

---

# 2012年湖北省荆门市政府工作报告

荆门市人民政府市长 万 勇

——2012年1月5日在荆门市第八届人民代表大会第一次会议上

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请市政协各位委员和其他列席人员提出意见。

## 一、过去五年的工作回顾和2011年主要工作

五年来，在省委、省政府和市委的坚强领导下，市七届人民政府紧紧依靠全市人民，坚持以科学发展观为指导，扎实推进“四市”战略，积极应对国际金融危机等复杂多变的宏观环境和各种重大自然灾害，圆满完成了市七届人大一次会议确定的各项目标任务，谱写了荆门跨越发展的新篇章。

——这五年，我们致力优化经济结构、强化产业支撑，综合实力持续增强。全市经济进入加速发展期，主要经济指标实现翻番式增长，地区生产总值年均增长14.4%，规模工业增加值年均增长25.3%，财政总收入和地方一般预算收入年均分别增长32.5%、31.1%，全社会固定资产投资年均增长35.8%。三次产业比重由2006年的24.8：36.8：38.4调整为17.7：52.4：29.9。粮食总产实现“八连增”，国家级农业产业化龙头企业达到4家；工业拉动生产总值年均增长8.0个百分点；第三产业增加值年均增长13.0%。高新技术产业增加值年均增长19.0%。市场主体总户数达到8.8万户，非公有制经济比重由50.2%上升到54.6%。京山县、钟祥市、东宝区连年跻身全省县域经济20强，沙阳县在全省排位大幅前移。

——这五年，我们致力推进生态建设、完善城市功能，城乡面貌明显改观。全市城镇化率达到47%。中心城区建成区面积由2006年的44.6平方公里拓展到52平方公里，建成荆门生态运动公园、天鹅湖公园、李宁公园等一批标志性城市景观。3个县级城市、4个镇域小城市、各类集镇功能不断完善，新农村建设和取得明显成效。生态荆门建设全面推进，提前两年完成“十一五”主要污染物减排任务，被确定为湖北省唯一的国家循环经济试点市，荣获国家现代林业示范市、全国绿化模范城市称号。交通、电力、通信、水利建设取得重大突破。

——这五年，我们致力深化改革开放、创新体制机制，发展活力不断释放。集体林权制度改革、医药卫生体制改革三年任务、政府机构改革圆满完成，文化体制及财税金融体制改革稳步推进。开放型经济加快发展，累计利用外资6.3亿美元，利用市外境内资金700亿元，引资项目2218个，中集、中海油、中粮、中储粮、华能、李宁、福耀、雨润、汇源、三一重工等“500强”企业和一大批知名品牌相继落户荆门。

——这五年，我们致力保障和改善民生、发展社会事业，和谐社会加速构建。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入年均分别增长13.5%和14.2%。五大社会保险参保人数达到176.3万人次，基本医疗保险实现全覆盖，城镇职工养老保险参保人数快速增长，城乡居民社会养老保险制度不断完善，城乡低保实现应保尽保，困难群体帮扶救助体系进一步健全。住房保障体系加快建立。连续被评为全国科技进步先进城市。组建荆楚理工学院和荆门职教集团，义务教育各项指标高于全省平均水平。成功举办湖北省第十三届运动会和第八届中国艺术节分会场活动。社会和谐稳定，人民安居乐业。

各位代表，2011年是本届政府任期的最后一年，我们着力稳增长、调结构、惠民生，实现了“十二五”良好开局。全年实现地区生产总值942.59亿元，增长15.6%；规模工业增加值480.77亿元，增长26.2%；全社会固定资产投资590.63亿元，增长39.9%；社会消费品零售总额298.24亿元，增长18.3%；居民消费价格涨幅5.6%，超出控制目标0.7个百分点；完成财政总收入95.42亿元，增长19.4%，其中，地方一般预算收入39.39亿元，可比增长43.8%；实际外商直接投资额1.87亿美元，增长28%；出口3.83亿美元，增长28%；城镇居民人均可支配收入15526元，增长14.2%；农民人均纯收入8248元，增长18.7%；城镇登记失业率4.1%；人口自然增长率3.97%。；完成省定节能减排目标。除居民消费价格涨幅外，市七届人大五次会议确定的主要预期目标均可完成或超额完成。

一年来，我们主要做了以下八个方面的工作：

（一）抢抓“中国农谷”机遇，现代农业建设稳步推进。“中国农谷”建设被确定为省级发展战略重点，农业强市地位进一步彰显。着力克服三季连旱的影响，取得“一抗三保”重大胜利，粮食增产6620万斤，其他主要农产品产量稳步增长。全市农产品加工产值预计突破500亿元，增长29.5%，宝源木业、广源食品被评为国家级龙头企业。新增国家级农业标准化示范区1个、农产品地理标志产品2个、农业“三品”标志产品33个。彭墩、王坪、斗立、来龙、桥河等32个村被授予“全省新农村建设示范村”称号。58座小型水库整险加固、三干渠等灌区续建配套工程和大碑湾等泵站改造年度任务提前完工，扩挖、改造当家堰2.2万口。

完成土地整治26万亩，新增耕地面积1.85万亩。新建通村公路328.7公里、通组公路碎石路面1000公里、农村候车棚107个，解决10万人的农村饮水安全问题，发放丰产仓1.4万套。农机综合作业率达到68%。新增农民专业合作社166家，达到2321家，居全省首位。京山县、沙阳县、钟祥市“三农”发展综合实力考评进入全省10强。

（二）全面加快“一核六片十五园”建设，工业经济开始在同类城市中领跑。规模工业增加值总量全省名列第5位，增速全省第4位。新增规模以上企业62家，达到682家，新增销售收入过亿元的企业67家，达到255家。全市“1+6”园区完成基础设施建设投资33亿元，增长85%。荆门高新区、化工循环产业园体制机制进一步理顺，高新区完成工业总产值91.1亿元、税收4.3亿元，分别增长111.05%、231.3%。实现高新技术产业增加值7.5亿元，占规模工业增加值的比重达到14.5%；新增高新技术企业12家、省级工程技术中心和校企共建研发中心5家。成立“中国光谷”荆门产业园，与中航集团共同打造航空新城，水泥行业重组壮大取得突破性进展。开展首届“市长质量奖”评选表彰活动，“宝源”获认中国驰名商标。

（三）着力在“鄂西生态文化旅游圈”中唱好“重头戏”，现代服务业的支撑作用逐步增强。京山绿林世纪广场、屈家岭月湖度假村、沙洋正中水镇等一批旅游项目建设扎实推进，彭墩村入选全国休闲农业示范点。先后举办油菜花旅游节、漳河游泳节、钟祥长寿文化旅游节等特色旅游活动，全年接待国内外游客1102.53万人次，实现旅游总收入53.07亿元，分别增长27.3%和31.0%。商贸物流业加快发展，东方百货新农村冷链物流、上海商贸城一期等项目投入运行，星球商业中心、宜洋汽车后市场等项目即将建成。交通银行进驻荆门，3家村镇银行相继组建营运。全市中小企业贷款余额达到182.4亿元，增长40.5%。

（四）扎实开展“中国光彩事业荆门行”活动，招商引资和项目建设取得新突破。成功举办6次光彩事业招商推介会和1次主体活动，共签约项目112个，投资总额530亿元。全市在建项目1907个，增长49.8%，其中新开工项目1707个。格林美稀贵金属资源化利用、航特科技工业园一期、广源食品工业园一期、伟嘉纺织工业园、巨星粮油深加工等47个亿元项目竣工投产，荆门石化扩能改造、天茂丙烯工程、龙池粮油产业园、荆新一级公路、旅游大环线等150个亿元项目顺利推进或基本建成，大连实德科技综合产业园等30多个重大项目前期取得实质性进展。

（五）全力推进“国家园林城市”及“楚天杯”创建工作，城市规划建设管理水平有了新提高。顺应城市发展需要，成立了漳河新区。启动了新一轮城市总体规划修改，编制了中心城区七大湖水系保护、漳河“三圈”保护线、道路命名、城市综合交通等专项规划和CBD概念规划，开展了市政务中心片区、高速公路出入口的城市设计，完成了土地利用总体规划修编工作。

投资 7.2 亿元开工建设 40 个城建项目，长坂坡路、杨湾桥新桥、东宝山隧道改造等工程竣工通车，漳河大道、三水厂管道取水工程按计划推进。实行城市规划建设管理和重大项目“5+2”周六例会制度，成立城市管理委员会，设立区级城管局（城管执法局），积极开展控违拆违和环境卫生、户外广告等专项整治，大力实施园林绿化工程，创建国家园林城市以优异的成绩通过国家住建部综合评审，争创“楚天杯”以全省总分第三名的成绩通过综合考评。新投放公交车 60 辆，公交线路进一步优化。镇域小城市建设进程加快，机构编制调整和首批下放事权工作全面完成。

（六）深入开展“国家循环经济试点市”建设，环境保护和节能减排工作成效明显。实施循环经济项目 145 个，总投资 125 亿元。荆门化工、格林美、荆襄磷化三大循环产业园发展步入快车道，我市被授予国家循环经济教育示范基地。实施节能产品生产及技改项目 52 个、减排项目 24 个。荆门高新区污水提升泵站和杨树港污水处理厂投入使用。葛洲坝水泥厂异地技改新址基本确定。县级以上饮用水源达标率 100%，中心城区空气质量达标率高于国家标准，竹皮河水质多项指标恢复四类标准。

（七）认真落实“政府 10 件实事”，各项社会事业协调发展。持续开展“千名干部进千村入万户”和“万名干部进社区”活动，解决了一批事关城乡群众切身利益的突出问题。城镇新增就业 4.6 万人，扶持创业 5160 人，农村劳动力转移就业 5.2 万人。实现医疗保险市级统筹和基本药物制度基层全覆盖，城镇居民社会养老保险启动实施，新型农村社会养老保险试点稳步推进。启动物价上涨与社会救助、保障标准挂钩联动机制，农村低保新增 1.25 万人。实施医疗救助和临时救助 3.3 万人次，发放救助资金 2186 万元。开工建设各类保障性住房 16931 套，其中改造各类棚户区 10406 户，发放廉租住房租赁补贴 2332 万元。新建、改建农村乡镇中心幼儿园 30 所；维修改造中小学校舍 2.9 万平方米，为 1.6 万名义务教育阶段困难寄宿生提供生活补助，资助 1.1 万名家庭经济困难中职生完成学业，对市特殊教育学校在校学生实行“四免”政策。全面消除基层医疗卫生机构危房和卫生室服务空白村。建设村级文化活动中心 60 个、农民健身工程 210 个，农家书屋实现全覆盖。办理各类法律援助案件 910 件。组建荆门日报传媒集团，完成广电网络整合和市艺术剧院改制主要工作。我市被授予“全国人口和计划生育综合改革示范市”称号。城乡建设用地增减挂钩模式得到国土资源部肯定。国防教育、“双拥”、民防和民兵预备役建设不断加强。地方志工作步入全国先进行列。统计、物价、工商、民族宗教、扶贫开发、移民、血防、烟草、外事侨务、应急管理、机关事务管理、气象、档案、保密和工会、青年、妇女、儿童、对台、老龄、残联、无线电、住房公积金管理等各项工作都取得新成绩。

（八）大力整治“庸、懒、散”，政府自身建设切实加强。共办理人大议案建议 111 件、政协提案 326 件。圆满完成第七届村委会和第三届居委会换届选举。“六五”普法全面启动。信访非访总量持续下降，安全生产形势平稳，人民调解成功率达 95.8%。积极推行复式执法，严厉打击违法犯罪，人民群众的安全感不断提高。实行政审批制度改革，市本级行政审批事项从 365 项减到 190 项，为全省最少；服务时限提速 25%。京山县行政审批零收费试点工作成效明显，市直零收费改革方案开始实施。深入开展“解放思想、跨越发展”主题实践活动和整治“庸、懒、散”活动，全市公务员队伍履职尽责意识明显增强。加大对重点部门、重点领域的审计监督，严肃财经纪律，审计创新发展连续两年获得全省考核第一名。强化行政、执法、廉政和效能监察，深化源头治腐各项改革，扎实开展以工程领域突出问题为重点的专项治理，狠抓招投标综合监管体系建设，廉政建设进一步加强。

各位代表，成绩来之不易，奋斗充满艰辛。这些成绩的取得，归功于省委、省政府和市委的正确领导，归功于市人大、市政协和社会各界的监督支持，归功于历届政府班子的励精图治，更归功于全市人民的团结拼搏。在此，我代表市人民政府，向全市广大干部群众，向各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体，向驻荆部队、武警官兵和公安干警，向关心、支持、帮助荆门发展的社会各界朋友，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

回顾过去五年的实践，我们深刻体会到，做好政府工作，必须把解放思想、科学发展作为最鲜明的发展导向，不断在应对挑战中转变观念，在做大经济总量中推进结构调整；必须把深化改革、扩大开放作为最强劲的发展动力，坚定不移地推进投资拉动，狠抓项目、园区建设和体制机制创新；必须把节约资源、保护环境作为最紧要的发展要求，积极发展循环、低碳、生态经济；必须把以人为本、改善民生作为最根本的发展目的，不断满足全市人民过上幸福生活的新期待；必须把勤政务实、廉洁高效作为最有力的发展保障，敢于担当，多谋善断，勇于创新，狠抓落实。在总结成绩和经验的同时，我们也清醒地看到前进

中还存在不少问题。主要是：经济规模仍然偏小，重大项目储备不多，结构调整任务较重，科技创新能力不强，经济发展的质量和效益有待进一步提高；土地供应趋紧与集约利用率不高、“就业难”与“用工难”、资金需求与供给等矛盾并存；城市与工业污染物排放基数较高、治理难度较大，农村面源污染、生活污染还较为严重，工程性减排措施有待进一步加强；城乡规划比较滞后，城镇建设水平有待提高，城市管理中存在的问题还比较突出；城乡居民收入稳定增长的渠道不够宽，社会保障水平仍然较低；城乡优质教育、医疗资源不足，分布不均；一些部门办事效率不高，少数政府工作人员危机意识不强，缺乏工作激情；此外，极少数公务员的群众观念比较淡薄，腐败问题还时有发生，等等。对此，我们将高度重视，认真对待，下大力解决。

## 二、新一届政府的总体要求和目标任务

今后五年，是荆门推进“三化同步”、建设“中国农谷”、实现跨越崛起的关键时期，也是国际国内竞争加剧、资源环境约束趋紧、社会建设和管理任务加重的矛盾攻坚期，又是加快转变经济发展方式、提升综合竞争力的发展机遇期。按照市第七次党代会的战略部署，新一届政府工作的总体要求是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，高举“中国农谷”旗帜，紧扣全面建成小康社会和综合实力走在全省同类城市前列的“两大目标”，强力推进新型工业化、新型城镇化和农业现代化“三化同步”发展，加快建设实力、文化、生态、幸福“四个荆门”，奋力实现跨越崛起，成为湖北构建“战略支点”的重要支撑。

目标任务是：

——全力打造实力荆门。主要经济指标在全省位次前移，地区生产总值、工业增加值、财政总收入实现翻番，分别达到2000亿元、1000亿元、200亿元以上。高新技术产业增加值占规模工业增加值的比重提高到18%。城镇化率达到65%，城镇规划建设管理水平进一步提高。

——全力打造文化荆门。市民文明素质显著提高，公共文化服务体系基本形成，培育10家以上过亿元的文化产业示范企业，文化产业增加值占生产总值的比重达到6%左右，文化软实力进一步增强。

——全力打造生态荆门。单位生产总值综合能耗比2011年下降16%，化学需氧量、二氧化硫、氨氮、氮氧化物排放分别比2011年削减7.4%、8.8%、10%和7.2%，森林覆盖率达到40%。

——全力打造幸福荆门。城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别超过3万元和1.5万元，中等收入群体持续扩大。覆盖城乡的社会保障体系更加健全，基本公共服务水平和均等化程度大幅提高。

工作重点是：

（一）抓产业、抓环境。强化产业强市理念，全地域、全产业、全体系推进“中国农谷”建设，初步建成“四地一区一市”。实施工业“千百十”工程，着力培植化工、农产品加工两大千亿产业和荆门高新区、化工循环产业园两大千亿园区，倾力打造10家左右百亿企业，发展一批行业领军企业，力争销售收入过10亿元的企业超过100家。加快建设国家现代农业示范区，建成全国有重要影响的农产品生产加工聚集区、农业生态旅游区、农耕文化展示区、农业科技示范区，力争农业现代化走在全省前列。大力发展以生态文化旅游、生产性物流为重点的现代服务业，努力实现服务业增加值增速高于经济总量增速。实施开放先导战略，切实形成全方位、多层次、宽领域的开放格局。深入实施行政审批制度改革，认真抓好财政、土地、投融资和公务员管理体制的改革，把荆门打造成全省审批项目最少、流程最短、成本最低、效率最高的城市。建立城乡环境综合治理长效机制，实施城市管理“三年行动计划”，积极创建国家卫生城市和环境模范城市，努力使荆门天更蓝、地更绿、水更清、景更美。

(二) 建园区、建新城。坚持产业集群、要素集中、生态集约、管理集成的原则，加快推进“一核六片十五园”建设，力争到 2016 年，全市“1+6”园区完成总产值 5000 亿元。按照中心城区“四大功能区”统筹协调发展的思路，扎实抓好西片市级政务中心和“零工业污染”生态宜居新区、南片国家级高新技术产业园区、东片化工循环产业园区、北片东宝都市工业园区建设，建成“三环八射”、进出方便的城市道路体系，打造鄂中区域性大城市；鼓励和扶持县级中等城市、镇域小城市、工业重镇、旅游名镇竞相发展，力促鄂中城市群加快崛起。积极推进交通等重大基础设施建设，形成“一小时经济圈”，增强荆门“同城效应”。

(三) 重人才、重效率。跨越亟需提高效率，崛起更需人才支撑。完善人才政策体系，深入推进龙泉英才计划、象山学者计划、金农能人计划，大力实施“金蓝领”工程，培养引进领军型人才、创新创业团队、优秀企业家，以及金融服务、资本运作、创意产业等高端人才，全面提升人才竞争优势。健全面向基层、面向群众、面向企业和高效快捷、运转顺畅的工作机制，完善信息化工作平台，切实提高政府执行力和办事效率。

(四) 促民生、促和谐。进一步拓宽增收渠道，努力实现“城乡居民收入倍增”目标。注重完善保障体系，确保养老保险、医疗保险、社会救助、住房保障实现“全覆盖”。着力扩大公共服务，更好地解决人民群众在就业、就医、就学、养老、住房等方面存在的问题。扎实推进平安创建，深入开展“六五”普法，狠抓安全生产，切实维护社会稳定。坚持每年为群众办几件看得见、得实惠的好事实事，不断提高发展的包容性，使全市人民的生活过得更加殷实、更加安康、更加幸福！

### 三、2012 年的政府工作

2012 年是新一届政府的开局之年，是实施“十二五”规划承上启下的重要一年，做好政府各项工作，具有十分重要的意义。要积极应对经济增长下行和物价上涨双重压力、部分企业生产经营困难、节能减排形势严峻、要素“瓶颈”制约突出等矛盾和问题，抢抓省委、省政府支持我市建设“中国农谷”的大好机遇，充分发挥我市实体经济基础比较扎实的优势，坚持稳中求进、好中求快、又好又快，全力推进经济社会跨越式发展，努力实现“千亿经济总量、百亿财政收入”目标。全年主要预期目标是：地区生产总值增长 13%以上，跨入全省“千亿俱乐部”；规模以上工业增加值增长 22%，保持在同类城市前列位路；全社会固定资产投资增长 25%；社会消费品零售总额增长 18%；居民消费价格涨幅控制在 4.5%左右；财政总收入增长 12.6%，地方一般预算收入增长 17%；出口总额增长 16%，实际外商直接投资增长 12%；城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别增长 12%；城镇登记失业率控制在 4.3%以内；人口自然增长率稳定在 4.5%。以内；单位生产总值综合能耗、主要污染物排放量削减率完成省定目标。今年要突出抓好以下工作：

#### (一) 推动经济平稳较快发展。

全面推进“中国农谷”建设，促进现代农业高端发展。围绕建设国家现代农业示范区目标，高标准编制“中国农谷”总体规划及各类专项规划。强化“中国农谷”产业支撑，加强粮棉油等优质农产品生产基地建设，推广高效渔业养殖模式，提高畜禽标准化养殖场覆盖面，扩大蔬菜种植面积；提升京山、沙洋、钟祥农产品加工园区和东宝森工科技产业园的规划建设水平，力争新增年销售收入过 10 亿元的龙头企业 4 家，过 30 亿元的 1 家。创新“中国农谷”建设体制机制，抓紧组建屈家岭“中国农谷”省级开发区管委会和荆门农谷产业发展、建设、投资平台；设立“中国农谷”发展基金，引进各类市场主体，拓宽融资渠道；积极发展农村土地存贷合作社和流转信息中心，推进土地适度规模经营；加大小型农田水利产权改革力度；巩固和完善农村公益性服务“以钱养事”机制。规范农村集体资金、资产、资源管理，壮大集体经济，化解村级债务。坚持规范运作，提高农民专业合作社服务能力。健全农业技术推广、动植物疫情防控和农产品质量安全监管体系，力争农机综合作业率达到 69%以上，新认证农业“三品”30 个以上。加强农田水利基本建设，完成 65 公里汉江堤防崩岸整治、100 座小型水库除险加固和 4 条中小河流整治任务，抓好 4 个小农水重点县建设，疏通沟渠 5000 公里。实施低丘岗地改造 2 万亩、土地整治 20 万亩。

深化“一核六片十五园”建设，促进工业经济提速增效。加快推进“1+6”园区配套基础设施建设，创新管理体制和服务方式，提高产业承载力，力争全市各类园区总产值达到1000亿元以上；荆门高新区实现技工贸总收入200亿元，税收6亿元。坚持项目带动，促进骨干企业进一步做大做强，重点开工建设华能热电联产、实德科技综合产业园、绿辰华顿甲醇汽（柴）油、湖北财富农业科技园、海鸥卫浴工业园、德力西电器设备制造等项目，扎实推进中航荆门航空新城、李宁产业园加工园区、格林美城市矿产资源循环产业园、洋丰中磷二期、玉皇聚苯乙烯、屈家岭安能生物质发电等项目，确保天茂丙烯工程、中集能源装备二期、金龙泉米糠蛋白一期等项目建成投产。建立健全地方政府与中省企业“双向纳入”机制，支持荆门石化实施“116”工程，抓紧启动1000万吨扩能改造项目。实施中小企业成长工程，力争新增规模企业80家，新增年销售收入过10亿元的企业20家。加快新洋丰、宝源木业等企业上市的培训和辅导步伐，力争凯龙IPO顺利过会。提高银政企业合作效率，确保信贷投放增速高于全省平均水平、高于全市经济增长水平，中小企业贷款增速高于全市贷款增速。大力发展现代服务业，促进第三产业扩量升级。编制并实施明显陵-漳河、大洪山、纪山楚文化三大旅游区总体规划和控制性详细规划。抓好京山温泉主题公园、沙洋农业四季花开生态风情园、大洪山陈湾温泉、马河青林寨红叶古堡景区、屈家岭美好人间、太子山国际狩猎场等重点旅游项目建设，做好屈家岭文化遗址公园等项目前期工作。启动绿林山风景区创建国家“5A”级景区工作，支持漳河风景区、彭墩乡村旅游度假区创建国家“4A”级景区，办好油菜花旅游节、京山温泉网球旅游节等节会，力争全市全年接待国内外游客达到1350万人次，旅游总收入达到65亿元。大力发展现代物流业，加快推进李宁物流园、众诚批发及冷链物流、多辉农产品交易中心等项目建设，切实做好蒙西至华东地区铁路煤运通道、荆门港石牌核心港区、荆门公铁物流中心等项目前期工作。积极发展总部经济，大力推进国华人寿、天平保险全国电销中心等项目建设。加快发展现代金融业，力争全市3家农村信用联社改制为农村商业银行，引进1-2家股份制商业银行在我市设立分支机构，组建1-2家村镇银行、5-6家小额贷款公司。设立中小企业金融服务网，改善小微企业和“三农”金融服务。推进政策性保险试点，整顿和规范保险业经营秩序。

## （二）加快转变经济发展方式。

努力扩大内需。新建或续建230个亿元以上项目，完成投资380亿元；调度50个重大项目，完成投资120亿元。引导农产品流通企业建立直采基地，促进重点城镇综合商业中心及“销品茂”等新型业态发展。启动工人文化宫城市商业综合体、掇刀汉正街综合改造等项目，支持东方、中商、金城等商贸企业加快发展。引导发展信贷消费、租赁消费和网络消费，促进居民文化、旅游、健身、养老、家政等服务消费。千方百计保障市场供应，努力保持物价基本稳定。坚决打击商业欺诈、制假售假行为，让广大群众放心消费、安全消费。

加快自主创新步伐。继续开展“院士专家荆门行”、“厅市合作”等活动，鼓励大中型企业与高校、科研院所联建研发中心、中试和产业化基地，支持格林美申报国家城市矿产资源工程技术研究中心。大力发展环境修复、先进制造、新材料、电子信息、节能环保与新能源等战略性新兴产业，新申报认定高新技术企业15家以上。坚持以创促建，力争荆门高新区跃居国家高新区行列。成立荆门农业科学院，创办“中国农谷”论坛，引进国内外知名农业科研所在我市设立科研、试验基地。实施“质量兴市”、“品牌兴市”战略，保护、培育一批精品名牌。

大力发展开放型经济。健全招商引资目标责任制和招商奖励、招商代理、投资协调等制度，以产业为主线，以园区为载体，有针对性地大招商、招大商，切实提高引进项目的投资强度、科技含量和产业带动水平。力争实现外商直接投资1.89亿美元、引进市外境内资金260亿元、出口4.32亿美元以上。鼓励扶持优势企业“走出去”布点经营，扩大对外劳务合作，提高外经合作水平。大力推进多层次资本市场建设，积极发展担保业和BOT、BT、PE、VC等投融资模式，支持发行企业债券和中期票据，力争城投债券早日发行。加强与国内外友好城市及长江中游城市群等地区的经济社会协作，促进共同发展。

提升循环经济发展水平。深入推进三大循环产业园建设，组织实施重点循环经济项目120个，完成投资100亿元。积极开展农业废弃物综合利用，大力推广新型种养循环模式，继续推进沼气、太阳能等农村清洁能源工程建设。推广使用新型环保建筑材料，建设可再生能源建筑应用国家示范城市。支持格林美探索建立废旧家电回收的社会商业模式，争创国家城市矿产资源产业示范基地和再生资源回收体系试点市。

---

加大节能减排和环境保护力度。认真执行环评审批和项目能评审查制度，创新节能管理机制，加强公共机构节能工作。坚持用最严格的措施保护漳河，加大长湖污染治理力度，严肃查处水库投肥养殖行为，整治取缔威胁水源安全的污染隐患。深入开展竹皮河流域污染综合治理工作，力争葛洲坝水泥厂技改搬迁取得实质性进展。严格危化企业环境管理。加强矿山地质环境的治理恢复，做好地质灾害隐患区点的排查和监测预警。加快乡镇污水、垃圾处理设施建设步伐。着力防治畜禽集中养殖污染，有效降低农村面源污染。创新碳汇造林机制，持续推进林业产业发展，力争全市完成人工造林 30 万亩。

### （三）全力推进鄂中城市群建设。

狠抓各类规划修编。完成新一轮城市总体规划修改和城中村综合改造规划编制工作。高起点、高标准、高水平编制漳河新区总体规划和漳河“三圈”、荆门高新区等重点区域控制性详细规划，编制中心城区给排水、消防、电力、通信、环卫、社会停车场等专项规划。完善县城、镇、村规划，进一步扩大控制性详细规划的覆盖面。严格规划管理，切实维护规划的严肃性和权威性。

加快中心城区建设。大手笔、大气魄推进漳河新区建设，加快西外环、漳河大道、双喜大道等主干道建设步伐，启动建设市政政务中心、CBD 等项目，突破性推进荆门火车站工程、公铁换乘中心、“五湖连通”等项目前期工作。新建掇刀石大道、清水源路等南城区道路，全面开展象山大道、白云大道、虎牙关大道和兴隆大道的综合整治。做好已关闭采矿场的生态复绿工作，加快象山风景区、东宝山、千佛洞风景区和市植物园建设，新建凤凰湖、双泉、杨湾公园和银河游园等城市绿化精品。建立荆门市地理信息中心，加快“数字荆门”建设。组建荆门城建集团。

切实加强城市管理。全面实施新的城管体制机制，构建数字化城市管理监督和指挥体系，实行网络化管理，着力解决“脏、乱、差”等突出问题。改革城市生活垃圾处理费征收方式，提高征收率。积极推进城市“慢行系统”建设，实施城区停车收费，逐步缓解城市交通压力。按照规范、整洁、便民的标准化要求，规划改造象山、南台等菜市场。坚决打好“拆违控违”攻坚战，确保中心城区违法建设零增加，违建防控率、顶风违建拆除率均达 100%。

深入推进城乡一体化。促进县域经济持续快速发展，努力实现“保强进位”目标。完善市区分税制财政管理体制，增强区级发展能力。推动县级城市建管再上新台阶，支持京山县争创全省生态文明第一县、沙洋县建设汉江流域“明珠城市”、钟祥市向现代园林型中等城市迈进。以镇域小城市为重点，大力推进中心镇建设。以“一村五镇三区”为试点示范，由点及面、整体联动，提高新农村建设水平。加快建设武荆高速公路屈家岭连接线（农谷大道）、京山连接线、沙洋连接线，完成国省道大中修 100 公里，改扩建二级公路 100 公里。实施新一轮农村电网改造升级工程，完善农村饮水安全工程设施，提高入户率；加强农村气象灾害防御能力建设，不断改善农村生产生活条件。

### （四）促进文化大发展大繁荣。

培育城市文明风尚。大力实施市民文明素质提升工程，深入开展群众性精神文明创建活动，扎实推进社会主义核心价值观体系建设。积极开展市民文明行为主题实践活动，巩固国家园林城市和“楚天杯”创建成果。抓好村镇、社区、校园、企业、家庭文化建设。加强人文关怀，注重心理疏导，培育奋发进取、理性平和、开放包容的社会心态。

健全公共文化服务体系。启动市博物馆、青少年及妇女儿童活动中心、荆楚文化广场（文化综合体）规划建设，建立社区文化长效机制，完善乡镇文化站和农村公共文化服务设施。扩大数字电视覆盖面，广泛开展“健康荆门”系列全民健身运动。加强优秀文化产品创作生产，推出一批在全省、全国有影响的精品力作。加强文物保护和利用。完成公益性文化事业单位改制任务，转变农村文化管办方式。策划并办好中国国际航空体育旅游节和荆门市第六届运动会。

---

提升文化产业整体实力。着力发展新闻传媒、演艺娱乐、体育用品、体育休闲和健身、出版发行等重点产业，支持荆门市日报传媒集团做大做强，组建荆门广播电视传媒集团、荆门文化体育产业集团，加快发展影视制作、动漫等新型文化业态。编制和包装一批文化项目，大力开展文化招商活动，逐步发展壮大文化产业。

（五）着力建设“幸福荆门”。

扎实做好就业和创业工作。深入推进国家级创业型城市创建，支持劳动密集型产业和小型、微型企业发展，多渠道开发就业岗位。抓好“充分就业社区”建设，加强农村劳动力就业技能培训，积极帮助新生代农民工、返乡农民工、高校毕业生、就业困难人员实现就业，努力实现农村劳动力转移就业5万人，帮助下岗失业人员再就业1万人。

进一步完善社会保障体系。加大社会保险扩面征缴力度，力争五大社会保险参保人数达到177万人次，巩固城乡医疗保险，实现城乡居民养老保险全覆盖。进一步完善社会救助体系，推进城乡低保动态管理、应保尽保，实现困难群众临时救助、医疗救助、法律服务全覆盖。规范征收价格调节基金，对低收入群体给予动态价格补贴。启动荆门市失能半失能老人托养中心、“千福园”老年公寓二期建设工程，加快发展养老服务业。

大力发展各项社会事业。继续开展科普示范县（市、区）创建，有效提升全民科学素质。全面实施中小学标准化建设和农村中小学教师周转房建设试点、教育信息化工程，加快中小学布局调整步伐，促进义务教育公平和优质均衡发展。启动南城区3所新校建设。继续实施学前教育“三年行动计划”，构建广覆盖、保基本、有质量的学前教育公共服务体系。促进高级技工学校加快发展，规划建设荆门职教产业园区，启动高职院校筹建工作。支持荆楚理工学院建设和发展，使其与地方经济社会发展高度融合。强化校车及学生校外托管中心管理，加强学校及周边环境综合治理。巩固医疗卫生体制改革成果，完善医保市级统筹运行机制，稳步开展医疗保险异地就医前台结算；以城乡居民健康档案电子化为重点，全面实施基本公共卫生服务；加快南城区医院建设步伐；进一步加强血防工作。综合治理出生人口性别比，稳定低生育水平。全面落实移民后期扶持政策，继续做好对口援疆（精河县）、援恩（巴东县）工作。深入实施妇女儿童发展规划，依法保障妇女、未成年人和残疾人的合法权益，高度重视老龄事业发展及关心下一代工作，提升荆门市老年大学建设水平。深入开展双拥共建活动，认真落实军人及军属优抚安路政策，做好军队转业干部、复员退伍军人接收安路工作。进一步完善住房公积金制度，深入推进扶贫开发，加强统计“四大工程”建设，做好通信、邮政、烟草、盐业、成品油、天然气、无线电工作，积极推进档案、人防、地方志、外事侨务、民族宗教、台湾事务、仲裁、气象等社会事业发展。

加强社会管理创新。建立健全源头治理、动态协调和应急处路相互衔接、相互支持的机制，从源头上、根本上解决问题。全面推进城市网格化管理，提高城乡社区自治和服务功能。总结推广京山县“湾长理事”、沙洋县“法治高阳”、掇刀区“和事老工作室”经验，及时化解基层矛盾。坚持用群众工作统揽信访工作，全面落实维稳工作责任制，进一步完善社会稳定风险评估机制。加强流动人口、特殊人群、农村留守家庭、社会治安重点地区以及社会组织的服务管理，抓好虚拟社会动态管理和网络舆情引导。严格落实安全生产责任制，强化矿山、化工、建筑以及特种设备等重点行业的安全监管，积极开展全省食品药品安全先进市创建活动。加强社会治安综合治理，依法严厉打击各种犯罪活动，扎实推进“平安荆门”建设。

各位代表，悠悠万事，民生为大！今年，新一届人民政府将继续为人民群众办好10件实事：

1. 完成三水厂管道取水工程建设，确保当年投入使用。
2. 全市城镇新增就业4.4万人，通过政策扶持创业5000人、带动就业2万人。
3. 建设和完善覆盖城乡的四级行政便民服务网络体系；为农民提供丰产仓1万套；提档升级村级服务社300家。

---

4. 完善中心城区基础设施建设，新建 10 个社区服务中心，改造背街小巷 30 条，新建 10 条街巷路灯，建设金柏润公共人防地下工程。

5. 按每生 3000 元标准资助 100 名应届大学新生入学，定向资助 500 名困难农民工子女上学，新建或改扩建幼儿园 30 所。

6. 启动广播电视发射塔迁建工作，并将原址改建为绿化小游园，丰富千佛洞国家森林公园景观。

7. 新增廉租住房租赁补贴 2000 户，新建廉租住房 868 套、经济适用住房 1600 套、公共租赁住房 3500 套、限价商品房 500 套，改造各类棚户区 7868 户。

8. 对翠竹园、果园、蔡湾、十里牌等 4 家菜市场进行标准化改建，完善苏坂桥、东山、千汇、通源等 4 家菜市场配套设施。

9. 新建通村公路 200 公里，改造县乡道 100 公里。扩挖、改造当家堰 1 万口。建设 40 个村级文化活动中心、150 个农民体育健身工程。

10. 为困难群众及特殊群体免费提供法律援助。

#### 四、加强政府自身建设

各位代表，“意莫高于爱民，行莫厚于乐民。”我们将以建设责任政府、法治政府、效能政府、廉洁政府为重点，倾力打造对人民负责、为人民办事、让人民满意的“民本政府”。

（一）坚持强化责任，在拼搏实干上有更大进步。广泛开展爱岗敬业教育，增强政府工作人员的岗位责任意识。加强部门团结协作，建立健全部门主办责任制、联席会议制，坚决克服各行其是、推诿扯皮的行为，确保政令畅通。不断完善政府全年重点工作督查、阶段性工作推进和基层问题“现场办”机制，对确定的目标任务，要抢先机、快推进；在难题面前，要敢闯敢试、敢为人先；在矛盾面前，要敢抓敢管、敢于碰硬；在风险面前，要善于化解、敢于担当，真正做到履职有责、失职必究、执行有力、运转高效。

（二）坚持健全机制，在依法行政上有更高标准。自觉接受市委领导和人大及其常委会的法律监督、工作监督以及政协的民主监督，严格执行人大及其常委会的决议、决定，广泛听取政协及各民主党派、工商联、无党派人士的意见和建议，认真办理人大议案、代表建议和政协委员提案。深化行政执法体制改革，完善推进依法行政的工作制度和考核办法，加强行政复议能力建设，落实行政首长出庭应诉各项规定。完善政府公开征求意见的工作机制，最大限度推进政务公开透明，让人民群众充分知情、理解、参与和监督。

（三）坚持提高效能，在转变职能上有更实举措。设路专业技术官职位，推进公务员流动管理，清理、减少和调整行政审批事项，大力推行行政审批零收费。深化电子政务建设，推进电子化招投标，形成社会管理、公共服务事项网上一口受理、在线协同办理机制。牢固树立“有危机、快几拍”的思想，继续推行“三少三短”新政，少开会、开短会，少讲话、讲短话，少发文、发短文，把更多的精力和时间用在为群众、为基层办实事上，用在服务企业、推进项目建设上。

（四）坚持从严治政，在廉政勤政上有更好形象。更加注重治本、注重预防、注重制度建设，把廉政的要求落实到每个工作岗位上，落实到每项权力行使过程中。加强对中央和省委、市委各项重大决策部署贯彻执行情况的监督检查，强化对重点工作、重大项目的审计监督，深化领导干部经济责任审计，狠抓建设工程、土地出让、产权交易、医药购销、政府采购等领域的招投标综合监管。规范地方政府债务和预算绩效管理，严格控制“三公”经费支出，稳步推进财政预算信息公开，深化机关事

---

务管理改革，降低行政成本。深入推进专项治理工作，坚决纠正损害群众利益的不正之风，严肃查处各种违法违纪案件。深入开展“庸、懒、散”整治活动，切实加强公务员队伍建设，不断提高人民群众对政府的满意度和信任度。

各位代表，美好的蓝图已经绘就，发展的责任重于泰山，人民的利益至高无上。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，在中共荆门市委的坚强领导下，紧紧依靠全市人民，齐心协力、开拓创新，为全面实现市第七次党代会确定的宏伟目标而努力奋斗！