

2012 年湖北省孝感市政府工作报告

——2012 年 1 月 5 日在孝感市第五届人民代表大会 第一次会议上

陶 宏

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和列席人员提出意见。

一、过去五年工作回顾

市四届人大一次会议以来，全市上下抢抓机遇，锐意进取，攻坚克难，奋发有为，全面和超额完成“十一五”规划目标，实现“十二五”良好开局，全市经济社会发展跃上了新台阶。

——综合实力显著提升。预计 2011 年全市实现生产总值 950 亿元，五年年均增长 14.8%；地方一般公共预算收入 51.6 亿元，年均增长 28%。工业经济快速增长。规模以上工业企业达到 837 家，实现增加值 370 亿元，年均增长 25.6%；销售过 10 亿元企业达到 16 家。市开发区光电子信息、特种汽车及零部件，孝南纸品，汉川食品加工、金属制品、纺织服装，应城盐化工、精细化工，云梦塑料包装，安陆粮油机械，大悟绿色能源，孝昌机械电子等 20 个特色产业集群快速壮大，6 个产业集群进入全省重点行列。8 个省级开发区建成区面积扩大，承载能力增强。市开发区被授予全国新型工业化产业示范基地，汉川、应城获评中国产业百强市，孝南、安陆分别获评中国生活用纸生产基地、中国粮油机械之都。新增中国驰名商标 4 件，中国名牌 4 个。高新技术产业增加值 91 亿元，年均增长 29%。建筑业增加值 51 亿元，年均增长 17%。农村经济稳步发展。粮食产量实现“八连增”，农业增加值 195 亿元，年均增长 5.2%。市级以上农业产业化龙头企业达到 160 家，规模以上农产品加工产值 550 亿元，年均增长 77.3%。农民专业合作社 1600 多个，农机化率 72%。惠农政策全面落实，土地流转、集体林权、“小三场”（1）等改革顺利推进。汉川、云梦、大悟分别获评全国粮食大县、全国首批无公害蔬菜生产示范县、全国经济林产业示范县。累计投入水利建设资金 45 亿元，完成一批病险水库加固、小河流治理、泵站更新改造、塘堰扩挖等农田水利建设工程。粮食收储、国土整治、水文、气象、防灾减灾等工作取得新成绩。第三产业不断壮大。第三产业增加值 309.7 亿元，年均增长 14.2%。城乡商贸物流业发展加快，市场持续活跃，引进家乐福、国美、苏宁、中商百货等一批知名商贸流通企业，社会消费品零售额 454 亿元，年均增长 19.8%。金融支撑作用增强，金融机构存、贷款余额分别达到 945 亿元、461 亿元，年均分别增长 20.4%、18.5%，孝感市及 7 个县市区获评全省金融信用市、县。旅游业明显进步，综合收入 154 亿元，年均增长 21%，建成双峰山、汤池温泉、天紫湖、观音湖、白兆山等 5 家国家 4A 级景区。孝感市、应城市成功创建中国优秀旅游城市。房地产业健康发展，销售面积 798 万平方米，年均增长 24.7%。交通运输、邮政通信、烟草、供电、石油、盐业等发展成效显著。

——发展后劲显著增强。经济结构优化，三次产业比重由 24.6：38.3：37.1 调整为 20.5：46.9：32.6。投资规模持续扩张。累计全社会固定资产投资 2135 亿元，年均增长 38.7%；争取中、省项目投资 43 亿元；实施投资过千万元项目 2454 个，其中过亿元项目 367 个。对外开放进一步扩大。累计内联引资 870 亿元，年均增长 45%；回归项目 1503 个，投资额 254 亿元，年均增长 42%。累计利用外资 7.4 亿美元，年均增长 16.5%；外贸出口 12.6 亿美元，年均增长 22.8%。两型社会建设成效明显。九大领域 38 项改革有序推进，累计签订厅市合作共建协议 30 个，争取到一批省级改革试点项目。融入武汉城市圈工作深入推进，交

通同城化、同网化进程加快，规划、产业、市场、科教和生态对接取得一批实质性成果。生态环境不断改善。累计投资 56 亿元，实施节能减排项目 242 个，关闭高污染、高能耗、落后产能企业 103 家，建成污水处理厂 7 座，开工建设市垃圾焚烧发电厂。完成全市第一次污染源普查。大悟成为全国首批绿色能源示范县。全市空气质量优良率 95%，森林覆盖率 24.3%，集中式饮用水源水质达标率 100%，万元生产总值综合能耗、二氧化碳和主要污染物排放量下降完成省定目标任务。

——城乡面貌显著变化。以孝感城区为龙头、县市城区为骨干、重点镇为支撑的城镇体系进一步完善。孝感城区建设力度加大。孝感主城区功能提升，东城新区建设快速推进，临空经济区建设扎实起步。累计实施重点市政工程 212 项，总投资 55 亿元。新建体育东路、董永路、天仙北路等主干道路，完成北京路、槐荫大道、文化路等一批道路刷黑，改造火车站广场、董永公园、后湖公园，实施长征南路、交通西路、航空南路拉通工程，“三河连通”（2）一二期工程完工，市行政中心主体工程竣工，老潯河综合治理取得阶段性成果。新增公交线路 4 条、出租车 100 台。城市管理水平不断提高，获评省级文明城市“四连冠”和省级园林城市。县级城区和小城镇建设步伐加快。6 个县级城区实施一大批道路刷黑、管网配套、园林绿化等市政工程，建成区面积扩大，功能完善，形象提升。“百镇千村工程”（3）成效明显，69 个建制镇总体规划编制和修编全部完成；集镇基础设施建设投入达 27 亿元，乡镇自来水普及率 95%。新农村建设扎实推进。大别山革命老区经济社会发展试验区建设起步，大悟脱贫奔小康、孝南祝站镇等新农村建设整乡（镇）推进工作成效显著，村庄环境综合整治扎实开展，农村生产生活条件不断改善。累计新建通村公路 6220 公里，新修沼气池 10.8 万口，解决饮水安全 158 万人，脱贫 28.9 万人。

——社会事业显著进步。科技和人才工作取得新成绩。累计争取上级科技项目 323 项、资金 1.46 亿元；建立省级以上企业研发机构 34 家，院士工作站 3 个，获得省级以上科技奖励 32 项，连续四次获评全国科技进步先进市。各类人才总量达到 39.3 万人，新增高技能人才 6 万人。教育事业全面发展。累计投入财政资金 117 亿元，教育支出占财政支出比重达到 17.4%。义务教育保障机制得到落实，农村“普九”债务全部化解，中小学 D 级危房（4）全面消除。累计实施中小学建设项目 1284 个，完成 420 所学校装备标准化建设，资助贫困学生 192 万人次。学前教育、高中教育、职业教育和高等教育都有新发展。医药卫生体制改革深入推进。累计新改扩建 22 家县级以上医疗机构、82 个乡镇卫生院、51 个社区卫生服务机构和 1283 个标准化村卫生室，实现公共医疗机构基本药物制度全覆盖。重大传染病防治工作成效显著，获评全国无偿献血先进市，人民群众健康水平不断提高。文体事业繁荣发展。实现县乡文化信息资源共享、乡镇综合文化站、行政村农家书屋全覆盖。文艺创作精品迭出，取得一批社科成果，文体产业蓬勃发展，群众性文体活动丰富多彩。连续举办孝文化节和国际研讨活动，建成孟宗园等一批孝文化载体，孝文化影响力不断扩大。孝南、汉川、安陆获评中国民间文化艺术之乡。新闻、出版、广播、电视、外宣工作得到加强，思想道德建设水平不断提高，涌现出一批全国先进典型。其他社会事业取得新进步。人口计生基层基础工作加强，保持在全省先进位次。社会治安综合治理获评全省优胜单位，7 个县市区全部被命名为全省平安县市区，应城荣获全国“长安杯”（5）；信访、安全生产工作受到全省表彰；应急管理体制机制不断完善；物价、市场、食品药品、产品质量监管工作成效明显；统计、调查工作扎实开展，第六次人口普查工作获国家表彰；老年人、残疾人工作水平提升；获得全国双拥模范城“六连冠”，国防教育、民兵预备役、国家安全、人民防空等工作取得新发展；民族宗教、外事侨务、妇女儿童、对台、地方志、档案、保密、住房公积金、机关事务等工作取得新成绩；对口援建四川地震灾区和援藏、援疆工作受到肯定。

——人民生活显著改善。城镇居民人均可支配收入 15714 元，年均增长 13.9%；农民人均纯收入 6940 元，年均增长 15.8%。就业服务不断完善。累计新增城镇就业 31 万人、下岗再就业 12 万人，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内；农村劳动力转移就业 50 万人，劳务输出 126 万人。孝昌获评全国农村劳动力转移示范县。省级创业型城市建设取得阶段性成果，公共就业服务能力明显提升。社会保障水平稳步提高。全市五项保险参保人数 216 万人次，增加 118 万人次；城镇居民医保参保率 97%，新农合参保率 99.3%；先后 3 次提高最低工资标准，企业退休人员养老金从每月 461 元增加到 1123 元，安陆、大悟、汉川新农保试点顺利实施；城乡低保实现应保尽保；累计大病医疗救助 2.7 万人次，五保救济 2.5 万人。保障性住房建设力度加大。新建经济适用房、公共租赁住房、廉租房 1.2 万套，改造棚户区、农村危房 2.8 万户，新增廉租住房租赁补贴 2 万户。

——政府自身建设显著加强。民主法制建设不断完善。深入推进以责任为核心的法治政府建设，按期完成“五五”普法任务，认真落实向市人大及其常委会报告工作、向市政协通报工作制度，累计办理人大代表建议 527 件、政协委员提案 988 件，

满意和基本满意率达 100%。行政效能不断提升。全面建成市县乡村四级行政服务网络，基本建成市级电子政务系统，不断推进行政审批制度改革，按期完成新一轮政府机构改革任务，事业单位改革有序推进。切实加强公务员队伍能力和作风建设，编制政府工作《落实手册》，开展 ISO9000 质量管理体系导入工作。行政行为不断规范。健全完善科学决策、民主决策机制，加强行政监督，规范行政执法行为，制发规范性文件 114 件。深入推进政务公开、民主评议活动，办好政风行风热线，自觉接受社会监督。廉政建设不断加强。扎实推进“十个全覆盖”（6）和廉政风险防控工作，实施问责问廉问效。加强源头治腐，完善招标投标综合监管体系，落实部门综合预算管理，对政府投资项目实行全程审计，开展工程建设领域专项治理和国家扩内需项目、涉农资金、民生项目等专项检查，严肃查处了一批违法违纪案件。

各位代表，刚刚过去的 2011 年，面对后危机时期国内外发展环境复杂多变、六十年一遇特大旱灾和汉江特大秋汛的考验，我们坚定信心，克难奋进，全力推进经济社会科学发展、跨越式发展，取得了主要经济指标增幅超预期、超全省和武汉城市圈平均水平的好成绩。一年来，我们突出了四个“两手抓”。

突出科学发展、跨越式发展，坚持当前工作和长远发展两手抓。大力推进新型工业化、新型城镇化、城乡一体化、农业产业化，增实力、壮后劲。实施骨干企业提升、中小企业成长、创业型企业孵化“三大工程”，56 个过亿元工业项目竣工，完成投资 130 亿元。加强企业“直通车”服务，帮助企业解决一批融资难、用地难、用工难问题。深化农村土地流转改革，“龙岗模式”（7）在全省推广，农田水利建设获全省表彰。全面打通和提升市县乡村四级规划，城镇规划建设管理力度明显加大。扎实开展项目策划和申报争取工作，充实完善项目库建设，严格落实项目责任制。深入开展招商引资活动，全年引进投资过亿元项目 116 个，过 10 亿元项目 28 个。

突出区域统筹发展，坚持本级提升和县域发展两手抓。加大抓市本级发展力度，高位推进市开发区创建国家级高新区工作，以创促建成效明显；加大临空经济区建设力度，实施对孝南区闵集乡整体托管，签约投资 40 亿元的申通现代物流园项目。放手发展县域经济，健全县域经济考评机制，落实部门联动支持机制，实现县域经济在全省争先进位。5 个县市区生产总值过百亿元，汉川、应城、孝南财政收入过 10 亿元，15 个乡镇进入全省百强乡镇行列。突出社会建设管理，坚持社会事业发展和城市管理创新两手抓。社会事业投入增加，科技、教育、文化、卫生、体育、计生等社会事业全面发展，医疗卫生体制、食品药品监管体制、文化综合执法体制等改革深入推进。孝感学院更名为湖北工程学院，湖北职院南校区奠基。强力推进城市管理“六大整治”（8），加快城镇新社区建设，孝感城区实现社区网格化管理和小区物业管理“两个全覆盖”，城乡新型社区综合服务中心建设进展顺利；高度重视信访维稳工作，加强安全生产和社会管理综合治理，保持了社会和谐稳定。

突出行政服务为民，坚持改善民生和行政提效两手抓。全面落实国家改善民生各项政策，切实做好就业服务、社会保障、住房保障、困难救助等工作，圆满完成市政府十件实事。扎实开展政府系统“创先争优”、“治庸问责”、“三万”等活动，有效落实岗位责任制、工作承诺制、限时办结制，规范国土资源、城乡规划、财政资金、国有资产转让等议事决策程序，扩大行政审批电子监察范围，开展政风行风第三方评估试点，大力精简会议、文件，提升了行政效率。

各位代表，五年来，我们始终坚持发展第一，力求发展速度、质量、效益、后劲统一，实现了经济社会发展新突破；始终坚持解放思想，抢抓政策机遇和市场机遇，推进体制机制创新，激发了社会活力；始终坚持以人为本，切实维护广大人民群众根本利益，最大限度改善了城乡居民生活；始终坚持统筹兼顾，走以工促农、以城带乡之路，加快了城乡一体化发展进程；始终坚持真抓实干，不断完善抓落实的工作机制，促进了各项工作取得实效。

五年的历程充满艰辛，五年的成绩来之不易。这是省委、省政府和市委正确领导的结果，是市人大、市政协大力支持监督的结果，是全市人民共同奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向辛勤工作在各个岗位上的广大干部群众，向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体和社会各界人士，向为孝感发展做出贡献的各位老同志，向驻孝部队、武警官兵、政法干警，向所有在孝的投资者、劳动者、建设者和关心支持孝感发展的海内外朋友，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，我市经济社会发展还存在不少困难和问题：一是经济总量仍然偏小，工业支撑作用还不够强，发展的资源环境约束趋紧，城乡统筹发展、两型发展力度还需加大，经济质量有待进一步提高。二是市本级实力和孝感中心城市承载力、辐射力、带动力有待进一步增强。三是就业、教育、医疗、住房等民生保障与群众期盼还有一定距离，社会事业发展和社会管理创新有待进一步加强。四是部分干部作风还不能完全适应科学发展、跨越式发展要求，工作推进抓落实的机制有待进一步完善。这些困难和问题，需要我们高度重视，并在今后的工作中切实加以改进。

二、今后五年目标任务

刚刚结束的市第五次党代会立足孝感实际，登高谋远，描绘了今后五年发展的宏伟蓝图，我们要立足新起点，体现新要求，实现新跨越。今后五年政府工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，大力实施工业强市、开放兴市、科教立市、融入武汉、城乡统筹、民生优先战略，深入推进两型社会综合配套改革试验区和大别山革命老区经济社会发展试验区建设，深入推进新型工业化、新型城镇化、农业现代化“三化”同步发展，奋力实现孝感经济社会科学发展、跨越式发展，为基本建成武汉城市圈副中心城市打下坚实基础。

今后五年的主要目标是：到 2016 年，实现五个翻番：生产总值年均增长 14%以上，全社会固定资产投资年均增长 20%，地方一般预算收入年均增长 18%以上，社会消费品零售额年均增长 18%，外贸出口年均增长 15%以上；两个大幅度增长：城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入年均增长 10%以上；各项约束性指标达到省定目标。

（一）坚持做大做强产业，奋力建设经济强市。建成全省重要的先进制造业和高新技术产业聚集发展区、现代农业和农产品加工业重点发展区、商贸物流和休闲旅游特色发展区，巩固在武汉城市圈经济总量靠前的位次。到 2016 年，规模以上工业增加值年均增长 22%以上，二产业在生产总值中的比重提高 10 个百分点以上。新增上市企业 3—5 家，主营业务收入过 10 亿元企业 35 家、过 50 亿元企业 4 家、过 100 亿元企业 2 家以上；高新技术企业突破 100 家，高新技术产业增加值占生产总值比重达到 15%。农业增加值年均增长 5%，规模经营、集约经营水平显著提高，主要农产品产量增加，质量效益提升，农产品加工业产值年均增长 20%以上，实现由农业大市向农业强市转变。第三产业增加值年均增长 12%，金融、商贸物流、文化旅游业发展实现新突破，房地产业健康发展，服务业对一二产业发展和民生改善的支撑作用明显增强。市本级和县域经济综合实力全面提升，汉川进入全省县域经济前 10 位，应城、孝南进入前 20 位，云梦、安陆进入前 30 位，孝昌、大悟进入前 50 位。

（二）坚持解放思想、改革创新，奋力建设活力城市。以思想大解放引领经济大发展，以改革的举措破解发展难题、激发社会活力。大视野谋划，大手笔开发，大资本运作，加快推进市县两级两型社会示范区、开发区建设，使之成为扩大开放、改革试验、探索创新的重要平台。市开发区跻身国家高新区行列，建成百亿级国家军民结合产业园，税收收入奋斗目标 17 亿元；临空经济区管理体制、开发模式、人才引进等机制创新有力推进，实现城市建设与产业发展“双核驱动”，成为武汉城市圈副中心城市建设重要战略引擎；东城新区基本建成新的行政、金融、商务、文化中心；生态文化旅游区开发取得明显突破；南城新区城南、南大、毛陈三大组团建设全面展开。大别山革命老区经济社会发展试验区建设成效显著，大悟成为大别山试验区排头兵，孝昌建成全省山区经济强县。

（三）坚持孝汉一体、市域一体，奋力建设省际区域中心城市。融入武汉城市圈工作成效扩大，承接武汉产业转移增多，基本实现孝汉空间、交通同城化。基本建成“四纵四横”高速公路网（9）和发达的国省干线路网、农村公路网、城乡公共交通网，成为中部地区重要交通节点。孝感全域规划得到落实，市县乡村四级规划进一步贯通，促进市县乡三级城镇新型工业化、新型城镇化、城乡一体化协调发展，形成“1631”城镇体系（10）。孝感城区形成组团式发展格局，人口规模达到 65 万；6 个县级城区发展加快，汉川、应城、安陆进入中等城市行列，云梦、大悟、孝昌接近中等城市规模；30 个重点镇成为重要支点，市级主抓的 100 个中心村成为新农村建设亮点。水体、山林、耕地、矿产等资源保护得到加强，城乡公共环境进一步改善，基本解决农村饮水安全问题，建成国家园林城市、环保模范城市，国家森林城市创建工作取得明显成效。森林覆盖率 28%，城镇人均公共绿地 11 平方米。

（四）坚持文化大发展大繁荣，奋力建设中华孝文化名城。文化强市建设步伐加快，社会主义核心价值体系建设深入推进，良好思想道德风尚进一步弘扬，公民素质明显提高；文体事业全面繁荣，公共文体服务进一步均等化，实现社区文化活动室、广播电视村村通和农民体育健身工程全覆盖，建成市文化中心；文化管理体制进一步健全，文化产品生产经营机制充满活力，文化产业增加值占生产总值的比重达到 6%以上，成为重要支柱产业；中华孝文化名城影响力进一步扩大，新建中华敬老园、孝文化生态体验园、黄香公园等一批孝文化标志性工程，重建孝感文昌阁。

（五）坚持民生至上、服务为本，奋力建设人民幸福城市。基本实现社会保障全覆盖。财政投入社会保障支出比例保持在 15%以上，城乡居民基本生活保障制度进一步健全，养老金实现社会化发放；覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度得到建立，公共卫生和医疗服务体系更加完善，城乡群众多层次、多样化的医疗卫生需求得到更好满足，疾病预防控制水平提高；保障性住房政策得到落实，城乡住房困难家庭居住条件持续改善；老年人、残疾人社会保障和服务水平提高，初步实现人人享有养老服务、所有残疾人享受康复服务。基本实现公共服务全覆盖。城乡新型社区综合服务中心全面建成，公共服务体系进一步完善；各类教育加快发展，基本实现学校建设标准化、义务教育发展均衡化、教育手段信息化，居民受教育程度全面提高；各类人才建设得到加强，全市人才总量达到 53 万人；人口与计生工作水平提高，其它社会事业取得新发展；新增城镇就业岗位 28 万个、农村劳动力转移就业 18 万人，城镇登记失业率控制在 4.5%以内，城乡居民收入大幅度提高。基本实现公共安全全覆盖。群众诉求表达、利益表达渠道畅通，社会矛盾得到及时有效化解，社会管理综合治理得到加强，安全生产责任制落实到位，建成科学、高效的突发事件应急体系，食品药品和产品质量监管机制完善，人民群众安全感增强、生活幸福指数提高。

三、2012 年工作安排

2012 年是落实“十二五”规划，建设武汉城市圈副中心城市，实现孝感科学发展、跨越式发展的重要一年。全市经济社会发展的主要目标是：生产总值 1080 亿元，增长 14%以上；全社会固定资产投资 900 亿元，增长 28%；地方一般预算收入 60.9 亿元，增长 18%；社会消费品零售额 536 亿元，增长 18%；外贸出口 4.1 亿美元，增长 15%以上；实际利用外资 2.1 亿美元，增长 10%以上；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到 17300 元和 7640 元，分别增长 10%以上。高新技术产业增加值占生产总值比重提高 1 个百分点；城镇登记失业率控制在 4.5%以内；人口自然增长率 6%以内；居民消费价格指数 4%左右；万元生产总值能耗、二氧化碳和主要污染物排放等控制性指标达到省定要求。围绕上述目标，重点做好以下工作：

（一）实施“三大工程”，加速推进新型工业化。资源配置、优惠政策和服务优先向工业倾斜，优化全域范围内产业布局，细化“三大工程”推进措施，大力发展实体经济，实现规模以上工业增加值 455 亿元，增长 23%。一是促进骨干企业提升。对 100 家骨干企业实施一家企业、一个专班、一张时间表、一套推进办法、一抓到底的提升措施，重点支持汽车机械、电子信息、食品医药、纺织服装、盐磷化工、金属制品、纸制品企业组建产业联盟，提升集群发展水平；引导企业加强管理，创建精品名牌，培育一批经营管理标杆企业；鼓励企业引进战略投资者、增资扩股、发行企业债券、兼并重组，力争企业上市取得新突破。二是加快中小企业成长。选择一千家成长性好的中小企业进行重点培育，成立市、县两级中小企业创业服务中心，完善中小企业创业辅导、培训、技术、信息、企业诊断、法律咨询等服务；加大金融支持中小企业力度，拓宽中小企业直接融资渠道；完善“小进规”（11）奖励机制，实行以奖代补。三是孵化大批小微企业。降低创业门槛，放宽企业登记条件，简化准入手续，力争新增各类市场主体 1.2 万户。出台扶持在孵企业的政策措施，大力支持科技型、商务楼宇总部型孵化园区和创业基地建设，市开发区建成国家级企业孵化器；大力营造自主创业、支持创业、服务创业的氛围。四是强化工业运行保障。加强工业企业运行监测、“直通车”服务，抓好生产要素协调保障，及时帮助企业解决土地、资金、用工、用电等问题。推进工业化、信息化融合发展，深入开展质量兴市活动，建设国家级产品质量公共检测平台；大力发展新材料、新能源、节能环保等战略性新兴产业，加强产学研合作，引导企业增强创新能力，高新技术产业增加值 110 亿元，增长 27%。大力提升建筑劳务品牌，加快建筑业发展。

（二）统筹城乡发展，加速推进新型城镇化。一是进一步提升城镇规划。坚持“全域孝感”理念，按照“1631”城镇体系总体规划，进一步完善城镇功能分区，全面打通各类规划，推进孝感全域一体化。抓紧城镇总体规划修编提升，迅速启动专业规划、控制性详规修编，确保总体规划、土地利用规划、空间利用规划、公共设施规划和产业发展规划“五规”统一。维护规

划的严肃性，强化“五线”管理（12），加强城镇周边区域规划控制，扭转违法占地和建房无序局面。二是推进孝感城区建设。市区一体、统分结合，东扩南进，形成合力。创新投融资机制，多方筹资实施槐荫公园二期、老澧河综合治理等市政建设重点工程，完善城市功能，增加城市灵气。加快东城新区道路、绿化等基础配套建设，推进文化、商住项目，完成市行政中心搬迁。全面启动临空经济区开发建设，高标准建设闵集城镇新社区。推动南城新区水电路气等基础设施建设。加快生态文化旅游区项目策划招商。扎实开展“四城同创”（13）活动，坚持疏堵结合，继续加强“六大整治”，从硬件配套、软件管理、市民素质三大要素着手，健全完善城市管理长效机制，完成数字化城市管理系统建设。大力推进“三网融合”试点，加快智慧孝感建设步伐。三是完善县域城镇网络体系。加快县级城区发展，重点推进汉川城北新区、应城城南新区、安陆西城区、大悟高铁新区、孝昌城区扩张改造建设。支持云梦向东发展，与孝感对接。推进县城与周边乡镇、乡镇与周边村一体化建设发展，加快城乡交通、供水、供电、供气、信息、市场“六网”融合，提高城镇综合承载力。抓好马口镇、沉湖镇行政管理体制改革试点。科学布局城乡交通网络，推进 316 国道改造外迁、荷沙一级公路、云孝大道、大悟红色旅游公路等交通项目建设。加快 100 个中心村建设发展。

（三）深化农村发展，加速推进农业现代化。落实国家强农惠农富农政策，提高农业比较效益，增加农民收入，加快农业强市建设步伐。一是提高综合生产能力。落实“米袋子”、“菜篮子”责任制，稳定粮食面积，提高农业复种指数，扎实开展高产创建活动，确保粮食总产 45 亿斤以上。推广孝南龙岗、汉川刘家隔等土地流转模式，推进土地承包经营权持续流转、季节性流转。大力发展城郊型现代农业，新建一批特色优势农产品标准化生产基地，抓好全国现代渔业试点县建设，提高畜牧养殖标准化和水产健康养殖水平。加强农机农技推广、动植物疫病防控、农产品全程安全管理，新增“三品一标”产品（14）180 个以上，做好气象和防灾减灾工作。二是大力推进农业产业化。深入实施农产品加工“四个一批”工程（15），着力抓好汉川农产品、安陆畜牧、云梦食品等重点农业产业园区建设，支持银鹭食品、春晖米业、宝迪食品、神丹食品、鸿翔肉鸭等重点农产品加工企业发展。大力发展各类农业专业合作组织，提高农民市场化组织程度。三是加强新农村建设。加快农村新社区建设，切实抓好各类新农村建设试点，认真履行基本农田保护责任，抢抓水利改革发展机遇，抓紧实施一批重点水利工程，加快小农水建设，组织开展“万名干部进万村挖万塘”活动。抓好农村危旧房改造、环境整治、饮水安全、道路建设和电网改造，新建通村通湾水泥路 400 公里，完成清洁能源入户 3.6 万户；争取农村土地整治项目 19 个、资金 7.2 亿元，新增耕地 2.5 万亩。认真落实老区、贫困地区各项扶持政策，继续抓好大悟脱贫奔小康试点，对 29 个重点老区乡镇和 38 个重点贫困村实施新一轮整村扶贫推进。

（四）健全服务体系，加快现代服务业发展。优先发展生产性服务业，积极发展生活性服务业，构建现代服务业体系。一是增大金融业支撑作用。金融机构新增存款 143 亿元，增长 15%；新增贷款 74 亿元，增长 16%；中小企业贷款和涉农贷款增长 20%以上。引进 1 家股份制银行、新设 1-2 家村镇银行、新增 2-4 家小额贷款公司。支持域内金融机构向下延伸，加快证券、保险业发展；做大做强城投公司，最大限度发挥市县投融资平台效应。积极申报世行、亚行、外国政府贷款，争取政府投资，引进市场投资，启动社会投资，构建多元化投资格局。优化金融生态环境，加快农村商业银行改革组建步伐。二是突破性发展商贸物流业。完善商贸流通体系建设，巩固提升传统商贸业，发展新型商贸流通业态，拓宽消费领域，扩大消费需求。加快市县新城区城市综合体、中心商务区建设，大力发展商业网点、特色商业街。加强农超对接，继续推进农贸市场标准化、农村“新网工程”（16）和“万村千乡市场”（17）建设。加快物流业基础设施建设步伐，发展壮大一批重点物流园区、物流企业，推进物流服务社会化、专业化，大力发展第三方物流。三是加大旅游业发展力度。完成旅游业总体规划修编，推进双峰山、汤池温泉、天紫湖、观音湖、白兆山等重点景区提档升级，抓紧汉川福星生态文化旅游名城、应城国家矿山公园、云梦楚王城、安陆钱冲古银杏景区、大悟红色旅游景区等一批重点项目建设，完善吃住行、游购娱等旅游要素，加快旅游标准化建设，提升旅游业服务水平。四是促进房地产业健康发展。积极落实国家房地产调控政策，保持房地产市场健康稳定。全面完成保障性住房建设任务，提高管理水平，有效缓解城镇低收入群众、新就业职工、农民工住房困难。提高住房公积金覆盖率，规范资金管理。支持邮政、通信及咨询、评估等中介服务业发展。建成市家政服务网络中心。

（五）加强平台建设，增强园区和项目支撑力。一是加快园区提升。以 8 个省级开发区、市临空经济区等园区建设为重点，按照城市新组团标准和要求，利用土地增减挂钩、村庄集并、城镇新社区建设等政策，破解征地拆迁难题，加快园区基础设施

建设和项目落户进度。引导各类企业向园区集中，集聚集群发展，节约集约用地，提高园区投资强度和投入产出效益。扎实推进国家高新区创建工作，力争市开发区规模以上工业产值达到 140 亿元，增长 33%；税收 6 亿元，增长 30%。二是深入开展招商引资。深化扩大开放，积极承接发达地区产业转移，深入推进回归创业工程，组建重点产业招商专班，紧盯世界、国内 500 强，“中字号”、“国字头”、上市公司及行业龙头企业，推进多区域、多层次、多形式招商，提高招商质量和成效。完善招商项目跟进机制，对重点招商项目定期协调督办，力争引进一大批过亿元产业项目。做好外经外贸工作，大力培植出口重点企业，加强对出口企业的个性化服务，扩大对外经贸往来范围。三是强力推进项目建设。加大续建和新开工项目推进力度，对列入市目标考核的 110 个重大项目定目标、定时限、定责任，千方百计加快进度，确保年度投资 240 亿元以上；确保 305 个亿元以上项目完成投资 500 亿元以上。建立项目建设月报台账制度，在谈、签约、开工、投产环环推进，实现在谈项目早签约落地、开工项目早投产见效。精心策划、积极申报项目，争取更多项目挤入中央、省重点项目笼子。

（六）推进改革创新，加快两型社会建设和融入武汉城市圈步伐。一是深度融入武汉城市圈。继续推进“六大基地”（18）建设，加强与大武汉的全方位对接，努力在与武汉一体化上走在城市圈前列。加快孝汉大道三期、汉孝城际铁路等重点工程建设，推进与武汉市交通的高速化、网络化、一体化；加强市临空经济区与武汉临空经济区战略合作，构建互利共赢发展局面；进一步依托武汉，加快高新技术、汽车及零部件、纺织服装、旅游、农产品加工等产业发展，深化与圈内城市金融、商贸、科教、生态等方面合作，增进合作深度。二是扎实推进两型社会建设。以两型社会示范区建设为重点，深化两型发展理念，落实两型建设要求，促进市本级增实力、县域经济壮块头。大力推进大别山革命老区经济社会发展试验区建设，抓好厅市合作共建协议落实，争取 2-3 项改革试验走在武汉城市圈前列。三是加强节能减排和生态建设。严格落实节能减排责任制，加快实施重点行业、重点企业节能减排项目，落实建筑节能、公共节能要求，推进孝感污水处理厂二期、垃圾焚烧发电厂建设。开展工业园区环境整治、农村环境连片综合整治、环境安全保障、减排治理升级提标四大工程。严格生态保护，推进清洁生产，加强水资源保护和水环境治理，启动王母湖、野猪湖、白水湖“三湖生态修复工程”，开展生态文明示范村建设。四是增强改革创新活力。加快推进重点领域和关键环节改革，不断破解发展难题。继续深化行政管理体制改革，切实把政府职能转到加强公共服务、优化发展环境、强化社会管理上来。理顺国有资产监管职能，深化财税体制改革，形成覆盖所有收支、完整统一的政府预算体系。稳步推进事业单位分类改革，加快农村经济体制改革，深化文化、教育、医疗卫生、物价等社会领域体制机制改革。

（七）大力发展社会事业，提高公共服务水平。一是加快人才和科技事业发展。进一步健全人才引进培养开发、考核评价、选拔任用、流动配置、激励保障机制，新增专业技术人才和高技能人才 1 万名以上。进一步完善科技服务体系，加快科技成果转化，加强民生科技，增强科技对经济社会发展的支撑力和带动力。二是优先发展教育事业。加大投入，确保财政性教育经费占比达到省定要求。落实国家支持教育事业发展的各项优惠政策，确保适龄青少年不因贫困辍学。注重内涵发展，进一步优化城乡学校布局，推进中小学校标准化建设，促进城乡义务教育均衡化。积极发展学前教育，调整高中阶段教育结构，规范和加强职业教育，关心支持特殊教育。支持湖北工程学院、湖北职院加快发展。做好校车、学生食堂和校园周边环境等安全防范工作，提高教育满意度。三是完善医疗卫生服务体系。巩固完善国家基本药物制度，推进公立医院改革试点，抓好基层医疗卫生机构综合改革和规范化建设，加快全科医生培养。提高农村居民健康“一卡通”覆盖面。继续做好重大传染病、职业病、血吸虫病防治，合理配置医疗卫生资源，提高基本公共卫生均等化服务水平。四是推动文体事业大繁荣。加强社会主义核心价值观教育，提高公民思想道德水平和市民文明素质。加大文体投入，完善基层公共文体设施，推进文体服务体系建设。加快国有经营性文化单位改企转制，鼓励民营文体市场主体发展，促进文化、传媒、演艺、娱乐、体育产业发展。抓好文艺创作，打造艺术精品。繁荣民间艺术，加强非物质文化遗产和古文物、古建筑保护，举办孝文化节、市第四届运动会、国际李白文化节。加强人口与计生工作，创新计生服务管理，突出治理出生人口性别比，稳定低生育水平。发展老龄事业，推进残疾人社会保障和服务体系建设。强化国防教育、人民防空和民兵预备役建设，深入开展双拥共建工作。落实民族、宗教政策，做好外事侨务、统计、调查、对台、地方志、档案、保密等工作，支持中央、省驻孝单位建设和发展。

（八）切实保障改善民生，提高人民群众幸福指数。把保障和改善民生放在更加突出位置，注重提高发展的包容性。一是保障和扩大就业。深入推进创业型城市建设，实施创业“六大工程”，促进城镇无业、失业人员就业创业。健全就业服务体系和就业援助制度，积极做好大中专毕业生、退伍转业军人、城镇困难家庭、农村劳动力转移就业工作。加强城乡人力资源市场体

系建设，实现城乡公共就业服务体系全覆盖。二是提高城乡群众收入。切实保障城乡群众经济利益，落实各项收入分配政策、工商企业税收优惠政策，健全企业职工正常增资机制，保障企业职工、农民工工资及时足额支付。适时调整最低工资标准，通过财政转移支付、社会保障等再分配手段，进一步缩小收入分配差距。三是提高社会保障水平。健全社会保险制度体系，强化社会保险扩面，探索解决各类群体社会保险遗留问题。推进城乡居民社会养老保险和医疗保险全覆盖，实施失业、医疗、工伤、生育保险市级统筹，完善城镇职工、居民和新农合医疗保险政策，提高医疗待遇和医保报销标准。健全完善城乡一体化社会救助体系，加强对各类困难群众、低收入群体的生活保障救助和法律援助，落实城乡居民最低生活保障制度，实现应保尽保。加强社会福利项目建设，推进养老服务社会化。开展市临空经济区社会保障城乡一体化试点。

（九）加强社会建设管理，促进社会和谐稳定。坚持以人为本，完善基层社会管理服务体系。一是狠抓基层基础建设。完善基层社会管理服务投入机制，推动街道、乡镇工作重心向公共服务和社会管理转移，推进社区和小区共建活动，分类开展标准化社区创建，强化城乡社区自治功能和服务功能；推进社会管理信息化。二是狠抓社会管理服务创新。推动城镇社区网格化管理全覆盖，实现城市管理无缝连接、快速反应；加快城市新型社区综合服务中心建设，完善“1+X”建设运行模式（20），满足社区居民咨询、办证、救助、健身、娱乐等多方面需求。推进城镇小区物业管理全覆盖，新建小区强制性配套服务功能，有序实施老城区、老社区配套服务功能提升，提高城乡居民生活舒适度。三是狠抓社会矛盾化解。强化稳定第一责任，建立健全科学有效的诉求表达机制、利益协调机制、矛盾调处机制、权益保障机制。加强社会矛盾源头治理，促进社会公平正义。推进信访、人民调解、行政调解、司法调解工作，构建大调解格局，扩大第三方调解覆盖面。深入开展领导接访、积案化解和干部下访活动，促进社会和谐。四是狠抓社会公共安全。强化安全生产责任，坚决遏制重特大安全生产事故。加强食品药品和产品质量监管，保障人民群众食品和用药安全。加大市场物价监管力度，依法维护市场秩序和消费者权益。加强社会管理综合治理，完善治安防控体系，依法打击各类违法犯罪活动，维护社会正常秩序。健全社会应急管理体系，提高保障公共安全和处置突发事件能力。完善信息网络管理，加强网上舆论引导和虚拟社会管理。

各位代表，为人民办实事是政府的天职。市政府决定继续集中人力物力财力，办好改善民生十件实事。（1）实施就业创业服务。新增城镇就业 4.5 万人，完成各类职业技能培训 7.4 万人。（2）加强住房保障。新增廉租房 1200 套、公共租赁住房 5000 套、经济适用房 2000 套、廉租住房租赁补贴 3800 户；改造各类棚户区 1 万户、农村危房 3000 户。（3）改善办学条件。新建公办幼儿园 30 所、民办幼儿园 20 所；新增教育信息化“班班通”教室 1000 个。（4）改善医疗卫生条件。建成市中心医院新门诊大楼，新建孝南、应城、大悟 3 个县级紧急医疗救援中心，新改扩建 15 个乡镇卫生院、80 个村卫生室。（5）实施文化标志性工程。启动市文化中心和孝感大剧院建设。（6）提升老城区环境。孝感老城区完成水改 5000 户、电改集抄入户 4.3 万户，破损道路维修硬化 2.5 万平方米，安装 36 条背街小巷路灯。（7）实施城乡安全饮水工程。建设云梦城市饮水工程，大悟、应城新水厂，兴建集中式饮水工程 23 处，新解决农村 25 万人饮水安全问题。（8）加强水利建设。启动“一江三河”险工险段整治，除险加固中小型水库 55 座，更新改造大型排灌泵站 4 座，整治扩挖塘堰 3 万口。（9）加强残疾人服务。免费治疗贫困白内障患者复明康复 1000，继续实施 0—6 岁贫困残疾儿童抢救性康复治疗工程。（10）发放高龄补贴。对孝感城区 80 岁以上老人发放高龄补贴。

四、加强政府自身建设

各位代表，发展的重任、人民的期盼对政府工作提出了新的更高要求，迫切需要我们进一步加强自身建设，提高能力水平，努力建设人民满意政府。

（一）坚持以民为本，建设服务政府。把群众满意作为政府工作第一标准，多干群众期盼的事，多干百姓急需的事，多干人民受益的事。加强调查研究，深入基层一线，问政于民、问需于民、问计于民，做到感情上与群众心连心，工作中与群众面对面，为群众办实事打实。健全政府服务企业、服务社会、服务群众的长效机制，充分发挥各级行政服务网络作用，加快电子政务建设。不断创新管理理念，加强窗口服务，寓管理于服务之中。切实加大公务员队伍培训力度，提升公务员能力素质，更好地为基层、客商、市场主体和社会公众服务。

（二）厉行真抓实干，建设效能政府。把务实高效作为政府工作的自觉追求。坚持解放思想、与时俱进，提升精神区位，始终保持激情燃烧状态，提前谋划早干，开动脑筋巧干，甩开膀子大干，敢于负责快干，体现新一届政府崭新风貌。坚持上情、外情、内情有机结合，开短会、发短文、讲短话、简办事，严格控制检查评比。加强目标管理和全员绩效考评，推进行政审批“三集中三到位”（21），完善重点工作高位推进机制，健全“项目化、时间表、责任人”的工作落实机制，深化确责履责问责体系建设，提高政府执行力。

（三）推进依法行政，建设法治政府。把依法行政贯穿于政府工作全过程。认真开展“六五”普法，深入推进依法行政，严格按法定职责、权限、程序办事，进一步健全政府重大事项决策规程，完善公众参与、专家咨询、风险评估、合法性审查和集体讨论决定的决策机制。开展行政复议委员会试点工作。大力推进政务公开和政府信息公开，办好政府网站和政府公报，切实保障人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权。乐于在监督下工作，自觉接受人大及其常委会法律监督和政协民主监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案，广泛听取各民主党派、工商联和无党派人士的意见建议，强化审计、监察、财政监督，高度重视媒体舆论监督。严格行政执法责任制，全面提升行政执法水平；推进政府诚信建设，提升政府公信力。

（四）加强廉政建设，建设廉洁政府。把廉洁行政作为政府工作生命线。进一步落实党风廉政建设责任制，继续推进“十个全覆盖”，提高政府系统党风廉政建设水平。坚持预防和惩处并重、源头治腐和解决突出问题并重，加强腐败防控体系建设。坚持用制度管权、管人，按制度办事，加强公共资源交易管理体系建设。扎实开展问责问廉问效，深入开展民主评议政风行风活动，扩大第三方评估试点。加大对腐败行为查处力度，坚决纠正损害群众利益的不正之风。切实加强廉洁自律，认真落实《廉政准则》，大力弘扬艰苦奋斗的优良作风，努力降低行政成本，以风清气正、勤政廉政的良好形象赢得人民群众信任。

各位代表，新的征程已经开启，孝感的未来充满希望。让我们在省委、省政府和市委的坚强领导下，解放思想，改革创新，真抓实干，创先争优，加快建设武汉城市圈副中心城市，谱写孝感科学发展、跨越式发展的新篇章，以优异的成绩迎接党的十八大胜利召开！