

2012 年湖北省仙桃市政府工作报告

市长 冯云乔

——2011 年 11 月 20 日在仙桃市第八届人民代表大会第一次会议上

各位代表：

现在，我代表本届市政府，向市第八届人民代表大会第一次会议报告过去五年的工作，对今后五年及 2012 年工作提出建议，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、过去五年工作回顾

市七届人大一次会议以来的五年，是仙桃发展进程中极不平凡的五年。五年来，面对国际金融危机的严重冲击，面对各类自然灾害的严峻考验，全市上下在省委、省政府和市委的坚强领导下，坚持解放思想，开拓创新，克难奋进，真抓实干，圆满完成了市七届人大一次会议确定的各项目标任务，保持了全市政治安定、社会稳定、经济发展、人民群众安居乐业的良好局面。全市综合实力显著提升，改革开放取得新的突破，城乡面貌发生明显变化，群众生活水平进一步提高。初步预计，2011 年，全市可实现生产总值 340 亿元，年均增长 15%；财政总收入 22 亿元，是 2006 年的 3.3 倍，年均增长 27%；地方一般预算收入 13 亿元，是 2006 年的 4.7 倍，年均增长 36%；税收总额 18 亿元，是 2006 年的 3 倍，年均增长 26%；规模以上工业增加值 160 亿元，年均增长 28%；全社会固定资产投资 190 亿元，年均增长 29%；外贸出口总额 2.8 亿美元，年均增长 15%；实际利用外资 6000 万美元，年均增长 16%；社会消费品零售总额 155 亿元，年均增长 17%；城镇居民人均可支配收入 14350 元，农民人均纯收入 7800 元，分别年均增长 12%和 13%；城乡居民储蓄存款达到 265 亿元，对比 2006 年实现翻番。

五年来，我们始终紧扣加快发展这个主题不动摇，牢固树立“产业第一、发展至上”的理念，坚持凝心聚力，心无旁骛，千方百计抓招商、治环境、上项目，全市招商引资和项目建设取得丰硕成果，经济实力和发展的后劲突破性提升。全市五年累计新上投资过亿元项目 90 个，新建工业标准化厂房 300 多万平方米，新增规模以上企业 196 家。一是食品产业招商好戏连台。相继成功引进香港真巧、广东华美、上海奕鲜、浙江顾大嫂、四川米老头、福建泡吧等一批知名企业，食品产业集聚中国名牌产品和中国驰名商标企业 18 家，呈现品牌聚集、快速扩张的强劲势头。二是机械电子产业招商取得重大突破。相继成功引进健鼎电子、康舒科技、富士和机械等一批具有全球影响力的企业，带动了整个产业的上档升级和规模倍增。三是央企落户实现“零”的突破。中粮集团、中国普天等大型中央企业相继落户，结束了仙桃没有央企布点的历史。四是对台招商捷报频传。全市台资企业总数达到 34 家，对比 2006 年净增 21 家。五是企业重组和股份制改造迈出重大步伐。成功引进德国拜耳斯道夫公司重组丝宝日化，香港丝宝集团重组湖北迈亚，香港银泰百货重组仙桃商厦，宜化集团重组仙隆化工，深圳安琪食品重组万荷堂莲业，台湾六和机械重组天轮机械。中星电子、新蓝天化工、绿色家园等企业在股份制改造和上市融资等方面取得较大进展。六是骨干企业扩规势头强劲。湖北旺旺、福建亲亲、新发塑料、神雾科技、八宜汽配等骨干企业不断扩规发展，税收贡献逐年提高。全市税收过 500 万元的企业达到 35 家，新增 25 家。其中，税收过千万元的企业 10 家，税收过亿元的企业 2 家。七是经济发展环境持续改善。通过连续三年开展优化经济发展环境“百日整治”活动，行政审批效率进一步提高，服务意识和质量进一步增强，项目建设环境进一步改善。八是镇域经济实力显著增强。全市税收过亿元的镇办由 2006 年的 1 个发展到 5 个，税收过千万元镇（场）由 7 个发展到 15 个，今年年底除 1 个原种场外均可超过千万元，一批经济强镇快速崛起。

五年来，我们紧紧抓住结构调整这根主线不动摇，牢固树立“绿色发展、环境友好”的理念，坚持转换思路，转变观念，千方百计调结构、促转型、上水平，经济增长质量和效益显著提升，“两型”社会建设大步跨越。制定和实施主导产业发展规划，

有力促进了产业结构的调整和优化。一是优势主导产业加快发展。机械电子异军突起，食品加工快速扩张，医药化工加快升级，无纺布产业进入全国县域产业集群竞争力百强，我市被评为“全国特色产业百强市”。全市高新技术企业 19 家，连续第五次被评为“全国科技进步先进市”。二是现代服务业快速成长。富迪物流、华中汽车大市场等一批重大商贸物流项目相继建成或开工建设。排湖旅游开发加快推进。麦肯特、金信盛、民丰、国诚等 4 家小额贷款公司以及北农农村镇银行、长城证券等先后在我市成立。仙桃银行业金融机构划归省直管工作全面完成，市农信社改革取得重大进展。信用创建不断深化，连续 5 年被评为全省 A 级信用市。三是经济结构持续优化。三次产业结构由 2006 年的 23:44:33 调整为 2011 年的 18:48:34。地方一般预算收入中税收占比由 2006 年的 67.9% 上升到 2011 年的 85%。四是城乡生态环境建设力度加大。积极推进“两型”社会综改试验，先后与 13 个省直部门签订合作共建协议或备忘录，一批改革发展试点及项目落户我市。外商投资企业登记获得国家工商总局授权。城东、毛嘴及张沟等地污水处理厂建成并投入运行，沔城、郭河、杨林尾、三伏潭、西流河化工园污水处理厂及城区生活垃圾填埋场正在抓紧建设，农村面源污染控制和治理稳步推进。

五年来，我们紧紧抓住“三农”工作这个基础不动摇，牢固树立“以工哺农、以城带乡”的理念，坚持抢抓机遇，城乡联动，千方百计促进农业增效、农民增收，全市农业农村形势持续向好，农民生产生活条件明显改善。一是农业基础设施建设得到加强。五年共争取中央和省级资金近 10 亿元，全面加强四大防洪干堤整险加固，顺利完成五大泵站更新改造，一批重大水利工程发挥巨大防洪保安和防灾减灾效应。2010 年，我市被党中央、国务院、中央军委授予“全国防汛抗旱先进集体”称号。投资 6.4 亿元，先后实施近 40 万亩土地整理和 16 个高产农田建设项目，改造中低产田 45 万亩，新增耕地 2.1 万亩，农业综合生产能力进一步提升。二是特色农业成型壮大。粮食生产连续 8 年实现增产增收，继续巩固了全国粮食生产大市、全国油料产出大市、全国淡水养殖大市和全国生猪调出大市地位，新添中国黄鳝之都、中国无公害果蔬十强市和中国特色农业百强示范基地三张农业新名片。三是农业产业化步伐明显加快。全市规模以上农产品加工企业发展到 188 家，农产品加工产值突破 200 亿元，居全省县市首位。“仙桃香米”获得首例地理标志商标认证。全省唯一一家国家级农业科技园区在我市挂牌成立。全市农民专业合作社 261 家。四是农民收入大幅增长。认真落实减轻农民负担政策，坚持开展强农惠农政策监督检查，取消市镇两级排涝水费和市级水利工以资抵劳，累计发放各类农业补贴资金 5.76 亿元，农民收入接连跨越 4 个千元台阶。五是新农村建设整体纵深推进。以仙洪试验区为龙头，推动新农村向面上覆盖、向纵深发展。全市累计修建通村公路 2520 公里；建成户用沼气池 8.7 万口、大中型沼气工程 14 座；血防改厕 7.9 万口；解决 452 个村 75 万人饮水安全问题；改造湾子林和新建“万树村”250 个，植树 2500 万株，城乡森林覆盖率达到 15.6%；新建标准化农家店和村级服务社 855 家；大力实施农村环境集中连片整治，已完成项目投入 2 亿元；344 个村实行垃圾集中清理，310 个村实行墓园集中管理，199 个村实现污水集中处理，首批 18 个农村新型社区已现雏形。五年来，我们紧紧抓住文明创建这个重点不动摇，牢固树立“经营城市、共建共享”的理念，坚持加大投入，建管并重，千方百计推动城市规模扩张、内涵提升，城市综合承载力明显增强，城市形象和品位大幅提升。全市五年累计投入城市建设资金 28 亿元，推动了城市的快速发展。一是南城新区建设快速推进。新区路网、水网、电网、气网和通信网基本形成，共搬迁房屋 2872 户，建成安置还建房 98 栋 2730 套，南城核心区建设开始启动，一个 23 平方公里的城市新区正在形成。二是城市基础设施建设取得重大突破。汉宜铁路仙桃客运西站即将开通运营，结束仙桃没有铁路的历史；长荆铁路天门至仙桃支线挤进铁道部“十二五”建设规划；随岳高速公路仙桃段全面建成通车；孝仙嘉高速公路完成规划设计等前期工作；南城新区天然气管网全部通气；仙张一级公路、白沙公路、318 国道改造等重点交通工程相继完成。三是城市畅通靓丽工程成效明显。城区主次干道重建、断线路连通、背街小巷改造、水系整治、排水管网改造等市政工程建设力度加大；“城中村”改造全面启动，已完成搬迁 1500 户，开工还建房 35 万平方米；大力推进城市绿化美化，城区新增绿化面积 100 万平方米。四是经营城市卓有成效。通过狠抓“两违”专项整治和“三地”清理处置工作，加强土地经营管理，深入开展工程建设领域突出问题专项整治，先后集聚土地收益近 20 亿元，依法处置闲置、低效土地近 2000 亩，查处“两违”房产项目 190 多个，追缴税费 2.5 亿元，有效促进了城市规划建设管理和集约节约用地水平的提高。五是文明城市创建深入开展。大力推进城市管理体制创新，加快构建大城管格局，突出抓好城市环境专项整治，城市卫生状况显著改善，再次被评为“创建全国文明城市工作先进市”，第四次获评“省级文明城市”。3 家单位被评为国家级文明单位，48 家单位被评为省级文明单位。

五年来，我们紧紧围绕打造和谐仙桃这个目标不动摇，牢固树立“以人为本、民生优先”的理念，坚持尊重民意，维护民利，千方百计为群众办实事、办好事，群众在改革发展中得到更多实惠，生活质量和幸福感持续提高。每年新增城镇就业 2 万

人以上，转移农村劳动力2万人以上，群众务工收入大幅增加。累计新增社保参保人数45万人次，总数达73万人次；城乡居民社会养老保险全面启动；城镇医保、新农合覆盖面和保障标准不断提高；城乡低保、农村五保、城镇“三无人员”等对象均被纳入医疗救助范围。累计新建各类保障性住房22万平方米，新建商品房214万平方米，改造农村危房3865户。群众生活水平进一步提高。全市居民人均储蓄存款达到12000元，对比2006年净增6400元；机动车保有量达到16.2万辆，新增9.4万辆。重大民生工程取得突破性进展。市第一人民医院整体搬迁工程、中医院南迁工程相继实施，社会福利院综合服务大楼、老福利院护理大楼、城区殡仪服务中心建成使用。各项社会事业全面发展。城乡免费义务教育全面实现，“学区制”、“一校制”、“联校制”改革覆盖学校120多所，义务教育均衡发展模式在全省推广，“孝雅”教育荣获全国未成年人思想道德建设创新奖，连续三年高考一本二本上线万人比稳居全省市州前列。仙桃经校、财校、技校改革基本完成，仙桃职院办学质量和影响力进一步提升。稳步实施医药卫生体制改革，基本药物制度实现基层公立医疗卫生机构全覆盖，农村甲级卫生室建设基本达标，17个基层医疗卫生机构已完成标准化建设。全面推行新型农村合作医疗，解决了百万农民的基本医疗保障问题。省部联动血防综合治理深入推进，重点片区血防综合治理取得明显成效。大力实施文化惠民工程，建成454家农家书屋，改扩建镇（园）综合文化站16个，以广场文化为代表的群众性文化活动蓬勃开展，沔阳雕花剪纸入选联合国教科文组织非物质文化遗产名录，我市入选“中国民间文化艺术之乡”，先后两次被评为“全国服务农民服务基层文化建设先进集体”。体育事业加快发展，新建改建体育场地693个，成功举办两届全国体操冠军赛，人才培养和竞技体育取得优异成绩。全面落实农村计生家庭奖励扶助政策，严肃查处“两非”行为，人口计生工作保持稳健发展态势。相继圆满完成了援疆援川及移民安置工作任务，高质量完成全国经济普查和全国人口普查。人防、民兵预备役、国防动员得到加强。我市连续第三次被评为“双拥”模范城。妇女、儿童、老龄、残疾人权益得到保障。物价、气象、民族宗教、工会、工商联、对台、外事侨务、科普、档案、地方志、新闻出版、保密、扶贫和慈善等工作都取得新的进步。坚持每年集中财力办好“十件实事”，较好地解决了一大批事关群众切身利益的热点难点问题。2011年政府“十件实事”中，经适房及廉租房建设、通村公路、农村电网改造、农村饮水安全、新增就业及培训转移农村劳动力、洛江河及柴河治污、背街小巷改造及城区公厕建设、幼儿园及示范性村小建设、农村中心卫生室建设、农家书屋及社区文化活动室建设等实事已完成或超额完成任务，其他实事均可于年底前完成。

五年来，我们紧紧抓住政府自身建设这个关键不动摇，牢固树立“依法行政、执政为民”的理念，坚持深化改革，与时俱进，千方百计转作风、强服务、提效能，政府服务职能明显增强，服务效率进一步提高。全面完成新一轮政府机构改革，进一步加强了机构和人事编制管理，建成行政审批电子监察系统，推行行政审批“两集中、三到位”改革，坚持开展民主评议政风行风、政府效能建设和“治庸问责”行动，有力促进了工作作风的转变和办事效率的提高。坚持依法开展审计监督，深入推进政务公开和依法行政考核，各级政府依法行政水平进一步提高。认真执行市人大及其常委会各项决议并报告工作，主动与市政协协商讨论重大事项，自觉接受市人大的法律监督和政协的民主监督，共办理人大代表建议402件、政协委员提案454件，办结率和满意率不断提高。深入推进行政复议工作，办理行政复议案件325件。法治仙桃建设有序推进，“五·五”普法成效显著。认真落实党风廉政建设责任制，加强行政监察工作，严肃行政纪律，加大对违法违纪案件的查处力度，政府系统廉政建设不断加强。深入开展严打整治斗争，大力加强社会治安综合治理，扎实开展食品药品安全整顿，加大安全生产整治力度，有力保障了人民群众身体健康和生命财产安全。五年的探索，我们走过的历程充满艰辛，取得的成绩来之不易。这些成绩的取得，得益于省委、省政府和市委的坚强领导，得益于历届市委、市政府打下的坚实基础，得益于市人大、市政协的监督支持，得益于全市人民的团结拼搏。在此，我谨代表市政府向全市各条战线上的广大干部群众，向全体人大代表和政协委员，向各民主党派、人民团体、离退休老同志和武警官兵，向所有关心、支持和参与仙桃建设发展的社会各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

五年的实践启示我们：必须始终坚持把加快发展作为政府工作的头等大事。要把加快发展的旗帜举得更高，步子迈得更大，速度提得更快，质量搞得更好，不断推动仙桃加快发展、跨越发展。必须始终坚持把解放思想作为加快发展的强大动力。敢于冲破惯性思维的束缚，打破条条框框的限制，破除体制机制的障碍，切实以思想大解放推动发展大跨越。必须始终坚持把创优环境作为加快发展的“生命工程”。全力打造更加优良的政策环境、人文环境、法制环境、服务环境和基础设施配套环境，让更多生产要素更好地向仙桃汇集，让一切创造社会财富的源泉都能够在仙桃大地充分涌流。必须始终坚持把以人为本、营造和谐作为加快发展的根本保障。更加注重把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度高度统一起来，更加注重尊重民意、维护

民利、改善民生，在和谐稳定中推进改革发展，在改革发展中保持和谐稳定。

在肯定成绩、总结经验的同时，我们也必须清醒地认识到，当前我市经济社会发展中还存在不少困难和问题。主要表现为：经济总量还不够大、市场主体还不够多、人均水平还不够高，加快发展仍然任重道远；经济结构、产业结构、税源结构还有待提升，调结构、促转变、上水平的任务仍然比较艰巨；社会事业发展短板的问题还比较突出，部分群众生活仍然比较困难，改善民生的任务仍然较重；社会治安形势不容乐观，维护社会和谐稳定的压力仍然较大；同时政府自身建设也还存在一些不足之处；等等。对于这些问题，我们将高度重视，采取更加有力的措施，认真加以解决。

二、今后五年的主要目标和任务

各位代表，今后五年，是仙桃加快发展、跨越发展的重要战略机遇期。纵观国际国内宏观经济形势，虽然后金融危机时代的各种挑战依然严峻，国内经济不可预知的波动因素仍然较多，但宏观经济总体向好的趋势不会改变，我们加快发展仍然面临着很好的外部环境和条件。国内外产业和资本向内陆转移的速度明显加快，中部内陆地区的后发优势更加凸显；国家深入实施中部崛起战略，省委省政府加快推动“两圈一带”战略，大力支持汉江流域综合开发和江汉平原振兴崛起，为我们加快发展提供了强大动力。特别是经过近年来的不懈努力，仙桃提质加速发展态势日趋强劲，内生动力显著增强，全市上下思发展、谋发展、抓发展的热情空前高涨，我们完全有条件在未来五年发展得更快、更好！

基于对形势的分析和判断，市第八次党代会科学地提出了打造武汉城市圈西翼中心城市战略目标，勾画了未来五年仙桃发展的宏伟蓝图，为我们做好今后五年的政府工作指明了方向。打造武汉城市圈西翼中心城市，是省委、省政府对仙桃在武汉城市圈中的角色定位，是省委、省政府寄予仙桃的殷切希望，是仙桃在区域发展竞争格局中必须把握的历史方位，是仙桃 150 万人民一直以来的共同夙愿。今后五年，我们将以打造武汉城市圈西翼中心城市为引领，与“十二五”规划提出的建设“四型”城市相衔接，更加突出科学发展、跨越发展、和谐发展的主基调，紧紧扭住新型工业化、新型城镇化、城乡一体化和农业现代化不放松，着力狠抓招商引资和项目建设，着力培育壮大主导产业和骨干企业，着力加大城乡统筹发展和新农村建设力度，着力改善民生和促进社会和谐稳定，全力推动仙桃综合经济实力从百亿量级向千亿量级跨越，城市形态从县域级小城市向大城市跨越，发展方式从粗放发展向集约发展跨越，人民生活从基本小康向全面小康跨越，向着构建武汉城市圈西翼经济中心、发展要素集聚中心、“两型”社会建设示范中心和宜居宜业中心的目标迈进！

今后五年全市经济社会发展的主要预期目标是：生产总值年均增长 12%，财政总收入年均增长 18%，地方一般预算收入年均增长 20%，全社会固定资产投资年均增长 25%，社会消费品零售总额年均增长 18%，实际利用外资年均增长 22%，外贸出口年均增长 25%，城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入年均增长 12%，完成省政府下达的节能减排目标任务。

围绕实现上述目标，重点强化“六大支撑”：

1、坚持扩大开放，做大总量，不断强化建设西翼中心城市经济实力支撑。未来五年，要以更高的标准、更强有力的措施来谋划和推动仙桃跨越发展，全力以赴做大经济总量，使仙桃真正成为全省经济强市、区域发展龙头。一是继续强力推进招商引资和项目建设。确保每月都有亿元以上项目签约落户，每月都有亿元以上项目开工建设，力争五年内全市新引进投资过亿元项目 100 个以上，建成工业标准化厂房 500 万平方米以上，新增规模以上企业 300 家以上，形成强大的工业骨干群体支撑。二是做大做强主导产业。力争工业五大主导产业产值均超 200 亿元。其中机械电子、食品加工力争突破 500 亿元；加速发展太阳能光伏产业，形成较完整产业链，年产能达到 300 亿元。努力把仙桃建成全国重要的电子电路生产研发基地、全国具有重要影响力的食品生产加工基地、全国重要的优质农产品生产加工基地、全国最大的无纺布制品生产加工基地、华中地区最大的太阳能光伏产业基地、中部地区高端生态休闲旅游目的地和江汉平原商贸物流中心。三是组大壮骨干企业。大力推动重点企业兼并重组，优势企业扩规改造，骨干企业上市融资，力争通过 5 年努力，推动 2 家企业上市，培育 2 家产值过百亿元、5 家过 50 亿元、20 家过 10 亿元的骨干企业群体。坚持外引内扩，推进全民创业，扶持中小企业成长壮大。力争通过 5 年努力，培育

50 家产值过 5 亿元、300 家过亿元的规模以上企业群体。四是做实做大财政“蛋糕”。坚持把发展的成果尽快体现到工商税收的增长和财政收入质量的提高上来，力争到 2016 年全市财政总收入超过 50 亿元，地方一般预算收入超过 30 亿元，奋力实现经济实力的大跨越。

2、坚持城乡一体，扩容提质，不断强化建设西翼中心城市的现代功能支撑。未来五年，规划总投资 100 亿元，大力实施“13665”战略，加速新区建设，加速旧城改造，加速城乡一体，使城市规模、功能和品位实现大幅度跨越提升，力争把仙桃建设成为特色更加鲜明的水乡园林生态城市、宜居宜业的现代化中心城市。一是加快推进新区建设。用 5 年的时间将南城核心区基本建成，将新区面积向东向南拓展 15 平方公里。力争到 2016 年，城区建成区面积超过 60 平方公里，城区常住人口超过 60 万人，城市化率超过 60%。二是加快提升城市形象和品位。以国家卫生城市、国家园林城市、国家环保模范城市和全国文明城市“四城同创”为抓手，全力开展城市大建设、大改造、大整治和大创建。加快推进城中村改造，建成一批新型社区；实施汉江沿江开发，打造滨江休闲景观带；坚持实施市民生工程建设，全面改善城市人居环境。三是加快推进重大基础设施建设。以长荆铁路天门至仙桃支线、武汉至仙桃城际铁路、孝仙嘉高速公路仙桃段、汉江流域仙桃港区综合码头、南城新区客运站等重大项目建设为支撑，加快构建集铁路、公路、水运于一体的综合交通体系，将仙桃建成连接东西、贯通南北、通江达海的区域性综合交通枢纽。四是加快发展现代服务业。全力推动武商及银泰城市综合体、翔球创业园、文华神产业园、仙桃文化美食街、江汉农产品大市场、立泰钢材大市场、华中汽车大市场、仙苑大酒店、排湖旅游开发和沔城旅游名镇等一批重点项目建设，大力发展仓储物流、文化创意、教育培训、农家乐、信息咨询、财务劳务中介、体育健身等服务业，积极发展现代金融服务业，拉动城市第三产业快速发展，将仙桃建设成为联通全国、对接武汉、辐射江汉的区域性商贸物流枢纽和武汉西翼休闲旅游基地。五是加快推进城镇建设和发展。大力实施小城镇发展战略，支持彭场、毛嘴、张沟推进“两型三化”扩权强镇试点，推动长端口、西流河、胡场加快融入主城区，集中力量打造一批经济强镇、特色名镇，构建梯次分明、协调发展的现代城镇体系。

3、坚持“三农”强基，统筹发展，不断强化建设西翼中心城市的基础地位支撑。以转变农业发展方式、推进农村繁荣进步为目标，奋力推动“三农”工作再上新台阶。一是放大农业特色板块优势。力争粮食总产突破 80 万吨，水产品总量突破 45 万吨，生猪出栏突破 140 万头，家禽存笼突破 1600 万只，禽蛋产量突破 10 万吨，蔬菜面积达到 25 万亩，努力培育一批在全省乃至全国有一定影响力的农产品产出“单打冠军”。二是大力发展农产品加工业。以“打造百亿产业集群，带动百万农民增收”为目标，继续加大农业招商力度，大力发展农产品加工业。力争到 2016 年，全市市级以上农业产业化龙头企业发展到 200 家，主要农产品加工转化率达到 70%。三是积极推进品牌兴农工程。高度重视农业科技创新，深入开展农产品品牌创建活动。力争到 2016 年，全市农产品无公害产地认定率超过 90%，新增无公害、绿色农产品认证 50 个以上、地理标志注册商标 10 个以上，有机农产品实现新发展。四是全面改善农村生产生活条件。以仙洪试验区为示范，整体推进市域新农村建设，建成 100 个农村新型社区；加强农村公路建设，改造农村危桥；坚持实施农村饮水安全工程，力争实现农村安全饮水全覆盖；大力加强水利设施建设，全面提高农业抗灾减灾能力；继续加强土地整理，完成 30 万亩中低产田改造任务；加快推进农村电网建设，抓紧实施新一轮电网改造升级工程。

4、坚持生态立市，转型发展，不断强化建设西翼中心城市的环境要素支撑。加快转变经济发展方式，积极推进绿色发展、集约发展、转型发展，使仙桃天更蓝、水更清、环境更加秀美，力争在“两型”社会建设方面走在全省前列。一是大力推进集约节约发展。高标准建设电子电路产业园、食品药品产业园、化工产业园、无纺布产业园、光伏产业园等一批专业园区，加快推进现有省级工业园区的整合、扩容和提升，努力创建国家级经济技术开发区，引导同类企业向园区集中，促进产业集中、用地集约。推动化工企业向化工园区集聚发展，实行集中治污。二是大力培育新兴产业和新型企业。强化引进项目的投资强度、税收额度、链条长度、环保程度和科技高度，提高招商引资质量和水平。高度重视科技创新和人才引进，积极搭建科企联姻平台，以科技创新提升产业素质，增强企业核心竞争力，促进品牌企业的快速成长和高新技术产业的突破性发展。加快信息化与工业化融合，以信息化带动新型工业化，推动节能环保、电子电路、太阳能光伏等高新产业加速发展。力争到 2016 年，全市高新技术企业 50 家以上，省级以上技术研发中心 20 家以上，新增省级以上名牌产品 50 个以上。三是大力改善城乡生态环境。加快构建有利于“两型”产业发展的政策体系和体制机制。加大城乡治污设施建设力度，力争实现城乡污水处理全覆盖。深入推进农村环境集中连片整治，大力实施生态改造和修复工程，加强农村点源面源污染治理，改善农村生态环境。加快排湖、沙湖

湿地、太子湖保护性开发，加强仙下河污染治理，新建一批城市景观园林和城市森林公园，积极推进农村植树造林，使全市森林覆盖率达到 18%以上，真正将森林和湖泊引入城市，把绿地和鲜花还给市民，让秀美的水乡田园风光遍布城乡大地。

5、坚持以人为本，关注民生，不断强化建设西翼中心城市的和谐氛围支撑。牢牢把握民生优先的发展导向，不断完善保障和改善民生的长效机制，努力提高全市人民的生活质量和幸福指数。一是加快提升城乡居民收入水平。把居民收入倍增作为最大的民生实事，稳定和扩大就业增加工资性收入，鼓励和支持创业增加经营性收入，扩大民众投资渠道增加财产性收入，完善社保和加强帮扶增加转移性收入，不断提高低收入者收入，扩大中等收入者比重，努力缩小城乡差距、贫富差距。二是加快提升民生保障水平。全面推进教育、文化、卫生、体育、社会保障等各项社会事业加快发展，力争率先实现教育资源配置均衡化、公共卫生服务均等化、全民健身普及化和社会保障全民化，努力使全市人民真正做到学有所教、病有所医、老有所养、住有所居。积极推进公共财政向民生领域倾斜，不断完善覆盖城乡的公共服务体系，让全市人民公平地享有与经济发展相适应的基本公共服务。三是深入推进社会管理创新。全面推进依法行政、依法治市，创新社区管理服务机制、群众利益保障机制、流动人口和特殊群体管理服务机制、公共安全监管机制，不断强化基层基础工作，妥善调处和化解各类社会矛盾纠纷，努力营造和谐稳定、共谋发展的良好局面。深入开展平安创建活动，强化社会治安综合治理，持续开展打黑除恶斗争，依法严厉打击严重刑事犯罪，切实增强人民群众安全感。

6、坚持改革创新，文化引领，不断强化建设西翼中心城市的内生动力支撑。全面推进精神高地和人文软实力建设，为跨越发展提供强大的动力。一是着力文化建设促发展。深入贯彻党的十七届六中全会精神，牢牢把握社会主义先进文化前进方向，大力弘扬优秀文化，建设和谐文化，培育特色文化，营造发展文化，挖掘沔阳传统文化底蕴，打响中国民间文化艺术之乡和体操之乡文化品牌。深入实施文化惠民工程，完成市博物馆、群艺馆、科技馆等一批重点文化设施建设，推动文化产业发展壮大，努力满足人民群众精神文化需求，以与时俱进的文化建设凝聚发展活力。二是着力解放思想促发展。牢固树立“敢开放、真开放、先开放、全开放”的全新开放观念，以更加开阔的视野承接国际国内产业转移，更加开明的胸怀欢迎一切来仙桃投资的海内外客商，让一切创业创新的种子都能够在仙桃大地生根发芽，结出累累硕果。三是着力改革创新促发展。用足用好“三试合一”机遇，不断深化行政管理、公共财税、国资管理、社会事业体制改革，推进生态建设、集约用地、经营城市、人才引进、劳动力培训等方面的体制机制创新，激发科学发展、跨越发展的巨大活力。四是着力提振精神促发展。面对时代的召唤、历史的重托，必须始终保持一种敢为人先、敢争第一的锐气，保持一种干事创业的热情、奋发图强的激情，高点定位，高标引领，高位前行，以一流的精神状态，创造一流的发展业绩，为推动跨越发展、建设中心城市贡献自己的力量！

三、2012 年政府工作重点

2012 年是新一届政府的开局之年，也是“十二五”规划实施的关键之年。做好明年的政府工作，不仅关乎崛起，而且影响全局，具有至关重要的意义。2012 年全市经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 15%，全社会固定资产投资增长 25%，社会消费品零售总额增长 18%，外贸出口 3 亿美元以上，实际利用外资 8000 万美元以上，财政总收入增长 16%以上，地方一般预算收入增长 15%以上，规模以上工业增加值增长 25%以上，城镇居民人均可支配收入增长 12%，农民人均纯收入增长 12%，城镇登记失业率控制在 4.2%以内，万元生产总值综合能耗下降 3.5%左右，主要污染物减排达到国家核定的标准。

围绕实现上述目标，2012 年政府工作重点是大力推进“九大工程”：

1、大力推进“项目建设工程”。继续深入开展“项目建设年”活动，全面掀起“大上项目，上大项目”热潮。加大工业项目落户建设协调督办力度，确保健鼎电子、旺旺食品、康舒科技、富士和机械二期、纳伟仕电子、现代中加科技城、福星中小企业城、中国普天、弘元光伏、宜化仙隆、朵以服饰、新蓝天化工等一批在建重大项目加快建设，尽快形成新的经济增长点；确保中粮集团、王老吉饮料、重啤麦芽、联茂电子、翔球产业园、文华神家居、精武食品、中国恒天、吉阳光伏、安能生物质发电等一批新引进重大项目按期开工；支持绿色家园、中星电子、新发塑料、神雾科技、瑞阳汽配等一批现有企业加快技改升级，扩大产能，做大做强。2012 年，确保全市新建成工业标准化厂房 100 万平方米以上，力争 150 万平方米；确保全市新增税

收 4 亿元，力争 4.5 亿元。继续按照“巩固三地（长三角、珠三角、闽东南）、主攻台资、突破日韩、加强央企、承接武汉”的思路，重点围绕做大做强五大主导产业开展招商，务求取得更大突破。加强与台资企业和央企的广泛联系，充分发挥外事侨务、台办及各省市仙桃同乡会、商会作用，充分发挥仙桃籍在外经济上有实力、学术上有声望、社会上有影响的成功人士作用，开展更大规模、更广领域、更深层次的对外招商引资活动。继续加大对招商引资的考核奖励力度，坚决兑现招商奖励政策，充分激发全员招商、全民招商的热情。力争全年新引进、新扩规、新开工投资过亿元项目 20 个以上，其中投资过 10 亿元项目 3 个以上。在招商引资上工业项目的同时，加大跑部跑省力度，争取更多的基础建设项目挤进国家和省规划。严格按照“定项目、定责任人、定开工时间、定竣工日期、定资金方案、定工作措施”的“六定”工作机制，推动交通、水利、能源、市政等各类项目顺利实施。

2、大力推进“新区开发工程”。继续加大南城新区搬迁还建力度，确保再完成搬迁 1000 户以上，新建安置房 20 万平方米以上。加快新区基础设施建设进度，完善“五横九纵”路网工程和水、电、气、通讯等各项配套设施建设。进一步完善南城核心区城市设计，做好城东区域的详细规划。启动行政中心、博物馆和规划展示馆、市民文化广场、奥体中心、城市综合体、南城教育园区、前通路路桥等重点工程建设。启动南城东区平台建设，确保完成沔州大道东延、新城大道东延、六支渠路、九支渠路等“二横二纵”道路建设工程，推进水、电、气等配套工程建设。同时加快食品药品工业园、化工园平台建设步伐，为项目落户创造条件。

3、大力推进“四城同创工程”。进一步加强城市基础设施建设，继续抓好城区背街小巷、断线路、主次干道的维修和改造，重点完成黄金大道、青鱼湖路、何李路北段、复州大道西段等道路改造工程。加强城区桥梁改造建设，竣工龙潭闸桥，重建汉江桥，加固仙下河东桥。加快推进城市垃圾填埋场、垃圾焚烧发电以及彭场、陈场等镇污水处理厂建设，新建一批垃圾中转站和城市公厕，做好城区排水管网改造和雨污治理。大力推进城市绿化美化，完成对玉沙西路、锦瑞路、和平路二期、新城大道二期、叶王路二期，复州大道、丝宝路等重点路段的绿化改造工程，确保全年新增和改造城区绿化面积 50 万平方米。实施城市五大出入口和丝宝北路、打字号及黄荆村两大片区综合改造工程。继续推进城中村改造，初步形成具有一定规模的城中村改造小区 10 个。进一步强化城市综合管理，推进城市网格化、精细化、数字化管理，健全完善城市管理长效机制，不断提升城市管理水平。深入开展城市环境卫生专项整治，掀起新一轮卫生创建高潮，进一步改善城市清洁卫生状况。继续抓好土地市场经营运作，强力推进“三地”清理处置工作，促进房地产市场健康有序发展。广泛开展群众性精神文明创建活动，进一步强化市民城市意识、环境意识和文明意识。

4、大力推进“农民增收工程”。按照“三化同步”、“两增同步”的要求，紧扣农民增收这个主题，大力发展现代农业，推进农业强市建设。加快推进仙桃国家农业科技园建设，突出抓好名特产水产养殖示范园、都市农业观光体验园、现代农业科技展示园、科技绿色能源产业园和农业气象科普园等五大起步项目建设，打造农业新技术、新品种、新模式的示范点和辐射源。进一步加强特色农业板块建设，确保粮食增产 1000 万斤以上，完成老鱼池改造升级 10 万亩以上，力争生猪出栏达到 125 万头、家禽存笼突破 1200 万只、优质蔬菜基地发展到 21 万亩。大力发展农产品加工业，力争引进投资过 5000 万元的农业产业化龙头企业 5 家以上。进一步抓好农村劳动力转移增收。积极引导各类农民专业合作社健康发展，提高农民组织化程度。稳步推进农村土地流转，大力发展各种形式的适度规模经营。加强难点村治理，大力发展村级集体经济，积极帮扶贫困村脱贫致富。全面落实各项强农惠农政策，坚决兑现各项补贴资金，健全完善村级财务“双代管”制度，加强村级“三资”管理，严肃查处涉农补贴案件。切实加强农民负担控管，抓好农资价格和质量监管，巩固农民增收成果，确保全市农民人均纯收入增加 800 元以上。

5、大力推进“服务业提升工程”。启动银泰城市综合体、武商城市综合体等重点商贸项目建设，支持三大市场、排湖旅游、仙苑大酒店等项目加快建设。积极引资兴建大型仓储物流产业园，满足工业化、城市化快速发展对仓储物流的需要。深入实施农村“万村千乡”市场工程和“新网工程”，支持富迪不断发展壮大，引导城市商业网点向农村延伸。加大金融招商力度，争取引进 1-2 家股份制商业银行或区域性银行在我市设立分支机构。加快农信社股份制改造步伐，完成农村商业银行组建工作。支持邮储银行逐步提高单笔贷款起点，促进邮储资金回流农村。鼓励村镇银行、中小企业担保公司、投资咨询公司、小额贷款公

司不断增资扩股，做大做强。稳定和扩大信贷投放，力争全年信贷净投放 30 亿元以上。

6、大力推进“新农村建设工程”。继续巩固和扩大仙洪试验区建设成果，促进全市新农村建设整体连片、快速发展。强力推进城乡一体化试点建设，力争明年再启动 20 个农村新型社区建设。加快仙彭公路改造、仙洪公路张沟集镇段改线、袁排公路、长脉公路、张彭公路、胡郭公路、西杨公路等道路建设进度，确保完成年度建设任务。加快 110KV 长端口、剅河、西流河及城区输变电工程建设，推动城乡老旧变电站和电网薄弱地区整体改造升级。继续抓好仙汉、彭杨、白沙、仙洪、仙监、毛通、仙西、仙胡和沔城等 8 线 1 片的村庄环境连片整治，力争取得更大成效。加强农业基础设施建设。切实抓好汉江、东荆河、杜台分蓄洪区堤防整险加固工程，加快实施南水北调补偿工程、冯保灌区配套改造工程和泽口灌区续建配套改造，建成西流河泵站，综合治理通州河、通顺河、四方河、时北河、排中河等重点河流，抓好“中央小农水重点县”工程，广泛开展各类小型大规模农田水利建设。筹备建设一座日供水 5 万吨的仙桃西部地区汉江中心水厂。加强气象防灾减灾体系建设，提高预报预测与农业抗灾减灾能力。加快土地整理项目实施步伐，强化耕地保护，维护群众合法权益，进一步增强土地保障能力。

7、大力推进“民生保障工程”。全力抓好就业和社会保障工作。建成覆盖城乡、连接全国的就业信息服务平台。大力开展就业再就业职业技能培训，积极帮助困难人员稳定就业。鼓励支持自主创业和自谋职业，以创业带动就业。强力推进社保扩面征缴，落实城乡居民养老保险试点政策，抓好失地农民社会保障工作，基本实现城乡居民养老保险全覆盖。认真落实以低保、救灾、五保、大病医疗救助为主要内容的社会救助制度。大力发展学前教育，加快推进标准化学校建设和农村中小学校舍维修改造，落实城中村改造中幼儿园及学校配套建设，推进义务教育均衡发展，促进高中教育优质发展。大力发展职业教育，继续支持仙桃职业学院深化改革，加快发展。大力发展公益性文化事业，巩固发展 200 个农村文化中心户，大规模启动街道文化活动中心、社区文化活动室建设，积极帮扶和引导企业加强职工文化设施建设，广泛开展群众性文化活动。加强城乡卫生服务体系建设，完成市第一人民医院南迁工程，年内竣工使用。完成市中医院南迁工程、市卫生服务中心及 4 个镇卫生院标准化建设。深化医药卫生体制改革，扩大国家基本药物制度试点范围，落实村级卫生室医疗服务补助政策，积极稳妥推进公立医院改革。巩固和发展新型农村合作医疗制度，提高保障水平和服务质量。继续推进省部联动血防综合治理，突出传染源防控，抓好血吸虫病防治，完成年度工作目标。广泛开展全民健身运动，建设 50 个村级农民体育健身工程。加强人口和计划生育工作，严查严控“两非”行为，持续开展“关爱女孩”行动，综合治理出生人口性别比偏高问题。大力发展残疾人事业，支持工会构建和谐劳动关系。深入开展农村“三留守”人员关爱行动，保障妇女、老龄和未成年人权益。进一步做好国防动员、民兵预备役、民族宗教、统计、档案、地方志、保密、人防、援疆、扶贫、移民等工作。

8、大力推进“社会管理创新工程”。加强城镇社区建设，改善办公条件，保障运转经费，创新管理机制，提高社区自治和服务功能。加强村级组织建设，完善村民自治制度，促进农村稳定。坚持以群众工作统揽信访工作，充实工作力量，健全完善七大调解中心运行机制，及时预防和妥善处理各类矛盾纠纷。加强社会治安综合治理，开展综治进民企活动，健全完善综治体系。完善道路交通安全设施，完成城区“天网工程”建设，新装视频监控摄像头 500 个，巩固保安巡逻队伍，充实社区专职和兼职联防力量，构建打防控一体化的动态防控网络。加强和改进以流动人口和特殊人群为重点的人口管理，提升社会面的管控能力。深入开展严打专项整治行动，严厉打击黑恶势力、严重暴力犯罪、“两抢一盗”犯罪，始终保持严打整治的高压态势。深入推进依法治市进程，扎实做好“六·五”普法工作。强化安全发展理念，突出抓好安全生产专项整治，严格落实安全生产责任制。进一步建立健全应急机制，提高应对公共突发事件能力。深入开展“打四黑除四害”专项行动，大力整顿和规范市场秩序，创新食品药品监管模式，继续加强卷烟市场整顿。强化消费维权工作，保护消费者合法权益，严厉打击各类传销组织。加强物价监管，确保市场供应和物价总水平稳定。

9、大力推进“行政效能提升工程”。以提升行政效能为切入点，以服务发展、服务群众为宗旨，大力推进政府职能转变，以高效的服务、扎实的作风保障和助推跨越发展。一是努力打造创新型政府。坚持以思想创新、思路创新、方法创新引领和推动发展创新，善于运用改革创新的办法和市场运作的机制破解难题，推动工作，促进发展。二是努力打造服务型政府。牢固树立服务市场主体、服务人民群众的观念，增强服务意识，深化行政审批制度改革，加强行政服务中心建设，落实“两集中、三到位”措施，简化办事程序，提高行政效率和服务效能。宁愿政府麻烦，不让企业费事，让一切规矩和程序服从服务于发展，

服从服务于方便企业和群众。切实加强公务员队伍建设，加大教育培训力度，提高队伍整体素质。三是努力打造法治政府。全面贯彻依法行政实施纲要，加强依法行政考核监督，不断深化政务信息公开，严格规范行政执法行为。自觉接受人大法律监督和工作监督、政协民主监督、社会舆论监督和人民群众监督，认真做好人大代表建议和政协委员提案办理工作。虚心听取各民主党派、工商联、无党派人士和社会各界人士意见、建议，支持各人民团体参与社会管理和公共服务。四是努力打造实干型政府。继续弘扬求真务实、真抓实干、雷厉风行的工作作风，大力推行“一线工作法”，坚持干部在一线工作、业绩在一线创造、问题在一线解决。继续深化“治庸问责”行动，强化跟踪问效和行政问责，采取督办、通报、谈话、查处“四部曲”方式，加大对行政不作为、慢作为、乱作为的查处力度。细化分解政府工作目标任务，加强单位目标管理和绩效考评，更好地促进各项工作落实。五是努力打造廉洁政府。严格按照党风廉政建设责任制和惩防腐败体系建设要求，加强廉政建设和源头防腐，进一步强化执法监察、效能监察和廉政监察，加强领导干部经济责任审计，规范资金使用，规范权力运行，规范从政行为。加强对公共投资、社保基金、救灾救济资金和强农惠农资金使用情况的审计监督检查，继续抓好工程建设领域突出问题专项治理，切实预防和坚决查处违纪违法案件，坚决纠正损害人民群众利益的行为，以勤政廉政的实际成效取信于民。

2012年将继续从群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手，着力办好“十件实事”：（1）新开工建设廉租房、公共租赁住房等保障性住房1750套；完成棚户区改造1000户；改造农村困难家庭危房2000户。（2）改造主城区排水管网10公里；新建城市公厕20座，改造升级老公厕37座；新建垃圾中转站5座。（3）全面实施汪洲河生态景观综合改造工程。（4）免费培训并实现转移农村劳动力2万人以上；为低收入家庭提供公益性岗位200个。（5）解决农村10万人以上的饮水安全问题；疏洗农村沟渠2000公里。（6）改造、建设通乡公路100公里；改造城区和农村危桥20座；建设联村公路150公里。（7）建设10所义务教育标准化学校；建设10所示范性村级小学；改造学校危房10万平方米；资助家庭经济困难学生1万名以上。（8）建设市镇社区文化体育活动场所30处；实现农家书屋村（居）全覆盖；全年免费送戏下乡进厂100场以上、送电影下乡进厂7000场以上；开展广场周末文化活动50场次。（9）建成市流浪未成年人保护中心和儿童福利院；实现城乡特困群众低保应保尽保。（10）改造提升30个中心卫生室；完成所有镇卫生院标准化建设，其中60%达到省级示范标准；完成110万城乡居民健康电子档案；对所有参合农民实行身份证“一证通”就医，实时实地现场结算。

各位代表，仙桃的发展已经站在了一个新的更高的起点上，新一届市政府即将选举产生并开始履职。在新的起点上不断推动仙桃经济社会更好更快发展，在更高层面上不断提升全市人民的生活品质，是时代的要求、群众的期盼、政府的职责。让我们倍加珍惜千载难逢的历史机遇，倍加珍惜政通人和的大好局面，在省委、省政府和市委的坚强领导下，团结和带领全市人民，振奋精神，抢抓机遇，锐意进取，乘势而上，奋力开创各项工作新局面，为早日把仙桃建设成为武汉城市圈西翼中心城市而努力奋斗！