

2016年安徽省黄山市祁门县安凌镇 政府工作报告

(2016年3月31日在安凌镇第七届人大第六次会议上)

戴剑峰

各位代表：

现在，我代表镇人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请列席人员提出意见。

一、2015工作回顾

过去的2015年，是完成“十二五”规划目标的收官之年，更是在经济增速放缓、机遇与挑战并存的形势下全镇经济社会发展不平凡的一年。一年来，在县委、县政府和镇党委的坚强领导下，在镇人大的监督下，全镇上下同心同德、励精图治，认真贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，紧紧围绕“生态宜居村庄美、兴业富民生活美、文明和谐镇风美”美丽镇村建设目标，在发展中创新、在克难中奋进，奋力打造安凌发展“升级”版，全镇经济社会呈现稳健发展的良好态势，较好地完成了镇七届四次、五次人大会议确定的目标任务。

(一) 抓经济、调质量，发展格局日趋优化

2015年，全镇实现农村经济总收入2.75亿元，较上年增长15.54%；全社会固定资产投资1.21亿元，较上年增长19.21%；城乡居民可支配收入达到1.21万元，较上年增长10.2%；财政收入完成217万元；完成镇本级及所属县第十八招商团的招商引资任务。

一年来，努力推进产业结构调整 and 转型升级，三产比重日趋优化，全面落实各项惠农政策，大力发展特色农业，着力建设生态农业名镇与商贸旅游重镇。把发展现代农业、现代服务业、乡村旅游业作为促进镇域经济发展的重要基础筑实扎牢，积极开展现代服务业和镇村旅游业招商引资，力促招商项目快落地、落地项目快建设、投产项目快壮大。做大做强牯牛降木业、鑫兔木业、秋浦旅游等实体企业，服务推进大洪古道开发、大道茶叶、晒之源瓶装水等项目建设。

(二) 抓文明、重宜居，发展面貌日渐美丽

始终把生态文明建设摆在更加突出的位置，全力保护好安凌的山山水水，实现生态文明与传统文化的互动发展，建成人人共建共享的生态文明美好家园的建设理念。一年来坚持规划引领，充分发挥农民主体作用，以项目建设为抓手，坚持将美好镇村建设与“三线三边”环境综合整治相结合。加大基础设施建设力度。全长22.5公里，总投资2000余万元的赤岭至王村公路改造工程建设已基本完工；集镇亮化、村庄环境、河道清淤等风貌得到初步整治；美丽乡村

赤岭中心村建设工程基本通过验收；健全“三线三边”环境整治定期巡查和镇域环卫市场化长效保洁运营机制服务。

注重文明镇风培育，实施文化、卫生、科技“三下乡”活动，深入开展“好婆婆、好媳妇”和“十星级文明户”等评比活动，激励更多的家庭弘扬社会新风，加快促进村风民风转变，提高村民文明素质，呈现美好镇村建设成效。

（三）抓增收、促扶贫，发展活力日益强化

努力推进产业结构调整，全面落实各项惠农政策，大力发展特色现代农业。全镇现有农民专业合作社 11 家，农机专业合作社 3 家，各类种植养殖基地 17 个。通过“合作社+基地+农户”的方式，大力发展茶叶、油茶、野生蔬菜等现代农业，增加农民收入。加快推进千万亩森林增长工程；新改造生态茶园 650 亩，2015 年，茶叶产量达 216,2 吨，茶叶产值突破 3200 万元；积极推进农村土地承包经营权确权登记工作，农村发展活力进一步迸发。

实施精准扶贫，突出抓好五峰村、芦荔村、星联村的扶贫攻坚，不断提高扶贫的针对性、实效性。坚持产业扶贫、智力扶贫、就业扶贫、社会扶贫、政策兜底相结合，推行“单位包村、干部包户”工作机制，实行镇村干部与 715 户贫困家庭结对帮扶，通过“建立一本扶贫台账、制订一个脱贫计划、定做一套帮扶措施”。重点实施好三个村路灯照明、道路通行硬化、村办茶厂等产业扶贫开发项目，确保通过产业发展、项目扶持全面提速脱贫步伐，提高扶贫资金社会效益转化率。

（四）抓统筹、惠民生，发展氛围更加和谐

更多惠及民计民生。扎实推进 24 项民生工程，一年来，全镇兑现低保、计生奖特扶、新型农村合作医疗、水库移民直补等各类涉农资金 732 万元。实施完成了 9 个村“一事一议”项目；完成“组组通”道路建设 4 条，里程 4.1 公里；完工危房改造 40 户，养老保险完成率达 98.8%，新农合筹资率 97.4%；完成实施了政策性农业各类保险工作，大大提高群众应对自然灾害能力；总投资 185 万元的农田水利“八小”17 个项目点工程已经基本完工通过验收，水利综合服务管理站建设已经接近尾声；中、小学校教师周转房、健身体育塑胶跑道、公办幼儿园，安凌粮库改造项目建设得到顺利实施；让广大群众最大限度享受到经济发展成果。

更好维护安定和谐。全面完成镇“两个中心”和赤岭村“两个工作站”规范化建设。巩固拓展了十户联防、邻里守望等防控机制，落实“四位一体”应急处置机制，全年成功调处各类纠纷 81 起。强化安全生产监管，统筹做好道路安全、食品药品安全、消防安全、校园安全监管。加强汛期地质灾害安全巡查，落实镇村组三级干部包保。扎实推进“平安边界”和“平安乡镇”创建、社会治安防控体系建设、“六五”普法验收、调解文化建设，全面抓好控违、防邪等工作，深化平安建设，全镇重大刑事案件“零发生”，实现社会大局和谐稳定。一年来，组织开展执法检查 and 安全生产检查 15 次，开展安全培训 300 余人次，接受安全生产知识咨询 500 余人次，扎实开展安全生产知识讲座进校园等系列活动。

更快发展社会事业。高度重视人口和计划生育工作，坚持寓管理于优质服务中，稳步提升人口计生工作服务水平。国防动员和民兵预备役工作进一步加强。人事编制、档案、农村低保、双拥等工作明显加强。安全生产、森林防火、动物防疫、水利、农机、教育、卫生、残疾人

等社会事业平稳协调发展。

（五）抓作风、提效能，发展后劲不断提升

巩固党的群众路线教育活动成果，以干部联村包组为基础，镇村组干部扎实开展“村组双联办民事”活动，干群关系更加和谐密切，工作作风切实转变。注重培养干部学习意识、规矩意识、担当意识、协作意识等“四种”意识，着力打造干事创业的队伍。注重镇村干部纪律作风建设，建立完善镇村干部包组、廉政谈心教育、党员公开承诺和工作落实督促检查等制度，不断提高镇村干部的服务意识和本领，促使镇村干部深入群众察民情、听民意、解民忧、聚民心。

以上成绩的取得，是县委、县政府和镇党委坚强领导的结果，是全镇人民同舟共济、奋力拼搏的结果。在此，我代表镇人民政府，向参与、关心、支持、帮助安凌发展的社会各界人士表示衷心的感谢和最崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们必须清醒看到在发展过程中还有很多不容忽视的困难和问题：一是发展不足、发展不快的状况没有根本改变；产业结构不尽合理，经济发展后劲不足，产业化、城镇化水平还很低；二是美丽镇村建设配套设施不完善，统筹发展任务艰巨；要素制约仍待破解、社会保障能力有待提升；三是一些群众关心的热点、难点问题有待进一步解决，这些都有待于我们在今后的工作中给予高度重视，认真加以分析，采取有效措施，认真加以解决，不辜负各位代表和全镇人民的期望和重托。

二、2016年重点工作

各位代表、同志们，镇第六次党代会的胜利召开，已为今后政府工作指明了方向。2016年是“十三五”规划的开局之年，也是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年。做好2016年的各项工作，保持全镇经济社会发展的良好势头，对于实现“十三五”总体目标具有十分重要的意义。我们务必要紧紧围绕打造“生态农业名镇，商贸旅游重镇”目标，统筹全局，协调各方，确保2016年实现“十三五”精彩开局。

2016年政府工作总体要求是：认真贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会，紧紧围绕县委、县政府决策部署，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，牢牢把握稳中求进、提质增效总基调，紧紧围绕打造“生态农业名镇，商贸旅游重镇”目标，深入实施农业稳镇、旅游强镇、项目立镇、招商富镇“四大战略”，主动适应经济新常态，坚持凝心聚力、改革创新、强基固本、务实为民，为早日实现和谐小康局面而奋斗。

2016年主要预期目标任务是：力争实现全镇农村经济总收入增长8%，达到2.95亿元；固定资产投资同比增长6%以上，达到1.4亿元；城乡居民可支配收入增长10%，达到13200元；财政收入600万元；人口自然增长率控制住5%以内；美好乡村1个中心村、4个自然村完成年度建设任务；完成300人贫困人口脱贫。

我们将重点做好以下六个方面的工作：

（一）坚定不移坚持生态核心地位，增强发展实力

坚持立足本地生态特色来招商，强化优化服务来引商，加大与本地生态特色招商配套性强、关联度高的现代服务产业、农业、旅游业等方面招商力度，注重外向开发，力争外向型经济取得新突破。大力发展农副产品深加工企业，积极培育创建生态农业绿色食品品牌，建成具有一定规模的农业产业化企业。加快培育小微企业，壮大本地实体企业，为实现全镇工业经济的跨越式发展夯实基础。

（二）坚定不移改善农村宜居环境，构建美丽镇村

按照布局优化、河沟净化、村庄绿化、环境美化的要求，结合“三线三边”环境综合整治，进一步加大资金整合力度，完善实施安凌集镇镇区建设，逐步“串点成线、循环成圈、拓展成片”；坚持因地制宜，突出风貌整治，完善村庄道路、文体场所、庭院绿化，推进农村电网改造和清洁工程等基础设施建设；注重生态恢复和培育，做好林政管理，大力推进千万亩森林增长工程，提高森林质量，新增巩固绿色质量提升点3个。实施好河道保洁和农村清洁化工程的市场化运作，确保路净河清。

（三）坚定不移实施“旅游+产业”行动，推进现代服务业

积极融入环牯牛降乡村旅游经济圈和“黄山168”旅游经济带。坚持全域性旅游发展，大力实施旅游产业发展提升行动，按照“全景化打造、全镇域覆盖、全资源整合、全社会参与”的理念，探索“旅游+农业”、“旅游+体育”、“旅游+摄影”等新模式，切实把全域镇村旅游意识融入到美丽镇村建设和经济社会发展的各个领域；加大安凌生态资源的保护性开发力度，整合镇域内优美、丰富的自然资源积极向旅游市场推介营销，鼓励旅游企业通过合资、持股等方式，科学有序开发和发展好安凌旅游产业，逐步提升安凌旅游的对外影响力、竞争力和美誉度。今年力促九龙景区争创4A景区，努力提升大洪古道旅游资源品味。

新建农民专业合作社2家以上，创建市级示范合作社1家以上。抓好特色产品培育，提高茶叶、油茶、土猪、土鸡、等主导产业效益，打造具有地方特色的旅游农产品品牌，提升农业附加值。

（四）坚定不移精准扶贫攻坚，加快增收致富

全面落实精准扶贫、精准脱贫工作。突出抓好三个贫困村整体推进，加快推进扶贫数据平台建设，做好建档立卡系统动态管理，落实贫困户精准识别。进一步完善领导干部联系和单位帮扶贫困村制度；完善扶贫配套政策，以产业脱贫为突破口，鼓励引导贫困户发展茶叶、油茶、黑猪等特色种养殖，做好资金、技术、销售等保障措施，以产业发展促进贫困农民增收；实施智力、就业扶贫，加强贫困学生救助，扎实推进贫困群体就业培训，增强贫困人口自我发展能力。大力实施产业脱贫、就业脱贫、智力扶贫、社会兜底等脱贫攻坚十大工程，确保实现年度脱贫工作目标任务。

（五）坚定不移保障民生福祉，构建和谐环境

深入实施今年37项民生工程，统筹做好资金保障、后续管理、绩效评价等工作。积极引进和培育各类人才，强化就业创业扶持，完善社会保障体系，加快养老机构建设。注重普法阵地建设及政务、财务公开制度建设，坚持落实重大决策、重大工作公开制度，落实政务、村务

民主管理。制定切实可行的村规民约，进一步引导规范村民言行。大力培育和践行社会主义核心价值观，深入开展文明村镇创建、农村志愿者服务、道德模范评比等活动，弘扬文明新风尚，传递社会正能量。创新社会治理，加强社会稳定风险评估，健全依法维权和化解矛盾纠纷机制，坚持开门接访、带案下访。完善突发事件应急处置机制，强化安全生产监管。加强平安创建，健全立体化社会治安防控体系，强化禁毒、防邪工作，推进社区矫正和安置帮教，严厉打击各类违法犯罪行为，提升人民群众安全感。坚持计生基本国策不变，整合卫生计生机构资源，稳妥扎实有序落实全面二孩政策，深化医疗卫生体制改革，强化公共卫生服务设施保障。统筹做好森林防火、防汛、地质灾害防治、人民武装、教育、科技、科协、工会、共青团、妇联、残联、粮食安全等工作，让更多群众共享经济社会发展成果，确保全镇经济社会发展和谐稳定。

（六）坚定不移建设干部队伍，打造良好政治生态

注重镇干队伍“能力”建设。规范学习制度，提升基层干部对党的方针政策研判和把握大局方向能力。将解决当前农村新问题的能力和本领作为提升干部能力的重要载体，继续大力推动实施《安凌镇机关干部考核管理办法》，结合美丽镇村、民生工程、扶贫开发三项重点工作，按照班子成员带队年初认领，年中督查，年底考核，有力推进各项工作开展。注重村级干部“规范”建设。落实“四议两公开”制度，发挥村务监督委员会监督作用，推进村级事务规范化。着力提高干部的服务群众水平和统揽全局、协调各方、分析解决问题的能力。进一步健全完善出勤、请销假、工作督办、公务接待、财务管理等制度，严格落实好中央八项规定等，对顶风作案、违法违纪的党员干部，一律严惩，绝不姑息。强化日常督查，以制度管好人，以制度促作风，以作风提效能。

三、政府自身建设

各位代表！站在新起点，谋求新发展，适应新常态，实现新跨越，打铁还需自身硬，要为“十三五”大厦打好基础，核心与关键是加强政府自身建设，敢担当、勇负责、真作为，努力实现“商贸旅游重镇，生态农业名镇”的新一轮发展，努力让人民群众更加满意。

一要信念坚定，以实为先愿干事。进一步巩固扩大“三严三实”主题教育活动成果，把作风建设引向深入、落到实处。切实加强机关效能建设，强化政务督查、效能监察和绩效考核，健全政风行风评议制度，强化执行力和落实力。改进文风会风作风，用更多时间深入村组、对接企业、推进工作，营造风清气正的干事创业好氛围。弘扬创新精神，以创造性的思维和办法解难题、促发展，力争在破解各类发展瓶颈、统筹推进城镇一体发展、维护社会和谐、提升群众幸福指数等方面取得突破性成效。

二要规范行为，以法为纲会干事。严格遵照政府权力清单和责任清单，深入贯彻依法治国基本方略，用法治思维和法治方式履行职责。坚持法定职责必须为、法无授权不可为，依法行使政府权力、履行政府职责。主动接受人大工作监督、法律监督、群众监督和舆论监督。健全依法决策机制，让权力在阳光下运行。

三要敢于担当，以责为要干成事。面对愈发繁重的任务，坚持敢于负责、勇于担当、肯于实干。加快转变政府职能，不断提升履职能力。强化公仆意识，继续深化“村组双联办民事”工作机制，深入群众常态化，做到常规工作雷厉风行马上办，突出问题迎难而上主动办，群众

反映困难深入实际上门办，多为群众办实事、办好事。

四要守住底线，以廉为重不出事。认真落实党风廉政建设责任制，严格执行廉洁自律各项规定，坚持用制度管权管事管人。加强对重点领域、关键环节和重要岗位的监督管理，严控“三公”经费支出，严禁奢侈浪费，做好财政预算，保证每一分钱都用在刀刃上。进一步完善惩治和预防腐败体系，加强廉政警示教育，提高拒腐防变能力。坚持从严执政，挺纪在前，树立越往后越严的意识，坚决查处各类违法违纪案件，保持惩治腐败的高压态势，始终自觉树立务实为民、清正廉洁的政府形象。

各位代表，“十三五”的号角已吹响，“十三五”的蓝图已绘就，发展催人奋进，前景令人向往。让我们继续团结在县委、县政府和镇党委的坚强领导下，紧紧依靠全镇人民，凝心聚力，改革创新，攻坚克难，锐意进取，为实现“生态、文明、富裕、美丽”新安凌而努力奋斗！