

2013年云南省文山壮族苗族自治州政府工作报告——2013年2月20日在文山壮族苗族自治州第十三届人民代表大会第三次会议上

州长 黄文武

各位代表：

现在，我代表州人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请州政协委员和列席人员提出意见。

一、2012年工作回顾

2012年，是本届政府履职的第一年。一年来，州人民政府在州委的领导下，按照州十三届人大一次会议确定的目标任务，攻坚克难、狠抓落实，着力稳增长、调结构、抓改革、惠民生、保稳定，巩固了经济平稳较快发展、社会和谐稳定、民生持续改善的良好局面。

一是集中力量发展特色产业，实体经济发展取得新成绩。按照省委、省人民政府推动工业跨越发展和大力发展高原特色农业、园区经济、民营经济、县域经济的部署，启动实施了“产业发展年、园区建设年、招商引资年”活动，集中力量培育发展特色优势产业。稳定粮食播种面积，加大高产创建力度，粮食总产量达到14.9亿公斤，增长1.5%。加快发展特色优势农业产业，新认定省级农业龙头企业6户、州级农业龙头企业10户，三七产业实现总产值(现价)100.3亿元、销售收入136.7亿元，分别增长135.5%和107.3%；收购烟叶150万担，实现烟农收入16亿元，分别增长6.2%和26.1%；辣椒种植面积145万亩，实现综合产值43.4亿元，分别增长18.6%和20.5%；甘蔗种植面积63.9万亩，综合产值达到20.3亿元，分别增长46.9%和35.3%；新种植油茶50.5万亩、核桃20万亩；实现畜牧业产值77亿元，增长5.2%；农业总产值达到192.5亿元，增长7.2%。加强工业经济运行协调服务，加快推进工业项目建设，年产80万吨氧化铝等一批工业项目建成投产，文山氯碱等项目建设进度加快，砚山日产9000吨水泥等一批项目前期工作有序推进，全年完成全部工业增加值133.8亿元，增长20.9%。工业产业园区建设步伐加快，完成固定资产投资42.3亿元，新引进企业40户，实现工业增加值68.2亿元，占全部工业增加值的50.9%。加大民营经济扶持力度，实现增加值243.5亿元，占地区生产总值的比重达到50.9%。旅游开发项目加快推进，旅游业发展步伐加快，全年接待海内外游客645.5万人次，旅游总收入55.8亿元，分别增长15%和16.1%。重视科技支撑能力建设，新增国家级高新技术企业2户、省级创新型试点企业2户，建立了3个院士工作站，新增具有自主知识产权的优良农作物新品种4个，科技支撑能力进一步增强。

二是抢抓机遇推动项目建设，基础设施建设取得新突破。抓住云南桥头堡建设、省人民政府在文山召开经济社会发展专题工作会议等机遇，积极组织上报项目，争取到一系列政策、项目和资金支持。完善重大项目推进机制，拓宽投融资渠道，组织实施了500万元以上投资项目795个，其中新开工557个，全年完成规模以上固定资产投资277.2亿元，增长33.8%。云桂铁路文山段建设进度加快，蒙自经文山至砚山高速公路获得国家发改委立项。15件在建中小型水利工程建设进展顺利，启动德厚大型水库“五通一平”

及试验性灌浆工程，新开工建设中小型水源工程 6 件，竣工验收 5 件重点水源工程和 50 座小型病险水库加固工程，新增蓄水库容 5600 万立方米，农田有效灌溉率提高到 23%。建成丘北羊雄山风电场一、二期工程等电源点项目，新增电力装机 11.9 万千瓦。220 千伏开化变电站建成运行，城农网改造力度加大，全面解决了无电人口用电问题。昆明至百色成品油管道文山段建设项目进展顺利。

三是加大力度推进城乡建设，城乡统筹发展取得新成效。按照建设山地城镇要求，全面完成了土地利用、城乡建设总体规划和林地保护利用规划调整完善工作，完成了 5949 个村庄规划编制任务，州域城镇体系、“文砚平”城市群、特色小镇等各个层次规划调整完善工作加快推进。低丘缓坡土地综合开发利用试点工作稳步推进，新增建设用地规模 24.6 平方公里。加快城镇开发建设，全年投入城镇建设资金 68 亿元，市政基础设施进一步完善，城镇功能进一步提升，城镇化率达到 33%。加大“三农”投入力度，公共财政支农资金达到 23.9 亿元，增长 10.9%，加快推进农村水、电、路等基础设施建设，建设改造农村公路 567 公里，改造中低产田地 32 万亩，建成“五小水利”工程 4.5 万件，以文砚平供水工程为重点的 17 件抗旱应急供水工程建成投入使用，新解决 26 万农村人口饮水安全问题，农村生产生活条件进一步改善。制定优惠政策，引导和鼓励符合条件的农业人口向城镇有序转移，完成 12.2 万农民转户进城。

四是深化重点领域改革创新，对外开放迈出新步伐。实施州、县（市）财政管理体制改革，进一步调整了州和县（市）之间的财权、事权。不断深化集体林权制度改革，林权抵押贷款达到 4.5 亿元。全面完成了国有文艺院团体制改革任务。积极推进行政管理体制改革，文山市撤销开化镇设街道办事处工作顺利完成。加大招商引资力度，全年实施招商合作项目 240 个，实际到位资金 151.8 亿元，利用外资 946 万美元，美泰、金鼎、森仕、海螺等一批企业落户文山，承接东部产业转移初显成效。积极推进边境经济合作区建设，麻栗坡边境经济合作区被列为省级园区。口岸基础设施建设步伐加快，通关便利化水平进一步提高。积极加强与周边国家的交流合作，与越南河江省签署了合作规划。

五是加强生态建设和环境保护，生态文明建设取得新进展。大力推进“七彩云南文山保护行动”和“森林文山”建设，完成营造林 101 万亩，封山育林 30 万亩，推进 240 平方公里石漠化治理，新建沼气池 7753 口，推广节柴灶 2543 户，推广太阳能 6380 台，森林覆盖率达到 48.7%。加强重点河流湖泊治理和重金属污染综合防治，盘龙河文山城区段生态治理成效明显，主要河流和普者黑湖泊水质均保持三类以上，城镇集中式饮用水水源稳定达标，8 县（市）城市空气质量均达到或优于国家二级标准。新建成 6 个城镇污水处理项目和 35 个污染减排项目，支持企业进行节能技术改造和推进清洁生产，单位地区生产总值综合能耗下降 2.6%，节能减排年度目标任务圆满完成。

六是努力保障和改善民生，社会建设取得新进步。坚持民生优先，抓住国家加大民生投入的机遇，认真解决事关群众利益的民生问题，社会事业发展取得新成绩。

就业形势基本稳定。大力发展劳动密集型产业，加大创业扶持力度，开发城镇就业岗位 1.96 万个，新增城镇就业 1.64 万人，帮助 2345 名城镇下岗失业人员和 1769 名就业困难人员就业，扶持 4343 人创业，促进农村劳动力转移就业 27 万人（次），就业形势基本稳定。

社会保障全面加强。城乡居民社会养老保险、基本医疗保险实现全覆盖，调整提高了企业退休人员养老金和城乡居民医疗保险报销比例，城市低保对象实现应保尽保，新增农村低保 2.02 万人，城乡保障标准进一步提高。新开工建设廉租房、公租房 3888 套、19 万平方米，改造农村危房 37830 户。投入民政救灾救助资金 7.8 亿元，民政救助、救济达 125 万人（次），救灾救助水平进一步提高。

扶贫开发稳步推进。制定实施了《文山州农村扶贫开发纲要》，全州 8 县（市）列入国家滇桂黔石漠化

片区区域发展与扶贫攻坚片区规划。投入扶贫资金 25 亿元，完成 1323 个村整村推进建设，董干、那洒整乡推进试点进展顺利，特殊困难群体帮扶力度加大，解决了 8 万贫困人口的脱贫问题。

各类教育加快发展。中小学校舍安全工程建设三年规划圆满完成，义务教育薄弱学校、农村初中校舍改造工程和农村学前教育建设工程加快推进，排除中小学 D 级危房 16.6 万平方米，新建中小学校舍 10 万平方米，新建和改扩建农村幼儿园 40 所。全面落实农村“两免一补”、农村义务教育学生营养改善计划等教育惠民政策，认真解决进城务工人员、转户居民子女和留守儿童就学问题。各级各类教育加快发展，幼儿入园（班）率从 30.7% 提高到 33.6%；小学和初中毛入学率分别达到 99.5% 和 102.8%；州职教园区一期工程基本建成，州属 6 所中等职业学校迁入园区办学，高中阶段毛入学率达到 52.8%，高考上线率达 94.6%；高等教育在校生达到 10400 人；特殊教育学校建设力度加大，适龄残疾儿童少年入学率达到 80%；继续教育、民族教育、民办教育、老年教育持续发展。教师队伍不断加强，教育教学质量稳步提升。

医疗保障水平不断提高。全州新型农村合作医疗参合率达到 95.8%，基本实现全民医保。基层医疗机构全部配备使用基本药物，实行零差率销售。新建成一批卫生基础设施项目，配置医疗器械 1600 多件。州医院创“三甲医院”工作稳步推进，州中医院通过国家“三级甲等医院”评审。公共卫生服务体系建设、公立医院改革、县乡村医疗机构一体化管理深入推进，妇幼卫生工作得到加强。帮助 4882 名白内障患者重见光明。食品药品安全综合监督管理力度加大，有效保障了人民群众饮食用药安全。人口计生事业健康发展，低生育水平持续稳定，新出生人口健康水平稳步提高。

文化体育事业加快发展。文化基础设施建设力度加大，州民族博物馆进入二期陈列布展，建成一批文化信息资源共享工程和农家书屋，城乡公共文化服务体系进一步完善。广播电视“村村通”和直播卫星“户户通”工程顺利推进，广播电视人口综合覆盖率分别达到 95.6% 和 96.7%。实施“七彩云南全民健身工程”项目 264 个，启动建设云南低海拔体育训练富宁基地，竞技体育和全民健身运动蓬勃发展。

切实加强国防动员、民兵预备役和人民防空工作，双拥共建深入开展，军民融合式发展取得新成效。统计调查、决策咨询、气象预警预报、修史编志工作进一步加强，新闻出版、侨务、残疾人、慈善、红十字、地震、档案、老龄等各项工作取得新成绩。

七是不断推进社会管理创新，和谐社会建设得到新加强。顺利完成了平远地区和老山片区民族团结进步示范三年创建工作，示范创建区经济社会发展步伐加快，“共同团结奋斗、共同繁荣发展”的民族工作主题深入人心。全面贯彻党的宗教工作方针，积极发挥宗教上层人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用，宗教领域保持和谐稳定。加强基层群众自治组织、社会组织和中介机构建设，引导基层群众组织发挥社会管理的积极作用。深入开展“四群”教育活动，体察民情，了解民意，努力帮助群众解决实际困难和问题。坚持领导干部带案下访制度，加大矛盾纠纷排查调处力度，解决了一批信访热点、难点问题。加强城乡社会治安防控体系建设，大力排查整治群众反映强烈的治安乱点和突出治安问题，组织开展命案必破、打击拐卖妇女儿童、“两抢一盗”、“打非治违”等专项行动，深入推进禁毒防艾人民战争，加大重点领域安全隐患排查整治力度，强化边境管控，确保了社会和谐稳定。

八是积极推进政府自身建设，政府履职水平得到新提升。自觉接受州人大及其常委会的法律监督、工作监督和州政协的民主监督，按期向州人大及其常委会报告和向州政协通报经济社会发展的重大事项，认真办理人大代表建议和政协提案，不断提高办理质量。加强政府立法工作，3 件地方性法规草案已经省委批复。重视听取人民政协、民主党派、工商联、无党派人士意见和建议，支持工会、共青团、妇联等群团组织工作。深入推进法治政府、责任政府、阳光政府、效能政府建设，政府依法行政水平和行政效能进一步提高。深化行政审批制度改革，进一步规范行政审批事项，积极推进投资项目并联审批，提高了行政审

批效率。全面完成了州、县、乡、村四级政务（为民）服务中心和州、县两级公共资源交易中心建设，州级74项行政审批服务事项进驻服务中心集中办理，10大类公共资源进入交易中心集中交易。深入开展“转变作风抓落实、改善环境促发展”活动，对不作为、乱作为、慢作为的93名国家公职人员进行了行政问责处理，有效促进了机关作风转变。从严控制“三公经费”，公务接待费用、公务用车购置和公务运行费用、因公出国（境）经费实现零增长。认真落实党风廉政建设“一岗双责”，深入治理商业贿赂、“小金库”和工程建设领域突出问题，强化审计、监察监督，加大纠风治乱力度，对各类违法违纪行为及时进行了查处和纠正。

经过努力，全州综合经济实力显著提升，全年完成地区生产总值478亿元，增长14.2%；财政总收入61.4亿元，增长26.5%，地方公共财政收入36.1亿元，增长31.6%；财政支出167.8亿元，增长16.7%；城镇居民人均可支配收入18884元，农民人均纯收入4643元，分别增长13.2%和20.2%；社会消费品零售总额204.8亿元，增长18.3%；外贸进出口总额20984万美元，增长15.2%；金融机构人民币存贷款余额分别达到570.7亿元和354.1亿元，分别增长21.2%和17%；城镇登记失业率3.6%，居民消费价格指数103.1%，人口自然增长率6.8%，除社会消费品零售总额和外贸进出口总额外，其余指标圆满完成了州第十三届人大一次会议确定的目标任务。

在复杂严峻的形势下，能够取得以上成绩，这是州委坚强领导和正确决策的结果，是全州各级干部和各族群众同心同德、顽强拼搏的结果。在此，我代表州人民政府，向全州各级干部、各族群众、各民主党派、各人民团体和各界人士，向省驻文单位和驻文军警部队，向所有关心支持文山经济社会发展的州内外朋友，表示衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，发展中面临的困难和问题仍然很多，工作差距和不足依然不少。一是宏观经济形势仍然较为复杂，全州经济社会发展面临的不确定因素依然较多。二是发展不足、发展不充分、发展不平稳的问题仍然突出，经济总量小、人均水平低，跨越赶超发展的任务艰巨。三是农田水利、道路交通等基础设施仍然薄弱，与跨越发展的要求不相适应。四是就业、社会保障、教育、医疗卫生等方面还存在不少亟待解决的困难和问题，城乡居民收入增长缓慢，扶贫攻坚任务艰巨。五是征地拆迁、移民安置、社会治安、安全生产等方面的矛盾、问题依然不少，影响社会和谐稳定的隐患较多。六是干部思想观念、能力水平、工作作风仍然存在不少问题，与扩大开放的要求不相适应。对这些问题，我们将高度重视，认真研究和切实加以解决。

二、文山与全国全省同步建成小康社会的目标任务

党的十八大确定了到2020年全面建成小康社会的宏伟目标，明确要在发展平衡性、协调性、可持续性明显增强的基础上，到2020年，实现国内生产总值、城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入在2010年的基础上翻一番。省委九届四次全会作出到2020年实现“翻两番、增三倍、促跨越、奔小康”的总体部署，即在2010年的基础上，到2020年实现全省地区生产总值翻两番，城乡居民收入增长3倍，实现与全国同步全面建成小康社会。州委八届三次全会在深入分析我州实现跨越赶超发展面临挑战和机遇的基础上，提出在2010年基础上，到2020年实现全州地区生产总值和农民人均纯收入翻两番以上，城镇居民人均可支配收入增长2倍以上，经济实力显著增强，产业结构更加优化，基础设施更加完善，社会更加和谐，文化更加繁荣，城乡更加美丽，人民更加幸福，实现与全国全省同步全面建成小康社会的目标。

全面建成小康社会是党中央和省委作出的战略部署，与全国全省同步建成小康社会是全州各族人民的共同期盼，也是州人民政府肩负的历史使命。按照州委“两个翻两番以上、一个增两倍以上”的战略部署，我们必须坚定信心、鼓舞斗志，以更加昂扬的精神、更加顽强的拼搏、更加不懈的努力，咬定目标、奋起

直追，全面加强经济、政治、文化、社会和生态文明建设，奋力推进文山经济社会跨越赶超发展，如期基本实现与全国全省同步建成小康社会目标。

一是坚定不移地发展产业。必须牢固树立产业兴州、产业强州、产业富州的理念，加快推进通道经济建设，把文山建设成为全国重要的生物资源开发基地、全省铝工业中心、钢材料加工基地、铁合金加工基地、全国钨矿资源开发新基地、云南承接东部产业转移示范区、全省文化旅游休闲度假基地、滇东南重要物流枢纽和集散地。

二是坚定不移地推进基础设施建设。抢抓新一轮西部大开发、云南桥头堡建设、石漠化连片地区区域开发与扶贫攻坚等政策机遇，加快推进以农田水利、道路交通、能源通信为重点的基础设施建设，为全州经济社会跨越发展提供条件和保障。

三是坚定不移地深化改革扩大开放。不断推进改革创新，坚决破除一切妨碍科学发展、跨越发展的思想观念和体制机制弊端。以更加积极的姿态融入区域合作，加快推进滇东南沿边开放试验区建设，提升对内对外开放水平，拓展发展空间。

四是坚定不移地推进城乡统筹发展。按照“城镇上山、农民进城”的要求，加快推进“文砚丘平”城市群和各县城、重点乡镇开发建设，稳步推进农业人口向城镇转移工作，加快推进城镇化进程。认真落实“多予少取放活和工业反哺农业、城市支持农村”的要求，把更多的公共财政资金投向农村，促进公共服务向农村延伸、覆盖，构建以城带乡、城乡互动、共同繁荣新格局。

五是坚定不移地推进创新驱动。深入贯彻落实新一轮创新型云南行动计划，构建以企业为主体、市场为导向、产学研结合的技术创新体系，加快推进科技创新、产品创新、管理创新、营销创新、品牌创新，大力实施“科教兴州、人才强州”战略，把经济增长方式转移到更多依靠科技进步和智力支撑上来。

六是坚定不移地推进社会建设。千方百计促进城乡居民收入持续增加，建立健全覆盖城乡的社会保障体系，加快发展教育、卫生、文化等社会事业，让改革发展成果更多惠及广大人民群众。不断加强和创新社会管理，加快推进民族团结进步模范自治州建设，维护社会持续和谐稳定。

七是坚定不移地推进生态文明建设。深入实施“七彩云南文山保护行动”和“森林文山”建设，严格保护和科学利用土地、矿产、水、生物等资源，加大自然生态系统和环境保护力度，大力推进石漠化综合治理，深入实施节能减排计划，努力建设天蓝、山青、水秀的美丽文山。

三、2013年工作重点

今年是全面贯彻落实党的十八大精神的第一年，也是加快跨越赶超发展、为实现与全国全省同步全面建成小康社会奠定坚实基础的重要一年。我们必须坚持稳中求进的总基调，做到稳中有进、稳中有好、稳中有快，努力保持经济持续健康较快发展和社会和谐稳定。

综合考虑各方面因素，全州经济社会发展主要预期目标建议为：完成地区生产总值 550 亿元，增长 13%；财政总收入 72 亿元，增长 17%；地方公共财政预算收入 42.7 亿元，增长 18%；规模以上固定资产投资 355 亿元，增长 28%；城镇居民人均可支配收入 21340 元，增长 13%；农民人均纯收入 5572 元，增长 20%；社会消费品零售总额 244 亿元，增长 19%；居民消费价格指数控制在 104%以内；城镇登记失业率控制在 4%以内；人口自然增长率控制在 6.7%以内。

围绕以上目标，我们要努力在九个方面取得新的突破：

(一)着力加强“三农”工作，在促进农业增效、农民增收上实现新突破

加快发展高原特色农业。稳定粮食播种面积，加大高产创建力度，力争粮食产量比上年增加 2000 万公斤，总产量达到 15.1 亿公斤。加快发展三七、烤烟、辣椒、甘蔗、木本油料、畜牧等重点特色优势产业，争取完成农业增加值 120 亿元，增长 5%。

改善农业生产条件。建成 5 万件“五小水利”工程，其中“爱心水窖”4 万件，加大“兴地睦边”农田整治和烟水工程建设力度，改造中低产田地 30 万亩，新增有效灌溉面积 8 万亩，解决 26 万农村人口饮水安全问题。加快推进以通畅、通达工程为重点的农村公路建设，争取新建和改造农村公路 700 公里。把交通建设与产业发展布局结合起来，加快甘蔗、油茶等重点产业种植区公路建设，改善产业基地交通运输条件。

深入推进扶贫开发。全面启动石漠化文山片区区域发展与扶贫攻坚实施规划，着力打好“基础设施改善、优势产业培育、社会事业发展、生态修复建设”四大战役，争取投入各类扶贫资金 30 亿元以上，完成 1200 个以上自然村整村推进建设，继续抓好整乡推进扶贫试点以及挂钩帮扶、对口帮扶等各项扶贫工作，继续加大“山瑶”、“彝人”等特殊困难群体的帮扶力度，帮助 8 万人摆脱贫困。

创新“三农”发展模式。抓紧编制州、县、乡、村四级“三农”发展大规划，引导各类涉农资金、民间资本投向“三农”，统筹推进村镇建设、产业发展、扶贫攻坚、社会建设、民生保障等工作。积极推进农业农村综合发展模式试点，在各县（市）选择条件相对成熟的 1 至 2 个乡镇，整合各类支农政策，适度集中资金加大投入，探索“三农”综合发展的有效途径和模式。大力支持发展多种形式的新型农民合作组织，完善支持政策，加强合作社带头人、经营管理人员培训力度，推动形成有企业参与、有能人支撑的发展新格局，培育壮大新型经营主体，切实提高引领带动能力和市场竞争能力。加快建立完善“三农”保险保障体系，为高原特色农业发展提供保险支持。

(二)着力推进“产业建设年”，在特色优势产业发展上实现新突破

加快发展冶金化工产业。抓紧编制完善新型冶金化工基地建设规划，进一步加大铝、锌、锡、铟、钨、锰、锑等重要矿产资源整装勘探和整合力度，由有实力、有技术、有责任的大企业综合开发利用，提升资源开发利用水平。加快推进铝工业中心建设，完成文山 40 万吨氧化铝扩建工程前期工作，确保氧化铝配套氯碱项目年内竣工投产，加快铝土矿和多金属伴生分离技术攻关，尽早启动丘北 80 万吨氧化铝项目建设，推动“桂铝入文”，抓紧开展铝型材项目前期工作，尽早启动下游精深加工项目建设，延伸铝产业链。加快推进钢材加工基地建设，确保华联锌铟公司年采矿 210 万吨和日选矿 8000 吨扩建工程年内建成投产，开工建设 60 吨铟 10 万吨锌二期工程，做好铟粉、铟靶材等精深产品开发项目前期工作。加快推进铁合金加工基地建设，积极推进铁合金产业重组升级，确保天雄锰业 8 万吨电解锰项目年内竣工投产，加快江南锰业 5 万吨电解锰扩建和阿舍鹏呈冶炼厂 1 万吨钨铁生产技术改扩建等重点项目建设。加快推进钨产业加工基地建设，推动麻栗坡年产 5000 吨仲钨酸铵生产线正式投产。加大锑、钛、镍等资源开发利用力度，开工建设木利锑业精细化工产业园等重点项目建设，确保云南云镍公司 1 万吨电解镍及 60 万吨硫酸项目建成投产。推动建材产业加快发展，开工建设砚山海螺日产 9000 吨水泥熟料项目，积极发展石材产业。加大工业经济运行协调服务，强化各类要素保障，争取完成工业增加值 160 亿元，增长 20%。

加快开发特色生物产业。引导三七种植业健康发展，扩大标准化、规范化种植面积，加快推进“文山·中

国中药生物谷”建设，继续推进特安呐等企业上市工作，争取开工建设七花公司搬迁技改项目。着力提高烟叶质量，完成140万担烟叶收购计划，确保烟农收入和烟叶税收不低于上年，全面启动州烟叶复烤厂搬迁技改项目建设。稳步发展辣椒产业，辣椒种植面积达到165万亩，综合产值达到49亿元。大力推进蔗糖基地建设，甘蔗种植面积达到80万亩，推动广南永鑫糖业日榨6000吨糖厂、英茂糖业兴街日榨6000吨糖厂年内建成投产，加快推进马关糖厂和文山糖厂搬迁技改项目前期工作，蔗糖产业综合产值达到26亿元。新植油茶20万亩、核桃10万亩，加快推进木本油料精深加工项目研究工作。抓好畜禽品种改良和动物疫病防控，加大标准化规模养殖小区建设力度，实现生猪出栏520万头、肉牛出栏60万头，畜牧业产值达到80亿元以上。加快推进砚山5万吨外向型杂交玉米种子产业化项目建设，杂交玉米制种面积达到1万亩。加大农业龙头企业扶持力度，州级财政继续安排农业产业化发展扶持资金，积极争取上级资金支持，扶持农业龙头企业做强做大，新认定州级以上农业龙头企业15户，产值上亿元的农业龙头企业达到25户，带动特色生物产业加快发展。

大力发展园区经济。拓宽投融资渠道，加快产业园区基础设施和公共服务体系建设，推进园区体制机制创新，完善软硬环境，大力引进企业入园发展，力争园区固定资产投资、基础设施建设投资和园区工业增加值三个指标均增长40%以上，建成标准厂房20万平方米，新增从业人员1万人，争取砚山工业园区升为省级工业园区。

主动承接产业转移。抓住沿海地区产业升级和省委、省人民政府把文山确定为承接产业转移示范区的重大机遇，加大招商引资力度，主动承接东部发达地区食品、服装、玩具、日用品、电器、装备制造等产业梯度转移，提高以劳动密集型产业为主的轻工业在全州工业经济中的比重。

促进服务业提质增效。深入开展服务业发展三年行动计划，推动文化旅游、商贸物流等重点行业加快发展。加快推进广南地母历史文化旅游项目建设，争取建设成为我州文化与旅游融合发展的典范。做好旅游签约项目跟进服务工作，加快推进普者黑旅游度假区、坝美景区旅游开发项目建设。推进文山市城乡一体化生态庭院农业观光综合示范园和一批宾馆酒店建设，进一步改善旅游接待服务设施。大力发展乡村旅游、边境旅游、民俗体验、探险及休闲度假、生态康体旅游，深入推进旅游区域合作，加大旅游宣传促销力度，推动文化与旅游融合发展，完成旅游业总收入66亿元以上。围绕“文砚丘平”城市群、富宁港、天保口岸及云桂铁路、广昆高速公路等重要交通干线节点和各产业园区，加快建设和培育专业性物流基地，推进电子商务体系建设，加大对流通企业的扶持培育力度。今年要重点推进云桂铁路文山段车站物流园区建设，确保与火车站配套设施同步投入使用。继续深入开展家电下乡等工作，加快推进专业批发市场、农村流通设施建设，新建3个商品配送中心、200个农家店，实施10个以上乡镇市场改造建设。

提升科技支撑能力。深入落实新一轮创新型云南行动计划，与省内外大专院校、科研院所、高新技术企业开展多层次多模式合作，合力攻关制约产业发展的关键技术，加快新产品研发和科研成果转化运用，进一步提升优势特色产业核心竞争力。支持企业加快建立技术中心，发挥已建技术中心作用。加强知识产权和原产地保护，加快推进“丘北辣椒”、“广南铁皮石斛”、“广南八宝贡米”、“富宁八角”、“马关草果”等原产地生物资源地理标志产品保护和商标注册工作，积极推行无公害产品、绿色产品等质量认证，推进特色优势产业品牌化发展。

(三)着力抓好重大项目建设，在基础设施建设上实现新突破

着力推动“三个30项重点项目”建设。抓住新一轮西部大开发、云南桥头堡建设、石漠化集中连片地区扶贫开发等一系列政策机遇，集中力量推进一批事关全州发展大局的重大项目，着力抓好30个重点在建项目、30个新开工重点项目和30个前期工作重点项目。成立重大项目建设协调领导小组，完善“一个项

目、一个责任领导、一套工作班子、一个实施方案、一笔工作经费、一套督办机制、一套考评办法”的工作机制，加强跟踪问效和协调服务，推动项目落地建设。加大项目前期工作投入力度，州级财政筹措 2000 万元用于项目前期工作，加强项目研究包装，做到在建一批、新开工一批、储备一批。

突出抓好水利项目建设。深入推进“兴水强州”战略，大幅度增加水利建设投入，完成水利投资 22 亿元，确保德厚大型水库开工建设，加快推进在建中小型水源工程建设步伐，新开工建设 5 件中小型水源工程和 40 件小（2）型病险水库除险加固工程，新增蓄水库容 2187 万立方米，全州设计总供水能力达到 11.3 亿立方米，农田有效灌溉率提高到 24%。

加快完善交通网络。全力推进云桂铁路文山段建设，年内力争完成投资 50 亿元；积极引入社会资本，加快推进丘北至文山铁路项目前期工作。加快富宁至那坡高速公路建设步伐，动工建设蒙自经文山至砚山高速公路，加快推进平远至文山高速公路前期工作，抓紧研究珠街至广南高速公路项目，争取动工建设国道 323 线砚山段提级改造工程，加快推进西洒至铁厂公路改造。加大航空市场培育力度，确保文山机场稳定运行，积极推进丘北机场、广南机场前期工作。全面完成富宁港一期工程任务，加大百色水利枢纽过船设施协调力度，争取尽早开工建设。积极推动文山、砚山、丘北、平远之间的城市连接大通道规划建设。

提升能源保障能力。进一步抓好水电潜能挖掘工作，大力开发风能、太阳能和生物质能，积极推进丘北大龙山等 6 个片区的风能开发和砚山平远等 3 个片区的太阳能开发，新增电力装机 11.8 万千瓦。建成 1 个 220 千伏和争取新开工 4 个 220 千伏输变电工程，完成 3 个 220 千伏输变电工程前期工作，争取“云电送桂”通道在文山开口，加快城农网改造升级步伐。积极推进“矿电结合”，抓紧麻栗坡、马关、广南三县电力资产整合，推动形成文山区域统一配电市场。积极推进成品油管道运输工程建设和天然气利用，促进中缅天然气管道红河—文山支线项目早日开工建设。加快普阳和砚山干海子等煤矿扩能改造步伐。

（四）着力推进城镇开发建设，在城镇化进程上实现新突破

推动滇东南城镇群建设。抓住国家重视推进城镇化和省委、省人民政府推进滇东南城镇群规划建设的机遇，高水平、大气魄推进“文砚丘平”城市群规划建设，加快推进文山中心城市、各县城、重点乡（镇）、旅游特色小镇开发建设，提升城镇功能和容量。以交通为纽带，稳妥有序推进文山砚山同城化和文砚丘平、富宁八宝、马关麻栗坡兴街一体化，做大中心城市，做优县城，做特集镇，推动产业与城镇融合发展。

提升城镇建设质量。继续推进“省级园林城市”创建工作，加快推进城区河流生态治理工程和乡（镇）污水、垃圾处理设施建设，加大城镇环境卫生、交通秩序整治力度，推进城镇绿化美化工程和安全防范设施建设，大力发展公共交通，加强历史文化挖掘保护，提升城镇内涵，建设优美宜居环境。

大力推进城镇上山农民进城。认真落实“守住红线、统筹城乡、城镇上山、农民进城”的要求，加大利用低丘缓坡推进工业化和城镇化示范区建设力度，引导城镇、产业园区向适建山地发展，拓展城镇发展空间，保护坝区优质耕地。加大农民进城工作力度，着力推进农业转移人口市民化，加快完善城乡一体化管理的政策体系，切实维护好进城农民在农村享有的承包地、宅基地、林地、计划生育、集体经济分红等权益保障，落实好进城农民在城镇的就业、住房、教育、医疗、养老等保障政策，年内实现 10 万农民转入进城，力争全州城镇化率提高到 35%。

（五）着力保障和改善民生，在社会建设上实现新突破

努力增加城乡居民收入。编制和落实好城乡居民劳动技能培训规划，实施就业优先战略和更加积极的就业政策，加大对创业和就业的扶持力度，大力开发就业岗位，完善就业服务体系和劳动关系协调机制，做好高校毕业生、城镇困难人员、退役军人和农村剩余劳动力转移就业工作。年内实现城镇新增就业 1.7 万人，城镇下岗失业人员再就业 2000 人，就业困难人员再就业 2000 人，实现农村剩余劳动力转移就业 25 万人（次）。大力发展农村种养殖业和二、三产业，加强农村土地流转市场建设，全面落实各项强农惠农政策，提高农民群众经营性、工资性、财产性、转移性收入，力争农民人均增收 1000 元以上。完善工资指导线制度，推进企业工资集体协商，确保企业职工工资收入稳步增长。落实好收入分配调节政策，适时提高企业离退休人员、城乡低保对象、农村五保户、优抚对象的资金补助水平。逐步提高公务员津贴补贴标准，完善事业单位收入分配制度。

优先发展教育事业。抓好教育综合改革试点，力争在职业教育基础能力建设分担机制创新、农村教师专业发展支持服务体系建设、完善民办教育发展环境等 8 个方面取得新突破。努力推进义务教育均衡发展，认真落实农村寄宿生生活补助、义务教育学生营养改善计划等教育惠民政策，加强控辍保学工作，巩固提高“两基”成果，九年义务教育巩固率达到 90% 以上。加大中小学校舍安全和义务教育薄弱学校改造力度，加强城镇义务教育学校规划建设，确保州实验小学新校区秋季学期建成投入使用，认真解决好日益增长的城镇学龄人口就学问题。加快发展高中教育，加大普通高中改扩建力度，稳步扩大高中办学规模，高中阶段毛入学率达到 58% 以上。加大职业教育发展力度，深化职业教育模式改革，全面完成州职教园区一期工程及配套设施建设，完善园区管理体制。继续支持文山学院合格本科院校建设和三鑫职业技术学院发展。加快发展学前教育，进一步加强农村幼儿园建设，优化城镇幼儿园规划布局，学前三年毛入园率达到 45% 以上。统筹推进特殊教育、继续教育、民办教育、民族教育、老年教育发展。强化学校安全管理和师生安全教育。加强教师队伍建设，不断提高教育教学质量。

加快社会保障体系建设。进一步完善养老、医疗、失业、工伤、生育保险制度，积极扩大社会保险覆盖面，强化社保资金监督管理，确保安全高效运行。进一步完善最低生活保障制度，健全社会救助体系，大力发展慈善事业，新增农村低保 1 万人，切实保障困难家庭和农村五保户的基本生活。积极应对人口老龄化，推进社会养老服务体系建设，加大城乡老年活动中心和儿童福利设施建设力度。加强残疾人社会保障和服务体系建设。做好保障性住房建设和管理，新建廉租房 5290 套、公租房 17160 套，改造城市棚户区 5620 户、农村危房 3 万户。扎实抓好库区移民工作，切实保障和维护好移民的合法权益，加强对移民的后期扶持。

提高医疗卫生保障水平。完成在建 26 个卫生基础设施项目建设，新开工建设 48 个卫生项目，州医院新区建设完成投资 1 亿元，马关、丘北两县医院竣工投入使用。深化医药卫生体制改革，进一步扩大基本医疗保险覆盖面，确保职工医保、城镇居民医保和新农合参保率均达到 95% 以上。推动建立重大疾病保障机制，巩固扩大基本药物制度实施成果，抓好县级公立医院改革试点，加强公共卫生服务体系建设。强化鼠疫、艾滋病、结核病等重点疾病防控工作，不断提高应对公共卫生事件的能力。深入实施“妇幼健康计划”，确保农村孕产妇住院分娩率达到 96% 以上，孕产妇和婴儿死亡率明显下降。大力发展中医药和民族医药事业，支持民营医院发展。加强以全科医生和基层卫生技术人员为重点的卫生人才队伍建设。深入实施食品安全三年行动计划，进一步完善食品药品安全监管机制，坚决打击食品药品违法行为，切实保障食品药品安全。坚持计划生育基本国策，提高出生人口素质，促进人口长期均衡发展。

大力发展文化体育事业。加快推进公共文化服务体系建设，确保州民族博物馆年内开馆，开工建设州文化馆和州民族大剧院，继续推进不达标乡（镇）综合文化站建设。加大文化惠民工作力度，提高文化馆、图书馆、博物馆、乡（镇）综合文化站和村级文化活动室免费开放服务水平，继续深入开展送文化下乡活动，不断繁荣文艺创作。加快推进广播影视公共服务体系建设，组织实施好 20 户以下自然村“村村通”和

直播卫星“户户通”工程，加快发展移动多媒体广播电视和网络广播电视，广播和电视人口综合覆盖率提高2个百分点，分别达到97.6%和98.7%。加快推进云南低海拔体育训练富宁基地建设，实施“七彩云南全民健身工程”项目146个，积极开展全民健身运动，促进群众体育和竞技体育持续健康发展。

加强防灾减灾能力建设。加大地质灾害治理力度，组织实施好10个地质灾害防治工程，完成27个搬迁避让项目建设。继续推进防震减灾十大能力建设和防灾应急“三小”工程建设，提高防灾减灾、灾害应急、灾民生活救助、灾后恢复重建、社会应急动员能力。

统筹抓好其它各项社会事业。切实做好国防教育、国防动员、人民防空、征兵、民兵预备和拥军优属工作，不断提高军民融合式发展水平。加强统计调查、决策咨询、气象预警预报、修史编志、新闻出版、侨务、红十字、地震、档案、老龄等各项工作，确保各项工作健康发展。

(六)着力加强生态环境保护，在生态文明建设上实现新突破

大力推进“森林文山”建设。认真抓好各项林业重点工程，扎实推进石漠化综合治理，完成营造林102万亩，封山育林38万亩，改造低效林50万亩，新建沼气池2400口，节柴改灶5000户，森林覆盖率达到49.7%。

加强生态环境保护。深入实施“七彩云南文山保护行动”，加强重点河流、湖泊、集中式饮用水水源地保护，加大老君山自然保护区、盘龙河流域、普者黑湖泊等重点区域生态环境综合治理力度，加强重金属污染综合防治，加大城镇污水、垃圾处理设施建设力度，推进农村环境综合整治，积极开展生态绿色创建，促进生态持续好转。

扎实抓好节能减排工作。大力开发利用清洁能源和可再生能源，发展绿色、低碳、循环经济。加快推进节能减排项目建设，推进企业节能降耗技术创新与改造，加快淘汰落后产能，强化节能降耗、污染减排预警监测，确保完成节能减排年度计划任务。

努力营造生态文明建设良好氛围。加强生态文明建设宣传教育，增强全民节约意识、环保意识、生态意识，形成合理消费的社会风尚，营造爱护生态环境的良好风气。

(七)着力推进体制机制创新，在改革开放上实现新突破

深化重点领域改革。进一步深化农村综合改革和集体林权制度配套改革。以“文砚平”城乡供水一体化为突破口，深入推进水务管理体制改革。进一步深化财税体制各项改革，积极稳妥推进资源税改革，做好营业税改增值税试点工作，巩固提高州县（市）财政管理体制改革成果，深化预算改革，推进预算公开，完善国库集中支付制度和非税收入管理制度。深化教育、科技、文化、卫生等领域的改革。继续抓好事业单位分类改革。

大胆推进政策创新。树立“敢闯敢试、先干再说”的观念，抓住云南桥头堡建设差别化政策、沿边开放试验区建设等机遇，大胆推进政策创新、思路创新和工作创新，不断拓宽发展空间。探索“工资特区”激励政策，对招商引资、带动农村经济发展取得实效的个人和团队给予特殊奖励，充分调动各方推进跨越发展的积极性。探索农村集体经营性建设用地、宅基地、房屋产权和林权抵押办法，争取在破解“三权三证”贷款抵押难题上取得突破。创新投融资体制机制，推动建立多元化、市场化的投融资体制，充分调动民间投资。深入推进银政银企合作，促进信贷合理增长。支持金融机构加强信用体系和支付环境建设，创

新金融产品和服务方式。积极引进省内外金融企业到文山设立分支机构，大力发展多种所有制的中小金融机构。加强民营企业服务体系建设，营造公平竞争环境，大力扶持民营经济加快发展。

加大招商引资力度。完善招商引资政策和考核办法，创新招商引资方式，加强项目包装储备，营造良好发展环境，瞄准世界 500 强、中国 500 强企业和国内知名企业，强化产业招商、园区招商，鼓励以商招商，新引进一批央企、省企、民企进入文山发展，加大签约项目跟进力度，力争全年引进内资 190 亿元，利用外资 1230 万美元。

深化区域合作。结合全省生产力布局，积极融入滇中经济圈和昆明—文山—北部湾、昆明—河内、沿边三大经济带建设。积极推进与珠三角、长三角和北部湾有关省区在通道建设、资源共享、产业合作、贸易往来等方面的交流合作，主动承接产业转移，优选重点产业园区建立利益共享机制，在文山共建产业转移示范园区。

推进滇东南沿边开放试验区建设。加快推进麻栗坡、马关、富宁边境经济合作区和兴街出口贸易加工区建设，积极争取麻栗坡边境经济合作区列为国家级边境经济合作区或跨境经济合作区。进一步加大口岸基础设施建设力度，确保天保口岸正式向第三国人员开放，力争都龙口岸年内开放。加强边民互市市场建设，推进田蓬、董干、杨万、天保、猛硐、都龙沿边经济带建设。组织实施好与越南河江省的合作规划。

(八)着力维护社会和谐稳定，在创新社会管理上实现新突破

加强民族宗教工作。全面贯彻党的民族政策，围绕各民族“共同团结奋斗、共同繁荣发展”的民族工作主题，加强“三个离不开”和民族团结教育，大力发展民族集居、散居地区经济和社会事业，全面推进民族团结进步模范自治州创建工作。进一步加强和规范宗教管理，妥善处理宗教事务，促进宗教和谐。

加强和创新社会管理。加强基层群众自治组织和服务体系建设，增强行政村和社区服务功能，强化企事业单位、人民团体在社会管理和服务中的职责，引导社会组织健康有序发展，积极发挥群众参与社会管理的基础作用。进一步健全完善社会矛盾调处机制和社会稳定风险评估机制，努力从源头上预防和减少群体性事件及不和谐因素。进一步畅通信访渠道和行政复议救济渠道，深入开展领导干部带案下访活动，确保群众合理诉求及时得到解决。完善重大突发事件预警及应急处置机制，提高应急处置能力。进一步加强社会治安防控体系建设，加强农村、社区和校园周边治安整治，严厉打击拐卖妇女儿童、“两抢一盗”等刑事犯罪，切实保障人民群众生命财产安全，深入开展禁毒防艾人民战争，维护社会和谐稳定。认真落实安全生产“一岗双责”和企业安全生产主体责任，加强安全生产设施建设，继续开展“打非治违”专项行动，抓好重点领域、重点行业安全隐患专项整治和监管，确保安全生产形势持续稳定。

强化边境管控。加强边境地区“军警民”一体化巡逻防控，深化边境、区域警务交流协作，强化治安联防联控，深入推进“爱民固边”工作，切实维护国家安全和边疆稳定。

(九)着力加强政府自身建设，在建设人民满意政府上实现新突破

深入推进依法行政。深入实施“六五”普法规划和“四五”依法治州规划，加强依法行政宣传教育，着力提高各级领导干部依法行政水平，提高运用法制思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力。健全科学决策、民主决策、依法决策的机制和程序，完善公众参与、专家论证和政府决策相结合的决策体系，建立决策问责和纠错制度，力争各项决策都做到程序依法规范、过程民主公开、结果科学公正。加强行政执法责任制评议考核，完善和落实执法过错责任追究制度，推进严格、规范、公正、

文明执法，提高行政执法质量和水平。按照州人大常委会立法工作计划，稳步推进立法工作，提高政府立法质量。支持人民政协、民主党派、工商联参政议政，支持工会、共青团、妇联等群团组织依章开展工作，支持人民法院、人民检察院依法独立行使职权。

进一步提高行政效能。深入开展新一轮行政审批制度改革，继续简政放权，完善并联审批制度，加快电子网络审批系统和行政审批电子监察系统建设，按省的要求实现政府投资项目省、州、县三级联动审批，简化办事流程，缩短办理时限，提高行政审批和办事效率。加快州、县、乡、村四级政务（为民）服务中心（站）标准化建设，确保行政审批事项 100%进驻政务服务中心集中办理、公共资源 100%进入公共资源交易中心集中交易，提高政务服务水平，实现公共资源交易规范透明。深入推进行政问责、首问责任、服务承诺、限时办结等制度，切实提高政府执行力和公信力。加快建立完善绩效管理体系，推进行政绩效管理向重大公共政策实施、政府投资项目、财政资金绩效、重点专项工作方面拓展。

自觉接受监督。自觉接受人大工作监督和法律监督、政协民主监督、人民群众监督、新闻舆论监督。加强督查、监察、审计等专门监督工作，强化行政权力运行、财政资金投放等重大事项的监督。深入推进政务公开、政府信息公开和各领域的办事公开，增强工作透明度，主动接受社会各界的监督。

加强作风建设。按照州委的安排部署，深入开展以“为民、务实、清廉”为主要内容的党的群众路线教育实践活动，巩固扩大“四群”教育活动成果。严格落实中央改进工作作风、密切联系群众“八项规定”和省委、州委的实施办法，大力精简会议文件，切实改进文风会风，开短会、发短文、讲短话，严格控制庆典、论坛数量和规模，坚决杜绝奢侈浪费现象，从严控制一般性支出和“三公经费”增长，降低行政成本。深入开展“服务基层年、项目落地年、作风转变年”活动，加强机关作风建设，着力整治庸、懒、散、奢等不良风气。

加强廉政建设。进一步加强惩治和预防腐败体系建设，健全廉政风险防控管理机制，坚持用制度管人、管事、管权，加大源头治理力度。继续深入开展“小金库”、工程建设领域突出问题、公务用车、商业贿赂等专项治理。坚决整治征地拆迁、住房保障、食品药品安全、教育、医疗服务等领域中损害人民群众利益的突出问题。我们将认真落实党风廉政建设“一岗双责”制，带头严格遵守廉政准则，建好班子、带好队伍，努力建设清廉政府。

各位代表！实现与全国全省同步建成小康社会目标，需要我们坚定信心、脚踏实地、埋头苦干，扎扎实实地抓好每一年的工作。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在州委的坚强领导下，全力以赴抓好每一项工作的落实，确保圆满完成今年经济社会发展各项目标任务，为加快推进全面建成小康社会进程打下坚实基础！