

# 2012 年湖北省神农架区政府工作报告

——2011 年 11 月 7 日在林区十一届人民代表大会第一次会议上

林区人民政府区长周森锋

各位代表：

现在我代表林区人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请林区政协委员和列席人员提出意见。

## 一、五年来政府工作回顾

五年来，在省委省政府和林区党委的正确领导下，在林区人大、政协的监督支持下，我们团结带领全区人民，深入贯彻落实科学发展观，紧紧围绕“一园四区”发展战略，与时俱进，狠抓落实，圆满完成了林区十届政府任期的各项目标任务，开创了保护与发展的新局面。

### （一）加快经济发展，综合实力显著增强

预计 2011 年，全区完成地区生产总值 14.3 亿元，是 2006 年的 2.1 倍；完成地方财政一般预算收入 1.71 亿元，是 2006 年的 3.4 倍；实现旅游经济总收入 9.94 亿元，是 2006 年的 5.2 倍，接待国内外游客 295.6 万人次，是 2006 年的 3.3 倍；完成固定资产投资 15 亿元，是 2006 年的 2.7 倍；实现社会消费品

零售总额 5.03 亿元，是 2006 年的 2.2 倍；金融机构存款余额达 31.14 亿元，比 2006 年末增加 23.66 亿元；各项贷款余额达 6.62 亿元，比 2006 年末增加 5.42 亿元；城镇居民人均可支配收入达 12318 元，比 2006 年增加 5531 元；农民人均纯收入 4518 元，比 2006 年增加 2124 元。

### （二）实施科学保护，生态地位日益凸显

严格规范资源管理。优化森林防火管理体系，实现连续 31 年无较大森林火灾和重大森林病虫害。切实加强动植物保护，严厉打击各类破坏野生动植物资源的犯罪行为。成立湖北省金丝猴保护研究中心，金丝猴数量增至 1280 余只，种群增加到 8 个。神农架自然保护区成为首批国家级示范自然保护区，并被纳入全国 2010 年到 2020 年生物多样性国家行动规划的首批建设范围。加大矿产资源整顿力度，有效监管矿产资源运销。严格执行耕地占补平衡制度，耕地总量保持动态平衡。

稳步推进生态建设。巩固提升天保工程和退耕还林工程成果，新造林 1.55 万亩，封山育林 54.5 万亩。积极开展生态修复，顺利完成湿地保护与恢复一期工程。全区森林覆盖率上升到 89%。我区被纳入国家现代林业示范区范围，被命名为神农架国家级中蜂（华中中蜂）保护区和玉泉河特有鱼类国家级水产种质资源保护区。木鱼镇、红坪镇、下谷乡被评为国家级生态

乡镇。

切实加强环境保护。严格规范项目审批，新开工项目“环

评”执行率达95%。初步建立环境监测体系，全面完成节能减排任务。投入900万元启动生物资源本底调查。成功发布全国首部政府绿色责任蓝皮书，被纳入全省首个生态补偿试点。

### （三）加强基础建设，城乡面貌明显变化

积极组织招商引资。五年累计引进项目136个，到位资金22.3亿元，实现外资利用零突破。累计完成外贸进出口4673万美元。累计完成固定资产投资43.6亿元，相当于建区以来前35年的总和，是“十五”时期的2.8倍。

切实加强项目建设。神农架机场正式开工建设。武神公路、神宜公路相继建成通车。九湖至竹山、巫山等县际、省际出口路林区段全部打通。全区农村公路已经通村正逐步达户，等级公路通车里程达1258公里，是2006年的2.7倍，“三纵两横”的公路网基本形成。“木板”线改造完成，城乡电力网络改造升级，中西部电网完善工程完成，阳日220千伏输变电站建设进展顺利。景区建设步伐加快，旅游设施逐步配套。新开发官门山景区和大九湖国家湿地公园，对神农顶、神农坛、燕天、天生桥等景区进行改造升级，新建游客集散中心和神农山庄（二期）、神农架宾馆等六个四星级宾馆。基本实现通讯、广播、电视信息网络全覆盖。

大力改善城镇面貌。编制完成了8个乡镇的总体规划、部分修建性详细规划和所有村庄规划。松柏滨河新区逐步成型，城区面积大幅扩展。木鱼成为魅力十足的旅游度假小镇。新华

实现撤乡建镇。红坪接待功能进一步提升。大九湖建成具有汉唐韵味的古风新镇。下谷形成土家风格的特色小镇。宋洛城镇骨架基本形成。阳日循环经济园区大规模建设，镇区总体规划修编。新建松柏水厂，保证了松柏居民的用水需求。松柏和木鱼污水、垃圾处理及供排水管网改造等重点市政项目建设全面完成。全区城镇化率达到39.8%，比“十五”末提高5个百分点。

### （四）坚持以人为本，民生保障更加有力

社会保障不断加强。五年累计新增城镇就业5564人，实现下岗失业人员再就业2564人，农村劳动力转移就业3581人，城镇登记失业率控制在4.5%以内。五险参保总人数达到87575人，低保累计保障总人数达到41.66万人次。累计实施医疗救助892人次，发放医疗救助资金367万元，发放惠民医疗救助金256万元。住房公积金制度基本建立。保证了退休职工养老金的按时足额发放。

农村条件大幅改善。实施39个村整村推进扶贫，减少贫困人口3300人。新建农村人畜饮水工程334处，解决农村2.37万人的安全饮水问题。发放农机补贴1074万元，涉及5203户。实施农村危房改造2847户，立面改造1422户，建成保障性住房953套。

### （五）强化协调发展，社会事业全面进步

科技能力全面增强。认真实施科技创新工程，实施省级以年公众安全感和满意度排名全省第一。林区武警中队荣获“全国拥政爱民模范中队”称号。

#### （六）深入推进改革，行政效能显著增强

不断加大改革力度，顺利完成政府机构改革、国有企业改革和电力体制改革，深入推进财政管理体制、农村综合改革、集体林权制度改革、食品药品安全监管体制改革等重大改革，发展的动力和活力进一步增强。切实加强政府自身建设，深入开展学习实践科学发展观、创先争优、“三万”等系列活动。认真实施能力建设年、机关效能建设、节约型政府创建等活动，政府工作效率和依法行政的能力显著提升。自觉接受人大、政协和社会监督，五年累计办理人大代表议案1件、建议257件，办理政协委员提案及建议288件。切实加强信息化建设，大力推进政务公开，民主参政议政的水平显著提高。成功举办建区四十周年庆典等活动，圆满完成千余批次中央及省重要领导、各类综合检查组、调研组、巡视组的接待任务，展示了神农架的良好形象。

同时，监察、审计、粮食、供销、档案、气象、群团、外侨、对台、人防、民宗、老龄、机关事务、残疾人事业等工作得到新发展。

各位代表，过去的五年，我们创下了不凡的业绩，即将结束的2011年则书写了其中更加坚实的一页。在这一年里，我们圆满完成了林区十届人大六次会议确定的各项目标任务，实现

了“十二五”的“开门红”，特别是“三十工程”建设顺利推进。

旅游发展十大工程稳步推进。实施巴桃园杉后景区建设，完成东部游客中心土地拍卖工作及前期规划设计；完成神农顶景区的神农谷景观栈道、华中屋脊青云梯和“华夏第一鼎”建设。共投资13460万元改造升级神农坛、天生桥、天燕、滑雪场一期等景区，全面开放官门山景区。完成湿地公园景区步游道、景区标识标牌系统、跑马场等景区开发项目；基本完成13.4公里的龙降坪旅游环线建设工程；制作4D电影《神农架上》并播放。神农架商旅平台和景区“3D”虚拟游正进行后期完善；拍摄《走遍中国—神农架》三集系列片并在央视多个频道播出。

基础设施建设十大工程顺利推进。神农架机场共完成投资

5.3亿元，年底将完成机场土石方主体工程。投资1.27亿元的机场公路全线贯通，投资3185万元的新一代天气雷达项目正式开工建设，机场供水、供电、通讯等配套设施建设稳步推进；“十宜”铁路途经神农架并在阳日建站争取工作积极跟进；阳日220KV输变电工程线路基础工程和变电站“四通一平”建设基本完成，完成投资1.8亿元；改造国道省道沿线可视范围内特色民居1141户；编制完成盘水生态经济产业园建设规划，引进2家企业入驻；投资2800万元，基本完成下谷集镇改造，正式启动新华集镇改造工程；投资3860万元，完成松柏滨河新区水体工程、绿化工程、亮化工程、铺地景观工程建设；顺利推进神农架惠苑国际大酒店、神农酒店（二期）等四星级宾馆建设；

投资6500万元完成太子垭至大九湖段道路扩建工程。新建农村公路79公里，实施农村公路安保工程127公里。

民生保障十大工程积极推进。启动 2959 套保障性住房建设；实施新型农村社会养老保险试点工作，参保率达 85.8%；继续深化医药卫生体制改革，初步建立国家基本药物制度；新增就业岗位 897 个，开展城乡劳动者技能培训 2450 人次，帮助失业下岗人员再就业 477 人，农村劳动力转移就业 420 人，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内；新建清泉村、古水村、白莲村 3 个蔬菜专业村和 140 个蔬菜大棚；正式实施松柏城区牛羊定点屠宰；实验初级中学迁建工程顺利开工，资助贫困高中生 1765 名；松柏殡仪馆和公墓区年底前将交付使用；争取到位小水电代燃料试点项目资金 300 万元；兑现 2010 年农家乐示范点扶持资金 100 万元；基本完成医疗卫生事业单位绩效工资制度改革、公务员第二步规范津贴补贴工作和其他事业单位发放过渡性补贴工作，在职人员人均增资 300 元/月，退休人员人均增资 225 元/月。

各位代表，取得上述成绩，是我们认真贯彻科学发展观、狠抓落实的结果，是林区党委正确领导、科学决策的结果，是林区人大有效监督、大力支持的结果，是林区政协积极参政、通力协作的结果，更是广大干部群众团结拼搏、艰苦奋斗的结果。在此，我谨代表林区人民政府向各位人大代表，各位政协委员，向奋战在各条战线上的广大干部群众，向各人民团体、

政法干警和武警消防官兵，向广大外来投资者和所有关心、支持神农架的同志们、朋友们，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

各位代表，在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，我区保护与发展中仍然存在一些亟待解决的困难和问题。主要表现在：保护的依然很大、难点依然很多；产业体系还不完善，企业的竞争力还不强；基础设施还比较薄弱，交通的瓶颈制约依然存在；旅游产品体系、公共服务体系还不完善；小进即满、小富即安的思想还在一定范围中存在。对此，我们必须高度重视，采取有力措施，切实加以解决。

## 二、今后五年政府工作的总体要求和奋斗目标

各位代表，当前，我区正站在新的历史起点上，科学谋划神农架未来五年的发展，必须用世界的眼光、开放的理念、辩证的思维来综合研判未来五年我们面临的机遇与挑战。

未来五年，我们面临更多的政策和项目机遇。国家实施区域发展战略和主体功能区规划，省委省政府实施“两圈一带”战略，国家和省推动贫困地区集中连片开发，“中部崛起”战略的深入推进，健全完善生态补偿长效机制，加快转变经济发展方式，建设生态文明，更多财力向民生倾斜。上述政策的实施，作为国家现代林业示范区、国家可持续发展实验区、鄂西生态文化旅游圈核心区、三峡库区影响区和南水北调水源区，我区将争取到更多的国家扶持政策，获得更多的项目支持。验区、国家现代林业示范区、全省统筹城乡发展先行区、鄂西生态文化旅游圈核心区的“一园四区”建设，力争到 2016 年，实现生态更加完好、经济实力更加增强、人民生活更加富裕、社会更加和谐、环境更加优美。为此，我们将重点在以下几方面加大工作力度：

培育经济多点支撑，发展壮大经济实力。到 2016 年，主要经济指标实现三个翻一番，两个翻两番。即：地区生产总值翻一番，达到 28.6 亿元；地方一般预算收入翻一番，达到 3.4 亿元；固定资产投资（500 万元以上）翻一番，达到 30 亿元；旅游经济总收入翻两番，达到 39.7 亿元；游客年接待量翻两番，达到 1182 万人次。

强化基础设施建设，破解保护发展瓶颈。到 2016 年，神农架机场建成通航，保神高速公路、松阳一级公路建成通车，基本形成立体式综合交通网。阳日 220KV 变电站建成投产，区内电网主网架环网通道基本打通，实现环网运行。信息化建设稳步推进，“智慧神农架”初具模样。物流体系进一步完善，出行方便快捷。小城镇建设步伐加快，建成一批“八面玲珑、独具特色、宜旅宜居”的生态城镇。

突出生态环保建设，促进人与自然和谐。生物资源种类基本摸清，生物多样性得到有效保护，动植物种群和数量稳定增加，森林覆盖率提高到 90%。单位生产总值能耗降低 12%，主要污染物排放总量控制在省定指标以下，空气环境质量优良天

数达 365 天，成为辐射中国三大经济圈，具有世界影响力的综合性旅游目的地和国家级生态旅游示范区，成为撬动湖北旅游的重要支点和湖北对外交流的重要平台。

不断增加人民收入，提高全民幸福指数。城镇居民人均可支配收入力争达到全省平均水平，农民人均纯收入力争超过周边县市平均水平。生活品质进一步提高，教育质量显著提升，医疗水平明显提高，居住条件明显改善，医疗保险、养老保险、社会救助实现全覆盖。

创新社会事业管理，巩固平安和谐成果。全区公民素质显著提升，文明素质进一步提高，社会责任感明显增强，文化生活丰富多彩，人民群众的合理诉求得到有效解决，安全感和满意度进一步提升。

为实现上述目标，我们必须坚持“生态立区、旅游富区、文化兴区、人才强区、开放活区”不动摇；必须弘扬“神农精神”，始终保持饱满的热情，昂扬的斗志，扎实的作风；必须切实增强“等不起”的紧迫感，“慢不得”的危机感，“坐不住”的责任感，戮力同心，真抓实干，以各项工作的新突破推动神农架的跨越式发展。

### 三、2012 年工作建议

2012 年是新一届政府任期的第一年，做好 2012 年的各项工作，对于新一届政府开好局、起好步，顺利实现任期目标至关重要。根据林区第十一次党代会精神和今后五年政府工作的

总体部署，2012 年，政府工作要紧扣科学发展这一主题，围绕加快转变经济发展方式这一主线，以项目建设为抓手，以产业兴区为突破口，以构建经济的多点支撑为目标，突出重点，创新举措，狠抓落实，努力开创各项工作新局面，为建设“一园四区”奠定坚实的基础。

2012 年主要预期目标是：完成地区生产总值 16.8 亿元，增长 12.0%（可比价）；地方一般预算收入 2.1 亿元，增长 22.8%；固定资产投资 18.0 亿元，增长 20.0%；社会消费品零售总额 5.9 亿元，增长 17.0%；旅游经济总收入 13.5 亿元，增长 36.0%，接待游客 399.0 万人次，增长 35.0%；城镇居民人均可支配收入 13548 元，增长 10.0%，农民人均纯收入 4968 元，增长 10.0%；城镇登记失业率控制在 4.5%以内；化学需氧量和二氧化硫排放总量控制在省下达指标范围内。

围绕上述目标，2012 年，我们将重点抓好以下七个方面的工作：

### （一）做强做实旅游产业，推进旅游“裂变式”发展

围绕打造具有世界影响力的综合性旅游目的地和国家级生态旅游示范区，不断壮大旅游块头，强化旅游业的战略性支柱地位，推动“两个转变”，即由单一观光型向休闲养生度假复合型转变，由传统旅游方式向生态文化融合型的转变，实现旅游资源优势向旅游产业优势提升。

#### 一是围绕“两区一园一遗产”的申报和创建，加强景区的

规划和建设。坚持高起点规划，编制完成《神农架旅游总体规划》、《大九湖国家湿地公园旅游发展规划》、《临空经济区规划》等旅游发展规划，科学指导旅游资源的保护和开发。坚持先规划、后建设的原则，加快推进神农顶景区、官门山景区和天生桥景区配套设施建设，完成神农架滑雪场二期工程，实施神农坛二期扩展工程，启动天燕景区改造升级、大九湖生态修复两项工程。成功创建国家5A级旅游景区，正式启动国家风景名胜区、世界地质公园、世界自然遗产的申报前期工作。

二是实施“管理提升”和“品牌强化”两大工程，提升神农架旅游形象。深入开展旅游景区管理提升年活动。加强对景点的维护管理，完善各种配套设施，推进景区管理精细化，进一步提升景区的管理服务水平。强化旅游社会治安秩序和旅游价格秩序管理，加强旅游商品不规范经营的清理整顿。实施“品牌强化”工程。组建特种旅游服务公司，开拓探险游、背包游、户外游等特种旅游产品。加强神农架旅游营销，打造武汉、西安、重庆、郑州五小时自驾旅游圈，加强1000公里左右大城市客源地的市场推广。实施旅游文化融合工程，新出版2本具有神农架特色的旅游文化书籍，启动以神农架为主题的电影、动漫创作。加强旅游商品开发，发展富有神农架特色的民间工艺品、绿色生态食品和文化纪念品。

三是加快旅游要素市场建设，夯实旅游产业发展基础。支持旅游龙头企业快速发展。推动神旅集团完善治理结构、拓展农林”产业中的地域品牌保护。

第二，优化矿电化产业配路。按照“四严”要求，继续清理整顿小水电，提高水能资源利用的综合效益，有序推进水能资源开发，加快实施小水电代燃料清洁能源项目。科学开发矿产资源，适度控制矿产资源采掘规模，提升磷化工产业层次，培育优势磷化工企业，开发精细磷化工产品。

第三，夯实产业发展基础。实施中小企业成长工程和市场主体增量工程，培育“亿元”企业。新增规模以上企业1家，过5000万元企业1家，企业类市场主体60家。发展园区经济，坚持产业向园区集中、项目向园区集中，提高园区开发强度和集约化水平。完善园区功能配套，推动盘水生态产业园、阳日循环经济产业园上规模、上水平。充分发挥我区资源优势，通过“产业置换”和发展“飞地经济”，拓展发展空间，壮大经济实力。

第四，优化产业发展环境。突出项目建设，以涉企服务为重点，建立“一站式”行政服务中心，实施“行政审批服务提质增效”工程。完善支持全民创业的政策措施，在提供融资担保、强化财税扶持、减免行政规费等方面，加大创业扶持力度。开展“创业明星”、“优秀企业十强”等评选活动，营造全社会支持创业、全民参与创业的良好氛围。

### （三）统筹城乡建设管理，拓展“宜居宜旅”发展空间

建设“八面玲珑，宜居宜旅”的生态城镇，必须做好城镇

建设规划的制定、实施管理和监督执行，确保城镇建设有章可循，引导城乡有序发展，逐步拓展发展空间。

强化规划意识，严肃规划管理。着眼长远发展，完善规划体系。科学编制城镇发展总体规划、详细规划，组织修编松柏镇、阳日镇等区域总体规划，实现主要城镇控规全覆盖，引导村庄布局“减量、聚居”。制定《神农架林区城镇规划管理技术规定》和《神农架林区农村住宅设计图集》，实现“公建景观化、住宅小区化、民居特色化”。科学实施规划，推行规划批前公示、批后公开，加强城镇规划的管理和监督。严格“五线”管理制度，坚决遏制违法建设，从严管理私房建设。

拓展发展空间，完善城镇功能。按照“发展新区、疏散老城”的原则，加快推进滨河新区建设，构建“两纵五横”的道路格局，实施松柏镇东部入口区综合开发。完善堂房新城各项功能，综合配套路灯、供水、排水等市政工程设施，提升城镇新区形象。启动龙降坪、柏杉园、红花坪、九湖四字号等区域综合开发，拓展旅游发展空间。

培育特色城镇，夯实农村经济。按照“八面玲珑”的要求，塑造特色小镇，实现“功能完善，特色鲜明”。加快木鱼老城的改造步伐，打造木鱼风情街。完成下谷集镇改造工程，启动新华、宋洛特色塑造工程。加快农村危房改造步伐，继续实施公路沿线、景区周边景观整治工程。实现90%以上的村集体经济年收入超过5万元，基本消除空壳村。

实施精细管理，提高文明意识。以开展“清洁城镇、美化家园”活动为载体，切实加强城镇管理，建设精细管理的长效机制。提升清扫保洁、路灯、绿化、道路养护等管理水平，实现管理标准化、维护日常化。加大对交通拥堵、垃圾围城、广告杂乱、出店经营、立面破旧的整治力度，加强对农户周边、公路两侧、新老城区结合部等“死角”的管理力度。广泛开展精神文明创建活动，引导文明习惯进机关、进社区、进学校、进商户，增强群众的“家园”意识和文明意识，营造全社会参与城镇管理的氛围。

#### （四）全面推进项目建设，增强区域经济发展后劲

坚持把项目建设作为推动发展的强大引擎，深入实施“项目建设年”活动，以项目的实际工作成效破解发展瓶颈，推动跨越发展。

第一，加强平台建设，着力构建政策高地。发挥节点优势，充分利用已搭建的各类平台，争取国家更高层面、更大范围的政策支持。依托省委省政府支持神农架保护与发展的长效机制，积极争取国家有关部门将我区纳入国家层面的生态补偿试点、国家新一轮扶贫开发重点县、武陵山贫困地区集中连片开发的规划，进入参照大兴安岭享受资源枯竭型城市的政策范围。继续加大重大基础设施建设的争取力度，重点做好中央国家公园、“十宜”铁路、宜巴高速连接线、神农架机场配套工程以及鄂西生态文化旅游圈等重大项目争取工作，力争再有一批影响力

大、带动性强的大项目落户我区。加大项目申报力度，认真研判国家政策，做好项目策划，积极向国家、省相关部门汇报衔接，为争取项目打好基础。

第二，全力招商引资，强力推进项目建设。进一步转变招商思路，创新招商方式，提高招商引资质量。建立招商引资项目库，突出大项目招商，紧盯国内外知名企业，固定领导，固定专班，一鼓作气抓到底，确保在大项目上有新的突破。突出产业招商，立足旅游产业、绿色食品加工业等优势产业，努力在产业招商上实现新的突破。突出选题招商，结合林区实际，筛选一批带动能力强、配套潜力大、税收贡献高的大项目进行选题招商，力争在重点领域、重点行业、重点企业上引进更多的新项目。继续实施重点项目领导联系和部门帮扶制度，强力推进在建项目建设。

第三，坚持设施先导，破解基础设施瓶颈。加快综合交通体系建设。确保 2012 年完成神农架机场场道主体工程，扎实做好保神高速公路和松阳一级公路前期工作。争取将双神线作为国省道干线升级，实施机场公路路面工程建设，加快杜阳公路建设，完成 209 国道木酒线改造任务。继续实施农村安保工程，大力实施农村公路建设。构建电网支持体系。加快推进 110kV 堂房变电站和青天变电站建设，实施木鱼一机场一红坪 35KV 线路工程和大九湖输变站工程。加快通讯基础设施建设。启动“智慧神农架”建设，建设专线网、内网、外网三大网络和农家饭庄自用柴管理。加快推进本底资源综合调查项目，实施国家地质公园二期项目和金丝猴研究、珍稀动植物研究相关工程，推进科研成果的转化利用。完成“应对气候变化对神农架地区生物多样性影响规划课题”和“神农架生物多样性与生态保护示范课题”研究，提升科研对产业的支撑作用。继续开展自然保护区核心区内异地移民搬迁和节能降耗项目。启动大九湖湿地保护与恢复二期工程，实施湿地生态补偿项目、南水北调水源区治理项目。集中开展国省道、区道两侧和矿山生态修复工作，实现资源与环境相互协调，可持续发展。

严格执行环保措施。实施“环境能力建设”工程，实现污水集中处理，垃圾集中填埋。完成松柏污水处理厂建设并投入运营，配套管网，实施完全截污。实施大九湖污水处理厂、红坪污水处理厂等项目建设。力争通过两年努力，基本实现城镇、企业、宾馆、大型农家乐污水科学化处理。严格执行项目环评和环保“三同时”制度。建立全区生活垃圾归集体系，逐步实现建筑垃圾、生活垃圾无害化处理。

提升安全管护水平。开展护林防火责任落实年活动，继续推行和落实防火“三条线”责任制，完善“户户联保、群防群治”的工作格局，构建森林防火网格化单元。着力加强防火队伍和基础设施建设，不断提高防火能力和应急水平，确保实现连续 32 年无较大森林火灾目标。不断加强矿山安全、道路交通安全、旅游安全和食品药品安全的管理，切实维护全区人民和

广大游客的生命财产安全。

#### （六）强化财源培植，推进金融服务创新

推动林区经济社会跨越式发展，必须培植壮大财源，提高金融对经济的支撑作用。

积极培植财源，实现财税可持续增长。大力培植骨干财源，积极培育“百万元”税收企业。严格依法治税，切实做到应收尽收，实现地方一般预算收入中税收占比提高 2 个百分点的目标。成立城市投资经营公司，加大城市经营力度，培育财政收入新的增长点。规范土地市场管理，加快土地收储、盘活、经营步伐，切实提高土地经营效益，实现新增土地净收益 1 亿元。对接生态补偿、重大专项等政策，提高财政转移支付比重。切实加强国有及公有资金管理，探索广告、品牌等资源有偿使用制度，实现资产效益最大化。

坚持理财为民，优化支出结构。进一步加强预算管理，深化部门预算改革，加大乡镇财源培植力度，加快公共财政体系建设。严格审核各种专项资金的使用和管理，保证财政资金运行安全、规范、有效。优化支出结构，倡导勤俭节约，严格支出管理，确保重点项目建设 and 重点民生事项的需要。

深化银政企合作，扩大金融服务领域。完善银政企协调制度，建立金融服务企业联席会议制度，构建金融单位支持经济发展的激励机制。大力培育 A 级信用企业，支持农信社改革，组建一家小额贷款公司，新引进 1—2 家金融机构到林区开展服

务。推进金融机构网点和服务向乡镇延伸，逐步建立新型农村金融体系。提高保险业服务水平，充分发挥金融对地方经济发展的助推作用，力争全年新增贷款 2 亿元。壮大神农架担保公司实力，拓展担保业务，扩大担保规模。

### （七）改善和保障民生，提高人民幸福指数

不断完善基本公共服务体系，大力发展社会事业，加强社会建设，加快幸福神农架建设步伐。

第一，大力发展社会事业，深入推进国家可持续发展实验区建设。坚持教育优先战略，优化农村教育布局 and 结构，推进义务教育均衡化发展，全面巩固和提高九年义务教育水平 and 质量。加大财政对科技创新投入，加强科普宣传和培训，抓好科研基地建设，构建产业科技服务平台。建立人才发展基金，积极培养开发本地人才，大力引进各类急需紧缺人才，做到人尽其才、才尽其用。开展健康神农架行动，推进群众体育发展，完善群众体育活动场所功能。启动 20 户以下广播电视“村村通”工程，推进农家书屋、文化信息资源共享 and 基层文化阵地三项工程建设。加快医疗卫生单位基础设施建设，实现乡镇卫生院 and 社区门诊部建设全面达标，50% 的村卫生室达到标准化建设要求。加强人口与计划生育工作，推进生育文明村镇创建活动，确保出生人口政策符合率达到 95% 以上。

第二，全力改善民生，提高社会保障能力。高度关注创业就业工作，扩宽就业渠道，新开发公益性岗位 100 个。切实做

好失业人员再就业工作，新增就业岗位 1000 个，基本解决零就业家庭就业问题。按照“广覆盖、可持续”的思路，进一步完善社会保障体系建设。加强城乡居民养老保险 and 医疗保险体系建设，提高城乡居民养老保险参保率，实现基金安全运行。以最低生活保障为基础，以专项救助为支撑，以社会互助为补充，加大城乡一体化的社会救助体系建设。建立困难学生救助基金，加大贫困学生帮扶力度，确保每一位学生不因贫困而失学、辍学。

第三，加强社会管理，推进和谐社会建设。深入开展“六五”普法宣传活动，加强基层法律服务、法律援助 and 司法救助。深入推进优秀基层平安创建活动，争创全省优秀平安市州。加强公安队伍 and 公安基础设施建设力度，完成林区驾考中心建设。加强突发事件应急处理能力建设，增强行政部门快速反应能力。完善重大事项社会稳定风险评估机制 and 社会矛盾多元调解机制，夯实矛盾调处、信访接待、维稳联动工作基础。健全网上舆论引导机制，促进社会管理重心下移，形成科学有效的利益协调、诉求表达、矛盾调处 and 权益保障机制。

继续做好统计、烟草、房政、盐业、供销、物价、老龄、档案、外侨、民宗、方志、机关事务、人防、接待、地震等工作。

#### 四、加强和改进政府自身建设

服务是政府的天职，落实是政府工作的灵魂。面对新的形推行项目化管理工作法，加强对重要目标、重要任务、重点项目的过程管理，在责任主体、目标任务、工作标准上实施清单式管理，在工作过程、关键节点、时限要求上实施挂图作战。

（四）坚持标本兼治，推进廉洁从政。认真落实干部述职述廉、重大事项报告、经济责任审计和民主议事决策制度。充分发挥监察、审计、财政等监管职能，推进政府采购、工程招投标、土地招拍挂、产权交易的阳光操作。严格遵守廉洁自律各项规定，坚决纠正损害群众利益的不正之风，坚决不搞劳民伤财的“形象工程”。牢固树立艰苦奋斗、过紧日子的思想，切实把有限的财力物力用在人民群众最迫切需要解决的问题上，用在对特殊困难群体的帮助扶持上，用在推进改革发展稳定工作最关键的事项上。

2012年，林区政府在做好以上各项工作的同时，将集中力量继续办好关系民生的十件实事。1、加大“菜篮子”供应力度，新建200个蔬菜大棚和狮象坪、滨河新区两个菜市场，切实平抑市场蔬菜价格。2、启动新建100套廉租房、100套公租房、600套棚户区改造房，建成并分配50套廉租房、50套公租房、2859套棚户区改造房。3、实施“瞎子街”路灯延伸工程，配套堂坊区域路灯设施。4、加大松柏旧城改造力度，完成松柏老城区主要街道步道板维修改造工作。5、主要交通干线新建公共厕所10座。6、完成初级中学避险迁建工程建设任务，对全区公立幼儿园学生免除学费，对民营幼儿园学生实施定额补助。7、

基本完成第一人民医院门诊大楼建设，乡镇卫生院、村卫生室药品全面实现零差价。8、启动松柏博物馆迁建工程，免费开放图书馆和乡镇综合文化站，松柏电影院开放投入使用。9加快民生服务平台建设，健全三级便民服务体系，村级便民服务实现代办。10、全区所有景区定时段向全区居民免费开放。

各位代表，抢抓新机遇，谋求新发展，实现新突破，我们肩负重任，我们责无旁贷！让我们在省委省政府和林区党委的坚强领导下，坚定信心，团结拼搏，埋头苦干，为圆满实现各项任务目标，共同推进美丽幸福神农架的建设而努力奋斗！