

2012年湖北省十堰市政府工作报告

市长 周霁

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2011年工作回顾

2011年是“十二五”开局之年。面对复杂多变的宏观经济形势，面对频繁发生的严重自然灾害，面对异常艰巨的移民内安重任，在市委的坚强领导下，我们始终以科学发展为主题，以加快转变发展方式为主线，深入实施“一城两带”总体战略，凝心聚力，应急谋远，团结拼搏，克难奋进，全市发展呈现出经济持续快速增长、城乡面貌明显改观、民生福祉不断改善、社会大局和谐稳定的良好局面。预计全年完成地区生产总值850亿元以上，比上年增长15%以上；财政总收入106.8亿元，增长25.8%，其中地方一般预算收入66.7亿元，增长29.2%；全社会固定资产投资556亿元，增长33.3%；社会消费品零售总额366亿元，增长17.7%；外贸出口3亿美元，增长50.5%；利用外资10725万美元，增长48.9%；城镇居民人均可支配收入14170元，增长12%；农民人均纯收入4024元，增长15%；万元生产总值综合能耗下降3.5%；城镇登记失业率4.5%；物价上涨势头得到遏制，居民消费价格总水平上涨5.9%。除物价指数外，市四届人大一次会议确定的年度主要目标任务全面完成。

（一）经济实力持续增强。

农村经济快速发展。全市上下积极应对历史罕见的四季连旱、早涝急转和汉江大汛等自然灾害，深入开展“万名干部进万村入万户”活动，农村经济在大灾之年实现了保生产、保增长、保增收目标。农业产业化加快推进，新建、改造特色产业基地27.8万亩，新建国家级畜禽养殖标准化示范场2个、省级35个；新增省级重点龙头企业11家，龙王垭茶业公司晋升国家重点龙头企业已通过公示；竹山县农产品加工园区晋升为省级园区；新增“湖北名牌”农产品8个，“武当道茶”荣获全国农交会金奖。全市实现农产品加工产值75亿元，增长40%。扶贫开发成效显著，新一轮65个重点村整村推进全面启动，扶贫搬迁3100户1.2万人，减少贫困人口6万人。农村生产生活条件不断改善，新建通村水泥路665公里，改造县乡道路382公里，改造低丘岗地5万亩，新增和改善灌溉面积6万亩，完成了17座小（一）型病险水库除险加固和1935平方公里水土保持治理任务，解决了22.5万人安全饮水问题。全省县域经济工作会在我市成功召开，有力助推了县域经济发展，县域完成生产总值320亿元，同比增长16%以上。

工业经济稳健增长。全力支持东风公司加快实施“61行动计划”，大力度协调推进重大工业项目建设，千方百计招商引资，工业经济在国家宏观政策趋紧、全国中重卡车市场下滑、2010年度高速增长的多重压力下，仍然保持了总量不断扩大、质效大幅提升、后劲显著增强的态势。全市2000万元以上工业企业完成产值1346亿元、实现增加值410亿元，可比均增长10%以上。重点工业项目快速推进，东风商用车8万辆联合工厂一期、东风征梦3万辆专用车等一批重大项目竣工投产；东风商用车动力总成、东风零部件工业园、东风装备工业园等项目相继开工；全年成功引进工业项目120个、到位资金58亿元，三一重工、朗格电动车、大唐电力等知名企业入驻我市。开发区发展势头良好，9家开发区实现产值460亿元，增长21%。山地整理再创佳绩，年度又新增工业用地2.2万亩，十堰开山整地的成功经验得到国家高度认可，并被列为全国低丘缓坡综合开发利用试点区。东风“天龙”被认定为中国驰名商标；全球首条彩色轮胎在十堰诞生下线；华昌达智能装备公司在深交所成功上市，实现了市属企业上市公司零的突破。

第三产业日益繁荣。突破性发展旅游业，大力发展现代商贸流通业，积极扩大城乡消费需求，第三产业规模不断扩大、档次明显提升，旅游业保持了强劲增势。武当旅游发展中心等主体工程全面完工，武当山旅游码头投入运营，与国际顶级创意团队-美国好莱坞兰德马克公司签署了共同打造《太极传奇》合约，武当山全年接待游客超过 350 万人次、实现旅游收入 17.7 亿元，分别增长 52%和 50%以上，龙头地位进一步凸显；全市再创 4A 级景区 4 家，郧县樱桃沟等 3 个村被评为全省旅游名村，八仙观等 5 个单位被列为全省休闲农业示范点，景区景点提档升级步伐进一步加快；成功举办了七夕文化节、女娲文化节和饮食文化节，地方特色旅游品牌进一步打响。全年累计接待游客突破了 1870 万人次，实现旅游收入超 120 亿元，分别增长 26%和 34%以上。商贸流通业加快发展，武商人民商场新购物中心、新合作生鲜物流配送中心建成使用，全市农家店乡镇覆盖率达 95%。

财政金融高效运行。全市财政总收入突破百亿元；税收收入占地方一般预算收入比重达 83.3%；一般预算支出 177.6 亿元，其中民生支出 121 亿元，占一般预算支出的 68%。政银企紧密携手，积极应对金融危机，金融服务能力进一步增强。继兴业银行落户后，招商银行又成功入驻；5 家县市农村信用社成功改制为农村商业银行；工商银行通过信托理财、信用证等新产品融资 16 亿元，城投公司发行 15 亿企业债券方案已上报国家发改委，8 家小额贷款公司发放贷款 11 亿元。金融机构各项存款余额 1008 亿元，比年初增加 150 亿元，增长 17.5%；各项贷款余额 488.5 亿元，比年初增加 103 亿元，增长 26.7%。我市再次荣获全省“A 级金融信用市”称号。

（二）“一城两带”战略加快实施。

城市建管水平大幅提升。市政建设加速推进，人民路、五堰步行街、60 条内街小巷改造完成，东环路、北京路延长线主体工程基本完工，中岳路、发展大道、林荫大道二号线全面启动；天然气十堰支干线主管网全线贯通；城区 55 公里污水收集管网改造竣工，30 个社区公厕和生态移动公厕、17 个老式垃圾中转站改造建设任务全面完成。城市面貌焕然一新，完成了 30 条主干道示范街建设，实现了主次干道全天保洁，净化绿化亮化美化工作成效明显。城市管理更趋规范，形成了区为主体、属地管理、重心下移、全民参与的工作格局，在全省第一轮城市管理检查评比中，我市名列第二。创卫工作得到国家认可，以零投诉的佳绩摘得国家卫生城市桂冠。

竹房城镇带建设扎实推进。在沿线广大干群的积极参与下，“六个一体化”建设成效显著，顺利实现了“一年重点突破”的目标。基础建设快速推进，竹溪绕城一级路、竹山县城至潘口水电站坝区一级路、沿线景观带和农村环境连片整治项目全面推进，完成植树造林 7.3 万亩，改造特色集镇 6 个，新建房屋 9712 户。产业支撑加快形成，新建特色板块基地 21.5 万亩，农产品加工产值突破 10 亿元。公共服务功能明显提升，建成农村社区服务中心 64 个，户籍管理、土地利用、投资融资、社会管理等体制机制创新取得新突破。

汉江生态经济带建设全面启动。编制了汉江生态经济带总体规划和 16 个专项规划，推进了环库旅游、移民内安、移土培肥等重大项目建设。经过积极争取，生态文明示范区取得了阶段性成效，受水区对口协作前期工作已全面展开，省委省政府下发了《关于支持南水北调移民内安和丹江口库区跨越式发展的意见》，明确了支持建设汉江生态经济带的主要目标和扶持政策，为库区加快脱贫致富、改善生态环境、探索转型发展、提高自我发展能力奠定了坚实基础。

（三）项目建设力度加大。

重大交通项目快速推进。完成交通建设投资 118.9 亿元，年度净增近 50 亿元，再创历史新高。武当山机场已纳入国家“十二五”综合交通规划，预可研报告顺利通过国家评审；十白、十房、谷竹、郧十四条高速公路建设稳步推进；郧十一级路主体路基全面贯通，丹土一级路全线开建，316 国道西部复线开工；丹江口旅游中心港加快建设；习均大桥建成通车，郧县汉江二桥即将竣工。

能源和水污染防治项目加快建设。三里坪水电站并网发电，潘口水电站下闸蓄水，龙背湾水电站实现围堰截流，热电联产

项目前期工作基本完成。七里垭、万亩山地和郟西天河三座输变电工程完工。10 座污水处理厂竣工试运行，5 座垃圾处理场投入使用。

（四）改革开放进一步深化。

各项改革深入推进。一批改制企业遗留问题得到妥善处理；文化市场综合执法改革基本完成，广电网络整合和 7 个艺术团改革正在推进，非时政类报刊社改革正式启动；基层医疗卫生机构综合改革全面完成，政府举办的基层医疗卫生机构基本药物制度实现了全覆盖，公立医院改革试点扎实开展；行政审批“三集中、三到位”改革取得新进展；农村土地承包管理不断完善，规范流转土地面积 20 余万亩，首家土地股份合作社在竹溪县挂牌成立。开放水平明显提升。组织举办了十堰?长三角地区（苏州）、珠三角地区（广州）经贸合作洽谈会等活动，成功引进了武汉人福、西部控股、新兴铸管、红星美凯龙等国内 500 强企业，全市利用境外资金突破 1 亿美元，利用市外境内资金突破百亿元。外贸出口创历史最高水平，新增自营进出口权企业 60 家。对外经济技术合作取得突破性进展，新增境外投资企业 2 家，与非洲外经合作实现零的突破。

（五）民计民生有效改善。

就业和社会保障体系更加完善。新增城镇就业人员 3.6 万人，实现再就业 1.3 万人，新增农村富余劳动力转移就业 4.4 万人。社会保险扩面新增 8.5 万人，郟县、郟西县、竹山县、张湾区纳入全国第三批新农保试点，城镇居民养老保险正式启动，城乡居民养老保险参保率达 80%以上。新建和改扩建社区综合服务站 21 个，改扩建农村福利院 24 所，城乡低保补助标准分别增长 24%和 20%，五保对象补助标准提高 20%。新开工建设各类保障性住房 19036 套，已竣工（含往年结转）10594 套，累计配租和销售 9180 套。

城乡居民看病就医更有保障。新型农村合作医疗参合率达 97.3%，筹资标准人均提高 80 元，政策范围内住院补偿率达 71%；率先在全省实现了新农合“一卡通”，参合农民在市、县（市区）、乡镇和村实行刷卡就医和网上即时结算；所有乡镇卫生院均配备了医疗急救车。社会大局和谐稳定。扎实开展领导干部接访、社会稳定风险评估、不稳定因素排查化解和群体性事件预防处置。赴京赴省非正常上访总量分别下降 14.4%和 18.2%。强化社会管理创新，深化基层平安创建，全面落实安全生产责任制，事故起数、死亡人数和受伤人数分别下降了 7.6%、19.5%和 64.7%，我市连续四年被表彰为全省社会治安综合治理优胜单位、全省安全生产工作责任目标考核优秀单位。

（六）社会事业全面进步。

科技和教育事业取得长足发展。新认定国家高新技术企业 20 家，申请专利 1200 余项，实现高新技术产业增加值 50 亿元，我市荣获全国科技进步先进市称号。新建改建幼儿园 23 所、在建幼儿园 29 所，小学、初中入学率分别达 100%和 99.4%，普通高中教学质量进一步提高，中职毕业生就业率达到 98%；湖北汽车工业学院获批教育部“卓越工程师教育培养计划”试点高校，湖北医药学院探索国家免费医学生培养取得明显进展，郟阳师范高等专科学校在全国率先启动五年制学前教育专业培养模式，十堰职业技术学院创建“国家级骨干职业学院”获得批准。

文体、广电和计生事业蓬勃发展。乡镇综合文化站、“农家书屋”实现全覆盖，十堰大剧院成功立项。山地体育公园建设加快推进，新建 121 个农民体育健身工程，成功举办了市第四届全民健身运动会。圆满完成 1.7 万余户广播电视村村通建设任务。低生育水平保持稳定，出生婴儿性别比趋向正常，十堰荣获省委省政府人口与计生工作责任目标考核进步奖。生态建设和节能减排扎实推进。争取国家重点生态功能区转移支付到位资金 4.66 亿元，完成植树造林 32.6 万亩、封山育林 60 万亩，天保二期工程和石漠化治理工程全面启动，森林覆盖率已达 53%。主要污染物排放完成全年减排指标，境内汉江干流及丹江口水库水质保持国家 II 类标准，全市空气质量优良率达 98.9%。我市已正式列为“中英生态城市规划建设试点城市”、并被联合国环境规划署表彰为“中国区环境规划优秀示范城市”。

（七）民主法制和精神文明建设不断加强。

政治文明建设成效显著。自觉接受人大法律监督和政协民主监督，定期向人大报告工作、向政协通报情况，办理人大代表议案、意见、建议 165 件，办理政协委员提案 343 件，办结满意率、基本满意率分别达到 100%和 99.7%。深入实施“三提工程”，大力开展“治庸问责”，法治、效能和阳光政府建设深入推进。县市区、乡镇和第八届村委会换届选举顺利完成，“六五”普法工作全面启动，行政监察不断加强，政府廉洁自律各项规定得到进一步落实，审计“免疫系统”功能充分发挥，统计服务水平明显提高，对口援疆工作继续推进。政府承诺的十件实事全面完成。

精神文明建设成果丰硕。我市实现省级文明城市“六连冠”，并获得“全国文明城市提名资格”；市太和医院、市审计局、市交通运输局、黄龙滩水力发电厂获得“全国文明单位”荣誉称号；竹山县城、丹江口市习家店镇、郧县茶店镇、丹江口市六里坪镇狮子沟村、竹山县擂鼓镇烟墩梓村分别被授予“全国文明县城”和“全国文明村镇”荣誉称号。国防动员和民兵预备役工作取得新成效，我市蝉联全国双拥模范城“六连冠”和全省双拥模范城“七连冠”。各位代表！在顺利完成 7.7 万移民外迁任务之后，我们迅速启动了 9.2 万移民内安复建工作。面对紧迫、复杂、艰巨而繁重的工作任务，全市上下迎难而上、众志成城、合力攻坚，夺取了南水北调丹江口库区移民内安工作的重大胜利；市直各部门情系移民，团结协作，全力支持，倾心服务移民内安工作；广大干部勇于担当，夜以继日，不畏艰辛，始终奋战在移民内安工作第一线；移民群众顾全大局，甘于奉献，舍小家为大家，为南水北调中线工程做出了巨大的牺牲。在这场移民内安攻坚战中，涌现了一批以刘峙清为代表的可歌可泣的英雄人物，铸就了新时期大美十堰的伟大奉献精神，谱写了气壮山河的壮丽篇章，为十堰的发展史，为全国的移民史，添上了浓墨重彩的一页！

在经济社会快速发展的过程中，全市民族宗教、外事、侨务、对台、气象、水文、地震、人防、建材、老龄、残联、社科、档案、地方志等工作也都取得了新的成绩。

各位代表！2011 年，胡锦涛总书记和温家宝总理相继视察十堰，寄寓了对十堰未来发展的殷切期望，饱含了党和国家主要领导人对于十堰人民的无限深情，极大地鼓舞了全市人民的昂扬斗志。回顾过去的一年，我们付出的努力非同寻常，取得的成绩十分不易。这些成绩的取得，得益于市委的坚强领导和正确决策，得益于市人大、市政协的有效监督和大力支持，凝聚着全市人民的心血和智慧。在此，我代表市人民政府，向所有参与、支持、关心十堰发展。

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，我市经济社会发展仍存在一些突出的矛盾和问题，主要表现在：经济总量仍不够大，实现跨越发展任务相当艰巨；产业结构尚不尽合理，多元支柱产业体系还未形成；县域发展相对滞后，统筹城乡发展任重道远；改善民生、维护稳定压力加大，社会管理创新任务日益繁重；少数干部作风不实、执行不力，政府自身建设仍需进一步加强。对于这些矛盾和问题，我们将认真面对，系统研究，力求有效解决。

二、2012 年工作思路和主要措施

今年是“十二五”规划实施的承启年，也是聚集跨越发展能量的基础年。做好今年工作，意义重大，影响深远。当前，世界经济复苏的不稳定性和不确定性持续上升，国际经济环境短期内难以明显好转；国内经济增长下行压力和物价上涨压力并存；区域竞争日趋激烈，十堰面临不进则退、慢进亦退的严峻挑战。客观冷静分析，我们同样也面临诸多积极因素和有利条件：国家将继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策、启动实施秦巴山片区特困地区等新一轮扶贫开发、即将实施《全国老工业基地调整改造规划》、丹江口库区“两个规划”和对口协作，这些政策措施蕴含着重大发展机遇；省委省政府全面实施“两圈一带”战略，加快推进鄂西生态文化旅游圈、汉江流域综合开发、竹房城镇带城乡一体化试验区建设，为我市争取更多的政策、资金和项目创造了条件；东风公司实施“大商用车战略”，一批重大项目有望布局我市，这为十堰加快建设国际商用车之都提供了难得机遇；我市正在深入实施“一城两带”战略、建设百万量级汽车城和一批重大项目工程，十堰跨越发展的基础更加牢固、前景更加光明。我们将充分利用好有利条件，趋利避害，主动而为，积极应对各种挑战，持之以恒、扎实有效做好各项工作，决

不辜负全市人民的期望和重托。

今年经济社会发展的总体要求是：坚持以科学发展观为指导，深入贯彻落实党的十七大、十七届五中全会和中央、省经济工作会及市第四次党代会精神，更加注重调整经济结构和转变发展方式，更加注重提高经济运行质量和效益，更加注重促进县域经济发展和实现城乡统筹，更加注重改革开放和自主创新，更加注重民生改善和社会和谐，加快推进“一城两带”战略和“五城”建设，确保经济发展速度和质量好于上年，确保民生有更大改善，确保社会大局和谐稳定，力促转型发展、跨越发展。

今年全市经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 13%以上，力争突破千亿大关；地方一般预算收入增长 15%；固定资产投资增长 30%；社会消费品零售总额增长 18%；规模以上工业增加值增长 12%；实际利用外资增长 15%，外贸出口总额增长 15%；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长 12%；城镇新增就业 3.1 万人，城镇登记失业率控制在 4.5%以内；居民消费价格指数、单位生产总值能耗下降、主要污染物排放量控制在省定目标以内。这些目标，是在综合分析各方面因素的基础上确定的，是我们的工作目标。在实际工作中，我们将力攀新高，力争取得更好的发展成绩。

围绕上述预期目标，我们将着力抓好五个方面的主要工作：

（一）强化产业支撑，全面提升综合实力。

1、扎实抓好“三农”工作，力推农村经济持续良性发展。

着力打好新一轮扶贫开发攻坚战。认真落实好《中国农村扶贫开发纲要(2011-2020 年)》，超前谋划、抓紧启动秦巴山区区域发展与扶贫攻坚计划编制和试点工作，突出抓好产业扶贫、能力建设、文明新村、生态家园和扶贫搬迁五大工程，新启动 65 个重点村整村推进工作，基本完成脱贫奔小康、连片开发、整乡扶贫搬迁等试点工作，全面完成《十堰市城区农村扶贫开发规划(2009-2012 年)》任务，力求再减少贫困人口 7 万人，实施扶贫搬迁 3000 户 1.2 万人。强化农民技能培训，大力发展劳务经济，拓宽农民增收渠道。认真筹办好全国村长论坛。

着力推进农业产业化。按照农村经济产业化、产业发展特色化、特色发展品牌化思路，大力推进茶叶、核桃、中药材、山羊“四个百万”重点特色产业工程建设，新建基地 30 万亩，改造提升 20 万亩，新增山羊出栏 6 万只。新增省级农产品加工园区 1 家以上，农产品加工产值突破 100 亿元。推进农业标准化生产，支持“武当道茶”申报国家驰名商标，新增“三品一标”品牌 20 个。新发展专业合作社 100 家，创建市级以上示范合作社 20 家。继续推进“菜篮子”工程，抓好南水北调新建蔬菜基地建设，提高本地蔬菜自我供给能力。加快特色农产

品流通体系建设，千方百计降低流通成本。加强安全监测，保障农产品质量安全。

着力夯实农业农村发展基础。坚持科学规划、合理布局、示范带动，重点抓好 8 个省市级新农村试点乡镇建设；新建农村新社区 20 个，改造农村危房 1.1 万余户。新修通村水泥路 600 公里，解决农村安全饮水 10 万人，完成 7 座小（一）型、53 座小（二）型病险水库除险加固，抓好 5 个国家级小农水重点县和郧西县现代农业省级重点县建设。推进新一轮“万名干部进万村挖万塘”活动，完成清淤扩挖塘堰 2.7 万口。加快农村能源建设，新建农村户用沼气池 3 万口，抓好房县“全国绿色能源示范县”建设。

2、做强做大主导产业，增强工业核心竞争力。

加快国际商用车之都建设步伐。深化政企合作，做强做大汽车产业，携手打造百万量级汽车城。一是全力服务东风“大商

用车战略”。配合服务东风公司加快实施“61 行动计划”，大力支持东风公司进一步开拓国际市场，确保东风商用车 8 万辆联合工厂二期、东风动力总成、东风零部件工业园、东风装备工业园、东风特种商用车新基地等项目尽早建成投产，东风小康发动机项目顺利开工建设。二是大力推进省属和地方企业发展。深入实施“双亿工程”，加快建设三环专汽 10 万辆、安远 3 万辆、驰田 2 万辆、神河 2 万辆专用车等重点项目。鼓励地方企业实施技术改造，全面促进地方企业与东风公司深度融合，实现东风与地方企业的共赢发展。三是着力提升汽车产业聚集和辐射能力。支持中国（十堰）汽配城扩大规模、完善功能、提档升级，加速推进汽车零部件检测中心建设，高标准筹办 2012 年中国?十堰汽车汽配订货会，力争使订货会逐步成为全国性重大展会。积极创造条件，努力把十堰尽早建设成为国际商用车产业人才、资本、技术等诸要素的聚集高地。立足汽车超越汽车，拓展服务领域，提升汽车产业综合产出效益。

大力发展县域工业和新兴产业。进一步完善县域经济考评、激励、服务机制，支持县域依托优势资源，加快构筑特色工业体系。壮大生物医药产业，扶持神农本草、人福药业等企业开发医药新产品；推进特色农产品精深加工，扶持久康、农夫山泉、润田等企业做大做强；加快水电资源开发进程，确保潘口和小漩水电站全面投产、龙背湾水电站加快推进、孤山水电站完成前期工作并争取开工，力争每个县市新增亿元企业 2-5 家。把招商成果作为县市区发展绩效考核的重要内容，全面开展招商引资，力争各县市引进投资 5000 万元以上项目 3-5 家。加快发展新一代信息技术、节能环保、高端装备制造、新材料、新能源汽车等新兴产业，使之成为推进创新、促进发展、带动增长的新生力量。

加快工业园区建设。坚持基础共建、产业共育、环保共治、利益共享，大力支持工业园区发展。按照项目入园、集约节约的要求，推进“满园工程”，积极引导工业项目向园区集中、生产要素向优势产业集聚，促进园区集约集群发展。实行入驻园区准入制度，严把项目投资规模、投资强度、税收贡献、创新能力、生态环保五大关口，最大限度利用好园区土地资源。抓住南水北调对口协作机遇，探索发展“飞地经济”。对城区开发区已整理出的土地，规划 5%-10%的用地指标，用于支持开发区建设。鼓励十堰经济开发区跨域发展，探索试行“一区多园”发展模式，积极尽早升级为国家级经济技术开发区。

切实优化工业发展环境。完善扶持中小企业发展的具体政策，扎实开展专班服务、领导挂点服务和重点企业直通车服务，努力提高服务企业效能。创优金融生态环境，广泛开展银企对接，支持和规范融资担保服务，积极引进更多股份制银行、各类基金公司入驻十堰，加快推进企业上市步伐，切实帮助企业解决融资难、成本高的具体困难。进一步统筹城区工业用地和工业项目布局，尽早启动实施低丘缓坡综合开发利用试点工作，力争再整理山地 2 万亩，不断扩大产业发展空间。

3、突破性发展现代服务业，力促三产提档升级。

坚定不移培育旅游支柱产业。坚持以生态为基础、文化为灵魂、旅游为载体，做强“龙头”，激活“引擎”，努力把旅游产业尽早培育成全市第二大支柱产业，力争全年接待游客、

实现旅游收入均增长 20%以上。一是实施项目兴旅工程，增强产业带动力。全面启动环丹江口库区生态旅游发展总体规划修编，规范旅游开发秩序，加快旅游项目建设，确保太极湖生态旅游区一期工程基本完工。二是实施市场主体培育工程，增强企业竞争力。扶持旅游龙头企业做强做大，引进国内外知名旅游企业集团参与旅游开发，促进生态旅游强实力、促转型、增效益。三是实施文旅农融合工程，增强旅游创新力。充分发挥汽车文化、武当文化、郧阳文化等地方特色文化优势，加快推进旅游业与一二产业尤其是文化产业的高度融合，把旅游元素融入移民集中安置区域、新农村示范点和扶贫开发重点镇村建设，实现乡村旅游、新农村建设和农民增收的互动多赢。四是实施市场促销工程，增强市场影响力。借助国际强势传媒、探索运用现代手法，弘扬传播太极文化，进一步扩大武当山国际影响。高标准筹办武当大兴 600 周年纪念盛典活动，继续办好第十届武当国际旅游节和地方特色文化节庆活动，推动文旅商有机结合，实现多元互促互进。加强与省内及周边精品旅游线路的协调对接，实现线路互助、市场共享、合作双赢。

加快发展现代商贸流通业。制定现代物流业发展规划和促进现代物流业加快发展的意见，加快建设国家级汽车及零配件物

流交易中心和区域性商贸物流中心。进一步优化升级城区主干道传统商业网点，推进便民商贸服务设施建设，不断强化中心城区商业服务功能。按照“批发出城、零售进城”的要求，加快三大百亿物流园区建设。进一步扩大“万村千乡”、“家电下乡”规模，支持发展“农超对接”，力争新增农家店 200 家、家电下乡销售突破 5 亿元。扶持发展新兴服务业。围绕建设国际商用车之都，以国际视野和战略眼光，重点发展金融保险、研发设计、市场营销、总部经济等生产性服务业，为支柱产业进一步聚集升级提供平台；加快发展外语学校、休闲娱乐、健身体育、医疗保健、社区服务等生活性服务业，不断满足群众日益增长的消费需求。大力发展创意策划、服务外包、法律服务等新兴服务业，培育新的消费增长点。

（二）强化区域统筹，大力推进“一城两带”建设。

提升完善城市功能。围绕建设区域性中心城市，进一步完善立体交通网络，加快高速公路配套路网和环丹江口水库交通网的规划和建设，确保武当山机场开工建设，十房、十白、谷竹、郟十四条高速主体工程基本完工，郟县汉江二桥建成通车；加快推进丹土、316 国道西部复线一级公路及国省干线提等升级改造项目。加快城区断头路改造，确保郟十一级路、东环路、北京路延长线建成通车，中岳路、发展大道、林荫大道二号线路基主体工程完成，逐步改造升级公园路、江苏路、柳林路人行道。主城区基本实现天然气全覆盖，基本完成东部垃圾处理场和 70 公里污水收集管网建设，开工建设京能热电联产项目；启动第三水厂建设，完成取水口及主管网工程；着力推进城中村和棚户区改造。加快规划建设人民防空疏散基地和防灾避难场所。巩固创卫成果，统筹启动“数字化城管”和“网格化社区”建设，完善城市管理长效机制；完成《创建国家环境保护模范城市规划》编制工作，启动国家环保模范城市创建工作；促进全国文明城市创建。

加快竹房城镇带和汉江生态经济带建设步伐。坚持把产业发展作为竹房城镇带建设的首要任务，新建特色产业基地 10 万亩，实现农副产品加工产值 15 亿元。加快重点交通项目建设，加大城镇带沿线重点河道治理力度，集中连片整治土地 2 万亩；坚持以集中连片区域发展为突破口，大力推进房县军店-化龙堰、竹山县溢水-麻家渡-宝丰、竹溪县水坪 3 大重点区域建设；进一步创新体制机制，抓好军店、宝丰、水坪 3 个乡镇综合试点工作，确保竹房城镇带建设实现新突破。突出“移民安置区、旅游景观区、扶贫重点区、生态经济示范村、生态经济示范镇”五大重点，坚持基地建设、扶贫开发、新农村建设、移民安置、小流域治理、土地整治相结合，加快完善汉江生态经济带各项规划，推进规划和项目对接；落实扶持政策，加大投入力度，办好示范试点，整体联动推进，确保汉江生态经济带建设取得阶段性成果。全面完成南水北调移民内安任务。持之以恒恒加紧做好丹江口市均县镇、郟县城关镇、柳陂镇三个集中搬迁和重大专项的迁复建后续收尾工作，全面彻底完成移民内安任务；加紧落实生产安置举措，大力实施“移土培肥”项目，改造、新增耕地 5.9 万亩，改造低丘岗地 3 万亩，认真落实好移民当家田地等生产资料；全面加快移民村镇基础设施建设对接工程，优先解决库区交通、公共服务、安全饮水、农村沼气等配套设施，切实改善移民生产生活条件；全面实施生态文明建设，加快生态、宜居环境建设；争取启动南水北调移民后期扶持工作，确保移民安居乐业，确保库区转型发展。

加强生态建设和环境保护。争取国家加大重点生态功能区转移支付力度，加强森林资源管护，大力开展人工造林，扎实推进天保二期工程，全面完成丹江口库区湿地保护、长防林、石漠化治理、鄂西北森林重点火险区综合治理二期项目等建设任务。突出竹房城镇带、汉江生态经济带、高速公路旅游重大通道等生态景观建设，完成 30 万亩营造林、1.8 万亩林业大田育苗、500 万袋容器育苗。强化主要污染物总量减排，加强工业废物污染防治，推进农村环境连片整治。

（三）强化创新驱动，不断扩大对外开放。

进一步深化各项改革。推进经营性文化单位转企改制，全面完成国有文艺院团改革工作。做好县级医疗卫生机构基本药物制度和综合改革，进一步推进公立医院改革，鼓励和引导社会资本举办医疗机构，让医疗卫生体制改革成果惠及更多群众。继续深化投融资体制改革，加强政府融资平台建设。加快推进行政审批“三集中、三到位”和“四减五制六公开”改革，不断深化事业单位人事制度和工资收入分配制度改革。

进一步推进科技创新。积极争创国家知识产权示范城市、国家商用车零部件产业集群创新示范区和国产高档数控装备应用示范区；加快建设特色高新技术产业基地，做大做强高新技术产业；完善科技创新考评机制，加速科技创新成果转化及产业化进程，培育技术创新主体和上市后备资源，为跨越式发展提供科技支撑。

进一步壮大外向型经济。瞄准世界 500 强、国内 500 强，坚持招商与选资、引资与引智、内资与外资相结合，精心策划重大招商活动，创新招商引资方式方法，着力提高招商引资的质效。搭建出口服务平台，重点扶持整车、零部件、农产品等出口，优化出口产品结构。鼓励企业广泛开展对外经贸合作。

进一步促进全民创业。大力营造重商、亲商的发展环境，尊重市场主体地位，强化服务意识，帮助解决实际困难。完善促进民营经济健康发展的政策措施，最大限度激活民间资本和创业热情。放宽市场准入，鼓励民间资本进入基础设施、公用事业和社会事业等领域。营造创业有功、致富光荣氛围，健全创业服务体系，加快推动全民创业。抓好回归工程，支持返乡农民工创业，促进“打工潮”向“创业潮”转变。力争市场主体增长 8%以上，私营企业总户数增长 10%以上。

（四）强化社会建设，致力保障和改善民生。

千方百计扩大就业，提高社会保障能力。坚持扩大就业和稳定岗位并举，狠抓高校毕业生、农村转移劳动力、就业困难人员和退役军人等重点群体就业。进一步扩大五项社会保险覆盖面，确保扩面新增 8 万人；全面推进城乡居民养老保险工作，稳步实施医疗、工伤、生育保险市级统筹；改扩建农村福利院 30 所，继续提高城乡低保救助标准和农村五保供养水平，完善临时救助制度，加快养老服务体系。继续加强房地产市场调控，引导房价合理回归。切实加大住房保障力度，扩大住房公积金覆盖面，确保保障性安居工程建设完成省下达任务。

全面发展社会事业，满足群众基本需求。进一步加大对社会事业的投入，加快建设覆盖城乡、惠及全体市民的公共文化服务体系；免费开放图书馆、美术馆、文化馆，加快推进十堰大剧院、传媒大厦、广电大厦、南水北调博物馆开工建设，完成鄂西北文化图书城建设，加速发展文化产业，力争文化产业增加值增长 20%，推动文化事业大发展大繁荣。继续实

施山地体育公园建设，大力开展全民健身活动，积极备战省十四届运动会。全面实施教育规划纲要和学前教育三年行动计划，扩大学前教育资源，提高保教质量；继续调整中小学布局，鼓励开展“一校制”、“学区制”、“教育协作区”等管理体制改革，促进义务教育均衡发展；进一步加大投入，推进普通高中优质特色发展和职业教育基础能力建设；促进高等教育提质量、创特色。完善新农合制度，确保参合率稳定在 92%以上；实施公共卫生服务体系建设五年规划，启动突发公共卫生事件应急中心建设；支持市人民医院改扩建；为 70%以上的城乡居民建立电子健康档案。加大“两非”治理力度，继续稳定低生育水平。启动实施广播电视户户通工程，确保广播电视混合覆盖率达到 97.5%。

着力创新社会管理，维护社会和谐稳定。加快构建人口基础信息、社会矛盾联动化解、社会综合服务三大系统，创新体制、探索实施社会网格化管理，深化农村社区建设试点工作。强化基层群众自治组织建设，加强对非公经济组织、社会组织和互联网新兴媒体的引导、服务和管理。建立信访工作定期督查通报、落实回告制度，集中化解疑难信访案件。加大法律援助和法律服务力度，维护公民合法权益。完善突发事件应急管理机制，增强灾害应急救援和防灾减灾能力。进一步强化社会稳定风险评估机制，狠抓社会治安综合治理，严厉打击各种刑事犯罪，切实维护社会安定。加强安全生产，强化矿山、消防、交通尤其是校车安全监管，坚决防范重特大事故发生。严格执行市场准入和安全标准，确保食品药品质量安全。继续稳控物价，保持物价总水平基本稳定。大力支持国防和军队建设，加强“双拥”工作，不断促进军政军民团结。

各位代表！为人民群众办实事、办好事是政府应尽的职责。这里，我代表市政府郑重承诺，今年将继续为全市人民办好十件实事：一是建设南水北调内安移民新村卫生室 145 个；二是实现社区文化活动室建设达标 45 个；三是改造城区义务教育学校 D 级危房 1.5 万平方米；四是继续启动建设城区保障性住房 6700 套；五是建立并实行城区高龄老人补贴制度；六是建设城区便

民利民电子服务平台；七是实施“城市畅通工程”，优化6处城区道路交通节点，缓解城区行车难、停车难现状；八是改造背街小巷50条；九是完成通村公路养护7000公里；十是启动并力争建成市老干部活动中心。

（五）强化自身建设，切实提高服务水平。

突出依法行政，进一步增强公信力。探索建立公众参与、专家咨询、风险评估、合法性审查和集体讨论决定相结合的行政决策机制，提高决策科学化、民主化水平。深化行政执法体制改革，加快建立权责明确、行为规范、监督有效、保障有力的执法体制。加强行政调解，创新行政复议体制，引导群众通过法定渠道反映诉求、化解矛盾。自觉接受人大、政协、司法、新闻舆论和群众监督。切实加强审计、监察等专门监督，进一步改进投资环境。认真办理人大代表建议议案和政协委员提案，做到件件有办复、事事有着落。扩大基层民主，保障人民依法直接行使民主权利。严格执行廉洁自律各项规定，加强行政监察，规范权力运行。推进“六五”普法工作，加快法治十堰建设。尊重市场主体，坚持依法快捷办事，塑造政府诚信形象。

突出改进作风，进一步增强执行力。大兴密切联系群众之风、求真务实之风、艰苦奋斗之风，坚持深入实际、深入基层、深入群众，及时了解新情况、总结新经验、解决新问题。真正把心思放在干事创业上，把本领用在促推发展上，把功夫下在狠抓落实上，把真情实意用在服务人民群众上，坚决整治机关庸、懒、散、软等不良作风，对决定的事项、确定的任务，立言立行，一以贯之、一抓到底、抓出实效。下决心、下大力气改进“文风、话风、会风、事风”，进一步提高政府工作效能。

突出制度建设，进一步增强保障力。建立健全“确责、履责、问责”的政府责任体系，进一步规范公务员履责行为。健全完善考评制度，科学确定政府绩效评价的内容和指标体系，发挥绩效评价导向和激励约束作用。加强各级行政服务中心制度建设，进一步提高审批效率。健全覆盖市县乡村的四级行政服务网络体系，建立网络问政长效机制，加强政府与公众之间交流互动。强化预算管理，严格控制“三公”等一般性财政支出。加强经济责任、专项资金和重大投资项目审计，加大违法违纪案件查处力度，坚决纠正损害群众切身利益的行为。

各位代表！时代赋予重托，目标催人奋进。在新的起点上谋求转型发展、跨越发展，是时代赋予我们的光荣使命，是全市人民的殷切期盼，更是我们的职责所在。让我们振奋精神、同心同德，锐意进取、真抓实干，努力完成今年的各项目标任务，奋力推进区域性中心城市建设，以优异的成绩迎接党的十八大胜利召开！