

浙江省公共支出对城乡居民收入差距的影响

陈炜雅¹ 陈炜栋²

(1. 浙江财经学院财政学院, 浙江杭州 310018;

2. 嘉兴学院机电工程学院, 浙江嘉兴 314001)

【摘要】阐述了浙江省城乡居民收入差距及公共支出的基本情况, 分析了原因, 并提出了优化公共支出结构、缩小城乡居民收入差距的建议。

【关键词】公共支出; 收入分配; 浙江

【中图分类号】F812. 4

【文献标识码】A

【文章编号】1008—293X(2011)10—0089—03

中共十六届六中全会首次提出, 要完善公共财政制度, 逐步实现基本公共服务均等化, 健全公共财政体制, 调整财政收支结构, 把更多的财政资金投向公共服务领域, 加大财政在教育、卫生、文化、社会保障、生态环境、公共基础设施、社会治安等方面的投入, 缩小城乡居民收入差距⁽¹⁾ 政府公共支出的收入分配的目标就是通过资源和产品在社会成员之间的分配, 缩小社会成员间的收入差距, 最终达到社会福利最大化的水平⁽²⁾。

1 浙江省城乡居民收入差距基本情况

浙江省统计年鉴显示, 1996年浙江省的城镇居民人均可支配收入为6956元, 当年的农村居民人均纯收入为3463元, 两者的绝对差距为3493元, 2010年浙江省的城镇居民人均可支配收入提高到了27359元, 农村居民人均纯收入为11303元, 虽然人均收入较之1996年有了大幅度提高, 但是绝对差距扩大到了16056元, 收入差距明显扩大; 就相对差距来看, 浙江省的城乡居民收入差距从1996年的2.01倍提高到2010年的2.44倍, 收入差距每年都在扩大。

2 浙江省公共支出基本情况

2.1 公共支出向民生领域倾斜的态势

我们将用于公共安全、教育、科学技术、文化和体育传媒、社会保障和就业、医疗卫生、农林水事务、政策性补贴和城乡社区事务的金额计入民生支出。统计资料显示, 浙江省2000年的民生支出总额为210.98亿元, 到2010年为2059.35亿元, 10年间增加了9.76倍, 2009年民生投入总额为1690.52亿元, 2010年与之相比, 增加了21.82%。2000年至2010年浙江省民生投入总额见图1, 可以看出浙江省民生投入呈现出扩大趋势。

2.2 公共支出在民生方面的情况

*收稿日期: 2011—12—02

作者简介: 陈炜雅(1988—), 女, 浙江杭州人, 研究方向: 税收理论和政策。

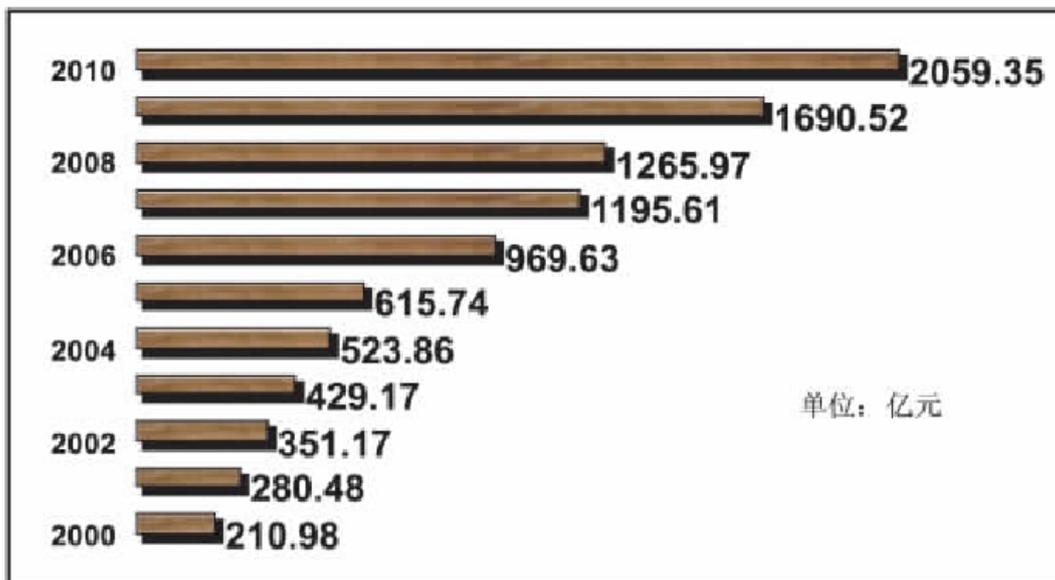


图 1 2000 年至 2010 年浙江省民生投入总额（数据来源《浙江统计年鉴》）

浙江省用于教育、社会保障和医疗卫生的民生支出的投入正在逐年加大。教育支出从 2000 年 78.19 亿元到 2010 年实现了 606.54 亿元的投入，2010 年较之 2009 年，增长了 16.80%。另外，社会保障方面的支出也在逐年增加，2010 年财政安排了 206.39 亿元。可见，浙江省的财政支出越来越重视向民生领域倾斜，公共支出调节收入差距的效应正在逐步发挥。

虽然民生领域的支出逐年增加，但是仍存在一些问题，具体表现在以下方面：

2. 2. 1 教育

教育是和人力资源质量及其产生的个体财富创造力和社会竞争力有着密切的关系，被认为是个人生存及发展的基本权利和经济社会发展的基本条件。它影响着人的职业的发展和前途，关系着我们的一生。1993 年国务院颁布的《中国教育改革和发展纲要》中明确提出，逐步提高国家财政性教育经费支出占 GDP 的比例，到 2000 年要达到 4%。

2000 年浙江省实现 GDP 总额 6141.03 亿元，教育支出为 78.19 亿元，占当年财政支出的 18.12%，占当年 GDP 的 1.27%；2010 年教育支出总额有所增加，共投入 606.54 亿元，占当年 GDP 的 2.19%，比重有所提高，但是仍低于 4% 的要求。浙江省尚属全国经济前列但也没有达到 4%，可见我国的教育支出的规模也存在着不足⁽³⁾。

2. 2. 2 医疗卫生

医疗是一种非竞争性和非排他性的公共产品，其性质决定必须要有政府财政支持，而实际投入不足，成为了“看病难，因病返穷”的重要原因。改革开放以来，浙江省用较少的投入取得了医疗卫生事业较大的成就，但是随着社会经济的发展和人们需求的提高，医疗卫生投入和需求的矛盾越来越突出，隐患也越来越大，已经严重影响到国民的健康素质。

2007 年 1 至 3 季度，全省新型农村合作医疗制度的参合农民达 2997 万人，占全省农民总数的 89%；全省参合农民大病医疗补偿比例在 25%~30% 之间，也就是说，如果花费 1 万元的话，农民自己至少要负担 7000 元，这 7000 元对中等以上的家庭也许还拿得出，而对于贫困家庭来说还是望而生畏。如果花费再大的话，新型合作医疗的优越性就难以体现。此外，流动人口多，

以户为单位整体参保与农村人口流动、迁移之间存在较大矛盾。

2. 2. 3 社会保障

社会保障是指政府通过收入再分配，帮助劳动者和其他社会成员应对生存风险，比如因年老、疾病、失业等原因而失去劳动能力或发生生活困难时，政府或者其他部门提供物质帮助的一种制度，本质上是一张“社会安全网”。政府公共支出用于社会保障是对市场竞争形成的初次分配进行再分配，以缩小收入差距，促进社会的公平。以杭州为例，2002年杭州市基本养老保险参保人数是127.99万人，参保率是33.07%，失业保险人数占总人口的25.06%，2010年基本养老保险人数上升到383.97万人，参保率是35.40%，失业保险人数百分比上升到35.40%。

这说明杭州当前的基本养老的参保率和失业保险参保率比较低，社会保障的覆盖面比较窄；同时生活在最低生活保障线以下的人数仍然比较多，2010年为17510人，占杭州市总人口的0.41%，比重虽然不大，但杭州市是浙江省省会城市，仍有生活在社会保障线以下的人，那么浙江省的贫困人口数不容小视。

3 收入差距的原因分析

当前收入差距是对我国现有社会经济结构运行结果的基本描述。根据库兹涅茨关于工业化过程中的收入差距的“倒U形”理论和刘易斯的二元经济理论，工业化发展过程中的收入差距扩大是产业结构演变的普遍特征。1978年的改革开放不单单是建立了以市场为主导的社会主义市场经济体制，还是对各种利益关系的调整和变革。收入分配差距既是利益调整和变革的结果，也是进一步优化经济体制的起点。同时，我国是一个二元经济制度的国家，这不仅仅造成了城乡从业人员就业转移的障碍、城乡之间剪刀差，还影响了教育、医疗、社会保障和就业等公共福利在城乡居民之间的享有程度，更是引起了城乡经济发展不平衡、城乡收入差距大的原因。比如政府财政支出仅仅是负担了义务教育阶段中小学生的教育杂费，并没有对农村义务教育的师资、基础设施、教学条件等其他方面进行重点的扶持，和城市相比，农村教育的发展和公平仍存在的问题。

4 建议

4. 1 优化支出结构，加大民生领域的投入

一个科学合理的分配体制才能使经济持续快速增长，才能让贫富差距缩小，使改革发展的成果惠及全民，保证公众生活幸福安康。要尽快转变政府职能，加快财政模式的转型，逐步由经济建设型财政向公共财政转变，以实现基本公共服务均等化为目标，这将起到促进社会公平、保证社会公平、调节缩小收入差距的作用⁽⁴⁾。

4. 2 增加教育支出金额，优化教育支出结构

一是进一步提高义务教育公共支出水平，加大财政扶弱的能力。提高对农村地区、经济欠发达地区和薄弱学校的投入力度，突出公共财政的公平职能。

二是规范义务教育的转移支付制度。要明确省级政府在义务教育中的投入责任，提高浙江省义务教育均等化程度。通过指标量化各个县市义务教育财政供给能力和财政资金需求，进而算出省级政府对各个县市的义务教育转移支付的资金，明确各级政府的责任，实现义务教育的均衡发展，缩小城乡差距。

4. 3 增加医疗卫生支出，实现医疗卫生服务均等化

一是要继续增加医疗卫生支出的绝对金额，提高医疗卫生支出占财政支出的总比重。

二是促进城乡医疗卫生服务的均等化。财政在农村基本医疗保障体系和基本医疗服务体系中的投入长期不足，会导致新型农村合作医疗制度不完善，许多县乡的医疗卫生设施落后，基本和必要的医疗条件匮乏。因此，要给予农村最大的资金支持，改变农村医疗卫生机构设备老化的状况，不断完善新型农村合作医疗制度，提高新农合的比例，发挥公共支出在公共服务均等化上的作用。

4. 4 提高社会保障水平，完善社会保障体系

一是要建立健全社会保障体系，完善社会保障的调节机制。不仅要非公有经济从业人员、城镇个体经营者都纳入基本养老保险的覆盖范围，还要进一步扩大城镇的失业保险、生育和医疗保险的参保范围。着眼于全体社会成员的长期整体的利益和社会政策的相对平衡，因此农村不仅要完善新型农村合作医疗制度，还要建立农村最低生活保障制度并根据经济发展水平及时调整最低保障线。

二是完善法制，加强对社会保险基金的管理和监督，做到有法可依、有章可循，以解决社会保障问题上的纠纷。同时，加强行政化监督、社会舆论监督和基金监督，形成一个良好的氛围，保证社保基金的合理筹集和使用⁽⁵⁾。

参考文献：

- 1 中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要（M）。北京：人民出版社，2011。
- 2 Samuelson Paul A. Diagrammatic Exposition of A Theory of Public Expenditure（J）。Review of Economics and Statistics, 1955, 37(4):350—356.
- 3 钟晓敏，赵海利。论我国义务教育的公平性：基于资源配置的角度（J）。上海财经大学学报，2009，11(6):89—95.
- 4 冉光和，潘辉。政府公共支出的收入分配效应研究——基于VAR模型的检验（J）。重庆大学学报，2009，15(2):19—23.
- 5 刘成奎。王朝才财政支出结构和社会公平的实证分析（J）。财政研究，2008(2):16—18.