

# 2012 年湖北省天门市政府工作报告

## ——2011 年 11 月 19 日在天门市第七届人民代表大会第一次会议上

市人民政府市长 柯 俊

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告政府工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

### 一、过去五年的主要工作

过去的五年是极不平凡的五年。五年来，全市上下在省委、省政府和市委的正确领导下，深入贯彻落实科学发展观，积极应对各种挑战和考验，齐心协力，克难攻坚，开拓奋进，圆满完成了市第六届人大一次会议确定的目标任务，实现了经济的快速健康发展和社会的全面进步。

（一）综合经济实力明显增强。过去的五年是天门经济发展最快的时期之一。今年 1 至 10 月，全市完成地方财政总收入 9.36 亿元，同比增长 49.3%；地方一般预算收入 6.54 亿元，同比增长 55.5%；固定资产投资 104.4 亿元，同比增长 35.7%；社会消费品零售总额 124.5 亿元，同比增长 17.6%。预计今年全年可实现地区生产总值 262 亿元，是 2006 年的 2.3 倍，年均增长 14.9%；地方财政总收入 11.1 亿元，是 2006 年的 3.6 倍，年均增长 29.2%；地方一般预算收入 7.8 亿元，是 2006 年的 4.7 倍，年均增长 36.2%；全社会固定资产投资 147 亿元，是 2006 年的 5 倍，年均增长 37.4%；社会消费品零售总额 150 亿元，是 2006 年的 2.27 倍，年均增长 17.8%；城镇居民人均可支配收入 13500 元，年均增长 10%；农民人均纯收入 7300 元，年均增长 13%。

（二）工业经济提速增效。预计今年规模以上工业增加值达到 109 亿元，是 2006 年的 3 倍，年均增长 25%。坚持强力招商引资，规模以上工业企业达到 214 家。实施中小企业成长工程、工业企业税收千万元培育工程，税收过千万元的企业达到 10 家，比 2006 年增加 8 家。高新技术企业达到 6 家，被授予“全国县市科技进步考核先进市”称号。“一区三园”基础设施建设不断加强，建成区面积达 30 平方公里，已落户企业 201 家。

（三）农业经济稳步发展。预计今年农业增加值达到 65 亿元，年均增长 5.15%。战胜多种自然灾害，主要农产品产量稳定增长。加快农业结构调整，特色农业种植面积进一步扩大。5 年新增造林面积 9.5 万亩。农产品加工业加快发展，各类农产品加工企业达到 290 家。农民专业合作社发展到 535 家。天门农产品加工园被确定为省级农产品加工园区，并被评为先进园区。先后荣获全国双低油菜标准化示范市、生猪调出大市、粮食生产先进市，全省“三农”发展先进市、棉花大市、农业机械化生产先进市、生态能源建设先进市称号。

（四）服务业水平逐步提升。物流、连锁超市等新型业态不断发展，农家店实现了全覆盖。天门新城中央商务区加紧建设，天门世贸中心等一批项目已经启动。天门义鸟小商品市场试营业，中国（天门）棉花交易中心已经奠基。房地产业成为新兴产业。金融业加快发展。预计今年年末各类金融机构存款余额 255 亿元，贷款余额 78 亿元，5 年累计发放贷款 280 亿元。成立了小额贷款公司，引进汇丰银行设立了村镇银行，市农村信用联社改制商业银行进展顺利。市担保公司资本金增加到 1.5 亿元，

---

累计为 187 家企业提供融资担保 34.98 亿元。城投公司注册资本扩充到 10 亿元，累计融资超过 15 亿元。连续 5 年被评为“A 级金融信用市”。成功举办首届蒸菜美食文化节，荣获“中国蒸菜之乡”称号。

（五）城乡面貌显著变化。过去的五年是我市基础设施建设投入最多、城乡面貌变化最大的时期。完成了新一轮城市总体规划修编，实现了城乡规划的全覆盖。5 年来，市政基础设施建设共投入 18 亿元，城市道路、给排水、园林绿化等设施建设力度加大，污水处理和垃圾处理等功能设施逐步完善。城镇环境综合整治成效显著，成功创建省级园林城市和省级卫生城市。交通基础设施建设累计完成投资 46 亿元，全市高速公路里程达 56 公里，等级以上公路里程达 256 公里，新建通村公路 2100 公里。随岳、武荆高速公路及连接线建成通车，荷沙线东段一级公路升级改造春节前可基本完成水稳层建设，汉宜铁路建设已完成联调联试。天门工业园港区项目已经启动。农村水利设施建设得到加强。引汉灌区续建配套与节水改造，大观桥、绿水堰等水库除险加固，沉湖泵站、彭麻泵站更新改造等水利项目顺利推进。土地整理和农开项目建设规模不断扩大，提高了耕地产出能力。连续三年被省政府评为农田水利建设先进单位。新农村建设稳步推进，“两镇五村”、每镇一村新农村建设试点取得明显成效。

（六）民生保障更加有力。社会保障覆盖面不断扩大。被征地农民养老保险在全省率先试点；原集体企业退休职工养老保险覆盖率达到 90%以上；城乡居民养老保险全面实施；城乡居民医疗保险参保率达到 96%以上；以救灾、城乡低保、大病医疗救助、慈善为主体的社会救助体系基本形成；保障性安居工程建设力度加大，共建设廉租房、公共租赁房 1866 套，实物配租 1116 户。统筹解决就业问题。5 年间，新增城镇就业 6 万多人。办学条件明显改善。5 年来，共改造了 85 所学校教学楼及配套设施，提高了义务教育阶段 60 所学校信息化水平；天门职业学院顺利开学，实现了高等教育零的突破。低生育水平保持稳定，计划生育利益导向机制不断完善。卫生、文化事业加快发展。改造建设了一批标准化基层医疗机构，全面实施了基本药物制度；乡镇文化站改造基本完成，60%以上的村新建了农家书屋；有线电视通村率达 95%。荣获“中国曲艺之乡”、“中国民间文化艺术之乡”称号。硬化城区小街小巷道路 58 条。解决了 46.4 万农村人口的安全饮水问题。环境质量整体良好。顺利接收安置丹江口移民 16390 人，被评为全省移民外迁工作先进单位。深入推进“平安天门”创建活动，集中整治社会治安突出问题，群众安全感测评位居全省前列。“五五”普法全面推进。安全生产形势总体平稳。食品药品安全工作不断加强。适应全市进入老年社会的需要，老年工作进一步加强。2007 年至 2010 年市政府确定的 40 件实事全部完成，今年确定的兴办 9 件实事的目标基本实现。

（七）各项改革全面推进。在城乡统筹发展、土地管理、行政审批等方面开展了“两型”社会建设体制机制创新。取消调整各类审批、收费项目 86 项，安商扶商机制不断完善。事业单位岗位设置改革顺利推行。粮食、棉花、农业、物资等系统的企业改制基本完成。“小三场”改革顺利实施。乡镇综合配套改革“以钱养事”新机制逐步完善。医药卫生体制改革稳步推进。自主实施文化体制改革，先后两次被评为“全国文化体制改革工作先进地区”。

（八）政府自身建设不断加强。修订完善了《天门市人民政府工作规则》，实施了政府部门目标责任管理，强化行政问责，政府工作效能明显提高。推进政务公开，市政府所有部门实现了网上信息公开。加强应急管理工作，应对突发事件的能力明显增强。公务员队伍建设得到加强。自觉接受市人大及其常委会的工作监督、法律监督和市政协的民主监督。五年办理人大代表建议 536 件，政协委员提案 743 件，办复率、满意率都在 98%以上。

此外，统计、审计、工商、物价、质量技术监督、气象、烟草、邮政、通信、盐务、保险、住房公积金、招投标、双拥共建、人防、国防教育、民兵预备役、新闻出版、体育、民族宗教、对台、外事侨务旅游、保密、档案、地方志、妇女儿童、残疾人、扶贫等工作都取得了新的成绩。

成绩的取得，离不开市委的正确领导，离不开市人大、市政协的监督支持，离不开全市人民的真抓实干，离不开社会各界的积极参与。在此，我谨代表市人民政府，向全市广大干部群众，向所有关心支持天门改革发展的社会各界人士表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，全市经济社会发展中仍然存在不少问题和矛盾：经济总量不大，整体实力还比较

弱；三次产业结构不合理，工业经济支撑能力不强；镇域经济发展滞后，农村基础设施薄弱，农民增收渠道还不宽；社会管理创新亟待加强，民生问题还需进一步改善；政府自身建设还存在一些薄弱环节。对此，我们一定要高度重视，并在今后的工作中努力加以解决。

## 二、今后五年的工作

今后的五年是充满挑战和希望的五年。按照市第七次党代会提出的总体要求，今后五年政府工作的总体思路是：以科学发展为主题，以转变发展方式为主线，实施“三大战略”，推进“四个跨越”，突出招商引资和项目建设，突出城乡建设和城镇管理，突出保障和改善民生，加强政府执行力建设，狠抓各项工作落实，促进经济跨越发展，努力建设繁荣富裕文明和谐的幸福天门。

主要预期目标是：全市地区生产总值年均增长 14%以上，规模以上工业增加值年均增长 25%以上，地方一般预算收入年均增长 24%以上，全社会固定资产投资年均增长 25%以上，城镇居民人均可支配收入年均增长 10%以上，农民人均纯收入年均增长 12%以上。

上述目标是一个底线目标。在实际工作中，我们要把握好以下几个原则：一是坚持跨越发展。把加快发展作为解决一切问题的“总钥匙”，“一年干两年”，能快则快，确保主要经济指标增幅高于全省平均水平，在区域发展竞争格局中赢得先机、掌握主动。二是坚持科学发展。更加注重经济增长的质量和效益，更加注重全面协调可持续发展，更加注重统筹兼顾，既实现现阶段经济社会又好又快发展，又为长远发展打牢基础。三是坚持民生优先。更加注重改善民生，更加注重社会公平，让发展成果惠及广大人民群众，提高人民群众的幸福指数。四是坚持优化环境。注重优化生产要素配置，着力解决制约经济社会发展的突出问题。

今后五年，要突出抓好五个方面的工作：

### （一）以新型工业化为核心，奋力推进经济跨越发展。

加速推进新型工业化。继续强力开展招商引资，招大引强。大力实施中小企业成长工程，培育壮大骨干企业。把培育上市企业作为一项战略措施来抓，力争上市企业达到 2 家。进一步加快“一区三园”建设，提高企业集中度。发展特色产业，着力打造纺织服装、食品加工、医药、化工、机电汽配、生物等产业集群，努力把天门打造成省内重要的棉纺织服装加工基地、新兴生物产业基地、医药化工基地和专用设备制造基地。到 2016 年，实现工业增加值 250 亿元，力争税收过亿元的企业达到 3 家、过 5000 万元的达到 10 家，过 1000 万元的达到 30 家以上。

大力发展现代农业。推进农业标准化生产，确保主要农产品产量稳步增长。重点发展棉花及棉副产品、畜禽、果蔬、杨树等四大农林产品深加工特色产业。加强天门农产品加工园建设。力争把天门建设成为全省重要的农产品加工基地、武汉城市圈菜篮子基地和生态农业观光基地。到 2016 年，农业增加值达到 78 亿元，农产品加工业产值与农业总产值之比达到 3：1，农民人均纯收入达到 12000 元。

适度超前发展服务业。大力发展连锁经营、特许经营、代理经销等现代商贸流通形式。推动餐饮酒店业上档升级。发展蒸菜产业。大力培育天门义乌小商品市场，建设中国（天门）棉花交易中心、农产品交易市场、纺织服装及辅料批发市场、新东方建材家俱批发市场等专业市场。加快培育、引进一批大型物流企业，加快建设天门工业园、竟陵、皂市三大物流区。加快发展金融服务业，鼓励各类金融机构到我市设立分支机构。促进房地产业快速健康发展。

加快发展镇域经济。坚持因地制宜，发展特色产业，增强乡镇经济实力。鼓励有条件的乡镇建设工业小区。力争经过 5 年

的努力，4个乡镇工商税收过亿元，10个乡镇工商税收过千万元。

大力推进科技创新。全面落实全省中长期科技发展规划纲要，加大科技投入力度，加强科技创新体系和科技人才队伍建设，推进高新技术产业快速发展。到2016年，高新技术产业增加值占生产总值的比重达到15%。

## （二）以基础设施建设为重点，大力改善发展条件。

加快综合交通运输体系建设。完善城乡路网结构，形成综合交通运输体系。建设武汉外环高速公路连接线，完成荷沙线、汉宜线、皂岳线等国、省道天门段升级改造；建成32公里绕城一级公路。争取建设江汉平原货运铁路。建设汉江天门工业园港区。支持汉江航道疏浚整治工程建设。实施市乡道连通工程和农村公路桥梁配套工程，重点解决农村行政村之间的断头路问题，建设循环路。

建设宜居城市。坚持高起点规划。加快编制城区控制性详规，覆盖率达到100%。坚持大手笔建设。开发建设竞东新区、北湖新区，拓展城市框架。完善城市道路、给排水、管线等配套设施，加强公园、文体场馆等功能设施建设。加大旧城改造力度，完成天门河城区段一期改造工程。到2016年，城区建成区面积达到50平方公里，人口突破50万人。坚持标准化管理。进一步完善上下联动、齐抓共管的长效机制，加大城市市容环境综合整治力度，提高城市管理水平。整合资源，加快建设“数字天门”。加强市民文明教育，提高市民综合素质，争创省级文明城市、省级环境模范城市、省级双拥模范城市、全国园林城市、全国卫生城市。

加快发展小城镇。创新城镇建设开发机制。以荷沙、皂岳沿线城镇为重点，加快重点镇、特色镇和宜居村庄建设。推进岳口镇、皂市镇“镇级市”建设试点工作。加强新农村建设，加快推进城乡一体化进程。加大规划执法力度，强化农村建房管理。

大力发展水利事业。建设防汛抗旱减灾体系。推进汉江流域现代水利建设，全面提高汉江、汉北河和城市防洪能力；全面完成病险水库、主要病险涵闸泵站除险加固改造；加快农田水利设施建设；加快天门工业园、岳口工业园防洪排涝工程建设。建设水资源利用体系。加快推进引汉灌区重点工程和中型灌区续建配套和节水改造，农田灌溉用水有效利用系数提高到0.55以上。建设水生态健康保障体系。加快江河湖库水生态治理，生态修复面积达50平方公里；推进水利血防建设，全市血吸虫病疫区力争达到病疫传播阻断标准；有效管理地下取水，全面解决农村饮水安全问题。推进40万亩国土整治工程。

提升能源保障能力。加快城乡电网改造，完成投资4.3亿元，新建1座220千伏变电站、4座110千伏变电站和一批35千伏变电站，形成双回路电网，提高供电的可靠性和稳定性。加快推进“川气东送”、“西气东输”天然气市域管线建设，力争2016年供气量达到1.2亿方，城区燃气入户率达到90%以上。

## （三）以建设“两型社会”为目标，着力转变发展方式。

强力推进节能减排。实施污水治理工程、垃圾处理和节能工程建设，完成天门城市污水处理厂二期工程、3个工业园污水处理厂、10个重点镇污水处理厂和垃圾处理场建设。加强建筑节能，推进“禁粘禁实”。推广使用节能灯具。五年间，确保化学需氧量下降7.4%，氨氮下降9.7%，二氧化硫下降3%，氮氧化物下降2%，万元GDP综合能耗下降13%。

推进生态环境治理。加强重点流域污染治理，实施天门河水生态修复与保护等工程。加强张家湖省级湿地保护区规划与建设。控制农业面源污染，加强畜禽水产养殖污染防治，加强农村生活污染治理。开展武汉城市圈现代林业示范区建设，推进工程造林和社会造林，做好佛祖山、长寿山森林植被的保护恢复工作，力争2016年全市森林覆盖率达到20%。

积极发展循环经济。加强资源集约节约利用，加快构建资源循环利用体系。规划建设热电联供项目。鼓励发展太阳能光伏

---

发电等新能源产业。推进清洁生产，建成一批循环经济示范企业。建设好天门生态产业园，力争建成武汉城市圈特色明显的“两型”产业示范区。争创全省大型沼气集中供气和秸秆能源化利用示范市。

（四）以重点领域改革为突破口，不断增强发展活力。

深入推进经济体制改革。深化财政体制改革，加快公共财政体系建设，完善预算管理制度。强化财税征管，提高财政资金使用效益。推进投融资体制改革，培育发展各类投融资主体。推进金融创新，加快培育各类中小金融机构。培育土地、资本、劳动力、技术、信息等要素市场，增强城市生产要素集散功能。

深化行政管理体制改革。加强市行政服务中心建设，优化审批程序，切实推进“两集中、两到位”。完善安商服务机制，落实重点企业管理“三个全覆盖、一个零收费”制度。严格实行首问负责制、限时办结制、责任追究制，提高行政效能。

加快农村综合改革。稳定和完善农村基本经营制度，鼓励和引导土地承包经营权流转，发展多种形式的适度规模经营。培育发展农民新型合作组织。健全农业技术推广、动植物疫病防控、农产品质量监管体系。完善农村公益性服务“以钱养事”机制。扩大农村公益事业财政奖补范围。规范农村宅基地管理。深化户籍制度改革，逐步建立城乡统一的人口登记制度，引导农民向城镇有序转移。

（五）以改善和保障民生为宗旨，努力构建和谐社会。

加强就业再就业工作。加大就业服务体系建设。完善激励政策，大力推进全民创业；实施“回归”工程，鼓励在外人员返乡创业。每年新增各类市场主体 4000 户，建设创业型城市。

完善社会保障制度。实现城乡居民医疗保险、城乡居民养老保险全覆盖。完善优抚保障机制和社会救助体系，规范城乡“低保”和农村“五保”制度，大力发展慈善事业。加强保障性住房建设，力争在 2016 年基本解决城市低收入家庭住房困难，改善中等偏下收入家庭住房条件，保障性住房覆盖率达到 20%以上。

办好人民满意的教育。加大教育投入，确保教育优先发展。实施“名师名校名校长”工程，打造天门教育品牌。均衡配置优质教育资源，适应城市化进程调整学校布局，改善农村办学条件。基本普及学前教育，巩固提高九年义务教育，创建省级示范高中，突破性发展职业教育，办好特殊教育。重视留守儿童教育管理，健全贫困学生助学制度。

大力发展医疗卫生事业。进一步深化医药卫生体制改革，逐步完善公共卫生服务、医疗服务、医疗保障、药品供应保障“四位一体”的基本卫生制度。完成基层医疗卫生机构标准化、信息化建设，提高基本医疗服务水平，促进公共卫生服务均等化。深入推进公立医院改革。

加强人口和计划生育工作。加大投入保障力度，加强服务管理，稳定低生育水平，改善人口结构，提高人口素质。进一步加大出生人口性别比综合治理力度，确保全市出生人口性别比明显下降。

繁荣文化体育事业。深化文化体制改革，完善公共文化体系。加强公共文化设施建设，建设市文化艺术中心、市博物馆和石家河遗址考古公园，完善配套市图书馆，完成乡镇综合文化站建设。加强文化遗产的保护、传承和利用，鼓励创作具有地方特色的文艺精品，提升天门文化对外影响力。加强公共体育设施建设，广泛开展全民健身运动，提高全民健康素质。

加强和创新社会管理。加强社区建设和管理，完善投入和经费保障机制。加强农村基层组织建设。健全矛盾纠纷排查化解体系，妥善化解各类矛盾纠纷。完善应急处置机制，增强妥善处理群体性事件、突发事件的能力。严格落实安全生产责任，杜

绝重特大安全事故。完善食品药品监管体系，保障群众饮食用药安全。认真做好民族宗教工作。加强社会治安防控和公共安全防范体系建设，维护社会和谐稳定，进一步提高人民群众的安全感。切实做好移民工作，促进移民“稳得住、早发展、快致富”。

### 三、2012 年的主要工作

2012 年是本届政府的开局年，也是天门经济社会发展的关键年。做好 2012 年的工作，具有十分重要的意义。

2012 年全市经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 14%，地方一般预算收入增长 25%，规模以上工业增加值增长 25%，全社会固定资产投资增长 30%，社会消费品零售总额增长 18%，外贸出口增长 30%，实际使用外资增长 20%，城镇居民人均可支配收入增长 10%，农民人均纯收入增长 13%，人口自然增长率控制在 2% 以内，万元生产总值综合能耗下降 3%。

重点做好以下八个方面的工作：

#### （一）突破性发展工业经济。

强力招商引资。坚持理性务实招商，强化专业专班招商和产业招商，突出招大引强，力争全年招商引资到位资金 50 亿元。强化跟踪服务，提高项目的落实率、落地率，力争纺机工业园、申安 LED、三机特车等项目竣工投产，景天集团扩规、益泰药业扩规、中国（天门）棉花交易中心一期工程、中盐化工重型装备等项目基本完工。

培强壮大骨干企业。继续实施中小企业成长工程和工业企业税收千万元培育工程，继续支持 22 家重点企业扩规上档，做大做强。力争新增规模以上工业企业 10 家以上，新增税收过千万元企业 5 家以上。

大力推进企业上市工作。帮助企业解决上市运作过程中的实际问题。支持永康油化、益泰药业等企业加快改制，力争尽快进入上市辅导期；帮助华世通、天门纺机、湖北金诺等企业制订上市计划，推进改制重组。完善企业上市的激励政策，调动企业上市积极性，争取早日实现我市企业上市零的突破。

加快园区建设和镇域经济发展。加大园区投融资力度，增强园区自身造血功能。启动天门经济开发区新一轮基础设施建设，完善园区功能；加大搬迁安置和迁村腾地力度，完成 500 户的搬迁安置，为项目落户腾出净地 6000 亩。进一步加大天门工业园基础设施建设力度，建设通港大道、外环连接线，完善天门南站站前广场配套设施，规划建设园区防洪系统。支持岳口工业园、龙尾山工业园基础设施建设。大力发展镇域经济。落实加快镇域经济发展的激励政策，支持乡镇加快发展。

引导和鼓励企业创新。推进产学研结合，鼓励企业加大研发投入，支持企业与高等院校、科研院所合作共建研发中心。支持天瑞电子建设省级微型电量传感器计量鉴定中心，支持天门泵业建设省级泵产品检测中心。继续实施科技型中小企业成长路线图计划，培育科技型企业。将天门经济开发区建成省级高新区。大力实施质量兴市、品牌带动和标准化战略，积极培育自主品牌。力争全年新创国家级名牌产品 1 个、中国地理标志产品 1 个、省级名牌产品 5 个、绿色食品认证产品 3 个。

扩大企业出口。支持企业调整结构，拓展市场，扩大出口规模。培育外贸骨干企业，支持更多企业取得进出口经营权，争取出口过千万美元的企业达到 4 家以上，出口总额达到 5500 万美元。

#### （二）扎实做好农业农村工作。

加强优势农产品基地建设。继续抓好粮食、棉花、油菜、蔬菜、生猪、家禽、名特水产、杨树等基地建设。全市粮食产量稳定在 65 万吨，棉花产量保持在 5 万吨以上，油料产量达到 11.5 万吨。扩大蔬菜种植规模，优质蔬菜面积达到 26 万亩。新增

---

精养鱼池 3.5 万亩以上，新增杨树造林面积 5 万亩以上。加强畜禽标准化养殖场建设。

大力发展农产品加工业。加快天门农产品加工园区建设。加大农产品加工企业的引进培育力度，支持景天集团、中绿集团、天源木业等企业加快发展；支持湖北金诺、正和食品等企业扩大生产规模，支持泰尔生物等企业实现规模化生产，支持湖北福润、神湖科技、海大饲料等企业尽快建成投产。

加强水利基础设施建设。完成绿水堰、大观桥、石堰口、清水垸等水库和 3 座小 II 型水库除险加固工程；实施中岭干渠、青沙干渠岳口段引汉灌区续建配套与节水改造工程；启动汉江干堤整治、汉北河河堤整治和天门河下段综合治理工程；继续实施沉湖流域治理工程；启动南水北调汉江沿线闸站改造工程，启动 15 座泵站更新改造和防洪闸、华严闸、老龙堤闸除险加固工程；启动皂市、胡市 3 万亩小农水重点县市工程；实施当家堰整治工程，开展镇、村小农水会战，解决末端水系沟渠排灌问题。支持南水北调兴隆枢纽工程、汉江沿线土地整理重大工程等项目建设。

推进新农村建设。继续以“两镇五村”为重点，加快新农村建设步伐。以皂岳线为重点打造城乡统筹发展、新农村建设示范带。加强移民新村建设和管理，促进移民就业，扶持移民发展特色农业。发展壮大村级集体经济。

### （三）努力提升服务业水平。

改造提升商贸服务业。加快天门新城中央商务区、天门世贸中心建设，支持利嘉集团在天门建设城市综合体，大力发展高档餐饮、星级酒店和休闲娱乐产业。

加快发展生产性服务业。积极引进物流企业，大力发展具有辐射带动作用的区域性物流市场，培育天门义乌小商品市场，建设中国（天门）棉花交易中心、农产品交易市场等专业市场。加快市中心粮库建设。

积极发展文化旅游业。发展陆羽茶文化和蒸菜美食文化产业。加大石家河遗址保护利用和佛祖山宗教文化资源开发力度，利用长寿山、张家湖、沉湖等林地湿地资源发展生态休闲文化旅游。大力发展农家乐旅游。建设蒸菜美食街。提高天门文化的知名度和影响力。

### （四）加强城市和交通基础设施建设。

加快城区建设。加强城市道路建设。建设西环路、北环大道和发展大道，尽快形成城市外环；建设广沟路、古城堤路、东江大道等道路；实施汇侨大道、南洋大道、创业大道等道路延伸工程；基本完成老城区主干道升级改造。加强城市场馆等配套设施建设。加快建设陆羽故园、市体育中心、文化艺术中心、妇女儿童活动中心；启动东湖公园改造工程；规划工人文化宫、青少年宫、档案馆、博物馆、科技馆、革命烈士纪念园。进一步加强城市配套设施建设。完善城市给排水设施，延伸城区供水管网；实施亮化美化工程，加快以景观大道、街头游园、河湖沟渠和公园为重点的园林绿化建设。完成天门河城区段一期改造搬迁安置工作。启动竟东新区建设。

加强城市管理。改革城市管理体制，建立综合执法机制；推进环卫、园林等市政公用事业市场化经营、社会化管理新模式；建立规划、国土、市政、城市管理、房产管理及档案数字平台，推进“数字天门”建设。强化城市标准化管理，提高城市管理水平。

加强小城镇建设。加大财政奖补力度，加快城镇基础设施建设。每个乡镇建成一条样板街，建设一个示范居住小区，新建或改造一个农贸市场。加大开发建设力度，增强城镇吸纳能力。开展镇村环境综合整治。探索垃圾清扫、收集、转运新模式，健全环卫长效管护机制，切实改善城镇环境。

---

加强交通基础设施建设。完成荷沙公路干驿至竟陵段改造工程，启动皂岳公路竟陵至岳口段改造工程。推动江汉平原货运铁路建设。推进天门工业园港区一期工程建设。加快建设沿江公路、皂仙公路等市乡二级公路，加快连接农村之间的断头路。加快天门南站站场配套设施建设，启动天门工业园客（货）驿站建设。支持汉江航道疏浚整治工程建设。

#### （五）着力优化生产要素配置。

解决企业融资难问题。将市信用联社改制为农村商业银行。至少新增 1 家小额贷款公司。进一步加强与省级分行和股份制银行的联系，争取其在天门设立分支机构。进一步加强城投公司投融资平台建设，2012 年争取融资 5 亿元。不断壮大兴天担保公司资本金。成立天华科技创业引导基金，搭建科技投融资平台。鼓励金融机构加大信贷投放力度，力争信贷总额增长 40%。深化银企对接活动，落实银企对接协议资金 60 亿元。加强金融生态环境建设，继续创建 A 级信用市。

解决企业用工难问题。加强职业培训，提高劳动者素质和能力。采取大型招聘会和日常职介相结合、乡镇与企业结对招工等方式，搭建劳务对接平台，引导农村劳动力就近就业，力争为企业招工 8000 人。加大人才引进培养力度，改善人才工作生活环境，加快天门经济开发区高管人才小区建设，建成 6 栋高管楼。

解决项目用地问题。实施城乡建设用地增减挂钩，优化土地资源配置。坚持节约集约用地，严把入园项目投资强度关，提高建筑的容积率和密度，严格控制项目预留用地。继续清理闲置用地，积极推进“二次开发”。加大工业地产开发建设力度。落实最严格的耕地保护制度，严守耕地红线。

提高电力保障能力。加强电力基础设施建设，建成 220 千伏侨乡输变电工程、35 千伏彭市输变电工程，完成 35 千伏河山、黄潭变电站增容改造工程。启动 110 千伏汉北桥输变电工程、35 千伏龙尾山输变电工程、10 千伏新堰输变电工程建设。

#### （六）加快推进“两型”社会建设。

深入实施“两型”社会综合配套改革试验。继续推进以城乡统筹、“两型”产业发展、土地管理、投融资为重点的体制机制改革。深化厅市合作，推进圈内融合。加快天门生态产业园建设。

推进节能减排。严格落实节能减排责任制，完成化学需氧量、二氧化硫、氨氮、氮氧化物排放量削减目标，确保单位生产总值综合能耗达到省定标准。

加强生态环境保护。认真执行项目环境影响评价制度和环保“三同时”制度。重点抓好工业污染整治，启动天门经济开发区、天门工业园污水处理厂建设，配套完善污水收集管网，提高污水收集处理率。完成垃圾处理场一期工程建设并投入使用。启动天门河生态补水及城区段水生态修复工程。加强地下水资源管理，关闭城区自备水井。加强农村面源污染治理。启动荷沙线、皂岳线、天仙线沿线村庄垃圾集中收集清运试点。重点抓好规模以上生猪养殖场粪便的无害化处理试点。

大力发展循环经济。以天门工业园为循环经济示范园区，引进发展一批循环经济企业和项目。以沉湖林业科技示范区、岳口镇健康村为重点，发展与种植业、养殖业和农产品加工业紧密结合的循环农业模式。推广沼气、秸秆利用，加快生态能源工程建设。

#### （七）进一步优化发展环境。

优化政务环境。优化行政审批流程，提高行政审批效率。对执法部门的收费情况进行专项审计，杜绝“三乱”现象发生。深化行风评议活动，对有关职能部门的关键岗位、重点二级单位的负责人开展定向评议，实行末位淘汰。强化行政效能监察，

---

完善举报查处制度，大力推行行政问责制，严肃查处损害经济发展环境的人和事。强化领导包项目责任制。实行重点项目建设实地督查、现场办公、月度例会、季度通报等制度，确保项目建设高效推进。努力建设“权力流程最简、审批时间最短、行政成本最低、相对人最方便”的行政服务体系，打造“效能天门”。

优化法制环境。切实规范行政执法行为，强化对行政执法环节、步骤的具体规范，做到流程清楚、要求具体、期限明确、依法准确。细化和量化处罚裁量幅度，杜绝随意执法。完善行政执法责任制、过错追究制和评议考核制，做到用权受监督、侵权必追责。在全市营造公平公正的执法环境，打造“法治天门”。

优化治安环境。加强社会治安综合治理，着力整治社会治安突出问题；完善协作联动机制，综合整治企业和重点项目周边环境，严厉打击涉企违法犯罪行为；加强社会治安打防控体系建设，确保“社会安定，城市安全，人民安居”。进一步增强群众的安全感，打造“平安天门”。

优化人文环境。在全社会树立“产业第一、企业家老大”的理念，尊重劳动，尊重创造，尊重企业，鼓励成功，宽容失败，营造重商、亲商、爱商、护商的社会氛围，增进客商对天门的认同感和幸福感。加强政务诚信建设，倡导诚信行政；加强商务诚信建设，倡导诚信经营；加强社会诚信建设，弘扬诚信文化。形成诚实守信、信用为重的社会风尚，打造“诚信天门”。

#### （八）切实保障和改善民生。

加快社会保障体系建设。实现城乡居民社会养老保险和城乡基本医疗保险全覆盖。进一步建立健全救灾救济工作机制，完善社会救助体系。做好最低生活保障、城乡医疗救助、临时救助和流浪乞讨救助工作。进一步提高农村五保供养标准，争取国家投资改扩建3所农村福利院。

加快医疗卫生服务体系建设。开展示范乡镇卫生院、社区卫生服务中心创建活动；加强村卫生室建设，努力实现每个村都有一个标准化的村卫生室；完善基本药物制度；加快卫生信息化建设，实现城乡居民卫生服务信息一卡通；做好市第一人民医院公立医院改革试点工作。

提高人口与计生服务水平。加强基层基础工作，稳定低生育水平。开展生育文明建设“三级联创”活动，有效治理出生人口性别比偏高问题。继续实施新农村建设工程计划生育惠民计划。加强流动人口及特殊人群计划生育服务管理。

加快发展教育事业。新建改建一批乡镇中心幼儿园，扩建天门新城幼儿园，鼓励社会力量兴建幼儿园。扩建实验小学。在城北规划一所小学。加快创建省级示范高中。整合职业教育资源，促进中职、高职教育快速发展。完成特殊教育学校搬迁工作。高度重视校园安全工作。

加快发展文化体育事业。继续深化文化体制改革，进一步完善乡镇文化站设施设备配套，继续建设农家书屋，确保全市各村全覆盖。举办节会文化活动，广泛开展各种形式的群众文化活动，满足不同群体的文化生活需求。深化文化市场综合执法改革，切实加强文化市场的管理。广泛开展群众性体育活动。

高度重视安全生产工作。全面落实安全生产目标责任制和“一票否决制”，建立安全生产长效机制，强化安全隐患排查整治，杜绝重特大安全生产事故发生。加强食品药品和农产品质量安全的日常监管。推进天门食品药品安全示范区建设。

切实加强社会管理。加强社区建设，强化社区管理，增强社区服务功能。加强信访维稳工作，畅通信访渠道，引导群众理性合法表达利益诉求。进一步完善应急管理体系，提高应急处理能力。进一步加强价格调控，维护市场物价总水平的基本稳定。加强民族宗教工作。认真做好老年工作。重视和做好国防教育、双拥共建、民兵预备役、人防、统计、气象、史志档案、防震

---

减灾、残疾人、妇女儿童、关心下一代等工作。

围绕人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，市政府承诺，继续努力办好一批惠民实事：

1. 加强保障性安居工程建设。新建廉租房、公租房 1100 套，新增租金补贴户 200 户；改造农村危房 2300 户。
2. 改善办学条件。新建、扩建 20 所标准幼儿园；消除学校 D 级危房；完成义务教育阶段学校 70% 班级的信息化建设工程。
3. 加强便民设施建设。在城区及重点镇改造升级 7 个标准化菜市场；在城区建设停车场 4 个、垃圾中转站 3 个，新建改造公厕 8 座。
4. 改善农村生产生活条件。维修改造小型泵站 50 座，维修改造农村公路危桥 10 座，新增农村饮水安全人口 10 万人。
5. 完善社会保障体系。实现城乡居民社会养老保险和基本医疗保险的全覆盖，在基层医疗机构全面实施基本药物制度。
6. 加强城市功能设施建设。完成陆羽故园、市体育中心、文化艺术中心主体工程，加快妇女儿童活动中心建设，启动东湖公园改造工程。
7. 加强社区建设。完成 10 个社区办公场所的标准化改造。
8. 保障残疾人、老年人和儿童的权益。为 100 名 0—6 岁贫困残疾儿童实施抢救性康复救助。落实老年人、残疾人在市内免费乘坐公交车的政策。
9. 提升城市公交服务功能。延伸公交线路，基本实现城区（含开发区）公交全覆盖。在城区建设 10 处标准化公交车停靠点。
10. 丰富群众文化生活。送戏下乡 260 场，送电影下乡 1 万场。

#### 四、努力建设人民满意的服务型政府

各位代表，发展的重任、人民的期盼，对政府工作提出了新的更高要求。我们要更加重视政府自身建设，更好地履行职责，牢记使命，勤勉尽责，努力做到为人民服务、对人民负责、受人民监督、让人民满意，构建人民满意的服务型政府。

坚持为民执政。政府的职责就是为人民服务。大力弘扬密切联系群众之风，在感情上与群众“心连心”，工作中与群众“面对面”，为群众办事“实打实”。坚持群众利益无小事，用人民赋予的权力为人民谋福祉，切实维护好、实现好、发展好人民群众的根本利益。

坚持务实勤政。务实勤政是提高政府行政能力的重要保证。着力治庸治懒，跟踪问效，提高行政服务质量和效率。实施工作目标管理考核机制，使政府每一项工作都有目标要求、有责任主体、有监督考核、有责任追究。大力弘扬勇于担当、敢于碰硬的精神；始终保持坚持不懈、一抓到底的韧劲。坚持原则，弘扬正气，自觉维护全市人民的整体利益。

坚持依法行政。依法行政是政府工作的生命线。政府系统所有工作人员都要认真学法、知法、守法、用法，严格依照法定权限和程序履行职责。大力推行重大决策、重点项目听证、公示和集体决策制度，完善行政决策风险评估机制，提升政府决策的科学化、民主化水平。依法接受市人大及其常委会的工作监督、法律监督，自觉接受市政协的民主监督。认真办理人大代表

---

议案、建议和政协委员提案。广泛听取各民主党派、工商联、无党派人士和工青妇等人民团体的意见，高度重视群众监督和舆论监督。深入推进政务公开，确保行政权力公开透明运行。

坚持廉洁从政。建设廉洁政府是人民的期盼。建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，加强改革创新，坚持用制度管权、管事、管人。严格执行廉洁自律的各项规定，认真落实党风廉政建设责任制。切实加强对行政审批、招投标、土地出让、工程建设、政府采购、国有资产产权交易等重点领域和关键环节的监管，从源头上防治腐败。充分发挥监察、审计等专门机关的监督作用，加强对行政机关行使权力、履行职责的监督检查。坚决纠正损害群众利益的不正之风，坚决依法惩治腐败。

各位代表，立足新起点，再创新优势，实现新跨越，是全市人民的热切期盼，是时代赋予我们的光荣使命。让我们在市委的坚强领导下，紧紧依靠全市人民，振奋精神、勇于创新、真抓实干，促进天门经济社会跨越发展，为建设繁荣富裕文明和谐的幸福天门而努力奋斗！