

# 2014年湖北省神农架区政府工作报告

——2014年1月5日在林区第十一届人民代表大会第四次会议上

神农架林区人民政府区长杜海洋

各位代表：

现在，我代表林区人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请林区政协委员和列席人员提出意见。

## 2013年砥砺前行逆势奋进

一年来，我们在林区党委的坚强领导和人大、政协的监督支持下，深入贯彻落实科学发展观，紧紧围绕建成世界著名生态旅游目的地奋斗目标，彰显生态保护和绿色发展价值，切实保障和改善民生，圆满完成了林区十一届人大二次会议确定的目标任务。

全区实现地区生产总值(预计,下同)19.30亿元,增长10.5%。地方公共财政预算收入2.99亿元,增长22.5%。固定资产投资25.04亿元,增长28.0%。接待国内外游客520.0万人次,增长30.0%;实现旅游经济直接收入18.50亿元,增长33.0%。社会消费品零售总额6.67亿元,增长12.5%。新增贷款4.10亿元,增长39.0%。城镇居民人均可支配收入14897元,增长9.8%。农民人均纯收入5620元,增长10.0%。单位GDP能耗降低2.2%,主要污染物排放总量控制在省下达指标范围内。

这一年,大事喜事捷报频传。历时8年的争取和建设,神农架机场成功试飞,神农儿女共圆“飞天梦”。神农架成为湖北首个世界地质公园,被评为中国最美地质公园。大九湖湿地被列入国际重要湿地名录,荣获首届湖北湿地保护贡献奖。武陵山试验区和南水北调水源区对口援建成功争取,武汉市明确援建项目和资金,北京市援建规划正在编制。神农架被列入《全国资源型城市可持续发展规划》,《神农架生态保护与经济转型规划》上报国家发改委,《神农架林区秦巴片区区域发展与扶贫攻坚规划》经省政府批复实施。

这一年,生态保护成效显著。深入开展“基本能力建设年”活动,森林防火及病虫害信息指挥系统更加健全,硬件能力不断提升,连续33年无较大森林火灾。继续实施天然林保护工程和退耕还林后期扶持工程,生态公益林管护和生物多样性保护全面加强。新建国家金丝猴研究基地和展示中心,开展金丝猴、猕猴比对研究,完成本底资源综合调查并发现一批新物种,落户2家院士专家工作站。“973计划”项目“神农架林区应对气候变化与可持续发展规划研究”通过科技部验收,“863计划”项目“神农架珍稀濒危物种野外监测信息平台”完成建设,“神农架金丝猴种质资源保育关键技术研究”项目获得2915万元科技资金支持。以“洁万家”和“环境能力建设”活动为抓手,新建4个乡镇垃圾堆放场,完成10个村环境连片综合整治试点,主要公路沿线及部分矿山生态修复效果初显。实施丹江口库区水土保持和木鱼摇篮沟、官门山、红坪车沟等地质灾害治理项目,完成山洪预警二期工程。严守耕地红线,完成永久性基本农田划定数据库,整理土地1853公顷,新增耕地464公顷。

这一年，旅游产业发展迅速。大九湖、官门山、天生桥、天燕、滑雪场等景点景区提档升级。深化“一江两山”区域合作，极力推进船进神农架、赏雪滑雪直通车和户外营地等特色产品，初步实现旅游产品季节平衡、区域连线。神农架高山滑雪、潮水河漂流和环大九湖自行车赛分别荣获中国体育旅游优秀精品景区、线路和赛事。实现主要客源地落地营销、网络媒介在线营销。成功举办神农架国际生态旅游节、美丽神农架摄影展、自助游攻略竞赛、第九届滑雪节、百万博主7天徒步穿越等系列节赛活动，神农架知名度和美誉度广泛传播。大力培育骨干旅行社、特色商户、特色旅店、特色餐饮，开展“十佳导游”“十佳经理”“十佳服务员”评选活动，旅游要素逐步完善。坪阡古镇建设顺利推进，盐道水街初具雏形；松柏滨河新区基本建成，新建堂房新区，城区面积扩大三分之二；木鱼老城区改造全面启动，投资近20亿元的红花养生古镇项目签约启动；下谷集镇特色更加鲜明；阳日、新华、宋洛等城镇建设力度加大；红坪临空经济服务区完成征地搬迁和移民安置，建成刘家屋场农家旅游主题社区。君兰酒店、温泉酒店、龙源滨河商业广场和“大下”“大九”“杜阳”线等旅游配套项目进展顺利。新入网路段显示神农架归属地地名。

这一年，多点支撑初显格局。实施“一品一企一策”扶持计划，劲酒、小蜜蜂、黄鹤楼茶业、绿源、百草堂、神林等重点扶持企业稳步发展。实施中小企业成长工程，新增5家限上企业、5家规模以上企业、3家外贸企业和2家高新技术企业。盘水生态产业园区基础设施不断完善，入驻19家企业3家投产。“汇野”“神农相思”荣获湖北省著名商标，“华夏始祖”茶叶荣获湖北名牌，“神农百花蜜”“神农架野板栗”成为国家地理标志保护产品。蔬菜、茶叶、干果、小杂粮、中药材、蜂蜜、畜禽、水产等特色产业基地规模不断扩大，建立鲜活农产品冷链物流配送中心，神农架生态产业集群被纳入全省重点成长型产业集群。实施小水电代燃料清洁能源项目，增加2个配矿企业，水能、磷矿资源综合利用效益不断提高。

这一年，民生福祉持续提升。围绕十件实事保障和改善民生。新增城镇就业岗位1000个，新开发公益性岗位100个，创业就业新培训1000人，培养和扶持创业明星200名。新增种养殖大户55户，发放小额担保贷款3398万元。新农保、新城保、新农合参保率均达到98%以上；建立大病保险协调机制，城乡居民大病医疗保险报销比例提高5%，封顶线提高到12万元。城乡低保救助和优抚对象补助各提高10%，贫困家庭重特大疾病救助标准提高20%。新开工建设保障房1600套，基本建成1449套，分配入住680套，新增发放租赁补贴206户，基本建成率、入住分配率分别居全省第三、第二。发放公积金个人住房贷款2568万元。历时两年建设的松柏天然气工程完工，供气在即。开通松柏城区公交线路。建成鄂西硬件设施最好的标准化实验初中，3294名义务教育阶段学生受益营养餐改善计划，中小学幼儿园教师补助奖励制度全面落实。公立医院改革试点稳步实施，率先在全省实现政府举办医疗机构基本药物零差价销售全覆盖；人民医院门诊综合楼投入使用，新增1800万元装配中心供氧负压系统、CT、彩超和中央空调等设施设备；建成流感监测实验室，建成中药资源数据库，完成已婚妇女“两癌”免费筛查；实现武汉协和专家坐诊神农架和远程诊疗。人口与计生工作多项指标优于省下达目标。新建松柏博物馆，群艺馆实现开放；新配建10处群众健身场地，建成74个卫星数字农家（社区）书屋；弘扬神农精神、传承神农文化，打造“神农架文化讲坛”，成立“吴承清工作室”。启动创建全国文明城市。为1000名贫困残疾人提供特惠救助，6岁以下儿童实现康复性救助。完成粮食仓储达标、粮食配送中心项目建设。多项考核取得好成绩，荣获全国科技进步考核先进县和全国法治建设先进县，群众安全感和满意度连续6年全省第一，食品药品安全满意度全省第一，安全生产连续8年全省优秀。

这一年，政府效能明显增强。开展“学创”活动，推行“问题管理、一线落实”，强化“

点题作业、难点攻坚”，对重要目标、重要任务、重点项目加强过程管理，政府执行力不断增强。健全“三级便民服务体系”，“农事代办”小事不出村、大事不出乡，企业落户一日办结、项目建设限时办结、建设项目“一费制”，行政服务效率不断提升。严格遵守中央“八项规定”、省委“六条意见”和林区“十条细则”，建立预算绩效管理、财政资金竞争性分配、理财小组会议、双向审计、公共资源交易管理制度；继续开展政风行风评议，加大行政问责力度，政风行风进一步好转。自觉接受人大和政协的监督，办理人大代表建议 68 件、政协提案 76 件，办复率达 100%，满意率达 98% 以上。

同时，国防动员、民兵预备役和“双拥”工作进一步加强，红十字、老龄、慈善、外事侨务、对台、人防、机关事务、统计、物价、广电、移民、气象、史志、档案、保密等工作都取得了新成绩。

各位代表，这些成绩的取得，得益于省委省政府和林区党委的正确领导，得益于林区人大、政协的监督支持，凝聚着全区人民的智慧和汗水。在此，我代表林区人民政府，向各位代表、各位委员、离退休老同志和全区广大干部群众，向公安干警、消防官兵、武警官兵及社会各界人士，向积极参与神农架保护与开发的投资者和建设者，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

成绩令人欣慰，困难依然严峻。市场主体不强，基础设施配套不够完善，旅游品牌核心形象不够突出；农业产业化水平较低，农民增收渠道不宽；部分事关神农架保护与发展的重大项目受政策、资金、搬迁等多种因素影响推进缓慢；部分单位仍然存在执行财经纪律不严和“科长现象”；就业、医疗、教育等民生保障水平和全区人民日益增长的需求还有较大差距。这些困难和问题，我们将深入研究，采取有力措施逐步解决。

## 2014 年克难攻坚转型跨越

2014 年是全面深化改革的开局之年，是神农架机场通航和“宜巴”高速通车后旅游产业裂变式发展的关键之年，更是全面实施“十二五”规划和提升旅游配套设施的攻坚之年。中央关于加快生态文明制度建设的顶层设计，为我们引领生态文明建设搭建了广阔的平台；国家重要生态功能区、武陵山试验区、南水北调水源区、三峡库区影响区等政策叠加，为我们转型跨越、绿色崛起提供了重要的支撑；历届党委政府在生态环境保护、旅游产业发展、社会民生改善方面为我们奠定了坚实的基础。

与此同时，我们面临的挑战和压力也不可低估。随着全国性经济下行压力加大，磷矿产能过剩的现状短期内不会缓解，多点支撑的产业格局尚未完全形成，经济持续发展的内生动力不足；随着征地和土地使用制度改革的不深入，项目征地难搬迁难的问题将更加突出；随着周边地区生态旅游发展速度不断加快，区域旅游发展竞争更为激烈，对神农架形成不进则退、慢进亦退的倒逼态势；随着各类利益群体的诉求越来越多样化，化解各类矛盾的任务越来越艰巨。为此，我们必须抢抓机遇，寻机而动，乘势而上，必须有战胜困难的思想准备，必须有夺取胜利的坚定信心，努力实现保护与发展事业的新跨越。

总体要求是：全面贯彻落实党的十八届三中全会、省委十届四次全会和林区党委十一届二次全会精神，紧紧围绕彰显生态保护和绿色发展价值、建成美丽幸福神农架与世界著名生态旅游目的地奋斗目标，坚持把改革创新贯穿于保护与发展始终，突出生态保护、旅游发展、民生保障三项重点工作，实施难点攻坚，形成多点支撑格局，奋力推进神农架转型跨越、绿色崛起

预期目标是：地区生产总值增长 10.0%，地方公共财政预算收入增长 12.0%，固定资产投资增长 25.0%，社会消费品零售总额增长 14.0%，接待游客增长 35.0%，旅游经济总收入增长 35.0%，城镇居民人均可支配收入增长 10.0%，农民人均纯收入增长 10.0%，城镇登记失业率控制在 4.5%以内，单位 GDP 能耗降低 1.6%，主要污染物排放总量控制在省下达指标范围内。

围绕上述要求和目标，我们将重点抓好四个方面的工作：

#### 一、坚持保护第一，深入推进生态文明制度体系建设，让生态功能更完备

珍惜大自然赋予的宝贵财富，牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，健全制度体系，担当保护重任，引领生态文明。

严格管控自然资源。实施主体功能区制度，编制《国土空间开发利用管控规划》，设置“生存线”，划定“发展线”，守住“生态线”，明晰“保障线”，从源头上加强对国土空间开发的管控。健全生态文明制度体系，出台《自然资源资产管理办法》，逐步建立完善自然资源资产离任审计、生态环境损害责任追究、自然资源政府特许经营许可和绿色 GDP 考核等制度。实施“资源管护年”活动，严厉打击乱砍滥伐林木、乱征滥占林地、乱采滥挖珍稀植物和奇石、乱捕滥猎和非法经营野生动物行为；建立生态保护电子监控系统，推行生态资源网格化管理，确保无较大森林火灾、野生动物疫源疫病和森林病虫害。依法关闭非法采石场(点)，严禁在国省道沿线、景点景区、主要河道采石采砂。严控矿产资源开采规模，不新增探采矿企业，启动小、散矿点采、探权的清理并建立退出机制。按照“四严”要求，清理整顿、规范小水电。

治理修复生态环境。实施“绿满荆楚”行动，推进天然林保护、新一轮退耕还林、大九湖湿地保护与恢复二期、生态区建设、“一江两山”生态景观建设、生态移民、地质灾害治理和小流域治理“八大工程”，全面加强生态环境治理修复。科学调整松柏水源区，加强饮用水水源保护，推进水源地环境整治，保障全区饮用水安全；新建续建污水管网 37 公里，实现重点城镇污水集中处理全覆盖；继续完善松柏、木鱼、大九湖垃圾处理场配套设施建设，健全城乡一体化垃圾集中处理的长效保障机制。以“大下”线、“大九”线、大九湖湿地杆线下地为突破口，逐步推进国省道沿线和景点景区杆线下地。完成“武神”线、“大下”线和机场公路沿线地质灾害治理、生态修复和景观建设。推进森林保险和集体公益林补偿，完成当阳河、玉泉河流域综合治理，完成下谷乡集镇地质灾害防治二期、红坪车沟泥石流等地质灾害治理工程。

巩固提升生态地位。利用世界地质公园、世界湿地名录成功创建经验，确保世界自然遗产申创取得阶段性成果；争取世界名山协会、国家环保部、国家旅游局的支持，确保成功申创世界名山、国家生态区和国家生态旅游示范区。抢抓我国建立国家公园体制的机遇，加大国家公园申创力度。积极承办中国世界地质公园年会、湖北省第一届生态论坛，组织举办以地质遗迹保护、生物多样性保护和神农架动植物本底资源调查发布会为主题的神农架国际生态论坛。出台《自然生态保护基金管理办法》，设立自然生态保护基金，基金重点用于生态保护、生态修复、生态科研、生态补偿。

全面推进科研合作。充分利用 GGN、MAB、国家大气背景站、金丝猴重点实验室、院士专家工作站等平台加强合作交流。实施大熊猫东迁神农架、金丝猴生境保护与恢复关键技术研究

与示范、大九湖湿地珍禽引进繁育、湿地演变和物种增减的监测、地质遗迹保护、珍稀野生生物生态学和生物学特性研究等科研合作。加强绿色 GDP 核算和生态补偿研究成果转化运用。启动全区第二次陆生野生动物普查、华中种质资源库建设，建成生物多样性保护天敌孕育库。组建湖北省猕猴保护研究中心，完成神农架珍稀植物种苗繁育基地建设，创建金丝猴国家级重点实验室和林业科研省级重点实验室，新引进 15 名生态科研人才。

## 二、围绕机场通航，深入推进生态旅游产业体系建设，让旅游产业更成熟

深入实施世界著名生态旅游目的地建设行动，提升核心品牌形象，促进旅游产业转型升级。

完善功能，多点开发。以“四镇两区”为核心，推动城乡统筹、景域融合发展。完成木鱼、红坪老城区综合改造；完成龙降坪、柏杉园基础设施建设；完成红花养生古镇移民搬迁及安置房建设，启动星级酒店、旅游医疗救护中心、商业街区建设；坪阡古镇完成 150 户移民安置建房，古镇格局基本形成。推进松柏实施“四化同步”建设，打造林海慢城；支持新华、下谷继续实施生态示范村建设；启动阳日城镇综合改造；推进宋洛实施特色城镇塑造。争取“神保”高速公路开工建设，确保“大下”线、“大九”线建成通车。立足“多通道、多方式”并存，开通神农架至武汉空中快巴和北京、广州、上海经停武汉至神农架航线，开通神农架至西安、万州旅游班车，推进机场、景区、城镇、高速、码头间交通公交化，基本实现交通水陆空无缝对接。规范旅游公路沿线标识标牌建设，完善公共信息图形符号和自驾车指示标识系统。神农山庄三期、神农书院、君兰酒店建成开业，温泉、天和、惠林国际、下谷酒店、大九湖宾馆、青天袍度假村、龙降坪会议中心等 7 家高端酒店完成主体工程建设。完成松柏加油站搬迁，启动木鱼加油站搬迁。

丰富产品，多元服务。加大神农、生态、野人等文化元素在景区的融入，建成完善下谷古怪谷漂流、神农杉后、五峰山道教、盐麻古道、送郎山等景区。提档升级神农顶、大九湖、神农坛等景区；完成官门山伐木场景再现、神农坛节气园文化展示建设；推进观光小火车、机场及官门山索道、炎帝大剧院建设，传奇神农印象中心对外开放；探索旅游企业参与航线开发运营的模式机制，培育“饮水思源游”“寻根祭祖游”“滑雪赏雪游”等特色旅游线路；完善“一江两山”“双神线”“船进神农架”等产品；探索区域通票制、年票制。举办“野人三项赛”“环湖自行车赛”等赛事活动，建成自驾游、帐篷、房车营地，做精做优“自驾游”“户外游”等产品。出台支持冬季旅游政策，开发新型冬季旅游产品，促进季节平衡。组织出版 4 本神农架旅游特色书籍。完成智慧旅游示范景区安全监控、手机导览和在线服务建设，基本实现城镇和景区 Wi-Fi 全覆盖，完成 34 个 4G 网点建设并投入使用，继续推进通信号码显示神农架归属地地名。加快电网、通讯网建设，构建信息高速公路。

拓宽市场，多方营销。通过营建网络旅游目的地，广告软植入，在武汉等重点客源地投播大屏广告，加强与国内外媒体的合作，强化神农架旅游主体形象宣传，探索文化传媒与生态旅游区互利营销新模式。充分运用微博、微信、微电影、微摄影等新型媒介增强营销传播力。系统研究针对不同游客人群的营销政策，加强与国内外重点旅行社和在线旅游企业的营销合作，促成产品上架上线。坚持“政府主导、企业承办、市场运作”的办节模式，通过举办国际生态旅游节、冰雪节等系列节庆活动，营销神农架。

规范管理，多措并举。健全旅游综合执法机制，成立旅游综合执法局，加强旅游行业执法

。完善旅游征信体系建设，引导规范老年养生度假游市场，实行旅游经营质量失信“黑名单”制，客房、餐饮、旅游商品一律实行明码标价，严惩欺客宰客行为。推进旅游服务标准化建设，引导旅游企业及从业人员转变服务理念，增强诚信经营、优质服务意识。支持建立旅游仲裁法庭，及时受理调处游客的诉求。培育引进旅游纪念品龙头加工企业，加快推进神农山和 IPO 上市进程。鼓励旅游休闲场所建设，丰富旅游业态。创建全国旅游景区餐饮服务食品安全示范区，常态化整治旅游区环境卫生，争创省级文明县城、旅游名镇、旅游名村。加强旅游应急能力建设，设立旅游应急处理基金，建立健全多方联动的旅游安全应急机制。建立在职干部业余导游队伍，加强专业导游队伍培训，引进 20 名旅游专业人才。

### 三、牢记“六民要旨”，深入推进社会民生保障体系建设，让全区人民更幸福

着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，让保护与发展的成果更多更公平的惠及全区人民。

抓改革，释放惠民红利。稳步推进事业单位分类改革，支持社会组织发展壮大，探索实行政府购买服务。深入推进医疗卫生体制改革，完成卫生和计生、广电和新闻出版职能整合，推进食品药品监管及体制改革，全力配合司法管理体制改革。推进预算编制改革，调整优化支出结构，提高行政事业单位工资水平，强化财政托底保民生的统筹职能。以农商行挂牌开业为契机，推进惠农金融服务网点建设，实现村级惠农金融服务联系点行政村全覆盖。

优发展，建设富民产业。大力推进盘水生态产业园区建设，强化科技支撑，支持园区“孵化器”建设，引导农林产业集群发展，力争新增规模以上企业 4 家。为劲酒、康帝、小蜜蜂、黄鹤楼茶业、神农百草、绿源等带动农民增收致富能力强的骨干企业提供保姆式服务。对接伊利核桃粉、九州通中药饮片项目，力争落地。推进智慧农业建设，建成 1 个现代农业高效标准茶叶示范园，1 个现代农业精细蔬菜示范园；重点围绕茶、果、药、蜜等产业打造特优农林板块基地，改造老茶园 0.2 万亩，发展核桃 0.2 万亩、中药材 1.7 万亩、中蜂 2.5 万群、蔬菜 3 万亩，培育规模养殖户 150 户。探索建立农产品质量检测和溯源制度，实现从“农田到餐桌”的全过程监控。支持阳日循环产业园区绿色低碳发展，在园区新增 1 家规模以上选矿企业。

攻难点，强化利民服务。加大创业就业扶持力度，优化税收优惠、小额担保贷款、财政贴息等审批程序。完成木鱼、下谷、板桥幼儿园建设，筹建林区职教中心；提高学前免费教育保障水平；加大城乡教师交流力度，推进城乡义务教育均衡发展；落实同省内名校联合办班、远程教育资源共享、教师激励等政策措施，提升教育教学质量。探索同省内知名医院组建医疗联合体或整体托管新模式，初步实现大病不出林区；村卫生室标准化建设达 85%，建成 8 个旅游景区卫生室。稳定低生育水平，严控政策外多孩生育。实施食品药品放心工程，逐步实现食品药品全程无缝隙监管。推进文化信息资源共享，实施卫星数字农家书屋、广播电视村村通户户响等系列惠民工程。完成高危行业安全生产隐患排查标准化、数字化体系建设。完成全国第三次经济普查。启动堂房新区社区居家养老服务中心和老年公寓建设。完成第九届村民委员会换届选举工作，新建堂房新区社区和坪阡古镇社区。以重点村老区村扶贫开发、小农水、农村公路、安全饮水、土地整理等项目为抓手，加快建设农村基础设施。加强民兵预备役和国防动员能力建设，深入开展“双拥”共建，妥善安置复员退伍军人，巩固发展军政军民团结。

保基本，筑牢安民防线。按照“人口全覆盖”的要求推进全民社保体系建设，实施离任村主干职干部生活补贴政策，建立兼顾各类人员的社会保障待遇确定和正常调整机制。整合资源建

建立健全社会特困救助体系，扩大重特大疾病救助范围，完善重性精神病人医疗救助办法。建立健全农村留守儿童、妇女、老人关爱服务体系，健全残疾人权益保障机制。新建救灾物资储备库，健全自然灾害应急救助、失地农民利益保障机制。继续实施保障房建设工程，完成保障性住房信息系统建设，建立覆盖所有困难职工和城镇低收入居民的保障房分配制度。加大社会治理创新力度，有序推进信访基层基础建设年活动，建立健全覆盖城乡的网格化管理体系，切实解决群众的合理诉求，有效化解各类矛盾纠纷。加大法律援助、司法救助力度，维护司法公正。深化合成警务模式，强化治安防控体系建设。深化平安神农架建设，争创“全省优秀平安区”。

#### 四、规范权力运行，深入推进现代政府治理体系建设，让政府系统更清廉

坚持用制度管事管钱管人，构建决策科学、执行坚决、监督有力的行政权力运行体系。

坚持攻坚克难干实干好每一件事。科学、民主、依法决策，重大问题、重要事项遵循深入调研、征求意见、专家咨询、风险评估、社会公示、政府常务会议集体决策等程序，并实行重大决策跟踪反馈和责任追究。自觉接受人大法律监督和政协民主监督，主动接受人民群众和新闻媒体的舆论监督，切实办好人大议案、建议和政协提案、建议。深入开展群众路线教育实践活动，争做“作为、亲民、清廉”的表率。强化“点题作业”，深入推进“问题管理”“一线落实”“难点攻坚”，明确工作标准和完成时限，任务项目化、项目目标化、目标节点化、节点责任化。坚持底线思维，简程放权，以主动服务为核心，健全三级便民服务体系，完善“农事代办”方式方法，探索“网上直办”。完善“并联审批、限时办结、一站办结”和“圆桌会议”“一日办结”“一费制”等制度。

坚持公开透明用对用好每一分钱。完善理财小组会议制度，严管严控超预算支出。把政府性债务纳入全口径预算管理，建立偿债准备金制度，严控不切实际超出财政承受能力的基本建设。建立绩效管理联席会议制度，强化财政预算绩效管理。加大专项资金整合和监管力度，变“后整合”为“前整合”，在申报环节相互衔接，集中使用办大事。认真贯彻中央“八项规定”、《党政机关厉行节约反对浪费条例》、省委“六条意见”和林区“十条细则”，出台厉行节约反对浪费、公务接待、规范津补贴和奖金发放的管理办法。建立统一规范的公共资源交易平台，出台《公共资源交易实施办法》，推进政府采购、工程招投标、土地招拍挂、产权交易的阳光操作。加强行政监察、审计和社会监督，抓好人民群众关心的重点领域、重点资金、重大项目的审计，公开社会关注度高、影响大的民生项目和重点项目资金使用情况，切实用好用对纳税人的每一分钱。

坚持完善制度管好用活每一个人。在严格用人招聘程序、公开招聘条件、岗位、流程的同时，组织第三方笔试，实行面试全程直播，确保招录公正、公开、公平。全面落实紧缺人才引进的各项优惠政策，加大政府系统干部跨行业、跨部门交流力度，健全中层及以上干部定期轮岗交流机制，大力推进以责任为核心的公务员能力席位建设。健全科学、规范、公开、透明的综合考核评价体系和绩效评估体系，坚持让想干事的人有机会、能干事的人有岗位、干好事的人有地位的用人导向、评价标准。以权力部门、执纪执法部门和窗口单位为重点，对干部群众反映突出的“四风”问题进行聚焦和专项治理，严厉查处“顶风上”的人和事。开辟“局长讲坛”，推进电视问政、网络问政常态化、制度化，形成倒逼机制。实行对标管理，通过对比标杆找差距，对照标准提问题。健全完善权责明晰的责任追究体系，抓住不落实的事，问责不落实的人。

2014年，在做好以上各项工作的同时，我们将继续办好关系民生的十件实事。1. 新增城镇就业岗位1000个，新开发公益性岗位100个，新增创业就业担保贷款5000万元。2. 完成1家乡镇编码菜市场、1家商贸中心、2家乡镇商贸中心、2家“湖北放心粮油”连锁店、1家平价超市建设。3. 新建蔬菜大棚200个。4. 新建50套廉租房、400套公租房、100套国有工矿棚户区和2494户城市棚户区改造房，完成1026户国有林区棚户区和国有林场危旧房改造，困难群体租赁补贴100户。5. 落实天然气补贴和小水电代燃料补贴政策。6. 解决3000人安全饮水问题。7. 新建农村公路121公里。8. 实施妇幼保健院整体迁建工程。9. 新建群众性文体活动场所20处，完成农村广场电影放映800场。10. 拓展松柏公交线路，新增公交车辆。

各位代表，实干成就伟业，拼搏铸就辉煌。让我们在省委省政府和林区党委的坚强领导下，凝聚全区人民的智慧和力量，不畏艰险，不惧挑战，不辱使命，奋力开创神农架转型跨越、绿色崛起的历史新篇章，为早日建成美丽幸福神农架与世界著名生态旅游目的地而努力奋斗！