

2013 年亳州市政府工作报告

——2013 年 1 月在亳州市第三届人民代表大会第三次会议上

市人民政府市长 沈强

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

2012 年工作回顾

刚刚过去的 2012 年，在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，我们紧紧依靠全市人民，深入贯彻落实科学发展观，坚持“稳中求进、好中求快、能快则快”的工作总基调，解放思想，攻坚克难，全力保持经济社会又好又快发展，圆满完成了市三届人大二次会议确定的目标任务。

预计，全市生产总值 700 亿元，同比增长 11.5%；全部财政收入 85.1 亿元、增长 36.8%，其中地方财政收入 47.7 亿元、增长 40.3%；固定资产投资 430 亿元，增长 30%；社会消费品零售总额 303 亿元，增长 16%；进出口总额 4.8 亿美元，增长 46%；实际利用外商直接投资 3.5 亿美元，增长 40%；城镇居民人均可支配收入 20630 元，增长 14%；农民人均纯收入 6600 元，增长 17%；城镇新增就业 6.66 万人，城镇登记失业率 4%以内；人口自然增长率 8.47‰；单位生产总值能耗下降 2.6%，主要污染物减排完成省下达任务。

过去一年，我们克服了经济下行压力加大等不利因素影响，全市经济逆势上扬，后发优势开始显现，主要指标增幅位居全省前列。特别值得一提的是：全部财政收入增幅位居全省第 1 位，总量跨上 80 亿元新台阶；粮食生产实现“九连丰”，成为全省首个“小麦亩产千斤市”；新增规模工业企业 150 家，古井集团实现销售收入超 50 亿元、上缴税金超 15 亿元的新跨越；百万人口区域中心城市、50 万人口三县县城框架基本形成，市南部新区实现了三年初见成效的目标；成功举办了亳州市第一届体育运动会、2012 年国际（亳州）中医药博览会暨第 28 届全国（亳州）中药材交易会。

一年来，主要做了以下工作：

（一）抓项目、稳增长，工业经济凸显新亮点。着力实施“125 工业振兴计划”，全年在建工业项目 470 个，完成投资 200 亿元。预计规模工业实现增加值 170 亿元，增长 18.3%；医药制造业实现产值 115 亿元；农产品加工业实现产值 350 亿元，煤炭开采及洗选业实现产值 60 亿元。投资超 100 亿元的利辛板集煤电一体化项目上马建设，投资 30 亿元的古井生态产业园投料生产，投资 13.6 亿元的江淮安驰 15 万辆微型汽车项目今年上半年将整车下线，投资 10 亿元的杉杉集团服饰加工项目基本建成。

（二）抓基础、建平台，城市面貌呈现新气象。着力推动工业化、城镇化融合发展，在中心城区实施城建项目 82 项，总投资 89 亿元，完成基础设施建设投资 30 亿元，10 项重点工程完成年度任务。市南部新区铁道以西片区 45 平方公里骨干路网全部建成，现代中药产业创业基地 A 区投入使用，总投资 40 亿元的北部新城基础设施建设项目正式启动。亳芜现代产业园一期 6 平

方公里范围内的 8 条道路建成通车，总投资 56 亿元的 10 个工业项目开工建设。各县区开发区各新扩区 3 平方公里，建成区总面积达 70 平方公里。房地产市场运行平稳，全年完成房地产开发投资 85 亿元。

（三）抓转型、优结构，“三农”工作迈出新步伐。大力实施农业农村“四百工程”和农民收入赶超计划。粮食生产再上新台阶，全年总产达 88.5 亿斤，我市荣获“全国粮食生产先进市”称号，三县一区全部荣获“全国粮食生产先进县（区）”称号。农业产业化转型升级步伐加快，龙头企业增加到 2100 个，农民专业合作社发展到 3500 家，土地流转面积达 133 万亩。农业结构不断优化，蔬菜播种面积达 186 万亩，中药材种植面积达 110 万亩，规模养殖场（大户）发展到 18426 家。农田水利建设成效明显，新增旱涝保收田 18.65 万亩。农业机械化水平稳步提高，农作物耕种收综合机械化率达 83%。“千万亩森林增长工程”全面启动，完成人工造林 7.36 万亩，建设绿色长廊 689 公里，新完善农田林网 91.8 万亩。美好乡村建设扎实推进，建设新村 432 个，省、市级新农村建设示范村发展到 151 个。

（四）抓商贸、活流通，第三产业取得新成效。大力发展商贸物流业，投资 15 亿元的康美（亳州）华佗国际中药城一期工程全面竣工，投资 5 亿元的天运物流园投入使用，全年净增限额以上商贸流通企业 103 家，完成农家店信息化改造项目 270 个，新建农家店 158 家，家电下乡累计销售金额 48.9 亿元。着力促进外向型经济发展，新增有进出口实绩的企业 30 家，全省首家中药材进出口检测中心建成使用，海关驻亳工作组、国检驻亳办事机构正式成立。文化旅游业加快发展，全年实现旅游业总收入 65 亿元。

（五）抓招商、促投资，发展后劲得到新增强。扎实开展“招商引资推进年”活动，实际利用市内外资 600 亿元、增长 50% 以上。新引进亿元以上项目 139 个，总投资 797 亿元，宏基汽车零部件产业园等一批投资 10 亿元以上项目落户亳州；新增中小企业 3500 家、个体工商户 2.6 万户。继续开展“项目建设推进年”活动，谋划储备项目 1400 个、总投资 3500 亿元；238 个省“861”行动计划项目完成投资 190 亿元，302 个市重点项目完成投资 301 亿元。投资 18 亿元的省道 307 一级公路亳州至涡阳段开工建设，改造县乡公路 200 公里、农村公路危桥 150 座，建设村道 502 公里，国道 105 涡河大桥主桥面今年 5 月份可以合龙，500 千伏伯阳输变电一期工程竣工投运。

（六）抓改革、破难题，加快发展增添新动力。扎实推进社会事业改革，非时政类报刊出版单位改革任务全面完成，县级公立医院改革顺利实施，邮政体制改革、事业单位分类改革和中小学教师职称改革有序开展。不断深化金融改革，药都银行成功改制为农村商业银行，徽商银行亳州支行升格为分行，交通银行亳州分行挂牌营业，蒙城农村商业银行和蒙城、利辛 2 家村镇银行获批筹建。着力破解资金、用地难题，全年新增贷款 100 亿元，市建投公司成功发行企业债券 15 亿元，古井集团 12 亿元中期票据获准发行；全市实现土地出让收入 73 亿元，新增建设用地 3 万亩。

（七）抓民生、促和谐，社会事业开创新局面。全年投入资金 58.2 亿元，31 项民生工程完成年度任务。新开工廉租房 2980 套、公共租赁房 8818 套、棚户区改造住房 13890 套。累计建设农民工创业园 26 个，转移农村富余劳动力 18.92 万人。5 项社会保险超额完成年度任务，城镇医疗保险实现市级统筹。新建、改扩建农村敬老院 28 所，农村五保集中供养能力达 51%。大力发展教育事业，学前教育三年行动计划稳步实施，城乡义务教育均衡发展，普通高考本科达线率达 48.3%，亳州中药科技学校和蒙城职教中心被命名为“国家中等职业教育改革发展示范学校”，亳州师专顺利通过省高职高专人才培养工作评估。科技创新能力不断提高，高新技术企业发展到 25 家，新增省级以上名牌产品 7 个、驰名商标 18 件，引进博士 10 人、硕士 75 人、副高级职称以上专业人才 86 人，投资 2500 余万元的科技创业孵化基地投入运行。医疗服务水平明显提升，全市新农合参合率 100%，累计受益 837.97 万人次。文化事业繁荣发展，205 个农家书屋、36 个公共电子阅览室建成使用。全民健身计划深入实施，体育竞技水平不断提高，我市荣获“中国五禽戏之乡”称号。人口计生工作扎实开展，低生育水平保持稳定。审计、监察、物价、统计、气象、地震、科协、档案、地方志、红十字会、广播电视、新闻出版、妇女儿童、民族宗教、外事侨务、对台事务、扶贫开发、国有资产管理、无线电管理和机关事务管理等工作取得新进步，国防动员和民兵预备役建设、双拥、人防等工作取得新成效。

（八）抓效能、办实事，政府作风实现新转变。深入推进“五级书记带头大走访”活动，坚持开门接访和包保责任制，一批

信访积案得到妥善化解。加强“平安亳州”建设，健全应急管理体系，严厉打击各类违法犯罪活动。继续开展“安全生产年”活动，安全生产形势平稳。加大食品药品监管力度，市场秩序进一步规范，质量稳步提升。自觉接受人大、政协监督，全年办复人大代表议案、建议 287 件，政协委员提案 353 件，满意率达 95%以上。“六五”普法工作深入开展，第四届社区居民委员会换届工作顺利完成。大力实施“四项安全”工程，深入开展“发展环境优化年”和民主评议百名科长、模拟仿真督查等活动，严肃查处了一批违法违纪案件。

各位代表，回首 2012 年埋头苦干、攻坚克难的奋进历程，我们难以忘记，在关键时刻和重大问题上，是市委的坚强领导、科学决策，为我们做好工作提供了组织保证；我们难以忘记，在重点项目和基础建设中，是群众的理解支持、无私奉献，为我们加快发展提供了动力源泉；我们难以忘记，在压力加大、任务繁重时，是各位代表和委员的监督帮助、建言献策，为我们战胜困难提供了智慧力量。在此，我代表市人民政府，向全市广大工人、农民、知识分子，向全体干部和离退休老同志，向各民主党派、工商联、各人民团体和社会各界人士，向驻亳部队、武警官兵和政法干警，向中央、省驻亳各单位，向所有关心、支持亳州发展的朋友们，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，政府工作仍存在许多不足，经济社会发展还面临不少困难和问题。主要是：工业经济缺少大企业、大项目引领，农村基础设施还不完善，文化旅游产业开发还不够，资金、土地、环境等要素制约需进一步破解，一些地方私搭乱建、脏乱差现象仍然存在，少数领导干部科学发展能力不强，极个别干部作风不实、效率不高、为政不廉、违法乱纪等。我们一定要正视这些问题，直面群众关切，以敢于担当的气魄，以切实有力的举措，努力在解决问题中开拓前进！

2013 年主要任务

2013 年，是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年，是实施“十二五”规划承前启后的关键一年。从政策环境看，今年国家继续坚持稳中求进的工作总基调，实施积极的财政政策和稳健的货币政策，支持包括亳州在内的中原经济区加快发展，省委、省政府全力支持皖北崛起，我们将迎来新一轮大开放大发展的难得机遇。从发展基础看，经过近年来的不懈努力，我们已经具备了跨越赶超、加速崛起的良好条件，进入了一个潜力得以彰显、优势竞相迸发、可以大有作为的黄金发展期。我们要认清形势，抢抓机遇，奋力加快全面建成小康社会进程，让全市人民生活得更加富裕、更加和谐、更加幸福。

按照省委提出到 2020 年经济总量争先进位、人均水平进入中等、居民收入赶上全国的目标，与我市“十二五”规划相衔接，今年政府工作总体要求是：以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，全面贯彻落实党的十八大精神，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以稳中求进、好中求快、能快则快为主调，以提高经济增长质量和效益为核心，坚持“发展为上、民生为先、稳定为重，少说多做、真抓实干”，大力促进“四化同步”，努力打造“三大城市”，加快建设“美好亳州”，为全面建成小康社会奠定坚实基础。

经济社会发展的主要预期目标是：全市生产总值增长 12%左右，总量突破 800 亿元；财政收入增长 18%以上，总量突破 100 亿元；固定资产投资增长 25%；社会消费品零售总额增长 15%；进出口总额增长 20%以上；实际利用外商直接投资增长 30%；城镇居民人均可支配收入增长 14%以上，农民人均纯收入增长 15%以上；城镇登记失业率控制在 4.2%以内；人口自然增长率控制在 8.5%以内；确保完成省政府下达的各项节能减排任务。

围绕上述目标，重点做好以下八个方面的工作：

（一）坚持创新驱动战略，加快新型工业化进程。

把创新驱动作为提高工业化水平的战略支撑，推动信息化和工业化深度融合，大力实施“125 工业振兴计划”，力争规模企业达到 700 家、规模工业增加值增长 18%以上。

实施特色产业升级工程。全力打造千亿元现代中药首位产业，推进修正药业等一批重点项目建设，确保年内医药制造业实现产值 140 亿元。全力打造 500 亿元白酒及农产品加工业，全面建成古井生态产业园，加快推进古井配套产业园、雨润食品工业园等重点项目，力争古井集团实现销售收入 70 亿元，全市农产品加工产值达到 400 亿元。全力打造 200 亿元煤电煤化工产业，重点抓好板集 2×100 万千瓦坑口电厂等项目建设。全力打造百亿元汽车及零部件制造业，加快江淮安驰新厂区等项目建设。全力打造百亿元劳动密集型产业，推进纺织服装、电子产品组装等重点行业集聚发展。培育发展战略性新兴产业，加快实施秸秆发电、垃圾发电项目，促进生物医药、电子信息、节能环保、新能源等新兴产业发展。

实施科技创新引领工程。着力构建技术创新体系，组织申报省以上各类科技计划项目 30 项，新申报认定高新技术企业 5 家，新增生产力促进中心 2 家、科技企业孵化器 2 家，完成专利申请 1800 件；新增名牌产品 4 个、省著名商标 20 件；建立院士工作站、博士后创新工作站。

实施园区转型发展工程。加快园区转型升级，确保 5 个省级开发区全年新入园项目 100 个以上，市南部新区、亳芜现代产业园和县、区开发区各新开工建设亿元以上工业项目 10 个，其中 10 亿元项目 1 个、5 亿元项目 2 个。继续抓好全市 31 个乡镇工业功能区建设，力争新增规模企业 60 家以上。

（二）加强基础设施建设，提升特色城镇化水平。

把推进城镇化作为跨越赶超的重要抓手，围绕建设百万人口区域中心城市目标，以城镇基础建设为重点，构建功能完善、布局优化的宜居宜业城市。

完善中心城区功能。抓好各类建设规划修编工作，加快建设市规划馆。今年计划实施主城区续建项目 166 个、总投资 193.8 亿元、年度计划投资 121.4 亿元，新开工项目 94 个、总投资 259.4 亿元、年度计划投资 61.1 亿元。突出抓好 10 项重点工程：（1）实施市南部新区主干路网完善工程。重点实施魏武大道、希夷大道南延工程，加快文采路、火神路、世纪大道建设，打通南扩一路。（2）实施市北部新城基础设施建设工程。重点抓好路网建设、污水处理和管线铺设等工程。（3）实施城区水系治理和公园建设工程。重点抓好亳城新河、凤尾沟、宋汤河等治理项目，加快龙凤公园、气象科普公园、郑店子中华药都养生园和涡河景观带二期工程建设。（4）实施老城区基础设施完善工程。开工建设涡河人民大桥新桥，完成西一环改造项目，加快涡河南岸和城中村拆迁开发进度，对部分干道进行白加黑改造，抓好部分小街巷和 20 座公厕改造工程。（5）启动建设 120 万平方米的 4 个安置还原小区。（6）实施五位一体公共活动中心建设工程。建设市职工、青少年、妇女儿童、老年活动中心和文化馆。（7）实施文化古迹保护工程。修缮保护曹操八角台遗址、道德中宫、薛阁塔及观音山汉墓和北关历史街区重点古迹。（8）启动建设绕城快速通道西线和南线工程。（9）实施市垃圾处理场和自来水厂新建工程。（10）启动市政务新区、市体育馆和市城建档案馆建设工程。

推进精品县城建设。三县县城要按照产城一体的思路，一手抓旧城改造，一手抓新区扩张，今年各新扩区 3 平方公里。重点支持涡阳县加快南部新城建设，打造现代新城集中展示区；支持蒙城县启动建设城南新区西片区，打造森林城市；支持利辛县加快建设滨河新区，打造生态滨水城市。

提升城市管理水平。实施数字城市建设工程，重点做好数字城管、数字社区、数字交通等工作。实施城市道路畅通工程，着力解决交通秩序混乱、车辆乱停乱放、违章事故频发等突出问题。实施市容环境整治工程，着力解决占道经营、私搭乱建、乱堆乱放等突出问题。实施城区美化亮化工程，着力解决建筑立面、沿街灯饰、景观绿化等方面存在的突出问题。

（三）加快发展现代农业，推动美好乡村建设。

把“三农”工作作为加速崛起的重中之重，加快推进农业产业化转型升级，大力实施农民收入赶超计划，促进农业增效、农

民增收。

调整优化农业结构。稳步提升粮食生产能力，力争全年实现粮食总产 90 亿斤；开展创建全省首个“吨粮市”活动，力争 3 年内实现目标。加快实施“畜牧业升级计划”，力争规模养殖比重达到 75%。加快建设涡河中药材种植产业带，中药材种植面积稳定在 100 万亩以上。加快发展特色蔬菜和设施蔬菜，力争蔬菜种植面积达 190 万亩，新增设施蔬菜 8 万亩。新增无公害农产品产地、绿色食品原料基地 8 个，新认证农业“三品”20 个。启动建设市农产品质量检测中心。

推进农业产业化转型升级。以涡阳国家级现代农业示范区为重点，突出抓好 10 个现代农业核心区建设。继续实施“百家龙头企业提升工程”，力争龙头企业销售收入达 240 亿元。深入开展农业产业化示范区创建活动，力争市级以上产业化示范区产值达到 200 亿元以上。扎实推进农民专业合作社示范社建设，力争各类农民专业合作社总数达到 4000 家。大力实施农业机械化推进工程，力争农作物耕种收综合机械化率达到 85%以上。

加快农田水利建设。开展农田水利建设高潮年活动，加大中小河流治理和病险涵闸除险加固工程推进力度，完成茨河、油河等河流和灌区治理任务；完善水利设施管护机制，建设高标准农田水利受益区 10.93 万亩；做好引淮济亳、洼地治理、淮干堤防、大型泵站等项目前期工作。推进农村饮水安全工程建设，力争全市农村饮水安全覆盖率达到 60%。

全面建设美好乡村。高起点编制美好乡村建设规划，发挥财政资金引导作用，重点打造涡河美好乡村百里长廊和西淝河美好乡村示范带，抓好 121 个中心村建设，治理改造 620 个自然村。创新农业生产经营机制，推进农村土地向规模经营主体集中，累计完成土地流转面积 160 万亩。不断加强农村基础设施建设，加固改造农村公路危桥 150 座、改造县乡公路 200 公里。大力发展农村公共事业，深入开展“文明村镇创建”活动，完成 12 个乡镇农村清洁工程。

（四）加快发展现代服务业，促进第三产业提质增效。

坚持生产性服务业与生活性服务业并重、现代服务业与传统服务业并举，促进服务业发展提速、比重提高、水平提升，第三产业增加值增长 11%以上。

大力发展商贸物流业。深入实施“万村千乡市场工程”和“新网工程”，加快改造提升农贸市场，鼓励连锁经营企业向农村延伸。着力完善放心肉、放心菜、放心店、放心早餐、放心家政“五位一体”便民服务体系，大力推进国家级中药材流通追溯体系和家政服务体系试点建设。加快推进大唐国际城、广齐城市广场等重点项目建设，积极引进家乐福、大润发等知名企业进驻亳州。继续抓好康美（亳州）华佗国际中药城二期工程、天津医药亳州天泉医药物流配送等项目建设，培育发展第三方物流。

积极发展文化旅游业。抓好花戏楼、华祖庵和老子文化生态园等景点改造升级工程，发展以印象江南为代表的乡村旅游，引导创意设计、演艺娱乐、影视服务、数字动漫、文化会展等产业发展，创建 3A 级以上旅游景区 2 家、3 星级以上农家乐 3 家，力争全市旅游总收入增长 20%以上。

培育壮大新兴服务业。加快发展保洁、租赁、旧货市场和二手车流通等服务业，培育市场调研、设计咨询、信息服务等中介行业，规范保险、会计、典当、拍卖、公证等服务机构，促进会议会展、文化娱乐、体育健身、医疗保健等服务业发展。办好 2013 年国际（亳州）中医药博览会暨第 29 届全国（亳州）中药材交易会。

（五）发挥投资拉动效应，抓好招商引资和项目建设。

深入开展“招商引资攻坚年”、“项目建设攻坚年”活动，大力发展外向型经济，不断增强发展后劲。

扩大开放引进项目。进一步解放思想，依托优势资源、优惠政策和优良环境，充分发挥药、煤、粮、酒、市场、劳动力等优势，以工业招商为重点，以产业招商为主线，创新招商方式，实施精准招商，扩大与央企、省企和知名民企合作，确保全年招商引资实际到位资金增长 30%以上，引进市外内资 800 亿元以上。大力促进外向型经济发展，加快现代中药产业外贸转型升级示范基地建设，扩大农副产品、服装鞋帽等产品出口，力争新增外贸进出口实绩企业 30 家。

加大力度建设项目。坚持大中小项目协调推进，实施亿元以上项目 160 个、10 亿元以上项目 40 个。加快省道 307 线一级公路亳州至涡阳段建设进度，完成亳阜高速公路出入口改造建设任务。开工建设 220 千伏漆园输变电工程，确保 220 千伏赵桥输变电等项目竣工投产。争取开工建设济祁高速公路亳州段工程，做好省道 202 线、省道 307 线一级公路涡阳至蒙城段、国道 105 线一级公路以及涡河航道整治、商杭高铁、亳州机场项目前期工作。围绕国家宏观政策、产业导向和投资需求，完善充实项目储备库，力争全年新谋划项目不少于 1000 个、总投资 3000 亿元以上。

（六）深化重点领域改革，增强加快发展活力。

加快重点领域和关键环节改革，不断创新完善有利于推动科学发展、和谐发展、跨越发展的体制机制。

全面深化国企改革。以古井集团、市建投公司为重点，完善法人治理结构，建立市场化薪酬制度，加强经营业绩考核，强化国有资产监管，着力提高企业核心竞争力。全力支持市、县区交通投资有限公司加快发展。

不断加快财税、金融改革。加强公共财政体系建设，推进预算绩效管理；巩固扩大“营改增”试点成果；继续实施城镇居民收入倍增和农民收入赶超计划，千方百计增加城乡居民特别是中低收入者收入。不断完善地方金融体系，完成蒙城农村商业银行和徽商银行利辛支行成立工作，组建三县村镇银行，加快涡阳、利辛联社改制步伐，力争完成新增贷款 120 亿元，实现直接融资 30 亿元以上。

继续推进卫生、教育改革。进一步巩固基层医药卫生体制综合改革成果，全面完成县级公立医院改革评估验收工作。推进基础教育三项改革，促进县域义务教育均衡发展，完善农民工子女教育体制机制，规范办学行为，减轻学生课业负担。抓好中小学教师职称改革试点工作。

大力发展非公有制经济。毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济加快发展，把非公有制经济发展纳入政府考核体系，扶持现有企业做大做强，进一步放宽创业条件，着力解决好企业融资、用地、用工等难题，全年新增中小企业 2100 户、个体工商户 2 万户。

（七）抓好生态文明建设，提高持续发展能力。

牢固树立用发展保护生态的观念，坚定不移地推进资源节约型和环境友好型社会建设。

切实抓好节能减排。认真落实国家能源消费强度和总量双控制要求，坚决淘汰落后产能，突出抓好重点企业的节能降耗工作。实行减排工作责任制，加强环保重点项目建设，确保涡北等 5 家污水处理厂按时建成并实现减排。倡导“文明、节约、绿色、低碳”理念，促进生态环境持续改善。

推进土地集约利用。严守耕地保护红线，严格土地用途管制，强化“空心村”和采煤塌陷区治理，引导农民相对集中建房，促进工业项目节约集约用地。继续抓好城乡建设用地增减挂钩工作，加大基本农田整理力度，大力推进土地复垦开发，努力完成 78 万亩高标准基本农田任务，确保全年补充耕地 6000 亩。

加快生态亳州建设。实施千万亩森林增长工程，千方百计拓展造林空间，最大限度挖掘造林潜力，完成人工造林 10.47 万亩，建设绿色长廊 600 公里。全面推动“生态县”创建工作，启动城市绿道示范段建设。

（八）加强社会建设，保持社会和谐稳定。

围绕社会和谐稳定，切实解决事关群众切身利益的实际问题，努力提升人民群众幸福指数。

着力保障和改善民生。实施 31 项民生工程，确保完成年度目标任务。实施创业富民工程，争创省级创业型城市，突出做好高校毕业生、农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人等重点人群的就业工作，新增城镇就业岗位 3 万个，转移农村富余劳动力 7.2 万人。加强社会保障体系建设，做好 5 项社会保险扩面征缴工作。完善社会救助体系，进一步提高城乡低保标准。推进社会养老服务体系建设，农村五保集中供养能力达到 59% 以上。继续加快保障性住房建设，全年新开工保障性住房 3.7 万套，续建 2.5 万套。保持物价水平基本稳定。继续抓好扶贫开发工作。

加快社会事业发展。全面完成学前教育三年行动计划，大力推进义务教育学校标准化建设，不断扩大优质高中教育资源，全力抓好职教园区和亳州幼师新校区建设，支持亳州师专加快升格步伐。健全城乡卫生服务体系，推进市人民医院新院二期工程和市精神病医院建设，力争新农合参保率稳定在 95% 以上；实施中医药服务能力提升工程，大力发展中医药事业。深入推进文化惠民工程，加快市图书馆建设，提高乡镇综合文化站、农家书屋等公共文化资源使用效益。加强重点文物古迹保护，抓好非物质文化遗产传承工作。坚持计划生育基本国策，提高出生人口素质。推动群众体育和竞技体育全面发展，力争实现五禽戏百万人习练目标。大力发展社会福利、残疾人和慈善事业，保障妇女儿童权益，启动建设市、县（区）残疾人综合服务中心。完善防灾减灾体系，提高气象灾害防御能力。做好第三次全国经济普查工作。加强外事、侨务、对台、防震减灾、无线电管理和机关事务管理工作，推动档案、地方志、红十字会、老龄事业健康发展。

加强和创新社会管理。坚持社会管理重心下移，强化社区自治服务功能，全面实行居住证制度，稳妥推进户籍管理改革。强化宗教事务管理，促进民族和谐发展。继续巩固“五级书记带头大走访”活动成果，建成市群众来访接待中心，健全联系群众长效机制，加大矛盾纠纷排查化解力度，着力化解信访积案。深入推进公民道德建设工程，加强政务诚信、商务诚信和司法公信建设，培育全社会知荣辱、讲正气、作奉献、促和谐的良好风尚。

完善公共安全体系。扎实开展“六五”普法，提高全民法制意识。深入开展“安全生产年”活动，坚决杜绝重特大事故发生。强化食品药品安全监管，建设国家中药材质量监督检验中心，建立质量可查、可控、可追溯体系。健全应急管理体系，做好消防安全工作，提高预防和处置突发事件能力。继续推进“平安亳州”建设，完善社会治安防控体系，依法预防和打击各类违法犯罪活动。不断加强国防教育、国防动员、双拥优抚和人民防空工作，推进国防后备力量建设。

全面加强政府自身建设

在新的一年里，我们要按照中央、省委和市委关于改进工作作风、密切联系群众的要求，以敢为、能为、有为的精神，强化执行力，提升公信力，更好地为全市人民服务、对全市人民负责。

（一）牢记奋斗目标。人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。任何时候都要把人民利益放在第一位，始终与人民心连心、同呼吸、共命运，永远站在群众立场上思考问题，永远帮助群众排忧解难，永远做人民群众的公仆，努力创造亳州人民的美好幸福生活。要牢记为民宗旨，了解社情民意，倾听群众呼声。要致力改善民生，把政府工作的重点、政策支持的重点、财力保障的重点，向社会事业、民生工程等方面倾斜，切实解决群众关心的征地拆迁、住房保障、看病就医、子女入学等突出问题。

(二) 切实改进作风。全市政府系统要切实改进工作作风，深入调查研究，精简会议文件，解决实际问题。要坚持依法行政，推进法治政府建设，严格按法定程序、法定权限行使职权。要深化政务公开，完善重大事项公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和政府集体决策相结合的制度，提高决策科学化、民主化水平。要自觉接受人大、政协的监督，认真听取各民主党派、工商联、无党派人士的意见，主动接受公众和新闻媒体监督，支持工会、共青团、妇联充分发挥桥梁纽带作用。要继续开展“发展环境优化年”和民主评议百名科长、模拟仿真督查活动，着力整治庸懒散奢等不良风气，不断提高政府工作执行力。

(三) 奋力真抓实干。“空谈误国，实干兴邦”。我们要敢于担当，以舍我其谁的精神，勇于挑重担，敢于负责任，想干事、不怕事、干成事、不出事。要攻坚克难，面对各种矛盾不回避、不退缩，面对急难险重任务不推诿、不扯皮，做到迎难而上，敢于碰硬、善于决断，创造性地开展工作。要苦干实干，全面推行“一线工作法”，从一桩桩、一件件实事抓起，各司其职，各负其责，少说多做，埋头工作，以实实在在的业绩赢得群众的拥护和支持。

(四) 必须廉洁从政。清正廉洁是政府工作人员的从政底线。要全面推进惩治和预防腐败体系建设，严格落实党风廉政建设责任制，完善领导干部制约监督机制，加强廉政风险防控工作，落实行政问责制度，切实做到干部清正、政府清廉、政治清明。要厉行勤俭节约，严格控制“三公”支出，把有限的财力用在促发展、保重点、惠民生上。要加强审计监督和行政监察，深入开展重点领域专项整治，坚决纠正行业不正之风，严厉查办违法违纪案件，确保生产安全、工程安全、资金安全和干部安全。

各位代表，站在新的起点，我们信心倍增；展望美好未来，我们豪情满怀！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，紧紧依靠全市人民，大思路谋划发展，大手笔推进建设，大成效实现跨越，万众一心，开拓进取，为加快建设美好亳州、全面建成小康社会而努力奋斗！

《政府工作报告》名词术语解释

1. “125 工业振兴计划”——到 2015 年，全市培育规模工业企业 1000 家以上，打造现代中药、白酒及农产品加工等 2 个 500 亿元产业集群，建设 5 个百亿元产业园区。

2. 农业农村“四百工程”——到 2015 年，全市粮食总产稳定在 100 亿斤以上，中药材种植面积发展到 100 万亩以上，亿元以上农业产业化龙头企业发展到 100 家，转移农村劳动力 100 万人以上。

3. 农民收入赶超计划——到 2015 年，全市农民人均纯收入突破 10000 元，赶上或超过全省平均水平。

4. 千万亩森林增长工程——《安徽省千万亩森林增长工程总体规划（2012-2016 年）》提出，到 2016 年，新增森林面积 1000 万亩，全省森林覆盖率达到 33%。

5. 美好乡村——根据《中共安徽省委安徽省人民政府关于全面推进美好乡村建设的决定》，我市已全面启动美好乡村建设，努力打造“生态宜居村庄美、兴业富民生活美、文明和谐乡风美”的农民幸福家园，从 2013 年开始，每年重点培育建设 121 个中心村，治理改造 620 个自然村，到 2016 年，力争全市 40% 以上的中心村达到美好乡村建设要求；到 2020 年，力争全市 80% 以上的中心村达到美好乡村建设要求。

6. 省“861”行动计划——省政府提出，从 2012 年起调整实施“861”行动计划，重点打造电子信息、汽车和装备制造、材料和新材料、食品医药、纺织服装、能源和新能源、文化产业、现代服务业等八大产业，着力推进综合水利、交通网络、生态环保、城镇化、人才和民生工程等六大基础工程，努力实现未来五年地区生产总值翻一番的目标。

7. “四化同步”——党的十八大报告指出，坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路，推动信息化和工

业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。

8.“三大城市”——市委提出，努力把亳州建设成为百万人口的区域中心城市、特色鲜明的新型工业城市、宜居宜业的和谐幸福城市。

9.“吨粮市”——市委、市政府研究决定，从2013年起，在成功创建小麦亩产千斤市的基础上，继续实施粮食增产计划，力争到2015年，全市粮食平均亩产达1000公斤，创建全省首个“吨粮市”。

10.“畜牧业升级计划”——以建设现代畜牧业为目标，着力推进标准化规模养殖、良种繁育、畜产品质量安全、产业化经营和动物疫病防控水平等全面升级，到2015年，肉蛋奶总产达到50万吨，规模养殖比重达到80%，畜牧业产值100亿元。

11.农业“三品”——农业部组织实施的我国农产品质量安全认证的基本类型，属于安全农产品的范畴，指无公害农产品、绿色食品和有机食品。

12.城镇居民收入倍增计划——到2015年，力争全市城镇居民人均可支配收入在2010年基础上翻一番。

13.基础教育三项改革——推进县域义务教育均衡发展改革、完善农民工子女教育体制机制改革、规范办学行为减轻学生课业负担改革。

14.城市绿道——省政府制定了关于实施绿道建设的意见，提出2013年6月底前，各市、县要编制完成绿道总体规划，启动城市绿道示范段建设。到2016年，全省设区城市和县（市）城区建成绿道3000公里以上，全省城市绿道框架基本形成。