

# 2012年云南省西双版纳傣族自治州文山壮族苗族自治州政府工作报告——2012年1月11日在文山壮族苗族自治州第十三届人民代表大会第一次会议上

州长 黄文武

各位代表：

现在，我代表州人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请州政协委员和列席人员提出意见。

## 一、本届政府工作回顾

第十二届州人民政府自2006年履职以来，在州委的领导下，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，紧紧依靠全州各族干部群众，加快推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态建设，战胜了国际金融危机的严重冲击，克服了历史罕见的干旱灾害，各项工作取得显著成效，全州呈现出经济发展、社会进步、民族团结、边疆安宁、人民生活水平不断提高的大好局面。

六年来，我们坚持把加快发展作为主旋律，国民经济实现较快发展，综合实力大幅提升。我们顺应全州各族人民加快脱贫致富奔小康的强烈愿望，牢牢把握发展第一要务，聚精会神搞建设、一心一意谋发展，努力实施农业立州、工业强州、城镇富州、开放活州、科教兴州、和谐稳州“六大战略”，加快推进生物资源开发、新型冶金化工、现代商贸物流、旅游休闲度假“四大基地”建设，主要经济指标连年保持较快增长。预计全州地区生产总值从150亿元增加到401亿元，年均增长13.6%；人均生产总值从4411元增加到11050元，年均增长13.3%。财政总收入从12.3亿元增加到48.5亿元，地方财政一般预算收入从7.1亿元增加到27.5亿元，年均分别增长25.6%和25.3%；财政支出从30.8亿元增加到143.8亿元，年均增长29.3%。累计完成全社会固定资产投资1246亿元，年均增长26.7%。农民人均纯收入从1365元增加到3860元，年均增长18.9%；城镇居民家庭人均可支配收入从8718元增加到16650元，年均增长11.4%。社会消费品零售总额从53亿元增加到172亿元，年均增长21.5%。金融机构各项存款余额从132亿元增加到469.8亿元，各项贷款余额从109亿元增加到306.8亿元，年均分别增长23.4%和18.7%。非公经济增加值从68.2亿元增加到198亿元，占生产总值的比重达到49.4%。三次产业结构由31:29:40调整为22:38:40，实现了二产超过一产的历史性转变。

六年来，我们坚持把打基础作为首要任务，基础设施建设取得重大突破，发展条件显著改善。我们紧紧抓住国家实施西部大开发、扩大内需等政策机遇，及时谋划和推动了一批重大基础设施项目落地建设。交通基础设施建设实现跨越发展，文山民用机场和广昆高速公路文山段按期建成投入使用，普炭一级公路和文山至天保等三条二级公路建成通车，富宁港一期工程即将竣工，云桂铁路文山段全线开工建设，“水、陆、空”立体交通网络加快形成。改造通乡公路1498公里、通村公路6186公里，农村出行条件明显改善。农田水利基础设施建设加快推进，续建清华洞、八宝等6座重点水库，开工建设达号、布都河、那榔等18件重点水源工程，建成和在建中小型水库除险加固工程96件，建成“五小水利”工程14.7万件，改造中低产田地141万亩，新增蓄水库容2.1亿立方米，新增有效灌溉面积30.3万亩。马鹿塘电站二期等一批水电站建成发电，新增电力装机69.5万千瓦，总装机达到158.6万千瓦；建成变电站500千伏1座、220千

伏5座、110千伏31座及配套电网3350公里，“城农网”改造步伐加快，电网等级显著提高，电力保障能力明显增强。102个乡镇、2175个自然村开通了通信光缆，手机用户突破200万户，宽带互联网用户达到13.5万户，电子政务应用水平明显提高。

六年来，我们坚持把培育发展产业作为富民强州的根本，特色产业群快速崛起，发展后劲明显增强。我们高度重视粮食安全，坚持稳定粮食种植面积和推广良种良法并重，认真落实各项惠农政策，保护和调动农民种粮积极性，粮食连续6年实现丰收，总产量从10.7亿公斤增加到13.5亿公斤，年均增长4%。坚持把推进农业产业化作为促进农业增效、农民增收的突破口来抓，启动新烟区开发和木本油料基地建设，积极推进现代农业示范园区建设，加大优势特色产业培育和农业龙头企业扶持力度，农业产业化发展步伐加快，三七产值从15亿元提高到41亿元，烟叶收购从74万担增加到141万担，辣椒种植面积从50万亩发展到122万亩，新植油茶112.2万亩、核桃189.5万亩，畜牧业产值从25.3亿元增加到62.4亿元。坚持走新型工业化发展路子，引进大企业等资源进行综合开发利用，推动企业加快技改扩能，特安呐公司三七综合加工、云铜锌业锌钢冶炼一期工程、兴建公司日产4000吨新型干法水泥等一批重点项目建成投产，文山铝业年产80万吨氧化铝项目建成试运行，有力推动了工业经济快速发展，工业总产值从89亿元增加到300亿元，增加值从33亿元增加到110亿元，年均分别递增22.4%和19%。抓住交通基础设施逐步改善的有利时机，及时把旅游业和现代商贸物流业作为重点产业培育发展，旅游业发展步伐加快，普者黑、坝美分别被评定为国家4A和3A级旅游景区，旅游总收入从22.7亿元增加到38.7亿元，年均增长13.5%；积极推进重点物流园区规划建设，新建和改造城乡农贸市场150个、商品配送中心34个、农家店1572个，城乡消费环境明显改善，市场持续繁荣活跃，金融、保险、餐饮、中介服务等行业健康发展。

六年来，我们坚持把城镇开发建设作为推动经济发展的着力点，城镇化进程明显加快，综合功能不断完善。我们坚持以文山中心城市、各县县城、中心集镇、旅游特色小镇为重点，全面推进城镇开发建设。全州从州域到村庄的规划体系基本建立，各个层次规划编制、修编工作步伐加快，规划对城乡建设的指导和引领作用显著增强。城镇基础设施明显改善，文山中心城市主干道网络基本形成，城区雨污分流管网、盘龙体育场、凤凰大道、环城西路等一批市政基础设施建成投入使用，各县城区规模不断扩大，重点乡（镇）、旅游特色小镇开发建设取得新成效，城镇绿化、亮化、美化工程加快推进，人均道路面积、绿化覆盖率大幅提升，市容市貌明显改观，生态环境更加优美，城市功能不断完善，城镇人口从74.8万人增加到107.3万人，城镇化率从21.5%提高到30.6%，文山县实现撤县设市。

六年来，我们坚持把改善民生作为发展的出发点和落脚点，社会各项事业蓬勃发展，人民群众普遍得到实惠。

教育事业发展成效明显。排除农村中小学D级危房78.5万平方米，新建校舍116万平方米，办学条件明显改善。全面免除义务教育阶段学杂费和书费，寄宿生生活补助面不断扩大，控辍保学扎实有效，“两基”教育通过国家评估验收。州职教园区建设全面展开。高中阶段毛入学率从23.7%提高到52.7%。推动文山师专升格为综合性本科院校，云南三鑫职业技术学院一期工程建成招生。

科技支撑作用不断增强。选育出具有自主知识产权的优良农作物新品种52个，开发各类新产品73个，获省级科技进步奖13项，专利授权410件，国家认定高新技术企业6户、省认定创新型试点企业4户，锌、铜、钨等矿产资源综合利用技术研发取得新突破，玉米育种、辣椒提纯复壮以及三七、烤烟、油茶关键技术创新取得明显成效。农业科技推广力度不断加大，有力推动了农作物产量稳步增长。“文山三七”、“斗南”两件商标被认定为中国驰名商标，被认定为云南省著名商标达到28件。

文化事业加快发展。建成78个乡镇综合文化站、738个农家书屋和一批文化信息资源共享工程，

《坡芽歌书》被列入国家非物质文化遗产保护名录，广南考古发掘取得重大发现，创作了《踩山舞云》、《丽哉勐僚》、《阿峨之恋》等一批文艺精品，城乡群众文化活动丰富多彩。广播电视“村村通”工程覆盖20户以上自然村，广播电视人口综合覆盖率分别从87.6%、88.3%提高到94.3%和95.4%。

全民健康保障水平不断提高。实施各级医疗卫生机构改扩建项目760个，新增业务用房60.2万平方米，配置医疗器械6000多件，州、县、乡、村四级卫生设施明显改善，医药卫生体制改革稳步推进，基本公共卫生服务覆盖城乡居民，新型农村合作医疗保障水平稳步提高，群众看病难、看病贵问题得到很大缓解。妇幼保健水平大幅提升。各类传染病得到有效控制。艾滋病流行蔓延趋势逐步减缓。食品药品安全监管体系基本建立。建成6个县（市）体育场馆和一批城乡体育设施，全民健身运动广泛开展。计划生育政策全面落实，出生人口素质明显提高，人口自然增长率从8.47%下降到6.8‰。

民生保障全面加强。全面落实就业再就业优惠政策，开发就业岗位7.8万个，新增城镇就业6.56万人，转移农村劳动力115万人次。全面落实被征地农民养老保险制度，积极推进城镇居民基本医疗保险和新型农村社会养老保险试点，参加各项社会保险人数从40.5万人次增加到85.1万人次，城镇低保从4.2万人增加到5.8万人，农村低保从18万人增加到42.9万人，边境地区贫困群众实现低保全覆盖。建成城镇廉租住房26430套，改造农村、棚户区危房81224户，城乡受益人口近40万人。完成大中型水利工程征地搬迁安置1.3万人，2.19万移民享受国家扶持政策。建成整村推进项目村4821个，易地搬迁安置3.6万人，瑶族支系“山瑶”、彝族支系“焚人”等特殊困难群体帮扶力度加大，对口帮扶、社会扶贫、革命老区开发等各项扶贫工作成效明显，累计解决了114.8万贫困人口的温饱问题。

六年来，我们坚持把生态建设作为关系长远发展的大计来抓，资源环境保护取得新成效，可持续发展能力不断增强。大力实施“七彩云南文山保护行动”和“森林文山”建设计划，完成人工造林336万亩，封山育林113万亩，改造中低产林120万亩，建成沼气池11.3万口，森林覆盖率从37.6%提高到47.8%。加大矿山整治和矿产资源整合力度，麻栗坡钨矿、马关都龙矿区资源整合成效显著，私挖滥采、浪费资源、破坏环境的现象得到有效遏制，矿产资源开发综合利用水平显著提高。严格执行环境保护“一岗双责”、环境影响评价和环保“三同时”等制度，项目建设环境监管全面加强。建成城镇治污设施项目12个，城市生活垃圾无害化处理率达到81%、污水处理率达到81.5%，老君山自然保护区保护力度加大，盘龙河文山城区段生态治理初显成效，出境河流水质明显好转，普者黑湿地保护取得新成效。工业污染防治力度加大，建成工业废水废气治理设施293套，推行清洁生产企业60户，淘汰落后铁合金矿热电炉55台、落后水泥生产线5条，单位生产总值综合能耗累计下降17.6%，节能减排取得新成效。

六年来，我们坚持把改革开放作为推动发展的强大动力，着力突破体制机制障碍，发展活力不断增强。完成新一轮州、县（市）政府机构改革和乡（镇）机构改革，“扩权强镇”、“扩权强园区”改革有序推进。集体林权制度主体改革圆满完成，农村小型水利管理体制、国有华侨农（林）场、农垦系统、供销社等改革初见成效。投融资体制改革迈出新步伐，州城乡开发投资公司融资担保能力显著提升，新组建了水利水电、公路、旅游、水务、教育5个投资公司，融资平台进一步完善；成立了文山民丰村镇银行、邮政储蓄银行文山分行和18户小额贷款公司，引进富滇银行到文山设立分支机构，金融服务体系不断健全。财税、教育、文化、广电等各项改革深入推进，发展活力不断增强。招商引资取得明显成效，先后引进了20多户省内外大企业入驻文山发展，有效增强了我州发展动力，拓宽了发展空间。对外贸易稳定发展，外贸进出口总额从3310万美元增加到17500万美元，年均增长32%。成功举办了第13届省运会、庆祝建州50周年暨第三届文山国际三七节等重大活动，展示了文山改革发展和对外开放的良好形象。

六年来，我们坚持把维护边疆和谐稳定作为一项重要政治任务来抓，平安文山建设成效显著，社会治安持续稳定。顺利完成“五五”普法和“三五”依法治州规划，全民法律素质明显提高，法制意识明显增

强。进一步健全了矛盾纠纷排查调处机制，深入开展领导干部大接访大下访活动，各类群体性事件得到妥善处理。社会治安防控体系不断完善，治安热点地区得到整治，始终保持对各类违法犯罪的高压态势，禁毒防艾人民战争成效明显，国家安全人民防线建设不断加强，配合有关部门完成中越陆地边界文山段勘界任务，维护了国家安全和边疆稳定。全面推行安全生产“一岗双责”制度，安全生产条件不断改善，重点领域安全监管得到加强，生产安全事故逐年下降。党的民族宗教政策得到全面贯彻落实，以平远地区和老山片区为重点的民族团结进步示范创建工作取得明显成效，进一步巩固和发展了平等团结互助和谐的社会主义新型民族关系。切实加强国防动员和后备力量建设，双拥共建深入推进，军民融合式发展取得新成效。驻文解放军、武警部队积极支持地方经济建设，承担了大量急难险重任务，为全州改革、发展、稳定提供了坚强保证。统计分析、决策咨询、气象预警预报、修史编志工作得到加强，残疾人、慈善、人防、地震、档案、新闻出版、老龄等各项工作健康发展。

六年来，我们坚持把加强政府自身建设作为推动发展的重要保证，政府职能加快转变，履职水平不断提高。自觉接受州人大及其常委会的法律监督、工作监督和州政协的民主监督，认真办理人大代表建议和政协提案，办复人大代表建议 487 件、政协提案 989 件，办理质量逐年提高。提请州人大常委会审议单行条例 10 部，已颁布实施 8 部。深入推进法治、责任、阳光和效能政府建设，认真落实服务承诺、首问责任、限时办结、行政问责以及重大决策听证、行政绩效管理、行政成本控制等制度，州级行政审批事项从 486 项减少到 144 项，主动公开政府各类信息 40 多万条。州、县、乡、村四级政务服务中心建设有序推进，部门办事效率进一步提高，有效降低了群众办事成本。切实加强廉政建设，进一步健全完善工程建设招投标、经营性土地使用权出让、政府采购等制度，深入开展工程建设领域突出问题、商业贿赂、私设“小金库”、食品安全等专项整治活动，纠风治乱工作全面加强，党风廉政建设和反腐败斗争取得新成效。

各位代表！刚刚过去的 2011 年，是“十二五”规划的开局之年，我们遇到了持续干旱、银根紧缩、土地闸门收紧、通胀压力增大等诸多困难。在重重困难面前，全州人民坚定信心，迎难而上，狠抓落实，全州经济社会发展取得新成绩。初步预计，除居民消费价格指数外，州十二届人大七次会议确定的目标任务可圆满完成。

第一，国民经济发展实现良好开局。预计地区生产总值比上年增长 14.2%，财政总收入增长 28%，其中地方一般预算收入增长 24.6%，财政支出增长 26%，全社会固定资产投资增长 25%，城镇居民人均可支配收入增长 14%，农民人均纯收入增长 38%，社会消费品零售总额增长 20%，外贸进出口总额增长 20%，城镇登记失业率为 3.65%，人口自然增长率为 6.8%，居民消费价格指数为 104.5%，单位地区生产总值综合能耗下降 2.6%。

第二，工农业生产再上新台阶。粮食在大灾之年实现丰收，总产量比上年增长 6%。三七产业产值增幅达到 25.5%，烟农收入比上年度增加 4.5 亿元，辣椒种植面积和产量大幅提升，甘蔗、木本油料、畜牧等产业发展取得新成绩。工业经济稳步发展，预计工业总产值和增加值比上年分别增长 20%和 19%；文山氧化铝配套氯碱项目、马关华联锌铜公司采选矿项目、麻栗坡年产 8 万吨电解锰等重点工业项目建设进展顺利；进一步完善了马塘工业园区和三七产业园区管理体制，全州产业园区规划调整工作加快推进，新引进海螺、英茂、新长征、中豪置业、森仕、美泰等一批企业进入园区发展。

第三，重点项目建设顺利推进。三条二级公路收尾工程和锁定债务工作有序推进，云桂铁路文山段建设进展顺利，完成农村公路改造 614 公里。全州 8 县（市）被列为全国石漠化治理重点县，中低产田地改造、“兴地睦边”农田整治取得新成绩。达号、布都河等在建水源工程加快推进，新开工建设 4 件重点水源工程和 53 件小型水库除险加固，建成“五小水利”工程 6 万件，德厚大型水库项目建议书通过国家水利部评审。丘北风力发电场及在建水电站、输变电工程、“城农网”改造建设稳步推进。

第四，民生保障进一步加强。新建和改造农村中小学校舍 19.5 万平方米，州职教园区建设加快推进，启动了学前教育三年行动计划。卫生基础设施建设取得新成效，新型农村合作医疗保障水平得到巩固提高。科技、文化、广电等事业健康发展。新增城镇就业 1.56 万人，农村劳动力转移就业 22.4 万人。开工建设廉租房、公租房 8500 套 47 万平方米，改造棚户区住房 5623 户，改造农村危房 24700 户，预计新增城乡受益人口 16 万人。新型农村社会养老保险县（市）从 2 个扩大到 6 个，城镇居民养老保险试点工作扎实推进。启动建设州救灾物资储备仓库等一批民政救灾设施，救助救济力度进一步加大，新增城乡低保 2.7 万人。完成 1075 个整村推进扶贫开发项目建设，特殊困难群体扶持发展工作取得新成效。抗旱保民生工作扎实推进，投入抗旱资金 5.8 亿元，参与抗旱人数 18.47 万人次，出动运水车辆 6000 多辆，临时解决了 32.5 万人和 11.9 万头大牲畜的饮水困难，以平远地区供水为重点的一批抗旱应急供水工程建设加快推进。

第五，社会保持和谐稳定。全面加强和创新社会管理，民族团结进步示范创建取得新成效，便民服务工作扎实推进，基层群众自治组织健康发展，群体性上访事件得到妥善处置，社会治安防控工作进一步加强，防灾减灾和应急救援体系进一步完善，社会保持和谐稳定。

各位代表！第十二届州人民政府履职的六年，是我州发展波澜壮阔前行、综合实力显著提升、城乡面貌发生重大变化、人民生活水平大幅提高的六年。六年来的工作实践充分证明，只要我们坚持顺民意、聚民力、谋发展，坚持抓机遇、打基础、兴产业，坚持兴科教、重文化、惠民生，坚持建生态、抓节能、促减排，坚持抓改革、扩开放、增活力，坚持抓团结、保稳定、促和谐，就一定能够推动全州经济社会又好又快发展，不断开创文山发展的新局面！

六年来取得的成绩来之不易，这是省委、省人民政府和州委正确领导的结果，是州人大、州政协有效监督和大力支持的结果，是全州各级干部和各族群众奋发进取、共同努力的结果，是历届州委、州人民政府打下良好基础的结果。在此，我代表州人民政府向各位人大代表、政协委员，向奋战在各条战线上的广大干部群众和离退休老同志，向省驻文单位、驻文解放军和武警部队官兵，向各民主党派、工商联以及所有关心支持文山发展的各界人士，致以崇高的敬意并表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，我州经济社会发展中还存在着许多困难和问题，一些长期积累的深层次矛盾还没有得到根本解决，主要表现在：经济总量小、人均水平低，产业发展不足，发展的质量和效益不高；农田水利、道路交通、能源通信等基础设施与加快发展的要求还不相适应，特别是水资源“瓶颈”制约日益突出；广大农民群众增收渠道仍然不宽，部分群众生活仍然十分困难，社会事业发展与人民群众的期盼还有很大差距；对外开放水平不高，体制机制不够活，政务服务和社会管理水平有待提高；部分干部的思想观念、能力素质、工作作风与科学发展观的要求还不相适应。这些问题需要引起高度重视，在今后的工作中切实加以解决。

## 二、今后五年工作建议

未来五年，是我州加快经济社会发展步伐的重要战略机遇期，扩大对内对外开放的黄金期，实现跨越赶超的加速推进期，调整经济结构、转变经济增长方式的攻坚期。国家深入实施西部大开发战略和掀起新一轮扶贫开发攻坚战，为我州加快发展提供了极其有利的条件；云南推进“两强一堡”建设，为我州加快发展增添了强劲动力和广阔空间；经过多年努力，文山发展已进入厚积薄发、蓄势待发的新时期。我们要紧紧抓住和用好难得的发展机遇，全力推进文山科学发展、和谐发展、跨越发展。

根据州第八次党代会的部署，结合“十二五”规划，今后五年全州经济社会发展的奋斗目标建议为：到 2016 年，生产总值达到 740 亿元，年均增长 12%；500 万元以上固定资产投资达到 530 亿元，年均增长

20%；财政总收入达到 110 亿元，年均增长 17%，其中地方财政一般预算收入达到 60 亿元，年均增长 17%；工业增加值达到 270 亿元，年均增长 22%；社会消费品零售总额达到 390 亿元，年均增长 18%；城镇居民人均可支配收入达到 29000 元，年均增长 12%；农民人均纯收入达到 7000 元，年均增长 17%；人口自然增长率控制在 6%以内；单位地区生产总值综合能耗全面完成省下达任务。

实现文山未来五年发展预期目标，建议要牢牢把握以下工作重点：

一是突出抓好产业发展，加快发展壮大全州综合经济实力。加快发展三七、烤烟、辣椒、甘蔗、木本油料、畜牧等特色生物产业，把文山建设成为全省乃至全国重要的生物资源开发基地。加快发展以铝工业为重点的冶金化工产业，把文山建设成为云南新型冶金化工基地、铝工业中心、钢材加工基地、锰硅合金基地以及全国钨矿资源开发新基地。加快推进以普者黑（百龙湖）、坝美为重点的旅游景区开发建设，把文山建设成为全省文化旅游休闲度假基地和旅游新亮点。加快推进重点物流园区和城乡市场流通体系建设，把文山建设成为滇东南重要物流枢纽和集散地。

二是突出抓好基础设施建设，加快改善发展条件。坚持把水利建设摆到首要位置，大力实施水源工程、山区“五小水利”工程、节水灌溉工程建设，有效缓解水资源“瓶颈”制约。全力推进交通基础设施建设，加快构建云南面向泛珠三角及东盟开放合作、通畅快捷的“水、陆、空”立体交通网络。加快推进水电站、电网、输油管道、天然气管道、新能源建设，为全州经济社会跨越发展提供更加有力的能源保障。

三是突出抓好改革开放，全面提升沿边开放水平。抓住云南桥头堡建设机遇，以更加积极的姿态主动融入南昆、昆河、沿边三大经济带建设，加强与长三角、珠三角、泛北部湾，以及滇中、滇东北、滇东南城市群的合作。着力推进体制机制创新，突破发展障碍，营造良好发展环境。加快推进产业园区建设，加大招商引资力度，主动承接发达地区产业转移。加强边境口岸建设，提升口岸功能和通关便利化水平，加强与越南等东南亚国家的合作与交流，大力发展对外贸易和边境贸易。

四是突出抓好城乡统筹，努力构建城乡一体化发展新格局。加快推进“文砚平”城市群规划建设步伐，带动全州城镇化进程，形成各具特色的滇东南城市群，成为云南连接两广和越南的区域性节点城市。深入实施山地城镇发展战略，切实转变城镇发展思路和用地方式，完善配套政策，加强坝区耕地保护，引导工业项目、城镇建设向山地布局发展。完善农民进城的政策环境，鼓励符合条件的农业人口向城镇有序转移。坚持城镇化与新农村建设的良性互动，促进城镇基础设施向山地和农村延伸、城镇公共服务向山地和农村覆盖，构建以城带乡、城乡互动、共同繁荣新格局。

五是突出抓好民生保障，让发展成果更多地惠及广大人民群众。认真落实促进城乡居民收入稳定增长的各项政策措施，千方百计增加城乡居民收入。把促进就业放在经济发展的优先位置，不断完善就业再就业政策，大力开发就业岗位，促进充分就业。全力打好新一轮扶贫攻坚战，扎实推进“兴边富民”工程建设，改善农村群众生产生活条件。加快建立健全覆盖城乡的社会保障体系、公共卫生服务体系、基本医疗保障体系、住房保障体系，提高保障水平。加强教育基础设施建设，完善教育保障体系，统筹推进各级各类教育协调发展。

六是突出抓好文化建设，推进文化大发展大繁荣。把文化建设摆在全局工作的重要位置，更加自觉地推动文化事业、文化产业发展。以加强公共文化服务体系建设的重点，大力发展公益性文化事业，不断提高基本公共文化服务水平。大力实施文化精品战略，推动优秀文化产品大量涌现。充分发挥民族文化和旅游资源优势，大力推进文化与旅游融合发展，加快发展文化产业，推动文化产业逐步成为新兴产业。

七是突出抓好生态建设,努力建设资源节约型、环境友好型社会。深入实施“七彩云南文山保护行动”和青山绿水计划,大力推进“森林文山”建设,大幅度提高森林覆盖率。深入实施节能减排计划,大力推进新工艺、新技术改造,发展循环经济,积极发展清洁生产和清洁载能产业。加强老君山自然保护区、盘龙河流域、普者黑湖泊等重点区域生态综合治理,不断提高生态环境质量。深入实施防灾减灾计划,提高自然灾害监测预警水平,加强城市防洪设施建设和地质灾害防治,抓好应急救援指挥平台、应急救援队伍、救灾物资储备库建设,提高应急救援保障能力。

八是突出加强和创新社会管理,维护边疆社会政治持续稳定。坚持和完善民族区域自治制度,认真贯彻执行党的民族宗教政策,深入开展民族团结进步示范创建活动,把文山建设成为全国民族团结进步模范自治州。全面实施“六五”普法和“四五”依法治州规划,进一步提高全民法律素质。深入推进“平安文山”建设,完善人民内部矛盾纠纷调处工作机制,健全社会治安防控体系,加强国家安全人民防线建设,切实维护国家安全和边疆安宁。加强安全生产监督管理,确保人民群众生命财产安全。加强国防动员、民兵预备役和人民防空工作,深入开展拥军优属和军民共建活动,促进军地军民团结、边防巩固。

### 三、2012年工作重点

2012年,是第十三届州人民政府履行职责的第一年,也是实施“十二五”规划承上启下的一年,做好今年的工作意义重大。

根据州委八届二次全会精神,2012年州人民政府工作的总体思路是:坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,以科学发展、和谐发展、跨越发展为主题,以转变经济发展方式为主线,抢抓新一轮西部大开发和桥头堡建设战略机遇,做大经济总量,调整经济结构,推进城乡统筹,深化改革开放,着力保障民生,维护社会稳定,加快建设云南面向泛珠三角和东盟开放的新高地,奋力开创全州经济社会跨越发展新局面。

经济社会发展主要预期目标建议为:完成地区生产总值460亿元以上,增长13%以上;财政总收入60亿元,增长24%;地方财政一般预算收入33亿元,增长20%;500万元以上固定资产投资275亿元,增长25%;城镇居民人均可支配收入18300元,增长10%;农民人均纯收入4600元,增长19%;社会消费品零售总额205亿元,增长19%;居民消费价格指数控制在104%以内;城镇登记失业率控制在4.5%以内;人口自然增长率控制在6.8%以内。

为实现2012年的发展预期目标,要着力抓好10个方面的工作:

(一)着力培育发展产业,促进优势特色产业发展取得新成绩。

一是加快推进农业产业化。稳定粮食种植面积,落实科技增粮措施,完成粮食总产量13.77亿公斤。以规模化种植、现代农业示范园区建设和龙头企业培育为突破口,加大优势特色产业的扶持力度。推进以三七为重点的“文山中国中药生物谷”建设,实现三七产值47亿元以上;以打造“云南黄金走廊文山生态特色烟叶品牌”为重点,加快现代烟草农业建设,完成烟叶收购150万担,实现烟农收入15亿元以上;坚持扩大面积和提高单产并重,稳步发展辣椒产业,种植面积达到145万亩,实现产值35亿元以上;大力发展蔗糖产业,甘蔗种植面积达到45万亩以上,实现产值17亿元以上;狠抓木本油料良种选育、种苗培育和样板基地建设,新植油茶40万亩、核桃20万亩;加大畜牧业扶持力度,抓好畜禽品种改良和动物疫病防控,积极推进标准化规模养殖小区建设,畜牧业产值达到68亿元以上。继续扶持发展八角、草果、蔬菜、水果、茶叶、红豆杉、咖啡等产业,带动群众增收致富。

二是推动工业经济赶超发展。加大工业项目建设力度，强化工业经济运行协调保障，推动工业经济赶超发展，完成工业增加值 135 亿元，增长 20%。全力确保 80 万吨氧化铝厂投产达产，推动氯碱、三七总皂苷自动化提取等一批项目建成投产，形成新的经济增长点；加快推进华联锌铟公司年采矿 210 万吨、日选矿 8000 吨和普阳煤业公司年产 20 万吨电石二期、天雄锰业公司年产 8 万吨电解锰等在建项目建设；争取年内动工建设州复烤厂搬迁技改、海螺集团日产 9000 吨新型干法水泥一期、文山英茂糖业公司日榨 3000 吨糖厂等项目；用好桥头堡建设差别化产业政策，抓紧做好文山氧化铝厂扩能、丘北年产 80 万吨氧化铝、金光公司林浆纤维一体化等重点项目前期工作，为项目早日落地建设创造条件；加大地质找矿和整装勘查力度，抓紧研究矿产品精深加工和配套产业发展项目，做好后续发展项目储备。加快培育发展新兴产业，推动煤化工、乙炔化工、磷化工、石材加工、卫生陶瓷、新型建材、机械制造等产业发展取得新进展；主动承接发达地区产业转移，积极引进服装玩具、食品饮料、家电日化等产业进入文山发展，提高轻工业比重，完善产业体系。

三是加快发展第三产业。抓紧落实与中豪置业集团、中房集团、亿海诚通公司等企业签订的战略合作协议，推动普者黑（百龙湖）、坝美景区开发建设迈出新步伐。继续推进城乡市场流通体系和重点物流园区规划建设，促进商贸流通业加快发展。加大对金融保险、信息咨询、家政服务、物业管理、饮食住宿等行业的扶持力度，落实好各项扩大消费政策，切实发挥消费对经济增长的促进作用。

四是进一步提升科技对产业发展的支撑水平。继续推进三七根腐病防治、土地轮作、药食同源等关键技术攻关，做好辣椒、油茶等特色产业良种选育和良种良法推广工作，积极推进新产品研发，促进优势特色产业健康发展。加快推进以丘北铝土矿为重点的多金属伴生矿分离技术、精深加工核心技术攻关，推动项目尽早落地建设。积极扶持企业建立技术中心，争取新培育省级企业技术中心 3 户，国家级企业技术中心 1 户。

（二）着力培育发展壮大县域经济，促进县（市）综合经济实力再上新台阶。一是强化分类指导。根据各县（市）的区位优势和资源条件，指导各县（市）进一步理清发展思路，搞好县域经济发展规划，选准定位，突出优势，抓住重点，大力发展特色经济、开放经济、民营经济、园区经济，每个县（市）打造 2 至 3 个特色支柱产业和主导产业，不断提升县域综合经济实力。二是加快推进产业园区建设。把产业园区建设作为发展产业、做强县域经济的重要突破口，每个县（市）突出抓好 1 至 2 个重点产业园区建设。坚持相对集中、尽量紧凑的原则，完善园区规划，明确定位，体现特色，促进产业空间布局相对聚集。实行一园一策、一业一策、一企一策，研究出台园区招商引资优惠政策，强化园区基础设施建设，建立园区发展考核办法，创新园区管理体制机制，推动园区管理实体化，促进产业园区加快发展。三是推进政策创新。积极推进“扩权强镇”、“扩权强园区”改革，赋予基层更大的发展自主权，激发区域经济、县域经济发展活力。建立完善县域经济目标考核评价体系，充分发挥考核奖励对不同条件县域发展的导向作用，鼓励各县（市）赶超发展和综合经济实力争先进位。

（三）着力加强基础设施建设，促进发展条件得到新改善。一是狠抓农田水利建设。加快达号、那榔、布都河等在建重点水源工程建设进度，争取开工建设德厚大型水库和清平、平耶、鱼洞门、白龙山、金竹坪 5 件中小型水库，新开工 50 件小（2）型水库除险加固，建设 6.5 万件“五小水利”工程，解决 22 万农村居民饮水不安全问题。完成“兴地睦边”农田整治、中低产田地改造 30 万亩，继续推进大型灌区项目建设，进一步改善农业生产条件。二是加快推进交通基础设施建设。继续营造良好施工环境，协助有关部门推进云桂铁路文山段建设。加快推进二级公路债务锁定工作，妥善安置好管理收费人员。争取开工建设富宁至那坡高速公路。加快推进丘北至文山铁路、富宁港二期工程以及蒙自经文山至砚山、平远至文山高速公路等重点交通项目前期工作，争取尽早开工建设。加快推进农村公路建设，全面完成通乡公路改造任务，加大行政村村路面硬化工作力度，抓好西畴县通自然村路面硬化试点工作。三是切实抓好能源建设。继续

推进水电开发和骨干电网建设，加大“城农网”改造力度，进一步提高电力保障水平。努力推进蒙自经文山至百色输油管道、蒙自至文山天然气管道、文山天然气储气库等项目建设。积极发展新能源，推动风能发电取得新成效。

(四)着力保护坝区农田和建设山地城镇，促进城乡一体化发展迈出新步伐。一是抓紧调整完善城乡建设规划。年内完成土地利用总体规划、城乡建设总体规划、林地保护利用规划调整完善工作，做好各类规划的有效衔接，发挥规划在发展山地城镇中的引领作用。全面完成全州村庄规划编制任务，强化村庄规划的约束作用，提升新农村建设水平。二是加快城镇开发建设。围绕“十二五”城镇化发展战略，加快推进“文砚平”城市群、文山中心城市、各县城、重点乡（镇）、旅游特色小镇开发建设，进一步增强中心城市和重点乡（镇）的辐射带动功能。围绕发展山地城镇规划，细化和落实保护坝区耕地、鼓励城镇上山的配套政策，积极推进水、电、路、教育、文化、卫生等公共服务设施建设，引导工业、商业、居住小区等开发项目向山地布局发展。三是加强城镇管理。改革完善城镇管理体制，充分发挥好街道、社区在城镇管理中的作用，建立科学、规范的城镇管理长效机制，提高城镇管理水平。加快推进文山、砚山、马关、丘北、富宁5个县（市）“省级园林”城市创建工作，建设各具特色、环境优美、功能齐全的宜居城市。四是积极推进农民进城。完善城乡一体化管理政策，全面放宽中小城镇落户条件，引导和鼓励符合条件的农业人口向城镇有序转移。加大就业创业扶持力度，增强转移农村人口就业保障能力。落实好进城农民的优惠政策，为转户进城的农村居民提供养老、住房、教育、医疗等保障，让他们充分享受城镇公共服务，真正进得来、住得下、留得住、过得好。

(五)着力加强生态建设和环境保护，促进生态文明建设取得新进展。一是大力推进“森林文山”建设。实施天然林管护529万亩，人工造林68万亩，封山育林19万亩，改造中低产林50万亩，实施公益林生态效益补偿971万亩，建设沼气池1.13万口，加大石漠化综合治理工作力度，森林覆盖率达到48.8%以上。二是加强“两污”设施建设。继续抓好文山、西畴、麻栗坡、马关4县（市）污水处理厂及配套管网建设，确保已建成的治污项目正常运营、发挥作用。努力争取国家和省的支持，积极推进产业园区、重点乡（镇）、旅游小镇治污设施建设。三是加强环境污染治理。严格执行环境保护“一岗双责”、项目环境影响评价、项目建设环保“三同时”等制度，加强对“新、改、扩”建项目的环境监管。进一步抓好饮用水源保护区的管理工作，保障饮用水源安全。加强重金属企业污染的综合治理，加大监管力度，坚决查处违法排污行为，维护人民群众的生命安全。深化农村环境综合整治，推进养殖场大中型沼气能源环保工程建设，进一步扩大农村废弃物综合利用。四是加强节能减排工作。强化企业用能动态监测和督查指导，大力推进节能技术改造，促进清洁生产，发展循环经济。认真落实淘汰落后产能目标责任制，综合运用经济、法律、行政等手段，有序淘汰落后产能，落实各项减排措施，确保完成节能减排年度目标任务。

(六)着力保障和改善民生，促进人民生活水平得到新提升。

一是切实加强就业再就业工作。巩固和完善以“贷免扶补”为重点的扶持创业政策，鼓励创业带动就业。大力发展劳动密集型产业、现代服务业和小型微型企业，积极开发公益性岗位，统筹抓好大中专毕业生、农民工、就业困难人员和退伍转业军人就业工作，确保就业形势稳定。全年力争新增城镇就业1.58万人以上，大中专毕业生就业率不低于上年水平，实现农村劳动力转移就业23万人次。

二是加快完善社会保障体系。启动砚山、广南两县新型农村社会养老保险和城镇居民养老保险试点工作，实现全州养老保险制度全覆盖。扎实抓好保障性住房建设，按期完成跨年度廉租房建设任务，新开工建设廉租房、公租房3900户以上，发放廉租房补贴4966户，改造棚户区住房2560户，改造农村危房17400户，进一步改善城乡低收入群众的住房条件。全面落实救助救济政策，扩大对特殊困难群体的保障救助覆盖面，不断提高城乡最低生活保障水平。认真做好因旱灾缺粮群众救助工作，切实保障受灾群众的

基本生活。进一步完善重旱地区调水、供水预案，加快推进抗旱应急供水工程建设，确保人畜饮水安全。

三是扎实抓好扶贫开发工作。深入贯彻落实《中国农村扶贫开发纲要(2011—2020年)》，进一步摸清全州贫困人口底数，完善规划和政策措施，加大工作力度，提升扶贫开发水平。进一步整合资金、整合力量，加大整村推进扶贫开发工作力度，完成1000个以上整村推进项目建设任务。扎实抓好整乡推进、连片综合扶贫开发示范项目和新一轮“兴边富民”10大工程建设，统筹抓好对口帮扶、挂钩扶贫等各项扶贫工作，加大深度特困群体的帮扶力度，进一步改善贫困地区群众的生产生活条件，新解决20万贫困人口的脱贫问题。

四是努力办好人民满意的教育。坚持“两基”教育重中之重不动摇，切实抓好校安工程、教师周转房建设和薄弱学校改造，全面实施义务教育学生营养改善计划，进一步加大控辍保学工作力度，加强教育教学管理，强化师资队伍建设和提高教育教学质量。加快推进州职教园区建设，确保今年秋季开学前完成一期工程任务。加强普通高中校舍建设，扩大高中教育规模，力争高中阶段毛入学率达到56%以上。加快实施学前教育三年行动计划，整体提高幼儿园办园水平，力争学前1年毛入园率达78%、学前3年毛入园率达35%。继续支持文山学院和三鑫职业技术学院发展，提升办学质量。切实加强学校安全工作，强化源头防范，加强校园管理和周边环境整治，杜绝和减少学校安全事故发生，为学生营造安全祥和的学习生活环境。

五是进一步提高全民健康保障水平。抓好州医院新院区，县(市)级医院、卫生监督所、急救中心，乡(镇)卫生院、村卫生室等医疗卫生服务体系建设，进一步改善医疗卫生条件。完善新型农村合作医疗制度，不断提高农村医疗保障水平。进一步落实好国家基本药物制度，加强基本药物使用监管，确保药品质量。稳步推进医药卫生体制改革，加快推进县、乡、村医疗机构一体化管理，减轻群众看病就医负担。加强食品安全监管，强化食品安全治理，确保人民群众的饮食安全。切实加强妇女儿童工作，提高妇幼保健水平。落实好计划生育政策，稳定低生育水平；加强出生人口缺陷预防，提高出生人口素质；积极发展老年事业，统筹解决好人口老龄化问题。加快推进富宁低海拔体育训练基地以及县(市)、乡(镇)、村(社)体育基础设施建设，进一步改善体育训练比赛条件和全民健身环境。

(七)着力发展文化事业和文化产业，促进边疆民族文化事业取得新发展。一是大力发展公益性文化事业。完成州民族博物馆建设任务，启动州民族大剧院和老年人活动中心建设，加快推进各县(市)文化馆、博物馆、图书馆以及村文化活动室、农家书屋建设，完善乡(镇)综合文化站，加快实施20户以下自然村广播电视“村村通”工程，进一步改善城乡公共文化服务设施。认真落实公共文化服务场馆免费开放政策，深入开展文化、科技、卫生、法律下乡活动和群众性文体活动，进一步丰富群众精神文化生活。二是大力实施文艺精品工程。积极营造良好的文学艺术创作环境，深入挖掘重大革命活动、民族历史文化、改革发展生动实践等题材，不断推出文学艺术精品，为人民群众提供更多更好的精神食粮。加强文化遗产和非物质文化遗产保护，坚持保护与开发、传承、创新并重，着力打造三七文化、民族文化、地域文化品牌。加强文化人才队伍建设，为文化繁荣发展提供保障。三是加快发展文化产业。重点扶持民族刺绣、民族服饰、民族手工艺品、民族文化演艺、节庆会展等文化产业，规划建设一批文化产业园区、特色文化街区，促进文化产业集聚。加强文化与旅游、体育、科技的融合，推动形成文化产业为主导、相关产业联动发展的格局。深化文化体制改革，完成国有文艺院团改革任务，搭建文化产业投融资平台，鼓励社会资金参与发展文化产业，把文化产业逐步培育成为新的经济增长点。

(八)着力推进体制机制创新，促进改革开放实现新突破。一是深化重点领域改革。继续深入推进集体林权制度配套、农村土地流转、小型水利设施管理、农村服务体系改革创新，增强农村发展活力。稳步推进事业单位分类改革。深化投融资体制改革，进一步发挥好政府投融资平台、小额贷款担保公司作用。加

强银政银企合作，鼓励金融机构创新服务业务，扩大信贷规模，抓好金融生态环境建设，提高金融服务地方经济发展的水平。二是加快沿边开放步伐。加快麻栗坡边境经济合作区、兴街出口贸易加工区及富宁、马关边境贸易加工区建设，积极推进富宁港保税物流区前期工作，扎实抓好以天保为重点的口岸建设，完善和提升口岸功能。大力发展对外贸易，加大出口企业扶持培育力度，进一步扩大优势农产品及技术含量高、附加值高的产品出口；支持州内企业“走出去”发展，扩大能源、原材料、农业、科技等领域的投资合作；全年完成外贸进出口总额2.1亿美元以上，完成边境贸易进出口总额41亿元以上。三是加强区域合作。积极融入南昆、昆河、沿边三大经济带建设，与珠三角、长三角以及周边地区开展经济、文化、旅游、人才、技术、金融等多领域的合作。四是切实加强和改进招商引资工作。进一步明确责任，主动对接协调，确保已签订战略合作协议项目尽快落地建设。进一步清理完善各类招商引资优惠政策，采取多种方式，主动深入沿海发达地区和企业开展招商引资，提高招商引资质量和成效。实行重点招商项目落地建设“帮办”机制和跟踪服务制度，健全完善招商引资质量考核评价及奖惩办法，严肃查处行政不作为、慢作为、乱作为等行为，努力营造良好的发展环境，以优质高效的服务吸引更多的国内外知名企业入驻文山发展。

(九)着力加强和创新社会管理，促进和谐文山建设呈现新局面。一是扎实做好民族团结进步工作。牢牢把握各民族“共同团结奋斗、共同繁荣发展”的主题，在继续深入开展平远地区、老山片区民族团结进步示范创建活动的基礎上，全面启动创建“全国民族团结进步模范自治州”的各项工作。认真贯彻落实党的宗教工作基本方针，维护宗教领域和谐稳定。二是加强基层群众自治组织建设。以基层民主政治制度建设为重点，健全各项民主管理制度，发挥群众自治组织提供服务、反映诉求、规范行为的作用，扩大人民群众的有序参与。加快行政村、社区组织活动场所建设，改善办公条件，为基层群众自治组织开展活动提供必要的平台。三是切实做好新形势下的群众工作。深入开展群众观点、群众路线、群众利益、群众工作教育活动，认真落实领导干部直接联系群众制度，深入基层察民情、解民忧，带着感情帮助群众解决实际困难和问题，积极化解各类社会矛盾纠纷，依法规范信访秩序，切实把矛盾化解在基层、处置在萌芽状态，不断提高做好新形势下群众工作的能力和水平。四是深入开展平安创建活动。继续深入推进社会治安防控体系建设，提高防控能力和水平，坚决打击各种刑事犯罪活动，切实打好新一轮禁毒防艾人民战争，维护社会和谐稳定。五是强化安全生产。落实好各级各部门安全生产“一岗双责”制度，强化重点行业、重点领域安全专项整治，加强安全生产监管体系和应急救援队伍建设，依法查处安全生产领域的违法违规行为，实现安全生产形势平稳好转。

(十)着力加强政府自身建设，促进各级政府领导科学发展能力得到新提高。继续深入推进法治、责任、阳光和效能政府建设，不断提高政府自身建设的水平。一是进一步转变政府职能。强化政府经济调节、市场监管职能，提升运用经济手段和法律手段调节经济和监管市场水平。强化社会管理和公共服务职能，提高社会管理水平，着力解决好人民群众最关心的利益问题。二是提高依法行政水平。坚持科学决策、民主决策、依法决策，认真落实按程序决策、集体决策、听证、技术咨询、决策评估等制度，坚决制止和纠正决策程序不合法、政策措施不合理导致损害群众利益的行为。开展综合行政执法，减少行政执法层级，规范行政执法行为，推进公正执法、文明执法。严格依法办事、按程序办事，切实保护人民群众的合法权益。三是加强机关作风建设。健全完善抓落实的工作机制，强化督促检查，确保各项政策措施落到实处。认真落实厉行节约各项规定，进一步改进会风、文风，精减会议、文件，规范公务接待活动，严格公务用车购置管理，努力降低行政成本。深入推进行政问责、首问责任、服务承诺、限时办结等制度，切实提高政府执行力和公信力。四是提高政务服务水平。加快推进政务服务体系建設，完善州、县、乡三级政务服务中心，把行政审批和公共管理服务事项全部纳入中心集中办公，实现“一窗式受理、一站式办结、一条龙服务”，进一步精减行政审批事项，规范和减少审批环节，全面推进网络审批服务，提高办事效率，降低群众和企业办事成本。完成州、县级公共资源交易中心建设任务，构建统一、有序、公正、透明的公共资源交易服务平台。五是自觉接受监督。自觉接受州人大的法律监督、工作监督和州政协的民主监督。强化政府系统内部监督，支持监察、审计等部门依法独立履行监督职责。自觉接受舆论监督，主动向媒体通报情况，

积极纠正媒体反映曝光的问题。深入推进政务公开，完善政务信息查询平台，凡是不涉密的事项都向社会公开，自觉接受全社会的监督。六是深入推进廉政建设。加快推进惩治和预防腐败体系建设，完善源头预防和治理腐败制度措施。继续推进工程建设领域、土地出让、公务用车、“小金库”、商业贿赂等专项治理，巩固治理教育乱收费、公路“三乱”、医德医风建设、食品药品安全取得的成果，强化对社保基金、住房公积金、扶贫救灾资金等专项资金的监管，切实维护群众利益，促进社会和谐。

各位代表！回顾过去，辉煌成就鼓舞人心，我们深感自豪。展望未来，发展前景催人奋进，我们充满信心。让我们在省委、省人民政府和州委的坚强领导下，紧紧依靠全州各族人民，抢抓新机遇，应对新挑战，昂首奋进，开拓创新，以跨越赶超的决心、只争朝夕的精神、坚韧不拔的斗志、克难攻坚的锐气、勤政务实的作风，奋力推进全州经济社会科学发展、和谐发展、跨越发展，共同开创文山更加美好的明天！