标志性文化工程建设，着力培养文化人才，打造文化精品。加强物质与非物质文化遗产的申报及保护工作。广泛开展全民健身运动，强健群众体魄。

扎实办好民生实事。实施更加积极的就业政策，城镇新增就业 7500 人；以创业促就业，扶持 1770 人自主创业。进一步完善社会保障体系，扩大社保参保缴费覆盖面，参加各类保险人数 105 万人次，城镇居民医保财政补助标准提高到 380 元，新农合筹资标准提高到 470 元、参合率保持在 95%以上。基本公共卫生服务经费财政补助标准由人均 35 元提高到 40 元。加快州、县市老年活动中心建设。城乡低保补助水平再提高 15%，特困人员供养标准不低于当地城市最低生活保障水平。抓好保障性安居工程的分配入住管理，实施 5000 户农村危旧房改造。

提高社会治理水平。推行城乡网格化服务管理，提高流动人口、特殊人群、“两新”组织、虚拟社会和边境管理服务水平。深化平安创建，加强信访工作，完善矛盾纠纷调处化解机制、社会稳定评估机制，建立健全立体化社会治安防控体系，强化禁毒防艾和反恐维稳工作，提升群众安全感。坚守发展决不以牺牲人的生命为代价这条红线，进一步夯实安全生产基础。加强食品药品监管，保障群众饮食用药安全，严厉打击制售假冒伪劣商品违法犯罪活动。加强国防、国家安全、人民防空、边防、消防等工作，深化双拥共建。做好侨务、档案、保密、地方志、防震减灾等工作，支持工会、共青团、妇联、工商联、文联、科协、社科联、侨联、残联开展工作。发展红十字会与爱国卫生、关心下一代、老龄、慈善等事业。

当前，正处于研究制定“十三五”规划的关键时期，要按照积极适应新常态、主动融入新常态的要求，落实服务国家、省战略和强化西双版纳发展支撑的原则，找准必要性和可能性的最佳结合点，认真谋划好“十三五”的重大工程、重大项目、重大政策，确保编制出一个好的规划。

三、努力建设人民满意的政府

积极应对经济发展新常态和全面推进依法治州，对政府工作提出了新的更高要求。我们必须进一步加强政府自身建设，努力提高政府治理现代化水平。

2015年西双版纳州政府工作报告（全文）两会专题

坚持依法行政，推进法治政府建设。依法履行政府职能，坚持法定职责必须为、法无授权不可为，着力推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，严格依照法定权限和程序行使权力。认真执行重大行政决策程序规定，严格落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等法定程序，强化咨询和法律顾问工作，确保决策科学、民主、合法。提高行政执法水平，落实执法责任，规范执法行为，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度，做到严格规范公正文明执法。加强权力监督制约，落实行政诉讼主要负责人必出庭制度，深入开展执法监察、廉政监察、效能监察，加大行政问责力度，推进公共资金、国有资产、国有资源和领导干部经济责任履行情况的审计监督全覆盖。全面深化政务公开，坚持以公开为常态、不公开为例外原则，重点做好财政预决算、公共资源配置、重大建设项目批准和实施、社会公益事业建设等领域的信息公开工作。自觉接受人民代表大会及其常委会的法律监督、工作监督，接受人民政协的民主监督，接受司法机关的监督，接受新闻舆论和社会公众的监督，认真办理人大议案、代表建议和政协提案。积极推动法治社会建设，深入开展政府学法活动，扎实开展“六五”普法，大力弘扬法治精神，引导全社会牢固树立法治意识。政府各级各部门要忠实履行宪法和法律赋予的神圣职责，善于运用法治思维和法治方式推动改革、促进发展、维护稳定。

坚持从严治政，建设人民满意政府。巩固和发展教育实践活动成果，扎实开展“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育，持之以恒反“四风”、改作风，实现作风建设的常态化、长效化。深入贯彻落实中央八项规定精神，严格遵守各项纪律和规矩，严格执行各项经费管理办法，完善厉行节约长效机制。严格控制会议文件，进一步减少政府系统全州性会议，压缩文件数量。严格执行基层调研制度，问政于民、问计于民、问需于民，在深入群众中更好服务群众。严格督促检查，狠抓各项工作落实，不断增强政府执行力和公信力。严格执行党建工作责任制，全面提升政府系统党建水平。严格公务员队伍管理，促进依法履职尽责。严格落实党风廉政建设责任制，健全政府系统惩治和预防腐败体系，形成不易腐的保障机制、不能腐的防范机制、不敢腐的惩戒机制。每一位政府工作人员特别是各级领导干部，要牢固树立群众观念和宗旨意识，敢于担当、善于担当，自身净、自身硬，努力当好人民公仆。

各位代表，新常态提出了新挑战，带来了新机遇。在省委、省政府和州委的坚强领导下，我们一定要观念上适应，认识上到位，方法上对路，工作上得力，努力在新的一年里，实现经济社会健康平稳较快发展，为“十二五”画上圆满句号，迈出与全省全国同步全面建成小康社会的坚实一步。

名词解释

民族团结进步创建“七进”活动：即民族团结进步创建活动进校园、进机关、进企业、进村寨、进社区、进宗教活动场所、进军营。

“兴边富民”工程“十大工程”：即基础设施工程、扶贫开发工程、产业培育工程、素质提高工程、民生保障工程、城镇建设工程、民族文化工程、开放窗口工程、边境和谐工程、生态保护工程。

“兴边富民”工程“十大保障”：即农村义务教育经费补助、寄宿制学生生活补助、中等职业学校免学

费补助、农村最低生活保障补助、新型农村合作医疗补助、农村低保人口大病救助补助、农村五保人口大病救助补助、新型农村养老保险补助、居民就业培训补助、“边民定补”补助。

农产品质量安全可溯体系：即使农产品生产、运输、销售等所有环节的每一步都有记录，可追溯，是保障农产品质量的最有效手段之一。

冷链物流：指冷藏冷冻类食品在生产、贮藏、运输、销售，到消费前的各个环节中始终处于规定的低温环境下，以保证食品质量，减少食品损耗的一项系统工程。

改性天然橡胶：指通过利用物理、化学方法，往天然橡胶之中有选择的加入适量无机或有机物质，改变天然橡胶的性质或性能，使天然橡胶本身所具有的优势得到保留和改进，劣势得到降低甚至消除，如胎面胶即为改性天然橡胶。国家统计局已同意我州将改性天然橡胶加工纳入工业统计范围。

智慧旅游：即利用云计算、物联网等新技术，通过互联网/移动互联网，借助便携的终端上网设备，主动感知旅游资源、旅游经济、旅游活动、旅游者等方面的信息，及时发布，让人们能够及时了解这些信息，及时安排和调整工作与旅游计划，从而达到对各类旅游信息的智能感知、方便利用的效果。

财税信息共享平台：指基于“大数据”技术下的，将宏观经济管理与分析、部门数据信息交换、企业基础信息交换、税源监管、费源监管、数据比对、综合治税等集为一体的信息系统。

“1277”城镇发展战略：“1”指景洪一个中心城市，“2”指勐海、勐腊两个县城，第一个“7”指7个生态旅游小镇，第二个“7”指7个口岸中心镇。

智慧城市：就是运用信息和通信技术手段感测、分析、整合城市运行核心系统的各项关键信息，从而对包括民生、环保、公共安全、城市服务、工商业活动在内的各种需求做出智能响应。其实质是利用先进的信息技术，实现城市智慧式管理和运行，进而为城市中的人创造更美好的生活，促进城市的和谐、可持续成长。

“4185”保护区：即400万亩的国家级自然保护区，100万亩的州级自然保护区，80万亩的县市级自然保护区，5万亩的自然保护小区。