

2012 年湖北省荆州市政府工作报告

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。 本文来自派智库

一、过去一年的工作回顾

2011 年，新一届市政府面对复杂严峻的国内外经济形势和旱涝急转等自然灾害，在省委、省政府和市委的正确领导下，在市人大、市政协的监督支持下，团结带领全市人民，把握大势，沉着应对，主动作为，统筹做好保增长、优结构、控物价、惠民生等各项工作，全市经济社会发展呈现三个历史性的重大变化：一是经济总量迈上新台阶。地区生产总值过千亿元、增长 13.4%，标志着荆州经济昂首跨入“千亿元俱乐部”。二是战略层面提升新区位。省委、省政府作出实施“壮腰工程”战略部署，标志着荆州发展步入加快振兴的新阶段。三是开放开发呈现新态势。成功获批国家级承接产业转移示范区，荆州开发区晋升国家级开发区，标志着荆州开放竞争优势显著增强。我们可以自豪地说，“十二五”开局之年，实现了良好开局。

——2011 年，我们全力抗灾救灾、着力发展现代农业，实现了农业增产增效。

农业特色不断彰显。面对三季连旱和秋季汛情，狠抓抗灾复产、结构调整，优质粮棉油、水产、畜禽、瓜果菜、林木等产业板块发展壮大。粮食生产实现“八连增”，监利县连续两年荣获“全国粮食生产先进县标兵”称号。油菜总产 1116.4 万担，连续三年突破千万担。棉花总产 297.2 万担，居全省榜首。淡水产品达到 108 万吨，稳居全国第一。产业化经营纵深推进。省级以上农产品加工龙头企业新增 18 家、达到 73 家，总量居全省之首，两湖绿谷、洪湖浪米业列入国家级龙头企业。农民专业合作社新增 379 家、达到 1500 家，入社农户 18.3 万户。土地流转达到 90.2 万亩，占耕地总面积的 14.4%，提高 1 个百分点。

新农村建设力度加大。新建通村公路 548 公里，新增农村安全饮水人口 32.5 万人，植树造林 24.3 万亩。完成水利投资 10.4 亿元，新增农田灌溉面积 50 万亩、除涝面积 60 万亩，更新改造涵闸泵站 15 座，除险加固中小型水库 15 座。仙洪试验区、省级试点镇、市级示范区和县级试点村建设加快推进，农村生产生活条件进一步改善。

——2011 年，我们全力抓投资增后劲、优结构促转型，实现了工业经济逆势增长。

工业支撑作用加强。争取上级调度资金 3.68 亿元、项目补助资金 5.97 亿元，市本级安排各类企业发展资金 6500 万元，提供担保贷款 25 亿元，帮助企业渡难关、扩生产、抓技改。规模以上企业新增 94 家、达到 688 家，完成规模以上工业增加值 355.2 亿元、增长 25.1%，连续四年超全省平均增幅。销售收入过 10 亿元的企业新增 4 家、达到 17 家，福娃集团率先突破 50 亿元，白云边突破 30 亿元。

产业集聚水平提升。农副产品加工、机械制造、化工产业销售收入分别达到 372 亿元、263 亿元、110.6 亿元，分别增长 68.4%、29.6%和 8.3%。产销规模 30 亿元以上的产业集群新增 1 个、达到 5 个，荆州（公安）汽车零部件、荆州区石油机械产业集群突破 80 亿元。

发展后劲显著增强。完成固定资产投资 773.7 亿元、增长 37.4%，其中工业投资 405.6 亿元、增长 53.5%。招商引资到位资金 320 亿元、增长 24%，其中工业项目到位资金 219 亿元，占比达到 69%。引进益茂纯电动车、长江镍业、大明水产二期、小天鹅洗衣机二期、中化农药、华油科技、大和重工、宜化磷酸二铵等一批投资 10 亿元以上的大项目。“洪城”、“洪湖清水”荣获“中国驰名商标”，“洪湖莲子”、“笔架鱼肚”分别荣获“中国地理标志产品”称号和“国家地理标志证明商标”。

——2011年，我们全力推进城市建设、加强城市管理，实现了城市形象显著提升。

城市创建成果丰硕。“四城同创”深入人心，市民素质和城市品位不断提升。荣获全国“双拥”模范城市和省级文明城市称号。府场镇等6个文明村镇和荆州供电公司等7个文明单位受到全国表彰，涌现出王锬、关正世、陈明清等一批先进模范人物。实施园林绿化工程，园林城市创建顺利通过国家验收，松滋市、公安县通过省级园林城市验收。扎实开展“城管行动”，城管检查评比进入全省第一方阵。

基础设施明显改善。城市总体规划获国务院批准，荆北新区、沙北新区建设正式启动。中心城区主次干道黑化改造基本完成，集美垃圾焚烧发电厂建成营运，中山公园、文湖公园和沿古城景观带亮化工程基本完工，中心城区社区拆违33万平方米，新建改造绿地134.5万平方米。江南高速开工建设，盐卡多用途码头、公安朱家湾综合码头等港口建设加快推进。沪蓉铁路荆州段竣工，荆州即将步入高铁时代。

现代服务业加快发展。社会消费品零售总额达到556.8亿元、增长17.9%。成功举办全国大遗址保护现场会暨荆州高峰论坛和第二届中国荆州淡水渔业博览会，熊家冢遗址博物馆等大遗址保护工程、“洪湖岸边是家乡”等景区建设进展顺利，澧水风景区纳入鄂西圈核心景区。我市被确定为“中国三国文化之乡”。接待游客1200万人次，实现旅游总收入69亿元、增长32.7%。外贸出口7.7亿美元，增长34.1%。

——2011年，我们全力保民生保稳定，实现了各项事业协调发展。

人民生活水平进一步提高。完成财政总收入74.5亿元，较上年同口径完成数增长25.9%，其中地方一般预算收入44.3亿元、增长32.1%，民生投入占总支出的一半以上。预计城镇居民人均可支配收入16513元、增长12.3%，农民人均纯收入7664元、增长18.8%。金融机构存款余额1226亿元、增长18%，贷款余额548亿元、增长23.2%，连续四年获得“A级金融信用市州”称号，实现“最佳金融县市”全覆盖。物价上涨势头得到遏制，建立起社会救助、保障标准与物价上涨挂钩的联动机制，居民消费价格涨幅低于全国、全省平均水平。新增城镇就业8.5万人、农村转移就业4.9万人，城镇登记失业率控制在4.25%以内。城镇医保、新农合基本实现全覆盖，城乡低保实现动态应保尽保。保障性住房建设年度任务全面完成。

公共服务能力进一步提升。登记重大科技成果105项，荣获“全国科技进步先进市”称号。义务教育有序推进，基础教育质量稳步提升，职业教育、高等教育加快发展。全民健身活动蓬勃开展，省运会筹备工作进展顺利。城乡公共医疗体系建设加快，基本药物制度全面实施，以村为单位人畜血吸虫感染率降到2%以下。强化人口和计生目标管理，人口出生政策符合率达到94.7%。实施废水、废气减排项目101个，洪湖、长湖湿地生态修复和农村环境连片整治稳步推进。整理高产农田41.2万亩，新增耕地1.9万亩，土地例行督察通过国家验收。网格化社会治安防控体系基本建立，社会矛盾纠纷“大调解”体系基本形成。“四访促和谐”活动扎实开展，化解疑难信访问题152件。城乡社区组织和农村基层组织建设进一步加强，县乡村换届圆满完成。安全生产形势总体平稳，事故起数、伤亡人数呈下降趋势。食品药品安全专项整治扎实推进。妇女儿童和未成年人、老年人、残疾人合法权益得到保护。国防动员、人民防空和民兵预备役工作得到加强。司法、统计、扶贫、体育、外事侨务等工作获全国表彰。事业单位改革、国有资产管理、公共资源交易管理和审计监督工作取得新的成绩，编制、民族宗教、台湾事务、邮政通讯、烟草、供销、盐务、检疫、移民、气象、地震、档案、史志、保密和无线电等工作取得新的进步。

政府自身建设进一步加强。坚持依法行政，自觉接受人大法律监督和政协民主监督，主动加强与各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体的联系，认真落实人大常委会决议，办理人大代表建议100件、政协委员提案246件。十件实事全面完成。认真开展“治庸问责”活动，行政效能进一步提升。实行工业项目行政审批全程代办，精减审批项目43个，成为全省行政审批项目最少的市州之一。开展反腐败斗争，政风建设、廉政建设取得新的成效。政务公开、政务督查、新闻发布、应急管理得到加强。

——2011年，我们全力抢抓机遇、深度谋划，争取政策、争创优势，实现了荆州振兴崛起的重大转折。

抢抓中部崛起战略机遇，认真研究国家主体功能区规划，积极向上争取政策，主动做好工作对接，我市纳入全国老工业基地调整改造规划，成为国家级承接产业转移示范区、国家“北煤南运”大通道水铁联运重要节点和长江中游区域性综合交通运输枢纽，松滋市纳入全国第三批资源枯竭型城市，荆州发展上升到国家层面的区域战略。省委、省政府出台政策，编制规划，召开现场会，全方位支持荆州加快振兴。“壮腰工程”成为省“两圈一带”战略的重要工作平台，成为荆州发展史上新的里程碑，必将激励我们立足新起点，凝聚新力量，创造新辉煌。

各位代表！走过一年的艰辛历程，我们更加自豪、更加自信、更加自觉。我们不能忘记关心荆州、支持荆州的各级领导、各界朋友，不能忘记为荆州发展打下坚实基础、作出重要贡献的老领导、老同志，不能忘记在平凡岗位上默默耕耘、无私奉献的广大干部群众。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体，向驻荆部队、武警官兵、政法干警和省垂管单位，向所有情系荆州建设与发展的海内外朋友，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

各位代表！越是发展加快的时候，越要保持清醒的头脑。应该看到，我市经济社会发展中还存在诸多矛盾和问题：经济总量不大，速度不快，质量不高，争先进位的压力较大；开放不够，投资不足，大企业、大项目不多，转型发展的压力较大；地方财力有限，民生欠账较多，维护社会稳定的压力较大；少数部门服务不优、创新不够、执行力不强，还存在一些“庸懒散软”现象。落后不是永恒，压力也是动力。我们要忧荆州之发展，树荆州之志气，图荆州之振兴，努力把荆州经济社会发展推向新的高度。

二、2012年的主要工作目标和任务

2012年，是实施“十二五”规划承上启下的重要一年，是实施“壮腰工程”打基础、见行动的重要一年。做好今年的工作，关系振兴大局，关系荆州未来。

展望2012年，加快振兴重任在肩。市第四次党代会明确提出，加快实施“工业壮腰”、“交通壮腰”、“兴城壮腰”、“强县壮腰”、“文化壮腰”，奋力实现“四年翻番”目标，关键看今年，关键在行动。我们只有勇挑重担，奋力赶超，才能不负历史的使命，不负人民的期盼。

展望2012年，发展机遇前所未有。国家实施“稳中求进”的宏观政策，加强水利建设、加大粮食主产区利益补偿力度，支持荆州承接产业转移、老工业基地调整改造和大遗址保护片区建设，特别是省委、省政府支持荆州加快振兴，都将为荆州发展带来千载难逢的机遇。我们只有顺势而为，乘势而上，才能让荆州振兴的步伐越走越快。

展望2012年，面临挑战不可低估。世界经济复苏的不确定性、不稳定性上升，对我国发展将会产生传导性不利影响；国内经济增长下行压力加大，将成为争取项目、扩大投资的不利因素；省内兄弟市州竞相发展，后发赶超面临“不进则退、慢进亦退”的竞争态势。我们只有在对标中找坐标，在比对中找差距，提能善政，争先进位，才能破解发展困局，开创新的局面。 本文来自派智库

今年政府工作的总体要求是：认真贯彻落实党的十七大、十七届五中六中全会、中省经济工作会议和市第四次党代会精神，以科学发展观为统领，以改革创新为动力，以改善民生为根本，全面实施“壮腰工程”，积极承接产业转移，稳中求进、好中求快，着力培育大产业、构筑大交通、建设大城市，努力建设湖北长江经济带“钢腰”。

今年全市经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 13%，规模以上工业增加值增长 20%，全社会固定资产投资增长 30%，社会消费品零售总额增长 18%，地方一般预算收入增长 14%；城镇居民人均可支配收入增长 13%，农民人均纯收入增长 13%，人口自然增长率控制在 6‰以内，居民消费价格涨幅控制在 4.5%左右，外贸出口增长 18%，单位生产总值综合能耗下降 3.5%，化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物等主要污染物排放总量分别下降 0.5%、1%、4%和 4%。 本文来自派智库

今年政府工作的主要任务是：

（一）兴产业，强支撑。产业是“壮腰工程”的骨骼。牢固树立“产业第一”的理念，大力发展实体经济，加快推进产业结构优化升级，努力培育以工业为主导、农业为基础、文化旅游为特色的大产业。

着力推进工业提速提质。壮工业的核心是壮支柱产业。实施“千亿和 500 亿元产业发展计划”，健全完善培育支柱产业的领导体制、工作机制和配套政策，设立产业发展基金和农产品加工专项资金，促进资源、资金、人才、技术等要素向支柱产业汇聚，加快农产品加工、化工、机械制造、轻工建材、纺织服装、高新技术等产业集聚扩张。壮工业的重点是壮龙头企业。实施“百亿元企业培育计划”，在项目用地、资金扶持、金融服务等方面予以倾斜，扶持美的、四机、钢管厂、恒隆、法雷奥、凯乐、沙隆达、楚源、白云边、福娃、大明水产、洪湖浪等一批企业发展成为旗舰型龙头企业。同时，抓大不放小，密切关注中小企业生产经营状况，落实减税政策，及时解决融资难、招工难等问题，促进中小企业快速发展。壮工业的关键是壮新兴产业。舍得以最优惠的政策，扶持战略性新兴产业发展，重点支持高端装备制造、生物医药、新能源、电动汽车等新兴产业发展，鼓励发展循环、绿色、低碳经济，为荆州抢占未来发展制高点打好基础。实施“商标战略”和“质量振兴战略”，加快推进荆州开发区国家级创业中心、省级以上企业工程中心和技术中心建设，鼓励企业开发自主知识产权产品，争创精品名牌。壮工业的基础是壮县域工业。依托资源，突出特色，扶持荆州区石油机械、造纸包装、农副产品加工、光电产业，沙市区机械汽配、针纺织服装，江陵县铜铝加工、粮油加工，松滋市酿酒、矿产品加工、精细化工，公安县汽车零部件、塑料新材，石首市化工医药、森工，监利县粮油加工、森工造纸，洪湖市石化装备、水产加工等产业加快发展。积极探索建设用地增减挂钩模式，保障县域重点工业项目用地。

着力推进农业做优做强。加快发展特色农业，调整优化种养结构。认真组织实施粮食产能工程，确保粮食产量稳定增长；积极推广规模化、标准化、集约化种养模式，发展壮大淡水鱼、双低油菜、优质畜禽、特色蔬菜等四大产业；健全农业技术推广、动植物疫病防控、农产品质量监管体系，提升农业社会化服务水平。加快创新经营模式，推进农业产业化经营。继续实施“四个一批”工程，抓好监利、洪湖、公安等百亿元加工大县建设，扶持监利福娃粮油、荆州拍马纸业、湖北大明水产、洪湖农产品等 10 个重点加工园区加快发展；发展各类专业合作组织，力争新增农民专业合作社 200 家以上。启动华中农业高新技术产业开发区创建工作。加快水利设施建设，提高农业抗灾能力。抢抓政策机遇，积极争取水利投资，重点实施荆江大堤、荆南四河堤防加固、洪湖分蓄洪区东分块、荆江河势控制、水库除险加固等防洪工程建设；加强四湖流域综合治理、中小河流治理、大中型灌区续建配套及节水改造、大型泵站更新改造等排灌工程建设。继续推进引江济汉工程建设。结合“三万”活动，抓好小塘堰、小沟渠、小泵站、小水窖“四小”工程和农村安全饮水工程。加快新农村建设，促进城乡协调发展。统筹推进仙洪试验区等各个层面的新农村试点工作。加大强农、惠农、富农政策落实力度，推进老区贫困地区扶贫开发。启动沿路、沿江环境综合整治，打造百个农村新型社区和百里靓丽长廊，建设农村美好家园。

着力推进文化旅游提档升级。围绕建设全国乃至国际知名的文化旅游目的地，充分挖掘现有文化资源，打造旅游精品。加大旅游资源整合力度，推进中心城区旅游资源所有权、经营权、管理权“三权”分离，做实市文化旅游投资平台，做大旅游市场主体。抓好旅游产业与商贸服务业、餐饮业、文化产业有机融合，完善旅游配套服务功能。加大景区景点建设力度，重点抓好荆州古城、楚故都纪南城国家考古遗址公园、荆州文博园和堽上行文化产业园建设，全面启动海子湖生态文化旅游区建设，抓好洪湖至天鹅洲旅游规划景区、松滋澧水风景区等项目建设。力争熊家冢遗址博物馆、“洪湖岸边是家乡”等重要景区在“五一”前后正式开放，并以此为契机开展市场营销，使之成为荆州旅游的新亮点。积极对接高铁，推动旅游深度开发，全方位布

局旅游相关产业，借助各种形式的高铁旅游联盟，加强城市合作，开拓客源市场，迎接高铁时代的到来。力争实现旅游收入 90 亿元，增长 30%。扶持新闻传媒、数字动漫、文化创意等文化产业快速成长。

（二）兴交通，强基础。交通是“壮腰工程”的血脉。抢抓湖北长江经济带开放开发机遇，加快公路、铁路、港口等基础设施建设，努力打造区域性综合交通运输枢纽城市。

加快建设快速通道。着眼构筑“内畅外联”的快速交通体系，在重点项目推进、体制机制创新、区域一体化上实现重大突破，尽快凸显荆州交通区位优势。加快江南高速、洪监高速、荆监一级公路（郝穴至容城段）建设进度，开工建设荆州至松滋一级公路。抓紧做好沙市至公安高速、武汉城市圈环线洪湖段、318 国道荆州段改扩建工程、江北高速、潜江至石首高速前期工作，力争年内开工。完善沪蓉高铁荆州火车站配套设施，力争“五一”前后荆州正式通达客运列车。积极推进北煤南运大通道（荆岳铁路）建设。加强境内国省干线、县乡公路、村级公路建设和危桥改造，努力提升荆州公路网纵深服务能力。

加快建设亿吨组合港。按照“一港十区”总体布局，统筹协调，加快推进李埠港区一期、盐卡多用码头三期、石首工业码头二期、沙隆达煤炭专用码头、洪湖新堤和松滋车阳河综合码头工程建设。开工建设荆州涉外旅游码头、监利容城新洲码头、国电煤炭储运码头、杨柳港区煤炭储运码头。积极做好前期工作，力争江陵危化品码头、观音寺港区宝莲码头、开发区工业码头一期工程年内开工。以港兴城，以港兴业，抓紧谋划布局沿江、临港产业带。

加快建设综合交通枢纽。立足高起点，搭建生产要素流动的平台，释放水、公、铁联运效应，畅通人流、物流、信息流。依托荆州火车站，加快建设郢城综合客运枢纽站。依托长江黄金水道，加快建设盐卡保税物流园、李埠港物流园、松滋车阳河物流中心。依托工业园区，加快建设荆岳综合物流园、襄荆物流中心、荆州开发区货运中心。启动沙市机场迁建前期工作。

（三）兴城市，强载体。城市是“壮腰工程”的重要载体。以深入推进“四城同创”为抓手，巩固提高省级文明城市、国家园林城市创建成果，积极开展国家卫生城市、省级环保模范城市创建，构筑天蓝、地绿、水清、人和的城市，努力提高市民的幸福感、自豪感、归属感。

精心规划城市。加强全域规划，编制完成城乡总体规划，抓好中心城区、节点城市、沿江沿路城镇带和中心镇、特色小镇规划，实现规划全覆盖。加强全景规划，按照城乡规划“一张图”、地上地下基础建设“一张网”、产业布局“一盘棋”的思路，编制各类专项规划、控制性详细规划及修建性详细规划，避免“千城一面”、“千楼一面”。加强全程监管，进一步理顺城乡规划管理事权，严格规划执法，维护规划权威，用规划引领发展，用规划指导建设。

精美建设城市。利用 BT 融资、基金融资、发行债券、土地一级开发权拍卖、融资租赁等方式，加快推进海子湖新区、荆北新区、沙北新区、开发区商务新区、公安县江南新区组团开发。高标准建设楚源大道、郢城大道、张沟路、楚都大道、海子湖环湖大道、塔桥北路、北京东路延伸线等主次干道。加快行政中心、文体中心和农民安置房建设步伐，着力引进一批高品位、多功能的城市综合体项目，尽快拉开荆州大城市框架，以新区建设带动古城疏散。继续抓好园林绿化、城市亮化、环古城景观带、滨江景观带、荆沙大道景观带建设，抓紧实施玉桥主题公园和外荆襄河湿地公园建设，新建改造一批免费城市公厕，启动城市快速公交规划前期工作，让市民生活更方便、更舒心、更有品位。

精细管理城市。进一步推进环卫作业市场化，实施市政、园林建管分离，明确分区分段监管责任，推进管理“网格化”。整合公安、电信等信息资源，建立集采集、处理、监管、考核为一体的信息系统，推进管理“数字化”。完善考评制度，进一步强化各级政府城市管理责任，建立健全发现及时、处置快速、解决有效、监督有力的长效机制，推进管理“规范化”。建立对县市半年一检查、城区一月一考评的城管工作制度，鼓励和支持各县市按国家和省级标准积极开展城市创建活动。从细节抓起，从点滴做起，重点整治乱搭乱建、道路拥堵、广告杂乱、垃圾乱扔、沿街为市等顽疾，全面提升城市形象。

（四）兴开放，强活力。开放是“壮腰工程”的引擎。以更加宽广的眼光、更加创新的思维、更加灵活的政策，大开城门、扩大开放，不断为荆州加快振兴注入源头活水。

积极承接产业转移。国家批准荆州承接产业转移示范区主体为荆州市全境，辐射带动周边地区，并要求建设成为中部地区承接产业转移的优秀示范区、人水和谐可持续发展的先行区、跨区域合作与产业转型发展的综合实验区和湖北经济发展的重要增长极。我们要充分发挥这一“国字号”金字招牌的作用，优化投资结构，促进产业集聚升级。加快拓展承接平台，推进园区规模扩张，力争年内荆州开发区新增园区 10 平方公里、县市区新增园区 5 平方公里。加强园区水、电、路等基础设施和商、住、娱等配套建设，增强园区承载能力。支持荆州开发区全方位提升招商引资水平，全方位加强基础设施建设，全方位提升管理服务能力，打造中部地区承接产业转移的核心区、示范区。更加务实、理性招商引资，强化驻点招商、产业链招商、专业化招商，形成招商引资、项目落地、企业服务相互衔接、环环相扣的工作专班和机制，力争全年招商引资到位资金 410 亿元、增长 30% 以上。探索产业转移承接机制，发展共建共享的“飞地经济”。

优化经济发展环境。大力倡导和形成“先商后政、先外后内”的理念，“发展第一、服务至上”的理念，“开放包容、合作共赢”的理念，积极营造“重商”文化，打造中部地区最优发展环境。严厉打击强买强卖、阻挠施工、敲诈勒索等违法行为。大刀阔斧地精减审批项目、环节，实施审批流程再造和标准化管理，最大限度缩短审批时限，力求审批服务“零障碍”、“零缺憾”。建立健全行政审批系统和电子监察系统，进一步畅通投诉渠道，规范考核评价。把“治庸问责”作为优化发展环境的新“一条鞭法”，覆盖到每一个层面、每一个单位、每一名干部，敢治、善治、长治“庸懒散软”问题，从根本上扭转不尽职、不尽责、不负责的状况。

深入推进各项改革。深化财政改革，切实抓好税收征管，提高地方税收占一般预算收入的比重，做大财政蛋糕；加强预算管理和非税收入管理，严控一般性支出，扩大公共财政支出，分好财政蛋糕；健全政府举债机制，防范和化解财政风险。深化金融改革，大力引进村镇银行、股份制银行，培育发展保险市场，规范发展小额贷款和各类担保公司；积极推动农村信用合作社改制，推进银企深度合作，力争金融贷款余额突破 670 亿元。鼓励支持企业上市融资和上市企业再融资。深化国企改革，加强与央企对接，推进国企产权多元化、资产资本化、资本股份化、股份证券化。深化农村综合改革，推进城中村、城郊村、园中村集体资产产权制度创新，健全农村土地承包经营权流转市场，改革小型水利工程管理体制。深化行政体制改革，理顺市区管理体制，做到权、责、利一致；积极稳妥实施食品药品、工商、质监管理体制，加快医药卫生、文化体制改革和事业单位分类改革。深化投融资体制改革，鼓励民间资本进入基础设施建设、公用事业、社会事业等领域。

（五）兴民生，强保障。改善民生是“壮腰工程”的根本出发点和落脚点。政府将用更多精力、更多财力改善民生，发展健康文化，优化健康生态，健全健康保障，努力建设健康荆州，让人民群众“快乐工作、健康生活”。

扩大就业和社会保障。实施积极的就业政策，鼓励发展劳动密集型产业、服务业和小型微型企业，扶持创业带动就业，统筹做好大中专院校毕业生、各类就业困难人员和农村转移劳动力就业；依法扩大各类社会保险覆盖面，基本实现城乡居民养老保险全覆盖。探索农村低保、城市低保、医疗救助、农村五保“一条龙”工作模式，巩固城乡低保动态下的应保尽保。适应社会老龄化趋势，加快建设以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为支撑的社会养老服务体系，努力让老年人老有所养、晚年幸福。建立和完善以公共租赁住房为主体的住房保障体系。

提升公共服务能力。认真落实中长期教育发展规划纲要，实现教育财政性支出占 GDP 的 4%；调整优化城乡学校布局，加快发展学前教育，均衡发展义务教育，进一步扩大优质高中资源；引导职业学校紧扣荆州产业发展，办出特色、办出品牌；切实解决好高校资源整合及周边环境整治等问题，支持长江大学等高校做优做强。以在荆高校和重点企业为依托，积极建设科技服务平台，推动产学研互动发展。认真实施“金凤人才”计划。积极建设区域性医疗服务中心，抓好公共卫生服务和血吸虫病防治，努力让老百姓看得起病、看得好病。实施“文化惠民”工程，开展全民阅读行动，抓好文物保护、非物质文化遗产保护与传承。认真筹备第十四届省运会。推进档案信息化管理，抓好台湾事务、民族宗教、地震、气象、移民、史志等工作。抓好“菜

篮子”等工程，保持价格总水平基本稳定。稳定低生育水平，综合治理出生人口性别比，推动人口计生服务均等化。深入开展环保专项行动，切实抓好主要污染物总量减排，推进清洁生产，加强水环境、农业面源污染治理和工业、生活污水处理，强化执法监管，防范环境风险。大力植树造林，继续抓好洪湖、长湖、天鹅洲湿地生态修复。严格规范土地管理，积极探索保障发展和保护资源的长效机制，节约集约利用土地，有效遏制土地违法现象发生。开展精神文明创建活动，弘扬先进典型、道德模范，构建文明、祥和、健康的社会生态。

切实维护公共安全。加强和创新社会管理，构建有控制能力的管理体系，努力建设平安荆州。开展“六五”普法宣传教育，强化法律援助，完善人民调解、行政调解、司法调解与仲裁相衔接的大调解体系。严厉打击涉黑、涉恶、涉毒、“两抢一盗”等违法犯罪行为，增强群众安全感。高度重视群众来信来访工作，畅通群众诉求渠道，搭建政府服务平台，切实维护好群众合理诉求。扎实开展“打非治违”专项整治，认真排查、消除各类隐患，突出整顿客运市场隐形挂靠和校车安全，坚决遏制重特大事故发生。大力整顿规范食品药品生产、流通秩序，让群众买得放心，吃得安心。加强应急平台建设，提高突发事件的预防、处置能力。抓好国防动员、民兵预备役工作，支持驻荆部队建设，提高城市人防综合能力。

认真办理十件实事。继续从群众最关心、最直接、最现实的问题入手，集中力量办好一批利民惠民的实事。一是新增城镇就业7万人，发放小额贷款1亿元，扶持创业5000人，带动就业2万人，开展城乡劳动者就业创业培训2万人，提高城乡低保补助标准。二是完成住房保障目标任务23512套，其中中心城区7937套。三是建设10个健康广场、10个健康示范区、10个健康长廊、100所健康学校、100个健身工程，开展100场健康巡讲，发放50万份健康手册和健康包。四是完成中心城区24个社区环境综合整治，进一步完善社区服务功能。五是免费培训农民1.5万人，新建村级综合服务社200家。六是启动图书馆、体育馆、博物馆新馆等市级文化体育设施建设，新建农家书屋300家，为中心城区2个街道文化中心、20个社区文化活动室配置文化设备。七是为困难群众和农民工免费提供法律援助事项14000件以上，办理法律援助案件1400件以上。八是中心城区新增公交车80辆，新建一个公交场站。九是改扩建或新建中心幼儿园29所，培训幼儿园园长100人、教师骨干1000人。十是免费为200名贫困白内障患者实施复明手术，为100名贫困下肢残疾人安装假肢，为100名中心城区贫困残疾人实施家居无障碍改造，为200名6岁以下贫困残疾儿童实施抢救性康复，为1000名贫困精神残疾人提供基本控制药物。对上述事项，我们将一诺千金，一抓到底，造福于民，取信于民。

三、加强政府自身建设

实施“壮腰工程”、加快荆州振兴，对政府自身建设提出了新的更高要求。我们将把落实作为最大的责任，把落实作为最大的本事，想干事、能干事、真干事、敢干事、干成事，努力建设责任政府、服务政府和法治政府。

（一）提神鼓劲想干事。壮腰先壮志气，振兴先振精神。站在新的历史起点，我们要以“壮腰工程”为动员令和总抓手，凝心聚力，汇聚能量，筑牢加快振兴的思想基础，坚定加快振兴的信心决心，调动加快振兴的激情干劲。激励每一个荆州人心系荆州、心忧荆州，与荆州发展荣辱与共；拿出志气、豪气，在振兴荆州中建功立业；拿出血性、韧性，让积蓄已久的能量喷薄而出。目标同向，工作同步，发展同心，努力营造干事创业、合力振兴的浓厚氛围。

（二）提能善政能干事。始终把学习作为一种生活需要、一种精神追求，用学习陶冶情操，用学习滋养人格，用学习提升精神区位。强化政治理论、方针政策、业务知识学习，防止知识老化、思想僵化、能力退化，努力提高推动科学发展的本领，做好群众工作的本领，应对复杂局面、处理复杂问题的本领。全市广大公务员要坚持干一行、爱一行、钻一行、精一行，成为本职工作的行家里手，成为破解难题的专家资政，成为助推发展的扛旗尖兵。

（三）勇挑重担真干事。大兴调查研究之风，深入基层，承接地气，多到招商一线、工厂工地、城乡社区、田间地头，掌握一手情况，解决实际问题。大兴真抓实干之风，力戒虚华，务求踏实，沉下心，静下气，在招商引资、项目落地、服务企业和群众上下功夫。积极倡导“三短一简”，开短会、讲短话、发短文、简办事，腾出更多时间和精力用于谋发展、抓改革、惠

民生、促和谐。大兴“过硬过细”之风，严格绩效管理，强化行政问责，把每一项政策具体化，每一项工作项目化，每一项责任明细化，严肃查处不作为、慢作为和乱作为等行为。

（四）勇于担当敢干事。全市广大公务员，特别是各级领导干部要自觉做到在其位、谋其政，负其责、尽其力，面对各种矛盾和困难要迎难而上。勇于解放思想，大胆冲破旧的思想观念、体制机制束缚，改革发展能走多快就走多快，科学发展能一步到位就不分两步。敢于承担责任，宽容失败，鼓励干部敢为人先、敢闯敢试，不避事、不怕事。“道以通为要”，规矩和程序服从效率、效果，善于创新突破，大胆破解招商政策、行政审批、项目建设、征地融资、园区环境、城市建设等方面的瓶颈制约，只要有利于荆州发展，都要积极探索，大胆去做。

（五）勇立潮头干实事。要勇立改革发展潮头，做人民群众的引路者和贴心人，做依法行政、遵纪守法的带头人。勤政为民，念好“衣食住行、医教保业”民生“八字经”，把解决民生问题作为扩大内需的着力点和助推器，使广大群众分享发展成果，感受公平正义。依法行政，自觉接受人大法律监督、政协民主监督、媒体舆论监督、社会各界监督，认真执行市委决定、人大决议，办好办实人大代表建议和政协委员提案，支持民主党派、工商联及无党派人士建言献策、参政议政。廉洁从政，认真贯彻落实党风廉政建设“一岗双责”制度，教育广大公务员筑牢思想防线，守住道德底线，不越法纪红线，进一步规范行政执法、土地出让、产权交易、招标投标、政府采购等行为，严厉查处违法违纪案件，努力营造风清气正、干净干事的良好氛围。

各位代表！壮腰的号角催人奋进，振兴的前景令人憧憬。机遇，已经历史性地惠顾；责任，已经历史性地赋予。荆州没有时间可以等待，我们没有理由可以懈怠。让我们在市委的正确领导下，珍惜机遇，牢记重托，只争朝夕，奋发图强，以实实在在的行动和业绩，迎接党的十八大胜利召开！