

2015年云南省文山壮族苗族自治州政府工作报告——2015年3月3日在文山壮族苗族自治州第十三届人民代表大会第五次会议上

代州长 张秀兰

各位代表：

我代表州人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请州政协委员和列席人员提出意见。

一、2014年工作回顾

过去一年，在中共文山州委的坚强领导下，在州人大常委会、州政协的有力监督 and 大力支持下，我们深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，认真落实党中央、国务院和省委、省人民政府、州委的各项决策部署，着力稳增长、促改革、调结构、惠民生，促进了经济平稳较快发展、民生持续改善、社会和谐稳定。年完成地区生产总值 615.69 亿元，同比增长 12%；规模以上固定资产投资 449.7 亿元，增长 26.4%；财政总收入 82.4 亿元，增长 14.9%，地方公共财政预算收入 50.7 亿元，增长 18.7%，地方公共财政预算支出 217.2 亿元，增长 11.1%；社会消费品零售总额 263.6 亿元，增长 13%；外贸进出口总额 1.1 亿美元，下降 60.6%；金融机构人民币存款余额 758 亿元，增长 11.8%；各项贷款余额 473.5 亿元，增长 15.7%，金融机构综合存贷比 70.2%；城镇常住居民人均可支配收入 21872 元，增长 8.1%；农村常住居民人均可支配收入 6998 元，增长 13.1%；城镇登记失业率 3.1%；居民消费价格指数 102.2%；人口自然增长率 6.6‰；单位地区生产总值能耗下降 3.15%。基本完成了州十三届人大四次会议确定的发展目标任务。

（一）农业农村工作再创佳绩。

粮食生产实现稳中有升，总产量达 15.67 亿公斤，增长 1.5%。特色优势产业稳步发展，三七销售收入 85.2 亿元，收购烟叶 126.8 万担、烟农收入 18.1 亿元，种植辣椒 170.9 万亩、综合产值 47 亿元，发展甘蔗 82.3 万亩、综合产值 22 亿元，畜牧业产值 97 亿元、增长 7.3%，油茶、八角、草果、蔬菜、铁皮石斛等产业发展取得新成效。扶持发展新型农业经营主体成效明显，新增认定省级农业龙头企业 5 个、州级 15 个，发展农民专业合作社 979 个。农村产权制度改革迈出新步伐，8 县（市）和 93 个乡镇建成农村产权交易服务中心，农村产权抵押融资走在全省前列，抵押融资余额达到 30.5 亿元，农村发展活力进一步增强。投入各类扶贫开发资金 31 亿元，完成整村推进新农村建设 1219 个，精准扶贫取得新成效，新解决 8 万贫困人口的脱贫问题。

（二）工业经济稳步发展。

完成工业投资 74.9 亿元，海螺集团公司日产 9000 吨水泥熟料生产线一期、天冶公司年产 30 万吨烧碱 40 万吨 PVC 一期、华联锌铟公司年采矿 210 万吨等项目建成投产，文山铝业公司年产 60 万吨氧化铝扩能、

信德集团公司环保新材料等项目开工建设，工业发展后劲进一步增强。矿产资源“两整一提高”工作稳步推进。产业园区建设取得新成效，三七产业园区登高片区建设进展顺利，砚山承接产业转移园区承接能力明显提升，百色一文山跨省经济合作园区建设有序推进。科技支撑产业发展能力进一步增强，新认定国家级高新技术企业1家、省级创新型试点企业3家，新增发明专利14件，三七产业园区被认定为省级高新技术产业开发区。全年完成工业增加值177.3亿元，增长17.3%，其中规模以上工业增加值155.7亿元，增长18.1%。

(三)基础设施建设力度加大。

全年完成水利投资23.6亿元，布都河水库下闸蓄水，那榔水库等22件骨干水源工程建设进展顺利，10件小(2)型病险水库除险加固工程开工建设，德厚水库项目建议书获国家发改委批复；平远、丘北大型灌区和4个中小型灌区建设取得新成效，改造中低产田地25万亩，建成“五小水利”工程4.3万件，新解决23.2万人饮水困难问题。全年完成综合交通建设投资105.6亿元(含铁路)，云桂铁路文山段和富那、平文、蒙文砚高速公路建设加快推进，续建和新开工建设农村公路项目246个3423公里，新解决111个建制村公路畅通和114个自然村通公路问题。丽江观音岩至富宁500千伏直流送电工程开工建设，丘北大龙山风电场、平远阿三龙光伏电站等能源项目建设顺利推进。改造农村电网965公里、户表1.69万户，全州户表改造率达到96.6%。通信事业健康发展，“信息惠民国家试点城市创建”工作稳步推进。新建和改造了一批城乡农贸市场，城乡商贸流通网络进一步完善。

(四)新型城镇化建设有序推进。

完成全州新型城镇化规划编制并颁布实施，各类规划编制修编工作有序开展。全年完成城镇开发建设投资138.3亿元，文山中心城市和各县城道路交通、排污管网等市政基础设施建设加快推进，11个城市综合体项目建设进展顺利，省级园林县城创建工作积极推进，一批绿化、亮化、美化工程建成投入使用，城镇功能进一步完善。加强传统村落保护和申报认定，获国家级认定14个、州级认定120个，美丽乡村建设稳步实施。有序推进农村人口转变为城镇人口，全年完成“农转城”5.1万人，城镇化率达到35.5%。

(五)财税金融工作取得新成效。

财源建设稳步推进，税收精细化管理全面加强，非税收入管理进一步规范，财政收入圆满完成计划任务。全年争取上级补助资金162亿元，同比增长6%。财税体制改革加快推进，“营改增”试点范围进一步扩大，预算管理得到加强，“三公”经费全面公开。清理盘活存量资金加大民生项目投入，财政资金使用效益进一步提高。深入推进银政银企合作，全年金融机构新增贷款64.1亿元，增长15.6%，新增表外融资58.5亿元。直接融资工作取得新突破，成功发行企业债券10亿元。积极推进保险业发展，全年实现保费收入13.5亿元，增长22.9%，保险赔付5.4亿元，其中政策性农业保险赔付4225万元。

(六)改革开放步伐加快。

按照州委的统一部署，及时启动经济体制、开放型经济、民主法制、文化教育卫生、社会体制、生态文明6个专项改革。行政审批制度改革力度加大，承接省级下放审批事项36项，清理取消、下放州级审批事项74项，向社会公布了州级行政审批项目目录，完善行政审批程序，审批效率进一步提高。完成食品药品、工商、质监行政管理体制改革，监管体系不断完善。工商登记制度改革成效明显，新注册市场主体大幅增长，其中：私营企业增长36.4%，个体工商户增长23.6%。边境经济合作区建设稳步推进，天保口岸正式对第三国人员和货物开放，都龙口岸获国家批准开放。招商引资取得新成效，全年实施招商引资合作项

目 316 个，引进到位资金 268.7 亿元、增长 29.5%。旅游业发展步伐加快，全年接待国内外游客 978.2 万人次、增长 17.7%，实现旅游综合收入 84 亿元、增长 22.9%。

(七)生态文明建设稳步推进。

天然林保护、退耕还林、封山育林、植树造林、低效林改造、农村用能等林业生态工程建设取得新成效，森林防火和林业病虫害防治工作扎实有效，森林覆盖率达到 50%。严格控制非农建设项目占用坝区耕地和基本农田，稳步推进城镇上山和工业上山，实施低丘缓坡土地综合开发利用试点项目 10 个。建成城市排污管网 171 公里，开工建设县城“两污”项目 5 个、乡(镇)供水和“两污”项目 7 个。加强重点河流、湖泊、水源地保护，采取有力措施控制能源消耗和污染排放，年度节能减排任务圆满完成。

(八)民生保障不断加强。

全年公共财政资金投向民生领域达到 160.5 亿元，占公共财政预算支出的 73.9%。年初承诺的“10 件惠民实事”顺利完成，城乡群众生产生活条件进一步改善。

教育事业稳步发展。排除中小学危房 10.5 万平方米，新建校舍 60.7 万平方米，80%的中小学实现教育信息化，办学条件进一步改善。教育惠民政策全面落实，各类教育持续发展，学前三年毛入园率达到 51.2%，“两基”工作得到巩固提高，高中阶段教育规模进一步扩大，州职教园区管理体制逐步理顺，组建了云南开放大学文山开放学院，文山学院合格本科院校创建全面推进，三鑫职业技术学院取得新发展。

医疗卫生保障水平进一步提升。完成 22 个乡镇卫生院和 75 个村卫生室标准化建设，标准化率分别达到 65%和 61%。州医院新院区完成一期主体工程建设。新型农村合作医疗制度不断完善，参合率达到 98.7%。医疗卫生体制改革深入推进，医疗服务水平不断提高，各类传染病得到有效控制。人口计生工作顺利推进，“单独两孩”政策有序落实。

文化体育事业不断发展。州民族博物馆完成搬迁开馆，新建成一批文化惠民工程，广南地母历史文化旅游项目积极推进。文物和非物质文化遗产保护工作进一步加强。城乡群众性文化活动健康发展。文艺创作取得新成绩，《坡芽歌书》影响日益扩大，《神奇文山》等一批节目反响良好。广播电视“村村通”、“户户通”建设取得新成效，解决了 19.2 万人听广播、看电视难题。建成“七彩云南全民健身工程”项目 206 个，组团参加省第十四届运动会等重大比赛取得好成绩。

社会保障全面加强。就业再就业政策全面落实，全年城镇新增就业 16829 人，就业形势总体稳定。社会保险制度不断完善，保险覆盖面进一步扩大。城乡保障性住房建设加快实施，新开工建设公租房 8350 套、建成 3962 套，实施棚户区改造 3950 户、农村危房改造 15556 户。投入救灾救助资金 8 亿元，救助受灾群众 213.6 万人次。水库移民后期扶持政策全面落实。

其他各项事业协调发展。统计调查基础能力和队伍建设进一步加强，第三次经济普查登记工作基本完成。决策咨询水平进一步提升，气象预警预报、修史编志工作取得新成绩。侨务、残疾人、新闻出版、红十字、地震、档案、老龄等各项工作健康发展。

(九)社会保持和谐稳定。

全面贯彻落实党的民族宗教政策，巩固了民族团结、宗教和睦的良好局面；加快民族地区经济社会发

展步伐，民族团结进步边疆繁荣稳定示范创建工程进展顺利。国防动员、民兵预备役、人民防空建设全面推进，双拥共建深入开展，军民融合式发展取得新成效。“六五”普法和依法治州深入实施，公众法治意识不断提高。矛盾纠纷调处力度加大，一批疑难信访问题、矛盾纠纷事件得到妥善处理。社会治安综合治理全面加强，城乡社区网格化管理加快推进，严厉打击各类刑事犯罪活动和敌对势力渗透破坏活动，社会和谐稳定。全面落实安全生产主体责任，安全生产大检查、重点领域专项整治等工作扎实推进，成功处置了“7.14”富宁铁路隧道垮塌事故，全州安全生产形势保持稳定。

(十)政府行政效能不断提高。

自觉接受州人大及其常委会的法律监督、工作监督和州政协的民主监督，认真办理人大代表建议和政协提案，办理质量不断提高。重视听取人大代表、政协委员以及社会各界的意见建议。支持审计、监察等部门依法独立行使监督权，支持法院、检察院和群团组织依法依规开展工作。政府立法工作取得新成效，文山州矿产资源管理条例和农村产权抵押贷款条例颁布实施。州人民政府和政府各部门按照中央和省委、州委的要求，深入开展党的群众路线教育实践活动，认真落实中央八项规定和省、州实施办法，坚决反对“四风”，切实抓好整改落实和专项治理，楼堂馆所全面停建，办公用房及时整改，文风会风明显好转，公款吃喝、拜年送礼、公车私用等不正之风得到有效遏制，全年“三公”经费支出同比下降 22%，查处违反中央八项规定精神案件 83 起 289 人，对 391 名不作为、乱作为、慢作为的公职人员进行了行政问责。认真落实党风廉政建设主体责任和“一岗双责”，惩治和预防腐败体系建设加快推进，源头治理不断加强，政府系统党风廉政建设取得新成效。

各位代表!过去一年取得的成绩来之不易。这是州委正确领导的结果，是州人大常委会、州政协监督支持的结果，是全州各族干部群众团结奋斗的结果。在此，我代表州人民政府，向各位人大代表、政协委员，向全州各族人民、各级干部，向各民主党派、各人民团体，向省驻文单位和驻文军警部队，向所有关心支持文山经济社会发展的各界朋友，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

在肯定成绩的同时，我们也清醒的认识到，发展中还面临着许多困难和问题，主要是：在经济社会持续发展的同时，经济总量小，人均水平低，贫困人口多，社会事业发展滞后，贫困落后的主要矛盾没有改变，全面建成小康社会的任务依然艰巨；在经济下行压力加大的宏观背景下，固定资产投资增长乏力，企业生产经营困难，农业基础仍然不牢，服务业带动力还不强，保持经济快速增长的任务依然艰巨；在新型工业化、城镇化进程中，产业结构不合理，空间布局不完善，节能减排和环境保护压力大，加快转变发展方式的任務依然艰巨；在加快追赶全面小康进程中，基础设施仍然是“短板”，发展的条件还未得到根本改变，破解发展制约“瓶颈”的任务依然艰巨；在新一轮改革开放大机遇面前，体制机制上的突破还不多，开放合作的深度广度还不够，生产要素不够活跃，市场主体发展不足，全面深化改革、扩大开放的任务依然艰巨；在加快发展的过程中，一些领域政府性债务加大，非法集资等潜在隐患增加，安全生产形势严峻，社会矛盾日益复杂，化解风险、维护稳定的任务依然艰巨；在建设法治政府的新要求下，政府职能转变尚未到位，一些干部不作为、慢作为、乱作为的问题还不同程度存在，提高政府效能的任务依然艰巨。对此，我们将高度重视，继续采取有力措施，不断加以解决。

二、2015 年主要任务

今年是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治国的开局之年，也是全面完成“十二五”规划的收官之年。当前，我国经济发展处于“三期叠加”阶段，进入以速度变化、结构优化、动力转换为主要特点的新常态。我州正处在工业化、城镇化加速发展期，进入后发赶超、加快追赶全面小康的重要阶段，面临着既要“赶”又要“转”的双重任务。在新常态的宏观背景下，我州经济发展速度必然会放缓，但实现

跨越赶超的发展条件没有变，特别是习近平总书记考察云南时的重要讲话，为我州在新起点上加快推进跨越发展提供了强大动力。我们要把思想和行动统一到中央对经济发展新常态的战略判断上来，统一到习近平总书记考察云南时指明的方向、明确的目标、提出的任务上来，坚定信心、主动作为，顺势而为、乘势而上，始终保持加快发展不动摇的定力、保持扩量提质不松劲的定力、保持转型升级不停步的定力、保持改革创新不畏难的定力、保持改善民生不懈怠的定力，全力推动全州经济保持平稳较快发展、民生持续改善、社会和谐稳定。

按照州委的安排部署，今年州人民政府工作的总体思路是：全面贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中全会、中央经济工作会议和习近平总书记考察云南时的重要讲话精神，以及省委九届九次全会、省委经济工作会议、州委八届七次全会精神，坚持“稳中求进、能快则快、加快发展”的总基调，积极适应新常态，充分发挥新优势，突出兴产业促转型、打基础强后劲、抓改革扩开放、惠民生增和谐、重法治优环境、转作风聚民智，努力完成“十二五”发展目标，不断开创深化改革跨越发展新局面。

今年全州经济社会发展的主要预期目标建议为：地区生产总值增长 10%以上，规模以上固定资产投资增长 18%以上，地方公共财政预算收入增长 2.5%以上，社会消费品零售总额增长 12%以上，外贸进出口总额增长 10%以上，城镇常住居民人均可支配收入增长 10%以上，农村常住居民人均可支配收入增长 12%以上，城镇登记失业率控制在 3.5%以内，居民消费价格指数控制在 103.5%以内，人口自然增长率控制在 6.6%以内，单位地区生产总值能耗完成省下下达的计划任务。

做好今年的工作，确保实现上述目标任务，对于“十二五”圆满收官、“十三五”良好开局至关重要。为此，我们将着重抓好以下 10 个方面的工作：

（一）全力推进基础设施建设，加快改善发展条件

一是全力推进综合交通建设。加快推进云桂铁路文山段及火车站配套设施、物流园区建设，确保 2016 年按期建成投入使用。全力推进富那、平文、蒙文砚 3 条高速公路建设，争取富那高速公路年底建成通车。继续实施好国道 323 线砚山段改造建设，开工建设广南、富宁段提级改造工程。抓好都龙至南江河等 2 条边防公路建设，完成王家坪子至董湖等 3 条县乡干线公路改造。加快推进农村公路建设，完成 890 公里建制村路面硬化工程，新建自然村公路 1184 公里，全面解决 423 个自然村未通公路问题。加快推进丘北经文山至蒙自铁路和文山至天保、珠街至广南高速公路项目前期工作，争取尽早立项建设；积极做好石林经丘北至剥隘、师宗经文山至河口高速公路、沿边高等级公路，文山至天保铁路，富宁港二期工程及百色水利枢纽工程过船设施，广南机场、丘北机场等重点交通项目前期工作，争取纳入国家和省“十三五”规划。

二是加大农田水利建设力度。加快推进德厚水库可研和专题报告工作进度，年内开工建设主体工程。抓好在建骨干水源工程建设，确保那榔等 8 个水库和红旗水库引水工程年内竣工验收，清平等 5 个水库年内完成主体工程，全面完成病险水库除险加固任务。抓好山区“五小水利”工程建设，新解决 14.8 万人饮水安全问题。启动实施 9 个片区高效节水灌溉项目和第五批、第六批小农水重点县项目建设。加快推进那恒、赛京等中型水库前期工作，争取尽早立项建设。

三是提升能源保障水平。加快推进丽江观音岩至富宁 500 千伏直流送电工程建设，为跨省经济合作园区建设提供电力保障。加快推进一批风能、太阳能发电项目前期工作，年内争取开工建设 3 个风电项目和平远阿三龙光伏发电二期工程。抓好玉溪至富宁成品油管道建设，积极推进中缅天然气管道红河至文山支线项目前期工作。加快农村电网改造升级工程建设，年内全面完成农村户表改造任务。

(二)深入实施“三农”发展大规划，加快推进农业现代化

一是努力确保农产品安全。落实好各项强农惠农政策，确保农资综合直补、良种补贴等各项涉农资金及时兑现，调动农民生产积极性。稳定粮食播种面积，进一步改善农业生产条件，加大农业科技推广力度，扩大高产创建，确保粮食稳产增产，实现粮食总产量 15.7 亿公斤以上。坚持市场导向，引导发展绿色生态农业，推进农产品质量安全体系建设，打好高原特色农业品牌，不断提高农业比较效益。扩大政策性农业保险覆盖面，完善保险经济补偿机制，增强农业生产抗风险能力，农作物参保面积达 195 万亩以上。

二是加快发展特色优势产业。加强三七种植风险防范，抓好制约三七发展关键技术攻关和药食同源申报工作，积极引进大型制药企业参与三七开发，促进三七产业持续健康发展。推动烟草产业提质增效，确保 123 万担烟叶收购计划任务圆满完成。抓好“丘北辣椒”品牌打造，稳步发展辣椒产业，完成种植面积 175 万亩，实现综合产值 49 亿元以上。稳定甘蔗种植面积，加快良种推广，蔗糖产业实现综合产值 22 亿元以上。优化木本油料产业发展布局，加强后期管护，积极推进精深加工项目建设，促进木本油料产业健康发展。抓好种草养畜和标准化规模养殖小区建设，加快实施畜禽品种改良，加强动物疫病防控，全年出栏生猪 660 万头、肉牛 68 万头，畜牧业产值突破 100 亿元。扶持发展中草药、蔬菜、香料、茶叶等产业，拓宽群众增收渠道。

三是推进农村经营体制改革创新。加快推进农村土地承包经营权确权颁证，引导农民有序流转土地承包经营权，支持种养大户、农业庄园、家庭农场发展适度规模经营。抓好农村产权交易平台建设，完善抵押贷款评估和风险补偿机制，争取农村产权抵押融资余额达到 36 亿元。大力培育各类新型农业经营主体，争取新增认定省级农业龙头企业 4 户、州级 10 户，新发展规范化农民专业合作社 100 户，扶持发展一批国家级、省级示范社，带动农业产业化发展。

四是扎实推进扶贫开发。深入推进石漠化地区区域发展和扶贫攻坚，争取年内投入各类扶贫开发资金 32 亿元，完成 1200 个以上整村推进新农村建设任务，抓好易地扶贫开发、小额信贷扶贫、产业扶贫、社会帮扶等工作。按照“先难后易”原则，深入推进精准扶贫、精准脱贫，扶贫资金重点投向贫困村寨、贫困农户，逐步解决贫困地区群众出行、饮水、居住困难，因地制宜扶持发展产业，夯实脱贫致富基础，全年解决 8 万人脱贫问题。

(三)加快发展工业经济，不断提升综合经济实力

一是加快推进工业转型升级。制定出台加快工业转型升级的实施意见，加快改造提升冶金化工等传统产业，推动精深加工项目加快建设，逐步从粗放发展转向集约发展，延长产业链，提高附加值。大力发展生物制药、农林产品加工、食品加工等轻工业，积极承接产业转移，不断优化产业结构。把创新驱动发展摆到更加突出的位置，完善科技创新体制，深化与省内外高等院校、科研院所合作，组织实施一批重大科技项目，加快突破制约产业发展的关键技术；加大对科技型中小企业的扶持力度，促进产业技术创新战略联盟提档升级，争取新认定一批高新技术企业和省级创新型试点企业。加强科技创新人才队伍建设，强化知识产权保护，鼓励创新活动。

二是切实抓好工业项目建设。推动文山铝业公司 60 万吨氧化铝扩能项目加快建设，积极推进年产 60 万吨电解铝项目前期工作，争取尽早落地建设。抓好华联锌铟公司 10 万吨锌 60 吨铟冶炼技改、信德集团环保新型材料、云镍科技公司 1 万吨电解镍、州复烤厂搬迁扩建等工业项目建设，争取新开工建设海螺集团公司年产 9000 吨水泥熟料生产线二期工程、云南白药集团七花公司搬迁扩建、云南木利铋业有限公司铋业精细化工等一批项目，不断增强工业发展后劲。加大中小企业扶持力度，深入推进“两个 10 万元”微

型企业培育工程，促进民间资本投资，助推民营经济发展。

三是坚定不移推进矿产资源“两整一提高”工作。完善政策措施，巩固矿业秩序整顿成果，引导和鼓励有实力、有技术、有信誉的大企业参与矿产资源整合，提高矿产资源开发利用水平。切实抓好地质探矿找矿工作，重点实施好国家和省批准的6个整装勘查项目，进一步摸清资源家底。

四是加快推进产业园区建设。进一步完善园区产业规划布局，科学确定园区主导产业，引导园区差别化发展，集中力量扶持发展一批基础较好、发展潜力明显的园区，促进3个省级工业园区建设取得新成效，百色—文山跨省经济合作园区建设取得新进展，争取马关、丘北、富宁3个工业园区列为省级工业园区，进一步增强园区聚集效应和辐射作用。

(四)努力发展现代服务业，培育新的经济增长点

一是推动旅游业实现新发展。高起点、高水平编制全州旅游产业发展规划及重点景区规划，严格规划管理，发挥规划的引领作用。创新旅游产业发展思路和投融资体制机制，抓好旅游景区开发和接待服务设施建设，注重提升旅游产品文化内涵，积极推进景区升级创建，大力发展乡村旅游、生态康体旅游、民俗体验旅游，加强旅游宣传促销工作，努力推动旅游产业发展迈出新步伐。全年争取接待国内外游客1000万人次，实现旅游总收入93亿元。

二是促进消费扩大升级。努力促进农民收入稳定增长，增强农村消费能力。切实抓好城乡配送中心、集贸市场、农产品批发市场建设，巩固“万村千乡市场工程”建设成果，进一步完善城乡商贸流通网络，改善农村消费环境。抓住国家实施养老健康家政、信息、节能环保、旅游休闲、住房、文化教育体育六大消费工程机遇，积极培育城乡消费新增长点，增强消费对经济增长的拉动作用。

三是努力促进外贸平稳增长。加大出口企业扶持培育力度，进一步扩大优势农产品以及技术含量、附加值高的工业产品出口。引导转移到我州发展的外向型企业在驻地开展进出口业务，扩大进出口贸易。鼓励企业用好互市贸易和“走出去”政策，大力发展边境贸易。加强天保口岸配套设施和服务能力建设，提升通关便利化水平，促进出入境人员和货物大幅增长。

(五)扎实推进新型城镇化，促进城乡协调发展

一是强化规划引领作用。坚持规划先行，按照我州新型城镇化规划布局，加快建立城镇群、中心城市、各县城、各乡(镇)规划相互衔接、协调一致的规划体系，优化城镇布局。建立健全城镇群发展协调机制，推动各城镇群基础设施、产业布局、市场体系、公共服务和社会管理、城乡建设、环境保护等一体化发展。严格规划审批执行，强化规划实施监督，切实维护规划的严肃性和权威性。

二是提升城镇开发建设管理水平。坚持把新型城镇化的理念贯穿到城镇开发建设的各个领域和环节，努力提升城镇开发建设和管理水平。加快完善城镇市政交通、能源通信、给水排水、电力燃气等基础设施，统筹布局教育、文化、卫生、体育等公共服务设施，增强城镇的综合承载能力。坚持把产业园区建设与城镇开发结合起来，统筹发展物流、金融、商贸、旅游等现代服务业，促进产城融合发展。加快实施美丽乡(镇)“十个一工程”建设，加大乡(镇)环境综合治理力度，提升城乡整体形象。深入挖掘整理传统村落文化，编制保护发展规划，注重历史和民族文化遗产，推进美丽宜居乡村建设。

三是有序推进农业转移人口市民化。全面放开城镇落户限制，鼓励农业转移人口就近就地进城入镇落

户。进一步完善农业转移人口各项权益保障政策，努力实现城乡保障政策之间的有效衔接，引导农业转移人口积极融入城市生活。

(六)着力抓好生态文明建设，推动绿色可持续发展

一是大力推进“森林文山”建设。扎实抓好天然林保护、新一轮退耕还林、防护林体系建设、石漠化和陡坡地生态治理、植树造林、低效林改造等重点林业生态工程，深入开展义务植树活动，大力实施城镇乡村道路、面山绿化，加快农村能源建设步伐，加强森林防火和林业病虫害防治，不断增加森林植被面积和森林碳汇，森林覆盖率达51%以上。

二是着力整治环境污染问题。严格项目建设环境准入，严格控制新上高耗能、高排放、高污染项目，从源头上控制新增污染物排放。加强有色金属、化工、建材、制糖等行业污染防治，抓好产业园区环保设施建设和运行管理，降低污染物排放强度。强化大气污染防治，加强建筑扬尘、餐饮油烟、燃煤锅炉、机动车尾气等污染治理。加强重金属污染防治，严禁在自然保护区内开采矿产资源，杜绝重金属污染事件发生。加强农村面源污染防治，指导科学种养殖，科学施用化肥农药，科学处理农用薄膜、农作物秸秆等农业废弃物。加大环保执法力度，严厉查处各类破坏环境违法行为。

三是全面完成节能减排任务。加快推进节能项目建设，督促企业推进节能降耗技术改造，积极发展循环经济和清洁生产，严格控制污染物排放，坚决关闭淘汰落后产能。加快城镇污水管网设施建设，促进污水处理厂达标排放、稳定运行。加强节能降耗和污染减排预警监测，落实目标责任，确保圆满完成“十二五”节能减排任务。

(七)加强财税金融工作，提升资金保障能力

一是推进财政高效优质运行。加大对重点产业、重点企业的扶持力度，培植新的财税增长点。持续推进“营改增”扩围工作，强化税收征管和非税收入管理，做好重点税源服务和监控，确保财税收入平稳增长。继续盘活存量资金，加强专项资金清理整合，加大产业发展、农村道路、农田水利、社会事业等民生领域投入，提高财政资金使用效益。

二是深化财税体制改革。按照中央和省深化财税改革部署，及时推进各项改革，加快建立现代财政制度。全面实施全口径预算，依法加强预算管理，强化地方债务管理和风险防范，严格预算约束，坚持勤俭节约，严格控制“三公”经费和一般性公用经费支出。全面推进预决算公开，增强政府预算透明度。

三是促进金融平稳运行。稳步推进沿边金融综合改革试验区建设，推动综合改革10项任务取得新进展。强化银政银企合作，鼓励金融机构支持地方发展，全年金融机构新增贷款75亿元以上。进一步做强融资平台，积极引进新型金融机构，培育多元化金融服务体系。规范和加强小额贷款公司、民间资本管理公司等新型小微金融的管理，积极推进社会信用体系建设，不断优化投融资环境。严厉打击非法融资等金融违法犯罪活动，维护正常的金融秩序。

(八)深化改革扩大开放，不断增强发展活力

一是推进重点领域改革。深化经济体制改革，规范国有企业和国有资本的经营管理，完善工商登记和市场监管机制。深化行政管理体制改革，完成新一轮州、县(市)政府机构改革任务，加快转变政府职能。稳步推进机关事业单位养老保障制度改革。深化农村综合改革，大力推进以“三权三证”为重点的农村产

权抵押融资工作。统筹推进社会事业、生态文明、社会治理等领域的改革，不断增强发展活力。

二是提升对外开放水平。充分发挥我州作为云南连接泛珠三角、东盟国家的桥梁纽带作用，主动服务和积极融入国家“一带一路”发展战略，深化与长三角、珠三角、北部湾以及越南等东盟国家的合作与交流，寻求新的发展机遇，拓宽发展空间。进一步提升天保口岸的辐射带动能力，完善都龙口岸基础设施，争取田蓬口岸升格为国家一类口岸。稳步推进麻栗坡、富宁、马关 3 个边境经济合作区建设，加快沿边开放步伐，争取将麻栗坡边境经济合作区升格为国家级边境经济合作区。

三是切实加强招商引资工作。围绕重大项目建设、特色资源开发、重点产业发展、产业园区建设等，开展多种形式的招商引资活动，强化点对点招商、以商招商，主动上门商谈沟通，做好全程跟踪服务，推动已签约项目尽早落地建设。

(九)全力保障和改善民生，促进社会事业协调发展

越是经济下行压力加大，越要大力发展公共事业来刺激经济增长。我们将继续把公共财政支出向民生领域倾斜，不断提升民生保障水平。

一是努力促进就业再就业。认真落实各项创业就业政策，统筹解决好大中专毕业生、下岗失业职工、失地农民等重点人群的就业问题。充分发挥创业小额担保贷款促进就业作用，加大财政贴息资金的支持力度，扩大担保基金规模，增强贷款支持创业的能力。全力做好就业服务指导工作，发挥就业市场平台作用，为用人单位和求职人员提供便捷高效的就业服务。加强就业培训和职业能力建设，提升创业就业能力。

二是不断提升社会保障水平。进一步扩大养老、医疗、失业、工伤、生育保险覆盖面，发挥社会保险对解决民生问题的保障作用。健全完善社会救助体系，按期提升城乡低保标准，不断提高城乡困难群众生活水平。加强残疾人社会保障和服务体系建设，促进残疾人事业健康发展。进一步健全基本养老服务制度，加强社区养老服务设施建设和农村养老服务，大力发展居家养老，逐步建立覆盖城乡的养老服务体系。抓好地质灾害综合治理和群众搬迁避让项目建设，确保人民群众生命财产安全。完善救灾体系，加强州、县、乡应急救援力量建设，努力提高灾害应急保障能力。

三是坚持教育优先发展。加强城乡中小学校基础设施建设，不断改善办学条件，全面落实教育惠民政策，推进义务教育均衡发展，努力促进教育公平，九年义务教育巩固率达到 72%。加快教育信息化建设，年内 100%的高级中学、80%的初级中学、60%的小学实现多媒体远程教学。稳步发展城乡学前教育，全州学前三年毛入园率达到 55%。加快发展职业教育，积极推进州职教园区改革发展，深入推进校企联合办学，努力培养造就大批技术工人和企业管理人员。积极推进组建文山卫生职业学院和申办文山高级技工学校工作，支持文山学院合格本科院校建设和云南三鑫职业技术学院发展，办好云南开放大学文山开放学院。统筹抓好民办教育、特殊教育、老年人教育事业。加强教师队伍建设，创新教育管理模式，推进素质教育发展。

四是提升医疗卫生服务水平。加强公共卫生服务、医疗服务、医疗保障和药品供应保障体系建设，抓好州医院新院区、乡(镇)卫生院、社区卫生服务机构和村卫生室标准化建设，全面推进县级公立医院改革，加快中医药和民族医药发展，进一步提升医疗卫生服务水平。抓好新型农村合作医疗工作，完善农村医疗保障体系，确保参合率保持在 96%以上。深入实施“妇幼健康计划”，不断提升妇女儿童健康水平。坚决打好禁毒防艾人民战争，维护人民群众生命安全。落实好计划生育各项政策，稳定低生育水平，努力提高人口素质，确保人口计生事业健康发展。

五是促进文化体育事业稳步发展。加快发展文化事业和文化产业，推进州民族大剧院、文化馆以及县、乡、村文化设施建设，加强非物质文化遗产保护和开发利用，进一步做好句町文化、地母文化、铜鼓文化、老山文化的挖掘整理、传承弘扬工作，繁荣发展少数民族优秀传统文化。加快推进广播电视基础设施建设，广播电视覆盖率分别达到 96.5%和 97.6%。推进“七彩云南全民健身工程”、云南高原体育训练富宁基地等项目建设，抓好群众性体育健身活动，推动体育事业和体育产业健康发展。

六是全力确保食品药品安全。加强食品安全监管基础能力和应急体系建设，抓好重点领域、重点环节、重点产品的监管，深入开展食品药品安全专项整治，严厉打击各种违法违规行为，规范食品药品市场秩序，及时妥善处理突发事件，确保广大人民群众饮食用药安全。

七是统筹抓好其他事业发展。加强统计调查基层基础工作，适应统计核算改革新要求，着力提高统计数据质量，发挥统计决策参谋作用。抓好重大课题研究，进一步提高决策咨询水平。切实抓好气象、水文、地质灾害监测和预警预报，及早落实防范措施，减少灾害损失。加强修史编志、新闻出版、侨务、红十字、档案等各项工作，促进各项事业健康发展。

(十)切实加强社会治理，维护边疆和谐稳定

一是切实加强民族宗教工作。深入贯彻落实党的民族宗教政策和中央、省委民族工作会议精神，坚定不移践行“各民族都是一家人，一家人都要过上好日子”的理念，加快民族地区经济社会发展步伐，实施好民族团结进步边疆繁荣稳定示范县、示范乡(镇)、示范村创建工程，进一步改善各族群众的生产生活条件和人居环境。深入开展民族团结进步宣传教育，使民族团结成为各民族的共同价值目标追求，进一步巩固民族团结、宗教和睦的良好局面。

二是全力维护社会和谐稳定。推进涉法涉诉信访改革，引导上访群众依法反映诉求，完善人民调解、行政调解、司法调解工作机制，着力化解各类矛盾纠纷，最大限度减少不和谐、不稳定因素。认真做好未成年人保护和预防犯罪工作，动员全社会关心下一代健康成长。健全完善社会治安综合防控体系，严厉打击各类刑事犯罪活动，积极预防和坚决打击邪教、敌对势力渗透破坏活动，严防暴力恐怖事件，强化边境管控，坚决维护国家安全和社会大局稳定。

三是切实抓好安全生产。健全完善“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的安全生产工作机制，强化安全生产责任制，持续开展安全生产大检查，加强重点行业领域安全生产专项整治，强化安全监管，切实做到守土有责、守土负责、守土尽责，确保安全生产形势持续稳定好转。

三、加快推进法治政府建设

深入贯彻党的十八届四中全会精神和中央《关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，坚持在州委的领导下、在法治的轨道上开展工作，加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

(一)依法全面履行政府职能。以推进政府职能转变和新一轮政府机构改革为契机，科学设置政府机构，进一步明确政府各部门职责，推进各级政府事权规范化、法定化，做到“法无授权不可为、法定职责必须为”，坚持依法行政、依法办事。继续深化行政审批制度改革，进一步简政放权，坚持放管结合，推动政府管理重心从事前审批向事中事后监管转变。建立完善权力清单、责任清单和负面清单制度，厘清政府权力边界，做到“清单以外无权力”，充分激发市场主体活力。进一步完善州、县(市)政务服务中心功能，规范

行政审批程序，提高审批效率。按照市人大常委会立法规划，围绕产业发展、环境保护、民生保障等重点领域，加强政府立法工作，启动坝景区保护条例起草和老君山自然保护区条例修订工作。

(二)健全依法决策机制。进一步完善政府决策规则和决策机制，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定作为重大行政决策法定程序，重大决策坚持听取人大代表、政协委员以及社会各界的意见建议，减少决策失误。完善规范性文件报备、政府法律顾问等制度，强化重大决策合法性审查，逐步建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制，不断提高行政决策的科学化、民主化、法治化水平。

(三)深化行政执法体制改革。按照减少层次、整合队伍、提高效率的原则，加强县、乡基层执法力量建设，积极推进综合执法，切实解决多头执法、重复执法等问题。完善执法程序，明确操作流程，建立执法全过程记录制度，严格执法责任和责任追究制度，确保严格规范公正文明执法。建立健全行政裁量权基准制度，避免执法随意性。健全行政执法和刑事司法的衔接制度，支持人民法院和人民检察院依法独立行使审判权和检察权。

(四)强化行政权力的制约和监督。自觉接受党内监督、人大及其常委会法律监督、工作监督和政协民主监督，对事关改革发展稳定大局、人民群众切身利益和社会普遍关心的热点问题，主动向州委和州人大常委会专题报告、向州政协通报。认真办理人大代表建议和政协提案，努力提高办理质量和水平。加强对下级行政机关的监督，督促和约束行政机关及其工作人员严格依法行使权力、履行职责，及时纠正违法或不当行政行为。保障和支持审计、监察等部门依法独立行使监督权。

(五)深入推进政务公开。健全政府信息公开制度，规范公开内容和程序，推进决策、执行、管理、服务、结果“五公开”，重点推进财政预算、公共资源配置、重大建设项目批准和实施、社会公益事业建设等领域信息公开，加强政府信息公开网站建设，全面、及时、准确发布政务信息，依法保障公民的知情权、参与权、表达权和监督权。

(六)努力提高全民法律素质。抓好“六五”普法和“四五”依法治州规划各项任务落实，加强法治宣传教育，普及法律知识，培育法律信仰，弘扬法治精神，努力推动形成守法光荣、违法可耻的良好法治环境。各级政府机关公务员特别是领导干部要带头学习法律知识，带头运用法治思维和法治方式推动发展、维护稳定，做到不触法律红线，不越法律底线。

(七)切实加强党风廉政建设。扎实开展好“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育，推动作风建设制度化、常态化。深入贯彻落实中央八项规定精神和一系列党纪政纪新规，坚持不懈反对“四风”，深入开展公款吃喝、拜年送礼、滥发钱物、借机敛财以及违规插手工程、土地征用、矿产资源开发利用等突出问题专项治理，坚决整治不作为、慢作为、乱作为等现象。牢固树立改革、发展、稳定、反腐“四位一体”理念，落实党风廉政建设主体责任和“一岗双责”，促进干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表!我们在整体推进各项工作的同时，将扎实办好“10件惠民实事”：一是加大扶贫开发力度；二是改善农村公路通达条件；三是解决山区群众生产生活用水困难；四是改善城乡居民住房条件；五是加大地质灾害防治力度；六是改善城乡办学条件；七是深入实施医疗卫生惠民工程；八是改善农村用电条件；九是全力促进就业再就业；十是扶持农民专业合作社提质增效。我们要努力把上述实事办实、好事办好，切实兑现对广大人民群众庄严承诺。

各位代表!今年是谋划全州经济社会发展“十三五”规划的关键一年，编制好“十三五”规划，事关未来五年全州经济社会发展全局，事关我州与全国全省同步全面建成小康社会目标的顺利实现。我们将深入

学习领会习近平总书记考察云南时的重要讲话精神，准确把握时代背景和宏观形势，主动适应经济发展新常态，加强对重点、难点和关键问题的研究，进一步找准发展定位，理清发展思路，做好汇报衔接，科学编制好“十三五”总体规划和各类专项规划，谋划好未来五年发展蓝图。

各位代表!精彩事业谱写绚丽诗篇，神奇文山奏响壮美乐章。总结成绩，我们要为各族人民点赞；开创新业，我们各级干部更须加油。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在州的坚强领导下，迎难而上、乘势而上，为全面完成“十二五”规划目标任务、开创文山更加幸福美好的未来而努力奋斗!