

# 2016年云南省西双版纳傣族自治州政府工作报告——2016年2月29日在西双版纳傣族自治州第十二届人民代表大会第六次会议上

州长 罗红江

各位代表：

现在，我代表州人民政府，向大会报告政府工作，请各位代表连同《西双版纳傣族自治州国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要（草案）》一起审议，请政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、团结奋斗、攻坚克难，经济社会发展取得新成就

过去的一年，面对经济下行压力持续加大、大宗产品价格低迷、企业盈利水平下降、财税收支矛盾突出等一系列风险和挑战，在省委、省政府和州委的坚强领导下，我们深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话精神，紧紧团结和依靠全州各族人民，主动适应新常态，沉着应对新挑战，着力破解新难题，保持了经济社会持续健康发展。2015年，全州生产总值335.91亿元，同比增长10%；固定资产投资完成360.8亿元，增长29.5%；社会消费品零售总额103.98亿元，增长9.3%；进出口贸易总额21.34亿美元，增长7.9%；一般公共预算收入30.8亿元，增长7%；城镇常住居民人均可支配收入23304元，增长8.5%；农村常住居民人均可支配收入10080元，增长10.1%，居民消费价格总水平上涨1.4%，城镇登记失业率控制在3%以内，单位GDP能耗下降2.5%，人口自然增长率控制在6.3%以内。

### （一）促进经济稳定增长，经济发展方式进一步转变

全面落实中央和省委、省政府关于稳增长的一系列政策措施，全力以赴促进经济稳定增长。大力扶持企业，减免各类企业税费3亿元以上，全州8.4万吨蔗糖获得短期工业收储补助，实施“两个10万元微型企业培育工程”，培育微型企业500户；投入培育规模以上工业企业等扶持资金4000万元，新注册企业3763户，新增规上企业8户；制定和落实促进民营经济发展的政策措施，全州民营经济实现增加值155.4亿元，同比增长11.5%，占全州生产总值的比重为46%。大力拓宽融资渠道，争取上级转移支付资金61.13亿元，盘活存量资金3.23亿元，争取上级专项建设基金16.86亿元，社会融资总量60.72亿元，其中，金融机构新增贷款47.47亿元，同比增长21.2%，基本保证了重点建设和实体经济发展所需要的资金。

着力推进高原热区生态特色农业现代化。全州粮食播种面积130.95万亩，总产量47.8万吨，勐海县被列为全国常规产粮大县。注册地理标志证明商标1件，获得云南省著名商标3件，培育云南省名牌2个。新增农业龙头企业14户。2015年，全州农业总产值152.45亿元，同比增长6%。

着力培育壮大特色生物、文化旅游、加工制造、健康养生、现代服务“五大生态经济产业”。热带水果和工艺美术品制造业迅猛增长，成为新的经济增长点。勐海茶厂技改二期项目加快推进，药业企业新版

GMP 升级改造等一批工业项目顺利完成。勐海县被列为“中国茶叶十大转型升级示范县”；田野橡胶公司被认定为“国家级高新技术企业”。2015 年，全州生物产业总产值 191.7 亿元，同比增长 9.7%；规模以上工业增加值 46.25 亿元，增长 12%。着力促进文化旅游行业加快跨界融合、集团化经营，万达、金孔雀等成为综合性旅行社集团；着力推动度假区和景区提升改造，西双版纳旅游度假区成功创建为“国家级旅游度假区”；着力整治旅游市场秩序，旅游环境明显改善；着力推进文化旅游大项目建设，完成文化旅游项目投资 53.4 亿元，万达项目开业运营，有力地促进了文化旅游产业转型升级，2015 年全州接待国内外游客突破 2000 万人次、同比增长 17.7%，旅游综合收入 286.7 亿元、增长 25.7%。建设“淘宝特色中国西双版纳馆”，互联网经济加快发展，邮政快递日均进出港件 7 万单，同比增长 50%，出港件总量居全省第二位。喜来登、冠超市、长江村镇银行等一批现代服务企业开业运营，现代信息、金融、物流、养老、商贸等服务业加快发展。

## （二）抓好基础设施建设，发展的后劲更加充足

着眼当前与长远并重，争取了一大批项目和一批大项目，为固定资产投资保持较长时期、较快增长提供了支撑。

突出抓好综合交通建设。玉磨铁路西双版纳段启动征地工作，“铁路梦”正在变为现实；小磨高速公路改扩建、国道 213 线普文至磨憨公路改造等项目开工建设，景宽二级公路、国道 214 线景洪过境公路南环段等项目顺利推进，景洪至打洛高速公路、勐腊至勐满口岸高速公路前期工作加快进度，新改建农村公路 765 公里，全州行政村道路硬化率为 84%，自然村通达率为 82%；澜沧江·湄公河航道疏浚进展顺利，完成综合交通投资 52.7 亿元。认真做好西双版纳机场改扩建、勐腊机场建设前期工作，新开通航线 4 条，西双版纳机场旅客吞吐量 415.1 万人次，同比增长 23.5%。

扎实抓好水利、能源和信息化建设。勐满水库、曼点水库等重点水源工程建设和移民安置进展顺利，完成病险水库除险加固工程 26 座，新增防渗干支渠 34 公里，新增有效灌溉面积 1.21 万亩，完成水利建设投资 7.06 亿元。回龙山电站、勐宋电站等建设进展顺利，勐海光伏农业发电项目开始发电；管道天然气工程和城乡电网改造工程加快推进，完成能源建设投资 12 亿元。光纤宽带和移动 4G 基础设施建设在全省领先，全面覆盖城镇和行政村。

加快推进新型城镇化建设。启动“四规合一”工作，强化规划引领作用。傣乡水城项目进度加快，景洪澜沧江老大桥拼宽、北环路等一批重要城市基础设施和一批新学校、新医院、新休闲娱乐设施建成投入使用，景洪城“精细化”管理工作取得实效，完成城镇基础设施建设投资 15.3 亿元，城镇的功能更加完善，综合承载力明显提升，全州城镇化率提高 1 个百分点、达 43.4%。

## （三）全面深化改革扎实推进，对外开放打开新局面

继续深化农村各项改革，全州农地有序流转面积 200 万亩，林权抵押贷款余额 29.89 亿元，保持全省领先水平。沿边金融综合改革试验区建设成效明显。加快推进政府职能转变和机构改革，完成 29 个州级部门 168 项行政审批项目的审核和入库。实施商事登记制度改革，278 项前置审批改为后置。加快创新投融资体制机制，启动 PPP 项目库建设工作。完成机关事业单位养老保险制度改革，在县以下机关实行职务与职级并行制度。农垦改革继续深化。财税、科技、教育、文化、卫生、供销社和公务用车等改革稳步实施。

抓住国家实施“一带一路”战略等机遇，全力推进对外开放。勐腊（磨憨）获批为国家级重点开发开放试验区，筹备工作紧锣密鼓推进，中老磨憨一磨丁经济合作区建设进入国家层面加速推进轨道。磨憨口

岸获批为进境植物种苗、粮食指定口岸，22条政策深入落实；打洛口岸出入境人员突破110万人次。成功举办文化艺术节和边交会。澜沧江·湄公河合作首次外长会议和中国国际旅游交易会“旅游+互联网”高峰论坛在我州举办。“四国八方”合作机制不断深化，务实推进科技、教育、卫生、农业、商务、旅游等方面的合作，促进通关便利化。引进省外到位资金125.24亿元，同比增长15.1%；引进外资到位资金3508万美元，增长6.3%。

#### （四）着力保护和改善环境，生态文明创建成果丰硕

全国主体功能区试点示范建设、“4185”自然保护区建设工程、天然林保护、退耕还林工程扎实推进，中老跨境生物多样性保护项目升格为国家层面实施，易武州级自然保护区筹建工作加快推进。广泛开展城乡植树造林活动，新种植珍贵用材林16.39万亩。加快环境友好型胶园和生态茶园建设，分别新建10万亩和16万亩。打好节能减排攻坚战，全州1万吨以上胶厂基本完成污染治理工作，淘汰勐养水泥厂等一批落后产能，关闭14座矿场。加强环境监测，定期监测并公布景洪城区空气质量状况和三县市城区集中饮用水源的水质状况。完善3座污水处理厂和3个垃圾处理配套设施建设及运营管理。治理水土流失面积43.65平方公里。大力推广农村清洁能源，实施农村生活垃圾整治行动，开展农村环境连片整治。三县市被命名为“省级生态文明县市”，通过环保部国家生态县市技术评估，勐海被列入首批国家级生态保护与建设示范区、省可持续发展试验区。

#### （五）推进民族团结进步，示范州建设取得阶段性成效

扎实推进“15885”工程，深入开展民族团结进步创建“七进”活动，广泛宣传学习召存信同志先进事迹，充分发挥民族团结进步楷模的示范带动作用，通过创建全国民族团结进步示范州“互观互检”，取得了创建工作的阶段性成效。筹措5843万元民族专项资金，加大对人口较少民族和民族地区产业发展扶持的力度；深入实施“兴边富民工程改善沿边群众生产生活条件三年行动计划”，筹措3270万元资金改善沿边少数民族生产生活条件。积极传承和弘扬少数民族优秀文化，新建非物质文化遗产传习所4个，出版发行《傣汉大词典》。认真贯彻党的宗教工作基本方针，扎实开展和谐寺观教堂创建活动，依法管理宗教事务，促进宗教健康发展。

#### （六）加强和改进社会治理，人民群众生活持续改善

全州一般公共预算支出79.3%用于民生领域。州人民政府10件实事全部落实到位。大力推进脱贫攻坚，扎实开展建档立卡动态更新管理和“挂包帮、转走访”工作，有效提高脱贫攻坚的精准度，减少贫困人口1.06万人。

切实加强社会事业建设。新（扩）建公办幼儿园10所，义务教育加快均衡发展，景洪市义务教育基本均衡发展通过国检，高中教育水平有新提高，积极筹建滇西应用技术大学傣医药学院。全民动员防控登革热疫情，确保无死亡病例；医疗资源有所增加，医疗水平有新提高。群众性文化体育活动广泛开展。

进一步完善社会保障体系。全州城镇新增就业8613人，扶持创业1969人。全州各项社会保险参保总人数113.4万人，净增1.51万人，新农合参保率为97.2%。落实援企稳岗政策，降低了失业保险、工伤保险、生育保险费率。城乡低保补助水平有新提高。继续实施保障性安居工程，开工建设城镇保障性住房141套、农村危房改造及抗震安居工程5409户。

着力维护社会和谐稳定。双拥共建深入开展，军政军民关系进一步密切。强化安全生产和食品药品安

全监管，有效防范和遏制重特大事故发生。开展大走访、大下访活动，信访案件比上年下降 41.3%。完善综合防灾减灾体系，提高灾害预防和应急救助能力。“六五”普法顺利通过省级验收。深入推进平安创建活动，打好第三轮禁毒人民战争，强化反恐维稳工作，加强边境管控，人民群众的安全感进一步提高。

#### （七）强化政府自身建设，政府工作水平有新的提高

自觉接受州人大及其常委会的法律监督和工作监督，以及州政协和民主党派、工商联、无党派人士的民主监督，办理人大代表建议 90 件，政协委员提案 87 件。推进依法行政，改进和加强政府法律咨询工作。搬迁政务服务中心，进驻州政务服务中心的审批和服务项目提高到 179 项；建设行政审批网上大厅，152 项行政审批事项上网审批；再造和优化投资项目审批流程，由 6 个阶段减少为 3 个阶段。扎实开展“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育，坚持不懈反“四风”、转作风，全州“三公经费”下降 25.2%，会议经费下降 16.8%。认真落实党风廉政建设主体责任，查处违反中央八项规定精神 68 人，问责为官不为、懒政怠政 32 人，查处了一批违纪违法案件，政府清廉、干部清正的风气更加浓厚。

各位代表，总结 2015 年，困难比预料的多，结果比预想的好，为“十二五”画上了圆满的句号。回顾整个“十二五”的发展变化，大事多、要事多、难事多，我们经受住了考验，付出了艰辛，全面完成了各项既定目标任务。

五年来，面对经济下行压力持续加大的发展环境，我们认真贯彻落实中央和省一系列稳增长的措施，着力解决经济运行中的突出问题，发展速度快于全省平均水平。2010 年到 2015 年，全州生产总值从 160.32 亿元增加到 335.91 亿元，年均增长 12.6%，高于全省 1.5 个百分点；累计完成固定资产投资 1147.28 亿元，是“十一五”的 3 倍，年均增长 26.6%，高于全省 1.9 个百分点；社会消费品零售总额由 50.6 亿元增加到 103.98 亿元，年均增长 15.5%，高于全省 0.7 个百分点；一般公共预算收入从 11.26 亿元增加到 30.8 亿元，年均增长 22.3%，高于全省 6.5 个百分点。

五年来，面对既要保增长又要调结构的双重压力，我们坚持在做大总量中提升质量，推动产业转型升级，转变经济发展方式迈出坚实步伐。2010 到 2015 年，全州三次产业结构由 27.4：29.7：42.9 调整为 25.4：28.2：46.4。城镇化率从 36.5%提高到 43.4%；农作物与畜禽优良品种率由 70%提高到 80%；规模以上工业企业由 60 户增加到 74 户；接待国内外游客从 853.14 万人次增加到 2001.4 万人次、年均增长 18.6%，旅游综合收入由 80.33 亿元增加到 286.7 亿元、年均增长 29%。大益牌获得中国驰名商标，植物园升为 5A 级景区，“质量兴州”成效明显。

五年来，面对体制机制制约和沿边优势难以发挥等难题，我们坚持向改革要动力，向开放要活力，改革开放实现新突破。推进机构改革，加快职能转变，州级行政审批事项由 367 项调整为 152 项，在农村、农垦、财税、商事、教育、卫生、文化等领域实施了一系列重大改革，改革红利持续释放。争取到省政府支持磨憨建设跨境经济合作区的若干政策，勐腊（磨憨）获批准为国家级重点开发开放试验区，中老签署磨憨—磨丁经济合作区建设共同总体方案，西双版纳成为云南对外开放的重要“一极”。2011 年到 2015 年，全州进出口贸易总额从 9.25 亿美元增加到 21.34 亿美元，年均增长 18.2%。“十二五”累计引进州外到位资金 667.23 亿元，是“十一五”的 5 倍。

五年来，面对资源环境约束加紧和民族之间发展仍然不平衡的现实，我们坚定不移地走生态文明的发展路子，全力推进民族团结进步事业，巩固了民族团结、生态优良的好局面。环境友好型胶园、生态茶园和珍贵用材林基地建设成效显著，全州各类保护（小）区面积增加 100 万亩，森林覆盖率由 78.3%提高到 80%，国家生态文明示范州 5 项验收基本条件已完成 4 项。扎实开展创建全国民族团结进步示范州试点工作，

深入实施“兴边富民”工程和山区综合开发，民族聚居地区生产生活条件持续改善、加快发展，涌现出一批民族团结进步示范乡、示范村、示范户，促进了边疆繁荣稳定、民族团结进步。

五年来，面对财政收支矛盾不断加剧的困难局面，我们坚持底线思维、优先保障民生，人民群众的生活水平和质量明显改善。民生投入逐年递增，累计 326.21 亿元。大力促进城乡居民增收，2010 年到 2015 年，全州城镇常住居民人均可支配收入从 13121 元增加到 23304 元，年均增长 12.2%；农村常住居民人均可支配收入从 4905 元增加到 10080 元，年均增长 15.5%，农民收入增幅连年高于城镇居民；城镇登记失业率连续 5 年明显低于全省平均水平。大力实施减贫工程，累计减贫 7.47 万人，西双版纳在全省农村贫困人口最少。高度重视和大力解决事关群众切身利益的问题，一大批就学、看病、饮水、居住、出行等难题得到有效解决，各族群众获得了看得见、摸得着的实惠。

各位代表，这些成绩来之不易，是省委、省政府和州委坚强领导、科学决策的结果，是州人大、州政协和社会各界支持监督的结果，是全州各族人民团结奋斗、辛勤创业的结果。在此，我谨代表州人民政府，向全州各行各业的建设者，向各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体，向驻州解放军、武警部队官兵和中央、省属驻州单位，向所有关心支持西双版纳发展的海内外人士，表示衷心的感谢！

回顾过去五年的工作，我们也清醒地认识到，经济社会发展和政府自身建设还存在一些突出矛盾和问题。一是经济欠发达仍然是基本州情，发展不充分、不平衡、不协调的问题突出，加快发展的任务依然艰巨；二是产业和产品结构不尽合理，非公经济规模小，资源性产品占比大，科技创新能力不强，加快供给侧改革、转方式、调结构的任务依然艰巨；三是基础设施建设滞后，投资兴业成本高，生态环境约束趋紧，实现可持续发展的任务依然艰巨；四是贫困人口贫困程度深，城乡居民尤其是城镇居民收入不高，公共服务不完善，脱贫攻坚和改善民生的任务依然艰巨；五是经济的外向度与区域优势不匹配，改革的“硬骨头”不少，新型城镇化发展的人口支撑不足，创新型人才缺乏，改革开放和创新发展的任务依然艰巨；六是政府效能和依法行政的能力有待提高，加强法治建设、提高履职能力、优化发展环境的任务依然艰巨。我们将坚持问题导向，以更加科学的谋划、更加有效的措施、更加扎实的工作，努力把政府各项工作做得更好，不辜负全州各族人民的期望和重托。

## 二、科学谋划、决战决胜，与全省全国同步全面建成小康社会

“十三五”时期，是全面建成小康社会的决胜期，是全面深化改革的攻坚期，也是我州加快发展、缩小差距的关键期。

今后 5 年，我们工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话精神，紧紧围绕与全省全国同步全面建成小康社会目标，抢抓“一带一路”和沿边开发开放两大战略机遇，充分发挥特色生物资源、民族文化、沿边区位三大优势，坚持用“四个全面”战略布局引领各项工作，自觉遵循创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，突出五大基础网络建设、保护生态环境、发展生态经济、建设特色城镇、扩大沿边开放、促进民族团结、精准脱贫攻坚、维护边境安宁八个重点，在主动服务和融入全省全国发展战略中寻求突破、提速发展，闯出一条跨越式发展的路子来，努力把西双版纳建设成为全国民族团结进步示范州、生态文明先行示范区和面向东南亚的重要枢纽。

主要预期目标是：到 2020 年，地区生产总值年均增长 10%左右；固定资产投资累计 2800 亿元；一般公共预算收入年均增长 8%；城镇常住居民人均可支配收入年均增长 10%左右，农村常住居民人均可支配收入

入年均增长 11%左右。经济实现跨越式发展，改革开放取得重大突破，生态文明建设走在全国前列，社会文明程度全面提高，各族群众和睦相处、和衷共济、和谐发展，有更多的获得感。

各位代表，确定这样一个目标，是全面建成小康社会的需要，是全州各族人民的期盼，是我们应该扛起的光荣责任和庄严使命；必须坚定信心，顽强奋斗，全力以赴，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。

#### （一）坚定不移夯实发展基础，突破基础设施“瓶颈”制约

加强基础设施建设，既是西双版纳加快发展的逻辑原点，又是最为重要的动力。加强综合交通网络建设，全力推动出州出境铁路网、高速公路网和水运通道建设，加快提升农村公路等级和通行能力，力争到 2020 年玉磨铁路基本建成；县县通高速公路、乡乡通油路、行政村道路全硬化、自然村全通路。加强航空网络建设，抓好机场建设，构建国际（地区）、国内直飞、省内环飞三级航空网络，力争到 2020 年，机场旅客吞吐量突破 800 万人次。把澜沧江·湄公河航道由 5 级提升到 4 级。加强能源网建设，推进澜沧江、补远江等流域水电资源开发，科学发展风能、太阳能和生物质能源，强化电网建设，彻底解决全州电网下电的问题，建设方便快捷的天燃气使用设施，提高能源清洁化水平。加强水网建设，推进一批骨干水源工程，全面完成大型灌区和重点中型灌区建设，力争到 2020 年，全州水利化程度提高到 55%；改善集镇供水，巩固提升农村饮水安全，力争到 2020 年，城镇供水源地水质全面达标，全面实现农村饮水安全。加强互联网建设，提高光宽带和移动 4G 的覆盖面，推进物联网、大数据、云计算建设，发展互联网运用服务平台，跟上信息化时代的步伐。

#### （二）坚定不移推进创新发展，着力推动经济转型升级

创新的力度决定着发展的速度，创新的广度决定着发展的质量，务必千方百计推进创新型西双版纳建设。着力夯实科技、教育、人才等创新的基础，推动大众创业、万众创新；以提高劳动密集型产业生产效率、培育农作物畜禽良种、研发“人无我有”的深加工产品、互联网运用与互联网产品为重点，推进创新；积极引进新技术、新工艺，发展旅游新业态、文化新特色、餐饮新品种和健康、养老等新兴产业，力争到 2020 年，科技进步对经济发展的贡献率提高到 58%。着力改造提升传统产业、培育壮大新兴产业、做强做优支柱产业，加快推进高原热区生态特色农业现代化，培育壮大特色生物、文化旅游、加工制造、健康养生、现代服务“五大生态经济产业”，力争到 2020 年，总产值达 500 亿元左右，形成西双版纳经济升级版。着力全面深化改革，坚持以市场经济为导向，全面提高政府治理能力，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用；以制度改革释放发展活力，大力推进制度创新，有效激发社会活力和创造力；以提升信息化水平增强发展动力，推动“互联网+”涉及生产生活的方方面面，与产业深度融合。

#### （三）坚定不移推进协调发展，促进城乡、山坝良性互动

以优化发展空间布局为抓手，整合发展要素，促进城乡、山坝协调发展。构建“一圈两极四带”区域发展新空间，统筹中心城市、县城、口岸、中心集镇和中心村布局，形成“一圈引领、两极支撑、四带联动”的区域发展新格局。打造以景洪城为中心的“半小时经济圈”，成为辐射带动全州发展的中心城市。突出勐海“中国普洱茶第一县”和勐腊“昆曼大通道第一县”的特色，加快县城新型城镇化建设，成为带动经济发展新的增长极。建设景洪—普文的北部经济带、景洪—打洛的西部经济带、景洪—磨憨的东部经济带和澜沧江经济带，成为连通“一圈”“两极”和连接城镇、乡村的纽带。健全城乡一体化发展机制，推进要素合理配置和基本公共服务均等化，加快农民市民化步伐，力争到 2020 年，城镇化率提高到 50%。

#### （四）坚定不移推进绿色发展，使美丽西双版纳更加美丽

坚持保护生态环境、发展生态经济、弘扬生态文化、建设生态文明，把生态文明建设融入经济社会发展全过程，走生产发展、生活富裕、生态良好的发展之路。加快建设主体功能区，逐步形成人口、经济、资源环境相协调的国土空间开发格局。严格实施天然林保护、退耕还林、“4185”自然保护区等工程，推进跨境联合保护区域建设，构建生态安全屏障。加大环境治理力度，推进环境友好型校园和生态茶园建设，广泛开展植树造林活动，着力解决生态突出问题。节约和高效利用资源，建设绿色城镇，加快传统产业绿色改造，构建循环型产业链条，倡导绿色消费，推动低碳发展。实施水污染、大气污染、固体废弃物污染、土地污染、重金属污染、农业面源污染等综合防治行动计划，完善生态文明考核评价、生态环境损害责任追究和排污权交易等制度，营造天蓝、地绿、水净的人居环境。深入开展生态文明创建活动，确保成功创建为国家生态文明示范州，成为生态文明建设先行示范区。

#### （五）坚定不移推进开放发展，加快成为对外开放的前沿

深度融入和服务国家“一带一路”建设，积极参与中国—中南半岛经济走廊建设和澜沧江·湄公河合作，让“开放”二字成为“十三五”发展的鲜明特色，把西双版纳建成面向东南亚的重要枢纽。全力推动泛亚铁路中线建设、昆曼公路改造提升和开通更多的国际航线，建设与中南半岛国家互联互通的综合交通网络。全力建设勐腊（磨憨）重点开发开放试验区，先行先试国家开放的相关政策措施，推动投资、贸易、金融等服务便利化，实现对外贸易的快速增长；推动中老磨憨—磨丁经济合作区建设，力争取得实质性进展；积极推动跨境旅游合作区建设，打造中、老、缅、泰“金四角”旅游圈；加快推进打洛边境旅游特色口岸建设，推动关累、勐满升格为国家级口岸工作。坚持不懈地提高边交会、文化艺术节的水平，完善“四国八方”合作机制，不断深化与周边国家边境地区的交流合作。坚持“走出去”与“引进来”相结合，支持州内企业到东南亚国家开发资源、开拓市场；吸引东南亚国家优势产业向我州扩散和国内面向东南亚的优势产业向我州转移，促进开放型经济较快发展。

#### （六）坚定不移推进共享发展，让各族群众都过上好日子

把和谐共享作为全面小康的本质要求，注重机会公平，保障基本民生，让发展成果更多更好地惠及各族群众。坚持精准扶贫、精准脱贫，举全州之力打赢脱贫攻坚战，在全省率先实现贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽的目标。扎实推动创业就业和城乡居民增收，让人民群众有更多的获得感。坚持教育优先发展，促进教育公平和质量提升，让所有孩子能够接受良好教育。强化医疗、医保、医药联动，实现人人拥有基本医疗保障、享有基本公共卫生服务。全面抓好精神文明建设，大力发展文化事业和文化产业，用“中国梦”和社会主义核心价值观凝聚共识、汇聚力量。全力维护广大人民群众的根本利益，努力增加和谐因素，构建全面共建共享的社会治理体系。深入开展全国民族团结进步示范州创建活动，确保到2020年，成为全国民族团结进步示范州。

### 三、勇于担当、善于担当，努力实现“十三五”良好开局

今年是“十三五”开局之年，是全面建成小康社会进入决胜阶段的第一年，做好今年的工作至关重要。今年全州经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长10%，固定资产投资增长25%，社会消费品零售总额增长11%，进出口贸易总额增长12%，一般公共预算收入增长6%，城镇常住居民人均可支配收入增长9%，农村常住居民人均可支配收入增长11%，居民消费价格涨幅控制在3%以内，城镇登记失业率控制在3%以内，单位GDP能耗下降控制在省下达指标以内，人口自然增长率控制在6.7%以内。为实现上述目标，要着力抓好以下工作。

## （一）推进重大项目建设，掀起基础设施建设新高潮

从今年起，我州又迎来了一个重大项目较多的周期。坚持大项目带动大发展，认真落实重大项目责任制，扎实做好用地指标争取、征地拆迁和融资等保障性工作，实现综合融资 70 亿元，保费收入 14 亿元，切实提升政府服务项目建设水平，确保重大项目建设顺利推进、加快推进，掀起基础设施建设的新高潮。

加快推进“五网”建设。今年，交通网建设投资突破 100 亿元，开工建设玉磨铁路西双版纳段和勐腊至勐满口岸高速公路，加快推进小磨高速公路改扩建、国道 213 线普文至磨憨段改造、景洪至勐宽二级公路、澜沧江景哈大桥等项目，认真做好景洪至打洛高速公路、勐远至关累高速公路、国道 219 勐远至江城二级公路等项目的前期工作。航空网加快西双版纳机场改扩建、勐腊支线机场和勐海通用机场建设的前期工作，完善鼓励政策措施，重新开通几条航线，力争机场旅客吞吐量实现两位数增长。水保障网建设完成投资 7.3 亿元，加快推进曼点水库、曼桂水库、勐满水库等骨干水源工程和勐海大型灌区续建配套等项目建设，开工建设纳甲河水库、大寨水库，做好曼灯河水库扩建等前期工作。能源网建设完成投资 16 亿元，开工建设橄榄坝航电枢纽和 500 千伏变电站，加快推进回龙山电站、天然气管网等项目建设。信息化网建设完成投资 10 亿元，积极推进光宽带和移动 4G 网络向农村延伸运用，落实网络提速降费政策，大力发展电子商务平台，推动物联网、大数据、云计算以及“智慧城市”“智慧旅游”等建设，力争在信息化建设上走在全省前列。

坚持基础设施项目与产业项目一起抓。建成磨憨中汇国际物流中心、勐海风电站扩容等一批项目；加快推进万达国际度假区、告庄西双景、南传佛教历史文化旅游区、雨林古茶坊等一批项目；开工建设茶多酚生产、茶禅世界等一批项目；扎实做好澜沧江国际风情园、景洪勐岭山光伏发电、勐海金大福普洱茶等项目的前期工作；围绕“生态经济五大产业”研究储备一批项目。完成旅游大项目投资 20 亿元，完成非电工业投资 19 亿元。

积极探索和运用项目建设新模式。完善 PPP 项目库建设和工程总承包（EPC）项目库建设，切实入库一批赢利能力强、分利机制好的项目。积极加强与央企、名企的战略合作，吸引他们参与我州的 PPP 和 EPC 项目建设，力争今年实现“破题”。

## （二）打好脱贫攻坚战，力推全州各族群众共奔全面小康

消除贫困，逐步实现全体人民共同富裕，是社会主义的本质要求。坚持把脱贫攻坚作为重大政治任务，认真落实精准扶贫、精准脱贫的要求，确保全州各族群众同步进入全面小康社会，决不能落下一个贫困群众。今年，州级财政按增量的 20% 增列扶贫专项资金，并压减 10% 的公用经费用于扶贫工作，切实加大对脱贫攻坚的投入，强化扶贫开发金融服务；严格落实“挂包帮”的责任，形成扶贫工作的强大合力，实现 2.77 万贫困人口脱贫，勐海县脱贫摘帽。明年，勐腊县脱贫摘帽，景洪市所有建档立卡贫困人口脱贫出列。

加快改善贫困地区生产生活条件。农村基础设施建设向贫困地区倾斜，建设农村公路 360 公里，贫困行政村公路硬化率提高到 70%，贫困自然村通达率提高到 73%；贫困地区村村通电、通电话、通电视；实施农村危房改造和抗震安居工程 9580 户，贫困农户危房改造率提高到 70%；实施农村饮水安全巩固提升工程，贫困村自来水入户率提高到 90%。提升贫困行政村卫生室，实现标准化卫生室全覆盖，将贫困人口全部纳入重特大疾病救助范围，降低贫困人口大病保险起付线，提高报销比例，防止因病致贫、因病返贫。

加大贫困地区产业建设的力度。按照长短结合的要求，精准到户、到人、到地块，认真制定和实施贫困地区产业发展规划，因地制宜发展富民产业，让有条件的贫困地区人均拥有 10 亩左右的经济作物和一定

数量畜禽、蜂等养殖业。今年内培训贫困户每户1人以上，使其基本掌握一门致富实用技术，力争有一部分贫困人口进城务工。确保贫困群众短期能脱贫，长远能致富。

深入开展智力扶贫。落实教育扶贫各项政策，重视发展民族教育，大力推行“双语”教育，对建档立卡的家庭上学子女，给予超常规的教育资助，确保完成义务教育，并有更多学生接受高中教育、高等教育和职业教育，切实提高素质，阻断贫困代际传递。建立贫困群众进城和扶贫工作队驻村的双向交流机制，在人员与信息的深度交互之中，推进贫困地区与外面的世界融合发展。

大力扶持“直过”民族发展。加大对拉祜族、基诺族、布朗族、佤族、景颇族的扶持力度。增派扶贫工作队员，鼓励和支持企业包村帮扶，帮助转变观念、发展产业、建设基础设施、推动移风易俗；认真落实农村各项社会保障政策，强化政策性兜底，今年内实现“直过”民族人人“两不愁、三保障”。

### （三）加强“三农”工作，推进高原热区生态特色农业现代化

深入贯彻落实习近平总书记关于“着力发展现代农业”的要求，全面落实惠农强农政策，认真做好全国第三次农业普查工作，千方百计让农业更强、农村更美、农民更富。

坚持把培训新型农民作为发展现代农业的基础。加强对农村的形势政策教育，着力培育知感恩、明事理的新型农民。加强农村科技培训，培训农民30万人次，突出抓好农村科技员培养，着力培育懂技术的新型农民。加强农村营销网络建设，新增农业龙头企业10户，开展农村互联网运用培训，着力培育会经营的新型农民。加强城乡之间人员和信息的流动，推动农村移风易俗，着力培育追求现代文明的新型农民。

坚持把提升农业产业作为发展现代农业的关键。加强农业综合生产能力建设，新增耕地2.59万亩，新建高标准农田5万亩，新增有效灌溉面积1.2万亩；加快发展农业科技和农业装备，推广农业先进实用技术30项，农机总动力提高1个百分点。落实粮食安全行政首长负责制，确保粮食播种面积稳定在130万亩以上，产量稳定在47万吨以上。提升传统产业，发展新兴产业，培育和推广农作物、畜禽良种，加快驯化野生动植物与菌类，促进农业产业结构调整，农业增加值增长6%。大力发展现代庄园经济，抓好邦格牧业小耳猪示范区、勐旺与普文农业产业园和勐罕现代种业园等项目建设，培育农业“小巨人”。加快建设农产品质量安全可溯体系，支持创建无公害、绿色、有机和地理标志产品，树立西双版纳农产品“绿色、生态、健康”的整体形象，有效开拓市场和提升价值。

坚持把深化农村改革作为发展现代农业的动力。落实土地集体所有权，稳定农户承包权，放活土地经营权，有序推进农村土地流转，促进多种形式的适度规模经营。继续深化供销社改革，增强服务“三农”能力。积极推动构建多层次、广覆盖、可持续的农村金融服务体系，引导村镇银行服务下乡和网点下沉，激活农村金融服务链条，提升农村金融服务水平。推进农业“走出去”，建设农业产业跨境经济带。

### （四）培育壮大特色优势产业，努力促进经济转型升级

千方百计推进科技创新，锲而不舍培育壮大特色生物产业、文化旅游产业、加工制造产业、健康养生产业、现代服务产业，努力在转方式、调结构上取得新突破。

实施创新驱动发展战略。推进新一轮“建设创新型西双版纳行动计划”。加快勐仑科教产业园建设前期工作。加强与改进州校、州院合作，鼓励驻州科研单位开展产业化项目科研，年内实施深加工产品研发、主要产业关键技术攻关合作项目5个以上，并列入“一把手”科技项目，力求每一个合作项目都取得高质

量的科研成果，每一个科研成果都转化为经济成果。支持企业技术改造，年内开展技术改造项目5个以上。加强高新技术企业培育，使企业成为创新主体。大力实施“互联网+”行动，推动产业与互联网深度融合，加快众创空间孵化基地等服务载体建设，营造大众创业、万众创新的环境。

大力发展生态经济。特色生物产业与加工制造业，要千方百计推进橡胶、茶叶、粮食、红木、傣药南药、热带水果等主要产品向综合利用和精深加工发展；大力推动澳洲坚果、印奇果（星油藤）等新产品向产业化发展；加快发展新能源、新材料、节能环保等战略性新兴产业。完善工业园区基础设施，推动规模以上工业企业入园，促进产业聚集发展。全州生物产业总产值增长11%；规模以上工业增加值增长12%。文化旅游产业与健康养生产业，要着力培育壮大旅行社集团，做好万达旅游项目推介服务工作，继续提升改造傣族园、野象谷、望天树等景区，加快发展康体、健身、养老等新业态，在规范中继续放活旅游市场，提高西双版纳的美誉度。全州接待国内外游客增长12%，旅游综合收入增长14%。加大培养文化名人、打造文化名牌、推出文化名品的力度，积极发展文化创意、民族时尚创意等行业，鼓励和支持企业举办民族文化活动，力争文化产业有新的突破。现代服务业要加快发展现代信息、金融、保险、商贸、餐饮、物流等，争取有新的金融机构成立，建设一批高水准的物流设施，引导服务行业积极参与线上销售、线下服务新模式（O2O），推动服务业发展模式创新，促进转型升级。积极稳妥地化解商品房库存，调整商品房类型结构，促进房地产业健康发展。

强化服务企业工作。完善扶持政策，大力培育“四上”企业。深入推进“两个10万元”微型企业培育工程和中小企业成长工程，营造创业和发展的良好环境。实施涉企收费目录清单管理，切实降低企业生产经营成本。完善品牌培育机制，鼓励企业争创国家和省品牌，支持“勐海茶”参与全国品牌价值评价，力争上全国“区域品牌—地理标志产品品牌价值榜”，确保勐海成功创建“全国普洱茶产业知名品牌创建示范区”。落实民营经济扶持政策，鼓励民营企业积极引进战略合作伙伴，增强企业实力，提高市场竞争力。

#### （五）推进新型城镇化，提高综合承载和辐射带动能力

以构建“一圈两极四带”区域发展新空间为引领，突出“热、傣、水、边”特色，加快推进新型城镇化，辐射带动美丽乡村建设，促进城乡一体化发展。

深入实施“1277”城镇化发展战略。推进“多规合一”，有效衔接经济社会发展、城乡建设、土地利用和生态环境保护等规划。认真研究和积极争取国家、省棚户区改造、城市地下综合管廊、污水垃圾处理、海绵城市、智慧城市等政策，充分利用地上地下空间，完善城市道路、公共交通、通信电力、供水排污、集中供气、垃圾处理、停车场等城市基础设施建设。进一步强化城市精细化管理。加快引水入城、景洪新饮用水源、国道214线景洪过境公路南环段、澜沧江黎明大桥等市政基础设施建设，高质量建设好城市综合体，有效扩大市政公共用品和服务供给，进一步增强景洪中心城市的综合承载和辐射带动能力。推进景洪—勐海发展城际经济；以建设勐腊（磨憨）重点开发开放试验区为契机，推进勐腊县城提质扩容，更好地发挥在县域经济中的辐射带动作用。支持7个生态旅游小镇和7个口岸中心镇加快建设，力求有新的突破，成为“四个经济带”的关键节点。积极稳妥地推进“人”的城镇化，落实居住证制度，做好农民转市民的各项保障工作，促进农业人口就近就地城镇化。

加强美丽乡村建设。建立健全美丽乡村标准，开展村寨规划工作，建设体现民族特色、保持田园风光、融入现代生活的美丽村寨。加强农村环境综合整治，广泛开展村寨绿化活动，着力建设风景林、水源林，营造优美环境；加快改房、改水、改厕、改厩、改路，提升农村生活现代化水平；深入开展以清洁家园、田园、水源为主要内容的乡村清洁活动，完善农村垃圾、污水处理设施，探索农村垃圾自然村收集、乡镇清运、县市处理的新机制，提升农村净化水平。统筹城乡公共服务建设，加快公共服务向农村覆盖，提高

农村社会保障水平。

#### （六）加快改革开放步伐，激发发展的内生动力

坚持用改革解放和发展社会生产力，靠开放聚集和激活发展要素，全面深化改革，全力扩大开放，为全州发展创造新的优势。

持续释放改革红利。加快供给侧结构性改革，着力去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板，增加市场有效供给。继续深化行政体制改革，进一步完善权力清单、责任清单制度。严格行政审批项目管理和监督，全面清理规范行政审批中介服务。完善政府购买服务制度和服务平台机制，扩大政府购买公共服务范围。完成公务用车制度改革。推进财税体制改革，全面完成“营改增”扩围，推进政府融资平台改革，做实国有资本投资营运公司。加快沿边金融综合改革试验区建设，推进金融跨境合作创新。深化农垦改革，探索新的发展模式，整合垦区资源，增强垦区发展动力和活力。不断深化水利、教育、文化、卫生、社会保障等领域的改革。

加速对内对外开放。积极推进中老磨憨—磨丁经济合作区建设，全面启动勐腊（磨憨）重点开发开放试验区建设，推动国家、省支持政策落地，积极先行先试，全面执行清单管理制度，营造充满活力的环境；加快规划建设五个功能区，争取开工建设一批项目；扎实做好服务中老铁路建设各项工作，促进人流、物流、资金流迅速增长。支持打洛口岸建设文化旅游项目及配套设施，提升边境旅游特色水平。加快口岸信息化建设，推进“一口岸、多通道”模式创新，不断提高通关便利化水平；加快开展植物种苗、粮食进口业务，力争偶蹄动物进口政策落地，认真做好允许从我州进口肉类、海鲜等新品类的政策争取工作；积极扩大工程机械、成套设备和家用电器等大宗商品出口；推进跨境旅游合作区建设，发展服务贸易，促进对外贸易较快增长。务实参与“四国八方”合作机制，办好边交会、艺术节，加强与周边邻国边境地区的交流与合作。积极参与长三角、泛珠三角等区域合作，拓展与上海浦东新区的合作。更加积极主动地做好招商引资工作，着力引进一批支撑“生态经济五大产业”快速发展和面向东南亚市场的大企业、大项目。全州引进州外到位资金增长11%，利用外资增长5%，有效提高招商合同履约率、项目开工率和资金到位率。

#### （七）扎实推进民族团结进步事业，确保走在全省前列

坚持各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。深入开展学习召存信同志活动，同宣传党的民族政策、西双版纳民族团结进步历史紧密结合起来，转化为促进各民族平等、团结、互助、和谐的强大力量，有力促进民族团结进步事业健康发展。实施“兴边富民工程改善沿边群众生产生活条件三年行动计划”，大力扶持少数民族贫困群体加快发展，绝不让一个兄弟民族掉队。以社会主义核心价值观为统领，保护和弘扬少数民族优秀传统文化，更好地发挥民族文化在促进团结、推动发展等方面的教化作用。依法管理好宗教事务，推进中国巴利语系高级佛学院建设，深入开展和谐寺观创建活动，确保宗教领域和谐发展。

全面完成全国民族团结进步示范州创建试点工作。扎实实施“5525”工程，深入开展民族团结进步创建“七进”活动，促进各民族大团结、大融合、大发展。命名一批州级民族团结进步创建示范集体和个人，树立一批可圈可点、可学可赶的先进典型。认真做好迎检工作，确保全国民族团结进步示范州创建试点通过国家验收。

#### （八）坚持不懈加强生态文明建设，争创国家生态文明示范州

加大生态环境保护的力度。推进主体功能区建设，启动生态红线划定工作。划定永久基本农田。广泛

开展植树造林活动，高质量地完成 12 万亩珍贵用材林建设，再建设 10 万亩环境友好型胶园和 10 万亩生态茶园。加快自然保护区管理体制改革的推广，推广勐海“平安林区”建设经验，整合林业执法力量，强化科技护林，加大打击破坏森林资源违法犯罪的力度，进一步扩大森林保护面积、提高保护水平。推进天然气进城、液化气下乡，加快以液化石油气、天然气、电等清洁能源代替薪柴制茶、做饭等，大幅降低森林资源低价值消耗。加强城乡垃圾和污水处理设施建设，推进节能、减排、降耗，完成省下达指标。开展景洪城环境空气质量治理行动，有效防治工程、道路扬尘，严格执行国家排放标准，加快淘汰“黄标车”，确保空气质量为优的天数明显增加。

深入开展生态文明创建活动。扎实做好三县市创建国家生态县市各项工作，确保创建成功。强力推动景洪市创建国家环保模范城市，严格做好查缺补漏工作，确保全面完成考核指标。认真做好国家生态文明示范州评估验收准备工作，全面完成各项创建任务。

#### （九）保障和改善民生，进一步提高各族群众的获得感

保持一般公共预算支出用于民生领域的占 75%以上，继续办好政府 10 件惠民实事，着力补齐民生改善和社会事业短板，让各族群众的日子过得一年比一年好。

加快发展社会事业。围绕促进教育公平和提高教育质量，扩大学前教育覆盖面，加快中小学“全面改薄”工作，推进义务教育均衡发展，提高高中阶段毛入学率和教育教学质量，加快发展职业教育，支持西双版纳职业技术学院建设国门大学，积极推动滇西应用技术大学傣医药学院建设。深化公立医院综合改革，推进分级诊疗、医师多点执业、基层中傣医服务能力提升和县级医院重点专科建设；加强与省内外医院的合作，提升医疗保障和服务水平；认真做好登革热和其他易发疫情防控工作。落实全面两孩政策，分类实施无户口人员登记。大力发展以公共文化服务体系为核心的文化事业，启动《傣族诗歌全集》翻译出版工作。广泛开展全民健身活动。做好侨务、地震、档案、保密、地方志等工作。支持工商联、文联、科协、社科联、侨联、残联开展工作。发展红十字会与爱国卫生、关心下一代、老龄、慈善等事业。

办好惠民实事。实施更加积极的就业政策，城镇新增就业 8200 人；以创业促就业，扶持 2600 人自主创业。全面实施“全民参保登记计划”，继续推进机关事业单位养老保险制度改革，确保各项社会保险参保人数稳定在 110 万人次以上。实现大病保险全覆盖，新农合参保率保持在 95%以上。加快州、县市老年活动中心建设，加强和规范养老设施建设。确保城乡低保补助水平有新提高，特困人员供养标准不低于当地城市最低生活保障水平。抓好保障性安居工程建设和分配入住工作。

提高社会治理水平。大力推进双拥共建，加强国防动员和后备力量建设，促进军民融合发展。支持工会、共青团和妇女儿童事业发展。扎实开展“七五”普法。推进社会治理信息化、精细化建设，完善公共安全和治安防控体系。加快智慧边境建设，加大边境管控、反恐维稳力度，维护国家安全。全民动员、全警行动，打好第四轮禁毒人民战争。坚持维权与维稳相统一，加强和改进信访工作。强化安全生产和食品药品安全监管，严防重特大事故发生。完善综合防灾减灾体系，提高灾害预防和应急救助能力。深化平安西双版纳建设，让各族群众安居乐业。

#### （十）加强政府自身建设，努力建设人民满意的政府

面对严峻的形势、繁重的任务和经济发展新常态，全面完成今年的各项任务，对政府工作提出了新的更高要求。我们将切实加强自身建设，认真履职尽责，对人民负责，受人民监督，让人民满意。

着力建设法治政府。自觉接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和政协的民主监督，认真听取人大代表、政协委员和民主党派、工商联、无党派人士的意见建议。自觉按照法定权限和程序行使权力、履行职责，完善行政决策机制，扩大政务公开，进一步完善政府系统公务员学法用法制度，强化严格执法，把政府工作全面纳入法治化轨道。

着力建设实干政府。完善政府学习制度，强化调查研究，不断总结稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险的经验，努力把上级的政策吃透、本地的情况搞清、各项工作做实，增强推动创新、协调、绿色、开放、共享发展的能力，使各项工作更好地体现针对性和创造性。完善督查抓落实的工作机制，严格行政问责等制度，整治“为官不为”等问题，促进各项工作高标准推进和高质量完成。

着力建设为民政府。始终把各族群众的期盼作为奋斗目标，问政于民、问计于民、问需于民，使政府的各项工作更加符合群众的意愿。主动接受群众监督，完善新闻发言人制度，及时回应社会关切。把更多的公共资源向民生倾斜，更好地为基层、为企业、为群众服务，扎扎实实办实事、做好事、解难事。

着力建设廉洁政府。巩固和发展“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育成果，认真落实党风廉政建设主体责任。加强对权力运行的制约和监督。严控“三公”经费和一般性支出。强化行政监察和审计监督工作，坚决纠正损害群众利益的不正之风，严肃查处违反中央八项规定精神的行为和“四风”问题，对腐败现象“零容忍”，树立清正廉洁的良好形象。

各位代表，宏伟蓝图催人奋进，责任使命召唤前进。在省委、省政府和州委的坚强领导下，全州上下必当戮力同心、奋勇向前，全面小康一定要实现，各族人民生活一定更美好。

#### [名词解释]

GMP：一套指导食物、药品、医疗产品生产和质量管理的强制性标准。

四规合一：即国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用总体规划、生态环境保护规划“四规合一”，其核心是构建衔接一致的空间管控体系，形成各部门规划共同遵守的一张基准底图，实现城乡空间的统筹安排。

PPP：指政府与私人组织之间，为了合作建设城市基础设施项目，或是为了提供某种公共物品和服务，以特许权协议为基础，彼此之间形成一种伙伴式的合作关系，并通过签署合同来明确双方的权利和义务，以确保合作的顺利完成，最终使合作各方达到比预期单独行动更为有利的结果。

22条政策：《云南省人民政府关于印发支持西双版纳磨憨跨境经济合作区建设若干政策的通知》（云政发〔2013〕122号）中，支持磨憨跨境经济合作区建设的22条政策。

四国八方：四国即中国、老挝、泰国、缅甸；八方即中国西双版纳州，老挝南塔省、波乔省、琅勃拉邦省、乌多姆赛省，泰国清莱府、清迈府，缅甸景栋市。

主体功能区：基于不同区域的资源环境承载能力、现有开发密度和发展潜力等，将特定区域确定为特定主体功能定位类型的一种空间单元。

“4185”自然保护区建设工程：建设管好400万亩国家级自然保护区、100万亩州级自然保护区、

80 万亩县市级自然保护区、5 万亩保护小区。

“15885”工程：在推进全国民族团结进步示范州创建工作中，抓好 1 个示范县市、5 个示范乡镇、80 个示范村、800 户示范户、5 个示范社区建设。

民族团结进步创建“七进”：民族团结进校园、进机关、进企业、进村寨、进社区、进宗教活动场所、进军营。

物联网：利用局部网络或互联网等通信技术把传感器、控制器、机器、人员和物等通过新的方式联在一起，形成人与物、物与物相联，实现信息化、远程管理控制和智能化的网络。

大数据：一种规模大到在获取、存储、管理、分析方面大大超出了传统数据库软件工具能力范围的数据集合，具有海量的数据规模、快速的数据流转、多样的数据类型和价值密度低四大特征。

云计算：是基于互联网的相关服务的增加、使用和交付模式，通常涉及通过互联网来提供动态易扩展且经常是虚拟化的资源。

互联网+：就是“互联网+各个传统行业”，但并不是简单的两者相加，而是利用信息通信技术以及互联网平台，让互联网与传统行业进行深度融合，创造新的发展业态。

一圈两极四带：以景洪半小时旅居经济圈为 1 个核心，以景洪—勐海“同城经济”和景洪—勐腊“大通道经济”两个经济增长极为支撑，以澜沧江沿江经济带、北部门户特征经济带、西部生态特征经济带、南部对外特征经济带 4 个经济带为依托，形成“一圈引领、两极支撑、四带联动”的发展新格局。

“五网”：即路网、航空网、能源保障网、水网、互联网。

光宽带：国际上通行的一种光纤接入模式—FTTH 所支持的上网宽带，意思为一根光纤直接到家庭，和国内目前主要的宽带接入方式 ADSL 和 LAN 相比，FTTH 光宽带具有速率更高的优势。

智慧城市：运用信息和通信技术手段感测、分析、整合城市运行核心系统的各项关键信息，从而对包括民生、环保、公共安全、城市服务、工商业活动在内的各种需求做出智能响应。

智慧旅游：也被称为智能旅游。利用云计算、物联网等新技术，通过互联网或移动互联网，借助便携的终端上网设备，主动感知旅游资源、旅游经济、旅游活动、旅游者等方面的信息，及时发布，让人们能够及时了解这些信息，及时安排和调整工作与旅游计划，从而达到对各类旅游信息的智能感知、方便利用的效果。

“两不愁、三保障”：吃、穿不愁；读书、看病、住房有保障。

农业“小巨人”：创新能力强、产业规模大、综合效益好的农业产业化经营龙头企业。

众创空间：通过市场化机制、专业化服务和资本化途径构建的低成本、便利化、全要素、开放式的新型创业服务平台的统称。

“四上”企业：规模以上工业企业、资质以上建筑业企业和房地产开发经营企业、限额以上批发和零售住宿餐饮企业、规模以上服务企业。

“1277”城镇化发展战略：强化景洪城 1 个核心作用，发展景洪—勐海、景洪—勐腊 2 条城镇发展轴，建设普文、勐罕、大渡岗、基诺、勐混、勐仑、易武 7 个生态旅游镇和磨憨、勐龙、打洛、勐遮、关累、勐捧、勐满 7 个口岸中心镇。

海绵城市：新一代城市雨洪管理概念，城市在适应环境变化和应对雨水带来的自然灾害等方面具有良好的“弹性”，也可称之为“水弹性城市”。

供给侧结构性改革：从提高供给质量出发，用改革的办法推进结构调整，矫正要素配置扭曲，扩大有效供给，提高供给结构对需求变化的适应性和灵活性，提高全要素生产率，更好满足广大人民群众的需要，促进经济社会持续健康发展。

黄标车：新车定型时排放水平低于国 I 排放标准的汽油车和国 III 排放标准的柴油车的统称，通常是尾气排放污染量大、浓度高、排放稳定性差的车辆。

“5525”工程：创建 5 个民族团结进步示范乡镇与民族特色乡镇、50 个民族团结进步示范村与民族特色村、2 个民族团结进步示范社区、500 户民族团结进步示范户。

全面改薄：全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件的简称，是党中央、国务院聚焦贫困地区义务教育发展、保障教育公平而作出的重大决策，计划从 2014 年—2018 年，通过对贫困地区的薄弱学校实施校园校舍建设和教学及生活设施设备购置，使农村（含县镇）义务教育薄弱学校教学和生活设施满足基本需要，消除“大班额”和“大通铺”现象，从而达到加快缩小区域、城乡教育差距，促进基本公共服务均等化的总体目标。

注：P10 中，“十二五”时期全州进出口贸易总额可以按可比口径比较的时间是 2011 年—2015 年。