

2013年云南省文山壮族苗族自治州文山市 政府工作报告——2013年1月13日在文山 市第二届人民代表大会第一次会议上

市长 李成明

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请市政协委员及列席人员提出意见。

一、过去五年工作回顾

过去五年，在州委、州政府和市委的正确领导下，市人民政府坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，紧紧依靠全市各族干部群众，牢牢把握发展第一要务，积极应对国际金融危机带来的严峻挑战，努力克服持续干旱造成的严重影响，加快推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态建设，“十一五”规划总体目标顺利实现，“十二五”规划加快实施，实现了撤县设市，较好地完成了各项目标任务，全市呈现出经济实力显著增强、社会事业全面进步、人民生活持续改善、社会大局保持稳定的良好局面。预计全市地区生产总值从63亿元增加到139亿元，年均增长14.8%；三次产业结构由13.2：44.2：42.6调整为10：51：39；人均生产总值从14194元增加到29700元，年均增长15.9%；财政总收入从5.97亿元增加到19.3亿元，年均增长26.4%，其中地方公共财政预算收入从3.57亿元增加到10.7亿元，年均增长24.6%；规模以上固定资产投资从31亿元增加到94亿元，年均增长24.8%；社会消费品零售总额从24.3亿元增加到65亿元，年均增长21.7%；农民人均纯收入从2063元增加到5850元，年均增长23.2%；城镇居民人均可支配收入从11064元增加到20000元，年均增长12.6%；非公经济增加值从31.1亿元增加到70亿元，年均增长14.3%；金融机构各项存款余额从79.5亿元增加到220.2亿元，各项贷款余额从78.5亿元增加到174.3亿元。

（一）产业发展全面推进，经济结构不断优化。五年来，我们始终把培育发展产业作为推动经济社会发展的根本，着力提升产业发展水平，工业主导地位更加巩固，经济结构更趋合理。

农村经济稳步增长。认真落实各项强农惠农政策，累计投入“三农”资金34.9亿元，农业总产值从11.6亿元增加到24亿元。坚持稳定粮食种植面积和推广良种良法并重，粮食总产量从1.35亿公斤增加到1.8亿公斤。农特产业加速培育，三七种植业产值从4亿元增加到13.5亿元；烟叶收购从12.8万担增加到19万担，累计实现烟农收入7.1亿元；辣椒种植从9.6万亩发展到21.1万亩；核桃、油茶、甘蔗在地面积分别达25万亩、10.3万亩和4.1万亩；畜牧业产值从4.5亿元增加到7.5亿元。成功争取将我市列入国家滇桂黔石漠化片区区域发展与扶贫攻坚规划进行扶持，扶贫开发和社会主义新农村建设取得明显成效，建成社会主义新农村408个，完成农村“一事一议”财政奖补项目894个，实施易地搬迁427户2001人，农村生产生活条件明显改善。

工业经济迅猛发展。坚持走新型工业化发展路子，深入实施“工业强市”战略，马塘工业园区和三七产业园区基础设施逐步夯实，规模不断扩大，入园企业达82家，聚集效应和辐射带动作用进一步凸显。年

产 80 万吨氧化铝项目建成投产，氯碱项目和云科药业项目扎实推进，三七产业园区登高片区和“文山·中国中药生物谷”项目启动建设；通用机械厂、云荷纸业顺利退城入园，州复烤厂、化工厂、克林糖厂搬迁前期工作有序开展；特安呐、苗乡三七、七花公司等一批企业实施了技改扩能，企业技术创新能力不断增强。以氧化铝为主的冶金化工、建材及机械制造加工产业和以三七为主的生物资源开发、农副产品加工产业逐步发展壮大，预计工业增加值从 21.6 亿元增加到 58.5 亿元，年均增长 19.8%。

现代商贸物流业健康发展。编制完成现代物流中心总体规划和城乡商业网点规划，发展布局更趋合理，商贸物流网点达 1.7 万个，从业人员 5.5 万人。三鑫开化商贸城、三七电子交易中心、七乡农贸市场建成投入使用，文山国际汽车城、马塘工业园区综合物流中心等项目加快实施。文山三七电子商务营销工程建成投入使用，“一县（市）一品”电子商务营销工程模式通过州级验收，商贸物流信息平台建设不断加强。金融保险、信息服务、餐饮住宿、交通运输等服务业快速发展，五星级凤凰大酒店开工建设。深入实施“万村千乡”、“家电下乡”和“乡村流通”工程，农家店实现乡镇全覆盖，下乡产品销售额达 4.5 亿元，兑现财政补贴资金 4870 万元，城乡消费更加活跃。

（二）城镇建设明显加快，承载能力不断提高。五年来，我们紧紧围绕打造现代化滇东南中心城市和山水园林宜居城市总体目标，坚持高起点规划、高标准建设、高效能管理，中心城市聚集带动功能明显增强。完成第三轮《文山城市总体规划》修编，“城镇上山”和“工业上山”试点获得审批，壮乡苗岭、文山大型施工机械服务中心等上山项目稳步推进。累计投入资金约 30 亿元，带动社会投资 300 余亿元，建成凤凰路、七花南路、普阳路延长线、卧龙大桥等一批市政基础设施，城市道路从 90 余公里发展到 200 余公里，“五纵多横”的城市路网逐步形成。建成体育中心、凤凰广场、华龙湖、城南森林公园等公共设施和华宇时代、中天世纪等商住小区，职教园区开发建设快速推进，城市功能日趋完善，城镇化率从 40.5%提高到 55.7%。盘龙河城区段综合治理初见成效，城区截污干管建成投入运行，城市道路机扫率达 60%，生活垃圾、污水处理能力不断提升，城市环境空气质量达到国家Ⅱ级标准，城市品质和人居环境进一步改善，被省委、省政府命名为“省级文明城市”和“省级园林城市”。城乡一体化建设步伐加快，“农转城”工作扎实开展，完成转户 3.7 万人。平坝、马塘等特色集镇建设取得新进展，基础设施不断完善，辐射带动作用更加明显。

（三）基础设施逐步夯实，发展后劲不断增强。五年来，我们紧紧抓住西部大开发、扩大内需、桥头堡建设等发展机遇，及时谋划和推动建设了一批重大基础设施项目。农田水利建设取得重大进展，相继建成暮底河水库、小河尾水库等重点水源工程，布都河水库、盘龙山水库建设顺利推进，德厚大型水库实施“五通一平”及灌浆实验工程，摆依寨水库开工建设，文砚平抗旱应急供水工程竣工投入使用，7 件小（二）型水库除险加固、解放大沟修复及一批骨干灌溉沟渠工程相继完工，建成“五小水利”工程 1.2 万件，新增蓄水 475 万立方米，解决农村 5.24 万人饮水安全问题，改造中低产田地 8.7 万亩，全市水利化程度从 18.7%提高到 23.6%。交通基础设施建设取得重大突破，文都、文天二级公路文山境内段和环城西路建成通车，蒙文砚、平文、文河高速公路及蒙文丘铁路项目前期工作有序推进。累计新增公路 284 公里，总里程达 2762.4 公里，通乡镇公路硬化率和通村委会公路等级率均达 100%，交通运输条件明显改善。供电保障能力进一步提升，新增发电装机容量 8.1 万千瓦，相继建成开化 220 千伏、卧龙 110 千伏等一批重点输变电工程，二河沟小水电代燃料项目顺利完工。城乡电网改造深入实施，改造“一户一表”7.8 万户，户表覆盖率达 100%。841 个自然村开通了通信光缆，通信基站达 1158 个，通信服务能力显著增强。

（四）社会事业蓬勃发展，人民生活不断改善。五年来，我们以保障和改善民生为重点，统筹推进各项社会事业协调发展，人民群众普遍得到实惠。

教育事业发展成效明显。义务教育免费和中职教育补助实现全覆盖，农村义务教育学生营养改善计划全面落实。“两基”教育通过国家评估验收，幼儿入园率从 67.9%提高到 83.5%，高中阶段毛入学率从 48%

提高到 82.2%，人均受教育年限从 6.7 年提高到 8.2 年。新建校舍 14.1 万平方米，排除不安全校舍 9.8 万平方米，《文山市 2011—2020 年城区中小学幼儿园布局规划》编制完成，州实验小学迁建项目建设加快推进，校园环境和办学条件明显改善。

科技服务能力显著提高。实施了中小企业科技创新、重点新产品开发、中药现代化等项目，争取三七科技计划项目 36 项，取得科研成果 20 项，被认定为云南省第一批“云药之乡”，科技对经济增长的贡献率达 39.4%。申请专利 272 件，注册商标 201 件，“文山三七”被认定为中国驰名商标，自主创新能力进一步增强。

文化事业繁荣发展。建成 15 个乡镇文化站、138 个“农家书屋”、13 个自然村文化体育活动广场，群众文体活动丰富多彩。完成第三次全国文物普查工作，非物质文化遗产保护取得实效，乐西土戏纳入国家级非物质文化遗产名录，壮族纸马舞、苗族民间蜡染工艺等 13 项民族文化列入省级非物质文化遗产目录。开办了“平安在线”、“七都周刊”等栏目，“七都新闻”实现日播，建成 2.4 万户“村村通”工程，广播、电视人口综合覆盖率分别达 100%和 99.45%。成功承办第十三届省运会、国际女子网球巡回赛、全国击剑锦标赛等一系列大型体育赛事。

医疗卫生事业加快发展。新型农村合作医疗保障水平稳步提高，292.8 万人次参合群众获得医药费用补助 2.45 亿元，群众看病难、看病贵问题得到有效缓解。新建或改扩建医疗卫生基础设施项目 41 个，新增业务用房 10.7 万平方米。疾病预防控制、妇幼卫生保健、艾滋病防治、爱国卫生运动等工作深入开展，突发公共卫生事件应急处置能力进一步提高。食品药品安全监管体系基本建立，农村药品“两网”和医疗机构“规范药房”建设稳步推进，餐饮服务食品安全示范工程深入实施，人民群众饮食用药安全得到有效保障。计划生育政策全面落实，出生人口素质明显提高，荣获“全国计划生育优质服务先进单位”称号。

民生保障全面加强。全面落实就业创业扶持政策，开发就业岗位 10096 个，新增城镇就业 9542 人，发放创业贷款 1.6 亿元，带动 7000 余人就业。社会保险参保面进一步扩大，救助制度不断完善，参加各项社会保险人数从 23.6 万人次增加到 39.2 万人次，享受城镇低保人员从 6.1 万人次增加到 7.6 万人次，享受农村低保人员从 19.4 万人次增加到 31.9 万人次，发放低保金 1.5 亿元，实施城乡医疗救助 14.2 万人次，发放救助金 3070 万元。老龄事业健康发展，开化、马塘敬老院建成投入使用。保障性住房建设力度逐年加大，向上级争取廉租房指标 3872 套、建成 2872 套，公租房指标 1900 套、建成 200 套；完成农村危房改造 9430 户、地震安居工程 1760 户，困难群众的居住条件不断改善。

统计分析、气象预警预报工作得到加强，档案、地方志、残疾人、慈善、人防、侨务等各项事业健康发展。

（五）改革开放深入实施，发展活力不断增强。五年来，我们始终坚持把改革开放作为推动科学发展的强大动力，不断理顺体制机制，对外开放水平进一步提高。新一轮政府机构改革顺利完成，撤销开化镇设立开化、卧龙、新平三个街道。认真落实“扩权强园区”改革总体要求，新组建了马塘工业园区和三七产业园区管委会，其机构和规格正式纳入省编制，园区管理体制得到进一步规范和提升。集体林权制度主体改革圆满完成，配套改革稳步推进，农村小型水利工程管理体制改革初见成效，农村集体土地确权登记发证工作顺利开展。投融资体制改革迈出新步伐，依托开发投资公司和城市建设投资公司，积极探索构建多元化融资体系，融资平台进一步完善。城市管理体制改革取得新突破，城市管理行政执法局获得省人民政府审批。教育、文化、卫生等各项改革深入推进。不断完善招商引资工作机制及政策措施，“主动请进来，大胆走出去”，招商引资成效显著，先后引进云冶、云锡、云天化等大企业入驻我市发展，共实施国内经济合作项目 144 个，实际到位资金 103.8 亿元，外贸进出口总额从 1258 万美元增加到 11700 万美元，

年均增长 56.2%。

(六) 生态建设扎实推进, 环境质量不断提升。五年来, 我们始终坚持走“生态建设产业化、产业发展生态化”道路, 资源环境保护取得新成效, 可持续发展能力不断增强。大力实施“七彩云南文山保护行动”和“森林文山”建设计划, 老君山自然保护区实现立法保护, 盘龙河中上游和暮底河水库上游、小河尾水库周边村庄连片整治初显成效。退耕还林、小流域治理、石漠化治理等生态保护工程加快实施, 治理水土流失面积 86 平方公里, 完成退耕还林 3 万亩, 改造低效林 15 万亩, 人工造林 2.7 万亩, 实施生态公益林补偿 82.9 万亩。农村能源建设步伐加快, 建成沼气池 6946 口。大力发展循环经济, 推广应用新型墙材和照明节能产品, 取缔了市内所有粘土砖生产企业, 关闭或改造矿热电炉 16 座, 各项污染物排放控制在上级下达的指标内。严格落实耕地保护措施, 坚守耕地红线, 开发整理土地 3.1 万亩。加大矿产资源开发管理及地质灾害防治工作力度, 私挖滥采、浪费资源、破坏环境等现象得到有效遏制。

(七) 民主法制深入推进, 社会管理不断创新。五年来, 我们始终坚持把维护社会稳定作为一项重要政治任务来抓, 平安文山建设成效明显, 社会治安持续稳定。认真落实社会治安综合治理各项措施, 严厉打击各类违法犯罪活动, 切实做好群体性事件预防和处置工作, 推行城市社区网格化管理, 加强流动人口和特殊人群管理服务, 社会管理水平逐步提高。深入开展领导干部“大接访、大下访”活动, 进一步拓宽信访渠道, 积极化解信访积案和受理行政复议案件, 加大矛盾纠纷排查调处, 深入开展禁毒防艾人民战争, 社区矫正和安置帮教水平不断提高, 普法和依法治市工作积极推进, 被省委、省政府表彰为“先进平安市”。建成省州市联网的综合应急救援指挥平台, 应对突发公共事件能力进一步增强。严格落实安全生产“一岗双责”和生产企业安全主体责任, 深入开展安全生产专项治理, 重点行业(领域)安全生产形势日趋好转。全面落实党的民族宗教政策, 涉平地区民族团结进步示范创建活动取得实效。切实加强国防动员和后备力量建设, 双拥共建深入推进。

(八) 政府自身建设全面加强, 履职水平不断提高。五年来, 我们大力加强自身建设, 政府职能加快转变, 履职水平不断提高。认真执行市人大及其常委会的决议、决定, 自觉接受市人大的法律监督、工作监督和市政协的民主监督以及社会各界的舆论监督, 认真办理人大代表建议和政协提案, 办复人大代表建议 783 件、政协提案 525 件。深入实施法治政府、责任政府、阳光政府、效能政府四大主题 16 项制度, 政府决策科学化、民主化进程加快, 行政审批事项从 270 项减少到 238 项, 主动公开政府各类信息 40.3 万条。加强政务服务体系建设, 组建了市政务服务管理局, 政务服务工作不断规范, 建成 17 个便民服务中心和 137 个为民服务点, 推广应用“为民服务 e 网通”网络办公系统, 有效降低了群众办事成本。建成市公共资源交易中心, 实现土地使用权、工程招标、政府采购、医药医疗器械采购、罚没品处置等集中进场规范交易。深入开展工程建设领域突出问题、商业贿赂等专项整治, 党风廉政建设和反腐败斗争取得新成效。

各位代表, 刚刚过去的 2012 年, 我市经济社会发展经受了严峻考验。面对复杂多变的国际国内经济形势, 市人民政府按照“稳中求进”的工作总基调, 全面贯彻落实科学发展观, 以产业发展为关键、以园区建设为平台、以招商引资为抓手、以城镇建设为重点, 深入开展“产业发展年、园区建设年、招商引资年、城镇建设年”四大主题活动, 较好地完成了市一届人大三次会议确定的主要目标任务, 全市经济社会继续保持了快速发展的良好势头。预计完成地区生产总值 139 亿元, 比上年增长 14%; 实现财政总收入 19.3 亿元, 增长 28.2%, 其中地方公共财政预算收入突破 10 亿元大关, 达 10.7 亿元, 增长 24.4%。一是产业支撑作用更加明显。深入开展产业发展年活动, 加快推进现代农业、新型工业、现代服务业发展, 不断完善产业支撑体系。大力发展高原特色农业, 三七、烤烟、甘蔗、木本油料等农特产业不断巩固提升, 金融保险、电子商务、旅游文化等新兴服务业快速崛起, 产业化发展水平进一步提高。实现农业总产值 24 亿元, 增长 9%, 工业增加值 58.5 亿元, 增长 20%, 完成非公经济增加值 70 亿元, 增长 14%。二是园区平台建设逐步完善。深入开展园区建设年活动, 按照“以园区聚产业, 以企业兴产业, 以产业促发展”的思路, 以马塘工

业园区、三七产业园区两个省级工业园区为重点，进一步完善园区规划，大力实施基础设施建设，园区聚集效应明显增强。积极编制马塘工业园区综合物流及加工中心片区“工业上山”试点项目规划，三七产业园区登高片区被列为全省“工业上山”试点，有效解决园区建设用地指标难的问题。登高片区基础配套设施开工建设，与14户企业达成入园意向。三是招商引资成果更加丰硕。深入开展招商引资年活动，围绕资源优势、重点产业，突出以商招商、定向招商，共实施招商引资项目37个，到位资金39.2亿元。通过组织参加昆交会、赴上海—南京推介项目等招商引资活动，对外合作领域进一步拓宽，先后与大唐集团、十四冶建设集团、中国太平洋建设集团、大连美罗集团等国内知名企业建立了合作关系，达成了投资意向。四是中心城市地位更加凸显。深入开展城镇建设年活动，保护坝区农田、建设山地城镇工作稳步推进。进一步修改完善城市总体规划，发展方向由原来的“北拓南展”调整为向北、向东的山地发展，将城区以北、以东的低丘缓坡规划为城镇上山用地，启动建设了7条规划主干道，安排上山用地项目20个，城市发展空间不断拓展。城北片区、城南片区和职教园区开发快速推进，旧城改造全面启动，公共服务设施逐步完善，城市功能布局更趋合理。

各位代表，过去五年的探索和实践让我们深刻认识到：只有始终坚持解放思想、科学发展，用发展的眼光、创新的思路解决前进中的困难和问题，才能增强经济社会可持续发展能力；只有始终坚持以人为本、民利优先，站在群众的角度看问题、办实事，才能让群众真正共享改革发展成果；只有始终坚持深化改革、扩大开放，不断推进体制机制创新，才能增强经济社会发展活力；只有始终坚持团结协作、真抓实干，充分激发各族干部群众的积极性和创造性，才能形成科学发展的强大动力；只有始终坚持依法行政、勤政自律，着力加强政府自身建设，转变政府职能，才能不断提高施政能力和管理水平。

五年来取得的成绩来之不易，这是州委、州政府和市委坚强领导的结果，是市人大、市政协有效监督和大力支持的结果，是全市各级干部、各族群众奋发有为和顽强拼搏的结果，是历届市委、市政府打下坚实基础的结果。在这里，我代表市人民政府，向各位人大代表、政协委员，向奋斗在全市各条战线上的广大干部群众和离退休老同志，向省州驻文单位、各企业、驻文解放军和武警部队官兵以及所有关心、支持我市发展的社会各界人士致以崇高的敬意并表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，我市经济社会发展中还存在着不平衡、不协调、不可持续的问题，一些长期积累的深层次矛盾还没有得到根本解决。主要表现在：经济总量小，人均水平低，产业发展的质量和效益不高，支撑能力弱；农田水利、道路交通、能源通信等基础设施与加快发展的要求还不相适应，尤其是工程性缺水的矛盾仍然突出；城乡区域发展不平衡，民生保障和社会事业发展与人民群众的期盼还有很大差距；项目建设用地难、征迁难、融资难仍然是制约发展的主要“瓶颈”，因征地拆迁、移民安置、集体经济利益等引发的不稳定因素较多；对外开放合作的层次较低，领域不宽，发展环境还需不断优化；部分干部的思想观念、能力素质、工作作风与科学发展的要求还不相适应。这些困难和问题，我们必须高度重视，在今后的工作中切实加以解决。

二、今后五年工作建议

党的十八大明确提出：到2020年全面建成小康社会的宏伟目标，实现国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番。我市要与全国、全省和全州同步建成小康社会，任务十分艰巨。但只要 we 坚定信心，抢抓机遇，奋力追赶，发挥比较优势和后发优势，坚持科学发展、率先发展、创新发展、和谐发展，站在更高的起点谋划发展蓝图，同步建成小康社会的目标就能如期实现。

未来五年，是我市加快发展的关键时期，我们面临着许多发展机遇和有利条件。一是党的十八大为我们加快全面建成小康社会指明了前进方向；二是国家实施新一轮西部大开发、桥头堡建设、新十年扶贫开

发及我市被列入国家滇桂黔石漠化片区区域发展与扶贫攻坚规划，为我市发挥资源优势、转变经济发展方式提供了强大动力；三是省人民政府文山经济社会发展专题工作会议的召开和全州实施“一中心四基地”建设，将在政策、项目、资金等方面给予我们更大的倾斜支持，为我市加快发展创造了新的机遇；四是我市处于昆明—文山—北部湾和珠三角对内经济走廊、昆河对外经济走廊的重要位置，为我们承接东部产业梯度转移、提高对外开放水平提供了广阔空间；五是通过全市上下多年来的艰苦努力，全市经济社会发展取得了显著成绩，为我们加快全面建成小康社会打下了良好的物质基础。

根据市第二次党代会部署，结合“十二五”规划，未来五年全市经济社会发展奋斗目标建议为：到2017年，地区生产总值达270亿元，年均增长14%以上；财政总收入达48亿元，年均增长20%以上，其中地方公共财政预算收入达27亿元，年均增长20%以上；规模以上固定资产投资达234亿元，年均增长20%以上；工业增加值达126亿元，年均增长18%以上；社会消费品零售总额达143亿元，年均增长17%以上；农民人均纯收入达12900元，年均增长17%以上；城镇居民人均可支配收入达35300元，年均增长12%以上；人口自然增长率控制在6.5%以内；万元地区生产总值综合能耗全面完成州下达任务。

实现未来五年发展的预期目标，建议要牢牢把握以下八个方面的工作重点：

（一）更加注重产业发展，增强综合经济实力。按照“调优一产、调强二产、调快三产”的发展思路，努力突破土地、资金“瓶颈”制约，促进产业结构优化升级，着力构建现代产业发展新体系。加快推进现代农业，转变农业发展方式，高起点编制实施“三农”发展规划，大力发展高原特色农业，引进和培育农业产业化龙头企业，围绕龙头兴产业，围绕产业建基地。将特色生物产业作为农业产业结构调整方向，推进实施商标战略，力争建成“文山·中国中药生物谷”产业基地。探索建立风险防范基金，引导七农增强防范意识，促进三七产业稳步发展。加大农民经合组织扶持力度，促进农村土地经营权流转，走规模化、集约化发展路子。抓住“云电入桂”、“桂铝入滇”的战略机遇，按照全州实施“一中心四基地”建设的部署，依托马塘工业园区，加快发展以铝工业为主的冶金化工产业，力争铝工业中心建设落户文山市，促进40万吨氧化铝扩建、50万吨电解铝、铝型材等重点工业项目开工建设，努力把马塘工业园区建成云南省铝工业中心和“百亿元”工业园区，打造“云南铝业之都”；依托三七产业园区登高片区，加快发展以三七为主的生物产业，引进云南白药集团等大型企业入驻园区发展，着力培育壮大一批具有发展潜力的生物制药企业，把三七产业园区建成“百亿元”工业园区，打造“中国三七之都”。积极发展一批以新材料、新能源为主的高新企业，推动工业经济扩容增量、提质增效。大力发展以商贸物流为主的现代服务业，加快推进重点物流项目和城乡市场流通体系建设，建成文山国际汽车城，引进和培育一批实力较强的物流企业。逐步完善商贸物流信息平台和服务网络，加快推进金融保险、电子商务、信息服务等新兴服务业发展，力争建成3个以上五星级酒店，着力构建滇东南物流枢纽和集散地。围绕全市重点产业发展对技能型人才的需求，依托州职教园区、各类职业技术学校，有针对性地培养培训一批急需的实用型技术人才，为产业发展提供人才支持。

（二）更加注重城市建设，统筹城乡协调发展。坚持把加快推进城镇化作为统筹城乡发展的重中之重，用科学的理念规划城市，用市场的手段建设城市，用经营的方式管理城市。加快实施城镇主体功能区战略，大力推进文山砚山同城化和文砚丘平一体化集群发展，认真规划好文山、砚山之间的城市大通道建设；加强与周边城市的合作，实现铁路、公路等基础设施共享、互为支撑，资源优势互补。推动产城融合发展，提高文山市在滇东南城市群发展中的综合竞争力。加快推进城北片区、城南片区、职教园区开发，完成城南大道至三七产业园区登高片区、职教园区主干道、州卫校至大沟绞、望华路北向延长线建设。以东风路旧城区改造为重点，加快旧城旧村改造步伐，力争完成东风路片区改造提升，着力打造金融、商贸中心城区。狠抓城市环境整治，突出抓好盘龙河综合治理和生态景观带建设，积极开展国家级文明城市和园林城市创建活动，努力建设现代化滇东南中心城市和山水园林宜居城市。到2017年，力争建成区面积达40平

方公里，城区人口达 40 万人左右，城镇化率达 63%以上。以城市建设为核心，辐射带动周边集镇一体化发展。加大农民进城工作力度，不断完善政策环境，着力推进农业转移人口市民化，坚持城镇化建设与新农村建设良性互动，促进城乡协调发展。

（三）更加注重基础建设，突破发展瓶颈制约。坚持把基础设施建设作为推动经济社会发展的首要任务，加快实施一批事关全局的重点基础设施建设项目。以实现水资源的可持续利用为目标，加大水利基础设施建设力度，大力推进农村饮水安全工程、“五小水利”工程、渠系灌溉工程建设；建成德厚大型水库、摆依寨水库、新马房水库，启动建设锁龙桥水库、湾子寨水库，加快传统水利向现代水利、工程水利向资源水利转变，基本解决工程性缺水问题，为率先在全州突破水资源“瓶颈”制约打下坚实基础。重点完善内外联通、高效便捷、布局合理、城乡统筹的交通运输网络体系，努力构建东进珠三角、南下越南、西连个开蒙、北上滇中经济圈的陆路交通大通道。全面启动蒙文砚、平文（平远至老回龙段）高速公路建设，完成环城东路改扩建项目，争取启动文河高速公路、蒙文丘铁路建设项目，进一步优化路网结构，提高公路等级，增强运输能力。加快城乡电网建设改造步伐，提高供电可靠率，缩短年平均停电时间。加快风能资源开发利用，积极发展太阳能光伏发电产业，实施垃圾焚烧发电开发项目，不断提升能源保障水平。加强信息基础设施建设，着力构建全州信息中心港。打好新一轮扶贫开发攻坚战，认真落实《中国农村扶贫开发纲要（2011—2020 年）》和《滇桂黔石漠化文山区域发展与扶贫攻坚实施规划》，继续抓好社会主义新农村建设、易地搬迁等工作，不断夯实农村发展基础。

（四）更加注重民生改善，推进社会事业进步。坚持教育优先发展战略，促进义务教育公平、均衡发展。加强教育基础设施建设，全面落实《文山市 2011—2020 年城区中小学幼儿园布局规划》，至“十二五”末要全力实施城区教育“123”工程，即新建一所高中、两所初中、三所小学，努力解决城区中小学入学难的问题。稳步推进学校标准化建设，科学调整师资结构，加强农村师资力量，健全教育教学评价制度。深化医药卫生体制改革，实现基本医疗卫生服务更加公平、更加便利，人民群众看病就医条件得到根本改善，基本建成符合市情的基本医疗卫生制度。完善突发公共卫生事件应急和重大疾病防控机制，加快推进社区卫生服务中心和村级卫生室建设，争取实施市中医医院、民族医院、传染病防治医院项目，鼓励社会办医，扶持中医药和民族医药事业发展。在稳定 95%参保率的基础上，逐年稳步提高城镇居民医疗保险和新农合制度的覆盖面、参保率和受益面。扎实抓好食品药品安全监管，建立完善覆盖城乡的食品药品行政监管体系和市场监管体系。落实计划生育基本国策，提高出生人口素质，促进人口长期均衡发展。加强城乡公共文化服务体系和文化精品工程建设，初步形成新闻传媒、演绎健身、旅游文化、特产文化、民族工艺等为主导的文化产业，加强民族文化资源、三七文化资源、铜鼓文化资源的保护和开发，建成市民族文化中心，扶持培育文化骨干企业，增强文化整体实力。加快公共体育设施建设，广泛开展群众体育活动。健全低收入群体住房保障机制，构建以公租房为重点、廉租房和经济适用住房为辅助的多层次城镇住房保障体系，力争建成公租房 40000 套、廉租房 3000 套。多渠道开发就业岗位，全面落实各项就业政策。不断完善社会保险和救助保障体系，加快农村贫困人口脱贫进程，两年内全面解决 1840 户 6195 人农村深度贫困人口基本生活保障问题。推进科技成果转化和科技创新，切实提高科技对经济增长的贡献率。

（五）更加注重改革开放，提升内外发展活力。深入推进农村土地流转和政府机构、行政审批、财税金融、社会事业等各项改革，进一步理顺体制机制，不断增强发展活力。按照“筑通道、兴产业、扩开放”的发展思路，大力实施“走出去、引进来”战略，依托区位优势、资源优势、通道优势和信息优势，主动承接珠三角、长三角、北部湾等地区产业转移，强化“产业链”招商，大力开展产业招商、园区招商、以商招商、定向招商，力争引进一批大型企业和重点项目。积极参与国内和地区性经济技术交流合作及投资贸易洽谈活动，提高利用外资水平，拓宽外资利用渠道，促进项目、资金和人才聚集。建立健全投资促进机制，积极发展专业招商公司和招商中介机构，探索建立招商引资代理制，营造良好的投资环境。

(六)更加注重环境保护,促进生态文明进步。深入实施“七彩云南文山保护行动”,大力推进“森林文山”建设。以加强老君山片区生态保护为重点,以创建生态示范市和构建“美丽文山”为目标,健全生态效益补偿机制,稳步推进保护区周边扶贫开发及移民搬迁,积极申报老君山自然保护区国家公园项目。加强老君山自然保护区依法保护和盘龙河中上游及暮底河水库上游、小河尾水库周边村庄连片整治。严格执行环境保护“一岗双责”、环境影响评价和环保“三同时”等制度,深入落实节能减排措施,大力推广太阳能等清洁能源,推进企业新工艺、新技术改造,发展循环经济。

(七)更加注重民主法制,维护社会和谐稳定。坚持加强和创新社会管理,加快民主法制进程,巩固和深化平安文山创建活动成果。健全社会治安防控体系,严厉打击各类违法犯罪活动。深入开展法制宣传教育和依法治市工作,不断提高全民法律素质。完善矛盾纠纷大调解工作机制,有效预防和及时处置化解各类社会矛盾。坚持领导干部处理群众来信和接待群众来访制度,切实做好新形势下的群众工作。健全社会稳定预警机制,积极预防和妥善处置各类群体性事件。进一步加强应急管理,科学应对各种自然灾害和突发公共事件。认真贯彻落实党的民族宗教政策,继续推进民族团结进步示范创建活动。严格落实安全生产责任制,深入开展事故隐患排查治理,确保全市安全生产形势总体平稳。

(八)更加注重自身建设,提高政府施政能力。继续深入推进法治政府、责任政府、阳光政府、效能政府建设。进一步强化政府经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职能,着力解决好人民群众最关心的利益问题。坚持科学决策、民主决策、依法决策,不断规范行政执法行为,严格依法办事、按程序办事。加强机关作风建设,进一步改进会风、文风,精简会议、文件,规范公务接待活动,严格公务用车购置管理,努力降低行政成本。健全完善抓落实的工作机制,强化督促检查,确保各项政策措施落到实处。提高政务服务水平,建成市第二政务中心和市、乡、村三级政务服务体系及市、乡两级公共资源交易平台,完善运行机制,落实“两集中、两到位”,提升审批服务效率。深入推进党风廉政建设,强化行政监察和审计监督,深入抓好“小金库”、工程建设领域、土地出让、商业贿赂等专项治理工作,巩固治理教育乱收费、公路“三乱”、医德医风建设、食品药品安全取得的成果,坚决治理征地拆迁、住房保障和社保资金管理、救灾救济资金发放中存在的问题,每年对财政拨款单位进行一次财务收支检查,严格规范资金使用。领导干部带头执行个人重大事项报告、个人财产申报等制度,带头遵守廉洁自律各项规定,以实际行动建好班子、带好队伍,实现干部清正、政府清廉。

三、2013年工作重点

根据市委二届五次全会精神,2013年市人民政府工作的总体思路是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,深入学习贯彻党的十八大精神和中央经济工作会议精神,牢牢把握新一轮西部大开发和全省建设“两强一堡”的战略机遇,大力实施“农业稳市、工业强市、城镇富市、科教兴市、开放活市”五大战略,更加注重经济发展方式转变,更加注重城乡统筹,更加注重深化改革扩大开放,更加注重民生改善,更加注重生态环境保护,着力打造“中国三七之都”和“云南铝业之都”,构建承接东部产业转移的基地,努力开创全市经济社会科学发展、和谐发展、跨越发展新局面,为全面建成小康社会打下坚实基础。

经济社会发展主要预期目标是:完成地区生产总值160亿元以上,增长14%以上;地方公共财政预算收入13亿元,增长21%以上;规模以上固定资产投资115亿元,增长22%以上;社会消费品零售总额77亿元,增长19%以上;农民人均纯收入7000元,增长20%以上;城镇居民人均可支配收入22400元,增长12%以上;居民消费价格指数控制在104%以内;城镇登记失业率控制在3.1%以内;人口自然增长率控制在6.2%以内。

围绕上述目标任务，今年主要抓好以下八个方面的工作：

（一）加快推进产业发展。坚持把调整优化产业结构作为转变经济发展方式的主线，促进优势特色产业取得新成绩。一是加快农业产业化发展步伐。稳定粮食种植面积，落实科技增粮措施，完成粮食总产量 1.91 亿公斤，农业总产值增长 20%以上。加快发展高原特色农业，做强做精以三七为主的生物产业，合理引导三七种植，积极探索建立三七种植产销风险防范机制，促进三七产业持续健康发展。扶持发展石斛、重楼、金线莲等新兴产业，积极打造“云药之乡”、“文山·中国中药生物谷”产业基地。着力调整优化提升烟叶、畜牧、蔗糖、木本油料、果蔬等传统优势产业，完成 15.5 万担烟叶收购任务，新植甘蔗 5 万亩，抓好核桃、油茶、银杏种植和后续管护，加快标准化规模养殖场（小区）建设，实现畜牧业产值 8 亿元以上。选择条件较为成熟的 1 至 2 个乡镇开展“三农”试点工作，积极探索石漠化治理和“三农”发展新途径。推动现代农业发展，积极推进农业示范园区和农业庄园建设，加快马塘镇黄龙坝现代果蔬示范基地建设步伐，启动古木镇纸厂村生物农业科技示范园区和小街镇“一乡一业”、“一村一品”产业示范镇建设。二是加快新型工业化进程。按照“建成项目抓投产、在建项目抓进度、储备项目抓前期”的工作思路，加大工业项目建设力度，促进 80 万吨氧化铝项目达产达标，推动氯碱项目、云科药业一期项目、金和公司 16500 千伏安铁合金生产线改造和金旺药业公司三七粉生产线、冯家粮油公司面条生产线扩建等一批项目建成投产，力争实现工业增加值 66 亿元。积极申报马塘工业园区综合物流及加工中心片区“工业上山”试点项目，推进 40 万吨氧化铝扩建、年产 4000 吨百菌清和 1.5 万吨草甘膦项目，尽快启动新建 50 万吨电解铝和铝型材、赤泥废渣利用等项目前期工作，为早日建成云南省铝工业中心打下坚实基础。加快以三七产业园区登高片区为主的园区“五通一平”和标准化厂房等基础设施建设，实现云南白药集团落户园区投资建设，启动州复烤厂迁建项目，积极推进化工厂、克林糖厂、七花公司退城入园。不断改善工业发展平台环境，编制完成三七产业平台建设发展规划，扩大招商领域，努力在承接东部产业转移上取得新进展。继续抓好新型墙材专项基金征收工作，完善重点能耗行业和主要工业产品单位能耗指标考核体系，坚决淘汰落后产能，推动企业转型升级。三是加快发展现代服务业。加快文山国际汽车城、文山大型施工机械服务中心等项目建设步伐，积极创造条件开工建设马塘工业园区综合物流中心、物资储备中转中心等项目。推进文山三七电子交易市场、三七物联网中心和壮华物流中心电子信息平台建设，大力推广电子商务应用。积极发展餐饮住宿、金融保险、信息服务、旅游文化等服务业，加快建设五星级酒店，引进沃尔玛、苏宁电器、昆百大等一批国内外知名品牌和商店进驻文山发展，着力打造文山城市的主要商业和金融街区，提升城市商业发展水平。深入实施“万村千乡”市场工程，加快乡镇集贸市场、日用消费品农家店建设，不断满足群众消费需求。

（二）加快推进城镇化建设。坚持规划先行，修编完善城南、城北片区控制性详细规划。加快推进城南大道至三七产业园区登高片区、职教园区主干道、州卫校至大沟绞、望华路北向延长线等城市道路建设。继续推进凤凰广场、华龙湖、盘龙河城区段综合治理、污水处理厂二期、城市供水扩建工程等项目，抓好垃圾处理场二期、第二污水处理厂项目前期工作。加快东风路北片区、南桥客运站片区、大兴街片区、佛寿街片区等旧城改造步伐，启动建设城南公交车站场、城南片区供水和污水管网工程。抓好涉及项目房屋征收的安置地建设，严厉打击违法乱建滥占行为。进一步提高城市精细化管理水平，巩固整洁优美、规范有序的城市环境，不断提升城市品位，为争创国家级文明城市和园林城市奠定基础。加快实施以平坝、马塘等为重点的特色集镇建设步伐。稳步推进“农转城”工作，认真研究转户居民保障措施，加快城乡一体化进程。

（三）加快推进基础设施建设。牢牢把握国家投资导向和重点，抓紧谋划和储备一批符合国家产业扶持政策的项目。建立重点项目并联审批机制，继续实行项目挂钩联系制度，强化协调服务，促进项目尽早落地建设。水利方面，加快推进摆依寨水库、布都河水库、盘龙山水库等重点水利工程建设，开工建设德厚大型水库、新马房水库，继续抓好锁龙桥水库、湾子寨水库项目前期工作，启动实施卡莫、新塘等 11 件

小（二）型水库除险加固工程，建成“五小水利”工程 7000 件，解决农村 3.1 万人饮水安全问题。交通方面，重点抓好凤凰路至文天二级公路联络线和 2012 年度通村公路路面硬化项目续建工程建设，全面实施环城东路改扩建项目，启动建设蒙文砚高速公路，加快推进平文高速公路（平远至老回龙段）、文河高速公路和蒙文丘铁路等重大项目前期工作，争取新开工建设 60 公里通村公路路面硬化工程，不断提高农村公路通畅能力。能源方面，抓紧实施城乡电网升级改造续建项目和老回龙 35 千伏变电站技改增容项目，开工建设西山 110 千伏变电增容、东风 110 千伏输变电工程，抓紧实施三七产业园区登高片区输变电工程，积极推进蒙自经文山至百色输油管道建设项目，加快生物质能、风能和太阳能等新型能源开发，切实改善能源结构。

（四）加快推进民生改善。进一步加强社会保障体系建设，继续抓好城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗保险和城乡居民社会养老保险参保扩面工作。开发就业岗位 2500 个以上，新增城镇就业 2300 人。落实城乡低保政策，做到应保尽保。继续抓好易地扶贫开发、小额信贷扶贫、产业扶贫等各项工作，解决 900 户 3030 人农村深度贫困人口基本生活保障问题，完成 100 个整村推进项目，抓好平文公路沿线区域连片综合扶贫开发示范项目。续建公租房 1700 套、廉租房 1000 套，新建公租房 10000 套、廉租房 600 套，改造农村危房 2500 户，不断提高城乡低收入家庭保障水平。

（五）加快推进社会事业发展。深入贯彻落实“两免一补”政策和农村义务教育营养改善计划，不断健全贫困学生救助体系。坚持巩固“两基”不动摇，加快发展学前教育和民办教育。实施“农村义务教育薄弱学校改造计划”，建成文山实验小学，启动一所初中、一所小学建设和市一幼迁建项目，加快推进市一中城南校区项目前期工作；完成 3.7 万平方米校舍拆除重建和加固改造，建成农村教师周转房 160 套。完善新型农村合作医疗制度，不断提高农村医疗保障水平，深入开展疾病预防控制、妇幼卫生保健、卫生监督执法工作，加快市疾病预防控制中心、卫生监督局、5 个乡镇卫生院新建或改扩建项目进度，强化医疗质量管理，推进“优质护理服务示范工程”建设。加强食品药品安全监管，逐步配强基层监管力量，加大专项经费投入力度，推进餐饮服务食品安全“百千万”示范工程和药品安全示范市创建活动，不断提高人民群众饮食用药安全保障水平。继续实施国家免费孕前优生健康检查项目，提高出生人口素质。加快发展文化事业，启动市民族文化中心建设，做好秉烈乡下舍舍老人厅、马塘镇所里城百年老宅修复工作。全面完成 2.5 万户直播卫星“户户通”建设任务。深入推进全民健身工程，大力发展群众体育和竞技体育。着力推进知识产权强市试点工程和创新型云南行动计划，加强科技创新能力建设。

（六）加快推进改革开放。稳步推进行政体制改革，加强政务服务中心建设，推行网上行政审批，规范市内公共资源交易，提高政务服务效率。抓好集体林权制度配套、农村土地流转、基层农技推广等各项改革，不断完善农村发展的体制机制。加大投融资体制改革力度，逐步建立多元化、市场化的投融资体制。推动部门预算管理改革，逐步建立政府公共预算、国有资本经营预算、政府性基金预算和社会保障预算“四位一体”的预算框架。深化医药卫生体制改革，力争在重点领域改革上取得突破性进展。着力提升对外开放水平，通过昆交会、珠洽会等会展平台，做好项目的策划、包装和推介，提高招商引资成效。健全完善招商引资质量考核评价及奖惩办法，落实招商引资优惠政策，以优质高效的服务吸引更多知名企业来我市投资兴业，在引进中小企业和微型企业上有新进展。力争实施国内经济合作项目 40 个，到位资金 42 亿元。

（七）加快推进生态文明建设。加强老君山自然保护区依法保护和盘龙河中上游及暮底河水库上游、小河尾水库周边村庄连片整治，启动实施“体验老君山、关爱母亲河”主题实践活动，抓好老君山保护区二期基础设施建设，实施保护区 5000 亩水源涵养林种植，积极与大专院校、科研院所开展科研监测合作。结合新农村建设，推进生态乡镇、生态村创建活动，实施红旗林场部分区域树种更新改造和东山面坡造林，修复城市生态景观。强化森林资源管护，加强以老君山保护区、红旗林场为重点林区森林防火工作。启动实施陡坡地生态治理，大力开展农村环境卫生和村容村貌整治。抓好石漠化治理、小流域综合治理及

水土保持等重点生态工程建设，力争完成封山育林 2 万亩，人工造林 5500 亩，改造低效林 5 万亩。正确处理基本农田保护与建设发展用地的关系，科学配置土地资源，进一步优化国土空间开发格局。全面贯彻落实《公共机构节能条例》和企业节能减排、节能降耗技术措施，严格环保执法，严肃查处破坏环境的违法行为。

（八）加快推进民主法制建设。自觉接受市人大及其常委会的法律监督和工作监督，主动接受市政协的民主监督和社会各界的舆论监督，坚持重大决策、重大问题、重大事项向人大报告，与政协协商；进一步提高人大代表建议、政协提案的办理质量，继续安排专项经费用于解决代表、委员关注的民生问题。积极支持人民法院、人民检察院依法行使职权，支持群团组织、民主党派、工商联、专家学者参政议政。深入推进党风廉政建设，强化行政监察和审计监督，确保监察、审计部门依法独立履行监督检查职责。健全市、乡、村三级矛盾纠纷排查调处长效机制，深入开展领导干部带案下访活动，确保群众合理诉求及时得到解决。全面落实社会治安综合治理维护稳定工作责任制，深入推进城市社区网格化管理，加大特殊人群管控力度，严厉打击各类违法犯罪活动，继续深入开展新一轮禁毒防艾人民战争，全力维护社会稳定。紧紧围绕“十大示范”、“三大跨越”发展目标，全面推进民族团结进步示范区创建工程。深入实施“六五”普法和“四五”依法治市规划，组织开展“法律七进”活动，进一步提高社会法治化管理水平。坚持安全发展，巩固“打非治违”执法专项行动工作成效，深入开展重点行业（领域）隐患排查治理，切实保障人民群众生命财产安全。

各位代表，回顾过去，辉煌成就令人鼓舞，我们倍加珍惜；展望未来，发展前景催人奋进，我们充满信心。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻落实党的十八大精神，在州委、州政府和市委的坚强领导下，团结依靠全市各族人民，进一步解放思想、迎难而上，开拓创新、奋发有为，同心同德、扎实工作，努力推动全市经济社会科学发展、和谐发展、跨越发展，为早日实现全面建成小康社会宏伟目标而努力奋斗！