

2015年湖北省神农架林区政府工作报告

总体要求：全面贯彻落实党的十八届三中、四中全会、省委十届五次全会和林区党委十一届四次全会精神，紧紧围绕彰显生态保护和绿色发展价值、建成世界著名生态旅游目的地与美丽幸福神农架的奋斗目标，坚持把改革创新、依法行政贯穿于保护与发展始终，健全生态文明制度体系、生态旅游产业体系、社会民生保障体系，以难点攻坚为基调，深入开展“重点项目建设年”暨“发展环境优化年”活动，竞进提质，务实作为，全面完成“十二五”规划任务，加快推进神农架转型跨越、绿色崛起。

预期目标：地区生产总值增长 8.0%，地方公共财政预算收入增长 10.0%，固定资产投资增长 20.0%，接待游客增长 25.0%，旅游经济直接收入增长 25.0%，城镇常住居民人均可支配收入增长 10.0%，农村常住居民人均可支配收入增长 10.0%，单位 GDP 能耗降低 0.7%，主要污染物排放总量控制在省下达指标范围内。

2015年八个方面的重点工作：

一、更高起点编制“十三五”规划，明晰绿色崛起路线图

二、更高标准承接国家公园试点，打造生态保护升级版

三、更高站位力促旅游转型，加快省级战略本土化

四、更高层次激活农林产业，增强多点支撑承载力

五、更高品味引领城乡建设，彰显宜居宜旅舒适度

六、更高效能推进改革创新，增添转型跨越源动力

七、更高水平保障和改善民生，提升人民群众幸福感

八、更高要求建设法治政府，适应社会发展新常态

明晰绿色崛起路线图

理清发展思路。围绕全面建成世界著名生态旅游目的地战略目标，抢抓国家公园体制试点战略机遇，全面总结、科学评估“十二五”成绩经验，准确把握转型跨越的特殊使命、特殊责任、特殊路径，坚持走绿色发展之路。针对重点领域，突出问题导向，确立重大课题，形成研究成果。依托成果，借脑借智，群策群力，论证完善“十三五”规划基本思路和规划纲要，确保规划前瞻性、指导性和可操作性。

明确发展目标。遵照以人为本、生态优先原则，突出保护、旅游、民生三大领域，科学合理设定各类指标体系。生态保护引领全国，建立国家公园示范体系；旅游发展转型成功，初步

建成世界著名生态旅游目的地；民生保障全省前列，构建起“保基本、全覆盖、可持续”的社会保障体系。

谋划发展项目。把握国家和省级政策导向，依托资源优势，立足产业基础，重点围绕生态环保、产业转型、基础设施、民生保障等领域，超前谋划立体交通网、信息高速通道、华中种质资源库和自然灾害综合治理等一批促进神农架转型跨越、绿色崛起的战略骨干项目，争取一批重大战略、重大政策和重点项目纳入国家和省“十三五”规划笼子。

打造生态保护升级版

严格坚守“红线”。启动实施国家公园体制试点，推进实施主体功能区规划制度，探索多样化的保护模式，建立有效保护自然生态系统的体制机制。实施最严格的生态保护制度，严禁乱砍滥伐、乱征滥占、乱采滥挖、乱捕滥猎，严禁无序开发旅游景区、景点，严禁批准新建小水电站，严禁新设立采（探）矿权，严禁在公路沿线、景区景点采砂采石、采伐林木。严守耕地保护红线，确保耕地总量动态平衡。积极做好地质灾害监测预警和隐患治理，有效预防次生灾害。

精心呵护“绿线”。扎实开展“森林资源管护深化年”活动，实施生态资源网格化、信息化建设延伸工程和重点火险区综合治理三期，争取天敌繁育场二期项目，推进 GEF 五期项目建设，森林武警部队成建制驻防神农架，深入整治林业“四乱”，实现连续 35 年无较大森林火灾和病虫害。继续实施以“天保”工程二期、新一轮退耕还林还草、矿山和公路沿线植被修复为重点的“绿满荆楚”行动，完成 100 公里通道景观绿化、5000 亩生态修复及低产林改造、20 个绿色示范乡村及 6000 户庭院经济示范户建设。推进世界地质公园建设。力争碳汇交易取得实质性进展。开展森林病虫害清理造林和林业有害生物普查。发布本底资源综合调查成果。建成覆盖资源保护、科研监测、景区管理的视频、音频系统和灾害综合监测预警共享处理系统。成立神农架自然保护协会，筹建神农架珍稀濒危植物保育中心。实施金丝猴生境保护与恢复技术研究，编制神农架金丝猴人工繁育种群构建方案。申报 IUCN 保护地名录。加大世界自然遗产、国家级生态区申创和国家生态文明先行示范区政策争取力度。

全面构筑“蓝线”。实施最严格的水资源管理制度，启动国家湿地生态补偿试点，继续加强大九湖湿地保护与修复，完成大九湖水土保持工程，严厉打击破坏湿地资源的违法犯罪行为，更好保护湿地生物多样性。有序关停 6 家国、省道沿线小水电站，按要求放流生态水，完成玉泉河纸坊段 8.56 公里的河道治理。加强水源保护，强化水质监管监测，切实保障饮用水安全。建成投运红坪、坪阡污水处理厂，启动新华、下谷污水处理厂建设，实现乡镇污水处理系统建设全覆盖。加大河流渔业增殖放流和渔政监察力度。加强畜禽水产养殖管理，控制农业面源污染。

力促旅游转型

强化政策支撑力。围绕旅游人才引进、冬季产品开发、航空旅游拓展、市场主体壮大、特色产品培育，出台促进神农架旅游转型发展意见。支持神旅集团做大做强，推进建立现代企业制度，推行区内旅游“一票制”。实施人才引进战略，引进一批职业经理人。强化区校、企校合作，建立旅游实训基地。积极创建全国旅游标准化试点区、国家旅游扶贫示范区，争取建设国家旅游应急救援基地。围绕世界著名生态旅游目的地体系建设，建立科学考评机制，推进旅

游业与现代农业、新型城镇化和信息化的深度融合。

提升产品竞争力。围绕渝鄂“金三角”和“一江两山”打造区域联合体，推动区域旅游一体化。重点打造“三峡双神”国际精品线路，深度开发“野人五项”以及“花·色·云·雪”等特色产品，巩固和推出康体养生、亲子孕婴、婚纱摄影、民俗体验、艺术创作、竞技表演、户外运动等特色项目，推进文化、体育与旅游的融合。推进大熊猫东迁种群繁育备用基地建设，猕猴基地建成开放。建成神农架机场次降方向一类盲降系统。完善航空旅游产品，新增2—3个航点，开展包机业务。优化“船进神农架”旅游线路，开通神农架与周边地区旅游直通车。科学布局滑雪场点建设，完善赏雪配套设施。建成官门山夜游景区和下谷旅游景区。推进炎帝大剧院建设，策划一台精品节目。建立中草药文化展示基地，探索“医养结合”新模式。创意设计系列旅游纪念品，强化生态产业园区产品与“神农天堂”旅游商品销售终端对接。

扩大营销传播力。集中1000万元在央视等主流媒体投放“灵秀湖北·神农架四季”主体形象广告。举办2015年国际生态旅游节、冰雪节和大九湖环湖自行车赛、国际徒步精英赛、旅游产品设计大赛，邀请媒体及旅行商踩线推销。开辟央视网络频道直播神农架金丝猴，全球播出迪斯尼电影金丝猴纪录片《诞生在中国》，借助电影《大脚印》首播，开展神农架野人话题营销。以资源换市场，与主要客源地百强旅行社签订合作协议，建立客源地互通网络，推进落地营销。出台优惠政策，鼓励旅行社开拓入境旅游，重点突破韩国市场，拓展台湾和港澳市场，推进境外营销。巩固与同程、携程等大型网络合作，建立微信营销网络和微信营销系统，开发建设“微门户”、“微商城”、“微电影”，开展全民微信营销有奖活动，推进智慧营销。

增强配套软实力。君兰酒店、下谷精品酒店、神农书院、惠林国际酒店建成并投入使用，台北花园酒店、阿尔卡迪亚森林酒店完成主体工程。重新布局神农架旅游换乘体系，建成大九湖游客换乘中心主体工程。筹建旅游信息指挥中心，完善旅游标识系统和自驾游体系。争取“神保”高速开工建设，完成“松阳”生态一级公路建设。鼓励投资兴办汽车租赁公司。完善旅游征信体系建设，加强全民旅游意识教育，开通12301旅游热线，严厉打击各类违法违规行为，积极营造诚信友善的消费环境。举办全区旅游技能大赛，提高旅游从业者素质，探索个性化旅游定制服务。完善旅游突发事件应急预案，提高旅游安全保障能力。

激活农林产业

创新体制促转型。深入推进农村土地制度改革，出台承包土地经营权抵押、担保的具体办法。建立区级农村土地经营权流转交易中心和土地流转激励机制，支持流转土地优先流向农业龙头企业、农民专业合作社、“家庭农场”、种养大户等新型农业经营主体。强化示范引导，推进生态化、专业化、标准化生产，严把农产品质量安全关。大力发展电子商务、商超直销、连锁专营等新兴营销业态，建设特色农产品网上直销“神农架馆”。

聚力园区强龙头。继续实施“一品一企一策”扶持计划，支持企业产品品牌保护体系建设，引导农林产业龙头企业向园区集聚，重点支持酒、水、药、蜜、茶、菜等骨干企业做大做强。进一步加大省级产业集群政策的争取力度，完成创业孵化园建设，争创全省生态产业示范园。新增高新技术企业1家、规模以上企业2家，园区总产值力争达到8亿元，带动就业400人。

突出特色建基地。按照“精、优、特、强”的理念，支持各乡镇因地制宜，培育特色，壮大基地。重点支持木鱼茶叶、红坪中蜂、阳日水产、新华乌鸡、宋洛小杂粮、大九湖药材、下谷魔芋等特色农产品基地建设，全年新增中蜂 7000 群、中药材 2000 亩、魔芋 1000 亩、精细蔬菜 2000 亩、猕猴桃 500 亩、小杂粮 2000 亩。建设珍稀苗木基地 1000 亩，种植梭罗树 5000 亩。加大基地管护力度，提升基地产出效能。

立足种养扶大户。研究出台财政扶持、贷款贴息、保险补助、以奖代补、技术指导等综合扶持政策，设立专项发展基金，建立畜禽无公害处理中心，新增种养大户 100 户以上。强化农产品加工龙头企业与种养大户的市场对接。创新技术服务形式，强化农业部门对农业大户的技术服务。加快“荒野山场”向“生态工厂”、农副产品向旅游商品、资源优势向经济优势的转变。

城乡建设

打造魅力城区。完成滨河大道延伸线工程，修建堂房新区步游道，启动松柏东部入口改造工程，完成神农大道环境美好示范路建设，改造常青西路等 6 条街巷，新建消防队桥等 4 座桥梁，完成鱼泉湾备用水厂建设，深入推进松柏镇“四化同步”建设。继续抓好小街巷的道路硬化、绿化、亮化。推行警城联动机制，完成“数字城管”建设。完善城乡规划管控机制，强化市容环境综合整治，探索建立环卫保洁市场化运作机制。逐步调整城镇空间布局，加大停车场、广场建设，逐步解决松柏城区停车难题，推进家居市场、建材市场、夜宵摊点等划行归市。加强城市综合管理，大力推进文明“四进”，加大曝光和有奖举报力度，重点整治乱扔垃圾、随地吐痰、公共场所吸烟、横穿马路、乱停乱靠等不文明行为，创建全国卫生文明城区。

打造特色城镇。编制完成《神农架林区城乡统筹规划》和《神农架林区城乡垃圾统筹规划》。继续推进“四镇两区”建设，基本建成坪阡古镇，完成阳日桥北片区综合整治、木鱼滨河步游道建设、红坪城镇改造和旅游名镇考核验收及新华、宋洛城镇提档升级，彰显各具特色的城镇魅力。加快推进红花养生风情小镇、龙降坪旅游度假区、柏杉园临空经济服务区建设。完成松柏加油站搬迁、坪阡加油站建设和下谷加油站改造。完成“乐桥”110 千伏输变电线路工程。

打造美丽乡村。按照“把居民点建成风景点”和村庄布局“减量、聚居”的总体要求，推进 79 个居民点建设。坚持顺应自然、尊重民俗，注重挖掘保护历史文化遗存，推广新华镇石屋头村新农村建设经验，创建 1 个新农村建设省级示范村，打造下谷至坪阡特色民居带。加快农村垃圾收集处理等基础设施建设，建成 5 个垃圾转运站，初步建成“户分类、村归集、镇转运、区处理”的垃圾收集转运体系。以社会主义核心价值观为主题，开展“十星级”文明农户评选活动。针对性开展法制教育，建立村规民约，培育文明乡风。

改革创新

深化各项改革。稳步推进政府机构改革、事业单位分类改革和国企改革。深化财税体制改革，依法强化财政预算及绩效管理，继续完善“乡财乡用区管”的管理体制和理财小组会议制度。深化国有林场、集体林权制度改革。以旅游综合执法为基础，积极探索行政综合执法机制。深化行政审批部门内部大科室改革，提高办事服务效率。进一步完善合作办医模式和联合办学机制，提高医疗服务水平和教育教学质量。稳步推进公车改革。深化安全生产领域改革，构

建安全生产“五大体系”。

强化引资协作。瞄准旅游产品开发、农林产业深加工、生物医药等重点领域，坚持生态优先，严格准入，主攻行业龙头企业，招引优质旗舰型、基地型大项目。依托盘水园区，选引外来资本，重组园区中小企业，提升市场竞争力。着力引进优势传统产业配套项目，延伸拓宽产业链条。加强与北京市、武汉市沟通对接，建立乡镇（社区）、学校、医院、生态产业园区合作协调机制，争取援助项目尽早落地，争取帮扶资金1亿元以上。申报1家校企共建研发中心，建成神农架林区科技成果转化服务平台。

优化发展环境。深入开展“发展环境优化年”活动，大力实施简政放权，全面推行“负面清单”制度，再下放一批审批事项。按照底线思维原则，全面清理建设工程行政事业性收费，取消10万元以下行政性收费。重点推进住建系统的联合审批、工商部门的先照后证，出台规范综合招投标管理的具体办法，简化投融资手续，建立网络行政审批和电子监察系统，打造“审批时间最短、办事效率最高”的政务环境。加快资本市场建设，新增2家金融机构。完善政银企联席会议制度，建立信息互通机制。

保障和改善民生

让民众享有更完善的社会保障。扩大养老、医疗、工伤、失业保险覆盖面，建立城乡统一的居民基本养老保险制度。全面落实新农保、新农合政策，参保率均达到98%以上，实现省内就医“一卡通”。提高村干部待遇区级补助标准和村级办公经费保障水平。建成堂房社区居家养老服务中心、老年公寓、救灾物资储备库“三位一体”综合楼。继续实施“光明·微笑”工程，强化残疾人康复、特重大疾病救助等公共救助，在乡镇建立“一门受理，协同办理”的社会救助工作机制。稳步推进公共租赁住房和廉租住房并轨运行。

让民众享有更优质的社会服务。完成“全面改薄”工程年度任务，加快推进基础教育信息化试点区建设，构建优质教育资源共享机制。加大民办学前教育政策支持力度。完善校园安防体系和教师奖励激励制度。完成妇幼保健计生服务中心主体工程建设。稳妥执行“单独二胎”政策，稳定低生育水平。研究出台支持文化事业和文化产业发展的意见。扩大农村数字电视覆盖面。广泛开展群众性文化活动和全民健身运动。出台支持下谷少数民族乡加快经济社会发展的若干意见。

让民众享有更和谐的社会环境。深化平安神农架建设，强化视频监控、地面防控、网络管控，构建立体多维社会治安大防控体系，保障人民群众安居乐业。完善社会调解机制，及时化解各类矛盾，维护社会稳定。建立党政同责、一岗双责、齐抓共管的安全生产格局，健全隐患排查治理和安全预防控制体系，维护良好的安全生产形势。加强应急体系建设，整合应急资源，提升应急处突能力，全面保障民众的生命财产安全。加强农林产品、食品药品安全监管，确保“舌尖上的安全”。加强国防动员和民兵预备役建设，争创全省双拥模范区。

建设法治政府

严循依法履职的施政准则。严格执行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和政府常务会议集体讨论决定等重大行政决策法定程序，实行重大行政决策跟踪反馈和终身责任追究。健全政府债务风险管控机制，简政减负减支，推广政府购买服务，对权力集中的部门和岗位

实行分事授权、集中审批。设立政府法律顾问室和行政复议委员会，实行重大行政处罚事前审查和事后监督。坚决贯彻党委决策部署，自觉接受人大法律监督和政协民主监督，切实办好人大议案、建议和政协提案、建议。

树立公开透明的诚信形象。加强网上政务服务和电子监察平台建设与应用，加快推进重大行政决策、重大行政处罚决定、国有资产处置、政府采购合同、中标成交结果公开等，确保群众的知情权、参与权和监督权。建立“五项清单”运行机制，实施动态更新和实时监督。继续开展政风行风民主评议，坚持开展百姓问政、网络问效、部门开放日活动。全面构建社会信用体系，健全行业黑名单制度，不断提升政府公信力。

倡导服务高效的务实作风。巩固和拓展党的群众路线教育实践活动成果，切实抓好问题整改和制度建设。继续弘扬敢于担当、主动作为、求真务实、攻坚克难的精神，立说立行、有诺必践。落实“三短一简”制度，从严控制事务性活动数量。坚持“底线思维”，实施“问题管理”，推进“一线落实”，加强检查督办，强化跟踪问效，严格行政问责，严肃治理“庸懒散浮拖”，重点解决抓而不紧、抓而不严、抓而不实的现象。

恪守廉洁自律的底线要求。认真履行“一岗双责”，落实政府党组主体责任，健全层层负责的责任体系。坚决执行中央“八项规定”、省委“六条意见”和林区“十条细则”，厉行勤俭节约，“三公”经费同比压减5%。加大对财政资金、政府投资项目的审计监督和行政监察，依法严肃查处各类违法违纪案件。强化廉政警示教育，保持惩戒腐败的高压态势，在政府系统培育以上率下、坚守底线、清正廉洁的新风正气。

办好民生十件实事

1. 新增城镇就业岗位 1000 个，新开发公益性岗位 100 个，新增创业就业担保贷款 5000 万元。

2. 完成 5 个重点村、3 个老区村整村推进，实现 3000 人脱贫。3. 扩大边远乡镇学生交通补贴和高寒补贴覆盖面。

4. 提高困难群众保障水平，城镇低保、农村低保平均保障标准分别提高至 390 元/人/月和 2220 元/人/年，农村五保集中供养、分散供养标准分别提高至 4430 元/人/年、3100 元/人/年。

5. 完成大九湖、下谷中心卫生院门诊综合楼主体工程，新建 6 个村卫生室和 2—3 个区级重点专科。

6. 新建 548 套公租房、100 套廉租房，改造棚户区 2252 套，新增困难群体租赁补贴 100 户。

7. 解决 5000 人安全饮水，彻底解决下谷、阳日、新华低山居民的饮水难问题。

8. 小水电代燃料补贴政策 2015 年 7 月起实现城乡居民全覆盖。

9. 加大农村公路安保设施建设力度，实现村村通客运。

10. 新建群众性文体活动场所 20 处，完成农村广场电影放映 800 场，体育馆实现免费、低收费开放。