

# 2012 年湖北省武汉市政府工作报告

2012 年 1 月 5 日在武汉市第十三届人民代表大会第一次会议上

市长唐良智

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协各位委员和其他列席人员提出意见。

## 一、过去五年武汉经济社会发展取得显著成就

过去的五年，在武汉发展史上极不平凡。国家深入实施促进中部地区崛起战略，明确定位武汉为中部地区中心城市，批准武汉城市圈建设“两型社会”综合配套改革试验区、东湖新技术开发区建设国家自主创新示范区，武汉在国家发展战略中的地位进一步提升。围绕建设中部地区中心城市，全市人民在省委、省政府和市委的正确领导下，深入贯彻落实科学发展观，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，突出创新驱动，推进跨越发展，抢抓机遇，有效应对国际金融危机冲击和各种不利因素影响，圆满完成了市十二届人大一次会议确定的目标任务，武汉面貌发生新的历史性变化。

过去的五年，综合经济实力显著增强。

经济总量成倍增长。预计 2011 年地区生产总值超过 6500 亿元，是 2006 年的 2 倍左右。全口径财政收入 1796 亿元，是 2006 年的 3.6 倍。地方一般预算收入 673 亿元，是 2006 年的 3 倍。全社会固定资产投资 4250 亿元，是 2006 年的 3.2 倍。社会消费品零售总额 2955 亿元，是 2006 年的 2.3 倍。

工业发展迈上新台阶。坚持工业强市战略，实施“工业倍增”计划。五年实施总投资 50 亿元以上的工业项目 14 个。武钢三冷轧和三硅钢、东风本田一厂改扩建、神龙二厂、武石化 800 万吨炼油改造、富士康科技产业园、南车集团武汉基地、武汉新芯 12 英寸芯片、天马 4.5 代 TFT、藤仓烽火光纤预制棒等一批重大产业项目建成投产，80 万吨乙烯、神龙三厂、东风本田二厂、武烟搬迁改造、天威新能源、格力电器武汉产业园、武船双柳基地等一批重大项目开工建设。东湖新技术开发区、武汉经济技术开发区成为全市发展的重要引擎，武汉化学工业区建设进展顺利，吴家山经济技术开发区被批准为国家级开发区。青山、汉阳、洪山区产业转型步伐加快。6 个新城区成为工业发展的生力军。2011 年，全市工业总产值达到 8500 亿元，是 2006 年的 2.7 倍。汽车、钢铁、电子信息、装备制造四大产业产值均突破千亿元；产值过百亿元企业 12 个，比 2006 年增加 5 个。高新技术产业产值达到 3200 亿元，是 2006 年的 2.9 倍。

现代服务业加快发展。组建汉口银行、武汉农村商业银行，引进 46 家境内外金融机构，25 家金融机构在汉兴建全国性后台服务中心。一批特色商业街区建成营运，汉

口北市场群初具规模，连锁经营等商业新业态加快发展。旅游市场日趋繁荣，武汉成为重要的旅游目的地。武汉成为全国首批现代物流示范城市、“三网融合”试点城市和电子商务示范城市。江汉区、东湖新技术开发区被批准为国家现代服务业综合改革试点区。

过去的五年，城市功能和形象显著提升。

空间布局进一步优化。《武汉市城市总体规划（2010-2020年）》、《武汉市土地利用总体规划（2006-2020年）》编制完成并获国务院批复。都市发展区实现控规全覆盖。确立了“1+6”、“多轴多心”、“六楔入城”的开放式城市空间格局。

综合交通枢纽建设取得重大进展。武汉成为全国铁路四大主枢纽之一。武汉火车站建成使用，武广高铁开通，武汉率先迈入“高铁时代”。汉口火车站、武昌火车站改造完成。武汉铁路集装箱中心站、武汉北编组站建成投入使用。长江中游航运中心建设加快，武汉新港迈入“亿吨大港”行列。天河机场第二航站楼和国际航站楼建成投入使用，旅客年吞吐量达到1250万人次。7条高速出口路建成通车。

城市路网建设加速推进。一环线改造提升，二环线汉口段及武昌东段、三环线、外环线建成通车，四环线开工建设。新建、改造8条快速路、34条城市主干道，武汉大道、江城大道、高新大道、白沙洲大道建成通车。阳逻长江大桥、天兴洲长江大桥、二七长江大桥、青岛路长江隧道、水果湖隧道建成投入使用。6条地铁线同步建设，轨道交通1号线全线通车营运。

城市面貌大变样。武汉国际博览中心、楚河汉街、武汉天地、光谷步行街、首义文化区等一批城市标志性工程建成投入使用。推进“绿色江城”建设，建成30公里江滩生态游园，“两江四岸”成为靓丽的风景线。建成九峰国家森林公园和一批城市小森林、小绿地、小游园。森林覆盖率、建成区绿化覆盖率分别达到26.8%、37.5%，武汉成为“国家森林城市”。城市更新改造加快，二环以内56个“城中村”改造基本完成。武昌区、洪山区、青山区“插花地”问题得到妥善解决。

强力推进“城管革命”。促进管理理念、思路、体制、机制、方法、环境“六大创新”，实施洁面冲凉、减肥瘦身、穿衣戴帽、交通畅通、文明行为、机制创新“六大工程”，突出整治渣土污染、暴露垃圾、占道经营、违法建设、广告招牌杂乱、不文明行为等“六大顽症”，市容环境发生较大变化。

过去的五年，改革开放实现新突破。

“两型社会”建设取得阶段性成效。“两型社会”建设三年行动计划全面完成。东西湖、青山国家级循环经济示范园区加快建设。“碧水蓝天”工程深入实施。东沙湖连通工程竣工，中心城区16个湖泊水质提档升级。全面完成二环以内燃煤锅炉改造，关闭二环以内小水泥、小火电等“五小”企业。新改扩建一批污水处理厂、垃圾卫生填埋场和垃圾焚烧发电厂。城市污水处理率、生活垃圾无害化处理率、中心城区空气质量优良率分别提高到92.2%、90%和83.6%。实施“两型社会”建设示范工程，“十城万盏”、“十城千辆”试点顺利推进，再生资源回收网络形成特色，投放免费便民自行车7万辆。创新节能环保机制，成立武汉城市矿产交易所、排污权交易所。节能减排目标超额完成。

创新型城市建设取得重大进展。东湖新技术开发区成为国家自主创新示范区。编制完成示范区发展规划，科技金融、股权激励等改革试点有序开展，推进光谷“资本特区”建设。光谷生物城、未来科技城等新的特色园区建设扎实推进。实施“黄鹤英才计划”和“3551人才计划”，引进国家“千人计划”人才74名。新增两院院士16名，达到59名。全市新增国家级研发平台21个，8家企业成为国家创新型企业。五年专利授权达到3.8万件。114项科技成果获得国家级奖励。武汉成为综合性国家高技术产业基地、国家创新型试点城市。在2011中国十大创新型城市评选中，武汉荣膺榜首。“武汉·中国光谷”成为光电子信息领域的国际知名品牌。

经济体制改革扎实推进。以“企业转产权、职工转身份”为主要内容的国有企业改制工作全面完成。武重集团、长动集团、中联药业与央企实施战略重组。实施全民创业行动计划，民营经济加快发展。全市私营企业达到16.3万户，比2006年增加7.4万户。深化农村综合改革，成立农村综合产权交易所，基本完成集体林权制度改革，农业经营体制不断创新，农村土地依法规范流转面积达到138万亩。

服务型政府建设不断加强。新一轮政府机构改革全面完成，市级行政机构由56个减为46个，部门职责进一步理顺。完善“两级政府、三级管理”体制，向区下放审批和管理权限215项。开展“治庸问责”、优化环境工作。按照“减程序、减时限、减费用”的办法，深化行政审批制度改革。行政审批事项从748项减为339项，行政审批时限整体压缩50%以上，免征31项行政事业性收费。优化审批流程，完成工业项目审批流程再造，并向服务业、建筑业等领域延伸。

对外开放呈现新局面。五年累计实际利用外资148亿美元，年均增长13.4%。来汉投资的世界500强企业达到84家，比2006年增加34家。2011年外贸出口达到114亿美元，是2006年的3倍。武汉成为国家首批服务外包示范城市、国家船舶出口基地。国家汽车零部件出口基地建设顺利推进。境外投资企业达到70家。美国、韩国在汉设立总领事馆。获批建设武汉东湖综合保税区、武汉东西湖保税物流中心。新开和恢复5条国际直达航线，对台直航实现常态化。国际友好城市达到17个。积极参与全省“两圈一带”开发建设。

过去的五年，城乡统筹发展加快。

新城区新型工业化水平提高。制定实施新城区工业发展空间布局规划和产业发展规划。2011年，6个新城区规模以上工业增加值达到665亿元，是2006年的5.8倍。

现代都市农业发展迅速。“菜篮子”工程建设成效明显。建成农产品正规化基地137万亩，比2006年增加63万亩。农业产业化农户覆盖率达到63.3%，比2006年提高8.5个百分点。农产品加工产值达到1210亿元，是2006年的2.5倍。农田水利基础设施不断完善，完成178座骨干排灌泵站更新改造，解决了18万亩重点易旱地区抗旱水源问题。

新农村建设取得新成绩。实现乡镇总体规划和村庄建设规划全覆盖。建成一批中心镇、特色镇。深入实施“农村家园建设行动计划”，所有建制村实现通水泥路、通电话、通有线电视、通宽带网络。“农家书屋”全面建成。基本打通连接新城区和中心城区的

快速通道。全面完成农村无力自建房户危房改造。解决 226 万农村人口饮水安全问题，农村自来水普及率达到 90%。

过去的五年，社会事业蓬勃发展。

教育事业均衡优质发展。促进和维护教育公平，基础教育完成“有学上”历史任务。全面实行城乡免费义务教育。建成 215 所初中标准化学校、171 所农村寄宿制学校。推进 20 所优质高中建设。中等职业教育、高等教育规模和水平不断提升。进城务工人员随迁子女在公办学校就读比例达 95.5%。五年累计资助困难家庭学生 174.1 万人次，资助金额 9 亿元。

医疗卫生服务水平迈上新台阶。医药卫生体制改革深入推进。国家基本药物制度实现基层全覆盖。建成 124 个社区卫生服务中心、375 个社区卫生服务站，初步建成“15 分钟社区卫生服务圈”。84 个乡镇卫生院和 1807 个村卫生室标准化建设全面完成。向城乡居民免费提供 11 项基本公共卫生服务和 7 项重大公共卫生服务。四级公共卫生服务体系初步建立。医疗基础设施显著改善。中部医疗服务中心建设成效明显。

文化体育事业日益繁荣。隆重举办纪念辛亥革命·武昌首义 100 周年庆典活动。第八届中国艺术节、第六届全国城市运动会成功举办，中国武汉国际杂技艺术节、国际渡江节、国际赛马节品牌效应不断扩大。琴台文化艺术中心、武汉体育中心、武汉全民健身中心、中山舰博物馆、辛亥革命博物馆、谭鑫培公园建成投入使用。文化体制改革稳步推进。文化艺术精品不断涌现，获国际级奖 8 项、国家级奖 57 项。建成 21 个文化产业园。群众性文体活动蓬勃开展，群众健身场所逐渐普及，市民文化生活日益丰富。

民主法制建设和社会管理不断加强。严格依法行政，提请市人大常委会审议地方性法规 28 件，制定政府规章 54 件。认真执行市人大及其常委会决议，自觉接受市人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督。人大议案、代表建议和政协建议、提案 7591 件全部办结。“五五”普法圆满完成。“平安武汉”建设深入推进。和谐社区创建成效明显。信访稳定、社会治安综合治理、安全生产管理、食品药品监管工作进一步加强。

各项社会事业协调发展。人口与计划生育工作不断加强，全市出生人口性别比趋向正常。国防教育、国防动员工作取得新进步，连续 4 次荣获“全国双拥模范城”。认真做好对口援建帮扶工作。国家安全、民防、消防、仲裁、保密、参事、气象工作积极推进，文史、档案、民族、宗教、侨务、地方志工作得到加强，妇女、儿童、老龄、残疾人工作取得新成绩。

过去的五年，人民生活持续改善。

城乡居民收入较快增长。2011 年，城市居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到 23720 元和 9550 元，五年年均分别增长 13.9%和 15%。

就业社保水平不断提高。五年城镇新增就业 72.4 万人，扶持创业 10.3 万人，转移农村劳动力 33.8 万人。建立居民医保、新型农村社会养老保险、职工生育保险和被征地农民社会保障制度，社会保险总参保人数达 1535 万人次，综合覆盖率达 90%以上。

基本实现“全民医保”。新型农村合作医疗覆盖率达到97%以上。企业退休人员人均基本养老金由2006年的每月580元提高到2011年的每月1448元。城乡低保实现动态条件下“应保尽保”。

困难群众住房条件逐步改善。五年累计竣工经济适用住房980.3万平方米，廉租住房实现保障范围内全覆盖，公共租赁住房建设全面推进，共解决14.5万户家庭的住房问题。推进青山工人村地区等棚户区改造，累计完成改造6.8万户。2011年，建设和筹措保障性住房12.29万套。

坚持每年为群众办理十件实事。五年累计投入资金75.5亿元，解决了一批交通出行、教育、医疗、食品安全、社会治安、生活环境等方面的热点难点问题。免费向群众提供公共服务30多项。

各位代表：

刚刚过去的2011年，是“十二五”时期开局之年，也是本届政府的收官之年，具有承前启后的重要意义。我们按照省委、省政府建设“支点武汉”、“龙头武汉”，打造“大而强、富而美的中心城市”的要求，在市委的统一部署下，在市人大、市政协的监督支持下，牢牢把握主题主线，努力克服宏观经济环境偏紧因素影响，认真组织实施“十二五”规划，立足当前、着眼长远，内增实力、外树形象，突出抓好事关武汉科学发展、跨越发展的基础性、关键性工作。我们在工业强市上下功夫，全面启动“工业倍增”计划；在改革创新上求突破，深入推进两大国家战略；在对外开放上出新招，强化招商引资，引进一批大企业大项目；在城市建设上破难题，全力保障重大基础设施建设；在环境治理上出重拳，强力推进“治庸问责”、“优化环境”和“城管革命”；在改善民生上加力度，扎扎实实为群众办实事。全面完成了市十二届人大七次会议确定的目标任务，实现了“十二五”良好开局。

今天的武汉，已步入全面快速发展的轨道，正以崭新的风貌，在科学发展、跨越发展的征程中奋勇前行！

武汉经济社会发展取得的重大成就，是省委、省政府和市委坚强领导的结果，饱含着全市人民的辛勤汗水，凝聚了社会各界的智慧和力量。在此，我谨代表市人民政府，向辛勤工作在各行各业的全体市民，向给予政府工作大力支持的人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联和社会各界人士，向驻汉部队和武警官兵，向所有关心支持武汉改革发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢！

五年的实践启示我们，做好政府工作，必须把加快发展作为第一要务，牢牢扭住工业这个“牛鼻子”，做大做强实体经济；必须把改革开放作为发展的根本动力，向改革要空间、要活力、要效率，以大开放促大发展；必须以人才为根本，以创新驱动发展，最大限度地吧创新资源转化为发展实力；必须以国际视野建设管理城市，加快形成大气、秀美、文明的现代化城市新形象；必须把民生幸福作为一切工作的出发点和落脚点，让城市为民而建、为民而兴，努力使广大市民共享发展成果。

成绩令人鼓舞，经验弥足珍贵。但我们清醒地认识到，前进的道路上还面临不少困

难和问题。发展不够仍然是武汉最主要的矛盾。工业实力不够雄厚，服务业水平有待提升，战略性新兴产业规模不大，综合经济实力有待进一步增强；农业基础依然薄弱，农村公共服务水平总体不高，城乡二元结构亟待改善；城市建设管理任务依然繁重，城市环境和文明程度有待进一步提升；城乡居民收入相对偏低，保障和改善民生任务十分艰巨；社会管理复杂性和难度加大；政府自身建设还需进一步加强。对这些困难和问题，我们将采取有效措施，认真加以解决。

## 二、今后五年政府工作的主要目标和任务

刚刚闭幕的市第十二次党代会，提出了今后武汉发展的战略目标：以建设幸福武汉为出发点和落脚点，以建设生态宜居武汉、文明武汉为支撑，围绕建设国家创新中心、国家先进制造业中心和国家商贸物流中心，不断增强中心城市的功能和作用，努力提高城市综合竞争力，将武汉建设成为立足中部、面向全国、走向世界的国家中心城市，实现大武汉新的伟大复兴。

建设国家中心城市，是一个长期过程，需要举全市之力整体谋划、分步推进。未来五年，是武汉实现跨越发展、建设国家中心城市的关键时期。我们必须坚定信心、团结一致，以全球视野、战略眼光、创新思维谋划武汉发展，紧紧抓住国家更加注重扩大内需、更加注重区域协调发展以及三大国家战略聚焦武汉的重大机遇，积极应对国际环境复杂多变、城市竞争日趋激烈等各种挑战，充分发挥武汉区位优势、科教人才优势，加快老工业基地和传统商贸重镇改造升级，提升城市综合实力和整体功能，奋力开创武汉改革发展的新局面。

今后五年，政府工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实科学发展观，突出主题主线，在省委、省政府和市委的领导下，紧紧围绕市第十二次党代会确定的目标任务，弘扬“敢为人先，追求卓越”的武汉精神，坚持创新驱动，深入推进大改革、大开放、大建设，全面实施“十二五”规划，不断提升城市综合实力和功能，奋力推动武汉跨越发展，努力建设国家中心城市、复兴大武汉。

今后五年，政府工作的主要目标是：城市综合实力和功能实现跨越提升，重点在五个方面走在全国城市前列，为建设国家中心城市奠定坚实基础。

——增强经济中心功能，综合经济实力走在全国城市前列。经济总量实现翻番。2016年，地区生产总值超过1.3万亿元，全口径财政收入超过3500亿元，地方一般预算收入超过1350亿元。形成具有竞争优势的现代产业体系，国家先进制造业中心、国家商贸物流中心建设取得重大进展。

——增强创新中心功能，改革创新走在全国城市前列。武汉成为全国重要的高新技术创造中心、新兴产业生成中心、创新文化培育中心。初步建成国家创新型城市。率先建立有利于自主创新的体制机制、有利于资源节约环境保护的体制机制，重点领域和关键环节改革实现重大突破。

——增强交通枢纽功能，交通通达能力走在全国城市前列。全面进入地铁时代，基本建成市域快速交通体系，市内交通便捷顺畅。基本建成全国性综合交通枢纽，形成国

际化、现代化、一体化综合交通运输体系，武汉成为中部地区走向世界、世界走进中部地区的主要门户城市。

——增强生态宜居功能，人居环境走在全国城市前列。创建国家卫生城市、国家环保模范城市和全国文明城市，生态环境指数居国内主要城市先进水平，建设滨江滨湖生态宜居武汉。

——增强公共服务功能，民生幸福走在全国城市前列。城乡居民收入实现翻番，就业更加充分，社会保障水平位居全国副省级城市前列，基本公共服务逐步实现均等化、优质化，由比较宽裕的小康进入全面小康。

围绕实现上述目标，政府工作的主要任务是：强化“三大支撑”，增强城市硬实力；构筑“三大高地”，增强城市软实力；优化“三大环境”，增强城市吸引力；提升“三个水平”，增强城市凝聚力。

（一）强化“三大支撑”，打造实力雄厚、功能完善的大武汉。大力发展实体经济，加快产业转型升级，形成先进制造业和现代服务业“两业并举”的现代产业体系；以交通建设为重点，大规模推进枢纽型、功能性、网络化基础设施建设，建成配套完备、安全高效的现代化城市基础设施体系。增强中心城市经济实力和集聚辐射功能。

一是加快建设四大工业板块，强化国家先进制造业中心的产业支撑。深入实施“工业倍增”计划。统一规划布局，统一资源配置，统一政策协调，建设四大工业板块：依托“中国光谷”，联合洪山区、江夏区，建设1000平方公里的大光谷板块；依托武汉经济技术开发区，联合蔡甸区、汉南区，建设中国车都；依托吴家山经济技术开发区、天河国际机场，联合黄陂区、东西湖区，建设临空经济发展区；依托武汉新港、武汉化学工业区，联合青山区、新洲区，建设重化工业基地。6个新城各至少建成一个20平方公里以上的工业示范园区，洪山、青山和汉阳三个中心城区，各建成一个10平方公里以上的工业示范园区。着眼高端化、规模化发展，引进与培育并重，壮大龙头企业，发展中小企业，完善产业配套体系，形成汽车、装备制造、钢铁、电子信息、石油化工、能源环保、生物医药、家电、食品加工九大产业集群，推动一批产业产值向2000亿—4000亿元迈进。2016年，工业投资达到同类城市先进水平，工业总产值超过2万亿元，把武汉建设成为全球重要的光电子信息产业中心，全国领先的汽车、装备制造、钢铁产业基地，华中地区重要的石化产业基地。

二是大力发展现代服务业，强化国家商贸物流中心的能力支撑。制定实施商业设施空间布局规划，优化商业布局。推进商贸流通业高端化、现代化，加快发展电子商务，建设多层次商业集群，打造时尚消费中心。培育旅游休闲、文化、健康服务等消费热点，基本建成国内旅游中心城市。2016年，社会消费品零售总额超过6000亿元。突破性发展生产性服务业，增强市场要素集散功能。构筑多式联运物流大通道，优化物流空间布局，建设全国重要的物流中心。整合会展资源，培育引进知名会展品牌，以武汉国际博览中心为重点，建设全国重要的会展中心。培育壮大工程咨询产业群，建设全国重要的工程设计中心。培育引进各类新型金融机构，发展金融新业态、新产品，建设区域性金融中心。形成一批现代服务业集聚区。把汉正街地区建设成为现代服务业创新示范区。国家电子商务示范城市建设、江汉区和东湖新技术开发区国家现代服务业综合改革试点

取得重大进展。

三是加快建设综合交通体系，强化全国综合交通枢纽的功能支撑。巩固全国铁路主枢纽地位。武汉与北京、上海、广州、重庆等主要城市实现高速铁路直接相连，武汉至孝感、咸宁、黄石、黄冈四条城际铁路建成通车。建成长江中游航运中心。2016年，武汉新港货物吞吐量突破2亿吨，集装箱吞吐能力突破260万标箱。打造内陆国际门户机场。建成天河国际机场第三航站楼、第二跑道、机场交通中心。2016年，天河国际机场旅客吞吐能力达到3500万人次。完善高速路网，成为全国高速公路主骨架网络节点。

建设快速交通体系，提升城市畅通能力。突破性推进轨道交通建设，中心城区每年开通一条地铁线，与新城区全部实现轨道交通或快速公交线连接。建成二环线、四环线，形成5条城市环线和13条快速放射线，构建环网结合、轴向放射的快速路网体系。建成鹦鹉洲长江大桥、三阳路长江隧道、江汉六桥，建设沌口、青山、杨泗港三座长江大桥和江汉七桥，形成15条过长江通道、11条过汉江通道。建成东湖通道，完成长江大道、解放大道综合改造，每年建设一条景观大道。改善交通微循环。完善公共交通体系，公共交通分担率达到40%。

（二）构筑“三大高地”，打造创新驱动、文化引领的大武汉。把武汉的科教资源优势、文化资源优势转化为发展优势。增强自主创新能力，用创新驱动发展；推动文化大发展大繁荣，用先进文化引领社会进步。

一是努力打造国家创新中心，构筑自主创新高地。以东湖国家自主创新示范区建设为引擎，健全创新机制，集聚创新资源，完善创新体系，建设“创新武汉”。用好先行先试权，打造“资本特区”，加快建设光谷生物城、未来科技城、大学科技园等一批特色园区，高标准建设科技新城，把东湖新技术开发区初步建成世界一流的科技园区。推进国家创新型城市建设。加强企业、高校、科研院所联合互动、协同创新。强化科技合作，跨国、跨地区组建产学研联盟和成果中试基地。形成一批原始创新成果，突破一批重大关键技术，建设一批一流研发机构，培育一批具有全球影响力的创新型企业。实施高新技术产业发展行动计划，壮大战略性新兴产业规模，到2016年，高新技术产业产值超过1万亿元。

二是推进“文化武汉”建设，构筑文化发展高地。解放文化生产力，发展文化事业，壮大文化产业，改善文化民生，提升文化竞争力、辐射力和影响力。加强社会主义核心价值观体系建设，不断丰富“敢为人先、追求卓越”的武汉精神内涵，建设城市共有精神家园。建立城市荣誉制度，发挥道德模范、先进典型的示范作用，设立功勋市民、模范市民、文明市民等荣誉称号。加快构建普惠均等、优质高效的公共文化服务体系。深入推进读书之城、博物馆之城、艺术之城、设计创意之城、大学之城建设，提升城市文化品位。未来五年，武汉三镇各建成一座中心书城，各区至少建成一座2000平方米以上的新华书店。建成盘龙城博物馆、武汉近代工业博物馆、江汉关博物馆、汉秀剧场等一批文化设施。修缮问津书院。推进文化与科技、市场、资本融合发展，培育壮大文化市场主体，使文化产业成为国民经济支柱性产业。深化文化体制改革，构建富有活力的文化管理体制和文化产品生产经营机制。实施文艺精品工程，推出更多富有武汉特色、具有全国影响的精品力作，造就一批文化名人。把武汉建设成为国家级文化产业基地和区

域性对外文化交流中心。

三是打造人才强市，构筑人才高地。坚持引进与培养并重，以环境吸引人才，以政策激励人才，以事业留住人才，实现人才大市向人才强市跨越。大力实施“黄鹤英才计划”、“人才特区”等重大人才工程，引进和培养 100 名以上具有世界领先水平的创新团队核心成员或领军人才，1000 名以上高层次创新创业人才。统筹抓好经济建设、社会管理、企业经营等各类人才队伍建设，在各领域形成高端人才集聚的局面。要素和资源向人才集中，分配和激励向人才倾斜，把人才链建立在科研技术链和产业链上。完善人才市场体系，建设全国性人才市场。发挥百万大学生优势，强化大学生创业服务平台建设，让更多的年轻人在武汉实现创新创业的梦想！

（三）优化“三大环境”，打造活力迸发、令人向往的大武汉。牢固树立“环境立市”理念，全面优化发展环境，不断增强城市吸引力、影响力和创造力，营造发展新优势。

一是深化改革、扩大开放，创造更具活力、更加开放的体制环境。实施“两型社会”建设综合配套改革试验五年行动计划。推进资源性产品价格改革，推广合同能源管理，探索建立生态补偿长效机制和生产者责任延伸制度。建成一批循环经济示范园区和示范企业。全面完成节能减排任务。深入实施“碧水蓝天”工程。完成大东湖生态水网、汉阳“六湖连通”、金银湖水网“七湖连通”等水生态修复工程。中心城区湖泊实现“一湖一景”。加强梁子湖、沉湖、涨渡湖、木兰湖生态保护。构建城市绿地生态体系，新建“两江四岸”江滩 50 公里，建设 800 公里城市绿道，建成张公堤城市森林公园，新增城市绿地 3155 公顷。建设雨污分流的城镇污水收集处理系统，完善垃圾收集处理设施。加强大气污染治理。倡导“两型”生活方式，大力发展绿色交通、绿色建筑、绿色消费。

深化重点领域和关键环节改革。创新投资、土地、财税、国有企业管理等体制机制，培育发展资本、产权、人力资源、技术等要素市场，推进各类市场中介组织快速发展，优化经济发展的制度环境。推进国有企业产权多元化、资产证券化，放大国有资产“乘数效应”。实施民营经济壮大工程，提高民营经济在国民经济中的比重。深化农村综合改革，推进农业资源资本化。积极稳妥、分类推进事业单位改革。加强社会领域改革。

实施更加积极主动的大开放战略。提升开放经济水平，打造内陆外资密集区。到 2016 年，实际利用外资和外贸出口实现翻番。增强对外开放功能，规划建设领事馆区，争取更多国家在汉设立领事机构；增开武汉至欧美重要城市的国际航空线，江海直达航线覆盖东南亚、东北亚主要港口，争取开通武汉至欧洲铁路联运线，拓展武汉通往世界的海陆空通道。塑造国际化城市环境，建立多语种公共设施图像标识，在公共服务窗口推广双语服务；在外籍人士聚集区，以国际化标准建设教育、医疗、文化娱乐等服务设施。扩大国际交往与合作。认真落实“一主两副”战略，积极参与“两圈一带”建设和长江中游城市群构建。

二是创新城市建设管理理念，打造一流的城市环境。构建“1+6”城市发展新格局。主城区严格控制在三环线以内，按照“三镇三城”理念，出台相应配套政策，推进汉口、武昌、汉阳三镇建设相对独立的市政基础设施体系，完善医疗、教育、文化、体育等公

共服务体系，让三镇在城市功能、人文环境和生活氛围等方面各具特色，实现均衡发展。6个新城按照“独立成市”的理念，各规划建设一座中等规模、功能完善、特色鲜明的现代化新城，构筑中心区域明确、中心镇和特色小镇为支撑、中心村为基础的现代城镇体系。以工业化理念谋划推进新城经济发展，基本形成以工业为主导的经济结构。推进城市更新改造，加快“城中村”和旧城改造步伐，有序开发利用地下空间，改善城市人居环境。

纵深推进“城管革命”。坚持以人为本，树立现代城市管理理念，以先进城市为标杆，以群众满意为标准，建立长效机制，推动城市管理科学化、精细化、法制化，倡导市民讲秩序、守规矩、共文明，自觉爱护我们的城市，全面提升城市形象和品质，城市环境达到全省最优、国内一流。我们一定要为群众营造方便快捷的交通环境、干净整洁的市容环境、舒适宜人的生活环境，缓解拥堵之困、减少噪音之扰、免受渍水之苦、消除扬尘之害，维护群众环境权益！

三是建设服务型政府，打造零障碍、低成本、高效率的发展软环境。坚持科学理政、和谐共事，不断提升政府工作水平。深化行政审批制度改革，完成各个领域的审批流程优化再造，实现行政审批事项全部上网、全程上网、互联互通，建设“高效政府”。全面推行政务公开，方便群众办事和监督，建设“阳光政府”。加强政府立法和制度建设，坚持科学民主决策，严格依法行政，建设“法治政府”。深化人事制度改革，加强公务员队伍建设，着力提高公务员服务基层、服务群众、服务企业的意识和能力。

（四）提升“三个水平”，打造成果共享、人民幸福的大武汉。完善城乡一体的公共服务体系，加强社会建设和管理，形成发展人人共创、成果人人共享、和谐人人共建的良好局面，激发广大市民对城市的认同和热爱，共建幸福美好家园。

一是提升“三农”工作水平，建设富裕和谐的新农村。围绕“服务城市、富裕农民”，加快发展现代都市农业。以“菜篮子”工程建设为重点，进一步优化农业结构，推进农业科技创新，做大做强农产品优势特色主导产业。突破性发展农产品精深加工，打造一批百亿农产品加工园区，培育一批产值过10亿元的龙头企业和知名品牌。大力发展农民专业合作组织，提高农业组织化市场化水平。努力把武汉建设成为中部地区农业物流信息集散中心、农产品加工中心、种子种苗繁育中心和农业科技示范中心。

推进基本公共服务均等化，全面改善农村生产生活条件。以农田水利为重点，完善农村交通、信息、供电、环保等基础设施。扩大公共财政覆盖农村的范围，增加对农村教育、文化、卫生、社保等领域的投入。提高新农村示范乡镇发展水平，增强示范带动作用。加快建设一批中心镇、特色小镇。全市建成100个示范宜居中心村。

全面落实强农惠农富农政策，多措并举确保农民持续增收。认真执行国家提高粮食最低收购价格和农资综合直补、良种补贴、农机具补贴等各项政策，增加农民转移性收入。加快农村富余劳动力转移。大力发展优质高效农业和乡村休闲旅游，促进农民增收。

二是提升公共服务水平，切实保障和改善民生。促进社会事业全面发展。优先发展教育，促进教育公平，加快构建现代教育体系。到2016年，基本普及15年基础教育，高等教育毛入学率达到50%。基本建立全民医疗保障体系、基本药物供应保障体系、公

共卫生服务体系和医疗服务体系，提前实现人人享有基本医疗卫生服务目标。到 2016 年，全市医疗机构每千人床位数达到 7.5 张。引进和培养医学领军人才，培育一批名医、名科、名院。基本建成中部医疗服务中心。完善全民健身公共服务体系。开展科普工作，提升市民科学素质。加强双拥工作。统筹做好人口与计划生育工作，推进流动人口均等化服务。切实保障妇女儿童、青少年和残疾人权益。积极应对人口老龄化挑战，大力发展为老服务，形成尊老、敬老、爱老、助老的社会风尚。

切实提高城乡居民收入水平。逐步提高并严格执行最低工资标准，完善工资集体协商制度，建立工资正常增长机制，增加居民工资性收入。深化全民创业行动，增加居民经营性收入。引导居民投资实体经济，增加居民财产性收入。加大财政投入，更加关心困难群众生活，逐步缩小城乡居民收入差距。让低收入群众生活不断改善，让中等收入家庭生活更加殷实，实现城乡居民最低生活保障标准翻番，实现城乡居民收入翻番。

着力解决就业、社保、住房等基本民生问题。坚持以创业带动就业、政策扶持就业、服务保障就业。五年全市城镇新增就业 75 万人。建立覆盖城乡居民的社会保障体系，社会保险扩面新增 305 万人次。建设筹措保障性住房 1000 万平方米左右，改善中低收入住房困难家庭居住条件。

形成“智慧城市”雏形，推进“智慧型”公共服务。全面实施“光城计划”，基本建成全覆盖的光纤到户网络，实现“三网融合”。建成无线城市，无线宽带覆盖率 100%。实施物联网、云计算示范工程，实现车联网全覆盖。推广普及“武汉通”。

三是提升社会管理科学化水平，促进社会和谐稳定。强化政府社会管理职能，加强社会管理法规、体制、能力建设。完善社会矛盾疏导和化解机制，形成有效的诉求表达、权益保障和矛盾调处机制。推动街道工作重心向社会管理和公共服务转移。建立社会自治、自律新机制，培育公民意识，强化社区在社会管理中的基础作用。完善网上舆论引导机制，提高对虚拟社会的管理水平。加强社会治安综合治理，强化安全生产和食品药品安全监管，健全重大事项社会稳定风险评估机制和应急管理体系，建设“平安武汉”。开展“六五”普法，增强市民法律意识，保障市民对公共事务的知情权、参与权、表达权、监督权。

各位代表，站在新的起点，我们坚信，历史赋予的神圣使命，一定能催生更加昂扬的斗志；人民群众的殷切期盼，一定能激发更加生动的实践；跨越发展的宏伟蓝图，一定能成为美好的现实！

### 三、2012 年工作建议

今年全市经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 12%以上，全口径财政收入和地方一般预算收入增长 13%以上，全社会固定资产投资增长 20%以上，社会消费品零售总额增长 17%以上，完成省下达的节能降耗和主要污染物减排任务，城镇登记失业率控制在 4.6%以内，居民消费价格涨幅控制在 4.5%左右，城乡居民收入增长与经济发展保持同步。

重点做好以下九个方面的工作：

（一）坚持“两业并举”，壮大经济实力。

提速“工业倍增”计划。工业总产值突破1万亿元,实现工业发展历史性跨越。加大工业投入,工业投资突破1500亿元,增长25%以上。强化重大项目支撑作用,确保80万吨乙烯项目建成中交,东风本田二厂、东旭液晶玻璃基板、格力电器产业园、武船双柳基地等一批重大项目建成投产;加快建设神龙三厂、富士康三期、武汉新芯12英寸芯片扩能、国药基地、长动搬迁改造、天威新能源、新华光硅晶显示科技、粤海光电等一批重大项目;开工建设武钢镀锡板、东风公司双离合变速器、华为光电子研发生产基地、力诺产业基地等一批重大项目。新增产值过百亿元企业2家、产值过十亿元企业10家。实施“中小企业壮大工程”,促进规模以上工业企业数量快速增长。推进产业集聚,制定实施九大产业集群发展规划、四大工业板块空间发展规划,每个新城区工业示范园区基本实现10平方公里“七通一平”。

提升服务业规模和水平。出台加快现代服务业发展的政策措施。积极引进各类金融机构,加快打造金融后台服务中心;推进光谷“资本特区”、汉口金融街和武昌金融一条街建设;争取获批“新三板”试点。制定出台物流产业发展规划,加快重点物流园区和物流中心建设步伐,建设武汉综合物流公共信息平台,举办第九届中国国际物流节。推进光谷工程设计城、汉阳桥梁工程设计产业园建设。大力发展新型商贸流通和中介服务业。推动东湖欢乐谷建成开业,完善武汉国际博览中心配套工程、宜家销品茂周边配套设施。加快建设王家墩商务区、武汉中央文化区、汉口沿江商务区、武昌滨江商务区、青山滨江商务区、杨春湖高铁经济服务区、汉口北商贸物流枢纽区、东湖生态文化旅游度假区。积极推进汉正街传统市场整体搬迁改造。

（二）突破性推进招商引资,提升对外开放水平。

开展“大武汉、大商机”主题招商。把招商引资纳入绩效目标考核体系。策划举办一系列招商活动。重点吸引日本、韩国、欧美、香港、台湾等国家和地区企业来汉投资。每个区在长三角、珠三角、环渤海地区,设立招商引资机构或开辟招商渠道。东湖新技术开发区、武汉经济技术开发区、武汉化学工业区和有条件的城区在境外设立招商机构。三大开发区和每个新城区都要引进投资50亿元以上的工业项目,每个中心城区都要引进投资20亿元以上的现代服务业项目。实际利用外资力争增长15%以上,到位内资增长30%以上。外贸出口力争增长12%以上,对外经济合作营业额增长20%以上。

提升口岸开放功能。确保武汉东湖综合保税区年内建成、投入运行。积极申报阳逻保税港区。启动阳逻铁路口岸基础设施建设和铁港联运规划工作。开通武汉至巴黎、武汉至新加坡国际直达航线。推进海关、检验检疫等部门联网协作,建设“智能口岸”。

（三）深入推进两大国家战略,实施一批重大改革创新举措。

加快东湖国家自主创新示范区建设。争取示范区发展规划尽快获批。扩大企业股权激励试点,争取高校、科研院所科技成果处置权和收益权改革试点,争取国家批复同意比照中关村执行有关财税试点政策。组建一批以企业为主体的产业技术创新联盟。加快推进光谷生物城、武汉未来科技城、地球空间信息产业基地等战略性新兴产业集聚区建设。

推进国家创新型城市建设。加大创新平台建设力度，申报获批国家级科技创新平台3家以上，支持组建国家、省级产业技术创新联盟3家以上。继续抓好“智慧城市”、“十城千辆”、“金太阳”工程等国家重大专项的实施，争取更多的国家科技重大专项布局武汉。大力培育创新型企业，新增50家市级创新型企业，支持建设国家级、省级创新型企业。科技企业孵化器达到100家，孵化面积达到500万平方米。全面实施高新技术产业发展行动计划，加快发展战略性新兴产业。高新技术产业产值突破4200亿元，增长30%以上。

深化“两型社会”建设综合配套改革试验。积极向国家争取有利于“两型社会”建设改革试验的财税政策，力争实行增值税“扩围”改革试点。推进青山、东西湖、阳逻等循环经济示范园区建设，组建循环经济产业基金。出台《武汉市节能监察办法》。加快实施大东湖生态水网构建工程，推进青山港综合开发，续建汉阳“六湖连通”、金银湖水网“七湖连通”水生态修复工程。启动实施墨水湖、南湖地区生态环境综合整治。推进古田生态新区建设。开展PM2.5监测工作。推进既有建筑节能改造，新增绿色建筑试点示范工程160万平方米。完善免费公共自行车服务系统。

深入推进经济体制改革。积极推进市属国有企业改革重组。加快整合政府投融资平台。完善国有企业公司治理机制，加大公开选聘经营管理者力度，从市审计、监察部门选派人员参加企业监事会。推进企业上市融资，提高经营性国有资产证券化率。放宽市场准入，完善中小企业信用担保体系，优化民营经济发展环境，扶持小型、微型企业发展。研究制定促进市场中介组织改革发展的意见。扩大城乡建设用地增减挂钩试点范围。深化汉南区城乡一体化改革试验工作。

#### （四）完善基础设施体系，增强城市综合承载能力。

加强综合交通枢纽建设。支持石武客运专线、汉宜铁路、武汉至咸宁、武汉至黄石城际铁路建成通车。推进武汉新港、长江航运中心大厦建设。加快天河机场第三航站楼、第二跑道建设步伐，开工建设机场交通中心。启动规划建设天河机场—阳逻港快速通道。

推进轨道交通、城市环线、过江通道和快速路建设。加快6条地铁线建设，2号线一期年内建成通车。启动主城区至新城区轨道交通建设。建成二环线水东段、中北路延长线、八一路延长线，完成珞狮南路、107国道洪山段和江夏北段、南泥湾大道、汉西一路改造。加快鹦鹉洲长江大桥、江汉六桥、二环线汉阳段、四环线、姑嫂树路快速通道、解放大道下延线、沙湖大道等项目建设。加快建设江北快速路，启动老汉施公路改造和沌口至汉南的快速通道建设。开工建设东湖通道、长江大道，启动雄楚大街、临江大道、李纸路等道路改造。抓紧做好杨泗港长江大桥、沌口长江大桥、青山长江大桥、江汉七桥、三阳路长江隧道前期工作。

加快城市更新改造步伐。每个中心城区重点推进1-2个重点片区的旧城改造。加快二环线外“城中村”改造步伐。加大特色历史街区保护力度，提升功能和品质。启动汉江两岸综合治理。

加强市政基础设施建设。启动白沙洲、余家头、金口、阳逻自来水厂新改扩建工程。建成2座垃圾焚烧发电厂，开工建设2座餐厨垃圾处理厂。推进墨水湖、龙阳湖地区，

南湖周边，后湖地区及青山地区等重点区域污水收集管网建设。加快纸坊、高桥、花山污水处理厂建设步伐，启动前川和汉西污水处理厂二期建设。

#### （五）深入开展“城管革命”，实现城市环境根本性变化。

全面提升市容环境质量。加大主次干道、背街小巷、“城中村”、城乡结合部的日常清扫保洁力度。强化建筑工地施工管理，严厉查处渣土污染，消除舵落口、三金潭、白沙洲大道等扬尘重点污染源。集中开展违法占道整治。严厉查控违法建设。全面整治中心城区配电箱、电信柜。推进 153 条主次干道门面招牌整治。实施三环线内 80 条主次干道临街房屋立面整治。

加大疏堵保畅力度。强化交通需求管理，促进交通需求合理分布。优化交通组织，加大对主要堵点及学校、医院、体育场馆等重要节点的交通疏导力度。加强交通秩序管理，综合整治违禁行驶、乱停乱放等顽症。强化施工现场管理，严格工期承诺制，尽量减小施工对交通的影响。加快建设智能交通系统。建成一批公共停车场。

推进“绿色江城”建设。全面完成三环线绿化带建设，实施二环线重要节点和新天大道、文化大道、川龙大道绿化工程，推进 110 条道路绿化改造。建设首条城市绿道——环东湖、沙湖绿道。启动建设张公堤城市森林公园和府环河景观改造。启动 58 座山体景观建设。新改扩建杨春湖、戴家湖、长丰、后湖公园等 9 个公园，建成开放沙湖公园。新建 28 个城市小森林、小绿地、小游园和 35 个园林小景。推进汉口生态新城、天兴洲生态绿洲建设。实施立体绿化。加强城市绿化养护管理。全年新增绿地面积 750 万平方米。

提升城市管理标准化、精细化、法制化水平。编制使用“汉版城管手册”。整合公安、交管、民政、城管等部门信息化资源，建成城市综合管理数字化指挥监督系统。提请市人大常委会审议《武汉市城市综合管理条例》。

加强文明城市创建工作。深入开展“做文明市民、创礼仪武汉”活动，集中治理乱吐、乱扔等“十乱”不文明行为，培养市民主人翁意识和法规意识，进一步调动广大市民参与城市管理的积极性和主动性。

#### （六）强化农业基础地位，加快现代都市农业发展。

狠抓“菜篮子”工程建设。新增“菜篮子”基地面积 8 万亩、畜禽养殖小区 12 个。新改扩建一批农产品产地批发市场，积极推进农超对接，大力发展“蔬菜直通车”、“社区菜店”，努力保持主要“菜篮子”产品价格基本稳定。

实施农业科技创新工程。加强农业前沿技术和基础研究。做大做强种子种苗业。加强农业科技成果转化、科技企业孵化、农业技术推广等工作，全年转化农业科技成果 10 项以上，推广新品种、新技术、新模式 100 项以上，培育 3-5 家有发展潜力的农业高科技企业。

加强农业基础设施建设。突出抓好农田水利基本建设，扎实开展“万名干部进万村

挖万塘”活动，加强骨干水利工程建设和河道治理，完成 25 座小型病险水库除险加固，实施 191 处农村骨干排灌泵站更新改造工程，农业旱涝保收能力达到 70%。建设高标准农田 8 万亩。新增设施农业面积 1.5 万亩。

创新农业经营体制机制。启动全国农村改革试验区建设，深化农村产权制度改革。加快推进农村土地流转和适度规模经营。新增 2-3 家销售收入过 10 亿元的龙头企业。大力推进农业资源资本化。加强武汉农畜产品交易所建设，增加武汉农村综合产权交易所交易品种，拓展交易领域；发行 5 亿元集合债券，推动 1-2 家农业企业上市；扩大农村土地经营权抵押融资规模，积极稳妥发展农村土地股份合作社、农村集体资产股份合作社。完善农业政策性保险制度。

#### （七）深化文化体制改革，激发文化发展活力。

继续推进文化单位改革。做好市属文艺院团和非时政类报刊出版单位转企改制工作。深化市直图书馆、群艺馆、博物馆等公益性文化单位内部制度改革。全面完成新城区广播电视有线网络整合，实现“全市一网”。

推进重大文化产业项目建设。推进长江传媒大厦、武汉中心书城、武胜国际文化城、汉秀剧场、武汉电影文化主题公园等重点项目建设。加快建设“汉阳造”文化创意产业园、“中国光谷”创意产业基地、华中国际数字出版基地等文化产业园区。推进“三网融合”、下一代广播电视网试点工作。年内开通高清电视频道。

深入实施文化惠民工程。促进新城区图书馆、文化馆、乡镇综合文化站、村文化活动室提档升级。广泛开展“书香江城——全民阅读”系列活动。举办第十届中国武汉国际杂技艺术节、琴台音乐节。精心打造一台具有武汉地方特色的精品剧目。

#### （八）加强社会建设和管理，增强人民群众幸福感。

千方百计扩大就业。突出抓好高校毕业生、农村转移劳动力、城镇就业困难人员和退役军人就业工作。城镇新增就业 15 万人，下岗失业人员再就业 3 万人，农村劳动力转移就业 5 万人。

推进社会保障提标扩面。妥善解决被征地农民社会保障问题。实现新型农村社会养老保险、城镇居民社会养老保险全覆盖。社会保险新增参保 42 万人次。城镇企业退休人员基本养老金增长 10%。

加快保障性安居工程建设。完成省下发的保障性住房建设任务。出台引导社会资本参与保障性住房建设的政策措施。完善保障性住房周边市政基础设施和公共服务配套设施。加强保障性住房建设质量监管。增加普通商品住房供应。

促进社会事业全面进步。全面推进素质教育，建设 60 所小学标准化学校，继续完善农村中心学校教育设施，加大农村教师和优秀骨干教师培养力度。推进 20 家社区卫生服务中心和 20 个乡镇卫生院提档升级。完成 20 家大型医院、30 家社区卫生服务中心电子病历和健康档案建设。加快公立医院改革步伐。建成市儿童福利院、市社会福利

综合大楼、市第二社会福利院、市规划展览馆，推进武汉新科技馆、江汉关博物馆、妇女儿童医疗保健中心等项目建设。办好 2012 年汤姆斯杯和尤伯杯世界羽毛球锦标赛。加强民兵预备役、国防动员和人民防空工作，广泛开展“双拥共建”活动，积极为驻军办实事。

加强和创新社会管理。严格落实信访稳定工作责任制，主动防范化解社会矛盾。深化“平安武汉”建设。积极稳妥推进警务体制改革，优化警力资源配置，实现扁平化指挥调度和动态巡控，完善社会治安防控体系。严厉打击“两抢一盗”、“砖砂石霸”、强买强卖等违法犯罪活动，切实增强市民安全感。抓好以消防为重点的安全专项整治、食品药品安全、事故灾难预防及社会安全工作，坚决遏制重特大事故发生。强化校车安全管理。落实计划生育基本国策，综合治理出生人口性别比偏高问题。加强和改进价格调控监管，保持物价总水平基本稳定。

今年，我们将继续办好十件实事。

1、改善市民出行条件。新投放免费公共自行车 2 万辆，优化租赁点布局，加强运营管理。调整优化公交线路 30 条。改造王家巷、月亮湾轮渡码头。新增 1317 辆出租车。推行出租车电话预约服务。更新大型指路标牌 500 块、交通信号灯 200 处，增设京式交通护栏 118 公里。建设 24 小时运转交警便民服务平台 30 个。为新入学的全日制大学生每人赠送一张 100 元“武汉通”公交乘车卡。

2、改善市民生活环境。清理中心城区主次干道人行道绊脚桩钉，修复破损人行道 15 万平方米。改造社区道路 1046 条。新、改、扩建公厕 80 座。对中心城区 1826 个无人管理的二次供水水箱进行定期清洗并更换锈蚀严重水箱。

3、促进教育公平。为全市 6 万余名贫困中小學生提供营养膳食补助，每生每天 4 元。新、改、扩建 50 所公办幼儿园，新增 1 万名适龄幼儿入园学位。实施 100 所农村中小学食堂建设达标工程。改造 87 所农村中小学厕所。选择 35 家游泳场所，为全市中小學生提供 15 天免费暑期游泳。

4、关爱老年人生活。为全市 65 岁以上老人提供一次免费体检。新增养老床位 5000 张。新建城镇居家养老服务中心（站）40 家，建设 6 家农村互助式居家养老服务中心，提档升级 12 家农村福利院。

5、加强扶残济困。对特困残疾人家庭子女及残疾学生上大中专学校实行学费补助，中专生（含职高）每人每年补助 3000 元，大学专科生每人每年补助 4000 元，大学本科及以上每人每年补助 5000 元。提高 4.8 万名特困残疾人定额生活补助标准。为全市二级以上丧失劳动能力的成年重度残疾人单独提供全额低保。为 9000 名低保家庭精神残疾人办理服药补贴卡。

6、改善农民生产生活条件。整治农村塘堰 1.4 万口。建立农村安全饮水工程可持续发展的长效管理机制。在 500 个行政村建设“村邮站”。将 19 万名被征地农民纳入社会养老保险保障体系。为全市农村符合生育政策的 2 万对计划怀孕夫妇（含流动人口）提供免费孕前优生健康检查。

7、丰富群众文化生活。建设 25 个 24 小时自助图书馆。改扩建 31 个乡镇综合文化站，完成 56 个中心城区街道文化站提档升级。举办广场群众文化活动和各类展览 300 场。

8、推进信息惠民。全面建设无线宽带网络，实现中心城区 3G 无线网络全覆盖，核心区 WLAN 网络热点覆盖。在市、区政务服务中心和图书馆、博物馆、科技馆、机场、火车站、大型公园等公共服务区域，开展免费无线上网试点。

9、改善中心城区空气质量。在所有出土工(场)地车辆出入口，安装视频监控装置，从源头治理渣土污染。整治三环以内及沿线混凝土搅拌站。淘汰公交“黄标车”900 辆。综合整治二环线至三环线内 100 台燃煤锅炉烟尘污染。综合整治中心城区 550 个餐饮油烟扰民点源。全年环境空气质量优良率达到 85%。

10、提高城市排渍能力。完成竹叶山铁路桥涵洞、金家墩铁路桥、新华下路铁路桥涵洞、栅栏口立交、小东门立交、晒湖立交、武东立交和岭南路铁路立交排水改造工程。完成黄孝河明渠、机场河明渠、茶港箱涵、金沙明渠、巡司河连通港和董家明渠清淤疏浚工程。完成新生路泵站进水通道改扩建工程。

(九) 加强政府自身建设，提高公信力和执行力。

深入开展“治庸问责”优化环境工作。建立“治庸问责”长效机制。全面推行公务员岗位责任制。坚持问题导向，着力解决一批突出问题。科学设置绩效指标体系，健全绩效管理制度。深化行政审批制度改革，完成对建筑业、服务业项目行政审批流程优化工作，同时将审批流程再造延伸到所有涉及政府公共管理、公共服务的领域。建成“市民之家”，具有行政审批职能的市直部门全部在市行政服务中心设立服务窗口，集中对外办理各类行政审批和社会服务事项。

严格依法行政。坚决执行市人大及其常委会决议，坚持重大事项报告制度。切实做好人大议案、代表建议及政协提案办理工作。推进政府信息公开。自觉接受人大、政协和社会公众、新闻舆论监督。严格按照法定权限和程序履行职责，规范行政执法行为。

坚持廉洁从政。严格控制会议、节庆活动经费支出，严格控制公务接待费、公务用车购置和运行费、因公出国(境)费在机关运行经费预算总额中的规模和比例。充分发挥监察、审计等部门的监督职能，从源头上防治腐败。严肃查处工程建设、土地管理、产权交易等重点领域的违法违纪案件。

今年，我们要确保全面完成市十三届人大一次会议确定的目标任务，以优异成绩向党的十八大献礼。

各位代表：

奋斗成就伟业，创新铸就辉煌！让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，敢为人先，追求卓越，为建设国家中心城市，复兴大武汉而努力奋斗！