

# 2016年湖北省神农架林区政府工作报告

——2016年1月6日在林区第十一届人民代表大会第七次会议上

神农架林区人民政府区长李发平

各位代表：

现在，我代表林区人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请林区政协委员和列席人员提出意见。

## 2015年工作回顾

刚刚过去的一年，在林区党委的坚强领导和林区人大、政协的监督支持下，我们紧紧团结和依靠全区人民，积极应对经济发展新常态，保持定力，精准发力，较好完成了林区十一届人大五次会议确定的各项目标任务。

——主要指标稳中有进。全区实现地区生产总值（预计，下同）22.5亿元，增长8.0%。完成地方一般公共财政预算收入3.86亿元，增长14.5%。固定资产投资35.17亿元，增长16.3%。接待游客877.9万人次，增长25.2%；实现旅游经济总收入31.51亿元，增长25.2%。城镇、农村常住居民人均可支配收入分别为21692元、7632元，分别增长9.5%、10.3%。主要污染物排放总量控制在省定达标范围内。

——十件实事全部兑现。新增城镇就业岗位1079个，新增创业就业担保贷款5000余万元。5个重点村、3个老区村、3000人实现脱贫。完成边远乡镇学生交通补贴和高寒补贴扩面。城镇低保、农村低保平均保障标准分别提高至400元/人/月、2300元/人/年，农村五保集中供养、分散供养标准分别提高至4440元/人/年、3120元/人/年。大九湖、下谷卫生院门诊综合楼主体工程完工，建成4个区级重点专科。新建公租房548套、廉租房100套，改造城市棚户区1888户、国有工矿棚户区200户，新增廉租住房租赁补贴185户，完成农村危房改造680户，完成住房公积金征缴扩面和提标。解决下谷、阳日、新华等乡镇1441户5000余人饮水难问题。小水电代燃料补贴政策2015年7月起实现城乡居民全覆盖。新修农村公路108公里，改造升级357公里，全区67个行政村基本实现通客车。新建文体活动场所28处，放映广场电影804场，体育馆实现免费、低收费开放。

——对外影响不断扩大。通过全力争取，“郑万”铁路神农架建站获国家批复，“保神”高速公路关键节点工程奠基。国家公园体制试点方案通过国家发改委组织的专家评审。世界自然遗产申创通过IUCN专家现场评估并提交联合国。神农架成为“最美中国目的地景区”。迪斯尼电影金丝猴纪录片《诞生在中国》全球播映。2015国际自然保护区联盟年会、全国旅游风景名胜区年会在我区召开。国际山地徒步大会神农架精英赛成功举办。

一年来，我们主要做了六个方面的工作：

## 一、坚持保护第一，生态质量持续改善

资源管护深化提质。扎实开展“资源管护深化年”活动，严厉打击贩运崖柏和黄杨木制品、盗采“板仓红”观赏石等“四乱”行为，建成立体式信息化网格化资源管护体系，森林武警部队驻防神农架，实现连续35年无较大森林火灾和病虫害。国家级生态功能红线面积占比上调25.2个百分点至89.6%。大九湖湿地纳入全国湿地生态效益补偿试点。推进国土资源节约集约利用，严守耕地“红线”，完成土地整理2.3万亩。未新批采（探）矿权。

生态建设深入推进。开展“绿满荆楚”神农架行动，实施“七大绿色工程”，完成村庄绿化3300多户、通道绿化164公里、绿化造林16300余亩、种植娑罗树6800余亩，建成全省种质最丰富的油用牡丹资源圃，木鱼镇、松柏镇、新华镇被评为省级森林城镇，阳日村、三堆河村、豹儿洞村被评为全省绿色示范村。实施“八大修复工程”，完成森林抚育8万余亩、封山育林2.5万余亩、生态修复造林6000余亩。新增森林蓄积量20余万立方米，森林覆盖率上升至91.1%。建成省级空气自动监测站。

生态优势深度彰显。历时5年的生物资源本底调查全面结束，国务院新闻办正式发布成果报告。完成大熊猫借展馆舍定界。建成金丝猴生境行为监测平台和食源植物示范基地。成立神农架保护区学术委员会。建成湿地院士专家工作站和林区首家研究生工作站。与美国黄石国家公园、韩国国立公园等开展交流与合作。

## 二、突出转型升级，旅游经济逆势而上

旅游产品丰富多元。巩固上海—武汉—神农架航班，新开通重庆—神农架—武汉航班。开通武汉、荆州、宜昌、十堰、重庆、万州、西安、南阳等地区旅游直通车。深度开发观光、休闲、度假、养生产品。户外运动深受欢迎，滑雪人次增长86%，“野人五项”“大九湖自行车赛”“神农架高山滑雪”“潮水河漂流”荣获国家体育旅游精品项目。改造升级官门山景区展览馆。下谷景区猕猴乐园试运行。

旅游营销纵深拓展。在央视一套等主流媒体投放“神农架四季”主题形象宣传片，播出《走进神农架》《神农架与冰岛城市一对一》等节目，《飞越神农架》宣传片上线。开拓新加坡、台湾境外市场。实施航空旅游和门票销售优惠政策。智慧旅游门户网站上线运营，开通旅游官方微博和微信公众号，建立旅游产品官方淘宝直营店。举办杜鹃花节、冰雪节、全省汽车集结赛、全国摄影大赛、中国散文名家神农架生态写作营等系列活动。

旅游配套逐步完善。建成旅游大数据平台，“四大系统”投入使用。康帝君兰酒店建成营业，下谷精品酒店建成，阿尔卡迪亚国际森林酒店、惠林大酒店、龙降坪养老公寓、大九湖游客换乘中心完成主体工程，皇冠假日酒店即将开工。大九湖和大界岭自驾游接待营地、宜巴高速和保宜高速旅游标识系统逐步完善。龙降坪滑雪场启动建设。

旅游服务品质提升。神旅集团成功改革到位，被评为全省“守合同重信用”企业。开通12301旅游服务热线，建成4个省级“12315”消费维权示范站，神农顶、天生桥荣获国家级旅游服务标准化创建点。举办全区旅游服务技能大赛和旅游初级救护员培训。创新推进旅游警务工作模式，组建旅游特勤大队。实行旅游业质量失信“黑名单”管理，旅游综合执法作用凸显。旅游黄金周平稳度汛，实现安全、有序、效益等多重目标。

### 三、实施园区引领，特色产业逐步壮大

园区企业集群发展。盘水生态产业园区基础设施配套逐步完善，入园企业 23 家，在建 17 家。劲牌神农架酒业投产，康帝矿泉水厂建成并试生产。新增 2 家规模以上农林企业。

板块基地健康发展。新增精细蔬菜 2000 余亩、中药材 2232 亩、小杂粮 3330 亩、中蜂 3000 余群，改造茶园 3700 余亩，新建 530 亩红星猕猴桃样板示范基地和 300 亩何首乌、500 亩玛咖药材基地。建成黑毛猪、野鸡、齐口裂腹鱼等特色养殖基地。神农架汇野蜂蜜获湖北名牌产品，神农百花蜜获国家地标产品。神农架鹿茸、冷水红稻米、黑苦荞茶荣获全国农产品金奖。

经营主体快速发展。发展农民专业合作社 162 家、家庭农场 10 家。培育骨干种养大户 619 户、农业科技示范户 830 户。培育“科技农庄”20 家。搭建电子商务公共服务平台，开通苏宁易购、京东商城和淘宝“神农架特色馆”。劲牌神农架酒业被评为全省电子商务示范企业。太和山食品公司在武汉股权交易中心挂牌。建立产地准出制度和 4 个国家级、省级农业标准化示范区，部分农产品质量安全实现追踪溯源。

### 四、着力克难攻坚，发展后劲不断增强

规划引领作用明显。编制完成“十三五”经济社会发展规划纲要和 12 个重点课题。建立“十三五”规划项目库。一批重点项目纳入国家和省“十三五”规划笼子。编制完成《神农架林区城乡统筹总体规划》《神农长寿谷生态旅游度假区建设规划》等一批规划。《神农架生态保护与经济转型规划》等一批重点规划落地实施。

项目建设稳步推进。深入实施“重点项目建设年”活动，集中开展“百日会战、难点攻坚”行动，一批重点项目加快建设。大九湖生态移民搬迁签订协议 366 户，移民户建房 292 栋（套）。坪阡古镇建设扎实推进。松柏镇“四化同步”深入推进，打造百花坪示范村，完成神农大道环境美好示范路建设，建成“数字城管”指挥中心。木鱼、红坪城镇改造提升，阳日桥北片区综合整治有序推进，宋洛城镇提档升级全面启动。基本完成机场风廓线雷达、次降方向一类盲降系统建设。“松阳线”路基工程全面完成。“盘宋线”路面修缮全面完成。“大下线”“大九线”全线竣工。“杜阳线”完成路基工程及隧道建设。临空经济服务区正在实施水厂及商业街建设。完成木鱼污水处理厂改造及红坪污水处理厂建设，建成红坪、新华、宋洛垃圾中转站。鱼泉湾水厂改造基本完工。3 个 110 千伏电网建设及改造项目全面完成。

重点改革落地见效。坚持问题导向，困难倒逼，聚焦推进经济体制改革和政府职能转变。市场取向改革迈出新步伐，木鱼污水处理厂实施 PPP 模式运行。国企改革稳步推进，规范建立企业负责人薪酬管理、国有资本经营预算等制度，全面实现事企分开。财税金融改革初见成效，开展预算部门项目绩效监控试点，搭建融资平台，加强银企对接，成功签约一批项目，新增 1 家村镇银行和 1 家小额贷款公司。政府服务体系逐步完善，精简行政事业性收费 55 项、经营性服务收费 3 项，清理联合审批所涉中介服务 99 项；推行商事制度“先照后证”“三证合一”“四证同办”；成立文体新广局、不动产登记局、检验检测中心。完成“吃空响”清理。事业单位分类、公务用车、信访制度改革取得阶段性成果。新华镇农村土地承包经营权确权登记颁证试点完成，土地确权整区推进全面启动。

### 五、顺应群众期盼，社会事业协调发展

社会扶贫更加精准。实施“1+6”精准扶贫政策，争取专项资金2820万元，从住房保障、产业发展、就学就医、金融信贷、政策兜底方面对贫困村和贫困人口进行救助扶持。强化乡镇主体责任、部门帮扶责任、村“两委”直接责任，实行挂图作战、军令攻坚，精准扶贫年度任务全面完成，5个重点村、3个老区村农民人均可支配收入达到6620元，发放贫困农户贴息贷款920余万元、扶贫贷款1.23亿元。

社会保障更加公平。新农保、新城保、新农合参保率达98%以上，率先在全省实现城乡居民医疗保险参保缴费、待遇支付“两统一”，“金保”工程覆盖区外定点医疗机构。建立起城乡统一的居民基本养老保险制度。调增机关事业单位工资标准并预兑付。增加离退休人员退休费。实行边远乡镇工作补贴，提高村干部待遇。最低工资标准由900元/月调至1100元/月。出台《神农架林区残疾人优惠扶助暂行规定》，低保、教育、医疗、残疾人、“救急难”等社会救助体系进一步完善。

社会服务更加优质。教育“全面改薄”工程和信息化试点建设超额完成年度任务，实验小学2号教学楼竣工。强化基础和薄弱学科建设，高中联办得到巩固。人民医院、中医院能力建设全面提升，实施分级诊疗，完善医保付费。医疗责任险全覆盖。妇幼保健院迁建工程主体完工。完成《中药资源大典》神农架卷编写。完成广播电视“村村响”和“户户通”工程年度任务，完成公共文化服务体系省级示范区创建和标准化试点，堂戏《送寒衣》《花伞下的春天》入选第二届湖北艺术节。完成第三次全国经济普查和全国1%人口抽样调查。成为全省新农村档案建设示范区，档案馆晋升为国家二级馆。建成2个全国模范职工之家。城乡社区公共服务站、便民服务室实现全覆盖。

社会环境更加和谐。全面推进依法治区和法治神农架建设，“六五”普法全面完成，文明创建更加深入，合成警务更加健全，“农事代办”更加完善，网格化管理扎实推进，视频监控、地面防控、网络管控的立体多维大防控体系全面建成，矛盾纠纷调解对接机制运转良好，社会治安大局持续稳定。举办推进下谷坪少数民族乡经济社会发展系列活动，促进民族团结进步。出台《推进军民融合式发展实施意见》，军政军民团结进一步巩固。未发生重特大安全生产事故和群体性事件，群众安全感和满意度连续8年全省第一。食品药品安全满意度位居全省前列。

## 六、践行“三严三实”，政府效能显著提升

巩固党的群众路线教育实践活动成果，自觉践行“三严三实”，深入开展“万名干部进万企”活动，通过开展“百姓问政”促进部门履职尽责，政风行风持续好转。深入推进依法行政，认真落实人大及其常委会的决议、决定和审议意见，自觉接受人大法律监督和政协民主监督，办理人大代表建议77件、政协提案69件；行政权力公开平台规范运行，重大行政决策听证和政府信息公开制度全面落实。审计工作进一步加强。严格执行公务调研、公务接待、公务用车、办公用房、因公出国（境）等方面的制度规定，本级“三公”经费支出下降5%。严格落实党风廉政建设“两个责任”和“一案双查”，从严查处了一批违纪违法案件。

同时，国防动员、民兵预备役工作进一步加强，红十字、老龄、外事侨务、民族宗教、对台、人防、机关事务、物价、移民、气象、保密等工作都取得了新成绩。

各位代表，上述成绩的取得，源自于省委省政府和林区党委的科学决策、正确领导，得益

于林区人大、政协的有效监督、鼎力支持，归功于全区上下干部群众的团结拼搏、共同奋斗。在此，我代表林区人民政府，向各位人大代表、政协委员、离退休老同志和全区广大干部群众，向公安干警、消防官兵、武警官兵、各民主党派、工商联、人民团体及社会各界人士，向积极参与神农架保护与发展的投资者和建设者，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

当然，我们也清醒地认识到，今后神农架环境保护和管理要求将更加严格，保护与发展的矛盾将依然突出；经济结构单一，产业层次低，调结构、转方式难度较大，推动可持续发展的任务依然艰巨；社会公共服务与人民群众的期盼还有较大差距等。问题所在就是工作方向，我们将常抓不懈，久久为功，认真加以解决。

## 2016 年工作安排

今年是“十三五”开局的起步之年，是全面深化改革、推进精准扶贫的攻坚之年。面对新常态，我们既要清醒认识当前面临的发展压力，更应有决心和信心积极应对发展过程中遇到的困难和挑战。这种决心和信心来自于中央和省大力实施一系列重大政策的战略机遇；来自于长期制约神农架保护与发展的瓶颈逐步破解；来自于林区党委坚强领导下政通人和、齐心协力的良好氛围；来自于全区人民盼发展、谋发展的奋斗激情。只要我们集聚发展正能量，保持发展精气神，勇于担当，克难攻坚，就一定能够适应新常态、抓住新机遇、实现新作为，推动保护与发展迈上新台阶。

总体要求是：全面贯彻落实党的十八届三中、四中、五中全会、省委十届七次全会、全省经济工作会和林区党委十一届五次全会精神，始终坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念和“十六字”方针，紧紧围绕“一园一地一区”的奋斗目标，实施难点攻坚，加快瓶颈突破，坚定不移地推进小康赶超、转型跨越、绿色示范、惠民共享，为建设美丽幸福神农架奠定基础。

主要目标是：地区生产总值增长 8.0%，地方一般公共财政收入增长 10.0%，固定资产投资增长 15.0%，接待游客增长 25.0%，旅游经济直接收入增长 25.0%，城镇常住居民人均可支配收入增长 10.0%，农村常住居民人均可支配收入增长 12%，单位 GDP 能耗降低 0.7%，主要污染物排放总量控制在省下达指标范围内。

围绕上述目标和要求，重点抓好以下七个方面的工作：

### 一、坚持绿色发展，引领生态文明

保护机制再完善。牢固树立“绿色决定生死”“绿水青山就是金山银山”的理念，以国家公园体制试点为载体，努力打造“中国绿谷”。实施绿色 GDP 考核，实行自然资源资产和环境责任离任审计制度。深入推进国有林场改革，完善政策性森林保险。编制完善《国土空间开发利用管控规划》。大力推进节能减排和全民绿色消费。

资源管护再强化。深入开展“资源管护巩固年”活动，严格执行护林防火责任制，严厉打击盗猎贩运野生动物、盗采盗挖野生植物和“板仓红”观赏石等行为，严格控制林木资源消耗，依法规范林地征占用行为，强化森林、湿地等自然生态系统环境服务功能监测和野生动物疫源疫病、森林病虫害防控，完成森林武警部队驻防基地和森林公安指挥中心信息化、标准化建

设，确保无较大森林火灾和病虫害。加强综合监管，推进土地节约集约利用。坚决清理违法违规采石（砂）场。加大环保工作力度，更加关注水、大气和土壤质量。

生态建设再加力。积极创建国家级生态文明区，力争在生态文明先行示范区建设方面出成果、出经验。深入推进“绿满荆楚”神农架行动，继续实施天保二期、新一轮退耕还林、矿山植被恢复、湿地保护与恢复等重点生态工程。实行最严格的水资源管理制度，加强水政执法。完成玉泉河纸坊段中小河流综合治理。协调龙潭嘴水电站加快建设。继续实施小水电代燃料项目。依法有序逐步关停磷化工企业。

科研合作再深入。力争成功申创世界自然遗产。巩固世界地质公园创建成果。入选 IUCN 保护地名录。争取 GEF 五期项目。发挥大九湖湿地定位研究站实验室、院士专家工作站平台效应。培育一家省级校企共建研发中心。实施华中物种基因库、金丝猴生境保护与恢复、名贵药材种植、生物多样性保护天敌孕育库等项目。推进大熊猫展养繁育基地和大九湖湿地珍禽繁育基地建设。启动林业历史馆建设。完成出版《神农架植物志》。

## 二、推进旅游升级，打造全域景区

规划领全域。坚持旅游主导战略，按照“提升西南一线，打造东北一片”的思路，加强全域旅游规划引领和战略研究，促进旅游与各行各业深度融合，形成全域、全业、全员、全时旅游工作新格局。实施《国际生态旅游目的地体系建设三年行动计划》，制定完善《神农架东北部片区旅游资源开发规划》，完成宋洛——九冲百里无人区自驾游项目规划设计。巩固提升大九湖、神农顶景区。推进天燕景区二期开发。完成神农顶、天燕公路提档升级。加快龙降坪国际旅游度假区建设，打造塔坪长寿谷、桂竹园颐养基地。启动华夏神农祠、神农体验园建设和新华、阳日、松柏、宋洛景区景点开发。实施松柏片区关键节点和武神、神宜公路沿线房屋立面改造及环境综合整治，提升巴桃园景区品质，打造神农花谷、神农百草园。建设酒壶坪充电桩。开发坪阡水上娱乐产品。挖掘利用文化资源，打造一批游客喜爱的特色纪念品。

顶天树品牌。旅游是注意力经济。广泛征集推出旅游形象标识和主题宣传口号，在中央电视台、湖北卫视、中国旅游报、中国摄影报、湖北日报等主流媒体投放旅游促销广告。与新华、凤凰、新浪、腾讯等大型门户网站合作互动，深化“互联网+旅游”融合发展，充分运用微信、微博、微电影等新型媒介，实现新型媒体与传统媒体协同发力。充分彰显品牌魅力。积极申创中国风景名胜区、国家全域旅游示范区、国家旅游度假区。积极争取加入世界绿色名录、国际慢城联盟。进一步擦亮产品品牌，深化“鄂渝金三角”“一江两山”“船进神农架”旅游线路。举办首届“世界那么大，迷上神农架”全国摄影大赛。举办大九湖全国自行车环湖赛和神农架国际山地徒步大会，巩固放大体育旅游品牌效应。

立地接市场。建立综合旅游营销平台，聚焦重点客源市场，全方位、多渠道营销。巩固武汉、宜昌、十堰、襄阳等省内市场和重庆、陕西、河南等周边市场，开拓北京、上海、广州等远程市场，积极拓展港澳台、东南亚、韩国等境外市场。实施“十个一”旅游文化工程（策划一部电影《野人谷》、一部电视剧《爱上神农架》、一场舞台剧《神农传奇》，拍摄一部电视真人秀《穿越神农架》，创作一首《神农谣》，出版一本画册《大美神农架》、一套《神农架》丛书、一本《神农架旅游》杂志，筹办“2016 神农国际文化旅游论坛”，建设“神农大剧院”）。完成大型纪录片《神农架》和专题风光片《飞越神农架》拍摄。完善航空旅游营销，加密武汉—神农架航班。拓展北京、上海、广州航线。积极争取三峡机场、武当山机场、襄阳

机场备降方案。办好炎帝诞辰节、冰雪节活动。

服务重品质。围绕提升旅游服务功能，完善以游客为中心的综合配套服务体系。优化布局旅游换乘体系。积极推进神旅集团、神旅股份、山和公司等企业上市。加快建设阿尔卡迪亚国际森林酒店、温泉酒店、下谷康帝酒店、台北花园酒店、皇冠假日酒店等星级酒店，提升接待能力。实施酒壶坪游客接待中心广场改造。完成部分旅游景区实景监测、负氧离子监测站点等服务设施。整合资源、借智借力，筹建神农架旅游学校，加大旅游人才的培训、引进力度。推进诚信旅游建设，强化旅游综合执法，重点加强旅游旺季宾馆饭店、旅游农庄价格检查和市场巡查，坚决打击炒卖、哄抬客房和餐饮价格行为，营造放心、舒心的旅游环境。

### 三、发掘地域特色，塑造花园城镇

优化城镇布局。进一步优化城镇空间布局，科学管控建设规模，把生态文明理念融入城镇建设过程，尽可能减少对自然的干扰和侵害。修编《神农架林区城乡统筹总体规划》，开展特色城镇研究，充分发掘城镇个性特质。严格执行城镇项目规划专家评审和“一书两证”制度。加快松柏镇“四化同步”试点建设。继续推进“四镇两区”建设。修订阳日、新华城镇建设详规，启动阳日古镇、新华旅游风情街建设。

强化城镇基础。启动建设“郑万”铁路神农架站。全面开工建设“保神”高速公路。完成“松阳”公路建设。启动松柏至宋洛隧道和阳日至观音河、松柏至八角庙公路改造规划建设。完成堂房物流园、滨河大道延伸线建设。加强城镇垃圾、污水治理，实现乡镇垃圾、污水处理全覆盖。严格水资源管理，建成阳日水质自动监测站，启动松柏第二水源地建设。完成配电网1亿元投资建设任务。实现4G网络全覆盖。

美化城镇环境。加强城区管理，建成数字城管联防联控体系，实现城区管理常态化、精细化。实施松柏城区“美化、亮化、净化”工程和出入口绿化改造升级。重拳整治占道经营、交通违章、杂乱广告、随地吐痰、乱扔垃圾、噪音污染等“城市病”和不文明行为。推进环卫保洁向城镇拓展区延伸。强化教育培训，提升执法队伍执法水平和文明执法能力。完善现有社区服务功能，提高物业管理规范化、专业化水平，实现城镇新建商品房、保障小区、旧宅改造小区物业管理全覆盖。进一步优化公交线路，规范出租车运营。

### 四、实施精准扶贫，建设美丽乡村

让村民富起来。精准扶贫，不落一人。对建档立卡的贫困村和贫困户，全面落实政策措施，全面推进挂图作战，全面实行目标管理，全面完成年度任务。实施边远山村400户扶贫搬迁。完成10个重点贫困村脱贫，完成1400户4200人脱贫销号。完善贫困户小额信贷风险担保补偿机制，扎实开展雨露计划、小额信贷工作。支持贫困村推进农业保险体系建设。加大农民工工资清欠力度，依法维护劳动者合法权益。加大涉农政策资金整合力度，除按规定整合各类资金用于扶贫投入外，按当年财政收入增量的15%增列专项扶贫预算。加强与北京市、武汉市的帮扶衔接，落实对口支援资金和项目。

让村庄美起来。科学制定村庄规划，进一步加强农民建房管理，探索建立美丽乡村标准化体系。大力实施清洁家园工程，积极创建美丽乡村示范村。加快农村水、电、路等基础设施建设，基本解决全区农村饮水难问题，推进新一轮农村电网改造升级，完善村级公路安全保障设

施。实行村庄环境划片管理模式，推进垃圾集中处理，完善农村污水收集处理设施，加强生活污水治理。大力实施农村危房改造、改厕改圈。大力发展乡村旅游，鼓励村民开办标准化“农家乐”。抓好特色建筑、历史遗迹、地质奇观和古树名木保护，让村庄发展融入大自然。

让村风好起来。加强社会主义核心价值观教育，深入开展“讲文明、树新风”和“十星级”文明农户创建活动，让村风更加纯朴。指导完善“村规民约”，积极倡导艰苦奋斗的节俭新风、崇尚科学的文明新风，形成尊老爱幼、扶危济困、邻里和谐的良好氛围。组织开展形式多样的农村文化活动，丰富村民精神文化生活。大力弘扬“凡人善举”，着重推选、挖掘群众身边看得见、摸得着、学得到的先进典型。加强各类乡土人才队伍建设和农民素质提升培训。切实做好非物质文化遗产和传统技艺保护传承工作。

## 五、培育实力园区，做强特色产业

夯实园区平台。争取国家和省对盘水生态产业集群政策、资金扶持。深化实施“一品一企一策”行动计划，支持园区骨干企业做大做强。创建生态园区品牌示范基地。做好孵化园一期企业入园工作，筹备二期孵化园建设。依托园区骨干企业以商招商、品牌招商，力争实现园区总产值5亿元、税收2000万元，带动就业500人以上。抓好新一轮“三万”活动，为企业排忧解难。

巩固特色基地。探索建立农村土地经营权流转交易中心，引导土地经营权有序流转，鼓励多种形式适度规模经营。厘清园区企业产能，针对性发展特色基地。加快培育和提升蔬菜、茶叶、中药材、畜牧、干果、水产等特色生态产业，拓展延伸产业链条，力争完成农业总产值4.4亿元以上。调整转型精细蔬菜2000亩，改造茶园500亩，新增中药材2000亩、魔芋1000亩、小杂粮1000亩、中蜂3000群。建设苗木基地1000亩，发展娑罗树5000亩。支持青天村与台湾新兴里共建观光茶园。培育一批有影响力的特色农产品品牌，推进农产品与旅游产品深度融合。

激发市场活力。加大改革力度，建立大众创业、万众创新工作机制。完善优惠政策，加快工商行政体制改革，全面推行“三证合一”，强化“先照后证”改革后的事中事后监管。在更多领域探索开展跨部门并联审批服务，进一步推进网上审批。深入推进“营改增”。强化财政预算和绩效管理，完善结转结余资金统筹使用机制。加大融资力度，争取和用好国家金融政策，增强金融产品创新和金融服务能力，提高神农架存贷比例。畅通投融资渠道，激活民间资本。支持“家庭农场”“家庭林场”发展模式。培育农民专业合作社社区级示范社10家。培育扶持农机专业合作社。扶持发展种养大户150户。鼓励和支持网络创业，新建1个电子商务配送服务中心和20个农村电子商务服务网店，开通1号店神农架特色馆。

## 六、保障改善民生，共建幸福林区

提升社会保障水平。实施积极的就业政策，多渠道、多形式提供就业岗位。实现养老保险并轨运行。推进新增失地农民养老保险全覆盖。完善以城乡低保为依托的社会救助和政策兜底体系。实现农村低保、五保与贫困线精准对接，提高优抚安置保障能力。探索以市场化方式发展养老服务产业的新途径、新模式，引导推动居家养老、社区养老和集中养老。大力推进公租房、廉租房建设和城市棚户区改造，提升城乡居民住房保障水平。加强价格监管，维护市场秩序，保持价格总水平基本稳定。加快资源资本化进程，增加居民财产性收入。

提升公共服务水平。继续实施教育“全面改薄”工程，启动高中办学条件改善工程和职业教育基础能力建设工程。积极谋划与知名办学机构共建1所九年义务教育学校。完善教师补充交流、职称评聘和激励机制，加强薄弱学科建设力度，缩小与周边县区教育教学质量差距。巩固公立医院托管成果。推进中医院医养结合项目。实现妇幼保健和计生服务中心托管联办。妇幼保健和计生服务中心、大九湖卫生院整体迁建工程投入使用。力争实现乡镇卫生院远程会诊全覆盖。推进医保支付方式改革，扩大大病保险覆盖范围。推进全国健康促进示范区创建。有序衔接全面二孩政策。加大对农村留守妇女儿童关注和帮扶力度。发展社区志愿者队伍，完善社会志愿服务体系。加快推进公共文化服务体系建设，筹建神农架文化体育中心。举办全区第七届文艺汇演。启动全国第三次农业普查。提高社会服务水平，规范殡葬管理。

提升社会治理水平。启动“七五”普法，深化法治神农架建设。全面落实安全生产责任制，强化“两化”体系建设，扎实开展隐患排查和“打非治违”专项行动，提升消防能力，坚决遏制重特大事故发生。加强食品药品安全日常监管，确保食品药品安全。强化第三方调解、法律援助、司法救助，积极化解社会矛盾。推进社区和农村网格化管理，加强立体化治安防控体系建设，依法严厉打击各类违法犯罪行为。加强综合应急救援体系建设，提高防范和处置突发事件能力。加强国防教育和后备力量建设，推进军民融合发展，争创第七届省双拥模范城。

今年，我们将继续办好十件实事：1、进一步加强城镇“三无”老人生活保障，将农村低保对象的贫困户政策扶助标准提高到3000元/人/年。2、降低居民、商业、工业天然气价格，基本完成木鱼、龙降坪、坪阡等区域集中供气。3、加强松柏菜市场管理，新建一个菜市场，规范家禽定点屠宰。4、增加松柏、木鱼城区停车场，实施背街小巷整治工程。5、在堂房小区新设群众文化活动中心，在全区新建村（社区）文体活动场所20处。6、新建实验小学综合楼、阳日幼儿园，建成大九湖中心学校、幼儿园和松柏第二幼儿园并投入使用。7、设立堂房社区医疗中心，提档升级20家村级医疗卫生机构，新建5个标准化村级卫生室。8、解决3000人安全饮水。9、新增城镇就业岗位1000个，城镇就业创业培训1000人，农民培训1500人。10、实现景区、城区公共交通无缝连接，开通松柏城区公交3号线。

## 七、严格依法履职，建设法治政府

依法行政，增强公信力。将法治思维贯彻到改革发展各方面、贯穿于政府工作全过程，不断提高政府运用法治思维和法治方式解决问题、推动工作的能力，切实做到法无授权不可为、法定职责必须为。自觉接受人大法律监督与工作监督、政协民主监督、社会舆论监督，牢固树立有权必有责、用权受监督、违法严追究的观念。扎实推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开，让群众真正感受到法治政府建设带来的新变化。

主动作为，增强执行力。越是面对困难和挑战，越要主动作为、积极有为。进一步转变政府职能，简化审批程序，优化审批流程，缩短办理时间，进一步提升办事效率和服务质量。始终坚持有令必行，立说立行，雷厉风行，始终保持一种动真格的冲劲、求突破的钻劲、见实效的拼劲、不懈怠的韧劲，定了就干，干就干成，干就干好。弘扬“钉钉子”精神，定人员、定任务、定要求、定时间，上下联动，压实责任，做到人人肩上有担子，件件事情有着落。

正风肃纪，增强约束力。严守党的纪律和规矩，严格执行“八项规定”，积极践行“三严三实”，勤勉履职、廉洁自律，在纪律严格约束下工作，在社会普遍监督下干事，在全面依法行政中作为。厉行勤俭节约，反对铺张浪费，严格控制一般性支出，确保“三公”经费只减不

增。不折不扣落实党风廉政建设主体责任，认真履行“一岗双责”，促进政府工作人员筑牢思想防线、守住道德底线、不越纪律红线。

各位代表，蓝图美好，重任在肩，使命光荣。让我们在林区党委的坚强领导下，以发乎内心的自觉、以舍我其谁的自信、以抓铁有痕的作风，担当历史使命，回应群众关切，不负群众期待，为建设世界著名生态旅游目的地和美丽幸福神农架而努力奋斗！