

2016年湖北省宜昌市猇亭区政府工作报告

—2016年1月17日在宜昌市猇亭区第五届人民代表大会第六次会议上

区人民政府代区长 杨卫华

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请连同《猇亭区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）》一并审议，并请区政协委员和列席人员提出意见。

一、“十二五”时期和2015年工作回顾

过去五年，是我区经济社会发展极不平凡的五年，也是经受考验、奋发有为的五年。面对复杂严峻的宏观环境和经济下行压力，在市委、市政府和区委的坚强领导下，全区上下深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，竞进作为、奋勇争先，加快推进兴业宜居生态工业新城先行区、示范区建设，较好完成了“十二五”规划确定的目标任务。

过去五年，是综合实力稳步提升的五年。五年来，我们抢抓宜昌建设现代化特大城市等重大机遇，坚定不移地推进工业强区战略，经济发展稳中求进，经济基础更加扎实，主要经济指标实现了五年翻一番。“十二五”期间，累计完成地区生产总值958.5亿元，是“十一五”的3.8倍。累计完成全社会固定资产投资779.3亿元，是“十一五”的3.6倍。累计完成规模以上工业总产值2419.9亿元，是“十一五”的3.1倍。规模工业增加值年均增长8.6%。累计完成一般公共预算收入17.3亿元，是“十一五”的4.2倍。累计完成社会消费品零售总额31.7亿元，是“十一五”的3.9倍。累计完成外贸出口17亿美元，是“十一五”的2倍。主要经济指标增幅高于全市平均水平，综合实力排名全市城区前列。

过去五年，是园区建设快速推进的五年。五年来，我们坚持把项目建设作为主题、主业、主责，全力推进园区开发建设。累计完成征地20504亩，征收房屋5333户。实施水、电、路、气等重点项目30多个，新建雨水污水管网51.4公里，建成110千伏以上变电站5座，初步形成了现代工业园、临空产业园、港口物流产业园等“五大园区”。开工建设投资过千万元的项目212个，竣工投产153个。全区规模工业企业达到55家，是“十一五”末的1.8倍。其中产值过100亿元企业2家、过10亿元企业3家、过亿元企业8家。一个现代化的工业新区正在快速崛起。

过去五年，是转型升级取得实效的五年。五年来，我们坚持把提质增效作为主攻方向，利用市场机制倒逼转型。精细化工、新能源新材料、现代物流等产业快速发展，多点支撑的产业格局逐步形成。成功申报国家循环化改造示范试点园区、三峡移民生态工业园区。积极创建全国精细磷化工知名品牌示范区，精细化工在化工产业占比达到95%。兴发集团成为全国精细磷化工行业发展循环经济的典范。南玻硅材料公司产品质量全国领先，也是全国首家实现闭环生产的多晶硅企业。南玻光电玻璃突破0.2mm技术难题，实现“世界最薄玻璃”量产。新增国家级高新技术企业25家，达到27家，高新技术产业增加值达到52.2亿元，占生产总值的比重达到26.1%，是“十一五”末的1.8倍。新增省级院士专家工作站5家、省级工程（企业）技术中心14家。新增注册商标112件，新认定湖北省著名商标3件。扎实推进节能减排，主要污染物减排目标任务全面完成。

过去五年，是城乡面貌明显改善的五年。五年来，我们坚持产城一体、城乡一体协调发展。全区城镇化率由62%提高到70%，城市骨架由25平方公里拓展到40平方公里。机场路、七里冲路、张家湾路、迎宾路、民主路等31条重点道路全面建成通车。污水处理厂等一批市政工程相继建成。紫云地方铁路即将竣工通车。三个街办便民服务中心建成投入使用。云池深水港、弘洋海汇港基本建成。新开工建设农村水利工程96个，清理整治堰塘212口。实现光纤覆盖所有行政村。投资1亿元建成区文体活动中心、投资6000万元建成六泉湖市民广场、投资3000万元建成三峡奇石文化广场。高标准建成“三路一台”绿化景观工程，新增和改造升级绿化面积1.2万亩，人均公共绿地面积达到18平方米，全区森林覆盖率达到47.64%，荣获“湖北省绿化模范县（市、区）”。深入开展全国文明城市创建，城市管理综合考核排名全市前列。

过去五年，是改革创新全面突破的五年。五年来，我们坚持解放思想、开拓创新，把学习对接上海自贸区作为全面深化改革的突破口，积极谋划推进三峡保税物流中心建设并成功获批，宜昌也由此成为继武汉、黄石之后省内第三个获批建设保税物流中心的城市。加快推进简政放权、市场准入等重点领域改革。市场主体增加到11270户，较“十一五”末增长4.4倍。全面推行行政权力和审批事项清单管理，区级审批提速增效。深化投融资体制改革。整合组建园区公司、新中盛公司、三峡保税物流公司三大平台公司。深化财政预算制度改革。完善部门预算管理，加强财政资金监管，建立健全政府投资项目预决算评审和跟踪审计制度。加快推进农村产权制度改革。全面完成农村土地承包经营权确权颁证工作。进一步加强“三资”监管。政府机构改革、事业单位分类改革、食药监管体制改革、医药卫生体制改革等各项改革成效明显。

过去五年，是民生事业全面进步的五年。五年来，我们坚持以人为本，在共享改革发展成果上取得了新成就。城乡居民人均可支配收入分别达24975元、14355元，分别是“十一五”末的1.6倍、1.8倍。全面建成覆盖城乡居民的社会保障体系，率先在全市城区发放高龄补贴。养老事业持续发展，建成各类养老机构5家。建成商品房4573套、安置房9092套、公租房、廉租房、经济适用房5804套。第一期学前教育三年行动计划全面完成。学前教育集团顺利组建并有效运行，七里新村幼儿园、长堰堤小学建成使用，我区被评为“全国义务教育发展基本均衡县（市区）”。文体事业蓬勃发展。社区健身设施覆盖率达100%，七里新村等6个社区被命名为宜昌市特色文化社区。城乡医疗卫生服务水平和公共卫生保障水平全面提高。五医院住院部建成投入使用。卫生计生工作连续4年在全市党政线考核中名列前茅。国家食品安全城市创建扎实推进。社会治理水平不断提升，我区被确定为“全省社区治理和服务创新实验区”。安全生产考核连续9年荣获全市优秀等次。应急预案全面修订完善，突发事件处置能力进一步提升。国防动员、民兵预备役建设和“双拥”工作不断加强。监察、审计、统计、移民、民宗、档案、地方志等工作取得新成绩，青年、妇女、儿童、残疾人、援藏、援疆等事业取得新进步。

过去五年，是民主法治全面加强的五年。五年来，我们坚持贯彻落实民主集中制，做到重大决策、重大事项集体研究决定。自觉接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督，主动接受区政协的民主监督，虚心听取各民主党派和广大群众意见，按期办复人大代表议案建议276件、政协委员提案327件，回复率、见面率、满意率均为100%。“六五”普法取得显著成效，高水平通过省市考核验收。率先在全市实行居（村、社区）法律顾问制度。我区被表彰为“全国法治县（市、区）创建活动先进单位”、“全省‘六五’普法中期先进县（市、区）”、“全省首批法治创建活动先进县（市、区）”。信访维稳工作力度加大，社会大局和谐稳定。扎实开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，“四风”突出问题得到有效解决，政府执行力和公信力不断增强。认真落实党风廉政建设主体责任，行政监察和审计监督进一步加强。

各位代表，刚刚过去的2015年，我们深入开展“新常态、新作为、新业绩”、“奉献个人之力、打造猇亭之强”主题实践活动，凝聚谋发展合力、落实抓发展实招，保持了经济社会良好发展态势，全面完成了区五届五次人代会确定的主要目标任务。预计全年完成地区生产总值200亿元，增长8%；完成固定资产投资198亿元，增长15%；规模工业增加值增长8.6%；完成一般公共预算收入6.85亿元，增长25.1%；完成社会消费品零售总额7.6亿元，增长12%。华润热电、南玻光电、新洋丰等一批重点企业增长明显，产值分别突破10亿元。欧赛科技、力佳科技在“新三板”获批上市。三峡机场客运量突破120万人次。猇亭三国古战场风景区完成升级改造。凌云飞机维修基地、宜昌国际汽车城等8个省市重点项目进展较快。联邦电缆、星宇服装、葛洲坝商用汽车解困工作取得重大进展。争取地方政府置换债券9.7亿元。争取经济发展调度资金、安全卫生防护距离内居民搬迁资金、中小企业保证保险贷款等2.7亿元。全面完成就业和社会保障工作目标。教育、医疗、文化体育、卫生计生等

各项工作都取得明显成效。城市绿色发展、食品安全监管、社会治理创新、普法依法治理等一批亮点工作走在全市全省前列，得到交流推广。2015年目标的全面完成，既实现了“十二五”规划的圆满收官，又为“十三五”发展奠定了坚实基础。

各位代表，五年的变化日新月异，猇亭的发展振奋人心。这些成绩来之不易，是历届区委、区政府“打基础、利长远”积蓄能量的结果，是全区人民齐心协力、团结奋斗的结果，是广大投资者、建设者艰苦创业、社会各界大力支持的结果。在此，我谨代表区人民政府，向广大干部群众，向给予政府工作大力支持和有效监督的人大代表、政协委员和各民主党派、工商联、无党派人士，向辖区部队官兵、公安干警，向所有关心、支持和参与猇亭建设的同志们、朋友们，表示衷心感谢并致以崇高敬意！

我们也清醒地看到，当前宏观环境错综复杂，区域竞争更加激烈，全区经济社会发展还面临不少困难和问题。主要表现在：产业转型升级任务艰巨；部分在建项目不能按期投产、达产；引导“僵尸企业”平稳退出难度较大；民生领域还有不少“短板”，人居环境仍需大力改善；安全环保压力较大，节能减排任务繁重；财政收支矛盾比较突出；政府服务、工作效率还有待进一步提高。对此，我们必须高度重视，采取更加有力的措施，认真加以解决。

二、“十三五”时期指导思想与目标要求

今后五年，是全面建成小康社会的决胜五年，也是猇亭建设兴业宜居生态工业新城先行区、示范区的关键五年。纵观全局，我们面临难得的历史机遇和有利条件。国家提出“一带一路”发展战略，加快长江经济带开发建设，聚力打造三峡城市群；省委、省政府支持宜昌建设省域副中心城市和现代化特大城市；市委、市政府高度重视城区工业经济发展，大力支持我区发展临空经济，这些机遇叠加集聚，为我们提供了良好的发展环境。同时，经过近几年的艰苦奋斗，猇亭区位优势更加明显，产业基础更加突出，体制机制更加健全；全区上下政通人和、心齐气顺，这些都为猇亭未来发展集聚了巨大能量、形成了强大气场。站在新的历史起点，我们对猇亭的未来充满信心。

“十三五”时期，我们将深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以及习近平总书记系列重要讲话精神，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持工业立区、项目强区、科技兴区战略，竞进作为、克难攻坚，努力将猇亭打造成宜昌产业发展核心区、综合交通枢纽区、开放开发先行区、创新发展试验区、产城一体示范区，在全市率先全面建成小康社会，为宜昌建设现代化特大城市贡献更大力量。

今后五年的主要奋斗目标：

——经济实力进一步增强。到2020年，力争主要经济指标比2015年翻一番。地区生产总值达到400亿元，年均增长15%。工业总产值达到1200亿元，年均增长21%。全社会固定资产投资五年累计达到1570亿元，年均增长15%。一般公共预算收入达到14亿元，年均增长15%。社会消费品零售总额突破15亿元，年均增长15%。外贸出口突破10亿美元，年均增长15%。

——产业结构进一步优化。到2020年，三次产业结构由“十二五”末的1.25:93.25:5.5调整为1:90:9，第三产业提升3.5个百分点，第二产业降低3.25个百分点。以现代工业为主导、三产逐步提升的产业体系初步形成。

——城市功能进一步提升。加快推进中心区、机场片区建设，把猇亭建设成为功能完善、布局合理、环境优美的工业新区和重要的城市拓展区。到2020年，建成区面积达到33平方公里，人口达到10万人，全区城镇化率达到80%。

——生态环境进一步改善。到2020年，城镇污水处理率、生活垃圾无害化处理率达到90%，工业固废处置利用率达100%，单位GDP能耗低于0.91吨标准煤，森林覆盖率高于47.64%，空气质量优良天数超过200天。

——社会事业进一步发展。城乡一体化的就业、医疗、养老等社会保障体系全面建立，教育、文体、卫计等公共服务水平取得明显进展。城镇居民人均可支配收入达到 40210 元，年均增长 10%；农村居民人均可支配收入 23112 元，年均增长 10%。

三、2016 年工作重点

今年是“十三五”规划实施的第一年，是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，开好局、起好步，对于实现“十三五”奋斗目标至关重要。全区经济社会发展的主要预期目标是：完成地区生产总值 215 亿元，增长 8%；规模以上工业增加值增长 8%；固定资产投资 220 亿元，增长 15%；社会消费品零售总额增长 10%；外贸出口 5.5 亿美元，增长 10%；一般公共预算收入 7.88 亿元，增长 15%；城镇居民人均可支配收入 26853 元，增长 8%；农村居民人均可支配收入 15780 元，增长 10%；城镇登记失业率控制在 4.2% 以内；全面完成节能减排任务。

围绕实现上述目标，重点抓好以下六个方面工作。

（一）全力推进项目建设，不断增强发展后劲

加快项目推进力度。围绕区委“5551”工作部署，加快建设一批重大产业项目。一是大力推动临空产业发展。协调加快三峡机场改扩建工程建设，尽早启动跑道延伸、T2 航站楼等基础设施建设。推进凌云飞机维修基地建设，确保一季度建成投入运营。支持凌云集团与以色列 IAI 公司合资合作，开展飞机维修、改装业务。加快推进海航宜昌通航产业园、通航生态城建设，尽快启动通航总部基地、通航小镇、通航主题公园等重点项目。二是大力推动新能源新材料产业发展。支持宜化集团新建 3000 吨/年光固化新材料项目、支持南玻硅材料公司建设 3000 吨/年电子级多晶硅项目、支持南玻光电玻璃加大产品研发力度，提高标准化水平，实现产业链向高端延伸。三是大力推动装备制造和中小企业发展。加强汽车市场研判，重点培育“宜昌造”轿车市场竞争能力。支持汽车零部件企业发展。加快三峡国际汽车城建设，力争三峡国际赛车场、汽车会展中心、汽车物流中心等早日建成。对已签约未开工、已开工未建成、已建成未达产的中小企业，认真查找问题和原因，督促早日建成投产。四是大力推动现代物流业发展。加快保税物流中心建设，力争 4 月底达到封关运行标准，争取早日通过国家海关总署验收。推动出台三峡保税物流中心运营管理办法，吸引一批从事仓储物流、进出口加工、进出口贸易业务的企业入园，形成聚集效应，打造宜昌对外开放的品牌和名片。深入研究自贸区相关政策，谋划启动申报综合保税区。

加大招商引资力度。一是突出招商重点。围绕“五大产业”，立足“五大园区”，依托重点骨干企业，精心谋划引进一批关联企业，延伸产业链条；围绕盘活闲置厂房、存量资源，锁定国际国内行业龙头企业，深化对接，努力引进战略合作者，推动解困盘活；围绕我区良好的区位交通条件和资源禀赋，招引一批现代物流、文化旅游项目。二是优化招商环境。研究出台适合我区的产业扶持政策操作办法，从传统的土地、税收优惠向产业扶持、技术服务、创新合作方式上转型。要加强招商引资工作考核，大力优化招商引资环境，激发全区上下支持招商的浓厚氛围。三是加强项目跟踪签约。跟踪对接波音飞机完工中心、深圳无人飞机、飞利浦 LED 照明、宜昌三峡机电城等项目。全年力争签约优质招商项目 20 个以上，实际到位资金 60 亿元以上。

加强项目服务力度。一是加强要素保障。继续把征地拆迁作为项目协调服务的关键环节，加快华润热电安全卫生防护距离二期等地块搬迁，力争全年完成征地 2700 亩。着力解决项目建设中水、电、路、气、资金、用工等要素制约，提高服务效率。抓紧完成宜化循环经济产业园电力改造，解决园区企业用电问题。二是优化服务机制。完善区级领导牵头挂帅的项目协调服务工作机制，按照“三有三看两必须一问责”的项目服务要求，进一步明确任务、规范流程，加强协调服务质量和水平，推动项目早落地、早开工、早投产。三是严格督查考核。充分发挥区委区政府督查室、区发展环境投诉中心职能作用，定期开展重点项目大督查活动。继续加大闲置土地清理整顿力度，为后续项目建设腾挪空间。对各类损害项目建设和投资环境的行为及时查处，形成上下齐抓、内外联动、协同发力的项目建设新格局。

加大向上争取力度。认真研究长江经济带、长江中游城市群、三峡工程后续规划、循环化改造等政策机遇，积极与中央、

省、市“十三五”规划对接，力争更多项目进入中央、省、市投资计划。加快推进循环化改造示范试点园、三峡移民生态工业园建设，确保后续资金尽快落实到位。加强棚户区改造项目对接，力争 3-4 个棚改项目纳入省市计划。主动对接国家电力体制改革，充分利用华润热电技术和产能优势，积极申报直供电试点园区。

（二）加快产业转型升级，推动经济提质增效

积极培育工业竞争优势。积极对接“中国制造 2025”和“互联网+”行动计划，大力推动工业转型发展，确保规模以上工业产值突破 500 亿元，新增规模工业企业 8 家。一是推动骨干企业转型。以全国精细磷化工产业知名品牌示范区、全国质量强市示范城市创建为契机，大力支持宜化集团投资 17 亿元改造升级现有合成氨生产装置，达到超低排放标准。支持兴发集团新建 15 万吨/年双氧水、1 万吨/年草甘膦颗粒剂、1 万吨/年食品级甘氨酸等项目，努力建设国际一流的现代化精细化工园。支持新洋丰公司加大技术改造、转型升级。支持华润热电供热管网向周边企业、居民户覆盖。二是扶持壮大中小企业。认真落实企业减负政策，进一步支持欧赛科技、力佳科技做大做强。积极推动奥马电子等企业早日在“新三板”上市。鼓励支持福龙钢铁升级改造，降低成本。推动欧达机电、和远气体等企业总部在我区落户。支持国电众恒等一批涉电中小企业发展壮大。支持葛洲坝机械船舶公司加快巴基斯坦大型风电配套项目建设。扶持交投四优钢扩大市场份额。支持兴勤电子、亚元科技等台资企业加快建设新项目。三是加快推进循环化改造。协助相关企业加快循环化改造进程，确保国家循环化改造示范试点园顺利通过国家中期评估。

大力提升现代服务业水平。一是发展现代物流业。承接全市千亿物流产业发展，布局一批物流、进出口加工型企业，形成规模。支持爱奔物流园发展壮大，增强辐射带动能力。支持弘洋海汇港、云池深水港加快建设，规范运营。二是发展文化旅游业。积极开展全国旅游标准化示范城市创建，全力服务猗亭三国古战场风景区建设，指导开展创 A 工作。积极引进战略投资者，谋划推动天湖生态旅游风景区开发。大力宣传推介猗亭三国文化、航空及汽车主题文化，打响猗亭旅游文化品牌，提升猗亭知名度和美誉度。三是发展金融服务业。进一步优化金融生态环境，提高信用等级。加强金融监管，严厉打击非法集资等金融违法行为，维护区域金融安全。四是发展生活服务业。推动电子商务等新型业态加快发展，打造本地电商孵化平台，尽快形成电商品牌。支持健康服务、养老服务、教育服务、社区服务等新兴服务业发展。

加快转变农业发展方式。认真落实中央农村工作会议精神，扎实做好“三农”工作。大力培育城郊生态休闲观光农业，支持高马河蔬菜基地等项目稳步发展，推动农业资源向二、三产业转移。抓好农村集体建设用地使用权和宅基地确权登记工作，推动农村土地资源有序流转。强化“三资”监管，用活村级留用地开发利用政策，不断增强居村造血功能，壮大居村集体经济实力。积极引导农村劳动力合理流动，多渠道促进农民增收。扶持农村电子商务加快发展。

全力推进困难企业盘活。全面落实中央、省、市处置“僵尸企业”的各项政策，运用市场机制和经济手段，引导“僵尸企业”平稳退出，盘活存量资产，妥善安置职工。积极推进联邦电缆公司重组，尽快引进战略投资者，早日重启生产。利用星宇服装现有厂房资源，开展招商引资，争取早日盘活。深入研究葛洲坝商用汽车解困工作，加强与金融债权人之间沟通协调，采用市场、法律等手段，力争尽快盘活解困。

（三）加快产城融合步伐，提升城市功能和品质

完善城市规划体系。坚持规划引领，按照“兴业、宜居、生态”三位一体要求，全面完成猗亭分区规划修编、控规整合优化，健全完善全域规划，研究后山片区规划，在保持绿楔功能的前提下，尽快启动控制性详规编制，推动后山片区开发建设。

增强城市配套功能。认真落实中央、省、市城市工作会议精神，夯实城市发展基础。进一步完善城市路网。加强协调服务，加快征地拆迁，力争峡州大道猗亭段尽快开工建设，打通猗亭对外交通新通道。协调推进紫云铁路建设，确保上半年开通运营。加快民主路上段、长寿路、善窑路、迎宾路民强水库外帮公路等续建道路建设，确保尽快建成通车。协调推动张家湾路向五峰

民族工业园延伸。协调做好宜昌轨道交通 2 号线开工建设准备工作。开展城市地下管网普查，全面建立台账。启动云池深水港 2 号、3 号散装泊位建设。开工建设民主路供水管网、宜化循环产业园供水工程，妥善解决周边企业用水问题。加快先锋路片区污水收集一期工程建设。启动实施猗亭大道、民主路、南玻路等重点路口交通信号灯工程及重点路段和背街小巷亮化建设。

提升城市管理水平。整合城市管理资源，促进城市管理重心下移，建立健全数字城管体系。扎实开展城乡环境综合整治，借鉴“以克论净、深度清洁”工作模式，提高道路清扫机械化作业水平。加快建设建筑垃圾消纳场，维护整洁优美的城市环境。开展市容秩序专项执法，整治出店占道经营。开展城市主干道及周边招牌设置集中整治。落实“门前三包”责任制。始终保持控违拆违高压态势，做到打击违建“零容忍、零新增”。加强公共停车场建设，新增公共停车位 150 个。巩固全国文明城市创建成果，深入推进精神文明创建活动，着力提升市民素质和城市文明程度，确保城市综合管理考核排名全市前列。

（四）更加注重绿色生态，狠抓环境保护与治理

加大环境治理力度。一是打响大气保卫战。支持重点企业新上环保设施，减少大气污染物排放。强化机动车污染治理，全面淘汰黄标车。切实杜绝秸秆“露天焚烧”。全面整治长江沿岸码头环境。推进餐饮业油烟污染治理。力争全年空气质量优良天数大于 200 天。二是加强水污染防治。实行最严格的水资源监管制度，严格落实湖库禁止投肥养鱼规定，加强善溪冲水源地面源污染防治。完善污水处理厂配套收集管网建设，保障污水处理厂正常运行。对全区涉磷企业开展专项排查，确保达标排放。加强垃圾填埋场、餐厨垃圾处理场地下水水质监测，确保环境安全。三是加大节能减排力度。推广绿色节能建筑。推进工业源、农业源、生活源等领域减排，推进宜化、兴发等重点企业自行监测和信息公开，确保全面完成主要污染物总量减排任务。四是严格环境执法。认真贯彻新《环保法》，加大环境违法案件查处力度，坚决杜绝较大环境安全事故，确保不发生影响社会稳定的重大事件。

加强绿色猗亭建设。始终把绿色作为城市发展的生命，着力打造绿色生态新城。深入开展“绿满荆楚”和“美丽猗亭”创建行动，实行“公共区域绿化、企业厂区绿化、机关单位绿化、社区、乡村绿化”五线并进，推动高家村、高湖村、福善场村开展省级生态村创建。突出抓好长江岸线、318 国道沿线生态绿化，启动实施七里冲路绿化改造工程。开展义务植树造林活动，打造一批主体鲜明、规模大、标准高的义务植树造林基地。扎实推进退耕还林和天然林保护建设，严厉打击乱砍乱伐行为，全年完成植树造林 500 亩，封山育林 2500 亩，全区森林覆盖率保持 47.64%以上。

（五）全面推进改革创新，激发经济发展活力

深化重点领域改革。进一步转变政府职能，深化行政审批事项改革，打造“一楼式办公、一窗式受理、一站式服务、一网式运行”的政务服务平台。依托“互联网+”推进部门间公共服务信息共享，营造优质高效的政务环境。进一步清理规范中介服务，落实好结构性减税、电价调整等降低企业成本的各项政策。稳步实施公立医院改革，巩固国家基本药物制度，保障基层用药需求。积极稳妥推进机关事业单位养老保险制度改革。深化事业单位分类改革。全面完成行政机关公务用车制度改革。积极承接市级体制机制改革，推动管理权限下放、权责匹配。

创新财税金融工作。一是深化财政体制改革。认真贯彻实施新《预算法》，实施全面规范的预算公开制度。强化政府投资项目监管。健全完善财政资金监管机制，加强政府债务管控，完善债务风险预警机制，确保财政资金使用安全、高效。二是优化收支监管。加强重点税源动态管理。积极争取关联企业及总部经济税源，拓展增收渠道。牢固树立“过紧日子”的思想，严格控制“三公经费”支出，使财政资金更多地用于社会事业发展和民生改善。三是加大融资力度。进一步完善园区公司、新中盛公司、三峡保税物流公司等国有平台公司运行管理办法，做大做强资产规模，切实增强投融资能力。全方位、多层次与金融机构洽谈对接，采取银行抵押贷款、收购与融资合作、股权引导等多种方式，增加融资额度。

创新方式“去库存”。全面落实中央、省关于供给侧结构性改革的各项部署，重点在去库存上下功夫、出实招。一是减少商

品房库存。严格执行国家、省出台的一系列房地产新政，鼓励房地产开发企业顺应市场规律调整营销策略，采取多种措施，消化库存，促进房地产市场健康发展。二是抓好安置房分配管理。研究出台针对性办法，推动存量安置房加快分配。采取建设一批、政府回购一批、商品房团购一批等方式，尽快解决拆迁居民住房需求。进一步调整完善货币安置办法，提高货币化安置比例。三是抓紧消化公租房库存。积极与辖区企业沟通、协调，搭建供需平台，采取租赁、出售等方式，推动桐岭公社公租房、民众家园公租房发挥效益，盘活存量资源。四是加强安置小区物业管理。进一步明确主体责任，出台安置小区物业管理办法，逐步向市场化运转过渡。

深入实施创新驱动。深入推进大众创业、万众创新，出台扶持创业创新的相关政策。加快发展“互联网+”创业网络体系，激发企业创新活力。进一步提高创新平台研发水平和创新能力，努力把猗亭建设成为创新创业高地。全年力争新增国家级高新技术企业3家，高新技术产业增加值达到50亿元。新增1家省级以上工程（企业）技术中心，新组建1家省级院士专家工作站。

（六）切实加强共建共享，促进社会和谐稳定

着力加强民生保障。全面落实就业、创业政策，确保城镇新增就业3500人，城镇登记失业率控制在4.2%以内。加强劳动保障监察力度，切实维护劳动者合法权益。全面落实各项社保政策，巩固城乡居民养老保险全覆盖成果。积极推进全面小康社会建设，加大相对贫困人口帮扶力度。进一步规范低保和临时救助工作，全面落实优抚安置和残疾人保障政策。实施惠民殡葬措施，引导文明殡葬。抓好食品药品重点领域安全专项治理，确保完成国家食品安全城市创建任务。推进康养产业发展，新建和改建一批社区居家养老服务站。抓好保障性安置房建设，力争民主路安置房一期主体工程竣工。启动实施棚户区改造，确保完成工作任务。

加快发展社会事业。全面实施第二期学前教育三年行动计划，不断提高保教质量。全力支持长江中学改扩建工程。推进高家店小学综合楼改建、高湖村幼儿园建设。谋划启动猗亭青少年校外活动中心迁建。坚持开展“四进家”、“全民阅读”等活动，大力弘扬社会主义核心价值观，不断提高文明程度。进一步繁荣文化体育事业，积极争取举办国家级、省级、市级赛事和各类品牌文化活动。进一步提升医疗服务水平和质量，推动虎牙社区卫生服务中心启动运行。推行分级诊疗模式。扎实抓好卫生、计生各项工作，依法落实“全面二孩”政策。继续抓好统计、档案、保密、消防、移民、宗教等各项工作。加强国防动员和民兵预备役建设，加强“双拥”工作，巩固军政军民团结。

深化创新社会治理。加强社区“五务惠民”服务体系建设和，深入推进社区治理和服务创新实验区创建工作。弘扬社会主义法治精神，完善人民调解、行政调解、司法调解工作体系。启动实施“七五”普法。加强和改进信访工作，完善“居（村、社区）法律顾问”制度和法律援助制度，合理引导群众依法行使权利、表达诉求、解决纠纷。深化“平安猗亭”建设，完善社会治安防控体系，依法防范和打击各类违法犯罪活动，不断提升人民群众安全感。充分发挥工会、共青团、妇联、工商联、残联等组织在服务经济发展、创新社会治理中的重要作用，共同维护社会大局和谐稳定。

强化安全生产监管。认真落实安全生产责任制，织密、筑牢安全生产防线。强化安全生产源头管理，严格安全设施“三同时”和职业卫生“三同时”管理。深化“打非治违”专项行动，坚决杜绝较大以上事故发生。加强交通安全、消防安全、建筑安全等重点领域隐患排查治理，督促企业落实安全责任，全面提升安全管理水平。加强应急管理和防灾减灾体系建设，不断提升应急救援处置能力。

四、加强政府自身建设

深入推进政府职能转变，提升政府治理能力现代化水平，努力建设法治、为民、务实、清廉政府。

（一）坚持依法行政，建设法治型政府。加强法制宣传教育，提升干部运用法治思维和法治方式解决问题的能力，严格按

法定权限、法定程序办事履职。健全公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定等重大行政决策机制，确保行政决策科学、规范、民主。严格行政执法，推进跨部门、跨行业综合执法，提高执法水平。自觉接受区人大及其常委会法律监督，主动接受政协民主监督，认真办好人大代表议案、建议和政协委员提案，广泛听取民主党派、工商联、无党派人士和人民团体意见。加大政务公开力度，提高政府工作透明度。

（二）坚持勤政为民，建设服务型政府。牢固树立全心全意为人民服务的宗旨，把实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益，作为政府一切工作的出发点和落脚点，花更多功夫、下更大气力解决好与人民群众生产、生活、就业息息相关的问题，多做打基础、管长远的实事，多办顺民意、利民生的好事，不断增强群众的获得感。

（三）坚持务实高效，建设效能型政府。坚持“三短一简”，加强会风、文风整治，把时间和精力用在促发展、抓落实上。健全完善群众咨询、首问负责、限时办结等工作机制，不断提升工作效率。加快电子政务建设，大力推行网上办公和网上审批。强化行政督察，加强目标考核、效能考核，全力整治“庸、懒、散、拖”等陋习，坚决制止行政不作为、乱作为、慢作为，推动全区重大部署、重点工作、重大项目全面落实。坚决打破按部就班的思维定势，大力营造乐于奉献、勇于担当的浓厚氛围。

（四）坚持标本兼治，建设廉洁型政府。深入贯彻执行中央、省、市关于改进作风、密切联系群众各项规定，严格落实《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，始终把政治纪律和政治规矩挺在前面。加强财政监督和审计监督，强化政府投资项目、工程招投标、土地征用、房屋征收等重点领域监管，确保公共资金使用安全。全面落实党风廉政建设主体责任，支持纪检部门履行监督责任，严肃查处各类违法违纪案件，努力为经济社会发展营造良好的政治生态环境。

今年，区政府将继续加大民生投入，全力办好八件民生实事：一是加快推进五医院门诊医技综合楼建设，力争 10 月份投入使用。二是加快长江中学小学部建设，力争 9 月份开学招生。三是启动完成兴发毛家岗片区、南玻金岭、桃子冲片区企业安全卫生防护距离搬迁。四是启动实施“智慧獬亭”建设，加快推进宽带、无线网络覆盖范围，实现中心区公共场所免费无线上网。五是建设中心福利院养护楼，新建双桥社区养老中心，为安享晚年的老人创造良好生活环境。六是启动城市重点路段、背街小巷亮化工程。七是完成后山农村饮水安全工程建设，解决后山 7000 人饮水安全。八是启动生猪定点屠宰场建设，确保群众吃上放心肉。

各位代表，回顾过去，成绩令人鼓舞；展望未来，蓝图催人奋进。让我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，凝聚全区人民的智慧和力量，锐意进取、开拓创新、扎实工作，为加快建设兴业宜居生态工业新城先行区、示范区而努力奋斗！