

2016年湖北省潜江市政府工作报告

——2016年1月19日在潜江市第七届人民代表大会第六次会议上

市长黄剑雄

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协各位委员和列席人员提出意见。

一、2015年及“十二五”工作回顾

过去的一年，我们认真贯彻落实省委、省政府和市委的决策部署，在市人大、市政协的监督支持下，紧紧团结和依靠全市人民，主动适应新常态，积极改革创新，奋力攻坚克难，既保持了经济稳定增长的好势头，又赢得了各项事业蓬勃发展的新局面。

（一）抓调控、稳增长，经济发展难中竞进。面对宏观压力、微观艰难，特别是石油量价齐跌的直接冲击，坚决贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府一系列稳增长的重大政策措施，结合实际精准施策，精准发力，稳定经济发展。及时出台扩大有效投资、稳定房地产市场、金融支持经济发展、支持企业技术改造、缓解实体经济困难等一系列配套文件，开展“百个部门服务百企”、“企业减负督察”等活动，清理整合财政资金12.4亿元，设立2亿元小龙虾产业发展基金、1000万元技改扩规以奖代补资金，落实6000万元的过桥资金，政银合作产品（集合贷、助企贷、助农贷和助保贷等）投放资金3.4亿元，减轻企业社保等负担近1亿元，全市经济顶住压力、难中竞进、稳中有好。全年地区生产总值完成560亿元，增长7%（预计数，下同）；地方公共财政预算收入22.85亿元，增长2.5%；全社会固定资产投资完成435.5亿元，增长17.9%；社会消费品零售总额完成186.1亿元，增长12.8%。

（二）抓调整、促转型，产业升级步伐加快。一二三产业均衡发力，三次产业结构更优。工业经济量质齐升。通过大力推进循环化、高新化、集群化发展，工业经济结构渐趋合理，轻工业占全市工业比重达到50.5%，提高20.5个百分点，增速快于重工业10.8个百分点。食品产业成为全省重点成长型产业集群，产值增长14.3%，对我市新增产值的贡献率达到30%以上；家具产业产值增长18.2%，高新技术产业增加值增长16.6%。工业总体实力迈上新台阶，工业总产值和销售收入双双超过千亿元，企业产值过100亿元的1家，过50亿元的2家，过30亿元的3家，过10亿元的12家，新增规模以上工业企业27家，新增高新技术企业13家、高新技术产品12个。现代农业加快发展。先后承办全省转变农业发展方式现场会、全省稻田综合种养推进现场会。粮食生产“十二连增”。建成10万亩全国绿色食品原料（水稻）标准化生产基地。小龙虾产业升级发展。稻田综合种养面积达31.5万亩，综合产值突破150亿元。虾稻共作模式被农业部誉为“革命性的创举”。成功举办第六届龙虾节，被授予“中国品牌节庆示范基地”称号。成立全国首个小龙虾院士工作站。建成全省首批水产品质量追溯试点平台。农产品加工产值达520亿元，新增省级龙头企业7家，农民专业合作社达到925家，家庭农场达到230家。农业综合机械化率达72%。现代服务业发展迅猛，增加值达到201亿元，GDP占比达35.9%，成为经济增长的重要动力。128奥特莱斯生态城、生态龙虾城、光彩江汉城、天下城等项目集聚发展，博通电器等商贸企业不断发展壮大，区镇、办事处商业业态呈加快提升之势。四季友、绿亿园纳入国家农产品流通体系项目，食品科技产业园获全国优质服务园区、全国中小企业商贸流通示范基地、国家农业产业化示范基地、全国中小企业金牌服务商等称号。电子商务蓬勃发展，电子商务孵化园投入运营，打造了县域电商潜江模式，成为全国电子商务进农村综合示范试点。文化旅游业加快发展，曹禺大剧院、龙湾遗址博物馆、兴隆生态旅游观光休闲度假村等项目加快建设，龙虾文化产业园获省政府批准。品牌创建取得新成效，“楚江红”小龙虾品牌获中国驰名商标称号。“楚江红”小龙虾、章华台“潜江龙虾”获第十三届中国国际农产品交易会金奖产品。“水乡虾稻”、“虾乡稻”获荆楚粮油金奖产品称号。

（三）抓项目、扩投资，发展后劲不断增强。对上争取成效明显，争取国家资源枯竭型城市、独立工矿区改造搬迁、全国中小城市综合改革、全国水生态文明城市建设、国家现代农业示范区、潜江经济开发区国家级循环化改造等各类财政转移支付资金33亿元。成功争取货运铁路西延和铁路专用线。大力推进项目“四个一批”，招商引资到位资金140.3亿元，过10亿元项目12个，斯味特食品、长飞潜江科技园、金正大高端复合肥、正大饲料等一批影响全市招商格局、引领带动产业发展的重大项目相继落户；好彩头

食品一期、九缘大豆乳酸菌、新硅科技高纯四氯化硅、金澳科技110万吨柴油加氢改质、小龙虾种苗选育繁育中心、华山甲壳素保健品等项目竣工投产；全友二期、中伦国际纺织城、菲利华石英玻璃、益和化学年产12万吨双氧水等项目加快推进。基础设施建设加快，货运铁路、泽口港区综合码头加快实施，潜石高速完工通车，荆新线、总拖线、318国道红军桥等工程完工，潜监线、老西线、安远大道路面改造积极推进。220千伏潜北变电站新建和110千伏水乡变电站、35千伏总口及运粮湖变电站扩容扩建完工投运。光纤网络实现城区全覆盖，农村覆盖率达90%。完成土地整治12.3万亩，启动18万亩。工业园区完成投资3.3亿元，启动建设还建房1500套，王周线建成通车，袁光大道南延、广泽大道东延等园区主干道及配套基础设施加快建设。

（四）抓改革、促开放，发展活力积极释放。坚定不移地做改革的推动者、实践者，确保44项规定动作、72项自选动作、12项中央和省重大改革试点落实、落细、落地。在政府职能转变方面，建立行政审批事项目录，梳理行政权力事项2844项。加强中介服务机构和服务事项清理。建成行政审批网络平台、电子监察系统，整合职能组建潜江市产品质量检验检测中心。在经济领域方面，农村产权交易中心在全省率先与武汉农村产权交易所实现联网对接，“三证合一”等商事登记制度改革大力推进。积极培植税源，园林城区税收过10亿元、潜江经济开发区税收达3亿元，杨市办事处税收过1亿元，烟草税收达1.7亿元。创新金融服务，积极化解金融风险，打击非法集资，优化金融生态。各类金融机构年末存贷款余额分别为487.3亿元、158.2亿元。建行正式升格为二级分行。永绍科技、灵芝家具等企业在武汉股交中心挂牌。创新九种融资模式，融资项目33个，融资总额达120亿元，其中市投融资平台融资50亿元。成功发行二期城投债17亿元。积极推进“大众创业、万众创新”，新增市场主体14700家。在民生领域方面，医药卫生、食品药品监管等改革工作加快推进，生态文明体制改革成为全省先进典型。在社会治理方面，不断创新“阳光信访”体制机制，群众满意率居全省前列。积极推进城乡网格化建设，在全省率先实现村民办事不出村。国际友好城市关系不断深化。企地合作进一步加强。尤其是江汉油田面对巨大压力，采取一系列稳油增气措施，积极有效应对，付出艰辛努力，将石油量价齐跌的损失降到最低限度。

（五）抓建设、优功能，城乡面貌明显改善。以争创全国文明城市、国家园林城市、国家卫生城市为抓手，促进城市建设管理提档升级。老城区投资5.6亿元，实施东环大道南延、紫月路西延、兴盛路东延、湖滨路南延等道路建设，打通了一批“断头路”、“丁字路”。完成东城、东方、颐景园及东环路园林休闲景点、杨市立交桥绿化景观、318国道复线宽幅绿化带建设，完成潜阳路、红梅路、东环路、紫月路、西外环等一批主次干道绿化。新城区完成投资1.5亿元，综合行政服务中心、规划展示馆进入装修阶段，路、水、渠及绿化等基础设施建设协调推进，市委党校、市813工程等项目加快推进。小城镇建设全面加强。熊口“四化同步”中心镇建设深入推进，“华山模式”得到上级肯定。城市管理不断加强。数字化城管投入运营。城区主次干道实现机械化清扫。将杨市办事处集镇和背街小巷纳入城市环卫管理体系。开展建筑渣土运输、道路扬尘等专项整治，市容市貌明显改观。严厉打击“两违”，拆除违法建设面积11000余平方米。城乡环境不断改善。在全省率先开展市级环保政府奖评选和表彰。积极推进园林城区水系连通、城北污水处理厂和市污水处理厂升级改造、市污泥处理处置中心等工程建设，深入开展潜江经济开发区环境和重点流域水环境整治，全面完成省下达的节能减排目标。实行“五水共治”，落实重点河湖保护管理“河（湖）长制”。贯彻落实省人大决定，扎实开展秸秆禁烧和综合利用。投资2.4亿元，实施“绿满潜江”工程，完成绿化造林6万亩。推进襄岳线新农村示范片建设。王场镇王场村获“全国文明村”称号，张金镇张金村获全国“产业富裕”最美村镇奖。熊口管理区官庄垸办事处、老新镇边河村、积玉口镇杨潭口村获全省“宜居村庄”称号。

（六）抓保障、惠民生，社会大局安定和谐。切实加大民生改善力度。全市民生支出52.1亿元，占公共财政预算支出的79.6%。投资8.1亿元，政府实事全面完成。优化创业就业服务，城镇新增就业1.23万人，新增创业7868人，城镇登记失业率控制在2.45%。社会保障扩面提标，城镇职工五项保险参保49.83万人次，城乡居民社保参保人数30.3万人，城镇居民医保参保人数20.76万人，新农合参保率连续六年稳定在100%。城乡低保标准分别提高到每月410元、234元，农村五保集中、分散供养标准提高到年人均5500元和3800元。建成24个农村幸福院（日间照料中心）、4个居家养老服务站和1家民营养老院。新开工各类保障性安居工程4914套（户），改造农村危房1220户。改造老旧小区和背街小巷30个。积极推进城乡客运一体化，新增园林至总口、竹根滩2条城乡公交线路，延伸调整87条农村客运班线，实现“村村通客车”。改造农村公路危桥24座。投资近2亿元，改造升级农村电网，解决低电压台区971个，惠及9万户居民。解决3万人饮水安全问题。全面打响扶贫攻坚总决战，出台“1+N”政策支撑体系，组建驻村工作队278个，全年脱贫6811人，“精准扶贫、不落一人”的攻坚氛围正在形成。全面提高公共服务水平。优先发展教育事业，争取各类资金近2亿元，实施“全面改薄”、学前教育工程、教师周转宿舍建设。市中小学综合实践基地建成开学，德风学校正式开工建设。卫生计生事业健康发展。市中医院住院楼新建、妇幼保健院整体搬迁顺利推进，精神病医院住院楼投入使用，村卫生室产权公有化积极推进。积极开展爱国卫生运动。全面落实计划生育各项政策，生育秩序保持平稳。文化体育事业繁荣发展。顺利通过省级公共文化示范区验收，村文化室覆盖率100%，新建镇村两级文体广场187个，完成送戏141场、送图书31356册、送电影4540场。实行“六馆一站”免费开放。龙湾镇被命名“湖北省非物质文化遗产传承示范基地”。

举办首届农民文化艺术节和“唱响潜江”、“舞动潜江”电视文化活动，皮影戏《四面楚歌》获全国展演金奖，花鼓戏《秦香莲》入选第二届湖北艺术节惠民展演剧目，广场舞《花鼓戏迷》获省第二届“文化力量·民间精彩”大赛金奖第一名。成功举办全国剧本创作研讨暨推介交易会，分别被中国视协、中国影协授予电视编剧创作基地、电影文学创作基地。承办全国象棋甲级联赛、中国女子篮球排名赛等一批知名体育赛事。广播电视数字化改造全面完成。大力开展社会主义核心价值观宣传教育，市民思想道德素质不断提升。秦开美、王林华荣获第五届“全国道德模范”。着力提升社会治理水平。投资1645万元，改造社区办公场所19个。圆满完成社区“两委”换届选举。“六五”普法顺利完成。深化平安潜江建设，反恐处突坚强有力，群众性事件处置稳妥有效，全市命案必破，治安发案率下降16.4%，盗窃、“两抢”等可防性刑事案件下降22.3%、39.5%。在全省率先配齐乡镇消防车、消防员。成功举办全省水上安全应急演练。实行“一站三民”管理模式，移民工作整体稳定。全力协助做好“东方之星”善后处置工作。安全生产形势持续稳定好转，食品药品监管工作进一步加强，社会大局和谐稳定。

(七) 抓作风、提效能，政府自身建设进一步加强。结合“三严三实”专题教育，深入落实中央八项规定和省委六条意见，持之以恒纠正“四风”。围绕“严实”、“提速”，推行“一线工作法”，召开现场办公会，深入基层解决制约发展的一揽子问题。以“三抓一促”、行风政风评议、电视问政、治庸问责等为抓手，推进作风建设常态化。积极推进法治政府建设，把政府工作全面纳入法治轨道，不断提高治理能力。严格依法行政，坚持依法决策、科学决策、民主决策。深化政务公开，推进财政预决算、征地安置补偿、机构编制管理、专项资金使用等重点领域的信息公开。强化财政专项资金监管，强化财政投资评审，确保财政资金使用科学合理。强化审计监督，实现政府投资审计全覆盖。加强公共资源交易管理，严格实行“六项制度”。完善市场主体审批经营事项监管清单，加强事中事后监管。自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督。加强与市政协的民主协商，接受市政协民主监督。完成人大代表议案、建议和政协委员提案办理任务，广泛听取各民主党派、无党派人士和社会各界意见。畅通联系群众渠道，广泛接受社会监督、舆论监督。

档案、保密、气象、测绘、人防、科普、统计、调查、物价、供销、工会、青年、慈善、残联、电信、邮政、国防动员、机构编制、妇女儿童、老龄老干、新闻出版、广播电视、民族宗教、机关事务、对口支援等各项工作都取得新成绩。

各位代表，2015年各项任务的圆满完成，标志着我市“十二五”规划胜利收官。过去的五年，是我市发展进程中极不平凡的五年。五年来，在省委、省政府和市委的领导下，全市上下共同努力，全面推进“五个潜江”建设，各项指标全面完成，各方面工作都有新突破，办成了许多大事要事，实现了经济转型发展、文化不断繁荣、民生持续改善、生态明显好转、社会和谐稳定的良好局面。

这五年，是经济发展提速增效，综合实力显著增强的五年。经济总量跨越提升。地区生产总值、地方公共财政预算收入、全社会固定资产投资分别是“十一五”期末1.9倍、3.9倍、2.6倍。工业总量位居全省县域前茅。人均GDP达到9000美元，进入中等偏高收入行列。发展质效不断提高。三次产业结构更加合理，由2010年的16.6:52.3:31.1调整为12.7:51.4:35.9。新型工业化加快推进，化工、家具、食品等产业成为全省重点产业集群。服务业突破性发展，增加值年均增长15.5%。现代农业加快发展，小龙虾产业在全国全省独树一帜。科技创新能力不断增强，建成国家级农业科技产业园、省级高新技术产业园，成立6个院士、专家工作站。

这五年，是城乡统筹发展、人居环境显著改善的五年。累计投资95.2亿元，积极推进城市和工业园区建设。东西城区、外环道路全线贯通，主干道全程黑化亮化美化绿化，城区全天候保洁，空间结构更加优化，服务设施更趋完善，形象品质明显提升。110平方公里的大园区格局全面形成，可以支撑潜江未来20年发展。农垦事业快速发展，农场工业园建设加快推进。重大基础设施建设规模空前，兴隆水利枢纽、引江济汉、东荆河倒虹管等重大水利设施完工投运，“两高、两铁、两水、两港”公水铁联运综合交通运输体系初步形成。农业、林业、水利、电力等基础设施全面加强。生态建设成果丰硕，成功创建国家园林城市和全国绿化模范城市，万元生产总值综合能耗下降、主要污染物减排均完成规划目标。

这五年，是我们全面深化改革，对外开放取得丰硕成果的五年。全面完成各项改革任务，大力开展先行先试，积极稳妥推进商贸企业、供销系统改制。深化区域合作交流，积极参与“两圈两带”区域融合、分工协作。创新五大服务平台，主动服务江汉油田改革发展，企地合作达到新高度。对内对外开放成效显著，成为国家外贸转型升级基地，设立出入境检验检疫办事处、海关保税仓库，有贸易往来的国家和地区达到140多个。招商引资成果丰硕，到位资金499.5亿元，是“十一五”时期的3.4倍，成功引进了晋煤集团、中国兵器、正大、中珠、中伦、稼味、长飞、好彩头、全友、好迪等知名企业集团。

这五年，是社会事业全面进步、人民生活更加殷实的五年。民生政策全面落实，民生支出达170.9亿

元，保障水平全省一流。积极筹资 25 亿元，扎实为民办理实事，解决了背街小巷改造、放心食品、农村饮用水安全、困难群众救助、住房保障建设等问题。74 个村实现脱贫致富，减少贫困人口 3.6 万人。人均存款额全省第二。荣获“全国民生改善十佳典范城市”、“2011 年度中国十大最具幸福感城市”称号。社会事业全面发展。教育条件全面改善，荣获“全省学前教育示范市”、“全省义务教育发展基本均衡示范市”等称号，江汉艺术职业学院打造了学前教育、音乐表演两大特色品牌。兴建中心医院门诊楼，全面实施基层卫生院改造，基层医疗卫生服务体系基本建成，“医卫结合”和“签约服务”模式在全国、全省推广。成功创建全省公共文化服务体系示范区，初步形成了“以虾为媒、以戏结缘、一线串珠、三足鼎立”的文化旅游产业发展格局。精神文明建设取得新成效，曹禺戏剧文化与群众文化在全国、全省具有广泛影响，荣获“全国文明城市提名城市”、“全国文化先进县市”、“全国文化体制改革先进地区”称号。民主法治建设取得新进展，平安潜江和法治潜江建设有序推进，获得“全国平安建设先进县市”称号。

各位代表，“十二五”的五年，既是潜江经济社会发展最为困难的五年，也是发展变化最大、成效最好的五年，使我市站在更高的发展水平上，为“十三五”发展夯实了基础、积蓄了力量。成绩的取得来之不易，是省委、省政府和市委坚强领导的结果，是全市人民团结拼搏、克难奋进的结果。在此，我谨代表市人民政府，向全市广大干部群众，向江汉油田、监狱农场以及省直在潜单位的广大干部职工，向驻潜部队全体官兵，向各位人大代表、政协委员、离退休老干部，各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表，在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，我市经济社会发展中还有不少困难和问题：国际金融危机深层次影响依然存在，宏观发展环境不确定、不可预期因素增多，化危为机、变不利为有利的任务艰巨；全国全省各地竞相发展、区域竞争更加激烈的态势明显，不断培育和增强发展竞争力的任务艰巨；“互联网+”时代导致要素大跨度流动，潜江发展要素和区位的传统优势受到挑战，培育新优势的任务艰巨；国际油价下跌仍未见底，重化工行业发展环境约束趋紧、部分企业生产困难等问题依然存在，稳增长、调结构、转型发展的任务艰巨；财政收入增速减缓，平衡收支的任务艰巨；城乡和区域发展不平衡、贫困人口脱贫的困难依然存在，切实改善民生、实现精准脱贫、让全市人民共享改革发展成果的任务艰巨；极少数公务员回避困难和矛盾、怕作为懒作为的现象依然存在，改进工作作风和提升发展能力的任务艰巨。对于这些问题，我们一定以对人民高度负责的精神，采取切实有力措施，认真加以解决。

二、“十三五”时期经济社会发展主要目标任务

根据《中共潜江市委关于制定潜江市经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》，市政府编制了《潜江市经济和社会发展的第十三个五年规划纲要（草案）》，提请大会审议。

“十三五”时期我市经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕“四个全面”战略布局，全面落实创新、协调、绿色、开放、共享发展理念和省委、省政府重大决策部署，牢牢把握“三维纲要”和竞进提质、升级增效、以质为帅、量质兼取的工作方针，加快推进“打造升级版、建设先行区”和“五个潜江”建设，坚持在改革中发展、发展中转型、转型中升级、升级中跨越，确保如期全面建成小康社会，为实现第二个百年奋斗目标奠定坚实基础。

今后五年全市经济社会发展的目标任务是：

经济保持又好又快发展。坚持优化结构、转型提质，地区生产总值、城乡居民人均可支配收入在比 2010 年提前翻一番的基础上，年均增速达到或超过全省平均水平。实体经济核心竞争力显著提升，重点打造生态龙虾、绿色化工、家具食品等 3 个主营业务收入过 500 亿元的产业集群。工业化和信息化、服务业与制造业深度融合，农业现代化水平保持全省前列，三次产业结构进一步优化。新型城镇化水平明显提升，开放开发水平进一步提高。

人民生活水平和质量明显提升。贫困人口全部脱贫、贫困村全部出列、贫困镇全部摘帽。高质量就业更加充分，收入分配更加合理。教育现代化取得实质进展，劳动年龄人口受教育年限明显增加。居民健康水平进一步提高，公共服务体系更加健全，总体实现基本公共服务均等化，人民群众幸福感明显增强。

社会文明程度普遍提高。社会主义核心价值观深入人心，公民思想道德素质和科学文化素质明显提高，国家意识、法治意识、社会意识显著增强。精神文化产品更加丰富，文化产业产值占 GDP 比重进一步提升，潜江文化品牌更加响亮，文化名市建设取得新进展，全力争创全国文明城市。

生态环境质量持续改善。生态市建设全面推进，“绿满潜江”行动目标全面实现，绿色低碳生产生活方式基本普及。节能减排水平进一步提升，全面完成省下达的约束性指标任务。水、大气、土壤污染等环境问题得到有效遏制，人居环境显著改善，全力争创国家卫生城市、国家生态园林城市和国家、省环保模范城市。

市域治理水平全面提高。人民民主不断扩大，人民权益得到切实保障，政府治理能力显著增强，网格化管理体系全面覆盖，社会信用体系更加健全，社会公平正义得到有效维护，社会治理体系更加完善，实现社会治理制度化、法治化，不断巩固“全国平安市”成果。

今后五年，我们要以“创新、协调、绿色、开放、共享”的理念引领发展，着力解决发展动力、发展平衡、人与自然和谐、发展内外联动、社会公平正义等问题，最大程度凝聚发展共识，奋力开拓发展新境界，争创践行五大理念先行区、落实五大发展示范区。

（一）全面落实创新发展，加快打造产业发展升级版。坚定不移地把发展基点放在创新上，着力建设创新经济蓬勃发展、创新人才加速聚集、创新载体功能完善、创新体制逐步健全、创新活力竞相迸发的创新型城市。重点抓好发展新动力培育、科技创新、产业创新、体制机制创新和创新型社会建设，打造创新创业高地，依靠创新驱动，走新型工业化道路，大力推进制造强市建设，加快推进产业转型升级，加快构建现代产业体系。

（二）全面落实协调发展，深化提升区域发展战略。深入推进“一区两翼三带四极”协调发展，加快推进新型城镇化，构建现代化基础设施体系，提升文化软实力，促进城矿乡一体、区域协同、物质文明和精神文明并重发展，实现军民融合发展，充分发挥全市各地各方面的积极性，着力培育经济充满活力、生活品质优良、生态环境优美、文化魅力彰显的现代大城区、重点发展翼、产业聚集带和经济增长极，塑造区域协调发展新格局。

（三）全面落实绿色发展，进一步擦亮“水乡园林”名片。牢固树立绿色发展理念，大力实施“生态立市”战略，坚持绿色富市、绿色惠民，推动形成绿色发展方式和生活方式。加强全地域生态管控，推动绿色低碳循环发展，建立健全生态保护与环境质量体系，建立完善绿色发展体制机制。

（四）全面落实开放发展，不断提高对内对外开放水平。坚持走出去与引进来相结合，切实做足做好开放开发文章，不断拓展对内对外开放新空间。加强与“一带一路”沿线城市交流合作，主动融入“两圈两带”，着力打造“融合两圈、连接两带”的区域重要节点城市。加强与汉江和江汉运河沿线城市交流合作，合力打造新的经济走廊。推动对外贸易优化升级，培育发展壮大生物医药、环保设备、化工、淡水产品和服装等出口基地。大力开展精准招商，聚焦客商资源，突出“挑商选资”，加强定向对接，提高招商质量。打造对外开放新环境，推进对外开放大通道、大通关、大平台建设，不断提高投资自由化、贸易便利化水平。

（五）全面落实共享发展，让成果惠及全市人民群众。按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，始终把保障和改善民生作为根本出发点和落脚点，着力做好改善民生工作，努力让广大人民群众共享改革发展成果。分类扶持贫困家庭，充分合理运用“扶贫十法”，严格落实扶贫责任制，确保“精准扶贫、不落一人”。积极推进教育现代化，大力促进就业创业，稳步增加居民收入，健全完善社会保障制度，提高人民健康水平，促进人口均衡发展。大力发展社会主义民主政治，加强民主协商制度建设，扩大基层民主。深入推进严格执法、公正司法、全民守法，维护社会公平正义。

三、2016年工作建议

2016年是“十三五”的开局之年，是全面建成小康社会决胜阶段的首战之年，做好今年工作，意义深远，责任重大。我们要准确把握战略机遇期内涵的深刻变化，保持战略定力，增强发展信心，抢抓机遇，鼓足干劲，加快发展，力争上游。从国家层面来看，我市面临着中部崛起、长江经济带、长江中游城市群和国家主体功能区重点开发区等国家宏观政策取向和国家战略布局调整的机遇。当前，国家应对经济新常态，密集出台了大投资、大融资的一揽子政策。我们完全可以在抓住国家大战略、大政策机遇上大有作为。从省级层面来看，我市是全省“两圈两带”的重要节点，是江汉运河生态文化旅游城镇带建设的重要枢纽，是全省“一主两副多极”战略和建设全省“四化”协调发展示范先行区的重要区域。我们完全可以在抓住全省战略大布局、大推进的机遇上大有可为。从市级层面来看，我市成功争取了资源枯竭城市转型延续政策和诸多中央、省改革试点项目、城投债券融资、棚户区改造资金等，货运铁路支线、潜枣高速、汉江大桥、泽口港区综合码头、高石碑连接线等重大基础设施建设和长飞科技园等一批重大产业项目落户。我们

完全可以抢抓潜江独特的资源和条件优势带来的机遇，发挥潜江“崇文厚德、创新图强”的精神文化优势，提升经济核心竞争力、构建经济发展新优势。

今年全市经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长8%以上；规模以上工业增加值增长8%以上；地方公共财政预算收入增长8%左右；全社会固定资产投资增长16%左右；社会消费品零售总额增长12.5%左右；外贸出口总额增长10%；城乡居民收入增长与经济增长同步；脱贫人口2.25万人左右；居民消费价格指数控制在103.5以内；城镇登记失业率控制在4%以内；人口自然增长率控制在6.5‰以内；全面完成省下达的节能减排任务。

围绕上述目标，我们将抓住重点、主攻难点、聚焦热点、防控风险点，扎实做好以下工作：

（一）努力构建产业新体系。

加快推进新型工业化。制定和落实“中国制造2025”潜江行动计划，精准实施产业发展新举措，着力激活存量、补齐短板，做强支柱产业。改造提升五大传统产业。坚持工业高新化、循环化、集群化，推动化工产业循环化改造、食品产业集群化、服装产业品牌化发展，冶金机械、油气开采转型发展，五大产业产值突破1000亿元。投资100亿元，实施技改扩规项目41个。重点推进潜江制药抗肿瘤新药、华世通潜龙药业、菲利华、鑫友泰、金松纱业、新亿宏、益和化学、可赛化工等企业技改扩规。大力发展三大新兴产业。食品产业要加快推进食品产业园二期和重点项目建设。家具制造要以华中公司重组为“东风”，推进华中家具产业园原辅材料二期、全友板式车间生产线、好迪二期、物流配套和生态公园建设。高新技术产业要以打造3000亩特别聚集区为重点，加快推进中珠医药产业园及相关项目建设。加快发展新材料、生物医药等战略性新兴产业。深入实施龙头企业培育和中小企业成长工程，抓好“僵尸企业”清理和盘活重组，加快培育百亿、五十亿、十亿、亿元级企业，新增规上企业20家以上，构建梯队发展、大企业顶天立地、中小微企业铺天盖地的市场主体发展格局。

大力发展现代农业。牢固树立大农业、大食物和农业大有可为的观念。围绕创建国家现代农业示范区、国家农产品质量安全示范市，加快转变农业发展方式，千方百计让农业强起来、农村美起来、农民富起来。打好龙虾产业“王牌”。按照“安全、生态、健康、环保”的要求，大力实施“潜江稻虾、潜江虾稻”双轮驱动战略，推进“八大工程”建设。实施潜江龙虾“万师千店”计划。发展“虾稻共作”面积10万亩，稻田综合种养面积达36万亩。加快打造小龙虾加工产业园，积极推进“四基地、四中心”建设。稳定粮食生产。认真落实藏粮于地、藏粮于技战略，增强粮食生产能力，全年粮食面积达到120万亩，总产60万吨。坚持“农业四化”。深入实施农产品加工“四个一批”工程，农产品加工产值增长10%以上。加快特色农产品加工园建设，推进尝香思、华山、莱克等绿色食品原料生产基地建设。继续推进“菜篮子”工程建设，提高畜禽规模、健康、生态养殖水平。加快土地流转，推进多种形式适度规模经营。新增农业合作社60个、家庭农场100家、专业大户100户。农业综合机械化率达到73%。开展农产品“三品一标”创建，建立农产品产地质量监管和质量安全追溯制度。开展政府购买农业公益性服务试点。扩大政策性“三农”保险，设立小龙虾互助保险公司，提高农业风险防控能力。抓好襄岳线新农村示范片建设，加快打造一批特色鲜明、环境优美、功能完善的农村新社区。

突破性发展现代服务业。坚持“三个转型”，实施服务业提速、消费升级行动，培育发展新动力。围绕建设高铁商贸区，加快推进128奥特莱斯生态城、生态龙虾城、光彩江汉城、龙虾学校等项目建设，积极推进潜江龙虾产业文化园省级示范区建设。围绕打造江汉平原物流节点城市，完善现代物流发展规划，加快推进江汉物流园、潜江新港、货运铁路北站物流园、江汉化工专业物流等项目建设。支持博通电器等商贸企业壮大规模，发展连锁经营。引导物流企业开通农村物流专线，打通“工业品下乡”和“农产品进城”双向流通渠道。促进房地产业健康发展，集中连片推进城中村改造、棚户区改造，加大保障性住房的货币化安置力度，出台规费减免政策措施，完善住宅小区城市功能配套，消化房地产存量。大力推进教育消费、健康消费和热点消费。

积极推进产业融合发展。落实“两化”融合三年行动方案。大力推动农业“接二连三”，形成农产品种养加一体、储运销贯通的产业链，让农民获得更多增值收益。促进“互联网+”与现代制造业、现代农业、现代服务业融合发展。围绕做强电商“潜江品牌”，加强信息网络、电子支付、信用管理及基础地理信息系统建设，完善电子商务配套体系，支持潜网电商发展壮大，推动阿里巴巴·潜江运营中心落户。

产业是经济发展核心。要紧紧围绕“投资有效益、产品有市场、企业有利润、员工有收入、政府有税收”的要求，坚定不移地推动产业转型升级，努力实现更高质量、更有效率、更可持续发展！

（二）深度挖掘经济增长潜力。

扎实推进园区建设。围绕争创国家级高新区、国家新型工业化产业示范基地，坚持“建设现代化园区、专业化园区、产城一体化园区”的理念，大力推进园区建设。加快袁光大道南延、紫光路南延、刘杨路西延、翰林路西延、泽口大道、广泽大道东延及汉南河桥、周潭路及县河桥等道路桥梁工程建设，推进华中家具产业园、食品产业园、江汉盐化工业园基础设施建设。积极推进潜江经济开发区整体搬迁，完成投资8亿元，拆迁1000户，建设还建房1732套。完善工业园区城市功能设施和生活性服务业配套，积极推进产城一体。推进园林、杨市、总口工业园融合发展，加快打造千亿产业园。支持张金经济开发区和后湖工业园扩张发展。树立发展导向，强化对开发区、工业园增长贡献、投资强度、招商引资质量等业绩考核。

扎实推进项目建设。项目是发展的底盘、底力和底气。要始终坚持一切围绕项目转，一切围绕项目干，把项目变成产业、变成基础设施。千方百计争取项目。紧盯国家政策走向和投资重点，做深项目前期工作，着重在装备制造、高新技术、现代物流、健康养老、生态建设等领域，策划包装一批投资规模大、带动作用强的重大项目，充实完善项目库，确保项目储备充实、接替有序、支撑有力。积极对接国家三年滚动投资计划项目储备库、省长江经济带产业基金，加大争取力度，确保中央和省投资明显高于上年。重点抓好中石化储油储气库、四湖流域综合治理试验区、路口电站、货运铁路西延、东荆河口整治等项目争取、推进工作。全力以赴建设项目。创新项目建设推进机制，一季度一拉练，一季度一挂牌，一季度一督办、一季度一公示，促进项目早开工、早投产、早见效。工业方面：大力推进长飞科技产业园、好彩头食品、斯味特食品、吉爽食品、康师傅天然矿泉水、虾乡食品、万物生、味宝、蜂之宝、七多、曾大哥、多优多、中讯电子、华莱生物新型医药辅料、千宝通智能水表、鹊景生物恶性肿瘤早期检测产品产业化、奥古斯特农药、金正大复合肥、园林青生产基地、长青林服装基地、邱氏高新石墨板、武汉新硅科技、中伦国际17万锭紧密纺等工业项目建设；农业方面：加快推进莱克小龙虾种苗选育繁育中心、正大饲料等项目。三产业方面：加快推进中伦国际纺织城、天下城、中心集贸市场整体重建等项目建设。民生方面：加快推进中石化养老基地、幸福城老年公寓、老年大学、德风学校、市中医院、市妇幼保健院等项目建设。

突出创新驱动。抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。出台政策措施，大力推进“大众创业、万众创新”，建设小龙虾创业园、大学生创业园。整合优化科技创新政策，促进科技创新资源集聚、成果转化。抓好院士专家工作站、工程技术研究中心、校企共建研发中心、检验检测技术中心等平台建设，加强专业科技孵化器建设，力争建成省级以上科技企业孵化器1家以上，新增高新技术企业10家以上，高新技术产业产值达到150亿元。树立全面、全新、全程和全社会的质量观，构建大质量格局。大力实施质量强市和名牌兴市战略，加大精品名牌、驰名商标、著名商标宣传推介力度，发挥品牌的乘数效应，溢出效应。

加大实体经济支持力度。实体经济是经济实力的根基，是财富创造的来源。要研究完善全面配套的政策体系，大力支持实体经济发展。出台扶持全市工业发展政策。实施降低企业成本行动，围绕降低制度性交易成本、人工成本、企业税费负担、社会保险费、电力价格、物流成本等方面打好“组合拳”，启动实施工业园区公共租赁住房建设。市财政预算安排2亿元引导基金，发挥杠杆放大作用，引导带动社会资本投入，支持产业和企业发展；安排5000万元小龙虾专项发展资金，引导募集社会资本2亿元以上；设立5000万元项目前期工作专项资金。用好用活县域经济发展资金，将30%以上资金用于过桥担保。积极推进银政企合作，实行信贷资金与财政性资金存款挂钩政策，扩大助保贷、集合贷、助企贷等金融产品服务覆盖面。大力发展多层次资本市场，推动企业上市融资。积极争取湖北银行等股份制商业银行设立分支机构，加大与省国开行、省农发行的对接，争取更多的项目融资和专项基金份额。加强金融风险防范和管控。

打造潜江经济升级版，需要有稳定持久的拉动力。我们要全面落实宏观经济政策，厚植发展优势，夯实发展平台，培育发展动力，激活增长潜力，推动潜江经济行稳致远！

（三）积极推进城矿乡统筹发展。

完善空间布局。深入开展城市空间规划研究，优化城镇化和产业发展布局，提升城市综合承载能力。坚持“多规合一”，科学谋划“成长坐标”。抓好高铁北部片区、货运铁路支线货运场站周边区域等重点片区控制性详细规划编制，开展“三区三园”、物流产业园、农业科技产业园和石油机械园等园区规划修编。全面开展城市设计，加强整体平面、立体空间、主色调和退红线管理，统筹建筑布局，彰显城市特色和风貌，提升城市空间品质。强化规划刚性约束，以铁的手腕落实规划，严厉打击“两违”。

加强城市建设管理。把“人本发展、精致发展、内涵发展”理念贯穿城市建设全过程，精心打造“水”的品牌、“绿”的品质、“文”的品位。改进提升老城区。启动曹禺公园三期，加快推进白鹤湾湿地公园、海绵城市规划建设。抓好园林城区水系连通、曹禺大剧院、高铁站房扩建、高铁公交枢纽站等工程建设。实施紫月路改扩建、园林工业园区中心路及配套、318国道东环路至城东河段配套、兴盛路东延及地下综

合管廊等道路工程建设，完成湖滨路南延、南浦路北延、城东河路、火车站北路、保驾路等道路续建工程。完善城市绿化亮化美化和供排水设施。坚定不移建设新城区。推进清远路、兴隆大道、范新路配套及防洪排涝、水体综合整治项目建设，推动襄河大道、楚才大道、二级路网、污水提升泵站工程建设。优先布局重大招商项目和城市服务类项目，抓紧抓好综合行政服务中心、规划展示馆、体育中心、文化中心建设，加快市委党校项目建设及整体搬迁工作，推动市 813 工程、民政服务中心、中小学校、医院、职教园区建设。围绕贯通城市“血脉之源”，强化城市精细化管理，让城市更净、更畅、更美。完善“大城管”综合管理和网格化、精细化、常态化城市管理机制体制，深化环卫作业服务、建筑渣土市场化改革。发挥“数字城管”作用。实施曹禺公园升级改造、城市交通设备设施升级改造、沿街建筑立面整治，完善地面停车场、立体停车场、洗车场、木材市场、便民市场、集贸市场、垃圾中转站、城市公厕等公共设施配套。加强城乡接合部、老旧社区环境综合整治。持续开展市容秩序综合整治，有效治理占道经营、交通拥堵等“城市病”。

推进基础设施升级。围绕打造交通网，加快推进货运铁路支线、潜枣高速及积玉口互通连接线、汉江大桥、318 国道和潜监线改扩建、泽口港区综合码头等项目建设，积极推进县乡公路改造攻坚和城乡客运公交化改造。围绕打造现代智能电网，加速推进 110 千伏莫市、浩口、王场等输变电工程建设，35 千伏高石碑、西大垸变电站改造，实施好生活垃圾焚烧发电项目。围绕打造水利网，积极推进老新二站、灌区建设、中小河流整治、闸站改造、水利血防等水利骨干工程建设。开展小型大规模农田水利建设，完成土方 1400 万方。建设高产农田 6 万亩。围绕打造信息网，加快制定“智慧潜江”方案，打造智慧交通、智慧政务、智慧医疗、智慧教育。实施“光进铜退”改造计划，实现光纤网络全覆盖。

积极支持江汉油田发展。牢固树立企地“一家人、一盘棋”思想，坚持高层会晤、季度联席会议制度，提升合作水平。坚持把江汉油田作为最大客商，完善五大服务平台，支持江汉油田完善社会事业，发展石油机械、盐化工和油气服务等新兴接续替代产业。深入推进企地资源融合、力量融合、基础设施融合，加快推进安远大道、广王路东延等工程建设，推动东西城区连接。发挥油田优势，依托油田公共资源，推动就近城镇化，加快推进新型城镇化。

提升镇域发展实力。进一步完善支持镇域经济发展、财源建设、集镇建设等政策措施，推进持续健康快速发展。积极支持乡镇工业园、农场工业园规划、建设。认真落实中央农垦改革发展政策，推进农垦集团化、农场企业化。加快国有农场特色化发展，加快打造“四化同步”发展示范区。开展“园林杯”创建，完善集镇基础设施和公共服务设施，增强要素集聚、产业集聚、人口集聚能力，培育一批产业特色鲜明、基础设施完善、生活环境优美的新型城镇。加快推进熊口中心镇“四化同步”示范试点。

独木不成林，一花不是春。要以新型城镇化为抓手，做大区域经济板块，加快推进“一区两翼三带四级”协调发展，把发展支撑扎得更牢、更实！

（四）切实加强生态文明建设。

打造绿色环境。全面实施大气、水体、土壤污染防治行动计划，落实总量减排和环境质量改善“双控”。大力推进水生态文明城市建设，编制城乡水系修复整治规划，重点抓好借粮湖、返湾湖、县河、城南河、百里长渠生态修复，汉南河、总干渠等重点流域水环境和城市黑臭水体治理。积极推动白鹭湖退池还湖。深入实施“绿满潜江”行动，推进江汉运河绿化景观带、兴隆河生态景观带绿化和梅苑二期、高速公路互通、红梅路街头景点等公园绿地建设，抓好广泽大道、袁光大道南延段、318 国道复线、兴盛路、紫月路西段、园林工业园道路、王周线等道路绿化和章华南路立交桥、潜阳大道人行天桥立体绿化。完成人工造林 4.5 万亩，全面完成 390 个绿色示范村建设。推进美丽乡村建设，继续实施城乡生态公益性公墓建设，持续抓好农村“清洁家园”工程，积极推进“户收集、村集中、镇转运、市处理”的城乡生活垃圾收运一体化。推动潜江经济开发区工业污水处理厂、总口工业园和杨市食品产业园工业污水处理厂、乡镇污水处理厂建设，加快推进城北污水处理厂改造升级和德贷污水处理厂建设。加强工业废气、施工扬尘、机动车污染治理。持续推进农作物秸秆禁烧和综合利用工作。加强农业面源污染防治和农村生态环保，开展土壤有机质提升行动。

发展绿色产业。启动国家循环经济示范市建设，大力发展循环经济、低碳经济、绿色经济，推动经济生态化、生态经济化。抓好国家级园区循环化改造示范试点，推进中石化无机化工产业园、中国兵器集团盐卤化工循环经济产业园、晋煤集团煤油盐结合循环经济产业园建设。抓好潜江经济开发区集中供热、有机固废焚烧、金澳科技“火炬”综合利用、金华润尿素深加工资源综合利用、永绍科技废物处置利用和正豪华盛热电联供、脱硫除尘改造等项目建设。把绿色低碳改造作为转型升级的重要抓手，在各类企业和园区全面推行清洁生产。抓好工业、交通、建筑、公共机构等领域节能降耗，确保完成节能减排目标任务。

引领绿色风尚。坚持源头严防、过程严管、后果严惩，落实最严格的耕地保护、水资源管理和环境保护制度。开展环境保护大检查，建立全覆盖的环境监管网格化管理体系。严格执行主要污染物总量控制、环境影响评价、建设项目环保设施“三同时”及约谈、预警、挂牌督办、限批等制度，坚决依法从严从重查处环保违法行为。大力弘扬生态文明主流价值观，鼓励绿色消费、倡导绿色生活、提升绿色自觉，形成勤俭节约、绿色低碳、文明健康的社会新风尚。

“含绿量”就是“含金量”。要牢固树立“绿色决定生死”的发展理念，坚持“坚决不欠新账、逐步还清旧账”的工作思路，严守生态底线的硬杠杠、落实生态保护开发的硬责任、握紧铁腕治污的硬拳头，努力消除人民群众的“心肺之患”！

（五）深入推进改革开放。

全面深化改革。更大力度推进简政放权。围绕推动政府职能转变，完善权力清单、责任清单、负面清单“三个清单”制度，健全行政审批事中事后监管体系。大力推进商事制度改革，落实注册资本“认缴制”、“先照后证”和“三证合一”、“一照一码”登记制度。创新服务方式，推进网上办理和网上咨询，推进部门间公共服务信息共享，让信息多跑腿，让群众少折腾。深化事业单位改革，规范中介组织发展。整合公共资源交易平台。深化财税体制改革。严格按照新《预算法》，健全政府预算体系。推进统筹整合财政资金、财政专项资金竞争性分配、地方政府性债务管理、政府向社会力量购买服务等改革。继续推进营改增。依法推进经营性国有资产集中统一管理。深化投融资体制改革。推进国企改革发展，做强国有资本投融资平台。大力推广PPP等模式，千方百计激活民间资本。完善产业基金、创投基金管理办法。大力发展天使投资、创业投资等各类创新投资机构，鼓励众筹、互联网金融等新型融资方式。深化农村改革。稳妥推进农村产权制度改革，基本完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作，完善农村产权交易市场体系。稳步推进农村土地制度改革。深化教育、文化、医疗卫生、人事管理、社会保障、收入分配等公共服务领域改革。抓好国家和省各类改革试点。

大力开展精准招商。招商引资是我市转型跨越发展的根本所在，要以更开阔的胸怀、更开放的环境、更优惠的政策、更高效的服务，花更大力气、下更大功夫推进招商引资。要坚持产业链招商，更加注重产业细分和特色发展，主攻人无我有、人有我特的环节，着力引进产业链高端环节项目、缺失环节项目和推动产业链式发展的关键项目；要坚持常态化招商，灵活高效地组织招商活动，突出重点区域，突出“一对一”、“点对点”精准招商，确保工作实效；要坚持高层招商，通过各种渠道与大企业高层建立联系，捕捉有价值的高层次招商信息；要坚持注重以商招商，突出企业招商主体地位，鼓励企业上新项目、建新企业，配合企业全力招引关联企业。

深化对内对外合作。加强与“两圈两带”和江汉运河生态文化旅游带城市的对接融合。加强与国内外友好城市、港澳台地区的联系交流。加快构筑开放新平台，积极申报口岸、保税仓库等。发展壮大外贸出口龙头企业，转变对外贸易方式，鼓励支持出口企业开拓国际市场。实施农场“走出去”战略。积极推进新一轮厅市合作。大力支持监狱、部队农场加快发展。

改革的深度、开放的程度，决定着发展的速度。要坚持把改革开放作为根本动力，最大范围凝聚力量，最大能量释放红利，最大限度激发活力！

（六）加快打造文化名市。

加快文化产业发展。挖掘整合名人文化、历史文化、水利文化、红色文化、石油文化、美食文化等文化资源，着力打造城市文化品牌。加快曹禺文化产业园、龙湾遗址主题旅游区、兴隆生态景区、大粮仓江汉生态文化创新区、湿地花海等项目建设。设立100万元旅游发展基金，对接鄂西生态文化旅游圈，开发精品文化旅游线路，打造武汉至宜昌旅游中转站。抓好旅游品牌、产品、景区策划，启动4A景区创建工作。加强与文联、中国剧协、影协、视协的合作，设立200万元上海戏剧学院合作基金，加快打造“中国戏剧之都”。积极承办第二届全国剧本创作交易会、中国影协和中国视协创作基地培训班、湖北花鼓戏节。举办中国湖北龙虾节。加快发展文化娱乐、印刷出版、传媒和体育产业。

完善公共文化服务体系。围绕创建国家级公共文化服务体系示范区，将文化专项资金增加至650万元，着力推进公共文化服务标准化、均等化。加快推进图书馆、群艺馆、博物馆、非遗展示馆和剧场、文体广场建设，提升“六馆一站”免费开放水平。推进全民阅读、全民健身运动，开展“潜江大舞台”、“舞动潜江”、“戏迷潜江”活动，举办潜江体育文化节，丰富群众文体生活。推进文化精品创作，鼓励生产和创作花鼓戏、影视歌舞和网络文化作品。加强网络思想文化阵地建设，推进网上网下融合管理，实施网上内容

建设工程，加快传统媒体、新媒体融合发展。推进舆情监测平台建设，依法加强网络舆情监督和网络社会管理。

提升城市文明程度。坚持创建为民、创建利民、创建惠民，深度推进全国文明城市、国家卫生城市创建工作。积极推进社会主义核心价值体系建设，大力弘扬“潜江精神”，建设美好精神家园。广泛宣传劳动模范、道德模范等先进典型，营造“热爱潜江、建设潜江”的浓厚氛围。深入推进“美德善行”、“文明社区行”系列活动，开展“文明单位”、“文明行业”、“文明社区”、“文明村镇”、“五好文明家庭”、“十星级文明户”、“潜江好人”等评选和创建活动。积极推进社会信用体系建设，着力推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，提高全社会诚信意识和诚信水平。

文化、文明与城市相伴相生。我们要把文化、文明植根于潜江发展的全过程、全领域，增强文化软实力，提升文明正能量，让潜江的美誉度更高、影响力更大！

（七）着力保障改善民生。

打好扶贫攻坚第一战。扶贫开发工作已进入啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺期。要把扶贫攻坚作为发展头等大事和第一民生工程，采取超常举措，扎实推进精准扶贫、精准脱贫。按照“精准扶贫、不落一人”的总要求，落实“扶贫十法”，整村、分类推进脱贫。严格落实“三级扶贫责任体系”，强化脱贫工作责任考核。打通“滴灌”管道，加强驻村工作队管理，确保每个贫困户都有帮扶责任人，做到不脱贫不脱钩。

加强就业和社会保障。收入是民生之源，是民生幸福的基础和核心。要拓宽就业渠道促增收，落实更加积极的就业政策，坚持以创业带动就业，积极培育新的就业增长点，为下岗失业人员、进城务工人员、高校毕业生等重点群体提供优质高效就业服务，努力实现更加充分、更高质量就业。实施全民参保计划，落实机关事业单位工作人员养老保险制度改革。完善城乡居民、被征地农民养老保险制度。整合城乡居民医疗保险制度和管理体制，全面实施城乡居民大病保险。巩固和发展新型农村合作医疗制度，逐步提高筹资水平，提高住院补偿比例。加快完善社会救助体系。健全城乡低保标准自然调整机制，实现动态管理下的应保尽保。加快社会化养老服务体系建设。加大保障性住房建设力度。加强残疾人社会保障和服务体系建设。抓好计生困难群众帮扶。大力发展慈善、妇女儿童等事业。

推动公共服务均等化。公共服务直接关系到人们的生活质量，是人民幸福的重要条件和基本保障。要按照“保急需、保重点”的要求，进一步优化支出结构，盘活存量资金，有针对性地扩大公共产品投入。推进第二个学前教育“三年行动计划”。加快学校标准化建设，推动义务教育优质均衡发展。深化高中招生制度改革，促进高中学校特色发展。整合中等职业教育资源。支持江汉艺术职业学院做大做强。鼓励和支持发展民办教育。积极争创省级教育信息化区域试点先进市。建立市域基本药物结算平台，实行网上集中采购、统一配送、直达到村。全面推进市中心医院、市中医院等市级公立医院综合改革。抓好血吸虫病、艾滋病、结核病、慢性疾病预防和爱国卫生运动，创建省级慢性病管理示范区。落实乡村医生政策待遇，实现“五化”村卫生室全覆盖。落实“全面二胎”政策，促进人口长期均衡发展。

加强和创新社会治理。加强基层民主政治建设，不断完善村民、居民自治。大力开展各类平安创建行动，创新社会治理方式，健全立体化的社会治安防控体系，严密防范和依法惩治各类违法犯罪活动，强力推进禁毒工作社会化。完善社会应急管理机制，提高危机管理和抗风险能力。大力推行“阳光信访”，把信访纳入法治化轨道，落实信访积案化解工作责任。牢固树立安全发展理念，把安全生产作为最大民生、比泰山还重的责任，作为任何人、任何时候、任何地方都不可逾越的红线。全面落实安全生产责任制，实行危化品储存运输全程智能监控，加快组建化工消防中队，坚决遏制重特大安全事故发生。加强食品药品监管，深入推进“餐桌污染”治理，保障人民群众饮食用药安全。深入开展双拥共建和国防动员工作。不断创新“一站三民”移民安置和后期扶持工作模式。加强烟草市场和农资市场整顿。确保物价总体水平基本稳定。加强普法、人民调解、法律援助和社区矫正工作。支持工会、共青团、妇联、工商联、残联等人民团体参与社会管理和公共服务。加强对台、侨务工作。依法加强宗教事务管理。积极做好移民、援疆和对口支援工作。

今年，我们将继续从群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手，办好一批利民惠民实事，大力提高公共服务供给水平和质量，不断提升市民幸福指数：筹资2亿元，推进脱贫攻坚工程，完成2.2万人脱贫和29个贫困村出列；筹资2.4亿元，推进保障性安居工程建设，完成城市棚户区改造2200户，农村危房改造918户，垦区危房改造2805户；筹资1.24亿元，开展“绿满潜江”建设，完成人工造林4.5万亩和绿色示范乡村建设390个，推进园林绿化提档升级；筹资3800万元，实施“健康潜江”工程，强化健康干预管理，提升市民健康素养；筹资6000万元，推进创业带动就业，开展创业就业培训，加强创业就业平台建设，扶持新增创业4000人，带动就业9000人；筹资9900万元，推进民生交通工程，对县乡公路、

农村公路、农村危桥进行改造；筹资 1950 万元，实施文化体育惠民工程，开展“三送三进”活动和镇村文化广场建设；筹资 5000 万元，实施“全面改薄”计划，改善农村义务教育学校办学条件；筹资 1460 万元，开展放心食品工程（含农产品质量安全可追溯平台建设工程、放心蔬菜工程、放心肉工程、小餐饮整治工程）；筹资 3500 万元，完成背街小巷改造“三年行动计划”，开展老旧小区改造和亮化工程建设；筹资 1460 万元，采取“以奖代补”方式推进农贸市场标准化改造；筹资 950 万元，抓好农村饮水安全改造提升工程建设；筹资 2900 万元，开展农村环境综合整治，实现城乡环卫作业服务一体化（含城乡垃圾收转运工程和 20 座公厕建设）；筹资 2 亿元，实施农村电网改造升级工程，改善城乡、工农业生产和居民生活用电质量；筹资 4820 万元，完善城乡公共安全体系，完成“视频天网”工程，完成乡镇消防车辆和人员配备，完成 2 个中心戒毒社区建设；筹资 1940 万元，完善城乡公共服务体系，推进城乡网格化管理，完成 5 个社区公共服务站和 3 个为农服务中心建设。

悠悠万事，民生为大。要时刻不忘群众是我们的衣食父母，我们是群众的“长工”，心怀感恩之情，倾情倾力改善民生，想尽一切办法，用尽一切力量，努力让全市人民群众过上更好的生活！

四、切实加强政府自身建设

做好今年工作，必须全面加强政府自身建设，全面推进依法行政，切实增强政府的执行力和公信力。

把法治精神贯穿始终。以法治思维和方式推进科学民主决策，完善和坚持公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定的重大行政决策法定程序，推行重大决策终身责任追究制和责任倒查机制。关系群众切身利益的重大事项，在决策前都要实行公示听证。以法治思维和方式规范行政执法行为，严格实行执法资格管理、持证上岗和执法全过程记录，促进严格公正文明执法，完善行政机关负责人出庭应诉制度，提高行政机关负责人出庭应诉率，倒逼各级领导干部敬畏法律、遵从法律。以法治思维和方式打造公开透明政府，坚持以公开为常态、不公开为例外原则，创新公开形式，推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开。自觉接受人大法律监督和工作监督，自觉接受政协民主监督，自觉接受社会公众和新闻舆论监督。提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力，加快形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治氛围。

把人民群众放在心中。人民政府为人民。要时刻不忘群众是我们的衣食父母，我们是群众的“长工”，要心怀感恩之情，倾情倾力服务群众。要坚持把群众高不高兴、满不满意作为工作的最高标准。畅通联系群众渠道，深入实际、深入基层、深入群众调查研究，坚持问政于民、问计于民、问需于民。不搞政绩工程和形象工程，多做打基础、管长远、利发展、惠民生的事情，一件接着一件办，一年接着一年干，想尽一切办法，用尽一切力量，努力让全市人民群众过上好的生活。

把责任担当扛在肩上。一代人有代人的责任，一代人有代人的担当。只要是有利于发展的事，都带着感情、带着责任、带着激情，主动担难、担责、担险。要落实发展主体责任，建立合理的“容错”机制，鼓励大胆干事、竞进作为。要大兴“八干”之风，提速提质提效，求真务实落实。要严格绩效管理，健全与五大发展理念相一致的目标考核奖惩评价体系。强化督查督办，加强行政效能监察，健全履责问责机制，加强对“不作为、乱作为、懒作为、慢作为”和不落实等问题的整治，推动中央各项方针政策、省委省政府和市委决策部署落到实处。

把纪律规矩挺在前面。干净才有底气，干净才有胆量。坚持“力度统一论”，认真执行《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，严格落实党风廉政建设主体责任和“一岗双责”，坚定不移惩治腐败，深入推进廉洁政府建设。巩固群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育成果，持之以恒纠正“四风”，驰而不息加强作风建设。突出廉政风险点和群众关注热点，强化权力制约和监督，扎紧制度的“笼子”。对公共资金、国有资产、国有资源和领导干部履行经济责任情况实现审计全覆盖，从源头上预防腐败。加大违纪案件查处力度，对腐败行为零容忍、严惩治，让顶风违纪者得不偿失，让心存侥幸者望而生畏，努力营造“干部清正、政府清廉、政治清明”的政治生态。

各位代表！前景令人鼓舞，目标催人奋进。幸福不会从天降，要靠我们的双手去创造。让我们在市委的坚强领导下，共同携手前进，继续埋头苦干，为加快推进“打造升级版、建设先行区”和“五个潜江”建设而努力奋斗！